



**EUROPEISKA
UNIONENS RÅD**

**Bryssel den 21 december 2006 (3.1)
(OR. en)**

17079/06

POLGEN 125

NOT

från:	De kommande tyska, portugisiska och slovenska ordförandeskapen
till:	Delegationerna
Ärende:	18-månadersprogram för de tyska, portugisiska och slovenska ordförandeskapen

För delegationerna bifogas det 18-månadersprogram som godkändes av rådet (allmänna frågor och yttre förbindelser) den 11 december 2006, med ändringar för att beakta delegationernas kommentarer och resultatet av Europeiska rådet den 14–15 december 2006.

INNEHÅLL

INLEDNING.....	5
I. STRATEGISK RAM.....	6
II. PRIORITERINGAR	10
<i>Unionens framtid</i>	10
<i>Lissabonstrategin: Att säkerställa det övergripande genomförandet av strategins ekonomiska, sociala och miljömässiga dimensioner</i>	10
<i>Att stärka området med frihet, säkerhet och rättvisa</i>	14
<i>Att stärka EU:s externa roll på områdena säkerhet, utveckling och ekonomiska förbindelser</i>	15
III. ÖVERGRIPANDE PROGRAM	17
UNIONENS UTVECKLING.....	17
Det konstitutionella fördraget.....	17
Utvidgningen	17
Schengenområdet.....	18
Utvidgning av euroområdet	18
ALLMÄN EKONOMISK SITUATION/SAMORDNING AV POLITIKEN.....	19
Förbättrad samordning av den ekonomiska politiken.....	19
De offentliga finansernas kvalitet.....	19
Stabilitets- och tillväxtpakten	19
TILLVÄXT OCH SYSSELSÄTTNING	20
Genomförande av nationella reformprogram	20
Den nya treårscykeln i Lissabonstrategin (2008–2010)	20
HÅLLBAR UTVECKLING	21
Strategi för hållbar utveckling	21
Grönbok om sjöfartspolitik.....	21
FORSKNING, KUNSKAP OCH INNOVATION.....	22
Forskning	22
Innovation	23
Utbildning.....	23
Telekommunikation och informationssamhället	25
KONKURRENSKRAFT.....	26
Inre marknaden	26
Bättre lagstiftning	27
Statistik	28
Konkurrenspolitik	28
Industripolitik	28
Små och medelstora företag	29
Finansiella tjänster	29
Beskattning	30
Bolagsrätt.....	30
Tull.....	30
Turism.....	31

ENERGI	31
TRANSPORT.....	33
Sjötransport och transport på inre vattenvägar	33
Landtransport.....	34
Luftfart.....	35
Övergripande frågor	36
Intermodala frågor	36
SYSSELSÄTTNING	37
Sysselsättning	37
Arbetsrätt	38
SOCIALPOLITIK, HÄLSO- OCH SJUKVÅRD SAMT KONSUMENTFRÅGOR	39
Socialpolitik.....	39
Ungdomsfrågor	40
Demografiska förändringar.....	40
Hälsofrågor	42
Konsumentfrågor	43
Kulturfrågor och audiovisuella frågor	44
Idrott	45
JÄMSTÄLLDHET	45
STRUKTURPOLITIK OCH SAMMANHÅLLNINGSPOLITIK	46
DEN GEMENSAMMA JORDBRUKSPOLITIKEN/FISKERIFRÅGOR.....	47
Jordbruk	47
Fiske.....	50
MILJÖ	50
Klimatförändringar	51
Biologisk mångfald.....	51
Miljöteknik	52
Internationell miljöförvaltning	52
ETT OMRÅDE MED FRIHET, SÄKERHET OCH RÄTTVISA	53
Asyl, migration, viseringspolitik och gränser.....	53
Bekämpning av människohandel.....	54
Integration och interkulturell dialog.....	54
Utbyte av information.....	55
Kampen mot terrorism.....	55
Kampen mot narkotika	55
Brottsbekämpande samarbete	56
Polis- och tullsamarbete.....	56
Stärkta medborgerliga rättigheter	57
Ökad rättssäkerhet för medborgare och företag	57
Stärkt rättssystem och praktiskt samarbete.....	58
Yttre förbindelser.....	59
Räddningstjänst	59

YTTRE FÖRBINDELSER.....	59
ESFP/Krishantering	60
Kampen mot terrorism.....	61
Icke-spridning och nedrustning	61
Att utvidga området med säkerhet och fred.....	62
Västra Balkan	62
Grannskapspolitik och Barcelonaprocessen	63
Mellanöstern	63
Irak.....	64
Iran.....	64
Afghanistan.....	64
Nordkorea	64
Förbindelserna med strategiska partner och regioner	64
Transatlantiska förbindelser	64
Ryssland.....	65
Centralasien	65
Asien	65
Gulfstaterna	66
Afrika.....	66
Latinamerika	66
Multilateralt samarbete	66
Mänskliga rättigheter.....	67
Handel.....	67
Utvecklingspolitik.....	68

**18-MÅNADERSPROGRAM
FÖR DE TYSKA, PORTUGISISKA OCH SLOVENSKA ORDFÖRANDESKAPEN**

INLEDNING

I detta dokument anges de tyska, portugisiska och slovenska ordförandeskapens kombinerade program för perioden januari 2007–juni 2008. Programmet läggs fram i tre delar. Den första delen innehåller programmets strategiska ram i ett bredare sammanhang, särskilt i förhållande till de mer långsiktiga mål som fortfarande kommer att vara aktuella under nästföljande tre ordförandeskap. I enlighet med rådets reviderade arbetsordning har därför samråd om detta avsnitt hållits med de framtida franska, tjeckiska och svenska ordförandeskapen. Den andra delen innehåller en förteckning över de tre ordförandeskapens särskilda prioriteringar på varje politikområde, och den tredje delen utgör ett övergripande program med de frågor som man förväntar sig att ta upp under 18-månadersperioden.

De tre ordförandeskapen kommer att ha ett nära samarbete med varandra för att på bästa sätt uppnå programmets mål. Därför kommer de också att samarbeta med Europeiska unionens övriga institutioner, särskilt med kommissionen och Europaparlamentet på grundval av deras respektive befogenheter.

DEL I

STRATEGISK RAM

Europeiska rådet enades vid sitt möte i juni 2006 om en metod som följer två spår för unionens utveckling. Denna kommer att vägleda de kommande ordförandeskapen i deras övergripande strategi. Det innebär att unionen måste vara beredd att gripa sig an de många befintliga och nya utmaningar som Europa kommer att stå inför under de närmaste åren och att reagera på ett sätt som ger de konkreta resultat som medborgarna förväntar sig. Samtidigt måste unionen fortsätta reformprocessen för att se till att den utvidgade unionen kan fungera effektivt.

I mars 2007 kommer unionen att i Berlin högtidligt hålla den 50:e årsdagen av Romfördraget. Detta kommer att ge EU:s ledare möjlighet att bekräfta sitt engagemang för Europas värderingar och ambitioner och sitt åtagande att se till att de upprätthålls.

Ordförandeskapet kommer i juni 2007 att förelägga Europeiska rådet en rapport som innehåller en bedömning av läget i diskussionerna om det konstitutionella fördraget och som undersöker eventuell framtida utveckling samt fastställer hur detta arbete skall kunna föras framåt.

Rapporten kommer därefter att behandlas av Europeiska rådet. Resultatet av denna behandling kommer att ligga till grund för de beslut som sedan skall fattas om hur reformprocessen skall fortsätta. De kommande ordförandeskapen har åtagit sig att säkerställa att nödvändiga åtgärder skall ha vidtagits senast andra halvåret 2008 i enlighet med Europeiska rådets överenskommelse. Detta är också viktigt med tanke att man måste förbereda valet till Europaparlamentet och bana väg för kommissionens mandat 2009.

Utvidgningen har lett till avsevärda fördelar genom sitt bidrag till fred, stabilitet och välbefinnande i Europa. Under de närmaste åren kommer möjlighet ges att konsolidera grundvalarna för den nuvarande unionen med 25 (inom kort 27) medlemsstater. Detta innebär att man ser till att Bulgarien och Rumänien integreras fullt ut i unionens strukturer och att samtliga av de nyare medlemsstaterna har möjlighet att så snart som möjligt ingå i Schengenområdet. På samma sätt skulle man under de närmaste åren kunna tänka sig en ytterligare utvidgning av eurområdet allteftersom fler medlemsstater uppfyller konvergenskriterierna i fördragen.

De kommande ordförandeskapen kommer att arbeta för att framsteg skall göras med de anslutningsförhandlingar som redan pågår samt bygga vidare på de större åtaganden som unionen redan har gjort. Alla ansträngningar bör göras för att skydda unionens sammanhållning och effektivitet. De kommer också att försöka stärka unionens förbindelser med länderna vid unionens östra och södra gränser, särskilt genom mekanismen för den europeiska grannskapspolitiken.

Ordförandeskapen kommer att fortsätta sina ansträngningar för att uppnå förstärkt samarbete inom ramen för den nordliga dimensionen samt med Efta- och EES-länderna.

Europa kan endast göra sig gällande om det är ekonomiskt starkt. Europa måste återfå sin ekonomiska dynamik för att säkerställa tillväxt och sysselsättning på lång sikt, också mot bakgrund av globaliseringen. Betydande och hållbar sammanhållning och konkurrenskraft i Europeiska unionen kommer att vara en viktig faktor som bidrar till att säkerställa fortsatt ekonomisk tillväxt samt fler och bättre arbetstillfällen. De kommande ordförandeskapen ser det som särskilt angeläget att de utmaningar som globaliseringen medför möts på ett bättre sätt, samtidigt som Europeiska unionens sociala dimension skyddas. En översyn av den inre marknaden kommer att prioriteras. Den reviderade Lissabonstrategin för tillväxt och sysselsättning har en ambitiös och utförlig agenda som omfattar ekonomiska, sociala och miljömässiga mål som avspeglas i de integrerade riktlinjerna där de allmänna riktlinjerna för den ekonomiska politiken och riktlinjerna för sysselsättningen ingår. Syftet är att utnyttja synergier och säkerställa enhetligheten mellan olika politikområden. Det nya treårsprogrammet för strategin kommer att inledas 2008. Därefter kommer det att vara nödvändigt att påbörja arbetet med den framtida strategin efter 2010.

Endast hållbar ekonomisk tillväxt kan ge långsiktigt välstånd. Den förnyade EU-strategi för hållbar utveckling som antogs 2006 kommer därför även fortsättningsvis att vara nyckeln till det framtida politiska beslutsfattandet. Under denna period kommer själva strategin att noga övervakas och regelbundet följas upp. På detta område är det de kommande ordförandeskapens avsikt att fästa särskild vikt vid klimatförändringarna och vid att till 2010 stoppa förlusten av biologisk mångfald.

En viktig aspekt av unionens framtida välstånd och solidaritet är användningen av unionens ekonomiska resurser. Kommissionen kommer att se till att dessa undergår en fullständig och övergripande översyn som omfattar alla former av utgifter, inbegripet den gemensamma jordbrukspolitiken, och resurser, inbegripet Storbritanniens rabatt, och kommer att lämna en rapport under 2008–2009. Översynen kommer att ligga till grund för Europeiska rådets beslut.

Ordförandeskapen avser att arbeta vidare på processen med förenkling av den befintliga lagstiftningen och kommer att främja insatser för bättre lagstiftning och undanröjande av onödiga administrativa bördor.

Under de kommande åren kommer unionen att i allt högre grad ställas inför ett antal stora utmaningar. Europeiska rådet har beslutat att det under våren 2007 skall fastställa en energipolitik för Europa. Genomförandet av denna politik kommer att bli en prioritering för de kommande åren. Det kommer att krävas att medlemsstaterna själva visar sig starkt solidariska och ansvarsmedvetna så att unionens inre politik blir konsekvent och ger resultat och så att unionen skall kunna tala med en enda röst med strategiska partnerländer. Något som är kopplad till detta är frågan om klimatförändringarna, där arbetet kommer att fortsätta inom ramen för Förenta nationernas ramkonvention om klimatförändringar och dess Kyotoprotokoll i syfte att nå överenskommelse om arrangemangen för 2012 och därefter.

Den demografiska utmaningen är välkänd. Under de nästkommande åren kommer detta att vara en central fråga som kräver åtgärder på flera områden. Det är uppenbart ett område där medlemsstaterna, oberoende av eventuella åtgärder på gemenskapsnivå, kan dra lärdom av varandras erfarenheter. De kommande ordförandeskapen kommer att ha ett nära samarbete med varandra och med kommissionen för att undersöka hur denna process på bästa sätt skall kunna underlättas.

De kommande ordförandeskapen kommer att inrikta sig på utvecklingen av området med frihet, säkerhet och rättvisa i enlighet med Haagprogrammet och beakta resultatet av den utvärdering av läget för handlingsplanen som skall läggas fram senast i slutet av 2006. Särskild uppmärksamhet måste ägnas frågan om migration, särskilt problemen med olaglig invandring och människohandel. Detta kommer antagligen att bli en allt viktigare fråga för unionen, eftersom trycket på såväl de södra som de östra gränserna i Europa förväntas öka. Detta kommer att kräva en konsekvent strategi och olika politiska åtgärder för att vissa av problemen skall kunna angripas vid källan, bland annat genom dialog med ursprungs- och grannländer, men också genom ett närmare internt samarbete och strängare kontroller vid unionens yttre gränser. Dessa politiska åtgärder skall ta hänsyn till ansträngningar som görs för en konsekvent strategi i fråga om migrations- och integrationspolitik i Europeiska unionen. Europas inre säkerhet kommer också att utgöra ett viktigt mål för de kommande ordförandeskapen. De kommer att inrikta sig på intensifiering och konsolidering av arbetet med att bekämpa terrorism och organiserad brottslighet.

De kommande ordförandeskapen kommer att ägna särskild uppmärksamhet åt att främja interkulturell dialog i syfte att förbättra förståelsen mellan människor från olika bakgrunder och kulturer (tillsammans med de evenemang som kommer att hållas under 2008, Europeiska året för interkulturell dialog).

De kommande ordförandeskapen kommer att se till att EU fortsätter arbetet med att effektivt stödja fred och stabilitet runt om i världen, särskilt genom samarbete med FN. I detta syfte kommer unionen att vidareutveckla sina yttre förbindelser med ett stort antal länder och multilaterala organisationer. De kommande ordförandeskapen kommer att arbeta med att se till att detta nätverk av förbindelser vitaliseras och fokuseras i högre grad genom möten på högsta nivå, särskilt när det gäller viktiga strategiska partner. Arbetet kommer att fortsätta med att se till att alla externa instrument som står till unionens förfogande används på ett konsekvent och effektivt sätt. Detta kommer att bidra till att garantera att unionen för att säkerställa fred och stabilitet agerar effektivt i situationer som gäller förebyggande av konflikter, krishantering och återuppbyggnad efter konflikter. De kommande ordförandeskapen kommer också att bidra till att stärka Europeiska unionens utvecklingspolitik som en viktig del av dess samtliga framtida externa åtgärder.

De kommande ordförandeskapen kommer även fortsättningsvis att stödja regelbaserade system för internationell handel och föra arbetet med den handelspolitiska agendan framåt, och de framhåller i detta sammanhang vikten av att skyndsamt och framgångsrikt slutföra förhandlingarna om utvecklingsagendan från Doha.

DEL II

PRIORITERINGAR

Unionens framtid

1. De tre ordförandeskapen prioriterar särskilt EU:s reformprocess. Det tyska ordförandeskapet kommer under första halvåret 2007 att förelägga Europeiska rådet en rapport som grundar sig på uttömmande samråd med medlemsstaterna. Rapporten bör innehålla en bedömning av läget i diskussionerna om det **konstitutionella fördraget** och undersöka hur det möjligen kan vidareutvecklas. Rapporten kommer därefter att behandlas av Europeiska rådet. Resultatet av denna behandling skall tjäna som utgångspunkt för ytterligare beslut om hur reformprocessen skall fortsätta, förutsatt att de nödvändiga åtgärderna för detta har vidtagits senast under andra halvåret 2008.
2. Arbetet efter den senaste **utvidgningen** kommer att inriktas på att konsolidera grundvalarna för den nuvarande unionen med 27 medlemsstater genom att säkerställa att Bulgarien och Rumänien integreras fullt ut i unionens strukturer. De tre ordförandeskapen kommer också att främja arbetet med att bana väg så att alla de nyare medlemsstaterna så snart som möjligt kan ingå i Schengenområdet samt möjliggöra ytterligare utvidgning av euroområdet allteftersom fler medlemsstater uppfyller konvergenskriterierna i fördragen.

De tre ordförandeskapen kommer att försöka göra framsteg med de anslutningsförhandlingar som redan pågår samt bygga vidare på de större åtaganden som unionen redan har gjort.

Lissabonstrategin: Att säkerställa det övergripande genomförandet av strategins ekonomiska, sociala och miljömässiga dimensioner

Att genomföra den reviderade Lissabonstrategin för tillväxt och sysselsättning är en avgörande faktor för stärkandet av EU:s konkurrenskraft, sysselsättning och tillväxt under sunda förutsättningar. De tre ordförandeskapen kommer att arbeta för detta mål.

3. Att **fullborda den inre marknaden** är centralt för genomförandet av Lissabonstrategin och kräver fortlöpande insatser. Ett grundligt genomförande av de nationella reformprogrammen kommer också att vara av avgörande betydelse i samband med den förnyade Lissabonstrategin. De tre ordförandeskapen kommer att göra alla ansträngningar för att föra arbetet framåt eller avsluta arbetet med ett antal prioriterade frågor. Dessa inbegriper uppföljning av strategin för den inre marknaden under första halvåret 2007 och förbättring av ramvillkoren för europeiska företag, särskilt små och medelstora företag. Liberaliseringen av den europeiska marknaden för posttjänster, omarbetningen av den europeiska rättsliga ramen för telekommunikation och genomförandet av handlingsplanen för finansiella tjänster förväntas stimulera den ekonomiska verksamheten på dessa specifika områden. Ytterligare harmonisering av bolagsrätten, förbättring av det europeiska patentsystemet, den övergripande omarbetningen av gemenskapens tullagstiftning genom en moderniserad tullkodex, det pågående förberedande arbetet med en gemensam konsoliderad skattebas för bolagsbeskattning samt bekämpande av skatteflykt och skattefusk kommer att vara andra viktiga frågor. Prioritering kommer också att ges den "nya metoden" för teknisk standardisering och ömsesidigt erkännande på grundval av kommissionsförslag som väntas i slutet av 2006, främjandet av kluster och innovationscentrum, offentlig upphandling samt uppföljningen av kommissionens meddelande om e-förvaltning. De tre ordförandeskapen är fast beslutna att göra allt de kan för att ytterligare främja konsumenternas intressen, garantera en hög konsumentskyddsnivå och stärka konsumenternas tillit.
4. Det övergripande målet för EU:s industripolitik är att stärka de europeiska företagens **konkurrenskraft och innovationsförmåga** samt förbättra ramvillkoren för tillverkning i EU, särskilt för små och medelstora företag. De tre ordförandeskapen kommer att fortsätta att genomföra de sektorsöverskridande och sektorsspecifika industripolitiska initiativ som anges i kommissionens meddelande från oktober 2005.
5. När det gäller **konkurrenskraftens externa aspekter** kommer de tre ordförandeskapen att ägna särskild uppmärksamhet åt marknaderna för offentlig upphandling, utvecklingen av en effektiv rättslig ram för skydd av immateriella rättigheter samt handelsrelaterade aspekter och förbättring av villkoren för tredjeländers marknadstillträde.

6. De tre ordförandeskapen kommer även fortsättningsvis att främja **finansiell och ekonomisk politik som är inriktad på tillväxt och stabilitet**. Prioriteringarna kommer därför att läggas vid säkerställande av en effektiv och verkningsfull hantering av den ekonomiska politiken, bland annat genom att stabilitets- och tillväxtpakten fortsätter att tillämpas på ett ekonomiskt sunt sätt, med ökad fokusering på långsiktig hållbarhet i medlemsstaternas offentliga finanser och genom förbättring av de offentliga finansernas kvalitet.
7. Viktiga mål kommer att vara att **vidareutveckla den europeiska sociala modellen, att främja lika möjligheter och** en europeisk politik för integrering av ett jämställdhetsperspektiv samt att förbättra utbildningssystemen. På detta område kommer tonvikten att läggas vid att ta itu med den demografiska utmaningen och intensifiera dialogen mellan arbetsmarknadens parter, fördjupa sociala konsekvensbedömningar och ytterligare utveckla sociala minimistandarder. Hälso- och sjukvårdspolitiken spelar en avgörande roll eftersom bättre förebyggande åtgärder och gränsöverskridande hälso- och sjukvård är till direkt nytta för de europeiska medborgarna. De tre ordförandeskapen anser att genomförandet av det europeiska året för lika möjligheter för alla (2007) utgör ett lämpligt tillfälle att framhålla landvinningar och ytterligare insatser som behöver göras på detta område.
8. På **sysselsättningsområdet** kommer utvärderingen 2007 av den tioåriga europeiska sysselsättningsstrategin och översynen 2008 av riktlinjerna för sysselsättningen att ge möjlighet att urskilja de delar av sysselsättningsstrategin som behöver omarbetas.
9. **Bättre lagstiftning och undanröjande av onödiga administrativa bördor** kommer att vara en övergripande prioritering för de tre ordförandeskapen. Med utgångspunkt i de sex tidigare ordförandeskapens initiativ kommer de att påskynda insatserna på detta område med en tydlig inriktning på minskade administrativa bördor och kostnader för små och medelstora företag. I detta avseende kommer det av vara synnerligen viktigt att fortsätta med processen för förenkling av den nuvarande lagstiftningen och att använda övergripande konsekvensbedömningar av nya lagstiftningsförslag. De tre ordförandeskapen förväntar sig att den externa utvärderingen av systemet med konsekvensbedömningar och kommissionens förslag till minskning av administrativa bördor i hög grad skall bidra till att betydande framsteg görs på detta område.

10. **Säker, hållbar och konkurrenskraftig energiförsörjning** kommer att vara en viktig punkt på de tre ordförandeskapens dagordning. Den viktigaste åtgärden på detta område kommer att vara antagandet och genomförandet av handlingsplanen för energi, där alla aspekter som kan säkerställa en framtidsorienterad energipolitik som leder till hållbar utveckling kommer att behandlas, nämligen fortsatt liberalisering av energimarknaderna, minskat importberoende och minskade utsläpp av växthusgaser genom förbättrad energieffektivitet och förstärkning av de förnybara energikällornas roll, diversifiering av energikällor och leveransvägar samt intensifiering och diversifiering av de yttre förbindelserna på energiområdet.

11. **Att främja forskning, kunskap och innovation** är centralt för att stimulera tillväxt, konkurrenskraft och skapande av sysselsättning. De tre ordförandeskapen kommer att arbeta för ett innovativt Europa. Genomförandet av sjunde ramprogrammet för forskning och programmet för livslångt lärande kommer att spela en avgörande roll i detta hänseende. Särskild uppmärksamhet kommer också att ägnas grundforskning med avseende på tillämpning. Inrättandet av Europeiska tekniska institutet och utarbetandet av en europeisk rymdpolitik skulle kunna bidra till att främja spjutspetsteknik i EU. Andra prioriteringar för de tre ordförandeskapen är att främja universitetens roll på detta område och stärka de mänskliga resurser som avsätts för vetenskap och teknik samt fördjupa det internationella samarbetet på det vetenskapliga och tekniska området.

12. **Miljöskyddet** kommer att vara en annan prioriterad fråga där de tre ordförandeskapen kommer att lägga ner avsevärda ansträngningar för att utforma en EU-ståndpunkt som syftar till ett balanserat och rättvist system för tiden efter 2012 i överensstämmelse med EU:s mål om att begränsa temperaturhöjningen till två grader över de förindustriella nivåerna. I detta sammanhang kommer vidareutvecklingen av Europeiska klimatförändringsprogrammet och dess begränsningsåtgärder över sektorsgränserna samt systemet för handel med utsläppsrätter att vara av yttersta betydelse. En annan viktig punkt på ordförandeskapens dagordning kommer att vara skyddet och det hållbara utnyttjandet av den biologiska mångfalden mot bakgrund av både den nionde partskonferensen inom ramen för konventionen om biologisk mångfald och marknadens införlivande av beslut om biologisk mångfald ("Business and Biodiversity"). Uppföljningen av kommissionens rapport om vattenpolitik, med särskild inriktning på vattenbrist och torka, samt ytterligare förbättring av politiken för luftkvalitet och avfallspolitiken kommer att utgöra andra viktiga prioriteringar.

13. De tre ordförandeskapen kommer att ägna särskild uppmärksamhet åt **utformandet av en integrerad sjöfartspolitik** som syftar till att stärka de positiva synergier mellan de olika områden som berörs.

Att stärka området med frihet, säkerhet och rättvisa

14. Under denna period kommer **asyl- och invandringspolitiken** att särskilt prioriteras. Förutom stärkandet av samarbetet mellan asylmyndigheterna och utvärderingen av asyllagstiftningens första etapp kommer de tre ordförandeskapen att genomföra den övergripande strategin för migration. Detta inkluderar utvidgning och fördjupning av dialogen mellan ursprungs-, transit- och destinationsländer samt förhandlingar om effektiva återtagandeavtal, liksom säkerställande av en korrekt uppföljning av kommissionens rapport om laglig migration inom ramen för en konsekvent strategi för migrations- och integrationspolitik i Europeiska unionen.
15. Det **effektiva skyddet av unionens yttre gränser** kommer också att högprioriteras med hjälp av genomförandet av SIS II och utvidgningen av Schengenområdet, stärkandet av den europeiska gränsförvaltningsbyrån och genomförandet av Informationssystemet för viseringar. De tre ordförandeskapen kommer att fortsätta genomförandet av de handlingsplaner som följer av strategin för **kampen mot terrorism**.
16. När det gäller **polissamarbete** kommer stärkandet av Europol och vidareutvecklingen av EU:s informationssystem att högprioriteras. I kampen mot internationell organiserad brottslighet bör tyngdpunkten läggas vid människohandel. Insatserna på området **rättsligt samarbete** kommer att inriktas på undanröjandet av hinder för gränsöverskridande verksamhet och framsteg med det ömsesidiga erkännandet av domar. Särskild prioritering kommer att ges åt utformandet av en **europeisk räddningstjänstpolitik**, samtidigt som medlemsstaternas egna ansvar respekteras. De **yttre aspekterna** av rättsliga och inrikes frågor kommer också att utvecklas och stärkas.

Att stärka EU:s externa roll på områdena säkerhet, utveckling och ekonomiska förbindelser

17. De tre ordförandeskapen kommer att försöka se till att ett **uropeiskt område med säkerhet och stabilitet** fortsätter att utvecklas.

De avser att fortsätta utvecklingen av det europeiska perspektivet för länderna på västra Balkan, särskilt genom att vidareutveckla stabiliserings- och associeringsprocessen.

Förbindelserna med unionens grannar i öster och söder kommer också att stärkas. Detta skall ske genom en förstärkning av den europeiska grannskapsmekanismen och utveckling av det ekonomiska, kulturella och sociala samarbetet med Barcelonaprocessens partner.

Insatser kommer även fortsättningsvis att göras för att bidra till att lösa Mellanösternkrisen.

En förstärkning av det strategiska partnerskapet med Ryssland kommer att utgöra en prioritering för de tre ordförandeskapen, som kommer att intensifiera förbindelserna med Centralasien.

18. Utvecklingen av **ESFP** kommer att fortsätta genom ytterligare arbete med militära och civila resurser samt effektiv civil-militär samordning.
19. De tre ordförandeskapen kommer att fästa särskild vikt vid fördjupade **transatlantiska förbindelser** liksom förbindelser med andra strategiska partner som **Japan, Kina, Indien** och **Asean**. Med målet att utveckla förbindelserna med Afrika kommer de att förbereda det andra toppmötet mellan EU och **Afrika**, som förväntas äga rum under det portugisiska ordförandeskapet. Under det slovenska ordförandeskapet kommer de också att anordna ett toppmöte mellan EU och **Latinamerika** och Västindien.

20. En nyckelprioritering kommer att vara förstärkta **handelsförbindelser** mot bakgrund av Doharundans resultat samt fortsatt arbete med att integrera AVS-länderna i världsekonomin. Ingåendet av ekonomiska partnerskapsavtal som hjälpmedel på vägen mot utveckling återfinns högt på dagordningen.

Arbetet kommer också att inriktas på att förbättra den konsekventa politiken för **utveckling**. Fortsatta ansträngningar kommer att göras för att se till att givarna kompletterar varandra på bättre sätt.

21. De kommande ordförandeskapen kommer att arbeta med att förbättra samarbetet mellan EU och **internationella organisationer**, särskilt FN och Nato.

DEL III

ÖVERGRIPANDE PROGRAM

UNIONENS UTVECKLING

Det konstitutionella fördraget

1. De tre ordförandeskapen kommer att fortsätta den metod som följer två spår och som Europeiska rådet i juni 2006 enades om. Detta innebär, å ena sidan, fokusering på hur de möjligheter som ges enligt de befintliga fördragen skall kunna utnyttjas på bästa sätt för att ge de resultat som medborgarna förväntar sig och, å andra sidan, fortsatt arbete på grundval av Europeiska rådets mandat. Det tyska ordförandeskapet kommer särskilt under första halvåret 2007 att förelägga Europeiska rådet en rapport, som grundar sig på uttömmande samråd med medlemsstaterna, med en utvärdering av diskussionerna om det konstitutionella fördraget och en undersökning av den möjliga framtida utvecklingen. Rapporten kommer därefter att behandlas av Europeiska rådet. Resultatet av denna behandling skall tjäna som utgångspunkt för ytterligare beslut om hur reformprocessen skall fortsätta. Det portugisiska och det slovenska ordförandeskapet kommer att ta ansvaret för detta, förutsatt att nödvändiga åtgärder har vidtagits senast under andra halvåret 2008.
2. I mars 2007 kommer unionen att högtidlighålla den 50:e årsdagen av Romfördraget. Detta kommer att ge EU-ledarna möjlighet att bekräfta sitt engagemang för Europas värderingar och ambitioner och bekräfta sitt gemensamma åtagande att upprätthålla dem.

Utvidgningen

3. De tre ordförandeskapen kommer att aktivt arbeta för att Bulgarien och Rumänien från och med anslutningsdagen skall integreras fullt ut i unionens strukturer.

4. De tre ordförandeskapen kommer att fortsätta utvidgningsprocessen i enlighet med den utvidgningsstrategi som Europeiska rådet beslutade om den 14–15 december.
5. Unionens nuvarande åtaganden i fråga om utvidgningsprocessen kommer att respekteras fullt ut. I synnerhet kommer anslutningsförhandlingarna med Turkiet och Kroatien att fortsätta i enlighet med förhandlingsramarnas bestämmelser och rådets slutsatser av den 11 december 2006. Ordförandeskapen kommer att se till att framstegen på alla områden noggrant övervakas, särskilt vad gäller respekten för Köpenhamnskriterierna.
6. De framsteg som f.d. jugoslaviska republiken Makedonien gör för att uppfylla de olika åtaganden och villkor som är nödvändiga för att inleda anslutningsförhandlingar kommer att övervakas noggrant. Ett eventuellt beslut om att inleda förhandlingar kommer att vara beroende av resultaten av denna process, som kommer att stödjas av Europeiska unionen.

Schengenområdet

7. De tre ordförandeskapen kommer också att fortsätta arbetet med att bana väg för alla de nyare medlemsstaterna för att de så snart som möjligt skall kunna ingå i Schengenområdet.

Utvidgning av euroområdet

8. Slovenien ansluter sig till euroområdet den 1 januari 2007. Därefter kommer eventuellt en del medlemsstater att ansöka om medlemskap i den **uropeiska växelkursmekanismen II**, medan andra eventuellt kommer att uppfylla kraven för **antagande av euron**. De tre ordförandeskapen kommer att se till att rådet gör en ingående utvärdering av sådana fall, särskilt av varje konvergensrapport från kommissionen och Europeiska centralbanken på grundval av de kriterier som fastställs i fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen, inbegripet de kriterier som rör stabil makroekonomisk utveckling och en hög nivå av hållbar konvergens.

ALLMÄN EKONOMISK SITUATION/SAMORDNING AV POLITIKEN

Förbättrad samordning av den ekonomiska politiken

9. Smidiga och väl kartlagda multilaterala övervakningsförfaranden är synnerligen viktiga för en effektiv samordning av medlemsstaternas finanspolitik och ekonomiska politik. De tre ordförandeskapen kommer därför att försöka rationalisera såväl **budgetövervakningen** som **utvärderingen av stabilitets- och konvergensprogrammen**. Tillsammans med effektiva allmänna riktlinjer för den ekonomiska politiken, inbegripet landspecifika rekommendationer, skall dessa politiska instrument syfta till att främja en stabil ekonomisk utveckling i alla medlemsstater och en hög konvergensnivå, särskilt för medlemsstaterna i euroområdet. I detta sammanhang bör statistikens kvalitet fortsätta att utgöra en viktig fråga.

De offentliga finansernas kvalitet

10. De tre ordförandeskapen önskar också bereda marken för en **kvalitetsförbättring av offentliga finanser**. Globaliseringen och den demografiska utvecklingen kräver att Europeiska unionen och dess medlemsstater omprövar hur offentliga medel används och hur långsiktig ekonomisk och finanspolitisk hållbarhet skall kunna uppnås på bästa sätt. De offentliga finansernas kvalitet i nationellt beslutfattande liksom i EU:s beslutfattande är viktig för att bidra till tillväxt och sysselsättning i enlighet med Lissabonstrategin. De tre ordförandeskapen kommer därför att uppmuntra en debatt om **offentliga utgifter** i syfte att förbättra utbildning, innovation och produktivitet. De kommer då att försöka främja informationsutbyte och fastställa bästa praxis, och även mäta de offentliga utgifternas effektivitet. I detta sammanhang kommer ordförandeskapen också att undersöka möjligheter att ytterligare **modernisera offentliga förvaltningar** så att solid ekonomisk utveckling, budgetdisciplin och sund ekonomisk förvaltning främjas i medlemsstaterna och Europeiska unionen.

Stabilitets- och tillväxtpakten

11. De tre ordförandeskapen kommer också att se till att den reviderade stabilitets- och tillväxtpakten fortsätter att tillämpas på ett ekonomiskt sunt sätt när det gäller förfarandena vid alltför stora underskott och när det gäller att förhindra underskott och att den i högre grad inriktas på **långsiktig hållbarhet i medlemsstaternas offentliga finanser**.

TILLVÄXT OCH SYSSELSÄTTNING

Genomförande av nationella reformprogram

12. I mars 2005 blåste Europeiska rådet nytt liv i Lissabonstrategin genom att fastställa dess prioriteringar för främjande av hållbar tillväxt och sysselsättning för att möta de utmaningar som åldrande befolkningar och globaliseringens snabba framfart ger upphov till. I syfte att garantera en hög grad av engagemang har nationellt egenansvar gjorts till det främsta inslaget i den nya förvaltningsprocessen. Detta egenansvar tar sig konkret uttryck i de nationella reformprogram som läggs fram av medlemsstaterna.

Den första förvaltningscykeln i den reviderade Lissabonstrategin kommer att upphöra under 2007. Medlemsstaternas andra genomföranderapporter om sina nationella reformprogram skall lämnas in under hösten 2007. Eftersom dessa rapporter kommer att vara väsentliga för uppdateringen av de allmänna riktlinjerna för den ekonomiska politiken och riktlinjerna för sysselsättningen samt för att fastställa landspecifika rekommendationer, kommer de tre ordförandeskapen att förbereda en grundlig utvärdering av dem i rådet och utarbeta slutsatser som skall antas vid Europeiska rådets vårmöte 2008.

Den nya treårscykeln i Lissabonstrategin (2008–2010)

13. Den nya cykeln kommer att påbörjas i januari 2008 i och med att kommissionen lämnar sin strategiska rapport. Denna kommer att behandlas i berörda rådskonstellationer och diskuteras vid Europeiska rådets vårmöte 2008 med beaktande av utvärderingen av genomförandet av de nationella reformprogrammen och de övergripande slutsatserna. Med utgångspunkt i ett kommissionsförslag kommer sedan de integrerade riktlinjerna för den nya cykeln, däribland landsspecifika rekommendationer, formellt att antas i juni 2008.

De tre ordförandeskapen kommer att försöka främja lämpliga initiativ för att bidra till utvärderingen och utarbetandet av översynen av den förnyade Lissabonstrategin och nära samarbeta för att trygga en smidig övergång från den första till den andra cykeln.

HÅLLBAR UTVECKLING

Strategi för hållbar utveckling

14. Rådet kommer att noga övervaka genomförandet av EU:s strategi för hållbar utveckling i dess förnyade form från 2006. I enlighet med den nya förvaltningscykeln kommer kommissionen under hösten 2007 att lägga fram sin första lägesrapport om strategin för hållbar utveckling, bl.a. kommande prioriteringar och insatser, vilken grundar sig på en rad indikatorer för hållbar utveckling. Ordförandeskapen kommer att sörja för omfattande diskussioner i rådet om vilka framsteg som gjorts. På grundval av dessa kommer Europeiska rådet i december 2007 att lämna allmänna riktlinjer om politik, strategier och instrument för en hållbar utveckling med beaktande av prioriteringar och synergieffekter, bl.a. i samband med Lissabonstrategin för tillväxt och sysselsättning.

På global nivå kommer arbetet i synnerhet att fortsätta inom ramen för förberedelserna av EU:s ståndpunkt inför mötena i FN:s kommission för hållbar utveckling.

Grönbok om sjöfartspolitik

15. Med utgångspunkt i det arbete som bedrivs av det finländska ordförandeskapet kommer de tre ordförandeskapen att sörja för en bred diskussion om grönboken och de förslag som följer av den samrådsprocess som kommissionen förväntas redogöra för under hösten 2007. Viktiga bidrag till samrådsprocessen och efterföljande processer kommer att vara anordnandet av konferenser på hög nivå i maj och oktober 2007. Dessa stöder till fullo målet att utveckla en integrerad sjöfartspolitik på olika insatsnivåer som omfattar alla havsbaserade ekonomiska verksamheter, främjar vetenskapligt kunnande, tillväxt och sysselsättning och som, med beaktande av ekosystemsmodell, åstadkommer en god avvägning mellan ekonomiska, miljömässiga och sociala aspekter.

Forskning

16. De tre ordförandeskapen fäster stor vikt vid de forskningsaktiviteter som är av avgörande betydelse för att garantera EU:s konkurrenskraft. Man kommer därför att prioritera säkerställandet av en snabb inledning och ett framgångsrikt genomförande av sjunde ramprogrammet för forskning och teknisk utveckling samt påbörjandet av det europeiska forskningsrådets aktiviteter. Inledande arrangemang kommer att anordnas under första hälften av 2007 för sjunde ramprogrammet och det europeiska forskningsrådet liksom specialkonferenser om specifika teman i det nya ramprogrammet (nanoteknik, hållbarhet, bioteknik, forskningsinfrastruktur, säkerhetsforskning, humaniora och samhällsvetenskap). Ordförandeskapen kommer att ägna tillbörlig uppmärksamhet åt det arbete som direkt eller indirekt är kopplat till ramprogrammet, t.ex. analys av de resultat som uppnåtts vid genomförandet av sjätte ramprogrammet, analys av sjunde ramprogrammets framsteg beträffande dess första genomförandeår och det förberedande arbetet med halvtidsöversynen av det europeiska forskningsrådets arbete. De program som medlemsstaterna med stöd av kommissionen kommer att genomföra enligt artikel 169 i fördraget samt planerade kommissionsförslag om gemensamma teknikinitiativ kommer att behandlas.

Andra strategiska ämnen som skall behandlas är upprättandet av ett europeiskt teknikinstitut, förberedelser av byggstarten för Iter och utarbetandet av den europeiska rymdpolitiken.

17. Ordförandeskapen kommer att sträva efter att främja en bättre miljö och bättre villkor för forskningsaktiviteter genom att behandla frågor som t.ex. uppnåendet av treprocentsmålet för investeringar i forskning, praktiska råd till de nya medlemsstaterna om finansieringen av forskningsinfrastruktur genom att sammanföra resurser från strukturfonden och sjunde ramprogrammet, förbättrad kunskapsöverföring med avseende på tillämpning av forskning, förstärkning av mänskliga resurser inom vetenskap och teknik, främjande av vetenskaplig och teknisk utbildning och kultur, främjande av den internationella aspekten av forskning och teknisk utveckling samt stärkande av universitetens roll och forskares rörlighet och karriärutveckling.

Innovation

18. De tre ordförandeskapen kommer att ta upp det integrerade initiativ för innovationspolitik som lanserats av det finländska ordförandeskapet på grundval av kommissionens sammanfattande meddelande och som kommer att följas av initiativ om innovationsspecifika frågor och vägledning från det informella mötet mellan stats- och regeringschefer i Lahti, samt kommer att göra sitt yttersta för att främja innovation på ett övergripande sätt, bl.a. ett synsätt som balanserar tillgång och efterfrågan. Genomförandet av ramprogrammet för konkurrenskraft och innovation, som sammanför gemenskapsåtgärder på sådana områden som entreprenörskap, små och medelstora företag, konkurrenskraft, innovation, bl.a. icke-teknisk innovation och miljöinnovation, informations- och kommunikationsteknik (IKT) och intelligent energi kommer att spela en viktig roll i detta sammanhang. Rådet kommer att behandla frågan om hur finansieringen av innovation skulle kunna förbättras. Utvecklingen av regionala innovationskluster till innovationscentrum i världsklass kommer att fortsätta. Syftet med ett europeiskt teknikinstitut är att det både skall vara ett "innovationsflaggskepp" och att det skall fungera som en värdefull samordnare i ett nät av självständiga kunskaps- och innovationssamhällen. Potentialen för att utveckla ledande marknader för innovativa produkter och tjänster behöver utforskas och exploateras. Särskild uppmärksamhet kommer att ägnas åt att främja innovativ miljö-, läkemedels-, bio- och nano-samt medicinteknik som en viktig stimulans för innovation och sysselsättning. Att förbättra skyddet av immateriella rättigheter är en viktig uppgift när det gäller att skapa ett mer innovationsvänligt företagsklimat.

Utbildning

19. Utbildningspolitiken kan ha en betydande positiv effekt på ekonomiska och sociala resultat, bl.a. hållbar utveckling och social sammanhållning, inom ramen för Lissabonstrategin.
20. De tre ordförandeskapen kommer aktivt att fortsätta det pågående arbetet men även ta ett antal nya initiativ på utbildningsområdet. Kommissionens och rådets gemensamma delrapport om genomförandet av arbetsprogrammet "Utbildning 2010" kommer att utarbetas under 2007, så att den kan läggas fram vid Europeiska rådets vårmöte 2008. De viktigaste budskapen i denna rapport bör ge anvisningar om grundläggande politiska riktlinjer för utvecklingen efter 2010.

21. Ordförandeskapen kommer att fästa stor vikt vid inledandet av gemenskapens handlingsprogram för livslångt lärande och vara måna om att detta program genomförs utan problem, då det utgör viktig plattform för samarbete och stöd på utbildningsområdet inom ramen för arbetsprogrammet "Utbildning 2010", med särskild betoning på dess tre strategiska mål och en strategi för livslångt lärande. I samband härmed kommer resultaten från genomförandet av gemenskapsprogrammen "Sokrates" och "Leonardo da Vinci" att utvärderas.
22. Ordförandeskapen erkänner att en ökning av såväl rörligheten för studenter och arbetstagare som genomblickbarheten och jämförbarheten i de nationella utbildningssystemen är viktiga mål. I detta sammanhang kommer ordförandeskapen att eftersträva ett antagande av rekommendationen om den europeiska referensramen för kvalifikationer och påskynda arbetet på yrkesutbildningsområdet, t.ex. genom att främja arbetet med ett europeiskt system för överföring av studiemeriter inom yrkesutbildning.
23. Andra frågor som skall behandlas är olika aspekter av livslångt lärande (förskole- och skolutbildning, lärarutbildning, vuxenutbildning och språk) samt utarbetandet av indikatorer och främjandet av forskning på utbildningsområdet.
24. Moderniseringen av den högre utbildningen kommer också att vara en viktig punkt på dagordningen. Kommissionen kommer i början av 2007 att publicera en rapport om vilka framsteg som gjorts med reformen av den högre utbildningen. Ordförandeskapen kommer att stödja en vidareutveckling av Bolognaprocessen genom att bidra till förberedelserna och uppföljningen av ministerkonferensen för att uppnå ytterligare framsteg på de prioriterade områdena, t.ex. betygssystemet, kvalitetssäkring och erkännande. Rörlighet inom den högre utbildningen kommer särskilt att betonas genom firandet av Erasmusprogrammets 20-årsjubileum 2007.

25. Ordförandeskapen kommer slutligen att fästa stor vikt vid främjandet av mångkulturalism och integration inom ramen för EU-insatser på utbildningsområdet. I samband med aktiviteterna inom Europeiska året för interkulturell dialog (2008) kommer särskild uppmärksamhet att ägnas den roll som flerspråkigheten spelar när det gäller att främja mångkulturell förståelse och kommunikation.

Telekommunikation och informationssamhället

26. Huvudinriktningen kommer att ligga på översynen av regelverket för telekommunikation på grundval av ett kommissionsförslag som väntas i början av 2007. Arbetet med förslaget om internationella roamingavgifter kommer troligtvis att slutföras under första hälften av 2007. Andra viktiga frågor som de tre ordförandeskapen kommer att behandla är övergången från analoga till digitala sändningar, radiospektrumpolitiken och breddningen av tillämpningsområdet för samhällsomfattande tjänster.
27. De tre ordförandeskapen kommer vidare att söka inleda och slutföra arbetet med det kommande förslaget till direktiv om det fullständiga genomförandet av den inre marknaden för posttjänster.
28. Beträffande **informationssamhället** kommer de tre ordförandeskapen tillsammans med kommissionen att utarbeta en handlingsplan för e-integration och följa upp den strategiska ramen för i2010, handlingsplanen för e-förvaltning, direktivet om vidareutnyttjande av information från den offentliga sektorn, *eContent plus*-programmet, *Safer Internet Plus*-programmet och e-hälsovård. Andra viktiga frågor som skall behandlas är införandet av ett larmnummer för hela EU, strategin för ett säkert informationssamhälle samt problemet med s.k. skräppostmeddelanden. Till följd av kommissionens meddelande om utvärderingen av Europeiska byrån för nät- och informationssäkerhet, som skall läggas fram våren 2007, kommer de tre ordförandeskapen att fortsätta diskussionen om denna byrås framtida mandat och nya rättsliga grund.
29. På internationell nivå och särskilt inom ramen för världstoppmötet om informationssamhället kommer de tre ordförandeskapen att fortsätta övervakningen av genomförandet och uppföljningen av de åtaganden som gjordes i Tunis i november 2005, särskilt i fråga om förvaltningen av Internet.

KONKURRENSKRAFT

20. Ordförandeskapen kommer att aktivt främja alla åtgärder och initiativ – interna och externa – som bidrar till att förbättra och säkra den europeiska konkurrenskraften i en utvidgad union och ett alltmer globaliserat sammanhang.

Inre marknaden

31. Ordförandeskapen kommer att vidta ytterligare åtgärder för den inre marknads fullbordande för att säkerställa att den fungerar smidigt på lika villkor. Kommissionens meddelande om översynen av den inre marknaden tillsammans med den nya strategi för den inre marknaden som skall läggas fram under första hälften av 2007, kommer att utgöra en viktig grund för detta arbete. När det gäller den fria rörligheten för varor kommer standardiseringsfrågor, översynen av den nya metoden och frågor om ömsesidigt erkännande att behandlas och arbetet med de kommande förslagen, översynen av direktivet om byggprodukter, direktivet om elsäkerhet, direktivet om fritidsbåtar och det globalt harmoniserade systemet för klassificering och märkning av kemikalier kommer att påskyndas. Beträffande direktivet om byggprodukter (89/106/EEG) kommer de tre ordförandeskapen att fortsätta det arbete som skall säkerställa direktivets enhetliga införlivande och tillämpning för att öka effektiviteten och kvaliteten i de europeiska bestämmelserna på detta område. Vad gäller offentlig upphandling kommer de att försöka avsluta arbetet med förslaget till översyn av direktivet om rättsmedel i samband med offentlig upphandling och förslagen om offentlig-privata partnerskap och offentlig upphandling för försvaret.
32. De tre ordförandeskapen kommer att eftersträva framsteg när det gäller upprättandet av en effektiv rättslig ram för EU-baserade bolag för skydd av **immateriella rättigheter**. De kommer att söka nå framsteg vad gäller ett ekonomiskt överkomligt, säkert och effektivt patentsystem, bl.a. ett eventuellt tvistlösningssystem för patent som är gemensamt för hela Europa. Arbetet med det straffrättsliga skyddet av sådana rättigheter kommer också att föras vidare.

Bättre lagstiftning

33. De tre ordförandeskapen anser att en bättre lagstiftning är ett viktigt inslag för att stärka de europeiska företagens konkurrenskraft och för att eliminera onödiga administrativa kostnader. De åtar sig därför att påskynda och vidareutveckla de sex ordförandeskapens initiativ om bättre lagstiftning (2004–2006).

De avser att när så är möjligt påskynda det pågående arbetet med att förenkla befintlig gemenskapslagstiftning, att fastställa ytterligare prioriteringar på detta område och att göra processen mer synlig. Det övergripande målet är att avsevärt minska onödiga administrativa bördor, särskilt med avseende på små och medelstora företag. En förenkling av den nationella lagstiftningen kommer också att behandlas genom lanseringen av initiativ för att fastställa och främja utbyte av bästa metoder i medlemsstaterna.

Det kommer att vara en fråga av största vikt att det utarbetas en enhetlig metod för mätning av administrativa bördor som gör det möjligt att fastställa mål och att övervaka framstegen.

De tre ordförandeskapen kommer systematiskt att använda sig av konsekvensbedömningar för att bedöma företagens bördor samt de sociala och miljömässiga effekterna av den föreslagna lagstiftningen. De ser i detta sammanhang fram mot den externa utvärderingen av kommissionens system för konsekvensbedömningar som väntas finnas tillgänglig under första hälften av 2007.

De tre ordförandeskapen kommer att fortsätta att höja medvetenheten om vikten av att samordna, övervaka, förbättra och påskynda processen för att uppnå en bättre lagstiftning.

Statistik

34. De tre ordförandeskapen kommer att eftersträva tillhandahållande av pålitlig och relevant officiell statistisk information av hög kvalitet, varvid hänsyn skall tas till principerna i uppförandekoden för europeisk statistik. Mot bakgrund av strävandena att uppnå bättre reglering och en minskning av de administrativa bördorna i EU i allmänhet och, med tanke på de begränsade resurserna, den administrativa bördan för uppgiftslämnarna och de nationella statistikkontoren och framväxande nya databehov i synnerhet kommer de tre ordförandeskapen att inrikta sig på att spela en stark samordnande roll på området för fastställande av prioriteringar, kostnadstransparens och kostnadseffektivitet.

Konkurrenspolitik

35. De tre ordförandeskapen kommer att fortsätta arbetet med handlingsplanen för statligt stöd, särskilt genom att ta itu med de väntade förslagen angående förfarandeförordningen (rådets förordning (EG) nr 659/1999) och bemyndigandeförordningen (rådets förordning (EG) nr 994/98).

Industripolitik

36. Det övergripande målet för EU:s industripolitik är att förstärka konkurrenskraften och innovationskapaciteten för alla europeiska företag och att förbättra ramvillkoren för tillverkning i EU, särskilt för små och medelstora företag. Ordförandeskapen kommer att fortsätta att genomföra de sektorsövergripande och sektorspecifika industripolitiska initiativ som anges i kommissionens meddelande från oktober 2005. I detta sammanhang kommer rådet under 2007 i synnerhet att följa upp kommissionens meddelande om en konkurrenskraftig automatisk regleringsram, översyn efter halva tiden av strategin och handlingsplanen för biovetenskap och bioteknik, meddelandet om råvaror, rapporten om IKT-industrins konkurrenskraft, rapporten om varvsindustrin, den europeiska rymdpolitiken och meddelandet om försvaret samt översynen efter halva tiden av industripolitiken. Vederbörlig uppmärksamhet kommer även att ägnas åt kommissionens meddelande om särskilda sektorer som textilprodukter och teknik; i detta sammanhang kommer man under andra halvåret 2007 att göra en utvärdering av genomförandet av EU:s strategi för textilsektorn.

Små och medelstora företag

37. Den reviderade Lissabonstrategin framhäver den nyckelroll som små och medelstora företag spelar för tillväxten och sysselsättningen. Ordförandeskapen kommer att göra allt som står i deras makt för att göra principen "tänk småskaligt först" till en vägledande princip i all relevant lagstiftning samt undersöka möjligheterna att förbättra villkoren för små och medelstora företags verksamhet. Detta innefattar även strävanden att underlätta små och medelstora företags tillträde till relevanta gemenskapsprogram, såsom sjunde ramprogrammet för forskning och ramprogrammet för konkurrenskraft och innovation. Ordförandeskapen kommer att arbeta med halvtidsöversynen av den moderna politiken för små och medelstora företag och dess uppföljning.

Finansiella tjänster

38. En prioritering kommer att vara att få till stånd betydande framsteg när det gäller EU:s strategi för en integrerad europeisk marknad för finansiella tjänster 2005–2010. Framsteg på detta område kommer att underlätta gränsöverskridande verksamhet, öka den finansiella sektorns effektivitet och konkurrenskraft och därigenom förbättra investeringsvillkoren i hela Europeiska unionen, samtidigt som tillräckligt konsumentskydd och tillräcklig finansiell stabilitet garanteras. I detta sammanhang kommer de tre ordförandeskapen att **fortsätta arbetet med att förbättra ramarna för finansiell stabilitet och krishanteringsarrangemangens effektivitet.**
39. Vid det fullständiga genomförandet av handlingsplanen för finansiella tjänster kommer de att ägna uppmärksamhet åt att **fördjupa marknadsintegrationen för finansiella tjänster till enskilda** och att ytterligare utveckla marknaden för investeringsfonder i linje med kommissionens vitbok.

De kommer också att genomföra den förestående **översynen av Lamfalussyramen** och fortsätta utvecklingsstrategin beträffande en harmonisering av reglerna för övervakning av den finansiella marknaden. På grundval av ett kommande förslag från kommissionen kommer de tre ordförandeskapen att försöka nå en överenskommelse om den omfattande **översynen av försäkringsdirektiven (Solvency II)**, i syfte att förstärka försäkringsbolagens ekonomiska sundhet och stabilitet och i sista hand förbättra skyddet för försäkringstagare och förmånstagare i Europeiska unionen. I syfte att särskilt underlätta finansiella transaktioner mellan medlemsstaterna kommer de att intensifiera strävandena att **slutföra ett gemensamt och effektivt betalningssystem för Europeiska unionen.**

Beskattning

40. De tre ordförandeskapen avser att föra arbetet med beskattning i Europeiska unionen framåt i syfte att öka öppenheten och enkelheten och minska de administrativa kostnaderna och kostnaderna för att följa föreskrifterna, och därigenom förbättra företagarklimatet på den gemensamma marknaden och konkurrenskraften hos den europeiska ekonomin i dess helhet, utan att detta innebär någon risk för skatteinkomsterna. De tre ordförandeskapen kommer därför att främja modernisering och förenkling av de gemensamma reglerna om mervärdesskatt och punktskatter. Ordförandeskapen kommer att göra en särskild ansträngning för att intensifiera kampen mot bedrägerier i Europeiska unionen. De tre ordförandeskapen kommer dessutom att fortsätta arbetet med den gemensamma konsoliderade bolagsskattebasen.

Bolagsrätt

41. Ordförandeskapen kommer att fortsätta arbetet för att få till stånd ytterligare harmonisering på området för bolagsrätt och bolagsstyrning. Arbetet med direktiven om gränsöverskridande förflyttningar av bolags säten och om aktieägarnas rättigheter förväntas slutföras senast under det första halvåret 2008.

Rådet kommer också att inleda arbetet med de lagstiftningsförslag som kommissionen planerar för perioden 2006–2008 i sitt meddelande om modernare bolagsrätt och effektivare företagsstyrning, angående företagsstyrning, företagsgrupper, missbruk av pyramider, förenkling av det tredje och det sjätte direktivet, regler om offentliggörande samt privata Europabolag.

Tull

42. Den första prioriteringen på detta område blir att slutföra arbetet med förslaget till en moderniserad tullkodex för gemenskapen och förslaget till e-tull där man syftar till att skapa en standardiserad elektronisk miljö för tullförvaltningarna och handeln.

Ytterligare frågor som skall behandlas av rådet är ändringen av rådets förordning (EG) nr 515/97 om ömsesidigt bistånd att säkerställa en korrekt tillämpning av tull- och jordbrukslagstiftningen samt om tullens framtida roll.

Turism

43. Det huvudsakliga målet för denna politik är att skapa fler och bättre arbetstillfällen genom hållbar tillväxt för turismen i Europa och att bidra till att förbättra den europeiska turistindustrins konkurrenskraft. I detta sammanhang kommer ordförandeskapen att ägna särskild uppmärksamhet åt kommissionens kommande förslag om en europeisk Agenda 21 för turism, som förväntas läggas fram under det andra halvåret 2007.

Tyskland kommer att organisera en konferens för EU:s ministrar med ansvar för turism. Under samma år kommer Portugal att stå värd för det årliga europeiska forumet för turism. Forumet kommer att erbjuda en möjlighet att främja god och innovativ praxis på turismområdet, vilket är väsentligt för att differentiera europeiska turistmål och göra dem attraktiva, eventuellt genom att skapa ett pris för framstående europeiska turistmål.

ENERGI

44. De tre ordförandeskapen kommer att göra allt som står i deras makt för att ytterligare utveckla en övergripande, enhetlig och konsekvent energipolitik för Europa, på grundval av Europeiska rådets slutsatser från mars och juni 2006 och kommissionens energipaket som skall läggas fram i början av 2007, i syfte att uppnå EU:s tre centrala mål, nämligen hållbarhet, konkurrenskraft och försörjningstrygghet. På denna grundval bör rådet kunna se över bidragen från alla energikällor samt den ökade energieffektiviteten till dessa tre mål och det kommer att prioritera utarbetande av och antagande vid Europeiska rådets vårmöte 2007 av en prioriterad handlingsplan som skall bidra till dessa mål. Denna handlingsplan kommer att utformas mot bakgrund av en systematisk analys av de långsiktiga utsikterna för tillgång och efterfrågan med sikte på utarbetandet av strategiska slutsatser.

45. EU:s yttre förbindelser på energiområdet kommer att intensifieras, genom förstärkning av i synnerhet dialogen mellan de viktigaste producent-, transit- och konsumentländerna med fokus på försörjningstrygghet samt minskning av efterfrågan på energi genom ökad energieffektivitet och främjande av förnybar energi. Den höge representanten och kommissionen kommer att nära samarbeta i denna viktiga fråga och i vederbörlig ordning involvera medlemsstaterna. En förstärkt dialog med Algeriet och Norge kommer att vara särskilt relevant, samtidigt som särskild vikt kommer att läggas vid att göra energidialogen mellan EU och Ryssland effektivare, även inom ramen för det avtal som följer på partnerskaps- och samarbetsavtalet. Ett framgångsrikt genomförande av fördraget om upprättande av en energigemenskap, genom vilket det upprättas en inre marknad med länderna i sydöstra Europa, är viktigt, liksom fördjupade energiförbindelser med partnerna i Medelhavsområdet.
46. Det fullständiga öppnandet av gas- och elenergiemarknaden i juli 2007 måste åtföljas av förbättring av sammanlänkningen och bättre samordning mellan regleringsorganen samt när det gäller förvaltningen av nätverket. En prioriterad plan för sammanlänkning och infrastruktur bör antas, för att stödja de sammanlänkningar som den inre marknaden kräver samt utvecklingen av nya leveransvägar i linje med EU:s diversifieringsstrategi.
47. Att förbättra energieffektiviteten genom att genomföra en handlingsplan för energieffektivitet, med särskild fokus på byggnader, transport och hushållsapparater, och stimulera innovation, forskning och utveckling inom lågutsläppsteknik inom sjunde ramprogrammet för forskning kommer att vara strategiska element i EU:s energipolitik, och även bidra till den europeiska industrins konkurrenskraft och exportpotential.
48. Med tanke på strategin för hållbar utveckling 2006 kommer främjande av hela skalan förnybara energiformer såsom biomassa och biobränsle – inbegripet genomförande av befintliga mål och utveckling av mål på medellång och lång sikt – att utgöra en annan prioritering för de tre ordförandeskapen.

49. Att främja lågutsläppsteknik, förnybar energi och energieffektivitet som leder till hållbar utveckling inom ramen för utvecklingssamarbetet kommer också att vara ett mål för ordförandeskapen.
50. När det gäller kärnenergi kommer man att slutföra den samrådsprocess som underlättar valet av instrument som effektivare kan bidra till att uppnå kärnsäkerhet och säker hantering av avfall.

TRANSPORT

51. En stark, hållbar och innovativ transportsektor som skapar effektiva trafikflöden är en viktig del av strävandena att uppnå Lissabonmålen. De tre ordförandeskapen kommer att anordna en diskussion inom rådet för att fastställa vilka åtgärder som krävs i detta sammanhang.

Sjötransport och transport på inre vattenvägar

52. Arbetet med det tredje sjösäkerhetspaketet kommer att föras vidare.

Beroende på det förberedande arbete som har utförts av kommissionen kan det bli nödvändigt att inleda nya ärenden, t.ex. en uppföljning av översynen efter halva tiden av närsjöfarten, vitboken om ett gemensamt europeiskt havsområde, passagerarnas rättigheter ombord och sysselsättningen inom sjöfarten. Det portugisiska ordförandeskapet kommer att hålla ett informellt möte om den viktiga frågan om utvecklingen av sjömotorvägar och logistik för att uppnå en mer balanserad och hållbar fördelning mellan olika transportsätt.

53. Beroende på vilka förslag som lämnas in av kommissionen kommer det europeiska åtgärdsprogrammet för transport på inre vattenvägar (Naiades) att genomföras genom konkreta åtgärder, vilket kommer att förstärka konkurrenskraften för transporten på inre vattenvägar i Europa. Man kommer att fortsätta strävandena att genom bättre samordning förstärka Europeiska gemenskapens och dess medlemsstaters roll i internationella forum, särskilt i IMO.

Landtransport

54. När det gäller **järnvägstransport** kommer antagandet av de återstående lagstiftningsinstrumenten i tredje järnvägspaketet (gemensam ståndpunkt antagen av rådet den 24 juli 2006) att utgöra en stort steg i riktning mot **förverkligandet av ett gemensamt europeiskt järnvägsområde**. Fokus kommer att ligga på ett standardiserat förarbevis för lokförare samt på öppnandet av marknaden för godstransport på järnväg (som redan har ägt rum) och det kommande öppnandet av marknaden för persontrafik. Utkastet till förordning om resenärers rättigheter bör också fullbordas.
55. De åtgärder som har meddelats angående optimalt utnyttjande av järnvägsnätet för godstransporter och förenklade certifieringsförfaranden kommer att komplettera åtgärderna i tredje järnvägspaketet. I synnerhet behöver godstransportens relativa betydelse och dess ställning förbättras. Det är nödvändigt att garantera att näten är driftskompatibla, särskilt vad beträffar teknisk standardisering, samt att förenkla förfarandena för certifiering av lokomotiv. Ytterligare detaljer blir tillgängliga så snart kommissionen har lagt fram sina meddelanden.

När det gäller **vägtransport** bör stadstransporter göras effektivare och miljövänligare. Fokus kommer att ligga på behandlingen av kommissionens grönbok om stadstransport, som man meddelat utkommer 2007, och på utarbetande av lämpliga genomförandeåtgärder, vilket även kommer att vara av vikt för en integrerad stadsutveckling. Man måste slutligen enas om förordningen om kollektivtrafik.

56. **Trygghet, ekonomisk effektivitet och miljövänlighet inom sektorn för personbilar och tunga lastfordon** är prioriteringar inom vägtransportpolitiken. De tre ordförandeskapen kommer sålunda att gripa sig an en rad harmoniseringsåtgärder och aktivt genomföra det europeiska handlingsprogrammet för vägtrafiksäkerhet. Detta inbegriper att eftermontera tunga lastfordon med backspeglar för döda vinklar. På området för **e-säkerhet** kommer man att diskutera en ram som främjar nyckelteknik, och tekniska och rättsliga aspekter angående EG:s lagstiftningsåtgärder bör konkretiseras. Följande frågor kommer också att beaktas: trafikinformationssystem, förarstödsystem och lagstiftning, utformande av gränssnittet mellan människa och maskin i fordon samt e-call (automatiskt nödanrop).

Luftfart

57. När det gäller lufttransportsektorn kommer de tre ordförandeskapen att anstränga sig för att säkerställa den europeiska flygindustrins internationella konkurrenskraft. I detta sammanhang prioriterar man att främst inrikta sig på **yttre förbindelser**, särskilt förbindelserna med Förenta staterna. Gemenskapens samordning inför ICAO-församlingens möte på hösten 2007 kommer noggrant att förberedas, eftersom detta möte förväntas bli ett privilegierat forum för att diskutera åtgärder som syftar till att minska effekterna av gasutsläpp från internationell civil luftfart. För att förbättra **flygsäkerheten** kommer rådet att fortsätta behandlingen av förslaget om ändring av förordningen om gemensamma skyddsregler för den civila luftfarten och om inrättande av en europeisk byrå för luftfartssäkerhet (EASA). Det tyska ordförandeskapets avser att anta förordningen så snart som möjligt. Mot bakgrund av den nuvarande utvecklingen kommer även frågan om **luftfartsskydd** att prioriteras av de tre ordförandeskapen.
58. När det gäller **regler för flygplatser** kommer ordförandeskapen att behandla det "flygplatspaket" som kommissionen förväntas anta i december 2006. Paketet omfattar ett förslag om att avgiftsbelägga användningen av flygplatsinfrastrukturer och ett meddelande om flygplatsens kapacitet. I detta sammanhang kommer ordförandeskapen också att diskutera en kommissionsrapport om genomförande och effekter av direktivet om marktjänster.

59. När det gäller **liberaliseringen av tillträdet till luftfartsmarknaden** kommer rådet att behandla kommissionens förslag om översyn av det tredje liberaliseringspaketet, vilket inbegriper ytterligare liberalisering, förenklade regler samt en sundare konkurrens inom luftfartssektorn (konsolidering av förordningarna nr 2407/92, 2408/92 och 2409/92).
60. **Sesar (Single European Sky ATM Research-programmet)** är det konceptuella och tekniska inslaget i regelverket för det gemensamma europeiska luftrummet. Endast genom Sesar blir det möjligt för flygtrafiktjänsterna att uppfylla de kapacitetskrav som följer av den ökade volymen av lufttransporter och samtidigt upprätthålla säkerhetsnivåerna. När förordningen om bildande av det gemensamma företaget har antagits kommer det tyska ordförandeskapet att söka politiskt stöd för utformningsfasen genom rådets slutsatser vilka därefter kommer att genomföras under de påföljande ordförandeskapen.

Övergripande frågor

61. På grundval av kommissionens meddelande "Godslogistik i Europa – nyckeln till hållbar rörlighet" från juni 2006, kommer ett enhetligt tillvägagångssätt att utarbetas som utgångspunkt för en handlingsplan för godslogistik.

Intermodala frågor

62. Arbetet med att utveckla **Galileo** kommer att fortsätta, med särskild inriktning på att föra koncessionsförhandlingarna vidare. Resultatet av förhandlingarna med koncessionsinnehavaren samt det sista skedet för att installera Galileos satellitsystem och dess markstationer kommer att övervakas noga, parallellt med förberedelserna inför exploateringsfasen och införandet av Egnos. Även kommissionens grönbok om Galileotillämpningar, samarbete med tredjeländer och policyn för tillgång till den offentliga reglerade tjänsten kommer att stå på dagordningen. Slutligen kommer det gradvisa upprättandet av tillsynsmyndigheten för GNSS att gå framåt och det kommer i sinom tid att fattas ett beslut om var myndigheten skall ha sitt säte.

63. Tillsammans med Galileo utgör **GMES** (global övervakning för miljö och säkerhet) det andra viktiga rymdinitiativet i Europa och en viktig drivkraft för innovation. GMES är Europas viktigaste bidrag till det globala systemet av jordobservationssystem (Geoss). Under det tyska ordförandeskapet kommer politiskt stöd att ges till den formella inledningen medan påföljande ordförandeskap kommer att prioritera genomförandet.

SYSSELSÄTTNING

Sysselsättning

64. Den tionde årsdagen för **den europeiska sysselsättningsstrategin 2007** samt översynen av **riktlinjerna för sysselsättningen 2008** inom ramen för Lissabonstrategin kommer att ge tillfälle att undersöka hur den sociala dimensionen av den reviderade sysselsättningsstrategin ytterligare kan förstärkas och samtidigt säkerställa nära kopplingar mellan de befintliga förfarandena enligt det öppna samordningssystemet och den reviderade Lissabonstrategin. I samband med detta avser de tre ordförandeskapen att behandla tre viktiga frågor. För det första bör begreppet "flexicurity" främjas för att skapa en bra balans mellan flexibilitet och trygghet. Det kommer att vara mycket viktigt att utveckla ett brett men klart definierat tillvägagångssätt när det gäller "flexicurity", med en väl avvägd jämvikt mellan de fyra områdena arbetsrätt och förbindelser med näringslivet, trygghet, aktiv arbetsmarknadspolitik och livslångt lärande. För det andra bör det, som en uppföljning av den europeiska pakten för ungdomsfrågor, ges särskild uppmärksamhet åt ungdomar, med särskild tonvikt på att underlätta övergången från skola till arbete och åt att stärka kopplingen mellan utbildning och arbetsmarknaden. Användningen av gemenskapsinstrument för finansiering, särskilt Europeiska socialfonden, kommer att vara särskilt viktig i detta sammanhang. För det tredje krävs det livslångt lärande, bra arbets kvalitet för alla och bättre integrering av äldre på arbetsmarknaden för att Europas arbetstagare skall få sundare och mer produktiva arbetsliv och för att göra ett aktivt åldrande i slutet av yrkeskarriären möjligt.

65. De tre ordförandeskapen är slutligen övertygade om att det i allmänhet finns ett behov av att förbättra processen med att lära sig av varandra inom ramen för sysselsättningsstrategin och den öppna samordningsmetoden. Hittills har dessa instrument inte i tillräckligt stor utsträckning utnyttjats och deras effektivitet bör förbättras. Det nya rationaliserade förfarandet bör användas för att undvika att förfarandet byråkratiseras och för att underlätta förbindelserna mellan experter och personer med praktisk erfarenhet. Deltagande av och information från arbetsmarknadens parter och det civila samhället behöver också förbättras.
66. Utbytet av information och erfarenheter när det gäller integrering av unga och äldre på arbetsmarknaden och sysselsättning för funktionshindrade kommer att intensifieras och Europeiska året för lika möjligheter för alla (2007) skulle kunna användas för att skapa medvetenhet om frågor som rör lika möjligheter på arbetsmarknaden.

Arbetsrätt

67. De tre ordförandeskapen kommer att säkerställa kontinuitet i utvecklingen av en modern, social och hållbar arbetsrätt inom Europeiska unionen. I detta sammanhang kommer särskild uppmärksamhet att ägnas åt uppföljningen av kommissionens meddelande om gemenskapens arbetsmiljöstrategi samt grönboken om arbetsrättens framtid.

Befintliga direktiv om säkerhet på arbetsplatsen och skydd för arbetstagare kommer att utvärderas och, på grundval av kommissionens förslag, ändras eller kodifieras.

Socialpolitik

68. De främsta målen för de tre ordförandeskapen kommer att vara att stärka den europeiska sociala modellen som en integrerad del av Lissabonstrategin och på så sätt förbättra dess synlighet och höja accepterandet av EU samt att säkerställa de sociala trygghetssystemens hållbarhet. Inom dessa parametrar kommer särskilt följande frågor att tas upp: Ytterligare arbete för att kombinera flexibilitet i arbetet med socialt skydd och anställningstrygghet ("flexicurity"). Bättre balans mellan arbete, familj och privatliv. Lämplig infrastruktur för barnomsorg. Stöd till äldre och funktionshindrade. Utmaningar till följd av demografiska tendenser och förändringar, särskilt åldrande samhällen och låga födelsetal. Främjande av social integrering och kampen mot fattigdom som ett kännetecknande drag i det europeiska projektet.
69. Även diskussionen om framtiden för de sociala tjänsterna på en alltmer liberaliserad inre marknad kommer att ingå i den socialpolitiska debatten på EU-nivå under de kommande åren. Uppföljningen av kommissionens aktuella meddelande kommer att kräva ett nära samarbete mellan de kommande ordförandeskapen.
70. När det gäller samordningen av socialförsäkringssystem och pensioner kommer de tre ordförandeskapen att intensifiera arbetet med direktivet om möjligheter till överföring av pensionsrättigheter och regelbundet uppdatera förordningen om samordningen av systemen för social trygghet.

Ungdomsfrågor

71. Genomförandet av den europeiska pakten för ungdomsfrågor och kommissionens meddelande om ungdomspolitik i Europa från juni 2005 kommer att utgöra grundstenarna för utvecklingen av ungdomsinitiativ och ungdomspolitik. Vid Europeiska rådets vårmöten 2007 och 2008 kommer genomförandeåtgärderna att ses över och framtida riktlinjer kommer att ges för pakten för ungdomsfrågor. Ordförandeskapen kommer att främja socialt deltagande och yrkesintegrering för ungdomar. För att genomföra denna prioritering kommer de att arbeta med frågor som rör lika möjligheter för alla ungdomar, främjande av företaganda och volontärverksamhet samt främjande av mångfald och interkulturell dialog bland ungdomar. På dessa områden är det väsentligt med utbyte av bra metoder samt bättre kunskaper om och förståelse av ungdomar. Utvärderingen av resultaten av ungdomsprogrammet 2000–2006 och ett framgångsrikt inledande av det nya programmet "Aktiv ungdom" (2007–2013) kommer att vara av avgörande vikt för den vidare utvecklingen av den europeiska ungdomspolitikerna.

Demografiska förändringar

72. Alla medlemsstater står inför viktiga demografiska, och därmed även sociala och ekonomiska, förändringar. En högre förväntad livslängd och låga födelsetal har konsekvenser för staten, samhället, män och kvinnor, yngre och äldre samt familjer. De demografiska förändringarna ger upphov till ett antal komplicerade och inbördes relaterade utmaningar för medlemsstaterna. De medför dock även möjligheter för var och en. Det krävs en positiv reaktion genom att man utnyttjar möjligheterna och antar utmaningarna, utformar nödvändiga politiska åtgärder och andra åtgärder och fastställer principerna för en reform.

73. Bättre möjligheter att förena arbete, **familj** och privatliv samt lämplig infrastruktur för barnomsorg utgör en del av Lissabonstrategin och en hållbar familjevänlig politik. De tre ordförandeskapen är övertygade om att, när det gäller demografiska förändringar i Europa, är det familjerna i all sin mångfald och en politik som främjar barnafödande som utgör de främsta prioriteringarna. Därav behovet att öka medvetenheten och intensifiera utbytet av synpunkter och erfarenheter om en familjevänlig politik. I samband med detta måste man dock komma ihåg att familjepolitik främst faller under nationell behörighet och att det finns betydande variationer när det gäller inställningen till detta i medlemsstaterna. För att uppnå ordförandeskapens mål måste tonvikten läggas på att upprätta partnerskap för lärande och att lära sig av den mångfald tillvägagångssätt som finns i medlemsstaterna. Mot denna gemensamma bakgrund kommer det tyska ordförandeskapet att arbeta för att familjevänlighet blir ett varumärke för Europeiska unionen. I detta sammanhang kommer det att föreslå att det inrättas en "familjeallians" inom EU som en plattform för utbyte av synpunkter och erfarenheter om familjevänlig politik för att bidra till att stärka familjerna i Europas samtliga regioner och på så sätt säkerställa deras framtid. Det portugisiska ordförandeskapet kommer att inrikta sig på att skapa en bättre balans mellan arbete, familj och privatliv för såväl kvinnor som män samt vårdtjänster för barn, äldre och funktionshindrade. Det slovenska ordförandeskapet kommer att arbeta för ett integrerat tillvägagångssätt i syfte att säkerställa en familjevänlig omgivning, främja familjeliv och skapa ett barnvänligt samhälle.

74. Det finns ett överhängande behov av beslut, såväl på den politiska arenan som i samhället generellt, för att möta den utmaning som utgörs av **åldrande samhällen**. De tre ordförandeskapen kommer därför att uppmärksamma potentialen hos demografiska förändringar, särskilt i fråga om äldre personer. De kommer att fortsätta den diskussion som inleddes med meddelandet om demografiska förändringar och kommer att vidareföra de åtgärder som redan genomförts på området i syfte att ta fram en effektiv europeisk strategi för att hantera de demografiska förändringarna och bättre ta tillvara de nya möjligheter som dessa innebär. I linje med detta kommer det tyska ordförandeskapet att betona de äldres roll som aktiva deltagare i ekonomin och på arbetsmarknaden ("silverekonomin"), med beaktande av deras potentiella bidrag till våra samhällens ekonomiska och sociala utveckling. Det portugisiska ordförandeskapet kommer att understryka den betydelse som ett aktivt och kvalitativt åldrande har inte bara för ekonomin och arbetsmarknaden utan även socialt i samband med förnyade sysselsättningsstrategier och nya tillvägagångssätt, t.ex. flexicurity, samt nödvändigheten att främja de sociala skyddssystemens hållbarhet. Det slovenska ordförandeskapet kommer att fokusera på de följder som ett åldrande samhälle har för såväl individer som samhället i stort, och kommer då att uppmuntra till diskussioner om vad som kan göras för att främja solidaritet mellan generationerna, samt den äldre befolkningens integration i alla delar av hemliv och socialt liv.

Hälsfrågor

75. De tre ordförandeskapen är fast beslutna att aktivt fortsätta arbetet med de många gemenskapsaktiviteter som syftar till att bidra till en hög hälsonivå för samtliga medborgare, varvid man kommer att inrikta sig på friskvård, förebyggande av sjukdomar, innovation och tillgång till hälso- och sjukvård. Man torde kunna nå en slutlig överenskommelse om det nya folkhälsoprogrammet under den första hälften av 2007, och diskussioner om en ny europeisk hälsovårdsstrategi kommer att inledas så snart kommissionen har lagt fram sitt meddelande.

När det gäller friskvård och förebyggande av sjukdomar, kommer ordförandeskapen att ta upp sådana specifika hälsovårdsfrågor som främjande av mental hälsa, alkoholmissbruk och alkoholrelaterade skador, förebyggande av skador, sjukvårdsrelaterade infektioner samt främjande av hälsosam kost och fysisk aktivitet, särskilt för barn och ungdomar.

Planering och beredskap för pandemiska sjukdomar kommer, liksom den ständiga kampen mot hiv/aids, att fortsätta att stå högt på dagordningen.

Man kommer att ta upp de befintliga ojämlikheterna för migranter och samt bristen på jämställdhet mellan könen när det gäller tillgången till hälso- och sjukvård.

76. Vad avser hälsorelaterade skillnader mellan medlemsstaterna kommer särskild uppmärksamhet att ägnas ett integrerat tillvägagångssätt för att inom EU:s strategier och verksamhet angripa cancerproblemet, inbegripet screening för cancer.

Arbetet med förslaget till förordning om läkemedel för avancerad terapi samt översynen av direktivet om medicintekniska produkter kommer att fortsätta i syfte att stärka innovationen på området och förbättra säkerhet och kvalitet för patienterna. En slutlig överenskommelse torde kunna nås senast under den första hälften av 2008. Även arbetet med initiativen avseende organdonation och organtransplantation förväntas fortsätta.

De tre ordförandeskapen kommer att fortsätta arbetet med en gemenskapsram för hälso- och sjukvårdstjänster.

77. Alla tre ordförandeskapen kommer noga att följa den framtida utvecklingen på internationell nivå, särskilt samarbetet inom Världshälsoorganisationen (WHO) på tobakskontrollområdet (ramkonventionen om tobakskontroll) och genomförandet av det internationella hälsoreglementet (IHR).

Konsumentfrågor

78. Man kommer att prioritera genomförandet av det nya programmet för gemenskapsåtgärder på området konsumentpolitik (2007–2013) samt diskutera och följa upp den strategi för EU:s konsumentpolitik som kommissionen kommer att lägga fram under den första hälften av 2007. Centrala angelägenheter för de tre ordförandeskapen kommer i sammanhanget att vara att öka ny tekniks säkerhet, stärka konsumenternas rättigheter över gränserna samt förbättra insynen på marknaden och konsumentinformationen.

Man kommer även att inrikta sig på att stärka den europeiska konsumentskyddslagstiftningen. De tre ordförandeskapen kommer att bemöda sig att slutföra arbetet med förslaget till direktiv om konsumentkrediter. Översynen av enskilda direktiv på området för kontraktuell konsumentskydd bör i framtiden ingå i den övergripande och systematiska översynen av lagstiftning om kontraktuell konsumentskydd.

79. De tre ordförandeskapen ämnar slutföra arbetet med det nyligen framlagda paketet med förslag om medel för att förbättra livsmedel (livsmedelstillsatser, smakämnen, enzymer och gemensamt förfarande). De kommer även att ge sig i kast med de aviserade förslagen om nya livsmedel och näringsvärdesdeklaration. Genomförandet av initiativet om "Bättre utbildning för säkrare livsmedel" kommer även att prioriteras.

Kulturfrågor och audiovisuella frågor

80. **På kulturområdet** kommer de tre ordförandeskapen att uppmantra till diskussion om kulturverksamhetens, särskilt kulturindustrins och kulturtjänsternas, bidrag till tillväxt, konkurrenskraft och sysselsättning – och därigenom till uppnåendet av Lissabonstrategins mål – samtidigt som den kulturella mångfalden respekteras och främjas.
81. Ordförandeskapen skall se till att nödvändiga slutsatser dras av utfallet av en undersökning i ärendet. Det förestående kommissionsmeddelandet om kulturens roll i Europa, inbegripet den kulturella kompatibiliteten med andra EG-åtgärder och EG-strategier i enlighet med fördragen, kommer att analyseras i grunden, vilket torde kunna ge upphov till ett politiskt uttalande om kulturens politiska, ekonomiska och sociala betydelse och mervärde i Europa. För att rationalisera verksamheten och uppnå en tillräcklig grad av samordning och konsekvens på kulturområdet ämnar de tre ordförandeskapen agera i enlighet med en flerårig arbetsplan som kommer att omfatta flera ordförandeskap. Året för interkulturell dialog (2008) kommer att förberedas och lanseras genom ett flertal evenemang med hög profil. Under hela 18-månadersperioden kommer rådets arbete att berikas genom ett antal expertkonferenser, till exempel om kulturindustrin, statistik, kulturturism, långtidsarkivering, digitalisering och kulturell mångfald.

82. Det förväntade ikraftträdandet av Unescos konvention om skydd för och främjande av mångfalden av kulturyttringar kommer även att stå på dagordningen under perioden i fråga.
83. Kulturprogrammet och programmet "Ett Europa för medborgarna" för åren 2007–2013 kommer att lanseras i början av 2007.
84. Ordförandeskapen ämnar även se till vederbörliga genomförandebeslut fattas i fråga om gemenskapsåtgärden för evenemanget Europeisk kulturhuvudstad (2007–2019).
85. Rådets verksamhet på det **audiovisuella området** kommer att inriktas på en modernisering av de europeiska rättsliga ramarna för medierna. De tre ordförandeskapen kommer i synnerhet att bemöda sig att slutföra arbetet med översynen av direktivet om television utan gränser och översynen av biofilm-meddelandet från 2001. Det nya medieprogrammet för perioden 2007–2013 kommer att lanseras i början av 2007.

Idrott

86. Rådets uppmärksamhet kan komma att fästas på diverse frågor av gemensamt intresse, såsom idrottens och idrottsevenemangens bidrag till ekonomisk utveckling, utbildning och sysselsättning, idrottens roll för att främja folkhälsan, samarbetet mellan medlemsstaterna för att motverka dopning, EU:s internationella idrottspolitik, samt idrottsvetenskapligt samarbete.

JÄMSTÄLLDHET

87. Jämställdhetspolitiken är av avgörande betydelse för tillväxt och sysselsättning, och den europeiska jämställdhetspakten som godkändes vid Europeiska rådets möte i mars 2006 är avsedd att utgöra ramen för åtgärder på området. Genom att undanröja strukturella ojämlikheter mellan kvinnor och män och genomföra åtgärder som gör det lättare att förena arbete och familjeliv kan man bidra till att frigöra kvinnors sysselsättningspotential.

88. Den europeiska jämställdhetspakten bör genomföras på såväl europeisk som nationell nivå. I Europeiska kommissionens färdplan för jämställdhet 2006–2010 identifieras framtida mål och åtgärder som EU skall vidta för att främja jämställdheten. I sammanhanget är det av den största vikt att man kan förena arbete, familjeliv och privatliv. De tre ordförandeskapen kommer därför särskilt att uppmärksamma följande frågor: att få män att i högre grad delta i familjelivet och kvinnor att i högre grad delta i arbetslivet, varvid det senare skall åstadkommas genom att löneskillnaderna mellan kvinnor och män undanröjas, öka kvinnors sysselsättningsgrad samt se till att det finns fler kvinnliga chefer på högsta beslutsfattande nivå, motverka könsstereotyper, bl.a. med avseende på utbildning och kultur, samt gynna flickor och unga kvinnor i samhället, skydda utsatta kategorier, såsom migrerande kvinnor och flickor, mot diskriminering och göra det möjligt för dem att i större utsträckning delta i yrkeslivet samt det sociala och politiska livet samt integrera ett jämställdhetsperspektiv i all relevant verksamhet. Som uppföljning till handlingsplanen från Peking kommer det tyska ordförandeskapet att ta upp frågan om "kvinnor och utbildning" och utarbeta relevanta indikatorer. Det portugisiska ordförandeskapet kommer att utarbeta indikatorer om "fattigdomens feminisering", och det slovenska ordförandeskapet kommer att utarbeta indikatorer med inriktning på flickors och unga kvinnors situation i samhället.

STRUKTURPOLITIK OCH SAMMANHÅLLNINGSPOLITIK

89. Den nya finansieringsperioden för EU:s strukturfonder, som syftar till att främja välståndet genom en hållbar utveckling, inbegripet ekonomisk tillväxt och förbättrade utsikter för sysselsättningen inom EU, kommer att inledas med ett evenemang med regionala företrädare den 9 maj 2007.
90. Ordförandeskapen kommer att initiera en debatt i syfte att analysera och utvärdera den föregående programperioden mot bakgrund av den fjärde sammanhållningsrapporten, som kommissionen kommer att lägga fram i enlighet med artikel 159 i fördraget. Man kommer, t.ex. vid informella ministermöten om territoriell sammanhållning, att diskutera regional utvecklingsplanering i syfte att mobilisera de europeiska regionernas utvecklingspotential, mot bakgrund av Lissabonstrategin och EU:s strategi för hållbar utveckling, samt ett bättre tillvaratagande av potentialen i Europas territoriella mångfald.

91. Ordförandeskapen anser vidare att en integrerad stadspolitik i enlighet med gemenskapens strategiska riktlinjer för sammanhållningen är en nödvändig förutsättning för hållbara städer och genomförandet av EU:s strategi för hållbar utveckling. Generellt sett bör regional- och stadspolitiken anpassas mer till den sektorsvisa politiken. Följande strategier kommer att diskuteras i samband med utvecklingen av eftersatta stadsområden: strategier för att förbättra den fysiska miljön, stärka den lokala ekonomin, integrera invandrare i lokalsamhället samt bedriva proaktiv verksamhet för barn, ungdomar och utbildning i eftersatta stadsområden. För de yttersta randområdena kommer det att ske en utvärdering av genomförandet av de särskilda åtgärder som anges i kommissionens meddelande från 2004 om ett starkare partnerskap för de yttersta randområdena. Vissa rättsakter som avser dessa territorier kommer vidare att ses över, såsom Kanarieöarnas särskilda tullordning och fiskeriförordningarna.

DEN GEMENSAMMA JORDBRUKSPOLITIKEN/FISKERIFRÅGOR

Jordbruk

92. I sina beslut om reformen av den gemensamma jordbrukspolitiken 2003 och om budgetplanen för 2007–2013 lade rådet fram de långsiktiga planerna för ett jordbruk med utbredning i hela Europa och som är ekonomiskt och socialt hållbart, miljövänligt och marknadsinriktat.
93. Med utgångspunkt i den år 2003 påbörjade reformen av den gemensamma jordbrukspolitiken kommer ordförandeskapen att fokusera på en reformering av **den gemensamma organisation av marknaderna** för frukt och grönsaker, vin samt bananer liksom på förberedelserna för en översyn av den gemensamma organisationen av marknaderna för mjölk och mjölkprodukter samt torkat foder. Förenklingen av den gemensamma jordbrukspolitiken, särskilt i fråga om dokumentations- och kontrollkraven samt till följd av sammanslagningen av 21 marknadsorganisationer till en enda, kommer att ha en avgörande betydelse för att reducera den administrativa bördan för bl.a. små och medelstora jordbruksföretag.

94. Med förbehåll för utfallet av kommissionens studier kan ytterligare arbete komma att utföras avseende risk- och krishantering inom jordbruket.
95. I fråga om främjandet av jordbruksprodukter kommer ordförandeskapen att inrikta sig på att förenkla och förbättra nuvarande åtgärders verkningsförmåga.
96. Ordförandeskapen fäster stor vikt vid att främja **landsbygdsutvecklingen** genom att säkra och skapa arbetstillfällen genom diversifiering, uppmuntra lokala initiativ, omstrukturera stödåtgärder och förbättra ramvillkoren för användningen av industri- och energigrödor som råmaterial och bränsle. Rådet kommer därför att arbeta vidare med genomförandet av handlingsplanen för biomassa och strategin för biodrivmedel.
97. För att säkerställa ett hållbart utnyttjande av **skogsresurser**, förbättra skogsprodukternas konkurrenskraft och bevara den biologiska mångfalden kommer ytterligare insatser att göras för att fullt ut genomföra EU:s handlingsplan för skogsbruket och EU:s handlingsplan för skogslagstiftningens efterlevnad samt förvaltning av och handel med skog (Flegt). Vidare kommer ordförandeskapen att fortsätta att arbeta för en framträdande roll för EU i internationella organisationer på skogsområdet, särskilt Förenta nationernas skogsforum (UNFF) och Internationella organisationen för tropiskt timmer (ITTO).
98. För att garantera hög **livsmedelssäkerhet och sunda kostvanor** kommer ordförandeskapen att göra sitt yttersta för att aktivt driva på arbetet på de olika områdena för att främja en hälsosam livsstil, bl.a. en balanserad kost och regelbunden motion. På **veterinärområdet** kommer handlingsplanen för djurs välbefinnande att genomföras och färdplanen för strategin för djurhälsa kommer att upprättas med särskild hänsyn till zoonoser och eventuella konsekvenser för veterinärfonden. Andra frågor som kommer att tas upp i detta sammanhang är översynen av lagstiftningen om ämnen med hormonell verkan, revideringen av bestämmelserna om gränsvärden för högsta tillåtna restmängder av veterinärmedicinska läkemedel i livsmedel med animaliskt ursprung, om animaliska biprodukter och om förebyggande, kontroll och utrotning av BSE/TSE.

99. När det gäller **växtskydd** kommer rådet att sträva efter ytterligare harmonisering och en hög skyddsnivå. Arbetet kommer här att inriktas på EU:s strategi för hållbar användning av bekämpningsmedel, det berörda ramdirektivet samt omfattande ändringar av direktivet om bekämpningsmedel. En annan punkt på dagordningen är ersättandet av den nuvarande lagstiftningen om utsläppande av växtskyddsmedel på marknaden, där avsikten är att göra en grundlig översyn av bestämmelserna om bedömning av verksamma ämnens säkerhet, som skall harmoniseras på EU-nivå, och om godkännande av växtskyddsmedel.
100. De tre ordförandeskapen kommer att främja arbetet med frågan om **samexistens** mellan genetiskt modifierade grödor och konventionellt jordbruk. De kommer också att arbeta vidare med utvärderingen av den befintliga lagstiftningen om utsläppande av genetiskt modifierade livsmedel och foder på marknaden för att uppnå högsta säkerhetsnivå på detta område.
101. På internationell nivå kommer de tre ordförandeskapen att se till att EU fortsatt spelar en aktiv roll i relevanta internationella organisationer, i synnerhet i FN:s livsmedels- och jordbruksorganisation (FAO), särskilt när det gäller reformeringen av denna organisation.
102. Dessutom kommer ordförandeskapen att ta itu med den så kallade "hälsokontrollen" av den gemensamma jordbrukspolitiken efter kommissionens rapport om systemet med samlat gårdsstöd.

Fiske

103. De tre ordförandeskapen är fast beslutna att främja bevarande och hållbar förvaltning av fiskeresurserna. Besluten om TAC:er och kvoter och om fleråriga återhämtningsplaner kommer därför att syfta till att åstadkomma hållbara ekonomiska, miljömässiga och sociala förutsättningar. Moderniseringen och förenklingen av förordningar om tekniska åtgärder och om kontrollsystemet för den gemensamma fiskeripolitiken kommer att stå på dagordningen och man kommer att försöka nå en överenskommelse om att införa ett gemenskapssystem för miljömärkning av fiskeriprodukter. I arbetet med den framtida havspolitikerna kommer man att eftersträva en integrerad strategi för att säkerställa ett fortsatt skydd av fiskeresurser och åstadkomma en effektiv hållbar användning av marina ekosystem. Reformeringen av den gemensamma organisationen av marknaden för fiskeriprodukter väntas äga rum under 18-månadersperioden. Slutligen kommer insatser att göras för att förbättra förutsättningarna för alla aspekter av fiskodling.
104. På internationell nivå kommer ordförandeskapen att främja en aktiv roll för EU i internationella och regionala fiskerierorganisationer och eftersträva målet att upprätthålla stabila fiskeriförbindelser med tredjeländer på en hållbar grund.

MILJÖ

105. Unionen kommer att fortsätta arbetet för att garantera en hög nivå på miljöskyddet genom att bevara naturresurser, genom effektivare resursanvändning och genom att ta hänsyn till miljöaspekter i all relevant politik. När det gäller det sjätte miljöhandlingsprogrammet kommer arbetet att gå vidare inom ramen för de temainriktade strategierna för luft, avfall, den marina miljön och hållbar användning av naturresurser liksom arbetet med strategierna för mark och bekämpningsmedel.

Klimatförändringar

106. Som en av de stora utmaningarna inför framtiden kommer klimatförändringarna att förbli en viktig prioriterad fråga för unionen, som är fast besluten att inta en ledande position i samband med de globala insatserna för att komma till rätta med klimatförändringarna. Diskussionerna om följande frågor kommer att föras vidare: EU:s ståndpunkt för en väl avvägd och rättvis ordning för tiden efter 2012 i linje med EU:s mål att begränsa temperaturökningen till 2 grader över förindustriella nivåer, vidareutvecklingen av det europeiska klimatförändringsprogrammet och dess begränsningsåtgärder inom andra sektorer och av systemet för handel med utsläppsrätter på grundval av kommissionens översynsrapport samt integrering av luftfarten i utsläppshandeln. Det krävs större insatser särskilt när det gäller utsläpp av koldioxid från fordon och för att vidareutveckla avskiljning och lagring av koldioxid samt hållbar skogsförvaltning. När det gäller yttre förbindelser kommer de tre ordförandeskapen att bidra till att se till att EU spelar en ledande roll i internationella forum, särskilt vid partsmötet för FN:s ramkonvention om klimatförändringar och Kyotoprotokollet 2007.

Vattenbrist och torka kommer att vara viktiga frågor som man måste gripa sig an.

Biologisk mångfald

107. De tre ordförandeskapen kommer att fortsätta arbetet med alla initiativ och åtgärder som är avsedda att bidra till att skydda den biologiska mångfalden. De kommer särskilt att främja och genomföra åtgärder på grundval av kommissionens meddelande "Att stoppa förlusten av biologisk mångfald till 2010 – och därefter" samt dess handlingsplan.

Internationellt kommer de tre ordförandeskapen att göra sitt yttersta för att driva på arbetet inom ramen för konventionen om biologisk mångfald genom att förbereda mötena mellan sammanträdesperioderna samt den nionde partskonferensen som kommer att hållas 2008, där EU:s aktiva medverkan och goda samordning är av avgörande betydelse. EU prioriterar bl.a. framsteg när det gäller frågor om tillträde och fördelning av nytta, den biologiska mångfalden i skogarna och skyddade områden, inklusive den marina biologiska mångfalden, samt finansiering av det globala naturskyddet. Särskild uppmärksamhet kommer också att ägnas åt mötet mellan parterna i Cartagenaprotokollet, där frågor om skadeståndsansvar och möjlighet till rättslig prövning samt kapacitetsuppbyggnad kommer att vara bland de viktigaste ämnena. Dessutom kommer ordförandeskapen att samordna medlemsstaternas deltagande i konferensen mellan parterna i Cites i juni 2007. Det kommer att vara viktigt att se till att det görs grundliga förberedelser inför mötet i konferensen mellan parterna i Bonnkonventionen om skydd av flyttande vilda djur och Ramsarkonventionen om våtmarker i slutet av 2008 och inför nästa konferens mellan parterna i Cites, som kommer att äga rum i Haag i juni 2007.

Miljöteknik

108. Det fortsatta genomförandet av handlingsplanen för miljöteknik kommer att stå högt på dagordningen på detta område. Här kommer rådet att behandla de olika förslag som syftar till att minska avgasutsläpp och buller från bilar och mobila maskiner som inte är avsedda att användas på väg. Ett informellt ministermöte om innovativ resurs- och energieffektiv miljöteknik, som skall äga rum i juni 2007, förväntas ge värdefull stimulans till ytterligare framsteg på detta område i syfte att åstadkomma en mer miljöinnovationsinriktad politik i EU.

Internationell miljöförvaltning

109. Inom ramen för diskussionerna i FN:s generalförsamling om uppföljningen av resultatet av världstoppmötet 2005 kommer de tre ordförandeskapen att lägga stor vikt vid utredningen av en mer enhetlig institutionell ram för miljöverksamheten inom FN-systemet, bl.a. en mer integrerad struktur baserad på de befintliga institutionerna, enligt beslutet vid toppmötet. De tre ordförandeskapen kommer att fortsätta att hävda EU:s ståndpunkt om omvandlingen av FN:s miljöprogram (UNEP) till ett specialiserat FN-organ eller UNEO.

ETT OMRÅDE MED FRIHET, SÄKERHET OCH RÄTTVISA

110. För alla tre ordförandeskapen är utvecklingen av ett område med frihet, säkerhet och rättvisa, byggd på Haagprogrammet och dess handlingsplan, reviderad och uppdaterad i december 2006, av hög prioritet. En av de svåraste uppgifterna blir att genomföra utvidgningen av Schengenområdet.

Asyl, migration, viseringspolitik och gränser

111. På **asylområdet** kommer man i arbetet att fokusera på en utvärdering av den första etappen av det gemensamma asylsystemet, följd av genomförandet av den andra etappen. Man kommer även att utveckla ett praktiskt samarbete mellan medlemsstaternas asylmyndigheter. De tre ordförandeskapen kommer särskilt att främja konkreta åtgärder som instruktions- och utbildningsprogram och även säkerställa den nödvändiga uppföljningen av kommissionens förslag att införa en enhetlig mekanism för bedömning av ansökningar om internationellt skydd.

112. På **migrationsområdet** kommer de tre ordförandeskapen att sträva efter att föra en regelbunden dialog och ett praktiskt samarbete mellan ursprungs-, transit- och destinationsländer. De kommer att fortsätta med genomförandet av "Den övergripande strategin för migration" och handlingsplanen för 2006 "Prioriterade åtgärder med inriktning på Afrika och Medelhavsområdet". De kommer att vinnlägga sig om att genomföra redan överenskomna åtgärder, särskilt uppföljningen av genomförbarhetsstudien av övervakningssystemet för södra sjögränsen, ett nätverk för kustpatrullering i Medelhavet och inrättandet av snabbinsatsgrupper. De tre ordförandeskapen kommer vidare att försöka sätta ytterligare regionalt fokus på EU:s östra och sydöstra grannregioner i enlighet med den övergripande strategin för migration, och därigenom framhålla balansen i strategin.

113. De tre ordförandeskapen kommer att bedöma läget i förhandlingarna om **återtagandeavtal** och om förenklade viseringsförfaranden med tredjeländer och se över tillämpningen av redan befintliga avtal. Arbetet kommer också att koncentreras på att förbättra det praktiska samarbetet när det gäller avvisning av tredjelandsmedborgare som olagligen vistas på en medlemsstats territorium.

114. Man kommer att arbeta vidare på en europeisk strategi för **laglig migration**, byggd på förslag från Europeiska kommissionen och också på att utveckla principer för ett enhetlig synsätt på migrations- och integrationspolitik.
115. När det gäller **viseringspolitik** kommer de tre ordförandeskapen att fokusera på en effektiv lansering av det europeiska informationssystemet för viseringar (VIS) och även att fortsätta arbetet med gemensamma ansökningscentrum. De kommer också att utveckla gemenskapsrätten vidare samt överväga förslag till konsolidering och uppdatering av det befintliga regelverket för utfärdande av Schengenviseringar, särskilt med hjälp av den föreslagna gemenskapskoden för viseringar. De kommer att fortsätta arbete med harmoniseringen av biometriska data i pass, viseringar och andra officiella handlingar och verka för bättre samarbete mellan medlemsstaternas konsulat. De kommer också fortsätta ansträngningarna med att säkerställa ömsesidiga viseringsundantag.
116. När det gäller **gränsförvaltning** kommer hög prioritet att ges lanseringen av SIS II för att bereda vägen för ett slutligt avskaffande av inre gränskontroller. De tre ordförandeskapen kommer aktivt att verka för att inrätta ett integrerat system för förvaltning av de yttre gränserna. Rådet kommer att behöva behandla utvärderingen av den europeiska gränsförvaltningsbyrån (Frontex) som kommissionen skall lägga fram i slutet av 2007. Europeiska gränsförvaltningsbyrån bör därför få ett sådant stöd att den kan fylla sin uppgift när det gäller gemensamma avvisningsåtgärder.

Bekämpning av människohandel

117. Kommissionen har aktivt tagit i tu med problemet med människohandel, som främst kvinnor faller offer för. Det är viktigt att utforma en handlingsplan som betonar könsperspektivet i förebyggande strategier.

Integration och interkulturell dialog

118. Att genom dialog utveckla en enhetlig integrationspolitik och främja ömsesidig förståelse mellan människor med olika bakgrund och kultur kommer att ges särskild prioritet. Detta kommer att omfatta utbyte av erfarenheter som rör integrationspolitik och genomförande av relevanta rådsslutsatser av den 1–2 december 2005.

Utbyte av information

119. De tre ordförandeskapen kommer att arbeta med att förbättra informationsutbytet, vilket också lyftes fram som en prioritering i Haagprogrammet. Enighet bör nås om ett rambeslut om dataskydd. En utvärdering av det Europeiska dataskyddsdirektivet kommer också att göras. Man kommer att fastställa ett begränsat antal prioriteringar för gemenskapens statistiska program (2008–2012) och samråd kommer att hållas om en eventuell förordning om en folkräkning i EU 2010/2011.

Kampen mot terrorism

120. Kampen mot terrorism har alltså högsta prioritet för de tre ordförandeskapen. De kommer att intensifiera samarbetet på detta område genom ett fortsatt genomförande av EU:s strategi mot terrorism. Man kommer att fortsätta arbetet med genomförandet av strategin för att bekämpa finansiering av terrorism och den övergripande strategin mot radikaliserings och rekrytering till terrorism. Särskild uppmärksamhet kommer ges ett antal särskilda åtgärder som informationsutbyte om personer misstänkta för terroristverksamhet, ett förbättrat system för övervakning av sprängämnestillverkning samt samarbete för att förhindra att Internet används för att främja terroristverksamhet.

Kampen mot narkotika

121. De tre ordförandeskapen kommer att fortsätta genomförandet av EU:s handlingsplan mot narkotika 2005–2008. När det gäller narkotikaverksamhetens externa inslag kommer man att ägna särskild uppmärksamhet åt kampen mot vallmoodlingen i Afghanistan och åt transportvägarna samt åt att utveckla samarbetsramar med länderna i Latinamerika och Västindien samt med Ryssland.

Brottsbekämpande samarbete

122. De tre ordförandeskapen kommer att fortsätta arbete med att förbättra det operativa samarbete mellan medlemsstaterna och med europeiska strukturer, t.ex. Europol, med fokus på konkreta åtgärder. De kommer särskilt att koncentrera sitt arbete på att utveckla och utvidga det europeiska nätverket för information genom att ge polis- och säkerhetsmyndigheter erforderlig tillgång till EU:s informationssystem (SIS, VIS, Eurodac, TIS och tullens register för identifiering av tullutredningar (FIDE)). Man kommer också att uppmärksamma omvandlingen av Prüm-fördraget till en europeisk rättsram för att förbättra medlemsstaternas tillgång till varandras nationella databaser och det gränsöverskridande samarbetet för att förebygga och bekämpa alla former av grov brottslighet. Bättre tillgång till nationella databaser kommer att ingå som en integrerad del av utvecklingen av principen om tillgänglighet.

En utvärdering av det europeiska nätverket för förebyggande av brottslighet som ett led i förbättrade brottsförebyggande strategier planeras börja 2008.

Polis- och tullsamarbete

123. Ordförandeskapen kommer att arbeta med att stärka Europol genom att förbättra dess rättsliga ram och dess kapacitet att utbyta och analysera information. Åtgärder för att utvidga Europols räckvidd till att omfatta också annan grov brottslighet kommer att övervägas. En utvärdering av Neapel II-konventionen kommer att göras och den nya handlingsplanen för tullsamarbete 2007–2008 kommer att lanseras. Samarbetet på europisk nivå mellan tull och polis kommer att förstärkas och ett integrerat riskhanteringssystem att utarbetas.

Stärkta medborgerliga rättigheter

124. Att skapa ett område med frihet, säkerhet och rättvisa kräver att man i samma mån skyddar och säkerställer medborgarnas rättigheter. Sedan Tammerforsprogrammet antogs 1999 har man i arbetet inom rättsområdet främst fokuserat på ett antagande av gemensamma straffrättsliga bestämmelser och ett förstärkt rättsligt samarbete. Den andra aspekten – att säkerställa medborgerliga rättigheter – är med nödvändighet kopplad till den första och har uttryckligen tagits upp igen i Haagprogrammet som åter ställt denna fråga i förgrunden. De tre ordförandeskapen vill göra framsteg på detta område. Därför kommer de att verka för att betydande framsteg görs med rambeslutet om vissa processuella rättigheter i brottmål och också med det framtida rambeslutet om oskuldspresumtion, och om domar som meddelas i den dömdes frånvaro samt att i möjligaste mån slutföra dessa ärenden.
125. Rasism och främlingsfientlighet måste bekämpas på ett klart och otvetydigt sätt. De tre ordförandeskapen planerar att återuppta de låsta förhandlingarna om rambeslutet om rasism och främlingsfientlighet.
126. Principen om ömsesidigt erkännande måste till viss del formuleras mer precist. Ordförandeskapen kommer t.ex. att inleda diskussioner om den övergripande frågan om omfattningen i fråga om brottskategorier som rådet efterlyste när det enades om rambeslutet om ett europeiskt bevisupptagningsbeslut.

Ökad rättssäkerhet för medborgare och företag

127. De tre ordförandeskapen fortsätter att verka för att förbättra det rättsliga samarbetet för att skapa större rättslig säkerhet för medborgarna när de reser till en annan medlemsstat för bosättning eller arbete. De kommer, mer i detalj, att försöka avsluta arbetet med förordningen om tillämplig lag beträffande avtalsförpliktelse (Rom I) och att slutföra Rom II-förordningen om utomobligatoriska förpliktelser. Man kommer att fortsätta behandla frågan om tillämplig lag för äktenskapsskillnad (Rom III) och erkännande och verkställande av underhållskrav. Diskussion om de rättsliga frågorna om makars förmögenhetsförhållanden i ett internationellt sammanhang och lagen om arv och testamente kommer att inledas så fort kommissionen har lagt konkreta förslag till regler.

128. De tre ordförandeskapen kommer särskilt att fokusera på frågan om samstämmighet. En väsentlig aspekt av detta är arbetet med en gemensam referensram för europeisk avtalsrätt.

Stärkt rättssystem och praktiskt samarbete

129. De tre ordförandeskapen vinnlägger sig om att stödja initiativ som bidrar till att stärka såväl det straffrättsliga som civilrättsliga samarbetet mellan domstolar och rättsliga myndigheter. Detta gäller i första hand tillsyn av att lagen tillämpas. Särskilt sedan rambeslutet om en europeisk arresteringsorder antogs har flera instrument antagits, vilka har förbättrat och stärkt det rättsliga samarbetet. De tre ordförandeskapen önskar fortsätta på den vägen och ta itu med praktiska frågor i det rättsliga samarbetet. Detta omfattar, till exempel, gränsöverskridande övervakning av villkorligt frigivna. Verkställighet av straffrättsliga påföljder i andra medlemsstater går i samma riktning. Vidare kommer man att fortsätta arbetet med att utveckla ett datoriserat system för utbyte av information om brottmålsdomar. Den projektmodell som inleddes av Tyskland, Frankrike, Belgien och Spanien med nätanslutna brottsregister ligger till grund för arbetet med rambeslutet om genomförande av och substans i utbytet av information från medlemsstaternas brottsregister. Arbeta med att lösa behörighetskonflikter genom ökad samordning, bl.a. via Eurojust, kommer att inledas. Diskussioner om frågor som rör direkt kommunikation mellan rättsliga myndigheter i olika medlemsstater kommer att inledas. Att främja kommunikation om rättsliga frågor på elektronisk väg (e-rättskipning) är här av avgörande betydelse. Det samma gäller utbildning av rättsutövare i EU:s regelverk, på området för rättsligt samarbete.

Yttre förbindelser

130. Ordförandeskapen kommer att arbeta vidare med genomförandet av strategin för den yttre dimensionen av rättsliga och inrikes frågor med fokus på att utvidga samarbetet med alla de länder som omfattas av den europeiska grannskapspolitiken för att bidra till att bekämpa olaglig invandring, narkotika- och vapenhandel, terrorism, organiserad brottslighet och korruption. De kommer att upprätta det gemensamma området med frihet, säkerhet och rättvisa med Ryssland och även stärka det strategiska partnerskapet med USA och den vidare ramen för den transatlantiska dialogen. I detta sammanhang kommer de att fästa särskilt vikt vid omförhandlingen av avtalet mellan EU och USA om behandling och överföring av passageraruppgifter (PNR-uppgifter), med tanke på att det gällande interimsavtalet i princip löper ut den 31 juli 2007. De möjligheter som ges genom artikel 24 och 38 i fördraget kommer att utforskas.

Räddningstjänst

131. Man kommer att arbeta vidare på att utveckla EU:s integrerade och samordnade krishanteringsarrangemang för att bemästra gränsöverskridande kriser. Avsikten är att enas om ett europeiskt program för skydd av kritisk infrastruktur och att inrätta ett nätverk för varning om hot mot viktig infrastruktur. Dessa kommer även att ha en roll i kampen mot terrorism. En förbättring av systemen vad gäller upptäckt av och tidig varning för katastrofer kommer att övervägas. Samarbetet med FN om räddningstjänstinsatser vid katastrofhjälp i tredjeländer kommer att intensifieras.

YTTRE FÖRBINDELSER

132. Arbetet med att uppnå målet med fred och internationell säkerhet kommer att bedrivas via den gemensamma och utrikes- och säkerhetspolitiken (GUSP) och den europeiska säkerhets- och försvarspolitikerna (ESFP). EU:s agerande kommer även fortsättningsvis att vägledas av den europeiska säkerhetsstrategin, och de strategier som vilar på den, för att ta tu med frågor som rör terrorism, spridning av massförstörelsevapen, regionala konflikter, statsupplösning samt organiserad brottslighet. Alla EU:s politiska instrument, inbegripet handelspolitik och utvecklingspolitik, har en roll att spela när det gäller att nå detta mål och de kommer att användas på ett enhetligt och integrerat sätt.

ESFP/Krishantering

133. De tre ordförandeskapen kommer att fortsätta att verka för ett strategiskt partnerskap mellan EU och Nato och ett förstärkt samarbete med EU:s viktigaste partner (främst USA, Ryssland, Afrikanska unionen, OSSE och FN).
134. Man kommer att fortsätta att planera ESFP-politiken och rättsstatsuppdraget i Kosovo för att förbereda dess lansering om statusförhandlingarna slutförs. Operation Althea i Bosnien och Hercegovina samt EUPM kommer att behöva ses över. Det kan krävas ett beslut om en eventuell truppminskning i operation Althea, beroende på händelseutvecklingen (parlamentsval i oktober 2006, bredare regional utveckling) och resultaten av den periodiska översynen av uppdraget. Beslut kan också krävas om EU:s gränsstödgrupp i Moldavien/Ukraina, rättsstatsuppdraget Eujust Lex, EU BAM Rafah-uppdraget, Eupol Copps, biståndsuppdraget Amis och om Eupol Kinshasa och EUSEC RD Congo i det bredare sammanhanget med eventuell fortsatt verksamhet när det gäller reformen av säkerhetssektorn i Demokratiska republiken Kongo, samt om den särskilde representanten för södra Kaukasien gränsstödgrupp. De tre ordförandeskapen är också beredda på andra beslut som kan behöva fattas angående nya eller pågående uppdrag.
135. De tre ordförandeskapen kommer att fortsätta arbetet med att genomföra stridsgruppskonceptet. De kommer att fortsätta arbetet med den vidare utvecklingen av snabbinsatsförmågan i ett gemensamt perspektiv och kommer att undersöka utrymmet för en översyn av EU:s militära koncept för snabbinsatser (EU MRRC). När det gäller kapaciteten kommer arbetet att fokuseras på att utveckla såväl den militära som den civila kapaciteten genom genomförande av kapacitetsmålet 2010 och det civila kapacitetsmålet 2008. Inom ramen för det militära kapacitetsmålet 2010 och i enlighet med EU:s mekanism för kapacitetsutveckling kommer arbetet att koncentreras på slutförande och presentation av framstegskatalogen 2007 och de nödvändiga därpå följande stegen i riktning mot ett fullständigt genomförande av kapacitetsmålet 2010. Den gemensamma åtgärden om inrättande av en europeisk försvarsbyrå kommer att revideras och det kan också genomföras revisioner av de gemensamma åtgärder som gäller Europeiska unionens satellitcentrum och Europeiska unionens institut för säkerhetsstudier (ISS).

136. De tre ordförandeskapen kommer att verka för att garantera effektiv samordning av militär och civil strategisk planering och ledning, särskilt genom bättre utnyttjande av den civil-militära cellen. EU:s krishanteringsövningar kommer att förberedas och genomföras med en särskild satsning på snabbinsatser, övergripande planering och samarbete mellan EU och FN. Planering och genomförande av en krishanteringsövning tillsammans med Nato är en gemensam prioritering. Man kommer att gå vidare med arbetet för att rationalisera utbildningen av civila planerare och personal för ESFP-insatser och göra den mer enhetlig.

Kampen mot terrorism

137. En hög prioritering för de tre ordförandeskapen kommer att vara ett fortsatt genomförande av även den yttre dimensionen av EU:s strategi för kampen mot terrorism. Särskild tonvikt kommer att läggas på att förstärka samarbetet med FN och Nato och andra internationella forum såsom OSSE och Europarådet, genom politisk dialog, målinriktade åtgärder beträffande prioriterade tredjeländer, inbegripande av verksamma klausuler om kampen mot terrorism i avtal med tredjeländer samt säkerställande av att befintliga åtaganden genomförs fullt ut.

Icke-spridning och nedrustning

138. Man kommer att fortsätta arbetet med genomförandet av EU:s strategi mot spridning av massförstörelsevapen. Särskilt kommer förbättring och förstärkning av de internationella överenskommelserna på detta område att prioriteras. Förberedelserna för NPT-utvärderingskonferensen 2010 kommer att inledas och en internationell konferens kommer att hållas för att högtidlighålla tioårsdagen av ikraftträdandet av konventionen om förbud mot kemiska vapen. Ansträngningar kommer att ägnas åt att genomföra och förstärka konventionen.

139. Rådet kommer ytterligare att utveckla multilaterala instrument för kontroll av handeldvapen och lätta vapen samt fortsätta att genomföra EU:s strategi för kampen mot olaglig anhopning av och handel med handeldvapen och lätta vapen. Det kommer att ha som mål att förstärka Ottawakonventionen om förbud mot antipersonella minor samt konventionen om förbud mot vissa konventionella vapen. Det kommer att verka för att förbättra kontrollen av överföringar samt exportordningar i viktiga områden som Östeuropa, västra Balkan, Afrika och Latinamerika.

Att utvidga området med säkerhet och fred

140. De tre ordförandeskapen kommer att se till att EU fortsätter att effektivt verka till stöd för fred och stabilitet, särskilt genom samarbete med FN och Nato. Man kommer att koncentrera sig på bistånd när det gäller konfliktförebyggande och återuppbyggnad efter konflikter samt stabilisering och övergångsstrukturer för rättvisa ("transitional justice").

Västra Balkan

141. Särskild uppmärksamhet kommer att ägnas åt att stödja och konsolidera stabiliserings- och associeringsprocessen för västra Balkan som ett sätt att konkretisera det europeiska perspektivet för dessa länder. En noggrann övervakning kommer att fortsätta av varje lands framsteg med att uppfylla de villkor och krav som fastställs i Köpenhamnskriterierna och i själva processen.

142. De tre ordförandeskapen kommer att arbeta med att säkerställa unionens fortsatta engagemang för det europeiska perspektivet på västra Balkan, inbegripet stärkta ekonomiska förbindelser med regionen. Den huvudsakliga utmaningen under perioden kommer att vara att slutföra förhandlingarna om Kosovos status och genomföra resultatet, inbegripet EU:s framtida roll och närvaro i Kosovo. En internationell givarkonferens för Kosovo planeras, liksom ett utrikesministermöte inom ramen för forumet för västra Balkan. Arbetet med att slutföra förhandlingarna om stabiliserings- och associeringsavtal med Montenegro samt Bosnien och Hercegovina kommer att fortsätta, och förhandlingarna med Serbien kommer att återupptas så snart ett fullt samarbete med Icty har inletts. Till dess att ratificeringen av stabiliserings- och associeringsavtalet med Albanien har fullföljts av alla medlemsstater kommer ett interimsavtal att gälla. Ordförandeskapen avser att fortsätta förberedelserna och genomförandet av övergången från den höge representantens kansli i Bosnien och Hercegovina till ökat lokalt egenansvar med stöd av en förstärkt EU-närvaro. I överensstämmelse med åtagandena vid toppmötet 2003 i Thessaloniki och mötet 2006 i Salzburg kommer ordförandeskapen att fortsätta arbetet med att göra EU-perspektivet verkligare och konkretare, bland annat genom att intensifiera de personliga kontakterna med hjälp av avtal om förenklade viseringsförfaranden tillsammans med återtagandeavtal. Ordförandeskapen kommer också att fortsätta att stödja regionalt samarbete och lokalt egenansvar för de olika regionala forumen, inte minst den planerade utvidgningen av Cefta (Centraleuropeiska frihandelsområdet) till att omfatta alla stater på Balkan.

Grannskapspolitik och Barcelonaprocessen

143. De tre ordförandeskapens mål är att i betydande grad stärka och förbättra unionens europeiska grannskapspolitik gentemot grannländerna både i öster och i Medelhavsområdet som ett verktyg till stöd för politiska och ekonomiska reformer i de länder som gränsar till Europeiska unionen i syfte att främja säkerhet, stabilitet och välbefinnande. Tonvikten kommer att läggas vid en utvärdering av halvtidsrapporterna om handlingsplanerna och genomförandet av de handlingsplaner för den europeiska grannskapspolitiken som redan är i kraft och det nya instrumentet för den europeiska grannskapspolitiken kommer då att utnyttjas fullt ut. I detta sammanhang bör förhandlingarna om ett förbättrat partnerskaps- och samarbetsavtal med Ukraina slutföras. EU kommer på så sätt att erbjuda ett attraktivt och omfattande samarbete med sina grannar, inbegripet intensifierat samarbete inom vissa särskilda sektorer genom ingåendet av sektorsavtal. Inför EU:s utvidgning i och med Rumäniens och Bulgariens anslutning, varigenom EU sträcker sig till Svarta havet, skulle utsikterna för utformning av en regional dimension för Svartahavsområdet kunna undersökas.
144. Förbindelserna med Medelhavsländerna kommer också att utvecklas inom ramen för Barcelonaprocessen. Insatser kommer att göras för att genomföra det femåriga arbetsprogrammet ytterligare, bl.a. genom att man försöker se till att handelsförhandlingarna slutförs så att Europa–Medelhavsfrilandsområdet skall kunna förverkligas senast 2010, genom att man under våren 2007 anordnar en högnivåkonferens om sysselsättning och dialog mellan arbetsmarknadens parter och genom att man ytterligare undersöker ESFP-dimensionen av förbindelserna. Utöver det regelbundna mötet med utrikesministrarna inom ramen för Europa–Medelhavspartnerskapet kommer under andra halvåret 2007 Europa–Medelhavsministrarna att hålla ett särskilt möte om migration. Nästa Europa–Medelhavskonferens om energi kommer att enas om prioriteringarna för energisamarbetet under kommande tid.

Mellanöstern

145. De tre ordförandeskapen kommer att fortsätta att stödja alla insatser för att fredsprocessen i Mellanöstern skall bli framgångsrik. De kommer att stå fast vid sitt stöd till den palestinska myndighetens institutionsbyggande process. EU kommer även fortsättningsvis, särskilt genom sitt deltagande i kvartetten, att driva på färdplanens genomförande.

Irak

146. Arbetet med att stärka EU:s förbindelser med Irak kommer att fortsätta i syfte att uppnå målen om varaktig säkerhet, stabilitet och enhet i landet. Övervägandena om eventuella avtalsmässiga förbindelser med Irak kommer att fortsätta.

Iran

147. Rådet kommer även fortsättningsvis att noga följa utvecklingen i Iran, särskilt frågan om utvecklingen av Irans kärnenergiprogram och landets samarbete med IAEA. Rådet kommer att fortsätta sina strävanden att få försäkringar om det fredliga syftet med ett sådant kärnenergiprogram och då ha som slutligt mål att skapa långsiktiga förbindelser som bygger på förtroende och samarbete.

Afghanistan

148. De tre ordförandeskapen kommer att fortsätta arbetet med att genomföra EU:s och Afghanistans gemensamma uttalande (politisk dialog). En utvärdering kommer att göras av samarbetet inom ramen för den s.k. Afghanistanöverenskommelsen.

Nordkorea

149. De tre ordförandeskapen kommer att fortsätta att nära följa utvecklingen av kärnvapenkriser på den koreanska halvön och aktivt diskutera situationen med sina internationella partner. De kommer att fortsätta att stödja sexpartssamtalen som den gruppering som skall nå en lösning på krisen och de kommer att övervaka utvecklingen av samtalen för att göra en bedömning av EU:s vidare engagemang.

Förbindelserna med strategiska partner och regioner

Transatlantiska förbindelser

150. De tre ordförandeskapens mål är att intensifiera den transatlantiska dialogen och det transatlantiska samarbetet på ett brett spektrum av områden, med särskild inriktning på icke-spridning, konfliktförebyggande, krishantering och fredsskapande insatser efter konflikter, i syfte att undersöka ytterligare samarbetsformer. Målet är att nå en överenskommelse om ett viktigt uttalande om samarbete med krishantering och att därefter inrikta sig på dess genomförande. Samråd och samarbete om en rad aktuella och potentiella konflikter kommer också att genomföras. En viktig del av denna dialog kommer att vara att främja demokrati och rättsstatsprincipen.

151. De tre ordförandeskapen kommer att stärka det transatlantiska ekonomiska partnerskapet genom att genomföra det transatlantiska ekonomiska initiativets arbetsprogram och därvid särskilt fokusera på regleringssamarbete, innovation och teknik, handel och säkerhet, energi, kapitalmarknader och immateriella rättigheter.

Ryssland

152. Rådet kommer att stärka det strategiska partnerskapet med Ryssland på grundval av gemensamma värderingar och ömsesidigt förtroende i syfte att uppnå ett faktiskt partnerskapssamarbete om utrikespolitik och säkerhetsfrågor liksom på energiområdet. Rådet kommer att inrikta sig på att ingå och genomföra ett nytt partnerskaps- och samarbetsavtal med Ryssland samt fortsätta arbetet med att genomföra färdplanerna för de fyra gemensamma områdena.

Centralasien

153. Rådet kommer att arbeta med att utforma en EU-strategi för Centralasien och ett snabbt genomförande av denna.

Asien

154. Rådet kommer att ägna särskild uppmärksamhet åt att utveckla och stärka sina förbindelser med Japan, Kina och Indien, särskilt genom toppmöten med dessa länder. I fråga om Japan kommer inriktningen vara att stärka den politiska och säkerhetspolitiska dialogen samt frågan om regionalt samarbete. Överläggningarna med Kina kommer att koncentreras till förhandlingar om ett nytt ramavtal och utformandet av ett nytt strategiskt partnerskap. Förbindelserna med Indien kommer att inriktas på fördjupade ekonomiska förbindelser och genomförandet av den gemensamma handlingsplanen.

155. Rådet kommer också att följa utvecklingen i Asien när det gäller icke-spridning, särskilt i samband med sina förbindelser med Indien och Pakistan. Rådet kommer att främja ett starkt samarbete med multilaterala organisationer, särskilt Asean, och stödja utvecklingen av den utvidgade dialogen inom ramen för Asem.

Gulfstaterna

156. Förbindelserna med Gulfstaterna kommer att koncentreras till genomförandet av det frihandelsavtal mellan EU och GCC som förväntas ingås 2006, och på inledandet av en säkerhetsdialog.

Afrika

157. De tre ordförandeskapen kommer att inrikta sig på genomförandet av EU:s strategi för Afrika (med beaktande av genomföranderapporten om denna) och på slutförandet av den gemensamma strategi mellan EU och dess partner i Afrika som skall antas under det portugisiska ordförandeskapet.

158. Unionen kommer att fortsätta att utveckla sitt samarbete med Afrikanska unionen och andra afrikanska subregionala organisationer, och kommer även fortsättningsvis att stödja Nepad. Unionen kommer att samarbeta med alla dessa partner för att bidra till att förebygga och medla i konflikter i Afrika. Särskild uppmärksamhet kommer att ägnas åt förstärkta förbindelser med Sydafrika.

Latinamerika

159. Ordförandeskapen kommer att fortsätta att utveckla EU:s förbindelser med Latinamerika, särskilt genom det femte toppmötet mellan EU och Latinamerika samt det västindiska toppmöte som skall äga rum under det slovenska ordförandeskapet. Förhandlingarna med Mercosur kommer att fortsätta med målet att ingå ett associeringsavtal. De tre ordförandeskapens gemensamma mål är att inleda förhandlingar och ingå ett associeringsavtal med Centralamerika. Rådet kommer att noggrant följa den regionala ekonomiska integrationsprocessen inom Andinska gemenskapen i syfte att inleda förhandlingar så snart de nödvändiga villkoren har uppfyllts. Särskild uppmärksamhet kommer att ägnas åt att utveckla en särskild politisk dialog med Brasilien och Mexiko.

Multilateralt samarbete

160. De tre ordförandeskapen kommer att arbeta med att stödja ett effektivt multilateralt system som grundar sig på internationell rätt och Förenta nationernas stadga. De kommer att eftersträva EU:s fortsatta och aktiva deltagande i multilaterala forum, särskilt Förenta nationerna, och kommer att uppmuntra multilaterala lösningar på gemensamma problem.

161. Arbetet kommer också att inriktas på att stärka EU:s sammanhållning och synlighet inom OSSE och på att öka synergierna mellan OSSE, EU och Europarådet.
162. De tre ordförandeskapen kommer också att arbeta med att främja ett nära samarbete med internationella finansinstitut, särskilt Internationella valutafonden och Världsbanken.

Mänskliga rättigheter

163. Unionen kommer att stärka sina insatser för att skydda och främja de mänskliga rättigheterna och de grundläggande friheterna. De tre ordförandeskapen kommer att i hög grad prioritera de mänskliga rättigheternas integrering i unionens utrikespolitik, med särskild uppmärksamhet på EU:s dialog och samråd om de mänskliga rättigheterna med Kina, Iran och Ryssland, liksom på genomförandet av EU:s riktlinjer på området mänskliga rättigheter.

Handel

164. EU:s handelspolitiska agenda för denna period kommer att i hög grad fastställas av Dohaförhandlingarnas resultat. Under alla omständigheter kommer de tre ordförandeskapen att fortsätta att stödja ett regelbaserat system för internationell handel. Med beaktande av kommissionens meddelande "Ett globalt Europa som konkurrerar i världen" kommer de att arbeta kraftfullt för bättre marknadstillträde för tredjeländer och förstärkning av reglerna där, inbegripet marknader för offentlig upphandling, samt förbättrat skydd av immateriell äganderätt. De kommer också att inrikta sig på att stärka handelsförbindelserna med särskilda länder och regioner samt på konkurrenskraftens externa dimension mot bakgrund av diskussionerna om det i slutet av 2006 väntade meddelandet från kommissionen om unionens strategi för marknadstillträde.
165. Uppmärksamhet kommer också att ägnas åt ytterligare harmonisering av exportkontroller och åt Allmänna preferenssystemet. De tre ordförandeskapen kommer att fortsätta arbetet med att främja rättvisa villkor när det gäller EU-exportörers tillgång till exportfinansiering och exportkreditförsäkringar samt uppmuntra länder som inte är med i OECD att intressera sig för etablerade internationella riktlinjer och ordningar.

Utvecklingspolitik

166. För att stärka EU:s bidrag till alla aspekter av hållbar utveckling och fattigdomsminskning samt för att uppnå internationellt överenskomna utvecklingsmål, inbegripet millennieutvecklingsmålen, kommer de tre ordförandeskapen att koncentrera sig på att med kraft genomföra det europeiska samförståndet om Europeiska unionens utvecklingspolitik och EU:s åtaganden från Monterrey, inte minst unionens åtaganden att öka sitt offentliga utvecklingsbistånd (Oda) enligt planerna. De kommer dessutom att försöka förbättra det europeiska stödets effektivitet och verkan samt stärka Europas utvecklingspartners förståelse, engagemang och egenansvar. För att göra detta kommer de tre ordförandeskapen att upprätthålla en nära dialog med icke-statliga organisationer och andra berörda parter från det civila samhället. Jämställdhet, kvinnors egenmakt och social rättvisa är synnerligen viktiga sektorsöverskridande dimensioner av internationellt samarbete och som sådana måste de beaktas på lämpligt sätt och integreras i EU:s utvecklingspolitiska insatser.
167. De tre ordförandeskapen kommer dessutom att arbeta med att främja konsekvens i utvecklingspolitiken och fortsätta det rullande arbetsprogrammet för konsekvent utvecklingspolitik. Ett av de områden som skall tas upp inom den ramen är bättre konsekvens mellan utveckling och migration.
168. Arbete kommer även att fortsätta med inriktning på att uppnå bättre komplementaritet mellan givare. Detta kommer att inbegripa utarbetandet av metoder och principer för operativ uppdelning av arbetet mellan gemenskapen och dess medlemsstater och medlemsstaterna sinsemellan och omsättas i konkreta åtgärder på gemenskaps- och medlemsstatsnivå. De tre ordförandeskapen kommer också att ta upp frågan om global relevans för utvecklingen, t.ex. energi, inbegripet förnybar energi, klimatförändringar och hållbar förvaltning av naturresurser, samt frågan om svaga stater, barns och kvinnors situation i väpnade konflikter liksom fattigdomsrelaterade och sexuellt relaterade överförbara sjukdomar.

169. På området utvecklingspolitik kommer de tre ordförandeskapen också att särskilt inrikta sig på Afrika, eftersom den kontinenten är strategiskt viktig för uppfyllandet av alla millennieutvecklingsmål och samtidigt av särskild vikt för Europa som dess omedelbara granne. De tre ordförandeskapen kommer därför att kraftfullt fokusera på genomförandet av EU:s strategi för Afrika och aktivt stödja utformandet och genomförandet av en gemensam EU–Afrika-strategi, som skall utgöra en gemensam grund och vision för EU:s och Afrikas förbindelser under de kommande åren. Vid genomförandet av EU:s strategi för Afrika bör i alla partnerskap och nationella utvecklingsstrategier särskild uppmärksamhet ägnas åt jämställdhet.
170. De tre ordförandeskapen kommer att fästa särskild vikt vid arbetet med att ytterligare integrera partnerländerna i Afrika, Västindien och Stilla havet (AVS) i den globala ekonomin. De kommer att arbeta med att slutföra förhandlingarna om ekonomiska partnerskapsavtal samt bidra till deras genomförande, eftersom detta leder till utveckling. Dessutom kommer de att utan dröjsmål försöka uppfylla EU:s åtaganden i fråga om handelsrelaterat bistånd.
-