



**EUROOPA LIIDU
NÕUKOGU**

**Brüssel, 6. juuni 2011 (08.06)
(OR. en)**

11050/11

**JAI 396
COSI 46
ENFOPOL 184
CRIMORG 81
ENFOCUSTOM 52
PESC 718
RELEX 603**

MÄRKUS

Saatja:	Eesistujariik
Saaja:	COREPER/Council
Eelm dok nr:	10088/2/11 REV 2 JAI 313 COSI 37 ENFOPOL 148 CRIMORG 66 ENFOCUSTOM 44 PESC 598 RELEX 492 9225/11 JAI 250 COSI 28 ENFOPOL 121 CRIMORG 52 ENFOCUSTOM 34 PESC 513 RELEX 401 15358/10 COSI 69 ENFOPOL 298 CRIMORG 185 ENFOCUSTOM 94
Teema:	Eelnõu: nõukogu järeldused ELi prioriteetide kehtestamise kohta võitluseks organiseeritud kuritegevusega aastatel 2011–2013

1. Organiseeritud ja rasket rahvusvahelist kuritegevust käsitlevas ELi poliitikatsükli 2011–2013¹ nõutakse, et sisejulgeolekualase operatiivkoostöö alaline komitee (COSI) ja komisjon koostaksid 2011. aasta ELi organiseeritud kuritegevuse ohtude hinnangu (OCTA 2011) alusel poliitika asjus nõuandva dokumendi. Eesistujariigi poolt komisjoni toetusel koostatud nõuandva dokumendi kavand rajaneb EU OCTA 2011 kokkuvõttel² ning selle eemärk on olla abiks COSIle, kui ta esitab nõukogule järelduste eelnõu, milles kehtestatakse ELi uued prioriteetid võitluseks organiseeritud kuritegevusega aastatel 2011–2013.

¹ 15358/11

² 8709/11

2. COSI jõudis oma 1. juuni 2011. aasta koosolekul üldisele kokkuleppele aastateks 2011–2013 koostatud poliitika asjus nõuandva dokumendi, mis on esitatud dokumendis 9225/4/11 REV 4, ning nõukogu järelduste eelnõu üle, mis käsitleb ELi prioriteetide kehtestamist võitluseks organiseeritud kuritegevusega aastatel 2011–2013.
3. COREPERil palutakse seetõttu kinnitada kokkulepet lisas esitatud nõukogu järelduste eelnõu suhtes ning esitada see nõukogule heakskiitmiseks.

EELNÕU:

**NÕUKOGU JÄRELDUSED ELi PRIORTIIEETIDE KEHTESTAMISE KOHTA
VÕITLUSEKS ORGANISEERITUD KURITEGEVUSEGA AASTATEL 2011–2013**

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

VÕTTES ARVESSE nõukogu järeldusi organiseeritud ja rasket rahvusvahelist kuritegevust käsitleva ELi poliitikatsükli loomise ja rakendamise kohta (ELi poliitikatsükkel),¹ millega luuakse mitmeaastane poliitikatsükkel ja kehtestatakse selge metoodika organiseeritud ja raske rahvusvahelise kuritegevusega võitlemise prioriteetide kindlaksmääramiseks, elluviimiseks ja hindamiseks;

TULETADES MEELDE, et ajavahemikul 2011–2013 tuleks ELi organiseeritud kuritegevuse ohtude hinnangu (OCTA) 2011 alusel ellu viia esialgne lühendatud poliitikatsükkel;

VÕTTES ARVESSE organiseeritud kuritegevuse vastase võitluse prioriteete ja ülesandeid, mis on esitatud sellistes strateegilistes dokumentides nagu Stockholmi programm,² sisejulgeoleku strateegia,³ komisjoni teatis Euroopa Liidu sisejulgeoleku strateegia toimimise kohta,⁴ nõukogu järeldused Euroopa Liidu sisejulgeoleku strateegia toimimist käsitleva komisjoni teatise kohta⁵, rahvusvahelise uimastikaubanduse vastase võitluse Euroopa pakt – kokaiini ja heroini liikumisteede tõkestamine,⁶ ELi narkootikumidevastane tegevuskava aastateks 2009–2012,⁷ nõukogu resolutsioon, milles käsitletakse ELi intellektuaalomandi õiguste rikkumisega võitlemise tollialast tegevuskava aastateks 2009–2012⁸, nõukogu resolutsioon tugevdatud tollikoostöö strateegia kohta⁹ ning nõukogu järeldused tolliasutuste panuse kohta Stockholmi programmi rakendamisse raske ja organiseeritud piiriülese kuritegevuse vastases võitluses¹⁰;

¹ 15358/10 COSI 69 ENFOPOL 298 CRIMORG 185 ENFOCUSTOM 94

² ELT C 115, 4.5.2010, lk 1.

³ 7120/10 JAI CO EUR-PREP 8 JAI 182

⁴ 16797/10 JAI 990

⁵ 6699/11 JAI 124

⁶ 8821/10 JAI 320 COSI 20 CORDROGUE 40 CRIMORG 79 JAIEX 39

⁷ 16116/08 CORDROGUE 85 SAN 281 ENFOPOL 237 RELEX 944

⁸ ELT C 71, 25.03.09, lk 1.

⁹ ELT C 260, 30.10.2009, lk 1.

¹⁰ 8096/11 JAI 183 ENFOCUSTOM 18

RÕHUTADES, et eespool nimetatud strateegiliste dokumentide rakendamiseks võetavad meetmed peavad olema kooskõlas nõukogu praeguste prioriteetide ja ELi poliitikatsükliga;

TOONITADES, kui oluline on kehtestada piiratud arv prioriteete võitluseks organiseeritud kuritegevusega ELi poliitikatsükli aastateks 2011–2013, mida saab reaalselt ellu viia Euroopa ja vajaduse korral riiklikul või piirkondlikul tasandil kooskõlas kokkulepitud strateegiliste eesmärkidega ja kasutades ELi iga-aastast operatiivset tegevuskava;

RÕHUTADES, et pädevad riiklikud asutused, sealhulgas politsei, piirivalve, toll, kohtu- ja haldusasutused, ning ELi institutsioonid ja asutused peavad tegema väga tihedat koostööd praeguste prioriteetide elluviimisel ning nende eesmärk peab olema tasakaalu saavutamise organiseeritud kuritegevusest ELi julgeolekule tulenevate ohtude ennetamise ja nende tagajärgedega tegelemise vahel;

RÕHUTADES, et sisejulgeoleku strateegias kutsutakse üles kasutama laiaulatuslikku, pragmaatilist, paindlikku ja realistlikku lähenemisviisi ning et seetõttu peavad ametiasutused säilitama paindlikkuse, et käsitleda ootamatuid ja uusi ohte ELi julgeolekule;

RÕHUTADES, et sisejulgeoleku välismõõdet ja koostööd kolmandate riikidega tuleb võtta arvesse nõukogu prioriteetide ja ELi poliitikatsükli elluviimisel, eelkõige parandades õiguskaitsealast operatiivkoostööd kolmandate riikidega ning aidates tugevdada kolmandate riikide õiguskaitseasutuste operatiivset tegutsemisvõimet;

VÕTTES ARVESSE 2011. aasta ELi OCTAs sõnastatud Europoli analüüsi ja soovitusi;

TULETADES MEELDE, et ELi toimimise lepingu artikli 71 kohaselt moodustatud sisejulgeolekualase operatiivkoostöö komitee (COSI) hõlbustab, edendab ja tugevdab sisejulgeoleku valdkonnas pädevate liikmesriikide asutuste operatiivtegevuse koordineerimist;

kehtestab NÕUKOGU aastateks 2011–2013 organiseeritud kuritegevusega võitlemiseks järgmised suvaliselt järjestatud prioriteedid:

- nõrgendada Lääne-Aafrikas tegutsevate või paiknevate organiseeritud kuritegelike rühmituste suutlikkust kokaiini ja heroini salakaubaveoks ELi ja ELi siseselt;

- vähendada Lääne-Balkani piirkonna rolli, mis on peamine ELi suunatud ebaseaduslike kaupade transiidi ja ladustamise ala ning organiseeritud kuritegelike rühmituste, sealhulgas albaania päritolu organiseeritud kuritegeliku rühmituste logistiline keskus;
- nõrgendada organiseeritud kuritegelike rühmituste suutlikkust vähendada ebaseaduslikku sisserännet ELi, eelkõige Lõuna-, Kagu- ja Ida-Euroopa kaudu ning Kreeka-Türgi piiril ning Põhja-Aafrika lähedastes Vahemere kriisipiirkondades;
- vähendada sünteetiliste uimastite, sealhulgas uute psühhoaktiivsete ainete tootmist ja levitamist ELis;
- katkestada ebaseaduslike kaupade, sealhulgas kokaiini, heroini, kanepi, võltsitud kaupade ja sigarettide salakaubavedu ELi, eelkõige vedu konteinerites;
- võidelda kõikide inimkaubanduse vormide ja inimeste salaja üle piiri toimetamise vastu, seades sihtmärgiks organiseeritud kuritegelikud rühmitused, kes tegelevad sellise kuritegevusega eelkõige ELi lõuna-, edela- ja kagupiirkonna kuritegelikes keskustes;
- vähendada mobiilsete organiseeritud kuritegelike rühmituste üldist suutlikkust kuritegevuseks;
- tõhustada võitlust küberkuritegevuse ja organiseeritud kuritegelike rühmituste poolt interneti väärkasutamise vastu;

TEHA COSIle ÜLESANDEKS, tema volituste piires¹ ja nagu nimetatud nõukogu järelustes organiseeritud ja rasket rahvusvahelist kuritegevust käsitleva ELi poliitikatsükli loomise ja rakendamise kohta, koordineerida, toetada, jälgida ja hinnata, nagu kehtestatud ELi poliitikatsükli, strateegiliste eesmärkide ja iga-aastaste operatiivsete tegevuskavade elluviimist iga prioriteedi puhul. Koosõlas nõukogu järelustega sisejulgeoleku strateegia toimimist käsitleva komisjoni teatise kohta peab COSI tagama liidu sisejulgeoleku tugevdamiseks vajalike operatiivmeetmete rakendamise sidususe, sealhulgas tõhusa koostöö liikmesriikide asjakohaste asutuste ning ELi ametite vahel. Eelkõige peab ta tagama, et raske ja organiseeritud kuritegevuse valdkonnas sisejulgeoleku strateegia rakendamiseks välja pakutavad meetmed oleksid koosõlas COSI poolt vastu võetavate strateegiliste eesmärkidega ja iga-aastaste operatiivsete tegevuskavadega, mille COSI kinnitab käesolevates järelustes nõukogu poolt kehtestatud prioriteetide alusel. COSI peab tegema koostööd ka asjakohaste nõukogu ettevalmistavate organitega, et tagada nende kuritegevusega seotud prioriteetide arvesse võtmine muudes poliitikavaldkondades, eelkõige liidu välistegevuses;

KUTSUB kõiki nõukogu ettevalmistavaid organeid võtma neid prioriteete arvesse oma vastavates poliitikavaldkondades, pidades seejuures nõuetekohaselt kinni aluslepingute sätetest;

KUTSUB komisjoni koostöös COSIga tagama, et sisejulgeoleku strateegia kajastaks ühist tegevuskava ning komisjoni poolt seoses raske ja organiseeritud kuritegevuse vastu võitlemisega välja töötatud sisejulgeoleku strateegilised eesmärgid oleksid koosõlas nõukogu kehtestatud prioriteetidega;

KUTSUB komisjoni ÜLES koosõlas nõukogu järelustega organiseeritud ja rasket rahvusvahelist kuritegevust käsitleva ELi poliitikatsükli loomise ja rakendamise kohta² vaatama läbi rahastamise (nt ISECi mehhanism jne) prioriteetide rakendamise toetamiseks ning kaaluma sisejulgeoleku fondi loomise teostatavust, et toetada tõhusalt ELi poliitikatsükli raames kokku lepitud meetmeid;

¹ ELT L 52, 3.3.2010, lk 50.

² 15358/10 COSI 69 ENFOPOL 298 CRIMORG 185 ENFOCUSTOM 94

INNUSTAB liikmesriike kasutama kriminaaltulu jälitamist ning keskenduma kuritegelikul teel saadud rahalistele vahenditele, et võidelda organiseeritud kuritegevusega, sealhulgas organiseeritud kuritegelike rühmituste poolt ebaseaduslikult omandatud rahaliste vahendite rahapesuga;

KUTSUB liikmesriike ÜLES lisaks kuritegevuse traditsioonilisele õiguspõhisele käsitusviisile aktiivselt kasutama organiseeritud kuritegevuse vastu võitlemiseks alternatiivseid ja täiendavaid lähenemisviise ja vahendeid¹;

KUTSUB liikmesriike ÜLES eraldama vajaduse korral vajalikke vahendeid selle poliitikatsükli rakendamiseks ning poliitikatasandi ja operatiivtasandi vahelise koordineerimise tagamiseks.

¹ Eesistujariik Ungari koostatud dokumendis „Organiseeritud kuritegevuse ennetamise ja selle vastu võitlemise täiendavad lähenemisviisid ja meetmed: loetelu ELi liikmesriikide heade tavade näidetest” (10899/11 JAI 380 COSI 44 CRIMORG 77 ENFOPOL 179) on loetletud mitu parimat tava organiseeritud kuritegevuse ennetamiseks ja sellega võitlemiseks.