



**EUROOPA LIIDU
NÕUKOGU**

**Brüssel, 20. oktoober 2011 (24.10)
(OR. en)**

15729/11

**JAI 747
JUSTCIV 276
COPEN 279**

MÄRKUS

Saatja:	Eesistujariik
Saaja:	COREPER/nõukogu
Eelm dok:	15430/11 JAI 728 JUSTCIV 266 COPEN 270
Teema:	Nõukogu ja nõukogus kokku tulnud liikmesriikide valitsuste esindajate resolutsiooni (Euroopa Liidu liikmesriikide justiitsministeeriumite õigusloomealase koostöö võrgustiku loomise kohta) kohaldamise läbivaatamine

1. Euroopa Liidu liikmesriikide justiitsministeeriumite õigusloomealase koostöö võrgustik loodi nõukogu ja nõukogus kokku tulnud liikmesriikide valitsuste esindajate resolutsiooniga¹. Nõukogu 28. novembri 2008. aasta istungil, mil kõnealune resolutsioon vastu võeti, lubas komisjon võrgustikku igati toetada, sealhulgas võimalusel ka rahaliselt.
2. Kõnealuse resolutsiooni punkti 16 kohaselt vaatab nõukogu resolutsiooni kohaldamise läbi hiljemalt kolm aastat pärast selle vastuvõtmist.
3. Eesistujariik on koostöös võrgustiku praeguse haldaja Prantsusmaa justiitsministeeriumiga välja töötanud aruande kavandi.

¹ ELT C 326, 20.12.2008, lk 1.

4. Justiits- ja siseküsimuste nõunikud tegid 17. oktoobri 2011. aasta koosolekul aruande kavandis muudatusi. Lisas on esitatud kõnealuse koosoleku tulemusel valminud tekst, mis sisaldab mõningaid eesistujariigi ettepanekuid.
 5. OREPERil palutakse kõnealune tekst läbi vaadata, et justiits- ja siseküsimuste nõukogu saaks aruande vastu võtta 27.–28. oktoobri 2011. aasta istungil.
-

(kavand)

ARUANNE

nõukogu ja nõukogus kokku tulnud liikmesriikide valitsuste esindajate resolutsiooni
(Euroopa Liidu liikmesriikide justiitsministeeriumite õigusloomealase koostöö võrgustiku
loomise kohta) kohaldamise kohta

Ülevaade

1. Nõukogu ja nõukogus kokku tulnud liikmesriikide valitsuste esindajad võtsid 28. novembril 2008. aastal vastu resolutsiooni Euroopa Liidu liikmesriikide justiitsministeeriumite õigusloomealase koostöö võrgustiku loomise kohta¹.
2. Võrgustiku eesmärk on edendada teiste liikmesriikide seaduste paremat mõistmist, mis omakorda on üheks võimaluseks suurendada vastastikust usaldust ja soodustada vastastikuse tunnustamise põhimõtte rakendamist.
3. Võrgustiku eesmärk on parandada teabevahetust kehtivate õigusaktide, kohtu- ja õigussüsteemide ning õigusvaldkonna suuremate reformiprojektide kohta ning seda eelkõige tsiviil- ja kriminaalõiguse valdkondades. Samuti võimaldab võrgustik justiitsministeeriumitel ühiselt läbi viia võrdleva õiguse uuringuid aktuaalsetes õigusloome- või õigusküsimustes, et saada **muu hulgas** parem ülevaade Euroopa Liidu õiguse rakendamise kohta.

¹ ELT C 326, 20.12.2008, lk 1.

4. 25 liikmesriiki on resolutsiooni punkti 4 kohaldamiseks määranud oma siseriiklikud korrespondendid ning edastanud resolutsiooni punkti 5 kohaselt võrgustiku haldajale nõutavad kontaktandmed¹. Võrgustiku korrespondentide viimasel kohtumisel, mis toimus 2011. aasta juunis, teatas Saksamaa oma kavatsusest ühineda võrgustikuga alates 1. jaanuarist 2012².
5. Toimunud on kolm korrespondentide kohtumist: 19. juunil 2009 Pariisis, 28. juunil 2010 Madridis ja 27. juunil 2011 Budapestist.
6. Euroopa Liidu liikmesriikide justiitsministeeriume esindavad korrespondendid võtsid 19. juunil 2009 Pariisis toimunud võrgustiku asutamiskoosolekul vastu sisejuhised, mis käsitlevad võrgustiku tegevuse praktilist korraldust, sealhulgas keelealaseid küsimusi. Juhised jõustusid nende vastuvõtmise päeval. Prantsusmaa nimetati võrgustiku haldajaks.
7. Euroopa Komisjon on alates 2010. aasta juunis Madridis toimunud võrgustiku korrespondentide teisest kohtumisest osalenud korrespondentide kohtumistel vaatleja rollis.
8. Prantsusmaa justiitsministeerium koostas võrgustiku veebilehe, mis alustas tegevust 28. juunil 2010. Võrgustik valmistab ette veebilehe teise versiooni käivitamist, mis oleks kättesaadav aadressil <http://legicoop.eu>.

¹ Nõutavad kontaktandmed hõlmavad järgmist: a) korrespondendi (korrespondentide) perekonnanimi, eesnimi ja ametikoht; b) iga korrespondendi keeleoskus; ning c) korrespondendi (korrespondentide) käsutuses olevad sidevahendid, sealhulgas täpsed (telefoni)numbrid, (sihtotstarbelised e-posti) aadressid jms.

² 11170/11 JAI 400 COPEN 148 JUSTCIV 157

9. Võrgustiku haldaja iga-aastased tegevusaruanded näitavad teabevahetuse pidevat suurenemist. Võrgustiku tegevuse esimesel aastal (juuni 2009 – juuni 2010) esitasid 17 riiki kokku 113 teabenõuet. Nende teabenõuete tulemusel koostati 634 vastust.
10. Kõnealused arvud suurenesid järgmisel aastal (juuli 2010 – juuni 2011), mil esitati kokku 129 teabenõuet, mille tulemusel koostati 797 vastust. Võrgustiku tegevuse algusest 2009. aasta juunis kuni 23. juunini 2011 on esitatud kokku 242 teabenõuet. Nende teabenõuete tulemusel koostati 1 431 vastust. Need arvud kinnitavad 2008. aasta nõukogu resolutsiooni aluseks olnud põhjuseid, **kuigi oleks soovitav, et senisest enam liikmesriike vastaks teabenõuetele.**
11. Ilmselgelt esines vajadus parandada vastastikust teadmist liikmesriikide kohtu- ja õigussüsteemide ning nende õigusaktide kohta, samuti esines vajadus vahetada teavet õigusvaldkonna reformiprojektide ja Euroopa sätete siseriiklikesse õigussüsteemidesse ülevõtmise kohta. Võrgustik on vähemalt teatud ulatuses selle vajaduse rahuldanud ning seega andnud panuse vabadusel, turvalisusel ja õigusel rajaneva ala loomiseks Euroopas.
12. Võrgustik ei ole juriidiline isik. **Praegu** haldab võrgustikku Prantsusmaa justiitsministeeriumi administraator, kes on pärast oma ametisse nimetamist taganud võrgustiku praktilise, haldusliku ja tehnilise toimimise ning hoolduse ja kiire arendamise.

Kokkuvõte

13. Võrgustik on olnud kasulik vahend õigussüsteeme käsitleva teabe vahetamiseks ning toetanud Euroopa õigusaktide siseriiklikesse õigussüsteemidesse ülevõtmise parandamist ja liikmesriikides õigusvaldkonna oluliste reformide läbiviimist.

14. Võrgustiku konsolideerimise ja arenemise tagamiseks **võib kaaluda vajadust võtta vastu** praktilist korraldust käsitlevad uued sisejuhised **või vajadusel uus nõukogu resolutsioon või mõni muu õigusakt**. Juba on pandud ette mitmeid olulisi parandusi, **mille eesmärk on muu hulgas tagada, et**
- **teabenõuded koostatakse selgesõnalisemalt ja konkreetsemalt;**
 - **vastuste esitamiseks kehtestatakse mõistlik tähtaeg, samas pöörates tähelepanu kiireloomulistele juhtumitele, mille korral palutakse liikmesriikidel vastus esitada lühema tähtaja jooksul;**
 - **suurem arv liikmesriike vastab teabenõudele, pidades samas silmas, et vastuste andmine on vabatahtlik;**
 - **kättesaadava teabe sisu kasutatakse paremini;**
 - võrgustiku side- ja infotehnoloogiat ajakohastatakse pidevalt kaasaegsete standarditega.
15. Võrgustiku tõhus toimimine põhineb siseriiklike korrespondentide osalemisel, kes koostavad vastuseid teabenõuetele. **Seetõttu on oluline käsitleda siseriiklike korrespondentide töö lihtsustamise mooduseid. Selles osas võiksid olla kasulikud** nii järelevalve võrgustiku tegevuse üle kui korrapärased (automaatsed) statistilised aruanded, mida võrgustiku haldaja esitab siseriiklikele korrespondentidele.
16. Võrgustiku tegevused õigusaktide koostamise etapis kajastavad teatud ulatuses N-Lexi ülesannet avaldada liidu õigusakte rakendavate siseriiklike õigusaktide tekstid. Kaaluda võiks seda, kuidas neid kahte seadusandliku tegevuse ja avaldamise etappi oleks vastastikuse kasu nimel võimalik koordineerida, **võttes arvesse, et võrgustiku raames vahetatav põhiteave ei ole mõeldud avalikkusele. Avaldamise võiks siiski ette näha võrdleva õiguse uuringute läbiviimiseks.** Sel eesmärgil on juba käivitatud partnerlus võrgustiku ja ELi Väljaannete Talituse vahel.

17. **Võrgustiku ja selle tegevuse tuntuse suurendamiseks ja võrgustiku kogutud teabe kättesaadavamaks muutmiseks oleks soovitav integreerida võrgustiku veebileht Euroopa e-õiguse portaali.**

18. Kolme aasta jooksul **pärast oma loomist** on võrgustik tänu oma eripärale muutunud **kõrgelt hinnatud** Euroopa vahendiks. Lisaks õigusteabe edastamiseks kõige uuema tehnoloogia kasutamisele seisneb võrgustiku tugevus ka selles, et ta tugineb liikmesriikide avaliku halduse kogunud õigusekspertidele, kes sageli vastutavad Euroopa **õigusaktide** väljatöötamise, ülevõtmise ja rakendamise eest ning tunnevad nimetatud protsesse hästi.

19. **Võrgustik vajab stabiilsust, et jätkata oma kasulike ülesannete täitmist. Võrgustiku igapäevase tegevuse kindel rahastamine suurendaks võrgustiku stabiilsust ja selle tegevuse tõhusust märgatavalt. Samuti võiks kaaluda võrgustiku uut õiguslikku vormi, mis hõlmab selle muutumist juriidiliseks isikuks, ning seda eelkõige juhul, kui sellega kaasneks rahastamine teistest allikatest peale liikmesriikide toetuse, mis peaks jätkuvalt jääma vabatahtlikuks. Võrgustik peaks kindlasti säilitama oma juhtimise paindlikkuse ja lihtsuse, mis on toonud talle edu ja toetab tema tegevust ka tulevikus.**

(endised punktid 15, 20 ja 21 on välja jäetud)
