



**EUROPEISKA  
UNIONENS RÅD**

**Bryssel den 24 november 2011 (25.11)  
(OR. en)**

**16881/11**

**UD 317**

**NOT**

---

från: Ordförandeskapet

till: Delegationerna

---

Föreg. dok. nr: 16570/3/11 REV 3 UD 299

---

Ärende: Rådets slutsatser om tullsamarbete med de östra grannländerna

---

För delegationerna bifogas ett av ordförandeskapet framlagt utkast till rådets slutsatser i ovannämnda ärende.

---

**UTKAST TILL**

**rådets slutsatser om tullsamarbete med de östra grannländerna<sup>1</sup>**

EUROPEISKA UNIONENS RÅD,

SOM NOTERAR ATT

den europeiska grannskapspolitiken, det östliga partnerskapet och partnerskapet för modernisering mellan EU och Ryssland utgör prioriteringar för Europeiska unionen och är avsedda att inrätta en institutionell ram för ett närmare politiskt och ekonomiskt samarbete mellan EU och dess östra grannländer,

SOM BEAKTAR

- \* de partnerskaps- och samarbetsavtal som ingåtts mellan EU och dess medlemsstater och Armenien, Azerbajdzjan, Georgien, Kazakstan, Republiken Moldavien, Ryssland och Ukraina,
- \* rådets slutsatser om den europeiska grannskapspolitiken som rådet antog den 20 juni 2011,
- \* det starka engagemanget från EU och dess östeuropeiska partner<sup>2</sup> att ytterligare stärka den politiska associeringen och ekonomiska integreringen som bekräftas i initiativet om ett östligt partnerskap och förhandlingarna om associering och djupgående och omfattande frihandelsområden,

---

<sup>1</sup> Dessa länder är Armenien, Azerbajdzjan, Vitryssland, Georgien, Kazakstan, Republiken Moldavien, Ukraina och Ryssland.

<sup>2</sup> Dessa länder är Armenien, Azerbajdzjan, Vitryssland, Georgien, Republiken Moldavien och Ukraina.

- \* den gemensamma förklaringen från toppmötet om det östliga partnerskapet som hölls i Warszawa den 29–30 september 2011, i synnerhet vad beträffar överenskommelsen om att ytterligare stärka samarbetet på områdena integrerad gränsförvaltning, kampen mot narkotika, organiserad brottslighet och korruption,
- \* strategiska ramar för tullsamarbete med Ryssland och, om det godkänns, med Vitryssland, Republiken Moldavien och Ukraina,
- \* slutsatserna från mötena om tullsamarbete vid EU:s östra gräns, särskilt det högnivåseminarium som ägde rum den 14–15 april 2011 i Budapest och högnivåseminariet "Towards better cooperation" som hölls den 19–21 oktober 2011 i Kraków,
- \* kommissionens handlingsplan för insatser mot cigarett- och alkoholsmuggling vid EU:s östra gräns<sup>3</sup>
- \* rådets slutsatser om en strategi för att förbereda vissa grannländer för anslutning till 1987 års EG–Efta-konventioner om ett gemensamt transiteringsförfarande och om förenkling av formaliteterna vid handel med varor,
- \* Europeiska unionens kontinuerliga ansträngningar att bekämpa smuggling av högbeskattade varor, särskilt de utredningar i stor skala som samordnas av Europeiska byrån för bedrägeribekämpning (Olaf), de avtal som EU och medlemsstaterna ingått med tobakstillverkarna, regionala och gränsöverskridande åtgärder inom ramen för det östliga partnerskapet, europeiska grannskaps- och partnerskapsinstrumentet samt den roll som spelas av Europeiska unionens gränsövervakningsuppdrag (EU BAM),

---

<sup>3</sup> Kommissionens arbetsdokument – Handlingsplan för insatser mot cigarett- och alkoholsmuggling vid EU:s östra gräns (SEK(2011) 791 slutlig, 24.6.2011), som åtföljer meddelandet från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén, Regionkommittén och revisionsrätten om kommissionens strategi mot bedrägerier (KOM(2011) 376 slutlig).

SOM AVSER ATT FOKUSERA PÅ FÖLJANDE PRIORITERADE SAMARBETSOMRÅDEN I ENLIGHET MED VAD SOM ÖVERENSKOMMITS I BUDAPEST OCH KRAKÓW, nämligen att

- \* utveckla säkra och smidiga handelsvägar,
- \* främja riskhantering och insatser mot bedrägerier,
- \* investera i en modernisering av tullväsendet i regionen,

UPPMANAR KOMMISSIONEN OCH MEDLEMSSTATERNA ATT SAMARBETA MED DE ÖSTRA GRANNLÄNDERNA FÖR ATT

1. utveckla säkra och smidiga handelsvägar, särskilt genom att
  - \* stödja länderna i regionen i deras förberedelser för en utvidgning av konventionen om ett gemensamt transiteringsförfarande och konventionen om förenkling av formaliteterna vid handel med varor, som är kraftfulla instrument för handelsfrämjande, för att öka harmoniseringen av förfaranden och för att åstadkomma ekonomisk integration,
  - \* överväga stöd till att utveckla tillförlitliga och överensstämmande tillåtna ekonomiska operatörssystem i de östra grannländerna och senare det ömsesidiga erkännande av detta,
  - \* stärka samordningen vid gränserna, bland annat genom att snabbfiler inrättas och, i de fall detta är nödvändigt, genom att infrastruktur utvecklas,
  - \* stödja initiativ av medlemsstaterna som underlättar snabba transporter av varor genom EU:s östra gräns.

2. Främja riskhantering och insatser mot bedrägerier, särskilt genom att
- \* samarbete i utvecklandet och förbättring av riskhanteringssystem och riskanalysmetoder, inbegripet för att öka prestandan i tillämpningen av säkerhetsåtgärder och för att förebygga smuggling av högbeskattade varor och bedrägerier vid fastställandet av tullvärdet,
  - \* utveckla informationsutbytet på en sund rättslig grund för att underlätta handel och stärka riskhanteringen, och då börja med att studera behoven på grundval av erfarenheter från tidigare och nuvarande system för informationsutbyte som till exempel pilotprojekt,
  - \* anordna gemensamma insatser som inriktas mot områden och/eller konstaterade olagliga handelsrutten i regionen,
  - \* öka insatserna för att bekämpa smuggling av tobaksvaror och alkohol vid EU:s östra gräns,
  - \* inleda en studie för att identifiera information som är lämplig för utbyte och överföringssätten för att öka riskhantering och för att förbättra tullkontrollerna i syfte att upprätta säkra och smidiga handelsvägar samt att bekämpa bedrägeri.
3. Främja modernisering av tullväsendet, särskilt genom att
- \* stödja länderna i regionen med kapacitetsuppbyggnad, däribland utveckling och genomförande av strategier för modernisering av tullväsendet,
  - \* samarbeta för att underlätta överensstämelsen i tullagstiftning och tullförfaranden i linje med målen i de frihandelsavtal som håller på att förhandlas fram eller som planeras.

4. Utforska möjligheten att, i dessa syften, använda sådana befintliga stödmekanismer som
  - \* Tull 2013<sup>4</sup> och dess efterföljande program,
  - \* Herkules II<sup>5</sup> och dess efterföljande program,
  - \* partnersamverkan och andra stödprojekt,
  - \* program för regionalt och gränsöverskridande samarbete,
  - \* EU:s gränsövervakningsuppdrag.
5. Arbeta med att förbereda och anta strategiska ramar som instrument för att stärka tullsamarbetet med Armenien, Azerbajdzjan och Georgien.
6. Fortsätta dialogen mellan EU och de östra grannländerna genom att inrätta regelbundna tullforum i de fall detta är lämpligt.

#### UPPMANAR KOMMISSIONEN ATT

- \* utvärdera de framsteg som uppnåtts inom de överenskomna prioriterade områdena,
- \* senast i slutet av 2013 rapportera till rådet om framsteg som uppnåtts så att rådet kan föreslå en uppföljning av de ovannämnda åtgärderna.

---

<sup>4</sup> Europaparlamentets och rådets beslut nr 624/2007/EG av den 23 maj 2007 om ett åtgärdsprogram för tullfrågor i gemenskapen (Tull 2013, EUT L 154, 14.6.2007, s. 25).

<sup>5</sup> Europaparlamentets och rådets beslut nr 878/2007/EG av den 23 juli 2007 om ändring och förlängning av beslut nr 804/2004/EG om ett gemenskapsprogram för att främja åtgärder inom området för skydd av gemenskapens ekonomiska intressen (Herkules II-programmet, EUT L 193, 25.7.2007, s. 18).