



**EUROOPA LIIDU
NÕUKOGU**

**Brüssel, 21. oktoober 2011 (24.10)
(OR. en)**

15843/11

**ASILE 99
CODEC 1757**

MÄRKUS

Saatja:	Eesistujariik
Saaja:	Nõukogu (justiits- ja siseküsimused, 27.–28 oktoober 2011)
Teema:	Euroopa ühine varjupaigasüsteem = Ülevaade olukorrast / teatavad küsimused

Euroopa ühine varjupaigasüsteem – ülevaade olukorrast

Euroopa ühise varjupaigasüsteemi koostamise lõpuleviimine 2012. aastaks on jätkuvalt üks ELi institutsioonide peamine eesmärk justiits- ja siseküsimuste valdkonnas.

Dublini määrus oli üks arutelude põhiline teema siseministrite mitteametlikul kohtumisel Sopotis 18. juulil ning justiits- ja siseküsimuste nõukogus 22. septembril 2011. Eesistujariik koostas nende arutelude põhjal kolm peamist järeldust:

1. Valdav enamus delegatsioone oli seisukohal, et liidu varjupaigaalane õigustik ei peaks sisaldama süsteemi Dublini määruse alusel toimuvate üleandmiste peatamiseks. Delegatsioonide peamised mured olid seotud täiendava tõmbeteguri loomisega ja õigustiku ebahühtlase rakendamise tasemega kogu ELis;

2. Delegatsioonid teatasid oma põhimõttelisest huvist liidu varjupaigakriisidega seotud varajase hoiatamise ja valmisoleku suutlikkuse väljaarendamise vastu, mis hõlmab järkjärgulisi samme selleks, et käsitleda õigeaegselt nii sisestest kui välistest faktoritest tulenevaid potentsiaalseid kriise, ning protsessi konkreetse tulemuse kavandamist. Delegatsioonid rõhutasid selles osas operatiivkoostöö tähtsust ning keskset rolli, mis tuleks anda Euroopa Varjupaigaküsimuste Tugiametile seoses teabe kogumise ja vahetamisega ning erilise surve all olevate liikmesriikide vajaduste hindamisega kooskõlas ameti volitustega. Delegatsioonid palusid, et eesistujariik uuriks, mil viisil oleks võimalik varajase hoiatamise ja valmisoleku suutlikkust arendada;
3. Kõik delegatsioonid nõustusid, et solidaarsus on Euroopa ühise varjupaigasüsteemi võtmelement ning et solidaarsus ja vastastikune usaldus käivad käsikäes. Tõeline solidaarsus praktikas ei peaks mingil juhul muutuma tingimusteta abiks liikmesriikidele, kes ei näita üles vajalikku tahet või jõupingutusi õigustiku nõuetekohaseks kohaldamiseks, tekitades seeläbi muu hulgas juhtumite kuhjumise.

Nimetatud järeldused on olnud eesistujariigi jõupingutuste aluseks alates 22. septembrist 2011. Nende järelduste alusel esitas eesistujariik koos järgmise eesistujariigi Taaniga strateegilises sisserände-, piiride ja varjupaigakomitees dokumendi, milles on kirjeldatud varajase hoiatamise, valmisoleku ja varjupaigakriiside lahendamise protsessi (dok 15055/11). Töö selle teemaga jätkub novembris eesistujariigi esitatava tekstikavandi alusel.

Eesistujariik esitas kompromissettepanekud varjupaigamenetluste direktiivi uuesti sõnastatud eelnõu kohta. Ettepanekuid käsitleti 5. oktoobril 2011 ekspertide tasandil toimunud arutelu raames. Eesistujariik koostab täiendavad kompromissettepanekud, mida arutatakse ekspertide tasandil novembris.

Varjupaiga töörühm vaatas 18. oktoobril samuti läbi mitu kompromissettepanekut, mis käsitlesid vastuvõtutingimuste direktiivi uuesti sõnastatud eelnõu. Eesistujariik on seisukohal, et kõnealused läbirääkimised edenevad konstruktiivselt, ja ootab õigusakti eelnõu peamiste poliitiliste küsimuste käsitlemist.

Töö Eurodaci määrusega on hetkel peatatud. Valdav enamus delegatsioone säilitab oma toetuse Eurodaci määrusesse sellise sätte lisamisele, mis võimaldab liikmesriikidel lubada oma õiguskaitseasutustel juurdepääsu Eurodac-süsteemi keskandmebaasile rangete tingimuste alusel terrorismi ja organiseeritud kuritegevuse vastase võitluse eesmärgil.

Ainus lahendamata küsimus, mis takistab pagulasstaatuse andmise tingimuste direktiivi uuesti sõnastatud eelnõu vastuvõtmist, on vastavustabelite küsimus. Euroopa Parlament kiitis 20. oktoobril 2011 heaks nõukogu ja komisjoni vahelise horisontaalse poliitilise kokkuleppe nimetatud küsimuses, võimaldades seega täiskogul võtta vastu Euroopa Parlamendi seisukoha esimesel lugemisel parlamendi 24.–27. oktoobri 2011. aasta istungjärgul.

Eesistujariik on seisukohal, et läbirääkimised Euroopa ühise varjupaigasüsteemi aluseks olevate erinevate õigusaktide üle edenevad konstruktiivselt, ja ootab huviga intensiivse töö jätkumist selle teemaga, pidades silmas edasist arutelu detsembri justiits- ja siseküsimuste nõukogus ning kolmepoolsete arutelude alustamist Euroopa Parlamendiga enne 2011. aasta lõppu nende õigusaktide osas, mille puhul oleks võimalik vastu võtta nõukogu ühine seisukoht .