



**EUROOPAN UNIONIN
NEUVOSTO**

**Bryssel, 6. huhtikuuta 2009
(OR. en)**

7900/09

**ECOFIN 229
UEM 108**

SÄÄDÖKSET JA MUUT VÄLINEET

Asia: NEUVOSTON SUOSITUS KREIKALLE julkisen talouden liiallisen alijäämän tilanteen lopettamiseksi

NEUVOSTON SUOSITUS KREIKALLE,

annettu ...,

julkisen talouden liiallisen alijäämän tilanteen lopettamiseksi

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan yhteisön perustamissopimuksen ja erityisesti sen 104 artiklan 7 kohdan,

ottaa huomioon komission suosituksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Perustamissopimuksen 104 artiklan mukaan jäsenvaltiot välttävät liiallisia julkistalouden alijäämiä.
- (2) Vakaus- ja kasvusopimuksen tavoitteena on terve julkinen talous, jolla pyritään vahvistamaan hintavakauden edellytyksiä ja saavuttamaan uusien työpaikkojen syntyä edistävä vahva ja kestävä kasvu.
- (3) Vakaus- ja kasvusopimuksen uudistuksella vuonna 2005 pyrittiin lisäämään sopimuksen vaikuttavuutta ja vahvistamaan sen talousteoreettista perustaa sekä turvaamaan julkisen talouden kestävyys pitkällä aikavälillä. Sillä pyrittiin varmistamaan, että erityisesti talouden tilanne ja talousarviotilanne otetaan täysin huomioon liiallista alijäämää koskevan menettelyn kaikissa vaiheissa. Vakaus- ja kasvusopimuksen tarjoama kehys tukee tällä tavoin julkisen talouden rahoitusaseman ripeään tervehdyttämiseen tähtäävää hallituksen politiikkaa, jossa otetaan huomioon talouden tilanne.
- (4) Neuvosto teki 27 päivänä huhtikuuta 2009 perustamissopimuksen 104 artiklan 6 kohdan mukaisesti päätöksen, jonka mukaan Kreikassa oli liiallinen alijäämä vuonna 2007 – mikä käy ilmi ilmoitettuihin tietoihin lokakuussa 2008 tehdystä oikaisusta – ja vuonna 2008.

- (5) Neuvoston on perustamissopimuksen 104 artiklan 7 kohdan ja liiallisia alijäämiä koskevan menettelyn täytäntöönpanon nopeuttamisesta ja selkeyttämisestä 7 päivänä heinäkuuta 1997 annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 1467/97¹ (joka on osa vakaus- ja kasvusopimusta) 3 artiklan mukaisesti myös annettava kyseiselle jäsenvaltiolle suositukset julkisen talouden liiallisen alijäämän poistamiseksi määräajassa. Suosituksessa on asetettava enintään kuuden kuukauden määräaika, jonka kuluessa kyseisen jäsenvaltion on toteutettava tehokkaita toimia liiallisen alijäämän korjaamiseksi, sekä määräaika liiallisen alijäämän tilanteen korjaamiselle, joka olisi saatettava päätökseen liiallisen alijäämän toteamista seuraavana vuonna, jollei ole olemassa asiaan vaikuttavia erityisiä seikkoja. Suosituksessa on myös kehoitettava jäsenvaltiota parantamaan rakenteellista julkisen talouden rahoitusasemaa (eli suhdannetasoitettua rahoitusasemaa, jossa ei ole otettu huomioon kertaluonteisia eikä muita väliaikaisia toimenpiteitä) vuosittain tietyllä vähimmäismäärällä, jonka viitearvona on 0,5 prosenttia suhteessa BKT:hen. Päätettäessä, onko tällaisia erityisiä seikkoja, asetuksen (EY) N:o 1467/97 2 artiklan 3 kohdan mukaiset merkitykselliset tekijät olisi otettava huomioon.
- (6) Asetuksen (EY) N:o 1467/97 2 artiklan 3 kohdan mukaisten, perustamissopimuksen 104 artiklan 3 kohdan mukaisessa komission kertomuksessa arvioitujen merkityksellisten tekijöiden tarkastelu ei Kreikan osalta näytä johtavan suotuisaan tulokseen eikä tuo esiin erityisiä seikkoja, joiden perusteella voitaisiin poiketa liiallisen alijäämän korjaamiselle tavanomaisesti asetettavasta määräajasta. Potentiaalinen kasvu on arvioitu noin 2,5 prosentiksi vuosina 2009–2010, ja komission tammikuun 2009 väliennusteessa kokonaiskasvu arvioidaan 0,25 prosentiksi vuonna 2009 ja 0,75 prosentiksi vuonna 2010. Tämä kaventaisi tuotantokuilun, joka on edelleen positiivinen, vuoden 2007 3 prosentista ja vuoden 2008 2,75 prosentista suhteessa potentiaaliseen BKT:hen 0,5 prosenttiin vuonna 2009 ja sen jälkeen negatiiviseksi vuonna 2010. Tuotantokuiluprofiili osoittaa, että taloudellinen tilanne oli Kreikassa hyvä vuosina 2007 ja 2008.

¹ EYVL L 209, 2.8.1997, s. 6.

- (7) Komission tammikuun 2009 väliennusteen mukaan julkisen talouden alijäämä kasvaneeksi suhteessa BKT:hen 0,25 prosenttiyksikköä vuonna 2009 ja vielä 0,5 prosenttiyksikköä vuonna 2010, jos talouspolitiikka säilyy ennallaan. Tällöin alijäämä olisi 4,25 prosenttia suhteessa BKT:hen vuonna 2010. Julkisen talouden ennakoitua huonompi vuoden 2008 toteutuma merkitsisi kuitenkin selvempää negatiivista perusvaikutusta vuonna 2009, jos tilanne pysyy muuten ennallaan. Kun otetaan huomioon makrotalouden kasvava epätasapaino ja lisääntyvä julkinen velka, Kreikan olisi jatkettava julkisen talouden vahvaa sopeutusta. Sopeutuksen olisi perustettava pysyviin toimenpiteisiin, joilla hillitään juoksevia menoja ja saadaan nimellinen alijäämä alle perustamissopimuksessa määrätyn 3 prosentin viitearvon viimeistään vuonna 2010. Tätä varten julkisen talouden vakauttaminen on aloitettava jo vuonna 2009. Julkista taloutta on kokonaisuudessaan sopeutettava vuosina 2009–2010 vähintään 1,25 prosenttiyksikköä, jotta nimellinen alijäämä saadaan selkeästi alle perustamissopimuksessa määrätyn 3 prosentin viitearvon ja liiallinen alijäämä saadaan korjattua uskottavalla ja kestäväällä tavalla. Tämä sopeutusura olisi asetuksen (EY) N:o 1467/97 3 artiklan 4 kohdan mukainen. Myös vuoden 2010 jälkeen julkisen talouden sopeutuksen olisi jatkuttavana vahvana, jotta keskipitkän aikavälin tavoitteen (tasapainoinen rahoitusasema viimeistään vuonna 2013) saavuttamista saadaan nopeutettua.

- (8) Tammikuussa 2009 tarkistetussa Kreikan vakausohjelmassa ja sen lisäyksessä¹ kaavailulla julkisen talouden strategialla pyritään saamaan kokonaisalijäämä alle 3 prosentin viitearvon suhteessa BKT:hen viimeistään vuonna 2011. Kokonaisalijäämässä tavoitteena on 3,7 prosenttia suhteessa BKT:hen vuonna 2009, jonka jälkeen kokonaisalijäämä supistunee ohjelmakauden aikana 3,2 prosenttiin suhteessa BKT:hen vuonna 2010 ja 2,6 prosenttiin viimeistään vuonna 2011. Tämä merkitsisi alle 0,25 prosenttiyksikön pysyvää parannusta suhteessa BKT:hen vuonna 2009 ja keskimäärin 0,75 prosenttiyksikön parannusta suhteessa BKT:hen sen jälkeen.
- (9) Tarkistetussa ohjelmassa hahmoteltua sopeutusuraa, jolla alijäämä saataisiin alle 3 prosentin suhteessa BKT:hen viimeistään vuonna 2011, olisi vahvistettava. Neuvosto arvioi ohjelmaa 10 päivänä maaliskuuta 2009 antamassaan lausunnossa. Ohjelmassa ei suunnitella julkisen talouden vakauttamista vuonna 2009, eikä siinä myöskään esitetä konkreettisia toimenpiteitä, joilla tuettaisiin julkisen talouden suunniteltua sopeutusta vuodesta 2010 alkaen. Ohjelmassa esitettyyn julkisen talouden strategiaan kohdistuu lisäksi huomattavia riskejä, sillä ohjelman sisältämän makrotalouden skenaarion perustana olevat kasvuoletukset ovat optimistisia. Tämän arvion perusteella neuvosto kehotti Kreikkaa "vahvistamaan tuntuvasti julkisen talouden vakauttamisuraa jo vuonna 2009 toteuttamalla juoksevia menoja hillitseviä hyvin täsmennettyjä ja pysyviä toimenpiteitä, mukaan lukien varovainen julkisen sektorin palkkapolitiikka, millä osaltaan vaikutettaisiin siihen, että velka suhteessa BKT:hen supistuisi tarvittavalla tavalla".

¹ Kreikan viranomaiset toimittivat 6 päivänä helmikuuta 2009 ohjelman täydennyksen, jossa selvennetään budjetoitujen veroja lisäävien toimenpiteiden muutoksia ja suunnitteilla olevaa talousarviomenettelyuudistusta. Vaikka siinä viitataan menoja leikkaaviin toimenpiteisiin, joiden suuruus on yli 0,2 prosenttiyksikköä suhteessa BKT:hen, näitä toimenpiteitä ei ole sisällytetty julkisen talouden ennusteisiin. Täydennykseen ei näin ollen sisälly vakausohjelmassa esitetyn finanssipoliittisen strategian eikä perustana olevan makrotalouden skenaarion muutoksia.

- (10) EU:n korkeimpien joukossa pysytellyt velka-aste yhdessä väestön ikääntymiseen liittyvien menojen ennakoitun kasvun kanssa vaikuttavat myös kielteisesti julkisen talouden pitkän aikavälin kestävyteen. Komission tammikuun 2009 väliennusteen mukaan julkisen talouden bruttovelkasuhde kasvaneen vuoden 2007 94,8 prosentista suhteessa BKT:hen 98,5 prosenttiin suhteessa BKT:hen vuonna 2010, mikä on edelleen huomattavasti yli perustamissopimuksessa määrätyn 60 prosentin viitearvon suhteessa BKT:hen. Julkisen talouden sopeutusuran vahvistaminen jo vuonna 2009 myötävaikuttaa myös siihen, että velka suhteessa BKT:hen supistuisi tarvittavalla tavalla. Nettoluotonoton ohella muut, joskin merkitykseltään vähenevät tekijät ovat osaltaan vaikuttaneet julkisen velan kertymiseen viime vuosina, mikä on estänyt velkasuhteen riittävän nopeaa pienenemistä. Näin ollen Kreikan hallituksen on tarpeen toteuttaa lisätoimia hallitukseen nettoluotonoton ohella muita, velkatason nousuun osaltaan vaikuttavia tekijöitä.
- (11) Talousarviokehys on ollut riittämätön varmistamaan talousarviolaeissa vahvistettujen julkisen talouden tavoitteiden saavuttaminen. Neuvoston 10 päivänä maaliskuuta 2009 antaman lausunnon mukaisesti Kreikan olisi nopeasti ryhdyttävä toteuttamaan politiikkaa, jolla parannetaan talousarviomenettelyä lisäämällä sen avoimuutta, esittämällä pidemmän aikavälin julkisen talouden strategia ja ottamalla käyttöön menetelmät juoksevien perusmenojen seuraamiseksi, valvomiseksi ja tehostamiseksi. Lisäksi julkisen talouden pitkän aikavälin kestävyttä on kiireellisesti parannettava, kun otetaan huomioon kasvava velkamäärä ja väestön ikääntymiseen liittyvien menojen ennakoitu kasvu. Terveysturva- ja eläkejärjestelmien käynnissä olevat uudistukset on toteutettava kokonaisuudessaan.

- (12) Kreikan julkisen talouden tilinpidon kirjaamisessa ilmenneet jatkuvat rakenteelliset ongelmat ovat aiemmin johtaneet julkista taloutta koskevien numerotietojen tuntuviin tarkistuksiin¹. Ne ovat lisäksi haitanneet tulojen ja menojen oikein ajoitettua ja tehokasta valvontaa. Neuvoston 10 päivänä maaliskuuta 2009 antaman lausunnon mukaisesti Kreikan olisi toteutettava toimia parantaakseen tilastohallinnointia ja tilastotietojensa laatua.
- (13) Yleisesti ottaen neuvosto katsoo, että julkista taloutta vakauttavilla toimenpiteillä olisi varmistettava julkisen talouden rahoitusaseman kestävä kohentuminen. Lisäksi toimenpiteillä on pyrittävä parantamaan julkisen talouden laatua ja lisäämään talouden kasvupotentiaalia,

¹ Lisätietoja on Kreikan tarkistetusta vakausohjelmasta joulukuussa 2007 tehdyn makrotaloudellisen ja finanssipoliittisen arvion 2 jaksossa.

SUOSITTAA seuraavaa:

- 1) Kreikan viranomaisten olisi lopetettava nykyinen julkisen talouden liiallisen alijäämän tilanne viimeistään vuonna 2010, komission tammikuun 2009 väliennusteessa esitettyjen makrotalouden näkymien perusteella.
- 2) Kreikan viranomaisten olisi saatava julkisen talouden alijäämä alle 3 prosentin suhteessa BKT:hen uskottavalla ja kestäväällä tavalla. Tätä varten Kreikan viranomaisten olisi erityisesti
 - a) tehostettava julkisen talouden sopeutusta vuonna 2009 toteuttamalla menoja hillitseviä pysyviä toimenpiteitä;
 - b) toteutettava pysyviä lisätoimenpiteitä vuonna 2010 saadakseen kokonaisalijäämän selkeästi alle 3 prosentin viitearvon suhteessa BKT:hen vuoden loppuun mennessä, jotta kilpailukykyä saataisiin palautettua ja nykyistä ulkoista epätasapainoa poistettua.
- 3) Kreikan viranomaisten olisi jatkossakin pyrittävä hallitsemaan muita velkatason muutokseen vaikuttavia tekijöitä kuin nettoluotonottoa varmistaakseen, että julkinen bruttovelkasuhde supistuu riittävästi ja lähestyy viitearvoa riittävän nopeasti liiallisen alijäämän korjaamiseksi.

- 4) Kreikan viranomaisten olisi jatkossakin pyrittävä parantamaan kansantalouden tilinpitoa ja varsinkin julkista taloutta koskevien tietojen keräämistä ja käsittelyä erityisesti parantamalla menettelyjä, joilla varmistetaan nykyisessä oikeudellisessa kehyksessä vaadittujen julkista taloutta koskevien tietojen oikea-aikainen ja asianmukainen toimittaminen.
- 5) Neuvosto asettaa 27 päivän lokakuuta 2009 määräajaksi, johon mennessä Kreikan hallituksen on ryhdyttävä tehokkaisiin toimiin vahvistaakseen julkisen talouden sopeutusuraa jo vuonna 2009 ja täsmentääkseen toimenpiteet, jotka vaikuttavat riittävästi varmistamaan riittävä edistyminen kohti liiallisen alijäämän korjaamista edellä 1 kohdassa vahvistetussa määräajassa. Toimien tehokkuuden arvioinnissa otetaan huomioon talouden kehittyminen verrattuna tämän suosituksen talousennusteeseen.
- 6) Kreikan viranomaisten olisi erillisessä kohdassa raportoitava edistymisestä kyseisten suositusten täytäntöönpanossa vuosina 2009 ja 2010 laadittavissa Kreikan vakausohjelman tarkistuksissa.

Lisäksi neuvosto korostaa, että keskipitkän aikavälin tavoitteen saavuttaminen on tärkeää talouden laskusuhdanteen asianmukaisen budjettihallinnon kannalta. Sen vuoksi neuvosto kehottaa Kreikan viranomaisia varmistamaan, että julkisen talouden vakauttamista kohti keskipitkän aikavälin tavoitetta eli tasapainossa olevaa rahoitusasemaa jatketaan sen jälkeen, kun liiallinen alijäämä on korjattu. Kreikan viranomaisten olisi hyväksyttävä pysyviä toimenpiteitä, joilla hillitään juoksevia perusmenoja, mukaan lukien julkisen sektorin palkat, ja toteutettava kiireellisesti rakenneuudistuksia, jotta kilpailukykyä saataisiin palautettua ja ulkoista epätasapainoa poistettua. Kreikan viranomaisten olisi erityisesti varmistettava, että julkisen talouden vakauttamistoimenpiteillä myös parannetaan julkisen talouden laatua osana kattavaa uudistusohjelmaa ja samalla vahvistetaan talousarviokehyksen sitovuutta, parannetaan talousarvion toteuttamisen seuranta ja pannaan verohallinnon uudistus pikaisesti täytäntöön. Kreikan viranomaisten olisi parannettava julkisen talouden pitkän aikavälin kestävyyttä jatkamalla käynnissä olevia terveydenhuolto- ja eläkejärjestelmien uudistuksia, ottaen huomioon kasvavan velkamäärän ja väestön ikääntymiseen liittyvien menojen ennakoitun kasvun.

Tämä suositus on osoitettu Helleenien tasavallalle.

Tehty Brysselissä

Neuvoston puolesta

Puheenjohtaja