



**RADA
EVROPSKÉ UNIE**

**Brusel 1. července 2008 (14.07)
(OR. en)**

**11262/08
ADD 2**

**COMPET 249
IND 68
MI 232
ECO 84**

PRŮVODNÍ POZNÁMKA

Odesílatel: Jordi AYET PUIGARNAU, ředitel,
za generální tajemnici Evropské komise

Datum přijetí: 30. června 2008

Příjemce: Javier SOLANA, generální tajemník, vysoký představitel

Předmět: Pracovní dokument útvarů Komise
Průvodní dokument ke sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě,
Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů

- Zelenou malým a středním podnikům
Small Business Act pro Evropu
- = Shrnutí posouzení dopadů

Delegace naleznou v příloze dokument Komise SEK(2008) 2102 .

Příloha: SEK(2008) 2102



KOMISE EVROPSKÝCH SPOLEČENSTVÍ

V Bruselu dne 25.6.2008
SEK(2008) 2102

PRACOVNÍ DOKUMENT ÚTVARŮ KOMISE

Průvodní dokument ke

**SDĚLENÍ KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU, RADĚ, EVROPSKÉMU
HOSPODÁŘSKÉMU A SOCIÁLNÍMU VÝBORU A VÝBORU REGIONŮ**

**„Zelenou malým a středním podnikům.“
„Small Business Act“ pro Evropu**

Shrnutí posouzení dopadů

**{KOM(2008) 394 v konečném znění }
{SEK(2008) 2101}**

SHRNUTÍ

Tato zpráva o posouzení dopadů je průvodním dokumentem k návrhu iniciativy na podporu malých a středních podniků „Small Business Act“ pro Evropu. Uvedený návrh je zastřešujícím prvkem balíčku opatření zaměřených na plné uvolnění potenciálu evropských malých a středních podniků pro růst a zaměstnanost.

Toto posouzení dopadů nejprve ve stručnosti shrnuje určitá klíčová zjištění z literatury o zásadní roli, kterou hrají malé a střední podniky a podnikání v oblasti hospodářského růstu a sociální a regionální soudržnosti. Malé a střední podniky představují téměř 70 % z celkové zaměstnanosti v Evropě a zajišťují většinu čistého počtu pracovních míst. Navíc mají malé a střední podniky a podnikání stále větší význam pro hospodářský růst v rámci znalostní a globální ekonomiky.

Přes významný pokrok, kterého bylo dosaženo díky stávající komplexní politice EU pro malé a střední podniky, ukazuje toto posouzení dopadů, že evropské malé a střední podniky svůj potenciál plně nevyužívají. Zejména jde o to, že růst produktivity v malých a středních podnicích v EU je často nižší, že méně inovují a že v období následujícím po zahájení činnosti je jejich růst pomalejší než u jejich protějšků v USA. Ačkoliv stávající politika EU pro malé a střední podniky dosahuje dobrých výsledků a mnohé z uvedených problémů již zařadila mezi své cíle, ukazuje tato nižší výkonnost ve srovnání s USA, že je zde ještě prostor pro zlepšení.

V rámci této analýzy byla proto přezkoumána stávající opatření, která již byla zavedena nebo jsou plánována, a bylo identifikováno množství problémů, které by mohly jednotlivě nebo souhrnně omezovat výkonnost malých a středních podniků v EU. Tento seznam, který není vyčerpávající z důvodu velkého rozsahu a přirozeně mezioborové povahy politiky malých a středních podniků, zahrnuje dvě kategorie problémů:

- otázky týkající se koordinace a/nebo provádění stávajících politik;
- přetrvávající mezery na trhu nebo v právních předpisech, které nejsou uspokojivě řešeny stávajícími politikami.

Následující tabulka shrnuje výsledky provedeného průzkumu:

Přetrvávající problémy	Problémy týkající se provádění/koordinace	Přetrvávající mezery na trhu a v právních předpisech
Dopad plánovaných právních předpisů EU na malé a střední podniky		
Nesourodé zavádění zásady „Zelenou malým a středním podnikům“ na vnitrostátní úrovni včetně: – začínajících podniků, – stigma neúspěchu + konkursních řízení		
Problematika podnikání stále není dostatečně zohledněna v politikách vzdělávání a odborné přípravy		
Nedostatečná míra podnikání žen		
Obtížný přístup malých a středních podniků na trhy		
Přístup malých a středních podniků k veřejným zakázkám a kultura orgánů zajišťujících zadávání zakázek		
Potíže malých a středních podniků při přístupu k normám, při jejich využívání a účasti na jejich vytváření		
Nedostatečný přístup k financování <ul style="list-style-type: none"> • Dostupnost mezinárodního financování • Dostupnost mikroúvěrů • Roztříštěnost rizikového kapitálu 		
Potíže při využívání příležitostí souvisejících s životním prostředím		
Potíže malých a středních podniků při přístupu na mezinárodní trhy, a zejména na rychle rostoucí trhy		

Na základě těchto skutečností byl stanoven určitý počet cílů. Hlavním cílem iniciativy „Small Business Act“ je plné uvolnění potenciálu evropských malých a středních podniků k růstu a zaměstnanost a plné využití jejich inovační kapacity tak, aby přispívaly k plnění cílů lisabonského partnerství pro růst a zaměstnanost obnoveného v roce 2005.

K dosažení tohoto hlavního cíle a na základě analýzy vymezení problémů byly stanoveny dva typy specifických cílů, které lze shrnout takto:

(1) Zlepšit provádění zásady „Zelenou malým a středním podnikům“ a koordinaci stávajících politik prostřednictvím:

- posílení partnerství s členskými státy pro lepší provádění a koordinaci stávajících politik;
- zakotvení zásady „Zelenou malým a středním podnikům“ do politiky prováděné na úrovni EU a na vnitrostátní úrovni.

(2) Řešit přetrvávající mezery v právních předpisech a na trhu, kterým malé a střední podniky v EU čelí:

- podpora podnikání prostřednictvím:
 - propagace podnikání a obrazu/image podnikatele, mimo jiné také ve vzdělávacím systému;
 - povzbuzování nových podnikatelů, zejména z řad žen;

- rozvoj dalšího přístupu malých a středních podniků k financování prostřednictvím:
 - zvyšování dostupnosti mikroúvěrů a mezaninového financování pro malé a střední podniky;
 - snižováním roztržitosti trhu rizikového kapitálu na úrovni EU;
- zvyšování přístupu malých a středních podniků na trhy prostřednictvím:
 - podpory vstřícnějšího přístupu orgánů zajišťujících zadávání zakázek k malým a středním podnikům;
 - zlepšení přístupu malých a středních podniků k normám, jejich využívání a k účasti na jejich vytváření ;
- zvyšování informovanosti malých a středních podniků o příležitostech souvisejících s udržitelnými produkty a procesy cestou rozvoje environmentálního a energetického poradenství v terénu;
- zlepšování přístupu malých a středních podniků k mezinárodním trhům, a zejména k rychle rostoucím trhům Číny a Indie.

V souladu s těmito cíli byly rozpracovány možnosti politik. S ohledem na specifickou povahu iniciativy „Small Business Act“, která představuje balíček opatření různé povahy (právních a mimoprávních), lze uvažovat pouze dvě možnosti:

- První možnost zahrnuje stávající politiku EU pro malé a střední podniky, která je založena zejména na výměně osvědčených postupů a cílených podpůrných programech EU. Tuto možnost „bez přídatných opatření“ lze považovat za východisko pro hodnocení ostatních nadstavbových možností.
- Druhá možnost spočívá v dalším rozvoji stávající politiky EU pro malé a střední podniky pomocí politického partnerského přístupu s členskými státy s cílem zlepšení podmínek pro malé a střední podniky a podnikání a zahrnuje i cílené politiky k řešení přetrvávajících mezer na trhu a v právních předpisech. Cílem je zajištění skutečné politické dynamiky mezi úrovní EU a úrovní členských států, aby se malé a střední podniky dostaly do popředí hospodářských politik jakožto součást dlouhodobé vize. V podstatě to nejprve vyžaduje zkvalitnění politického přístupu k malým a středním podnikům, jak na úrovni Společenství, tak na vnitrostátní úrovni, a zajištění, aby právní předpisy a programy byly nejprve koncipovány a poté i zaváděny způsobem respektujícím specifické potřeby a charakteristiky malých a středních podniků (zásada „Zelenou malým a středním podnikům“). Za druhé by mohl být soubor nových opatření přetvořen do konzistentního rámce v těch oblastech politiky, kde se potvrdila odůvodněná potřeba jednat.

Třetí možnost, kterou navrhuji mnohé zúčastněné subjekty, by mohla spočívat ve vytvoření a provedení plnohodnotného přístupu Společenství k politice pro malé a střední podniky zahrnujícího právně závazné cíle a zásady, které by byly prováděny na úrovni EU a na úrovni členských států, a rozsáhlé programy Společenství, které by řešily přetrvávající mezery v právních předpisech a na trhu EU, kterým malé a střední podniky v EU čelí. Vzhledem k tomu, že velký počet oblastí souvisejících s růstem potenciálu malých a středních podniků je však převážně nebo částečně v pravomoci členských států (např. vzdělávání, zahájení podnikání, právní úprava platební neschopnosti), bylo by stanovení právní závaznosti nepochybně v rozporu se zásadou subsidiarity, která je požadavkem a předpokladem pro přijetí opatření na úrovni Společenství. Tato možnost tudíž nebyla pro další analýzy zvolena.

Rozbor dopadu každé z možností je kvalitativním posouzením pozitivních a negativních dopadů. Udává, v jakém rozsahu mohou jednotlivé možnosti vyřešit přetrvávající problémy stanovené při definování problému, a naznačuje i případné stinné stránky. Vzhledem k tomu, že návrh „Small Business Act“ představuje balíček opatření pro celou řadu oblastí různé povahy a že detailní dopad

každého opatření, které by normálně vyžadovalo posouzení dopadu, bude analyzován samostatně, nemohla být provedena kvantitativní analýza. Ta by vyžadovala komplexní modelování, které by překračovalo úměrný rozsah tohoto posouzení dopadu a obsahovalo velký stupeň nejistoty. Z tohoto důvodu jsou dopady jednotlivých možností porovnávány na kvalitativním základě a podle možností je poskytován kvantitativní odhad účinků na hospodářský růst, sociální oblast a životní prostředí.

Toto posouzení dochází k závěru, že je upřednostňována druhá možnost. Jde o volbu, která by umožnila udržitelný růst malých a středních podniků, vytváření pracovních míst, zvýšení ochrany životního prostředí a zároveň by byla nákladově efektivní a tvořila by součást lisabonského partnerství pro růst a pracovní příležitosti. Tento přístup by umožnil dosažení rovnováhy mezi potřebným vědomím odpovědnosti požadovaným na všech úrovních a nezbytným stupněm vzájemného tlaku prostřednictvím pravidelného monitoringu vycházejícího z politického závazku na vysoké úrovni. "Small Business Act" pro Evropu by byl pravidelně monitorován v rámci Partnerství pro růst a pracovní příležitosti tak, aby opatření mohla být časově přizpůsobena a dopady optimalizovány z ekonomického hlediska.