



**EUROPEISKA
UNIONENS RÅD**

**Bryssel den 29 november 2011 (1.12)
(OR. en)**

17427/11

**RECH 386
COMPET 551**

RAPPORT

från: Ständiga representanternas kommitté (Coreper)

till: Rådet

Komm. förslag nr: 14555/11 RECH 310 COMPET 409 IND 113 REGIO 76 ECOFIN 615
ENER 298 SAN 186 SOC 806 TELECOM 133

Ärende: Partnerskap inom forskning och innovation
– Antagande av rådets slutsatser

1. Den 21 september 2011 offentliggjorde kommissionen sitt meddelande om partnerskap inom forskning och innovation¹.
2. På grundval av det ovanstående har arbetsgruppen för forskning utarbetat ett utkast till rådets slutsatser om partnerskap inom forskning och innovation.

¹ Dok. 14555/11.

3. Vid mötet den 25 november 2011 nådde Coreper en överenskommelse om ovannämnda utkast till rådets beslut enligt bilagan.

 4. Rådet (konkurrenskraft) uppmanas därför att anta slutsatserna vid mötet den 5–6 december 2011.
-

UTKAST

till rådets slutsatser om partnerskap inom forskning och innovation²

Europeiska unionens råd,

SOM ERINRAR OM

- rådets slutsatser av den 28 februari 2008 om en europeisk strategisk plan för energiteknik (Set-plan)³,
- rådets slutsatser av den 2 december 2008, 3 december 2009, 12 oktober 2010 samt 30 september 2011 om gemensam programplanering inom forskning⁴,
- Europeiska rådets slutsatser av den 11–12 december 2008 om återhämtningsplanen för den europeiska ekonomin⁵,
- rådets slutsatser av den 26 maj 2010 om olika frågor som rör utvecklingen av det europeiska forskningsområdet, särskilt avsnittet om offentlig-privata partnerskap för forskning och innovation⁶,
- Europeiska rådets slutsatser av den 17 juni 2010 om Europa 2020 – En strategi för smart och hållbar tillväxt för alla⁷,
- rådets slutsatser av den 26 november 2010 om flaggskeppsinitiativet *Innovationsunionen*⁸,
- rådets slutsatser av den 26 november 2010 om framsteg med den gemensamma programplaneringsprocessen där de frivilliga riktlinjerna för ramvillkoren för gemensam programplanering välkomnas som ett föränderligt dokument som kommer att underlätta och förenkla genomförandet av initiativ för gemensam programplanering⁹,
- rådets slutsatser av den 13 december 2010 om en integrerad industripolitik för en globaliserad tid med konkurrenskraft och hållbar utveckling i centrum¹⁰,

² Ändringar i förhållande till dok. 16736/11 anges med ~~genomstrykning~~ och **understruken fetstil**.

³ 6326/1/08 REV 1.

⁴ 16775/08, 17226/09, 14976/10, 14992/11.

⁵ 17271/1/08.

⁶ 10246/10.

⁷ EUCO 13/1/10.

⁸ 17165/10.

⁹ 17166/10.

¹⁰ 17838/10.

- Europeiska rådets slutsatser av den 4 februari 2011 där synergier efterfrågas mellan EU och medlemsstaterna för att säkerställa att samhällsnyttiga innovationer snabbare når marknaden och där den gemensamma programplaneringens roll erkänns¹¹,
 - rådets slutsatser av den 9 mars 2011 om utvärdering av sjunde ramprogrammet för forskning, inklusive finansieringsfaciliteten med riskdelning¹²,
 - rådets slutsatser av den 9 mars 2011 om det förberedande arbetet med ett pilotprojekt som avser ett innovationspartnerskap för aktivt och hälsosamt åldrande¹³,
 - Eracs yttrande av den 24 maj 2011 om instrument som sammanhänger med det europeiska forskningsområdet¹⁴,
 - rådets slutsatser av den 31 maj 2011 om den preliminära utvärderingen av det gemensamma programmet Eurostars¹⁵ och om den första preliminära utvärderingen av det gemensamma programmet för it-stöd i boende¹⁶ som bygger på artikel 185 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget),
1. NOTERAR kommissionens svar på rekommendationerna i den första preliminära utvärderingen¹⁷ av Artemis och Eniac¹⁸ och de gemensamma teknikinitiativen för innovativa läkemedel, Clean Sky samt bränsleceller och vätgas¹⁹ och NOTERAR den information kommissionen lämnat om pilotprojektet som avser ett europeiskt innovationspartnerskap för aktivt och hälsosamt åldrande – de första erfarenheterna av förvaltning och förfaranden²⁰,
 2. NOTERAR kommissionens meddelande *Partnerskap inom forskning och innovation*²¹ som redogör för läget när det gäller olika partnerskapskoncept och ett stort antal instrument och fastställer vilka åtgärder som ska vidtas för att ytterligare utveckla partnerskapsmetoden också för att reducera en onödig ökning av antalet initiativ och fragmenteringen av forskning och innovation,

¹¹ EUCO 2/1/11 REV 1.

¹² 7585/11.

¹³ 7586/11.

¹⁴ ERAC 1208/11.

¹⁵ 11030/11.

¹⁶ 11031/11.

¹⁷ I enlighet med artikel 11.2 i rådets förordningar om bildande av gemensamma företag för genomförande av de gemensamma teknikinitiativen.

¹⁸ 5050/11.

¹⁹ 14555/11 ADD 1.

²⁰ 7586/11.

²¹ 14555/11.

3. INSER att både medlemsstaterna och Europeiska unionen måste stimulera en effektiv användning av befintliga offentliga och privata resurser för forskning och innovation för att optimera de offentliga och privata aktörernas medverkan till en smart och hållbar tillväxt för alla, fullt ut utnyttja Europas intellektuella kapital och stärka dess utmärkta vetenskapliga bas och innovationspotential,
4. ERINRAR om de olika kategorierna av partnerskap som redan finns på området forskning och innovation, nämligen
 - sådana offentlig-offentliga partnerskap som Era-Net, Era-Net Plus, artikel 185-initiativ samt initiativ för gemensam programplanering,
 - sådana offentlig-privata partnerskap som gemensamma teknikinitiativ, särskilda offentlig-privata partnerskap som satts igång inom ramen för den europeiska återhämtningsplanen eller vid behov,
 - kunskaps- och innovationsgrupper som är verksamma inom ramen för Europeiska institutet för innovation och teknik (EIT),

samt konceptet

- Europeiska innovationspartnerskap som infördes i samband med flaggskeppsinitiativet *Innovationsunionen*,
5. INSER fördelarna med offentlig-offentliga och offentlig-privata instrument för partnerskap, utan att detta påverkar de framtida förhandlingarna om det kommande ramprogrammet för forskning och innovation (Horisont 2020) och Era-ramverket, samt att partnerskapsmetoden på lämpliga områden kan bidra till att
 - a) mobilisera privata och offentliga resurser för att ta itu med viktiga samhälleliga utmaningar på det mest effektiva sättet och stärka europeisk konkurrenskraft,

- b) främja en optimal resursanvändning, särskilt i tider då offentliga och privata investeringsbudgetar är föremål för åtstramning, och således utveckla ett fullständigt utnyttjande av Europas intellektuella kapital och bidra till integreringen av det europeiska forskningsområdet, minska onödig överlappning av arbetet och tillhandahålla bättre samordning av genomförandet mellan de olika instrumenten,
- c) minska fragmenteringen av offentliga och privata forskningsinsatser som bidrar till att utarbeta en gemensam vision, när detta är lämpligt,
- d) fastställa, utveckla och utnyttja synergier mellan befintliga instrument för att stärka Europas konkurrensläge så att de strategiska målen i flaggskeppsinitiativet *Innovationsunionen* kan uppnås,
- e) stödja potentialen och tillhandahållen en kritisk massa för en mer effektiv samverkan med strategiska internationella partner när detta är gynnsamt för Europa,
- f) stärka ledarskapet i den europeiska industrin genom att stödja och få till stånd forsknings och innovationsinvesteringar inom särskilda områden och göra FoI-cykeln mer effektiv,
- g) bygga nätverk för samarbete i en anda av ömsesidigt förtroende,

6. FRAMHÄVER behovet av att

- a) leverera mervärde på europeisk och medlemsstatsnivå genom partnerskapsmetoden,
- b) förbättra villkoren för att ge alla intresserade medlemsstater och andra intressenter möjlighet och uppmuntran till att delta i olika slags partnerskap samtidigt som partnerskapen förblir frivilliga och nationella metoder för forskningsfinansiering beaktas,
- c) öka och upprätthålla engagemanget och samtliga partner, inklusive den privata sektorns och i synnerhet de små och medelstora företagens, aktiva deltagande i offentlig-privata partnerskap,
- d) utveckla synergier och skapa komplementaritet mellan Horisont 2020 och den gemensamma strategiska ramen för sammanhållningspolitiken vid utarbetandet av partnerverksamhet, samtidigt som man är medveten om instrumentens skilda syften,
- e) minska den administrativa bördan för alla som deltar i partnerskapsinstrument och fortsätta ansträngningarna med att förenkla regler och förfaranden,

7. BETONAR behovet att skapa en öppen och tillgänglig övergripande översikt över program och instrument för samtliga inblandade parter, NOTERAR härvid behovet av rationalisering, däribland genom sammanslagning, när detta anses lämpligt, för att undvika onödigt dubbelarbete och onödig överlappning och SER FRAM EMOT att diskutera frågan vidare, bland annat i samband med kommissionens förslag om Horisont 2020 och inom ramarna för det europeiska forskningsområdet,

Offentlig-offentliga partnerskap

8. FRAMHÅLLER behovet att förbättra effektiviteten och ändamålsenligheten hos de befintliga partnerinstrumenten och NOTERAR kommissionens avsikt att slå samman befintliga instrument som Era-Net och Era-Net Plus för att skapa ett enhetligt, mer flexibelt Era-Net-liknande instrument och SER FRAM EMOT att diskutera denna aspekt inom ramen för Horisont 2020,
9. BETONAR att gemensam programplanering är en frivillig process som medlemsstaterna driver och att processen har betydande potential för forskning och innovation i Europa och utgör ett bidrag till hanteringen av stora samhällseliga utmaningar, EFTERLYSER övervägandet av synergier mellan initiativen för gemensam programplanering och instrumenten inom ramprogrammet, särskilt vad beträffar användningen av dess instrument för offentlig-offentliga partnerskap där det område som täcks av initiativen för gemensam programplanering överensstämmer med prioriteringarna för Horisont 2020, UPPMANAR de medlemsstater som deltar i initiativen för gemensam programplanering att på bästa sätt utnyttja de frivilliga riktlinjerna för ramvillkoren för gemensam programplanering och ERINRAR om behovet att regelbundet se över dessa riktlinjer med utgångspunkt i erfarenheterna av initiativen för gemensam programplanering i syfte att förbättra deras tillämplighet,
10. ERKÄNNER att frågor som rör sådana områden som förvaltning av immateriella rättigheter, finansiering och förbättring av gränsöverskridande samarbete och kunskapsutbyte, för att säkerställa långsiktiga partnerskap, också måste tas upp inom ramen för utvecklingen av ramarna för det europeiska forskningsområdet och att denna process fullt ut måste beakta den omständigheten att enskilda partnerskap är frivilliga och behovet att respektera nationell behörighet,

11. INSER att fasta vetenskapliga, förvaltningsmässiga och finansiella åtaganden från samtliga deltagare i hög grad kan bidra till lanseringen av framtida artikel 185-initiativ,

Offentlig-privata partnerskap

12. INSTÄMMER i att framtida offentlig-privata partnerskap bör tillgodose behovet av höjd konkurrenskraft för industrin och smart, hållbar tillväxt för alla och bidra till att ta itu med de viktigaste samhällsliga utmaningarna,
13. ERKÄNNER att den rättsliga ramen kring skapandet av framtida gemensamma teknikinitiativ behöver analyseras och SER FRAM EMOT att diskutera kommissionens förslag om en särskild status för organ som genomför offentlig-privata partnerskap inom ramen för artikel 201 i det nya förslaget till budgetförordning om att förenkla inrättande- och verksamhetsförfarandena samtidigt som tillräcklig flexibilitet garanteras för att anpassa strukturerna till de specifika behoven hos enskilda gemensamma teknikinitiativ, i överensstämmelse med bästa praxis, inbegripet den praxis som gäller enligt ramprogrammet,
14. BETONAR att offentlig-privata partnerskap som medlemsstaterna kan delta i bör grundas på en flexibilitet för medlemsstaterna på nationell nivå kunna besluta om huruvida och på vilket sätt de vill stödja partnerskapen, samtidigt som de främsta europeiska aktörerna inte hindras från att delta fullt ut,
15. INSTÄMMER i att urvalskriterierna för offentlig-privata partnerskap bör inkludera graden av inverkan på EU-nivå, relevanta bidrag till uppnåendet av Europa 2020-målen, partnerengagemangets långsiktighet och hävstångseffekt på forsknings- och innovationsinvesteringar, och UPPMANAR alla partner att se till att initiativen fungerar på ett öppet och flexibelt sätt,
16. UPPMUNTRAR kommissionen och de medlemsstater som deltar i offentlig-privata partnerskap att vidare undersöka möjligheterna till harmonisering och förenkling av administrativa förfaranden, i de fall detta är lämpligt, för att på så sätt bidra till öka den privata sektorns, och särskilt de små och medelstora företagens, medverkan,

17. FRAMHÅLLER behovet för de offentlig-privata partnerskapen att verka på ett flexibelt sätt enligt gemensamma kriterier som inbegriper ett öppet beslutsförfarande som respekterar den offentliga sektorns lämpliga roll i programmens genomförande, finansiering och förvaltning av medel,

Europeiska institutet för innovation och teknik (EIT)

18. ERINRAR att EIT med sina kunskaps- och innovationsgrupper (KI-grupper) kan spela en viktig roll för att integrera aktörer inom utbildning, forskning och näringsliv inom ramarna för Horisont 2020,

Europeiska innovationspartnerskap

19. ANSER att medlemsstaterna bör delta i den beslutsprocess som avser europeiska innovationspartnerskap, FRAMHÅLLER att genomförandet av europeiska innovationspartnerskap måste ske genom adekvata politiska och administrativa kanaler, däribland programkommittéerna, ERINRAR om behovet att täcka hela forsknings- och innovationscykeln genom att tillgångs- och efterfrågeaspekterna av åtgärder inom politiken för forskning och innovation slås samman och BER kommissionen att se till att europeiska innovationspartnerskap bidrar till att effektivisera, förenkla och förbättra samordningen av befintliga instrument och initiativ,
20. NOTERAR de utvärderade första erfarenheterna när det gäller förvaltning av och förfaranden för pilotpartnerskapet för aktivt och hälsosamt åldrande, SER FRAM EMOT kommissionens meddelande genom vilket den strategiska genomförandeplanen föreläggs Europaparlamentet och rådet för godkännande och som kommer att utgöra grunden för **lansering av** framtida europeiska innovationspartnerskap och REKOMMENDERAR
- a) att det samlade resultatet av pilotpartnerskapet för aktivt och hälsosamt åldrande ska utvärderas ytterligare så att det praktiska genomförandet av konceptet europeiska innovationspartnerskap kan klargöras och utvecklas, med särskild uppmärksamhet på förvaltningsfrågor, den strategiska genomförandeplanen och genomförandeåtgärder, det vill säga det praktiska genomförandet av de insatser som beskrivs i den strategiska genomförandeplanen samtidigt som man noterar att detta pilotpartnerskap inte ska anses prejudicerande,
 - b) att arbeta för att säkerställa ett långsiktigt och kraftfullt engagemang på hög nivå av samtliga viktiga intressenter, inklusive alla slags innovationsaktörer och i synnerhet små och medelstora företag,

Kommande åtgärder

21. BEAKTAR rekommendationen i utvärderingen av sjunde ramprogrammet om ett moratorium för nya instrument i annat fall än då dessa kan anses fullständigt berättigade, UPPMANAR kommissionen att inom rimlig tid samråda med medlemsstaterna i de fall kommissionen i framtiden överväger nya instrument och också i de fall kommissionen överväger rationaliseringar bland befintliga partnerskap, inbegripet eventuella sammanslagningar,
22. NOTERAR kommissionens avsikt att senast i slutet av 2013 fastställa riktmärken för att bedöma effektiviteten och ändamålsenligheten i genomförandet av partnerkoncepten och partnerinitiativen och FRAMHÅLLER samtidigt behovet att undvika ytterligare administrativ börda, och ERKÄNNER avsikten att genomföra en strategisk insats på denna grund i ljuset av erfarenheterna med genomförandet av partnerskap inom ramen för sjunde ramprogrammet, och
23. VÄLKOMNAR kommissionens avsikt att utveckla en gemensam uppsättning av enkla regler för samtliga initiativ inom Horisont 2020 för att förenkla deltagandet samtidigt som man säkerställer flexibilitet och tar hänsyn till instrumentens särart.