



EUROOPA LIIDU
NÕUKOGU

Brüssel, 23. mai 2008 (29.05)
(OR. en)

9873/08

FRONT 50
COMIX 436

I/A-PUNKTI MÄRKUS

Saatja:	Nõukogu peasekretariaat
Saaja:	Alaliste esindajate komitee / nõukogu
Eelm dok nr:	7811/2/08 REV 2 FRONT 37 COMIX 244
Teema:	Eelnõu: nõukogu järeldused Euroopa Liidu liikmesriikide välispiiri haldamise kohta

Pärast 11.–12. märtsil 2008 Sloveenias Brdos toimunud ministrite konverentsi, millel käsitleti ELi välispiiri haldamise ees seisvaid väljakutseid, asetleidnud arutelu tegi eesistujariik ettepaneku Euroopa Liidu liikmesriikide välispiiri haldamist käsitlevate nõukogu järelduste teksti osas¹.

Strateegiline sisserände-, piiride ja varjupaigakomitee / segakomitee vaatas eelnõu läbi 1. aprillil 2008 ning JSK nõunikud vaatasid selle läbi 25. aprillil 2008. Strateegilise komitee 20.–21. mai 2008. aasta koosolekul kiitsid delegatsioonid heaks lisatud eelnõu, mille suhtes mõned delegatsioonid esitasid analüüsi reservatsiooni. Kõnealused analüüsi reservatsioonid on järgnevalt kõrvaldatud.

Alaliste esindajate komiteel palutakse sellest tulenevalt paluda nõukogul lisatud tekst vastu võtta.

¹ 7811/08 FRONT 37 COMIX 244.

**Eelnõu:
Nõukogu järeldused**

**Euroopa Liidu liikmesriikide välispiiri
haldamise kohta**

NÕUKOGU:

- a) Tuletab meelde Haagi programmi vabaduse, turvalisuse ja õiguse tugevdamise kohta Euroopa Liidus ja seonduvat tegevuskava, rännet käsitlevat üldist lähenemisviisi ning nõukogu 4. detsembri 2006. aasta järeldusi integreeritud piirihaldussüsteemi kohta;
- b) Tervitab komisjoni teatist FRONTEXi agentuuri tulevase arengu kohta¹, järgmiste Euroopa Liidu piirihaldusmeetmete ettevalmistamise kohta² ning Euroopa piiride valvamise süsteemi (EUROSUR) loomise analüüsimise kohta³;
- c) Kinnitab vajadust välispiiri paremini hallata ning sel eesmärgil paremini kasutada tehnoloogiat, ning eelkõige vajadust säilitada ebaseadusliku sisserände tõkestamise turvalisuse ja tõhususe kõrge tase, lihtsustades samas ELi kodanike ja heausksete reisijate piiriületust;
- d) Kinnitab vajadust jätkata Euroopa Liidu liikmesriikide välispiiri integreeritud piirihaldamise ühtse ja üldise kontseptsiooni täiendavat väljatöötamist, tuginedes juba saavutatule;
- e) Ootab FRONTEXi haldusnõukogu täiendavate soovitude esitamist, mida tehakse seoses hindamisega, mis viiakse läbi vastavalt nõukogu määruse (EÜ) nr 2007/2004 (Euroopa Liidu liikmesriikide välispiiril tehtava operatiivkoostöö juhtimise Euroopa agentuuri asutamise kohta) artiklile 33;

¹ 6664/08 FRONT 24 COMIX 143.

² 6666/08 FRONT 26 COMIX 145.

³ 6665/08 FRONT 25 COMIX 144.

VÕTAB VASTU JÄRGMISED JÄRELDUSED:

A. Seoses FRONTExi agentuuri tulevase arenguga:

i) Lühiajalised prioriteedid:

1. Tervitab kiireid edusamme, mida on tehtud FRONTExi agentuuri töö alustamisel, ning tunnistab, et agentuur etendab ELis aktiivset rolli integreeritud piirihaldamise rakendamisel, ning tuletab meelde vajadust eraldada agentuurile tema kohustuste täitmiseks vajalikke ressursse.
2. Palub FRONTExil oma 2008. aasta tööprogramm täies mahus ellu viia ja tugevdada oma rolli praeguste volituste raames, ning võtta vajaduste hindamise ning kulude ja kasu vahekorra analüüsil põhineva lähenemise alusel vastu otsus seadmete omandamise ja/või liisimise ja/või lepingulise kasutamise kohta, mis puudutab eelkõige piirikontrolli tehnilisi seadmeid, ning mida on vaja teha, et seadmeid oleks võimalik kasutada FRONTExi koordineeritud operatsioonidel.
3. Innustab liikmesriike ja FRONTExi maksimaalselt kasutama seadmeid, mille teised liikmesriigid on teinud kättesaadavaks CRATE raames, ning kutsub FRONTExi korrapäraselt teavitama nõukogu kõnealuste seadmete tegelikust kasutamisest ja nende kättesaadavuse tagamise eesmärgil võetud meetmetest.
4. Innustab tagama, et riskianalüüsid ja teostatavusuuringud põhinevad usaldusväärsel teabel, mis on eelduseks Euroopa piirihaldamissüsteemi edukale toimimisele, ning kutsub FRONTExi sellega seoses tegema tihedat koostööd teiste organisatsioonidega (Europol) ning analüüsima koos komisjoni ja nõukoguga, kuidas parandada ICONeti kasutamist, ja seda, millist võimalikku lisandväärtust saab agentuur anda ICONeti haldamisel.

5. Kutsub FRONTEXi kaaluma operatsioonide koordineerimise toetamissuutlikkuse parandamise eesmärgil ja kooskõlas määruse (EÜ) nr 2007/2004 artikliga 16 spetsialiseerunud üksuste asutamise võimalust, sealhulgas sel eesmärgil kavandatavaid erinevaid võimalusi, ning esitama nõukogule asjakohaseid aruandeid.
6. Tervitab kavatsust uurida täiendavalt võimalusi kehtivate volituste raames tehtava koostöö arendamiseks FRONTEXi ning teiste piirikontrolli ja tolliga seotud asutuste vahel, võttes arvesse komisjoni läbiviidavat uuringut asutustevahelise koostöö kohta ja katseprojekte, mida viiakse läbi Euroopa tasandil.
7. Leiab, et FRONTEX peaks etendama aktiivset rolli Schengeni mehhanismis seoses hindamissmissioonide osas asjakohaste riskianalüüside läbiviimise ning ka kõnealuste missioonide tulemuslikuks läbiviimiseks vajaliku võimaliku koolituse osutamisega, ning kohustub selle küsimuse juurde tagasi pöörduma, võttes aluseks peatselt esitatava komisjoni ettepaneku.
8. Rõhutab vajadust tugevdada praeguste volituste raames agentuuri rolli, et edendada piirihaldamisküsimustes operatiiv- ja muud koostööd kolmandate riikidega, tehes seda rännet käsitleva üldise lähenemisviisi ja asjakohaste väliste rahastamisvahendite raames.
9. Tervitab FRONTEXi osalemist koolitustegevuses ja ühise põhiõppekava väljatöötamises ning kutsub FRONTEXi kaaluma oma praeguste volituste piires võimalust korraldada Euroopa tasandil liikmesriikidele ja kolmandatele riikidele täiendavad koolituskursused, millel käsitletakse varjupaigaküsimusi reguleerivaid eeskirju, mereõigust ja põhiõigusi.

ii) Pikaajalised prioriteedid:

10. Innustab vajadustepõhise lähenemisviisi kasutamist välispiiri integreeritud haldamise üldise eesmärgi raames, mis tugineb põhiõiguste austamisele, kohustuste jagamise ja solidaarsuse põhimõtetele ning on suunatud ebaseadusliku sisserände tõkestamise tõhususe suurendamisele, eelkõige seoses välispiiri kõrge riskiastmega piirkondades.

11. Kinnitab, et FRONTEXi tegevuse täiendava arendamise aluseks peaks jätkuvalt olema järkjärguline lähenemisviis, mille abil suudetakse kasutada siiani tehtud edusamme ja käsitleda kõiki kindlakstehtud puudusi.
12. Tervitab komisjoni kavatsust uurida, kuidas oleks võimalik laiendada FRONTEXi volitusi, et luua suuremaid võimalusi operatiivkoostöö tegemiseks kolmandate riikidega, läbi viia tehnilise abi projekte ning kaaluda, millised võiksid olla teised asjakohased koostöövormid.
13. Ootab määruse (EÜ) nr 2007/2004 artikli 33 alusel läbiviidava hindamise tulemusi ning nendele järgnevat võimalikku komisjoni ettepanekut FRONTEXi määruse muutmiseks (ja konsolideerimiseks).

B. Seoses ELi välispiiri haldamise ees seisvate tulevaste väljakutsetega (sisenemine/lahkumine, registreeritud reisijate programm, reisiloa elektrooniline süsteem)

14. Tunnistab vajadust pidevalt arendada ja tugevdada liikmesriikide suutlikkust vastata nii olemasolevatele kui uutele ohtudele, kasutades paremini olemasolevat tehnoloogiat, mis on täiendav ja oluline vahend välispiiri paremaks haldamiseks ja ebaseadusliku sisserände tõkestamiseks, võttes arvesse suhteid, mis valitsevad ELi välispiiri teatud lõikude eest vastutavate liikmesriikide ja nende ELi mittekuuluvate naaberriikide vahel, tagades samas, et Euroopa jääb maailmale ligipääsetavaks ning on jätkuvalt atraktiivseks sihtkohaks.
15. Rõhutab uutele süsteemidele esitatavat nõuet täielikult järgida ühenduse õigust, andmekaitsepõhimõtteid, inimõigusi, rahvusvahelist kaitset ja proportsionaalsust ning kasutada kulude ja kasu vahekorra analüüsil põhinevat lähenemisviisi ja tehnoloogia lisandväärtust.

16. Kutsub komisjoni tugevdama ja toetama katseprojekte, et hinnata teatistes esitatud süsteemide tehnilist ja praktilist teostatavust ja koostalitlusvõimet seoses ettevalmistustega järgmise piirihaldamisalase sammu tegemiseks ELis, kasutades täiel määral ära olemasolevate algatuste potentsiaali ja keskendudes eelkõige nende kohaldamisele kõigi piiriliikide suhtes ning kaaludes kõigi transpordiliikide kasutamist. Sellised katseprojektid peaksid eelkõige võimaldama maksimaalset koostalitlust ja võtma arvesse rahvusvahelisi tehnilisi standardeid.
17. Kutsub komisjoni 2010. aasta alguseks esitama (kui seda peetakse asjakohaseks) ettepanekud ELi sisenemise ja EList lahkumise süsteemi ning registreeritud reisijate süsteemi kohta, mida kohaldatakse kolmandate riikide kodanike suhtes, ning millele on lisatud kõik vajalikud mõjuhindangud; kõnealuseid süsteeme kohaldatakse kõigi piiriliikide suhtes, võttes aluseks liikmesriikide kogemuste ja parimate tavade hindamise ning võttes arvesse vajadust saavutada koostalitlusvõime ja koostoime teiste täielikult toimivate ELi süsteemidega (nt SIS II, VIS).
18. Tervitab komisjoni kavatsust algatada uuring, mille eesmärk on hinnata reisiloo elektroonilise süsteemi teostatavust ja lisandväärtust, võttes arvesse sarnaste süsteemidega seotud arenguid kolmandates riikides ja nendes saadud kogemusi, et arendada edasi ELi integreeritud piirihalduse strateegiat, ning kutsub komisjoni esitama nõukogule 2009. aasta esimesel poolaastal kõnealuse uuringu tulemused, et seejärel välja töötada õigusaktide ettepanekud, kui see peaks osutama asjakohaseks.
19. Tunnistab komisjoni esitatud sisendite ja nõukogus eelnevalt toimunud arutelude põhjal vajadust võtta 2009. aasta lõpuks vastu soovituslik IT-strateegia, mida kohaldatakse kõigi justiits- ja siseküsimuste valdkonna Euroopa IT-süsteemide suhtes, et tagada ühtne lähenemisviis ning suurendada IT-arengute tõhusus ja tulemuslikkus.
20. Kutsub komisjoni esitama finants-, tegevus- ja korralduslike alternatiivide sisulist analüüsi sisaldava mõjuhindamise järel vajalikud seadusandlikud ettepanekud SIS II, VISi ja EURODACi ning võimalikult ka justiits- ja siseküsimuste valdkonna teiste suuremahuliste IT-süsteemide pikaajalise operatiivjuhtimise kohta.

C. Seoses Euroopa piiride valvamise süsteemiga (EUROSUR)

21. Tervitab edusamme, mida on tehtud Euroopa patrullide võrgustiku väljatöötamisel ning mis tuginevad FRONTEXi läbiviidud uuringutel MEDSEA ja BORTEC.
22. Tervitab komisjoni kavatsust alustada koos liikmesriikidega 2008. aastal tööd, et koostada suunised, mis käsitlevad riikide koordineerimiskeskuste ja FRONTEXi ülesandeid ja nendevahelist koostööd.
23. Innustab komisjoni algatama viivitamatult uuringu, mis käsitleb EUROSURI kontseptsiooni võtmetähtsusega komponente, analüüsima seirevahendite ja satelliitide ühtset ja usaldusväärset kasutamist ning sellise süsteemi sisseviimise finantstagajärjesid ning hindama valitud kolmandate riikide piiride valvamise infrastruktuuri, võttes aluseks FRONTEXi läbiviidava hindamise.
24. Kutsub komisjoni teadusuuringute ja tehnoloogiaarenduse seitsmenda raamprogrammi (julgeoleku ja kosmose teemad) koostamisel käsitama seirevahendeid prioriteetsetena, et parandada nende toimimist ja kasutamist.
25. Palub FRONTEXil oma praeguste volituste raames osaleda EUROSURI kontseptsiooni väljatöötamisel, sealhulgas viies läbi komisjoni teatises viidatud uuringud, milles analüüsitakse Euroopa piiride valvamise süsteemi loomist (EUROSUR).
26. Palub komisjonil esitada 2009. aasta esimesel poolaastal nõukogule aruanne edusammude kohta, mida on tehtud EUROSURI väljatöötamisel, tuginedes ettevalmistustele, mida on tehtud tihedas koostöös liikmesriikide ja FRONTEXiga, sealhulgas seoses uuringuga, mille komisjon tulevikus algatab ning mis käsitleb EUROSURI kontseptsiooni võtmetähtsusega komponente.