



RAAD VAN
DE EUROPESE UNIE

Brussel, 21 november 2006 (24.11)
(OR. en)

15496/06

LIMITE

SOC 550
WTO 223
DEVGEN 293

VERSLAG

van: het Comité van permanente vertegenwoordigers (1e deel)
aan: Raad Werkgelegenheid, Sociaal Beleid, Volksgezondheid en Consumentenzaken
Nr. vorig doc.: 15121/1//06 REV 1 SOC 524 WTO 216 DEVGEN 285

Betreft: Fatsoenlijk werk
- - **Aanneming van conclusies van de Raad**
(openbare beraadslaging)

In mei 2006 heeft de Commissie aan de Raad, het Europees Parlement, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de regio's een mededeling doen toekomen met de titel "Bevordering van waardig werk voor iedereen - Bijdrage van de Europese Unie aan de uitvoering van de agenda voor waardig werk over de hele wereld"(doc. 9988/06).

Voor de delegaties gaat hierbij de tekst van de ontwerp-conclusies van de Raad over fatsoenlijk werk, waarover een ruime mate van overeenstemming is bereikt tijdens de besprekingen in het Comité van permanente vertegenwoordigers op 17 november 2006. Alle delegaties, met uitzondering van BE, maken echter een studievoorbehoud bij het inlassen van de woorden "eerlijke handel" in punt 4 op bladzijde 7.

De Raad wordt verzocht dit punt te bespreken zodat de conclusies tijdens de zitting van de Raad EPSCO van 30 november en 1 december. 2006 kunnen worden aangenomen.

Ontwerp-conclusies van de Raad over fatsoenlijk werk voor allen

Gelet op de mededeling van de Commissie "Bevordering van waardig werk voor iedereen - Bijdrage van de Europese Unie aan de uitvoering van de agenda voor waardig werk over de hele wereld", die in mei 2006 is gepubliceerd¹;

OVERWEGENDE HETGEEN VOLGT:

1. Sociale rechtvaardigheid, gelijke kansen en de naleving van de mensenrechten zijn onlosmakelijke onderdelen van het Gemeenschapsrecht en vormen belangrijke bouwstenen van het interne en het externe beleid van de Europese Unie;
2. De internationale gemeenschap streeft ernaar fatsoenlijk werk voor allen te bevorderen, zoals is vastgelegd in de resultaten van de wereldtop 2005 van de Verenigde Naties en in de ministeriële verklaring van 2006 van de bijeenkomst op hoog niveau van de Economische en Sociale Raad van de Verenigde Naties;
3. Op 16-17 december 2004 en op 16-17 juni 2005 heeft de Europese Raad ervoor gepleit de sociale dimensie van de mondialisering te versterken en er in diverse takken van het interne en het externe beleid en in de internationale samenwerking rekening mee te houden;
4. Op 22-23 maart 2005 heeft de Europese Raad er in de herziene strategie van Lissabon voor groei en werkgelegenheid en in de Europese strategie inzake duurzame ontwikkeling op gewezen hoe belangrijk het is dat het beroepsleven op een sociaal duurzame wijze wordt ontwikkeld;

¹ COM(2006) 249 def., met bijbehorend doc. SEC(2006) 643

5. Op 21 juli 2003 heeft de Raad zich uitgesproken voor het bevorderen van fundamentele arbeidsnormen en het verbeteren van de sociale governance in de context van de globalisering², en op 3 maart 2005 heeft hij er de aandacht op gevestigd dat het bevorderen van fatsoenlijk werk voor allen een onontbeerlijk onderdeel vormt van het versterken van de sociale dimensie van de mondialisering³;

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

1. HERINNERT ERAAN dat het bevorderen van werkgelegenheid, sociale cohesie en fatsoenlijk werk voor iedereen deel uitmaakt van de Europese agenda voor het sociale beleid en van de Europese consensus inzake het ontwikkelingsbeleid van de Europese Unie⁴, en dat de Europese sociale agenda ook de externe dimensie van werkgelegenheid, sociaal beleid en gelijke kansen omvat;
2. MERKT met voldoening op dat aan het programma voor fatsoenlijk werk van de Internationale Arbeidsorganisatie een geïntegreerde aanpak ten grondslag ligt die uitgaat van vrijwillig gekozen, productieve arbeid en volledig respect voor de rechten op het werk, en die mede de fundamentele arbeidsnormen, [...] de sociale dialoog, de sociale bescherming (met inbegrip van gezondheid en veiligheid op het werk) en gelijke kansen voor man en vrouw omvat; [...]
3. BENADRUKT dat het programma voor fatsoenlijk werk in overeenstemming is met de waarden en de beginselen van de Unie en met haar doelstelling om te streven naar zowel economisch concurrentievermogen als sociale rechtvaardigheid;
4. HERINNERT AAN het vaste voornemen - door de Raad benadrukt in punt 4 van zijn conclusies van 3 maart 2005 - om het intern en extern beleid van de EU op een samenhangende wijze gestalte te geven, teneinde zo bij te dragen tot maximale resultaten en minimale kosten van de mondialisering voor alle groeperingen en landen, zowel binnen als buiten de EU;

² doc. 11555/03

³ doc. 6286/05

⁴ Gemeenschappelijke verklaring van de Raad en de vertegenwoordigers van de regeringen der lidstaten, in het kader van de Raad bijeen, het Europees Parlement en de Commissie betreffende het ontwikkelingsbeleid van de Europese Unie, 20 december 2005, PB C 46 van 2006, blz. 1-19.

5. BENADRUKT dat het bevorderen van fatsoenlijk werk tot doel heeft de leef- en arbeidsomstandigheden in het algemeen en voor allen te verbeteren, en te dien einde ondersteuning van de integratie van de informele sector in de bovengrondse economie omvat;
6. IS HET EROVER EENS dat het bevorderen van fatsoenlijk werk ook een beter beheer van de economische migratie veronderstelt;
7. ACHT HET van belang dat de sociale partners, het bedrijfsleven en de civiele maatschappij in ruimere zin krachtig bij de initiatieven voor fatsoenlijk werk betrokken worden, en ROEPT het bedrijfsleven en alle andere betrokken partijen op fatsoenlijk werk te bevorderen door het nemen van maatregelen in de sfeer van de sociale verantwoordelijkheid van het bedrijfsleven, die een aanvulling vormen op de wetgeving en collectieve onderhandelingen, en zich eveneens te houden aan de internationaal overeengekomen normen;
8. BETUIGT OPNIEUW zijn steun voor versterking van de dialoog en de samenwerking tussen de bevoegde internationale organisaties, waaronder de VN en met name de IAO, de Bretton Woods-instellingen en de Wereldhandelsorganisatie, om aldus fatsoenlijk werk voor allen te bevorderen, en herhaalt dat zowel de EU als andere gesprekspartners zich meer moeten inspannen voor een effectief samenhangend beleid van deze internationale instellingen⁵;
9. IS VERHEUGD OVER de toegenomen belangstelling voor fatsoenlijk werk in de partnerlanden en -regio's en de bespreking van het Programma voor fatsoenlijk werk in diverse internationale en regionale fora (Afrika, Azië en Amerika);

⁵ Raadsconclusies van 3 maart 2005, punten 15 en 16.
Raadsconclusies van 21 juli 2003, punt 3.

Fatsoenlijk werk binnen de EU

1. BENADRUKT dat het, teneinde het concurrentievermogen van de EU op een sociaal duurzame wijze te versterken, van belang is de productiviteit op te voeren door fatsoenlijk werk en de kwaliteit van het beroepsleven te bevorderen, wat onder meer inhoudt veiligheid en de gezondheid op het werk, de combinatie van flexibiliteit en zekerheid, levenslang leren, goede arbeidsbetrekkingen en een beter samengaan van werk en privéleven; WIJST EROP dat de bestrijding van op sekse gebaseerde en van alle andere vormen van discriminatie in het licht van artikel 13 VEG, alsook de bevordering van de sociale integratie van kwetsbare groepen, integraal deel uitmaken van het streven naar fatsoenlijk werk;
2. ONDERSTREEPT de gehechtheid van de EU aan fatsoenlijk werk en HERHAALT dat haar lidstaten een veelheid aan IAO-verdragen hebben bekrachtigd, waaronder de verdragen inzake fundamentele arbeidsnormen; BENADRUKT hoezeer het programma voor fatsoenlijk werk voor de kandidaat-lidstaten van de EU van belang is, alsmede het feit dat bepaalde verdragen en strategieën van de IAO een aanvulling vormen op het Gemeenschapsacquis;
3. VERWELKOMT de door de Commissie in haar mededeling over waardig werk gedane toezegging de ratificatie en de toepassing van de IAO-verdragen inzake fundamentele arbeidsnormen en andere door de IAO als actueel aangemerkte IAO-verdragen, te zullen aanmoedigen en in de hand te werken;

Fatsoenlijk werk en bilaterale en regionale betrekkingen

1. MEENT dat het in het kader van het externe beleid van de EU, haar bilaterale en regionale betrekkingen en de daarbij gevoerde dialogen van belang is te werken aan het bevorderen van werkgelegenheid, sociale samenhang en fatsoenlijk werk voor allen; dit geldt ook voor het EU-nabuschapsbeleid en de programma's voor samenwerking met derde landen en regio's en voor de in 2006 in Potsdam ingeleide samenwerking tussen de ministers van arbeid en werkgelegenheid van de ASEM-landen, alsmede voor de follow-up inzake sociale cohesie van de top EU-Latijns-Amerika en het Caribische gebied in 2006 te Wenen;

Fatsoenlijk werk en ontwikkelingssamenwerking

1. BENADRUKT, overeenkomstig de resultaten van de Wereldtop 2005 die ook de nadruk heeft gelegd op de verwezenlijking van de millenniumdoelstellingen voor ontwikkeling, de verklaring van de ECOSOC-ministers van 2006 en de landenprogramma's voor fatsoenlijk werk van de IAO, dat de wereldwijde bevordering van fatsoenlijk werk voor allen een van de voornaamste middelen is om te werken aan ontwikkeling, armoedebestrijding en sociale samenhang;
2. HERHAALT dat de Gemeenschap en haar lidstaten in de Europese ontwikkelingsconsensus worden opgeroepen bij te dragen tot de versterking van de sociale dimensie van de mondialisering en tot werkgelegenheid en fatsoenlijk werk voor iedereen, BENADRUKT het belang van het steunen van de integratie van werkgelegenheid en fatsoenlijk werk in hun nationale en regionale armoedebestrijdingsstrategieën en andere ontwikkelingsstrategieën, alsmede in de overige plannen en acties van de ontwikkelingslanden; BENADRUKT in dit verband het belang van overleg met alle belanghebbenden, onder wie de georganiseerde werkgevers en werknemers, de civiele maatschappij in ruime zin en de particuliere sector;
3. MOEDIGT de regeringen in partnerlanden AAN om, samen met de belanghebbenden, meer inspanningen te doen om een gunstig klimaat te scheppen voor ontwikkeling van de particuliere sector en voor investeringen, waarvan de voordelen zich onder meer vertalen in meer investeringen en in werkgelegenheid voor de bevolking;

4. BENADRUKT dat fatsoenlijk werk zowel een zaak is van werkgelegenheid en sociale bescherming als van bestuur; ERKENT in het bijzonder de noodzaak om nationaal aangestuurde landenprogramma's voor fatsoenlijk werk te bevorderen door middel van ontwikkelingssamenwerking - met inbegrip van een beleidsdialoog over de invloed van economisch beleid en bestuur op de werkgelegenheid, van begrotingssteun en, met name institutionele, capaciteitsopbouw -, welke samenwerking goed moet worden gecoördineerd en geharmoniseerd ⁶ tussen de Europese Commissie, de lidstaten en de andere internationale ontwikkelingspartners en betrokken actoren, met inbegrip van de IAO⁷ en andere VN-bureaus en de internationale financiële instellingen; ERKENT het belang van opnemings van fatsoenlijk werk in zijn verschillende aspecten in de nationaal aangestuurde ontwikkelings- en armoedebestrijdingsstrategieën, waaronder microkredieten, eerlijke handel⁸, sociale bescherming en een beter beheer van de migratie en het ontwikkelingspotentieel daarvan;
5. ONDERSCHRIJFT het beginsel dat inschrijvers op aanbestedingen, gefinancierd via de buitenlandse hulp van de EG, zich moeten houden aan fundamentele arbeidsnormen. Verordening (EG) nr. 2110/2005⁹ legt nu zo'n verplichting op ten aanzien van met hulp van de Gemeenschap gefinancierde aanbestedingen. STEUNT inspanningen die erop gericht zijn deze verplichting uit te breiden tot aanbestedingen die worden gefinancierd in het kader van de partnerschapsovereenkomst van Cotonou; en SPOORT de lidstaten en andere donoren AAN een soortgelijke benadering te volgen;

⁶ Verklaring van Parijs over doeltreffendheid van de steun.

⁷ De thema's die de IAO-commissie voor werkgelegenheid en sociaal beleid bijvoorbeeld voorstelt voor de landenprogramma's voor fatsoenlijk werk in 2006-2007 zijn:

1) werkgelegenheid centraal in het economisch en sociaal beleid 2) werkgelegenheid voor jongeren 3) informele economie en 4) ingaan op de specifieke behoeften van Afrika.

⁸ Alle delegaties, met uitzondering van BE, maken een studievoorbehoud bij het inlassen van de woorden "eerlijke handel".

⁹ Verordening inzake de toegang tot buitenlandse hulp (PB L 344 van 27.12.2005, blz. 1 + rectificatie L 33 van 4.2.2006, blz. 86). Deze verordening zal worden ingetrokken door de verordening tot invoering van een financieringsinstrument voor ontwikkelingssamenwerking.

6. ROEPT op om middels beleid en programmering voor ontwikkelingssamenwerking van de Gemeenschap en de lidstaten meer te doen aan fatsoenlijk werk; NEEMT KENNIS van wat er momenteel wordt gedaan om middels communautair ontwikkelingsbeleid te komen tot een strategie ter bevordering van werkgelegenheid en sociale bescherming en PRIJST in dit verband het initiatief van de Commissie om de lidstaten te raadplegen en SPOORT de lidstaten AAN om de Commissie en de overige lidstaten informatie te geven over wat, gezien hun ervaringen, de beste manier is om vraagstukken betreffende fatsoenlijk werk aan te pakken met behulp van ontwikkelingsbeleid en -programma's;
7. STEUNT het ontwikkelen, ook in derde landen, van opleidingen en informatie inzake fatsoenlijk werk ten behoeve van degenen die betrokken zijn bij de programmering en uitvoering van de buitenlandse hulp;

Fatsoenlijk werk en handelskwesties

1. BENADRUKT dat de vrijmaking van het handelsverkeer een belangrijke bijdrage levert tot duurzame groei, volledige werkgelegenheid, armoedebestrijding en het bevorderen van fatsoenlijk werk;
2. ONDERSTREEPT dat een geïntegreerde en samenhangende aanpak van handelsbeleid en sociale ontwikkeling noodzakelijk is, en verwelkomt het initiatief van de Commissie om stappen te zetten op het gebied van sociale normen en fatsoenlijk werk;
3. BENADRUKT de sleutelrol van het stelsel van algemene preferenties (SAP) van de EU, dat de totstandkoming van de internationale verdragen inzake de fundamentele arbeidsnormen en de rechten van de mens heeft bevorderd en is ingenomen met het nieuwe SAP dat een speciale stimulans bevat voor duurzame ontwikkeling en deugdelijk bestuur en ONDERSTEUNT een sterkere koppeling tussen het SAP en het buitenlandsehulpbeleid van de EU;
4. BEKLEMTOONT dat verdere ontwikkeling nodig is van methoden waarmee het effect van handel en handelsovereenkomsten op fatsoenlijk werk kan worden beoordeeld, onder andere bij wereldwijde leveringsketens en in exportproductiezones; daarnaast moet gezorgd worden voor de tijdsplanning van duurzaamheidseffectbeoordelingen met betrekking tot de handel, en moeten deze beoordelingen worden verbeterd;

5. ONDERSTEUNT het verlenen, door de EU, van handelsgerelateerde bijstand ter bevordering van fatsoenlijk werk;
6. BRENGT IN HERINNERING dat instemming met sociale doelstellingen niet voor protectionistische doeleinden mag worden aangewend; het doel is het bereiken van sociale vooruitgang over de gehele linie, waarbij er voor gezorgd moet worden dat deze eerlijk wordt verdeeld ten behoeve van allen;

Samenwerking met de VN, de IAO en andere relevante actoren

1. VERWELKOMT de toegenomen samenwerking van de Unie met de VN, de IAO en met andere relevante actoren, bij het streven naar fatsoenlijk werk voor allen;
2. STEUNT het initiatief van de IAO voor landenprogramma's inzake fatsoenlijk werk en gelijkwaardige actieplannen en -programma's op het gebied van werkgelegenheids- en sociaal beleid, die immers bijdragen tot meer zeggenschap van de partnerlanden, doordat deze garant staan voor afstemming op de nationale behoeften en prioriteiten en voor deelname door de organisaties van werkgevers en werknemers en van relevante delen van de civiele maatschappij;
3. ONDERSTREEPT dat de EU moet bevorderen dat de IAO-verdragen inzake fundamentele arbeidsnormen en andere door de IAO als actueel aangemerkte verdragen wereldwijd worden bekrachtigd en uitgevoerd; dit kan gebeuren middels technische samenwerking en steun voor een sterker toezichtsmechanisme van de IAO, onder andere door doeltreffender publiciteit, een doortastender gevolg en een ruimere toepassing te geven aan de bevindingen van dit toezichtsmechanisme; ONDERSTREEPT eveneens dat de EU bij haar eigen internationale betrekkingen op meer systematische wijze rekening dient te houden met de bevindingen van het toezichtsmechanisme van de IAO;
4. MOEDIGT de lidstaten van de EU AAN te blijven werken aan bekrachtiging en uitvoering van die verdragen van de IAO, als een concrete bijdrage aan de permanente inspanningen van de IAO en haar suborganisaties om deze verdragen wereldwijd te doen bekrachtigen en uit te voeren;

5. MOEDIGT de Commissie en de lidstaten AAN om met de IAO en andere bevoegde organisaties samen te werken om geschikte indicatoren uit te werken en toe te passen teneinde de uitvoering van het programma voor fatsoenlijk werk te kunnen meten en evalueren;
6. PRIJST de inspanningen van de IAO om haar Driepartijenverklaring betreffende de beginselen in verband met multinationale ondernemingen en het sociaal beleid meer bekendheid te geven, evenals de initiatieven van de OESO om haar Richtlijnen voor multinationaal ondernemen bredere ingang te doen vinden, inclusief de aanbevelingen over werkgelegenheid en arbeidsverhoudingen;
7. IS VERHEUGD over de bijdrage die VN-organisaties hebben geleverd met betrekking tot fatsoenlijk werk, zoals het initiatief van de Hoge Commissaris van de Verenigde Naties voor de mensenrechten voor een aanvullend verslag over de mensenrechten in transnationale ondernemingen (TNO's);

Follow-up

1. ACHT HET conform de resultaten van de wereldtopconferentie in 2005 en de ministeriële verklaring van 2006 van de bijeenkomst op hoog niveau van de ECOSOC-Raad van de VN van belang dat meer werk wordt gemaakt van de uitvoering en de follow-up van de doelstelling fatsoenlijk werk voor allen;
2. BENADRUKT het belang van een doeltreffende en regelmatige follow-up en coördinatie van de initiatieven en maatregelen ter bevordering van fatsoenlijk werk voor allen;
3. VERWELKOMT het voornemen van de Commissie om voor de zomer van 2008 een verslag uit te brengen als follow-up van haar mededeling over waardig werk.