



EUROOPAN UNIONIN  
NEUVOSTO



16838/09 (Presse 352)

(OR. en)

## LEHDISTÖTIEDOTE

Neuvoston 2981. istunto

### Talous- ja rahoitusasiat

Bryssel, 2. joulukuuta 2009

Puheenjohtaja **Anders Borg**  
Ruotsin valtiovarainministeri

# LEHDISTÖ

---

Rue de la Loi 175 B – 1048 BRYSEL Puh.: +32 (0)2 281 6319 / 6319 Faksi: +32 (0)2 281 8026  
[press.office@consilium.europa.eu](mailto:press.office@consilium.europa.eu) <http://www.consilium.europa.eu/Newsroom>

16838/09 (Presse 352)

## Neuvoston istunnon tärkeimmät tulokset

Neuvosto pääsi yhteisymmärrykseen ehdotuksista perustaa kolme EU:n tason viranomaista pankkien, vakuutusalan ja arvopaperimarkkinoiden valvontaa varten osana EU:n **valvontakehyksen** uudistamista maailmanlaajuisen finanssikriisin jälkeen. Neuvosto kehotti puheenjohtajavaltiota aloittamaan neuvottelut Euroopan parlamentin kanssa, jotta tekstit voitaisiin hyväksyä ensimmäisessä käsittelyssä ja uusi kehys voitaisiin ottaa käyttöön vuoden 2010 aikana.

Neuvosto aloitti **liiallisia alijäämiä koskevat menettelyt Belgian, Tšekin, Saksan, Italian, Alankomaiden, Itävallan, Portugalin, Slovenian ja Slovakian** osalta ja antoi suosituksia korjaaviksi toimenpiteiksi. Se antoi uusia toimenpidesuosituksia **Irlannin, Espanjan, Ranskan ja Yhdistyneen kuningaskunnan** liiallisten alijäämien korjaamiseksi sekä **Kreikalle** osoitetun päätöksen suositusten noudattamatta jättämisestä.

Neuvosto hyväksyi myös direktiiviehdotuksen, jonka nojalla jäsenvaltiot voivat ottaa tilapäisesti käyttöön käännetyn ALV:n maksamisvelvoitteen **kasvihuonekaasujen päästöoikeuksien** osalta torjuakseen ALV-petoksia entistä tehokkaammin.

Neuvosto antoi päätelmät seuraavista aiheista:

- **irtautumisstrategia** talous- ja finanssikriisin torjumiseksi toteutetuista toimenpiteistä;
- rahoitusvakaussjärjestelyt ja **kriisinhallinta** finanssialalla;
- EU:n vuoden 2010 jälkeinen **työllisyys- ja kasvustrategia**;
- käytännösääntöjen täytäntöönpano **haitallisen verokilpailun** poistamiseksi;
- **johdannaismarkkinoita koskevat tulevat toimet** ja arvopaperikaupan **selvitystoiminnan** käytännösääntöjen täytäntöönpano;
- **yhtenäinen euromaksualue**.

## SISÄLLYSLUETTELO<sup>1</sup>

<b>OSALLISTUJAT .....</b>	<b>4</b>
---------------------------	----------

### **ASIAT, JOISTA KÄYTIIN KESKUSTELUA**

EUROOPAN FINANSSIPALVELUJEN VALVONTAVIRANOMAISET .....	6
PETOSTENTORJUNTA – ALV-MAKSUT PÄÄSTÖOIKEUKSISTA.....	8
POSTIPALVELUJEN ALV-KOHTELU – <i>Neuvoston päätelmät</i> .....	9
LIALLISTA ALIJÄÄMÄÄ KOSKEVAT MENETTELYT .....	10
VAKAUSOHJELMA .....	12
JOULUKUUN EUROOPPA-NEUVOSTON VALMISTELU.....	13
Finanssivalvonta .....	13
EU:n vuoden 2010 jälkeinen työllisyys- ja kasvustrategia – <i>Neuvoston päätelmät</i> .....	13
Irtautumisstrategiat: finanssialan tukitoimenpiteet – <i>Neuvoston päätelmät</i> .....	15
RAHOITUSALAN VAKAUS JA KRIISINHALLINTA – <i>Neuvoston päätelmät</i> .....	18
NEUVOSTON ISTUNNON YHTEYDESSÄ PIDETYT KOKOUKSET.....	23

### **MUUT HYVÄKSYTYT ASIAT**

#### *TALOUS- JA RAHOITUSASIAT*

– Yhtenäinen euromaksualue – <i>Neuvoston päätelmät</i> .....	24
– Johdannaismarkkinat – Selvitystoiminta – <i>Neuvoston päätelmät</i> .....	26
– Rajatylittäviin liiketoimiin liittyvä veronkierto.....	30
– Haitallinen verokilpailu – käytännesäännöt .....	31

<sup>1</sup>

- Jos julkilausumat, päätelmät tai päätöslauselmat ovat neuvoston virallisesti hyväksymiä, se on osoitettu kyseisen kohdan otsikossa ja teksti on lainausmerkeissä.
- Asiakirjoihin, joiden viitenumero on mainittu, voi tutustua neuvoston www-sivuilla osoitteessa <http://www.consilium.europa.eu>.
- Säädökset, joihin liittyy neuvoston pöytäkirjaan merkittäviä julkistettuja lausumia, on merkitty tähdellä. Lausumat ovat saatavissa neuvoston www-sivuilta tai lehdistöpalvelusta.

**OSALLISTUJAT**

Jäsenvaltioiden hallitukset ja Euroopan komissio olivat edustettuina seuraavasti:

**Belgia:**

Didier REYNDERS

Varapääministeri sekä valtiovarain- ja institutionaalisten uudistusten ministeri

**Bulgaria:**

Boyko KOTZEV

Pysyvä edustaja

**Tšekki:**

Klára HÁJKOVÁ

Valtiovarainministerin sijainen, vastuualueenaan rahoitusmarkkinat

Tomáš ZÍDEK

Valtiovarainministerin sijainen, vastuualueenaan kansainväliset suhteet ja rahoituspolitiikka

**Tanska:**

Claus Hjort FREDERIKSEN

Valtiovarainministeri

**Saksa:**

Wolfgang SCHÄUBLE

Sisäasiainministeri

**Viro:**

Jürgen LIGI

Valtiovarainministeri

**Irlanti:**

Brian LENIHAN

Valtiovarainministeri

**Kreikka:**

George PAPACONSTANTINOU

Valtiovarainministeri

**Espanja:**

Elena SALGADO

Toinen varapääministeri ja talous- ja valtiovarainministeri

**Ranska:**

Christine LAGARDE

Talous-, valtiovarain- ja työllisyysministeri

**Italia:**

Ferdinando NELLI FEROCI

Pysyvä edustaja

**Kypros:**

Charilaos STAVRAKIS

Valtiovarainministeri

**Latvia:**

Normunds POPENS

Pysyvä edustaja

**Liettua:**

Ingrida SIMONYTĖ

Valtiovarainministeri

**Luxemburg:**

Luc FRIEDEN

Valtiovarainministeri

Jeannot KRECKÉ

Talous- ja ulkomaankauppaministeri, urheiluministeri

**Unkari:**

Péter OSZKÓ

Valtiovarainministeri

**Malta:**

Richard CACHIA CARUANA

Pysyvä edustaja

**Alankomaat:**

Wouter BOS

Valtiovarainministeri, varapääministeri

**Itävalta:**

Reinhold LOPATKA

Valtiosihteeri valtiovarainministeriössä

**Puola:**

Jan VINCENT-ROSTOWSKI

Valtiovarainministeri

**Portugali:**

Carlos COSTA PINA

Valtiosihteeri, valtionvarat

**Romania:**

Bogdan Alexandru DRĂGOI

Valtiosihteeri, valtiovarainministeriö

**Slovenia:**

Franc KRIŽANIČ

Valtiovarainministeri

**Slovakia:**

Ján POČIATEK

Valtiovarainministeri

**Suomi:**

Jyrki KATAINEN

Pääministerin sijainen, valtiovarainministeri

**Ruotsi:**

Anders BORG

Valtiovarainministeri

Ingemar HANSSON

Valtiosihteeri, valtiovarainministerin avustaja

Per JANSSON

Valtiosihteeri, valtiovarainministerin avustaja

Urban KARLSTRÖM

Valtiosihteeri, kunta- ja rahoitusmarkkinaministerin avustaja, valtiovarainministeriö

**Yhdistyneet kuningaskunta:**

Alistair DARLING

Valtiovarainministeri (Chancellor of the Exchequer)

**Komissio:**

Joaquín ALMUNIA

Jäsen

László KOVÁCS

Jäsen

Charlie MCCREEVY

Jäsen

**Muut osallistajat:**

Jean-Claude TRICHET

Euroopan keskuspankin pääjohtaja

Philippe MAYSTADT

Euroopan investointipankin pääjohtaja

Thomas WIESER

Talous- ja rahoituskomitean varapuheenjohtaja

Christian KASTROP

Talouspoliittisen komitean puheenjohtaja

**ASIAT, JOISTA KÄYTIIN KESKUSTELUA****EUROOPAN FINANSSIPALVELUJEN VALVONTAVIRANOMAISET**

Neuvosto muodosti yleisnäkemyksen asetusehdotuksista, joilla on tarkoitus perustaa seuraavat kolme uutta viranomaista finanssipalvelujen valvontaa varten EU:ssa:

- Euroopan pankkiviranomainen
- Euroopan vakuutus- ja työeläkeviranomainen ja
- Euroopan arvopaperimarkkinaviranomainen.

Neuvosto pyysi puheenjohtajavaltiota aloittamaan neuvottelut Euroopan parlamentin kanssa, jotta tekstit voitaisiin hyväksyä ensimmäisessä käsittelyssä.

Asetusehdotukset ovat osa ehdotuspakettia pankkeja, vakuutusala ja arvopaperimarkkinoita koskevan EU:n valvontakehyksen uudistamiseksi maailmanlaajuisen finanssikriisin jälkeen.

Parlamentin kanssa on jo aloitettu neuvottelut paketin makrotaloudellisista näkökohdista. Neuvosto pääsi 20. lokakuuta 2009 pidetyssä istunnossaan yhteisymmärrykseen ehdotuksesta asetukseksi, jolla perustetaan Euroopan järjestelmäriskikomitea valvomaan finanssijärjestelmän vakautta mahdollisesti uhkaavia tekijöitä.

Kyseiset kolme Euroopan valvontaviranomaista kuuluvat Euroopan finanssivalvojen järjestelmään, joka työskentelee yhdessä jäsenvaltioiden valvojen verkoston kanssa. Yhdessä ne muodostavan uudistuspaketin mikrotaloudellisen osan.

Uudistukset voivat tulla voimaan vasta, kun kaikki tekstit on hyväksytty. Uusi kehys on tarkoitus ottaa käyttöön vuoden 2010 aikana.

Eurooppa-neuvosto antoi kesäkuussa tukensa sekä Euroopan järjestelmäriskikomitean että Euroopan finanssivalvojen järjestelmän perustamiselle ja kehotti

- parantamaan kansallisen valvonnan laatua ja johdonmukaisuutta;

- lujittamaan finanssialan rajatylittävien yritysryhmien valvontaa perustamalla valvontakollegioita; ja
- perustamaan eurooppalaisen yhteisen säännösten, jota sovelletaan kaikkiin EU:ssa toimiviin rahoituslaitoksiin.

Edellä mainittujen kolmen valvontaviranomaisen on tarkoitus korvata EU:n kolme nykyistä valvontakomiteaa (CEBS, CEIOPS ja CESR<sup>1</sup>), ja ne tulevat olemaan EU:n lainsäädännön mukaisia oikeushenkilöitä. Niihin kuuluu korkean tason edustajia kaikista kansallisista valvontaviranomaisista, ja niillä on pysyvät puheenjohtajat. Kansalliset viranomaiset huolehtivat edelleenkin yksittäisten yritysten päivittäisestä valvonnasta, minkä lisäksi perustetaan johtokunta, joka varmistaa yhteistyön ja koordinoi tietojenvaihtoa Euroopan valvontaviranomaisten ja Euroopan järjestelmäriskikomitean välillä.

Neuvoston yleisnäkemyksen mukaan Euroopan valvontaviranomaisten tehtävänä olisi

- varmistaa, että kansalliset viranomaiset soveltavat yhdenmukaistettuja ja johdonmukaisia valvontakäytäntöjä;
- varmistaa yhteinen valvontakulttuuri ja johdonmukaiset valvontakäytännöt;
- kerätä mikrovakautta koskevia tietoja;
- varmistaa EU:n sääntöjen johdonmukainen soveltaminen esimerkiksi tapauksissa, joissa rikotaan selkeästi EU:n lainsäädännön tai Euroopan valvontaviranomaisten vaatimuksia tai joissa kansallisten valvontaviranomaisten välillä tai valvontakollegion sisällä esiintyy erimielisyyttä;
- käyttää täysimääräisiä valvontavaltuuksia Euroopan tasolla luottoluokituslaitosten osalta;
- varmistaa koordinoitu toiminta kriisitilanteissa.

Jäsenvaltioille mahdollisesti aiheutuvien vastuiden vuoksi neuvoston yleisnäkemyksessä säädetään, että Euroopan valvontaviranomaisten tekemät päätökset eivät vaikuta millään tavoin jäsenvaltioiden finanssipoliittiseen vastuuseen. Euroopan valvontaviranomaisten mahdolliset sitovat päätökset olisivat EU:n tuomioistuinten valvonnassa.

---

<sup>1</sup> Euroopan pankkivalvontaviranomaisten komitea, Euroopan vakuutus- ja työeläkevalvontaviranomaisten komitea ja Euroopan arvopaperimarkkinavalvojien komitea.

**PETOSTENTORJUNTA – ALV-MAKSUT PÄÄSTÖOIKEUKSISTA**

Neuvosto muodosti Euroopan parlamentin lausuntoa odottaessa yleisnäkemyksen ehdotuksesta direktiiviksi, jolla jäsenvaltioiden sallittaisiin ottaa vapaaehtoisesti ja tilapäisesti käyttöön käännetty ALV:n (arvonlisäveron) maksamisvelvoite kasvihuonekaasujen päästöoikeuksista.

Tarkoituksena on estää tietyntyyliset veropetokset, erityisesti ns. karusellimallien käyttäminen, joissa eri toimittajat myyvät tavaroita useaan kertaan maksamatta arvonlisäveroa veroviranomaisille. Soveltamalla "käännetyn verovelvollisuuden" periaatetta ehdotetulla direktiivillä sallittaisiin 30. kesäkuuta 2015 asti päästöoikeuksista ja palveluista perittävän ALV:n maksamisvelvollisuuden siirtäminen toimittajalta (kuten EU:n säännöissä yleensä vaaditaan) asiakkaalle.

Neuvosto jatkaa ehdotuksen muiden osien käsittelyä siltä osin kuin siinä säädetään käännetyn verovelvollisuuden soveltamisesta matkapuhelimiin ja elektronisiin piireihin, ja pyrkii pääsemään yhteisymmärrykseen mahdollisimman pian.

Odotettaessa ehdotuksesta sopimista komissio ilmoitti, että jos jokin jäsenvaltio esittää ALV-direktiivin (2006/112/EY) 395 artiklan mukaisen perustellun pyynnön käännetyn verovelvollisuuden soveltamiseksi matkapuhelimiin ja elektronisiin piireihin, se aikoo ehdottaa poikkeusta ennen kesäkuuta 2010.

Jäsenvaltioiden, joilla on tällä hetkellä lupa soveltaa käännettyä verovelvollisuutta matkapuhelimiin ja elektronisiin piireihin, sallitaan jatkaa järjestelyn soveltamista, kunnes uudesta päätöksestä tai direktiivistä on päästy yhteisymmärrykseen.



**POSTIPALVELUJEN ALV-KOHTELU – Neuvoston päätelmät**

Neuvosto antoi seuraavat päätelmät:

"Neuvosto panee merkille, että kolmas postidirektiivi tulee voimaan 1. tammikuuta 2011 (joissakin jäsenvaltioissa 1. tammikuuta 2013).

Pitäen tämän mielessä neuvosto painottaa, että on tärkeää toteuttaa kaikki tarvittavat toimenpiteet postipalvelujen alv-kohtelusta johtuvien poliittisten ongelmien ratkaisemiseksi ennen kuin kolmas postidirektiivi tulee voimaan ja postimarkkinat vapautuvat tosiasiallisesti.

Ottaen edellä olevan huomioon ja ottaen huomioon jäsenvaltioissa voimassa olevat verojärjestelyt neuvosto pyytää puheenjohtajavaltioita Espanjaa ja Belgiaa tarkastelemaan kaikkia vaihtoehtoja, joiden avulla tässä asiassa voitaisiin edistyä, ja raportoimaan edistymisestä viimeistään joulukuussa 2010 pidettävässä Ecofin-neuvoston istunnossa."

## LIALLISTA ALIJÄÄMÄÄ KOSKEVAT MENETTELYT

Neuvosto

- aloitti liiallisia alijäämiä koskevat menettelyt Belgian, Tšekin tasavallan, Saksan, Italian, Alankomaiden, Itävallan, Portugalin, Slovenian ja Slovakian osalta ja antoi suosituksia korjaaviksi toimiksi;
- antoi uusia toimenpidesuosituksia Irlannin, Espanjan, Ranskan ja Yhdistyneen kuningaskunnan liiallisten alijäämien korjaamiseksi;
- katsoi, että Kreikan toimet maan liiallisen alijäämän korjaamistoimenpiteistä annetun neuvoston suosituksen johdosta ovat olleet riittämättömiä.

Neuvosto teki EU:n toiminnasta tehdyn sopimuksen 126 artiklan 6 kohdan nojalla päätökset liiallisten julkistalouden alijäämien olemassaolosta Belgiassa, Tšekissä, Saksassa, Italiassa, Alankomaissa, Itävallassa, Portugalissa, Sloveniassa ja Slovakiassa. Viimeisimpien ilmoitustensa ja komission syksyllä antamien talousennusteiden mukaan kaikkien yhdeksän jäsenvaltion odotetaan vuoden 2009 talousarvioissaan ylittävän kolmen prosentin viitearvon, joka perussopimuksessa asetetaan julkisen velan osuudelle bruttokansantuotteesta (BKT).

Neuvosto antoi perussopimuksen 126 artiklan 7 kohdan nojalla suositukset toimista, joita kyseisten yhdeksän jäsenvaltion on toteutettava saadakseen alijäämänsä jälleen alle kolmeen prosenttiin BKT:sta. Neuvosto kuitenkin katsoi, että maailmanlaajuisen taluskriisin vaikutuksista johtuvien erityisolosuhteiden vuoksi alijäämä voidaan korjata keskipitkällä aikavälillä (eikä lyhyellä aikavälillä). Se asetti suunniteltujen korjaavien toimien toteuttamiselle määräajaksi 2. kesäkuuta 2010 ja ehdotti strategiaa liiallisen alijäämän pienentämiseksi annettuun määräaikaan mennessä (ks. jäljempänä).

Irlannin, Espanjan, Ranskan ja Yhdistyneen kuningaskunnan osalta neuvosto antoi 126 artiklan 7 kohdan mukaiset suositukset, joilla tarkistetaan maiden alijäämien korjaamisen aikataulua neuvoston huhtikuun 2009 suositusten antamisen jälkeen huonontuneen taloudellisen tilanteen johdosta. Se asetti suunniteltujen korjaavien toimien toteuttamiselle määräajaksi 2. kesäkuuta 2010 ja ehdotti strategiaa liiallisen alijäämän pienentämiseksi annettuun määräaikaan mennessä (ks. jäljempänä). Irlantiin, Espanjaan ja Ranskaan on sovellettu liiallista alijäämää koskevaa menettelyä huhtikuusta 2009 ja Yhdistyneeseen kuningaskuntaan heinäkuusta 2008.

Kreikan osalta neuvosto teki perussopimuksen 126 artiklan 8 kohdan mukaisen päätöksen, jonka mukaan maan toimet liiallista alijäämää koskevan menettelyn aloittamisajankohtana huhtikuussa 2009 annetun suosituksen johdosta ovat olleet riittämättömiä.

Huhtikuussa Kreikalle antamassaan suosituksessa neuvosto esitti toimenpiteitä alijäämän korjaamiseksi vuoteen 2010 mennessä ja kehotti Kreikkaa jatkamaan pyrkimyksiä parantaa julkista taloutta koskevien tilastotietojen keruuta ja käsittelyä. Julkista taloutta koskevissa tilastoissa on kuitenkin edelleen puutteita, ja Kreikan julkisen talouden tila on heikentynyt enemmän kuin olisi voitu odottaa talouden taantumien johdosta. Vuoden 2009 talousarviota koskeviin uusiin toimenpiteisiin kuuluu pääasiassa tuloja lisääviä toimenpiteitä, jotka ovat osittain tilapäisiä, ja menoja hillitseviä muita kuin pysyviä toimenpiteitä neuvoston kehotuksen mukaisesti.

#### Alijäämien korjaamisaikataulu

Komission syksyn talousennusteiden perusteella neuvosto kehotti Belgiaa ja Italiaa pienentämään alijäämäänsä alle kolmeen prosenttiin BKT:sta vuoteen 2012 mennessä, Tšekkiä, Saksaa, Espanjaa, Ranskaa, Alankomaita, Itävaltaa, Portugalia, Slovakiaa ja Sloveniaa tekemään samoin vuoteen 2013 mennessä, Irlantia vuoteen 2014 mennessä ja Yhdistynyttä kuningaskuntaa varainhoitovuoteen 2014–15 mennessä.

## VAKAUSOHJELMA

Neuvosto hyväksyi EU:n vakaus- ja kasvusopimuksen edellyttämän lausunnon täydennyksestä Belgian vakausohjelmaan (*asiak.* [9235/09](#) *ADD 1 + ADD 2*).

Vakaus- ja lähentymisohjelmien tarkoituksena on varmistaa terve julkinen talous, jonka avulla voidaan vahvistaa hintavakauden ja työpaikkoja luovan kestävä kasvun edellytyksiä.

Neuvosto antoi heinäkuussa lausunnon Belgian vuosittaisesta tarkistuksesta vakausohjelmaansa (*asiak.* [9235/09](#)).

## **JOULUKUUN EUROOPPA-NEUVOSTON VALMISTELU**

### **Finanssivalvonta**

Neuvosto pani merkille edistymisen käsiteltäessä lainsäädäntöehdotuksia, joilla on tarkoitus uudistaa finanssipalveluja koskevaa EU:n valvontakehystä maailmanlaajuisen finanssikriisin jälkeen.

Puheenjohtajavaltio raportoi edistymisestä 10. ja 11. joulukuuta 2009 kokoontuvalle Eurooppa-neuvostolle, ottaen erityisesti huomioon kolmen Euroopan valvontaviranomaisen perustamista koskevan työn (ks. s. 6).

### **EU:n vuoden 2010 jälkeinen työllisyys- ja kasvustrategia – Neuvoston päätelmät**

Neuvosto antoi seuraavat päätelmät ja päätti toimittaa ne 10. ja 11. joulukuuta 2009 pidettävään Eurooppa-neuvoston kokoukseen.

- "1. Vuoden 2010 jälkeisen EU:n Lissabonin strategian valmisteluja silmällä pitäen neuvosto PANEE TYYTYVÄISENÄ MERKILLE talouspoliittisen komitean kertomuksen "vuoden 2010 jälkeinen Lissabonin strategia".
2. Neuvosto KOROSTAA, että EU:n talous on merkittävien rakenteellisten haasteiden edessä. Korkea työttömyys ja heikko tuottavuuden kehitys yhdessä ikääntymisen vaikutusten sekä julkiseen talouteen kohdistuvien kriisiin liittyvien vaikutusten kanssa ovat pitkän aikavälin haasteita. Kriisin jälkeisessä tilanteessa on sen vuoksi tärkeää irrottaa politiikat kriisinhallinnasta kohti toimintastrategiaa, jonka tarkoituksena on lisätä EU:n kasvupotentiaalia ja työllisyyttä ja varmistaa kestävä julkinen talous.

3. Vuoden 2010 jälkeisellä EU:n Lissabonin strategialla olisikin pyrittävä parantamaan EU:n kasvupotentiaalia ja varmistamaan kestävä julkinen talous vakaus- ja kasvusopimuksen mukaisesti. Kasvupotentiaalin parantamiseksi neuvosto KOROSTAA, että työllisyyttä on lisättävä erityisesti nostamalla työllisyysastetta, ja tuottavuutta tehostettava edistämällä hyvin toimivia tuote- ja palvelumarkkinoita, yrittäjyyttä, henkisen pääoman muodostumista, innovointia sekä avoimia markkinoita. Varsinkin pitkän aikavälin työllisyyttä lisäävillä uudistuksilla saadaan kahdenlaista hyötyä: niillä parannetaan sekä kasvupotentiaalia että pitkän aikavälin julkista taloutta. Kestävyyttä, sosiaaliturvajärjestelmien kuten eläkejärjestelmien uudistamista ja talousarvion kurinalaisuutta edistäviä uskottavia kansallisia finanssipuitteita on edelleen parannettava. Uudessa strategiassa olisi myös voitava ottaa paremmin huomioon EU:n ja kansallisten politiikkojen vuorovaikutus. Lisäksi olisi pyrittävä vahvistamaan EU-ulottuvuutta ja käyttämään EU:n välineitä EU:n tason potentiaalin hyödyntämiseksi mahdollisimman pitkälle aidon, konkreettisen ja koordinoitun toimintasuunnitelman aikaan saamiseksi, mukaan lukien sisämarkkinat, ja edistettävä ulkosuhteita. Olisi myös pyrittävä yhdenmukaistamaan EU:n talousarvion painopisteitä ja Euroopan investointipankin lainanantoa koskevia painopisteitä uudella strategialla ennakoimatta tulevia keskusteluja uudesta rahoituskehystä.
4. Neuvosto ODOTTAA MIELENKIINNOLLA komission ehdotusta uudesta kasvu- ja työllisyysstrategiasta, joka kattaa nämä näkökohdat.
5. Neuvosto ON VAKUUTTUNUT siitä, että sosiaalista ulottuvuutta ja ilmastonmuutosta koskevien politiikkojen yhdenmukaisempi sisällyttäminen uuteen strategiaan olisi tehtävä niin, että kasvuun ja työllisyyteen keskitytään entistäkin selkeämmin. Uusia elementtejä olisi yhdenmukaistettava taloudellisesti kannattavalla tavalla eli uusia politiikkoja olisi suunniteltava kustannustehokkaasti ja arvioitava sen mukaan, kuinka ne vaikuttavat kasvuun ja työllisyyteen.
6. Neuvosto KOROSTAA, että uuden strategian tavoitteet olisi asetettava ja niihin olisi sitouduttava korkeimmalla poliittisella tasolla. Neuvosto ON YHTÄ MIELTÄ siitä, että voisi olla ratkaisevan tärkeää määrittää rajoitettu määrä asianmukaisesti rajattuja tavoitteita: näin voidaan viestittää keskeisistä poliittisista painopistealueista ja suunnata poliittisten päätösten tekijät kohti konkreettisia toimia. Neuvosto KATSOO tältä osin, että tavoitteiden virtaviivaistamiseksi olisi toteutettava asianmukaisia toimia. Maiden sitoutuneisuuden lisäämiseksi olisi myös harkittava tavoitteiden asettamista, jossa otetaan huomioon lähtökohdat ja rakenteelliset erot ja säilytetään kumppanuuteen perustuva lähestymistapa esimerkiksi ottamalla täysimääräisesti huomioon jäsenvaltioiden velvollisuudet talous-, työllisyys- ja sosiaalipoliitikoissa. Neuvosto PYYTÄÄ komissiota jatkamaan asian käsittelyä talouspoliittisen komitean ja muiden asiaankuuluvien komiteoiden kanssa.

7. Neuvosto MYÖNTÄÄ, että samalla kun toimintatapoja on ilmeisesti opittu kohtuullisen onnistuneesti, strategian hallintopuitteissa on parantamisen varaa, ja KATSOO erityisesti, että rakenneuudistuksia koskevien politiikkojen koordinoitua ja monenvälistä valvontaa on edelleen tehostettava ja parannettava strategian EU:ta koskevien osien arviointia ja seurantaan. Näin ollen neuvosto KEHOTTA komissiota tarkastelemaan talouspoliittisen komitean raporttia ja esittämään konkreettisia ehdotuksia nykyisten rakenneuudistuksia koskevien valvontamekanismien ja EU:n tason toimien valvonnan parantamiseksi ennen uuden strategian hyväksymistä. Uusilla hallintopuitteilla olisi päästävä tehokkaisiin järjestelyihin rakenneuudistusten valvomiseksi sekä jäsenvaltioiden että EU:n tasolla hyödyntämällä kaikkia saatavilla olevia perussopimuksen välineitä. Vastuut olisi jaettava selkeästi ja vältettävä EU:n valvontavälineiden eri tekijöiden välisiä epäselvyyksiä ja päällekkäisyyksiä perussopimusta noudattaen.
8. Neuvosto ON TIETOINEN siitä, että yleinen tietoisuus ja tuki on olennaisen tärkeää rakenneuudistusten onnistuneelle täytäntöönpanolle, ja KEHOTTA komissiota yhdessä talouspoliittisen komitean kanssa tarkastelemaan uuden strategian viestintään liittyviä näkökohtia mahdollisesti kehittämällä asianmukaista, yksinkertaista ja avointa raportointia, jossa tarkastellaan maiden, mukaan lukien kolmansien maiden, onnistumista sovitujen tavoitteiden ja viitearvojen saavuttamisen osalta. Lisäksi neuvosto KANNUSTAA komissiota ja jäsenvaltioita tarkastelemaan keinoja lisätä vuoropuhelua kansalaisten ja sidosryhmien kanssa, jotta uudistusten hyödyistä saataisiin paremmin tietoa kansallisella ja paikallisella tasolla."

#### **Irtautumisstrategiat: finanssialan tukitoimenpiteet – Neuvoston päätelmät**

Neuvosto antoi seuraavat päätelmät ja päätti toimittaa ne 10. ja 11. joulukuuta 2009 pidettävään Eurooppa-neuvoston kokoukseen.

- "1. Jäsenvaltiot ovat toteuttaneet monia erilaisia poikkeuksellisia tukitoimia rahoitusvakauden palauttamiseksi ja talouden elpymisen tukemiseksi. Neuvosto PANEE MERKILLE, että nämä välineet ovat toimineet tehokkaasti finanssikriisin aiheuttamien ongelmien käsittelyssä. Tässä yhteydessä neuvosto KOROSTAA, että elpyminen on silti vielä epävarmaa ja että tässä vaiheessa, kuitenkin kunkin jäsenvaltion tilanne huomioon ottaen, olisi ennenaikaista ryhtyä purkamaan tukijärjestelmiä.

2. Neuvosto PAINOTTAA myös sitä, että pankkien on jatkettava työskentelyä taseidensa selvittämiseksi ja riskinkantokykynsä lujittamiseksi, ja jäsenvaltioiden olisi varmistettava, että tätä tuetaan voimakkailla kannustimilla. Neuvosto PAINOTTAA lisäksi, että julkisista varoista myönnettäviä tukia ja pankin saamaa voittoa olisi käytettävä pääomapuskurien muodostamiseen eikä pankin maksamien osinkojen tai palkkioiden kasvattamiseen. Neuvosto KEHOTTAÄ jäsenvaltioita sisällyttämään rahoitusmarkkinoiden vakautta seuraavan elimen (FSB) periaatteet pikaisesti kansallisiin rakenteisiinsa ja KEHOTTAÄ finanssialaa panemaan nämä vastuulliset palkkiokäytännöt välittömästi täytäntöön. Neuvosto PYYTÄÄ komissiota raportoimaan sille säännöllisesti vastuullisen palkkiopolitiikan täytäntöönpanosta sen tulevissa istunnoissa.
3. Neuvosto KEHOTTAÄ Euroopan pankkivalvontaviranomaisten komiteaa (CEBS) antamaan vähintään kuuden kuukauden välein lisätietoja pankkijärjestelmien taseiden kestävydestä, etenkin varojen laadun ja pääoman riittävyyden osalta. Olisi annettava stressitesteillä saatuja tietoja siitä, missä määrin EU:n pankit ovat riippuvaisia julkisesta tuesta sekä siitä, paljonko pääomaa on käytettävissä lisälainanantoon irtautumisstrategioiden puitteissa.
4. Neuvosto KATSOO, että on asianmukaista alkaa suunnitella strategiaa eri tukitoimien lopettamiseksi vaiheittain avoimella ja koordinoitulla tavalla.
5. Neuvosto HYVÄKSYI lokakuussa koordinoitua finanssipoliittista irtautumisstrategiaa koskevat yleiset periaatteet. Strategian soveltaminen olisi aloitettava viimeistään vuonna 2011 edellyttäen, että komission ennusteet osoittavat elpymisen vahvistuvan edelleen ja kehittyvän itseään ylläpitäväksi. Tarvitaan kuitenkin laajapohjaisempia irtautumisstrategioita, joissa otetaan huomioon myös rahoitustukitoimien purkamisen tarve.
6. Tätä taustaa vasten neuvosto on YHTÄ MIELTÄ seuraavista rahoitustukitoimien irtautumisstrategioita koskevista periaatteista:
  - Julkisten tukitoimijärjestelmien vaiheittainen lopettaminen olisi koordinoitava asianmukaisesti jäsenvaltioiden välillä kielteisten ulkoisvaikutusten välttämiseksi maakohtaiset erityispiirteet huomioon ottaen. Tässä suhteessa koordinoitun strategian tulisi perustua seuraaviin tekijöihin:



- riittävien kannustimien tarjoaminen kilpailuille markkinoille palaamiseksi;
  - tukitoimien vaiheittaista purkamista koskevista aikeista käytävä ennakkotiedonvaihto; komission olisi keskitetysti koottava jäsenvaltioiden antamat tiedot ja saatettava ne säännönmukaisesti kaikkien jäsenvaltioiden saataville;
  - avoimuus julkista sektoria ja finanssialaa kohtaan;
  - rahoitusjärjestelmän vakauden arviointi.
- Irtautumisen ajoituksessa olisi otettava huomioon monia eri elementtejä, kuten makrotalouden ja finanssialan vakaus, luottokanavien toiminta, järjestelmäriskiarviointi sekä pankkien oma normaali rytmi tukitoimien lopettamiseksi. Koska kriisi on vaikuttanut jäsenvaltioihin ja niiden finanssialaan eri tavoin, jäsenvaltioiden erityisolosuhteet tulisi ottaa huomioon ja näin ollen sallia niiden lopettaa tukijärjestelmät eri ajankohtina kuitenkin niin, että riittävä kilpailutaso säilyy.
  - Kunkin jäsenvaltion olosuhteista riippuen tuen vaiheittaisen lopettamisen tulisi alkaa valtioneuvostojen takausjärjestelmien toiminnan vaiheittainen lopettaminen vauhdittaisi vakavaraisten pankkien irtautumista ja kannustaisi muita pankkeja korjaamaan heikkoja kohtiaan.
  - Yksittäisten toimien lopettamisessa on otettava huomioon oikeudellinen kehys, mukaan lukien asiaankuuluvat valtioneuvostojen päätökset, jotka muodostavat yhtenäiset puitteet irtautumiselle.
  - Valtiontukien lopettamisen yhteydessä olisi myös otettava huomioon oikeutettu tavoite pitää julkisten varojen mahdolliset menetykset mahdollisimman pieninä.
7. Lopuksi neuvosto PYYTÄÄ talous- ja rahoituskomiteaa seuraamaan yhteistyössä komission, CEBS:n ja EKP:n kanssa asian kehitystä tiiviisti ja jatkamaan julkisten tukijärjestelmien vaiheittaista lopettamista koskevien vaihtoehtoisten etenemistapojen käsittelyä. Talous- ja rahoituskomitean olisi raportoitava neuvostolle asian edistymisestä helmikuuhun 2010 mennessä ja siitä lähtien säännöllisesti."

**RAHOITUSALAN VAKAUS JA KRIISINHALLINTA – Neuvoston päätelmät**

Neuvosto antoi seuraavat päätelmät:

"Neuvosto PALAUTTAA MIELEEN rahoitusvakaussjärjestelyistä 9. lokakuuta 2007 ja 14. toukokuuta 2008 antamansa päätelmät sekä EU:n rahoitusvakaussjärjestelyjen lujittamisesta 20. lokakuuta 2009 antamansa laajat päätelmät, joissa se tähdentää erityisesti, että on kehitettävä "yhteisiä ja yhteentoimivia välineitä, joilla parannetaan jäsenvaltioiden valmiutta käsitellä asianmukaisesti finanssikriisejä", ja "kattavat EU:n laajuiset puitteet tiiviimmälle rahoitusvakausspolitiikan koordinoinnille", SEKÄ asettaa aikataulun tulevina kuukausina tehtävälle työlle.

**I) EU:n sääntelykehys**

Neuvosto on tätä taustaa vasten TYYTYVÄINEN komission tiedonannossa "EU:n kehys rajatylittävälle kriisinhallinnalle pankkialalla" esitettyyn alustavaan selvitykseen, joka kattaa keskeiset kolme alaa eli varhaisen vaiheen toiminnan, pankkialan kriisinhallintatoimet ja maksukyvyttömyysmenettelyt. Neuvosto PANEE MERKILLE, että tiedonannossa tarkastellaan poliittisia vaihtoehtoja hyvin yleisellä tasolla sen konsultoivasta luonteesta johtuen, ja MUISTUTTAA, että tulevien politiikkaehdotusten yhteydessä on toteutettava laajempia ja perusteellisempia vaikutustenarviointeja, kuten komissio toteaa.

Neuvosto on komission tiedonannossa, sen oheen liitettyssä komission yksiköiden valmisteluasiakirjassa ja siihen liittyvässä vaikutustenarvioinnissa esiin tuotujen seikkojen perusteella YHTÄ MIELTÄ seuraavista komission lyhyen ja keskipitkän aikavälin toimien suuntaviivoista:

1. Valvontaviranomaisten toteuttamien varhaisen vaiheen toimien osalta haasteena on tarjota valvontaviranomaisille lisävälineitä kehittymässä olevien ongelmien ratkaisemiseksi. Näiden toimien painopisteeksi olisi asetettava ensinnäkin vakavaraisuusdirektiivin 136 artiklassa lueteltujen välineiden täydentäminen lisävälineillä, joita ei tällä hetkellä ole kaikkien jäsenvaltioiden viranomaisten käytössä (mm. valtuudet vaatia tervehdyttämissuunnitelman esittämistä ja laajemmat valtuudet puuttua pankkien hallintoon), sekä toiseksi muut säännökset, joilla vahvistetaan ja yhdenmukaistetaan valvontaviranomaisten valtuuksia toteuttaa varhaisen vaiheen toimia.

2. Varhaisen vaiheen toimien käynnistämisessä esiintyvien erojen kaventamiseksi olisi ensisijaisesti kehitettävä yhteiset varhaisvaroitusindikaattorit ja kehys yhteiselle vaikutustenarvioinnille, jotta voitaisiin (i) määritellä kunkin toimen asianmukaisuus ja (ii) edistää yhteistyötä yhteisten toimien toteuttamiseksi samalla kun säilytetään riittävä joustovara ja harkinnanvaraisuus siltä osin kuin ne ovat tarpeen.
3. Rajatylittäviin pankkiryhmittymiin ja niiden tytäryhtiöihin, jotka saattavat toimia eri valvonta- ja oikeusjärjestelmien piirissä, liittyvien kysymysten ratkaisemiseksi tulevissa toimissa olisi jatkettava pyrkimyksiä kehittää menettelyjä, joilla edesautetaan toimivaltaisia viranomaisia tekemään koordinoituja päätöksiä yhteisen arvioinnin pohjalta, jossa otetaan huomioon ryhmittymää koskeva kriisinratkaisusuunnitelma.
4. Komission olisi otettava pankkikriisin ratkaisemisessa huomioon seuraavat keskeiset tavoitteet ja painopisteet:
  - Yleisenä päämääränä on säilyttää rahoitusjärjestelmän vakaus ja samalla rajoittaa julkisia toimenpiteitä siten, että olisi oltava mahdollista – sekä poliittisesti että taloudellisesti – asettaa kaikki pankit koosta riippumatta konkurssiin. Näihin tavoitteisiin pyritään muun muassa seuraavilla keinoilla:
    - Minimoidaan ongelmien leviämiskatua ja luodaan tarvittavat oikeudelliset edellytykset asianmukaiselle likvidaatiolle.
    - Varmistetaan tarvittaessa, että tallettajat suojataan ja ettei pankki- ja maksupalveluiden jatkuvuus vaarannu.
    - Vähennetään merkittävästi moraalikatua sekä luodaan pankkialan kriisinratkaisuun liittyvää varmuutta ja ennustettavuutta kaikkien sidosryhmien – osakkaat, velkojat ja vastapuolet – osalta.
  - Operatiivisella tasolla olisi kehitettävä ensinnäkin rajatylittävien pankkien pikaista ja tehokasta tervehtyttämistä ja kriisinratkaisua, jota olisi tuettava yrityskohtaisesti kehitettävien elvytys- ja kriisinratkaisusuunnitelmien avulla, ja toiseksi kansallisten toimivaltaisten viranomaisten yhteistyötä, jotta EU:n tasolla voidaan kehittää parhaat mahdolliset ratkaisut.

5. Komission keskipitkän ja pitkän aikavälin toimien yleiseksi tavoitteeksi olisi otettava se, että komissio pyrkii selvittämään, miten voitaisiin luoda asianmukainen varhaisen vaiheen toimintaa ja kriisinhallintakehys – joka kattaa rajatylittävien pankkiryhmittymien lisäksi myös sellaiset yksittäiset yksiköt, joilla on rajatylittävää toimintaa ainoastaan sivuliikkeidensä kautta – ja harkitaan sen jälkeen, olisiko tätä kehystä laajennettava ja mukautettava koskemaan myös muita finanssilaitoksia.
6. Neuvosto hyväksyy komission ehdottaman lähestymistavan, jossa kehitetään ensin rajatylittävien pankkien kriisinhallintakehys – joka kattaa rajatylittävien pankkiryhmittymien lisäksi myös sellaiset yksittäiset yksiköt, joilla on rajatylittävää toimintaa ainoastaan sivuliikkeidensä kautta – ja harkitaan sen jälkeen, olisiko tätä kehystä laajennettava ja mukautettava koskemaan myös muita finanssilaitoksia.
7. Komissiota kehoitetaan paneutumaan kriisinhallintavälineiden tarkistamiseen ja kehittämiseen. Komission olisi myös harkittava kaikille kansallisille viranomaisille yhteisten välineiden kehittämistä ja käyttöönottoa keskipitkällä ja pitkällä aikavälillä. Näiden välineiden käyttöä varten voitaisiin laatia asianmukaiset ehdot, joilla varmistetaan niiden yhdenmukainen soveltaminen. Erityisen tärkeää on, että toimia voitaisiin – tietyin varauksin – toteuttaa ennen kuin pankki on saavuttanut sen pisteen, jossa voidaan aloittaa virallinen maksukyvyttömyysmenettely.
8. Lisäksi on selvitettävä yksityiskohtaisemmin, miten ja millä edellytyksillä pankkialan kriisinhallintakehys – joka kattaa rajatylittävien pankkiryhmittymien lisäksi myös sellaiset yksittäiset yksiköt, joilla on rajatylittävää toimintaa ainoastaan sivuliikkeidensä kautta – ja harkitaan sen jälkeen, olisiko tätä kehystä laajennettava ja mukautettava koskemaan myös muita finanssilaitoksia.
9. Komissiota kehoitetaan selvittämään, miten voitaisiin parantaa yhteistyötä ja tiedonvälitystä niiden viranomaisten ja hallinnoijien välillä, jotka vastaavat rajatylittävien pankkiryhmittymien kriisinhallintakehys – joka kattaa rajatylittävien pankkiryhmittymien lisäksi myös sellaiset yksittäiset yksiköt, joilla on rajatylittävää toimintaa ainoastaan sivuliikkeidensä kautta – ja harkitaan sen jälkeen, olisiko tätä kehystä laajennettava ja mukautettava koskemaan myös muita finanssilaitoksia, sekä pohtimaan, miten voitaisiin ratkaista yhdennetyllä tavalla eri lainkäyttöalueilla sijaitsevien yksiköiden ongelmat. Tässä yhteydessä voitaisiin tarkastella myös yhteisen kriisinhallintakehys – joka kattaa rajatylittävien pankkiryhmittymien lisäksi myös sellaiset yksittäiset yksiköt, joilla on rajatylittävää toimintaa ainoastaan sivuliikkeidensä kautta – ja harkitaan sen jälkeen, olisiko tätä kehystä laajennettava ja mukautettava koskemaan myös muita finanssilaitoksia.

10. Ottaen huomioon G20-ryhmässä ja kansainvälisessä valuuttarahastossa (IMF) parhaillaan käsiteltävät asiat komissiota kehotetaan selvittämään, miten yksityissektori voisi osallistua kriisinratkaisutoimien rahoittamiseen ja olisiko mahdollista perustaa kriisinratkaisurahastoja<sup>1</sup>. Lisäksi neuvosto ODOTTAA talletussuojajärjestelmien toimintaa koskevan direktiivin tarkistamisesta neuvostolle ja parlamentille annettavaa komission kertomusta, joka valmistunee vuoden 2010 alussa.
11. Lopuksi komissiota kehotetaan selvittämään, millä edellytyksillä voitaisiin yhdenmukaistaa edelleen EU:n maksukyvyttömyyskehystä.

Jatkotoimet:

Neuvosto KEHOTTA komissiota raportoimaan kevääseen 2010 mennessä ja esittämään tulevia toimia koskevia konkreettisia politiikkaehdotuksia näiden päätelmien pohjalta ottaen huomioon myös meneillään olevan kuulemisprosessin tulokset. Neuvosto KEHOTTA rahoituspalvelukomiteaa ja talous- ja rahoituskomiteaa tekemään tiivistä yhteistyötä komission kanssa tulevien toimien kehittämiseksi ja raportoimaan neuvostolle komission ehdotuksista kesään 2010 mennessä.

## II. Poliitiikan koordinoitikehys

12. Kriisi on osoittanut, että EU:n tasolla tarvitaan tehokkaasti toimivaa kriisinhallintapolitiikan koordinoitikehystä ja että tämän kehyksen vahvistamiseksi tarvitaan kokonaisvaltaista ja käytännönläheistä lähestymistapaa, jossa määritellään selkeästi alan viranomaisten, elinten, komiteoiden ja toimielinten menettelyt, tehtävät ja vastuu, joita kehitetään EU:n valvontakehyksessä tapahtuvien muutosten myötä.
13. Neuvosto on tältä osin TYYTYVÄINEN rahoituspalvelukomitean selvityksiin, joissa esitetään useita keinoja kehittää rahoitusalan vakautta koskevaa EU:n laajuista politiikan koordinoitikehystä lyhyellä ja keskipitkällä aikavälillä. Nämä keinot liittyvät muun muassa vastuunjaon periaatteisiin sekä sääntelykehysten laajentamiseen kehittämällä asianmukaisia nopean toiminnan välineitä, pankkialan kriisinratkaisua ja maksukyvyttömyysmenettelyjä.

---

<sup>1</sup> Jos pankkien pelastamiseen käytetään valtioiden julkisia varoja, se on toteutettava EU:n valtioneuvoston mukaisesti.

14. Neuvosto ON YHTÄ MIELTÄ siitä, että ollakseen operatiivisessa mielessä uskottava ja tehokas EU:n politiikan koordinoitikehyksessä olisi
- säilytettävä nykyinen rahoitusalan yhdentymismalli;
  - oltava riittävästi joustavuutta, jotta sen avulla voidaan ratkaista erilaisia kriisejä, kuten useita jäsenvaltioita koskevia rajatylittäviä kriisejä, joiden vaikutukset leviävät helposti, ja EU:n laajuisia kriisejä;
  - kehitettävä kriisinhallintaan selkeitä menettelyjä ja yhteisesti hyväksytyjä koordinoitimenettelyjä, jotka antavat sille tarvittavaa poliittista varmuutta makrotalouden valvontaa ja politiikan koordinoitua koskevan rahoituspalvelukomitean ja neuvoston roolin pohjalta.
15. Vastuunjaon osalta neuvosto PANEE MERKILLE rahoituspalvelukomitean esittämän käytännönläheisen lähestymistavan, joka ei perustu ennakolta tehtäviin sopimuksiin kustannusten täsmällisestä jakamisesta jäsenvaltioiden kesken, vaan siihen, että valmiuksia jälkikäteiseen vastuunjakoon lisätään tarpeen mukaan.

Jatkotoimet:

Neuvosto KEHOTTAÄ rahoituspalvelukomiteaa jatkamaan työtään EU:n kriisinhallintapolitiikan koordinoitikehyksen kehittämiseksi, myös vastuunjaon osalta, ja esittämään konkreettisia ehdotuksia neuvostolle keväällä 2010."

## **NEUVOSTON ISTUNNON YHTEYDESSÄ PIDETYT KOKOUKSET**

Neuvoston istunnon yhteydessä pidettiin seuraavat kokoukset:

– ***Kokous Euroopan parlamentin kanssa***

Neuvoston troikka piti 1. joulukuuta 2009 kokouksen Euroopan parlamentin talous- ja raha-asioiden valiokunnan edustajien kanssa. Kokouksessa käsiteltiin finanssivalvontaa ja julkista taloutta.

– ***Euroryhmä***

Euroalueen jäsenvaltioiden ministerit osallistuivat euroryhmän kokoukseen 1. joulukuuta 2009.

– ***Ministerien aamiaiskokous***

Ministerit keskustelivat työaamiaisella taloustilanteesta.

**MUUT HYVÄKSYTYT ASIAT****TALOUS- JA RAHOITUSASIAT****Yhtenäinen euromaksualue – Neuvoston päätelmät**

Neuvosto antoi seuraavat päätelmät:

"Neuvosto

1. TOTEAA JÄLLEEN, että on tärkeää toteuttaa täydellisesti ja neuvoston tukemana yhtenäinen euromaksualue (SEPA) tavoitteena toteuttaa integroidut ja kilpailukykyiset sisämarkkinat euromaksuille kansalaisten ja liikeyritysten eduksi ja SUHTAUTUU tässä yhteydessä MYÖNTEISESTI komission tiedonantoon "Yhtenäisen euromaksualueen (SEPA) toteuttaminen: etenemissuunnitelma vuosille 2009–2012" ja komission toiseen vuosittaiseen raporttiin SEPA:an siirtymisen tilanteesta vuonna 2009.
2. SUHTAUTUU MYÖNTEISESTI alalla saavutettuun huomattavaan edistymiseen nyt kun SEPA-suoraveloitujärjestelmä on onnistuneesti käynnistetty SEPA-tilisiirtojärjestelmän jo aikaisemmin tapahtuneen käynnistämisen jälkeen.
3. KANNUSTAA pankkeja ja maksulaitoksia kehittämään ja aktiivisesti markkinoimaan asiakkaiden tarpeisiin vastaavia, houkuttelevia SEPA-suoraveloitustuotteita ja -palveluita ja samalla tarjoamaan asiakkaille vähintään nyt tarjolla olevien tasoisia hintoja, palveluita, turvatekijöitä ja takuita ja näin helpottamaan siirtymistä olemassa olevista kansallisista suoraveloitustuotteista uusiin SEPA-suoraveloitustuotteisiin.
4. TOTEAA, että palveluntarjoajien on pikaisesti toteutettava laajoja viestintätoimia markkinoidessaan SEPA-tuotteita niitä koskevan tiedon levittämiseksi ja KEHOTTAJ jäsenvaltioita kannustamaan alaa ja julkisia viranomaisia viestintätoimiin, jotta varmistetaan asianmukaisten tiedotuskampanjoiden käynnistäminen.
5. KEHOTTAJ kyseistä alaa saattamaan työnsä päätökseen niiden vielä vahvistamatta olevien teknisten standardien osalta, joita on sovellettava korttimarkkinoilla vuoden 2010 puoleenväliin mennessä; ne olisi kehitettävä avoimella ja läpinäkyvällä tavalla sallien täysi yhteentoimivuus, turvallisuus ja vapaa käyttömahdollisuus helpottaen näin yleiseurooppalaisen korttihakemien/korttihakemien käyttöönnottoa.



6. TOTEAA, että on tärkeää käsitellä sähköisiä laskuja ja paperilaskuja samalla tavalla liikevaihtoverotarkoituksiin ja kehittää innovatiivisia maksuratkaisuja, jotka tukevat tehokasta ja kilpailukykyistä Euroopan taloutta, ja näin ollen KEHOTTAAN alaa kehittämään ratkaisuja verkkomaksamista ja matkapuhelinmaksamista varten sekä pankkeja ja maksupalvelujen tarjoajia kehittämään ja aktiivisesti markkinoimaan näitä kahta maksutapaa koskevia houkuttelevia palveluja edistäen näin vaihtoehtoisten kanavien käyttöä maksujen suorittamiseen ja vastaanottamiseen.
7. TOTEAA, että SEPA voi merkittävästi edistää julkisen hallinnon nykyaikaistamista ja sähköistä hallintoa koskevaa toimintasuunnitelmaa sekä laajemmän eurooppalaisen talouden tehokkuutta ja kasvua kehittämällä lisäarvoa tuovia palveluja kuten sähköistä laskutusta ja KEHOTTAAN alaa ja komissiota nopeuttamaan työtä toteuttaakseen yhteentoimivan sähköisen laskutuksen mallin kiireellisesti.
8. PAHOITTELEE sitä, että melkein kaksi vuotta tilisiirtojärjestelmän teknisen käynnistämisen jälkeen uudella järjestelmällä tehtyjen tilisiirtojen prosenttiosuus on edelleen hyvin alhainen ja rajoittuu enimmäkseen rajat ylittäviin maksuihin, ja KATSOO, että on ratkaisevan tärkeää ottaa tilisiirtojärjestelmä käyttöön nopeasti, erityisesti kansallisessa euromaksuliikenteessä.
9. KOROSTAA jälleen, että SEPA:sta saadaan täysi hyöty ainoastaan kansallisen euromaksuliikenteen täysimääräisellä siirtymisellä siihen, ja KOROSTAA sitä tärkeää roolia, joka siirtymisessä olisi oltava niillä käyttäjillä, joilla maksutapahtumien määrä on suuri, kuten viranomaisilla, yrityksillä ja muilla suurilla yhteisöillä, ja KEHOTTAAN kaikkien jäsenvaltioiden viranomaisia tehostamaan merkittävästi siirtymistä koskevia toimiaan, jolleivät ne ole niin jo tehneet, ja näyttää esimerkkiä SEPA:an siirtymisessä.
10. KEHOTTAAN näin ollen viranomaisia osoittamaan halukkuutensa viedä eteenpäin siirtymisprosessia, jos eivät ole jo niin tehneet, laatimalla integroidut ja synkronisoidut kansalliset siirtymäsuunnitelmat kaikille viranomaisille, jotta kansalliset julkishallinnot siirtyisivät kokonaan SEPA-standardien, tuotteiden ja palvelujen käyttäjiksi. ja TOTEAA joissakin jäsenvaltioissa tässä suhteessa saavutetun hyvän edistymisen.

11. KATSOO, että SEPA-suoraveloitus- ja tilisiirtojärjestelmiin siirtymiselle asetetut sitovat määräajat antaisivat markkinoille niiden tarvitsemaa selkeyttä ja kannustusta varmistaen sen, että SEPA:n merkittävät edut saavutetaan nopeasti ja että sekä perinteisten että SEPA-tuotteiden rinnakkain käyttämisestä aiheutuvat korkeat kulut saadaan poistettua. Näin ollen jokainen SEPA-tuote on arvioitava erikseen ja jäsenvaltioiden erityiset ennakoedellytykset (esimerkiksi kuuluvatko jäsenvaltiot euroalueeseen vai eivät) on myös otettava huomioon. Lisäksi on harkittava lopullisten kuluttajien erityistarpeita ja intressiä. Lisäksi on tuotava esiin eri mahdollisuudet määräajan asettamiselle etuineen ja haittoineen (esim. EU-säädös, Euroopan keskuspankin asetus, kansalliset toimenpiteet).
12. KEHOTTAAN näin ollen komissiota yhteistyössä Euroopan keskuspankin kanssa ja tiiviissä yhteistyössä kaikkien asianomaisten toimijoiden kanssa tekemään perusteellisen arvioinnin siitä, tarvitaanko lainsäädäntöä sitovien SEPA-suoraveloitus- ja tilisiirtojärjestelmiä koskevien määräaikojen asettamiseen, ja jos niitä tarvitaan, laatimaan siitä säädösehdotuksen.
13. KOROSTAA tarvetta parantaa SEPA-hankkeen hallinnointia edelleen ja KANNUSTAA komissiota ja Euroopan keskuspankkia tiiviissä yhteistyössä kaikkien SEPA-hankkeeseen liittyvien toimijoiden, erityisesti käyttäjien, joilla maksutapahtumien määrä on suuri, kuten viranomaisten, yritysten ja muiden suurten yhteisöjen kanssa laatimaan mahdollisimman pian ja ennen vuoden 2010 puoliväliä SEPA:n hallinnointi- ja valvontarakenteen EU:n tasolla, jolloin saatettaisiin yhteen tarjonta- ja kysyntäpuoli tasa-arvoisesti ja puolueettoman puheenjohtajan johdolla."

#### **Johdannaismarkkinat – Selvitystoiminta – Neuvoston päätelmät**

Neuvosto antoi seuraavat päätelmät:

- "1. Neuvosto PALAUTTAA MIELEEN Eurooppa-neuvoston 18. ja 19. kesäkuuta 2009 antamat päätelmät, joissa Eurooppa-neuvosto kehotti "etenemään rahoitusmarkkinoiden sääntelyn alalla, varsinkin johdannaismarkkinoiden avoimuuden ja vakauden osalta".
2. Neuvosto TUNNUSTAA johdannaismarkkinoiden maailmanlaajuisen ulottuvuuden ja tasavertaisten toimintaedellytysten tarpeen, kuten G20-maiden johtajat sopivat kokouksessaan 25. syyskuuta 2009, jossa he vaativat muun muassa seuraavaa: "*OTC-johdannaismarkkinoiden parantaminen*. Kaiken standardoiduilla vakioimattomilla johdannaisopimuksilla käytävän kaupan olisi tapahduttava joko pörssissä tai sähköisessä kauppapaikassa keskusvastapuolen selvittämänä viimeistään vuoden 2012 lopussa. Vakioimattomat johdannaisopimukset olisi ilmoitettava kauppatietorekisteriin. Jos sopimuksille ei tehdä keskusselvitystä, niihin olisi sovellettava korkeampia pääomavaatimuksia. "

3. Neuvosto PAINOTTAA myös niiden kahden asiaan liittyvän toimintalinjauksen merkitystä, jotka esitettiin Ecofin-etenemissuunnitelmassa, jonka neuvosto (Ecofin) hyväksyi 20. lokakuuta rahoitusvakausjärjestelyjen lujittamisesta antamiensa päätelmien liitteenä. Linjaukset ovat seuraavat:
- Lisätään OTC-johdannaismarkkinoiden turvallisuutta: standardoitujen OTC-johdannaissopimusten selvittäminen keskusvastapuolten avulla tai korkeammat pääomavaatimukset; muiden kuin standardoitujen johdannaissopimusten ilmoittaminen kauppatietorekisteriin.
  - Lisätään avoimuutta johdannaisten käytössä.
4. Neuvosto on yleisesti ottaen TYYTYVÄINEN tuleviin toimiin, joista komissio ilmoittaa tiedonannossaan "Tehokkaiden, turvallisten ja vakaiden johdannaismarkkinoiden varmistaminen – tulevat toimet". Näin ollen neuvosto, joka pitää mielessä edellä mainitun G20-maiden johtajien Pittsburghissa antaman julkilausuman,
5. ON laajalti TYYTYVÄINEN komission ehdottamaan toimintamallin muuttamiseen johdannaismarkkinoihin suhtautumisessa: kevyestä sääntelystä siirryttäisiin kunnianhimoisempaan ja kattavampaan sääntelypolitiikkaan, jonka tavoitteena on vähentää vastapuoli- ja operatiivisia riskejä, lisätä johdannaismarkkinoiden avoimuutta ja vahvistaa markkinoiden eheyttä ja valvontaa ja jonka odotetaan operatiiviselta kannalta siirtävän johdannaisten kauppaa ja selvitystoimintaa kohti keskitettyjä kaupan ja selvitystoiminnan rakenteita, kun se tähän asti on ollut valtaosaltaan kahdenvälistä OTC-kauppaa;
6. PAINOTTAA tältä osin, kuten komissiokin huomauttaa, että on tarpeen luoda kattava OTC-johdannaissopimusten politiikka, jotta vältettäisiin katvealueet sääntelyssä ja samalla otettaisiin huomioon väline- ja sopimustyyppien väliset erot samoin kuin erot tiettyjen markkinatoimijoiden, kuten finanssialan ulkopuolisten yritysten ja perushyödykemarkkinoiden, esimerkiksi kaasu- ja sähkömarkkinoiden, välillä. Minkä tahansa tulevan toimintavaihtoehdon olisi varmistettava, että finanssialan ulkopuoliset yritykset kykenevät edelleenkin harjoittamaan liiketoimintariskien hallintaa ilman suhteettomia kustannuksia, ja tarvittaessa kyseisen toimintavaihtoehdon olisi mahdollistettava niille myös se, että riskit voidaan sovittaa yksilöllisiin tarpeisiin asianmukaisin riskinvähentämistekniikoin ja sisäisin valvontatoimin, mutta ilman riskien alihinnoittelua tai uusia sääntelyn porsaanreikiä.

7. ON YHTÄ MIELTÄ siitä, että on tarpeen huomattavasti pienentää vastapuoliluottoriskiä ja erityisesti
- a. Edistää selvityskelpoisten johdannaisten selvitystä käyttämällä useampaa kuin yhtä keskusvastapuolta, jonka olisi oltava riittävästi yhdenmukaistetun sääntelyn ja valvonnan alainen turvallisuuden ja vakauden parantamiseksi.

Neuvosto panee TYYTYVÄISENÄ merkille EKPJ:n ja CESR:n yhteiset suositukset Euroopan keskusvastapuolille ja suhtautuu yleisesti ottaen MYÖNTEISESTI komission aikomukseen laatia asiaa koskevat lainsäätöehdotukset viidellä seuraavalla alalla: liiketoiminnan harjoittaminen ja hallinto, riskistandardit, vakuuksien ja positiodien oikeudellinen suoja, toimiluvan myöntäminen kolmansien maiden keskusvastapuolille ja niiden tunnustaminen.

Ottaen huomioon i) keskuksena toimivien vastapuolien yleiseurooppalaisen ulottuvuuden ja systeemisen merkittävyyden sekä ii) sen, että keskusvastapuolet voivat viime kädessä joutua finanssiviranomaisten tuen varaan, komission olisi ehdotettava asianmukaisia institutionaalisia velvollisuuksia;

- b. Suositella Euroopassa sijaitsevien keskusvastapuolten käyttöä. Neuvosto TUNNUSTAA, että sääntelyyn, valvontaan ja rahapolitiikkaan liittyvien näkökohtien vuoksi on olemassa vankat perusteet sille, että eräät keskusvastapuolet sijaitsevat Euroopassa.
- c. Tehdä näin ollen keskusvastapuoliselvitys pakolliseksi selvityskelpoisten johdannaisten osalta. Neuvosto kuitenkin TUNNUSTAA, että mahdollisen standardoinnin laajuudella on rajansa ja että muut kuin standardoidut OTC-johdannaissopimukset ovat tästä syystä edelleen tarpeellisia ja että on otettava käyttöön asianmukaiset järjestelyt, jotta täytetään edellä mainittu OTC-johdannaismarkkinoiden avoimuutta ja turvallisuutta koskeva tavoite;
- d. Vaatia näin ollen kahden vastapuolen väliselle selvitykselle asianmukaiset vakuudet ja soveltaa siihen korkeampia pääomavaatimuksia kuin keskitetyksi selvitettyyn kaupankäyntiin ottaen huomioon vakuusjärjestelyjen ja muiden toimenpiteiden riskiä hillitsevän vaikutuksen sekä vaikutuksen yrityssektoriin. Neuvosto PYYTÄÄ komissiota tekemään kattavia vaikutustensarviointeja ja ottamaan huomioon periaatteen, jonka mukaan kahdenvälisille OTC-sopimuksille asetetaan korkeammat pääomavaatimukset vakavaraisuusdirektiiviin tehtävissä muutoksissa, kuten G20-maiden tasolla Pittsburghissa sovittiin. Komission olisi otettava huomioon Baselin komitean johdolla kehitteillä olevat tekniset ratkaisut.

8. On myös YHTÄ MIELTÄ johdannaisliiketoimien avoimuuden, tehokkuuden ja eheyden parantamisen tärkeydestä ja keskittyy tällöin erityisesti neljään seuraavaan kysymykseen:
- a. Tehdään liiketoimien ilmoittaminen kauppatietorekistereihin pakolliseksi, josta tiedot siirretään sääntelyviranomaisille. Komission olisi pyrittävä tekemään ehdotus yhteiseksi oikeudelliseksi kehykseksi kauppatietorekistereiden sääntelystä ja valvonnasta, mukaan lukien arvopaperimarkkinaviranomaiselle mahdollisesti annettavat roolit ja tehtävät sääntelykokonaisuuden sisällä;
  - b. Annetaan Euroopan sääntelyviranomaisille ja keskuspankeille pääsy kauppatietorekistereihin tallennettuihin tietoihin. Neuvosto KATSOO, että Euroopan sääntelyviranomaisilla ja keskuspankeilla on oltava esteetön pääsy täydellisiin maailmanlaajuisiin tietoihin. Jos pääsyä kolmansissa maissa sijaitsevien kauppatietorekistereiden tietoihin ei ole, neuvosto KANNATTAA Eurooppaan sijoittautuneiden kauppatietorekistereiden perustamista ja toimintaa;
  - c. Varmistetaan, että kaikki pörssi kauppaan soveltuva kaupankäynti tapahtuu organisoiduilla markkinoilla;
  - d. Tiukennetaan ennen kaupankäyntiä edeltäviä ja sen jälkeisiä avoimuusvaatimuksia.

Komission olisi otettava huomioon nämä seikat tarkistaessaan rahoitusvälinemarkkinadirektiiviä.

9. Suhtautuu ylipäänsä MYÖNTEISESTI komission aikomukseen tarkastella myös operatiivisen riskin pienentämistä ja tarkistaa rahoitusvälinemarkkinadirektiivin ja markkinoiden väärinkäyttöä koskevan direktiivin uudelleentarkastelun yhteydessä asiaan liittyviä säännöksiä markkinoiden eheyden ja valvonnan lisäämiseksi.
10. On yleensä ottaen TYYTYVÄINEN komission aikomukseen tarvittaessa esittää tai tarkistaa useita lainsäädäntöehdotuksia (esimerkiksi keskusvastapuolia koskeva mahdollinen ehdotus, muutokset vakavaraisuusdirektiiviin; rahoitusvälinemarkkinadirektiivin ja markkinoiden väärinkäyttöä koskevan direktiivin uudelleentarkastelu). Neuvosto PALAUTTAA MIELEEN siltä osin yhteisen / toimielinten välisen sitoumuksen sääntelyn parantamiseksi ja PYYTÄÄ komissiota tekemään perusteellisen vaikutustenarvioinnin ehdotettavan lainsäädännön osalta, asettamaan tavoitteeksi kaikkien sidosryhmien tarpeiden tyydyttämisen ja pyrkimään yhdenmukaisuuteen olemassa olevien ja kehitteillä olevien kansainvälisten standardien kanssa samalla noudattaen edellä mainittuja kaikenkattavia markkinoiden avoimuutta ja rahoitusvakautta koskevia periaatteita.

## Selvitystoiminta

11. Osakkeiden käteiskauppaa koskevan selvitystoiminnan alalla neuvosto PANEE MERKILLE, kuten komissio on selvittänyt käytäntöjä koskevassa kertomuksessaan, edistymisen, jota on saatu aikaan tehokkuuden lisääntymisenä ja sijoittajien kustannusten pienentymisenä erityisesti osakkeiden käteiskauppaan liittyvän keskusvastapuoliselvityksen osalta. Neuvosto on YHTÄ MIELTÄ päätelmästä, jonka mukaan on edelleen toteutettava toimenpiteitä käytäntöissä esitettyjen riskiin ja sääntelyesteisiin liittyvien ongelmien ratkaisemiseksi. Neuvosto PANEE MERKILLE meneillään olevan työn, jolla pyritään lisäämään arvopaperiomistuksen ja -kaupankäynnin oikeusvarmuutta, ja KEHOTTA komissiota esittämään arvopaperilainsäädäntöä koskevan ehdotuksensa mahdollisimman pian.
12. Neuvosto PYYTÄÄ uutta komissiota jatkamaan yhteistyötään kyseisen alan kanssa jäljellä olevien ongelmien ratkaisemiseksi, joita ovat hintojen avoimuus ja vertailtavuus, yhteyksien ja markkinoillepääsyn kaupalliset ja operatiiviset esteet sekä palvelujen eriyttäminen kaupan jälkeisistä toimista huolehtivalla sektorilla.
13. Neuvosto PALAUTTAA MIELEEN tältä osin joulukuussa 2008 antamansa päätelmät, joissa se korosti pitävänsä tärkeänä edistymistä markkinoillepääsyä ja yhteentoimivuutta koskevien vaatimusten osalta pitäen mielessä rahoitusvakauskysymykset ja sen, että näiden järjestelyjen pitäisi olla sopusoinnussa kaupankäynnin jälkeisiin toimiin liittyvän infrastruktuurin turvallisuuden ja vakauden kanssa. Se tähdensi erityisesti sitä, että keskusvastapuolten välisten yhteyksien olisi noudatettava korkeita vakavaraisuusstandardeja luotto-, likviditeetti- ja operatiivisten riskien suhteen."

### **Rajatyttäviin liiketoimiin liittyvä veronkierto**

Neuvosto pani merkille puheenjohtajavaltion tilanneselvityksen ehdotuksesta direktiiviksi yhteisestä arvonlisäverojärjestelmästä rajatyttäviin liiketoimiin liittyvän veronkierron suhteen.

Neuvosto hyväksyi ALV:tä maahantuonnin yhteydessä koskevan osan ehdotuksesta kesäkuussa 2009. Jäljellä olevan osan (yhteisvastuu) käsittely on vielä kesken.

**Haitallinen verokilpailu – käytäntösäännöt**

Neuvosto pani merkille selvityksen, jossa esitellään Ruotsin puheenjohtajakaudella (heinä–joulukuu 2009) saavutettua edistymistä työryhmässä, joka käsittelee käytäntösääntöjä haitallisen verokilpailun poistamiseksi EU:ssa.

Työryhmän tehtävänä on arvioida

- sellaisia verotoimenpiteitä koskevan lainsäädännön purkamista, joiden katsotaan olevan haitallisia (silloin, kun jonkin jäsenvaltion edullisempi verotus houkuttelee muiden jäsenvaltioiden yrityksiä)
  - miten jäsenvaltiot noudattavat sitoumustaan olla ottamatta käyttöön uusia haitallisia toimenpiteitä ("standstill").
-