



**RADA
EURÓPSKEJ ÚNIE**

**V Bruseli 30. novembra 2005 (01.12)
(OR. en)**

**14469/4/05
REV 4**

LIMITE

**JAI 423
ECOFIN 353
TRANS 234
RELEX 639
ECO 136
PESC 1010
COTER 72
COSDP 810
PROCIV 174
ENER 172
ATO 103**

POZNÁMKA

od: Predsedníctvo a koordinátor pre boj proti terorizmu

komu: Rada/Európska rada

Č. predch. dok.: 14469/3/05 REV 3 JAI 423 ECOFIN 353 TRANS 234 RELEX 639 ECO 136
PESC 1010 COTER 72 COSDP 810 PROCIV 174 ENER 172 ATO 103

Predmet: Stratégia Európskej únie na boj proti terorizmu

Tento dokument sa postupuje Rade na dosiahnutie dohody a potom sa zašle Európskej rade na prijatie.

* * *



STRATÉGIA EURÓPSKEJ ÚNIE NA BOJ PROTI TERORIZMU

PREVENENCIA OCHRANA STÍHANIE REAKCIA

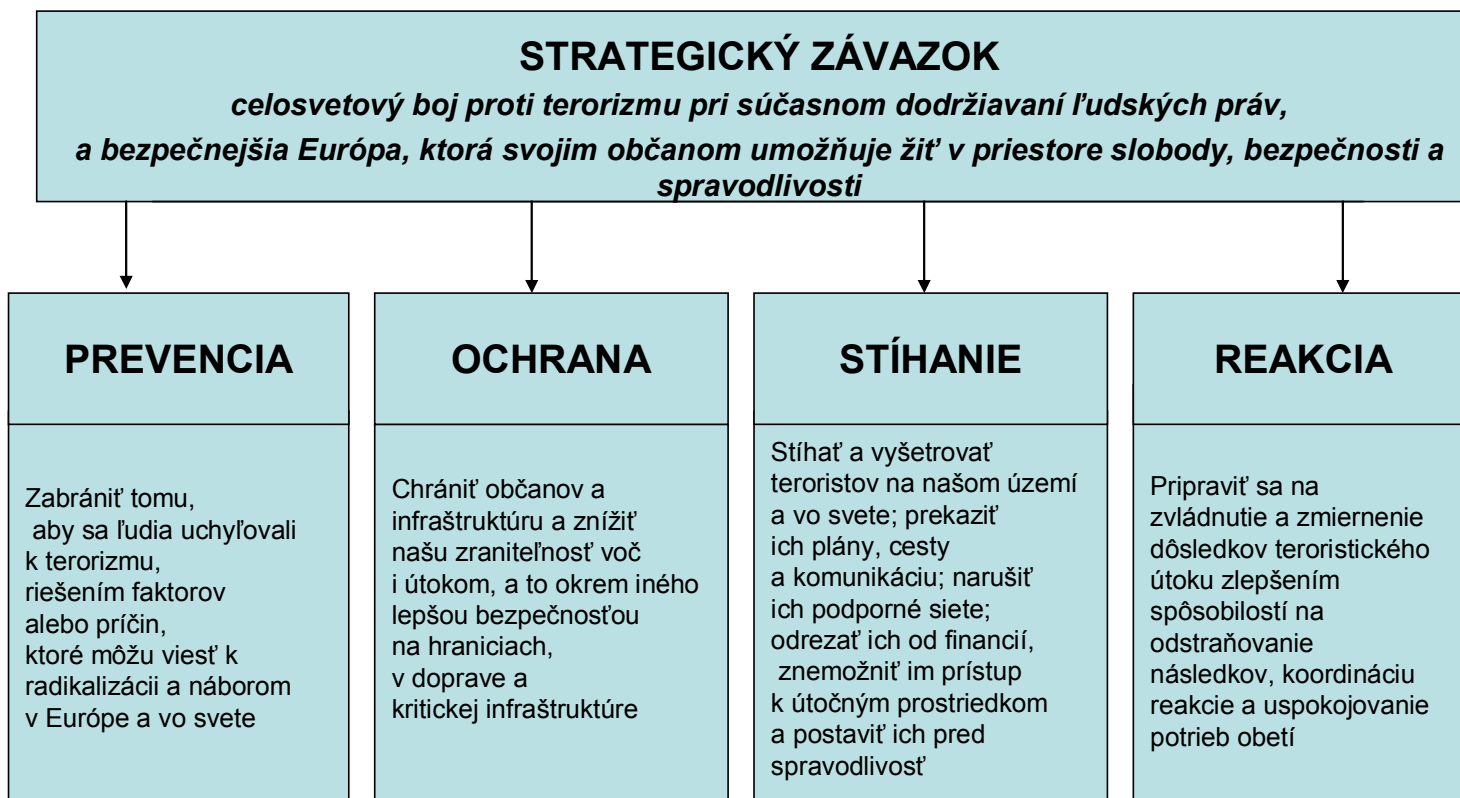
Strategický záväzok Európskej únie:

celosvetový boj proti terorizmu pri súčasnom dodržiavaní ľudských práv,

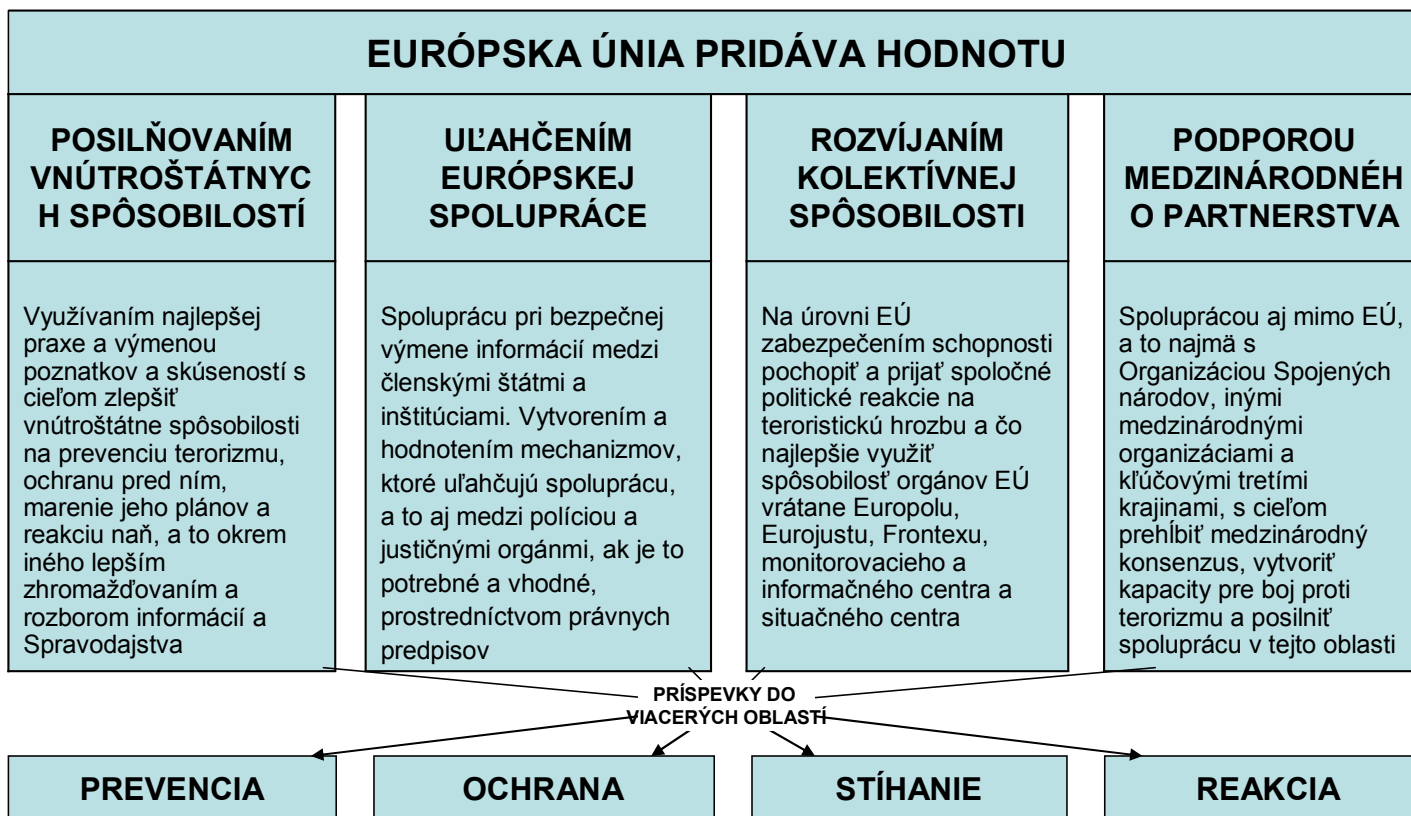
a bezpečnejšia Európa, ktorá svojim občanom umožňuje

žiť v priestore slobody, bezpečnosti a spravodlivosti

Stratégia EÚ na boj proti terorizmu obsahuje štyri oblasti činnosti, ktoré vyplývajú z jej strategického záväzku :



Hlavnú zodpovednosť za boj proti terorizmu nesú členské štáty a EÚ môže prispieť pridanou hodnotou štyrmi spôsobmi :



EÚ by mala pri plnení svojich cieľov postupovať demokraticky a zodpovedne: Bude dôležité, aby sa nad stratégiou zaistil politický dohľad a aby sa pravidelne nadväzovalo na jej výsledky.:

EURÓPSKA RADA – POLITICKÝ DOHLĎAD

POLITICKÝ DIALÓG NA VYSOKEJ ÚROVNI O BOJI PROTI TERORIZMU
RADA – EURÓPSKY PARLAMENT - KOMISIA
sa stretávajú raz počas každého predsedníctva, aby sa zaručilo medziinštitucionálne riadenie

COREPER monitoruje pokrok stratégie
s pravidelnými kontrolami a aktualizáciami koordinátora pre boj proti terorizmu a Komisie

PREVENCIA

OCHRANA

STÍHANIE

REAKCIA

STRATÉGIA EURÓPSKEJ ÚNIE NA BOJ PROTI TERORIZMU

PREVENCIA

OCHRANA

STÍHANIE

REAKCIA

STRATEGICKÝ ZÁVÄZOK

Celosvetový boj proti terorizmu pri súčasnom dodržiavaní ľudských práv a bezpečnejšia

Európa, ktorá svojim občanom umožňuje žiť v priestore slobody, bezpečnosti a spravodlivosti

ÚVOD

1. Terorizmus je hrozbou pre všetky štáty a pre všetky národy. Vážne ohrozuje našu bezpečnosť, hodnoty demokratickej spoločnosti a práva a slobody našich občanov, najmä tým, že bez rozmyslu útočí na nevinných. Terorizmus je za každých okolností trestuhodný a neospravedlniteľný.
2. Európska únia je priestorom väčšej otvorenosti, kde sú vnútorné a vonkajšie aspekty bezpečnosti úzko prepojené. Je priestorom čoraz užších vzájomných vzťahov, ktoré umožňujú voľný pohyb osôb, názorov, technológií a prostriedkov. Je to prostredie, ktoré teroristi zneužívajú na svoje ciele. V tejto súvislosti je nevyhnutné, aby sa v Európe v boji proti terorizmu postupovalo zosúladene a spoločne, v duchu solidarity.
3. Štyri piliere stratégie EÚ na boj proti terorizmu – prevencia, ochrana, stíhanie a reakcia – predstavujú komplexnú a primeranú reakciu na medzinárodnú teroristickú hrozbu. Stratégia na vnútroštátnej, európskej aj medzinárodnej úrovni si vyžaduje úsilie o obmedzenie hrozby terorizmu a zníženie našej zraniteľnosti voči útoku. Stratégia si dáva za cieľ zabrániť tomu, aby terorizmus získaval nové posily, lepšie chrániť možné ciele, stíhať a vyšetrovať členov existujúcich sietí a zlepšiť schopnosť reagovať a zvládať dôsledky teroristických útokov. Táto stratégia zavádza ďalšiu fázu programu práce, ktorý stanovila Európska rada v marci 2004 v reakcii na bombové útoky v Madride.

4. Horizontálnym aspektom vo všetkých štyroch pilieroch stratégie Únie je úloha Únie vo svete. Tak ako je stanovené v Európskej bezpečnostnej stratégii, Európska únia svojou vonkajšou činnosťou preberá zodpovednosť za prispievanie k celosvetovej bezpečnosti a budovanie bezpečnejšieho sveta. Pôsobením prostredníctvom Organizácie Spojených národov a iných medzinárodných alebo regionálnych organizácií a v spojení s nimi sa EÚ bude usilovať o dosiahnutie medzinárodného konsenzu a podporovať medzinárodné normy boja proti terorizmu. EÚ podporí snahy OSN vybudovať globálnu stratégiu boja proti terorizmu. Významnou súčasťou európskeho prístupu bude aj to, aby mal boj proti terorizmu naďalej vysokú prioritu v dialógu s kľúčovými partnerskými krajinami vrátane USA.
5. Vzhľadom na to, že súčasná medzinárodná teroristická hrozba postihuje mnohé časti sveta mimo EÚ a v mnohých má svoje korene, bude dôležité, aby sa spolupracovalo s prioritnými tretími krajinami vrátane krajín severnej Afriky, Blízkeho východu a juhovýchodnej Ázie a aby sa im poskytovala pomoc. Nakoniec, dôležitými prvkami stratégie, ako súčasti dialógu a aliancie medzi kultúrami, vierami a civilizáciami, bude úsilie o riešenie konfliktov a podpora dobrej správy vecí verejných a demokracie, aby sa vyriešili motivačné a štrukturálne faktory, ktoré sú príčinou radikalizácie.

PREVENENCIA

6. S cieľom zabrániť tomu, aby sa ľudia uchýľovali k terorizmu a aby vznikla nová generácia teroristov, sa EÚ dohodla na komplexnej stratégii a akčnom pláne boja proti radikalizácii a náborom pre terorizmus. Táto stratégia sa sústreďuje na boj proti radikalizácii a náborom do teroristických skupín, ako je Al-Káida, a skupín, ktoré sa ňou inšpirujú, keďže tento typ terorizmu predstavuje v súčasnosti hlavnú hrozbu pre Úniu ako celok.
7. Terorizmus sa nikdy nedá ospravedlniť. Pre teroristické činy neexistuje žiadne ospravedlnenie ani beztrestnosť. Veľká väčšina Európanov, bez ohľadu na vieru, neakceptuje extrémistické ideológie. A len pár z tých, čo ich akceptujú, sa uchýľuje k terorizmu. Rozhodnutie zapojiť sa do terorizmu sa líši u každého jednotlivca, hoci motívy tohto rozhodnutia bývajú často podobné. Musíme zistiť, akými metódami, propagandou a za akých podmienok priťahuje ľudí terorizmus, a musíme proti nim bojovať.

8. Bojovať proti radikalizácii a teroristickým náborom je predovšetkým úlohou členských štátov na národnej, regionálnej a miestnej úrovni. Práca EÚ v tejto oblasti však môže vrátane príspevku Európskej komisie vytvoriť dôležitý rámec, ktorý pomôže pri koordinácii vnútroštátnych politík, vzájomnej výmene informácií a určovaní dobrej praxe. Plnenie tejto úlohy je však nad sily samotných vlád a bude si vyžadovať stopercentnú zaangažovanosť celého, nielen európskeho obyvateľstva.
9. Na to, aby sa jednotlivec zapojil do terorizmu, sú potrebné praktické kroky. Spôsobilosť zrealizovať svoje myšlienky výrazne zlepšuje globalizácia: jednoduché cestovanie, peňažné prevody a komunikácia, a to aj prostredníctvom internetu, znamenajú ľahší prístup k radikálnym názorom a výcviku. Musíme takéto správanie odkrývať napríklad pomocou miestnej polície a monitorovaním cestovania do konfliktných oblastí. Musíme takéto správanie mariť aj obmedzením činností tých, ktorí k radikalizácii prispievajú, obmedzením prístupu k teroristickému výcviku, vytvorením silného právneho rámca proti podnecovaniu a náborom a preskúmaním spôsobov, ako zabrániť teroristickým náborom cez internet.
10. Propagácia zvlášť extrémistického svetonázoru vedie jednotlivcov k úvahám o páchaní násilia a k jeho ospravedlňovaniu. V súvislosti s nedávnou vlnou terorizmu je napríklad jadrom tohto problému propaganda, ktorá skreslene interpretuje konflikty na celom svete ako údajný dôkaz stretu Západu a islamu. Ak chceme tieto problémy riešiť, musíme dosiahnuť, aby hlasy väčšiny prevážili nad hlasmi extrémizmu, a to tým, že do svojho úsilia zapojíme občiansku spoločnosť a náboženské skupiny, ktoré odmietajú názory podnecujúce násilie, aké šíria teroristi a extrémisti. Musíme tiež účinnejšie presadzovať svoje poslanstvo, aby sme zmenili postoj k vnútroštátnym a európskym politikám. Musíme tiež zaručiť, aby toto rozdelenie neprehlbovali naše vlastné politiky. Prispeje k tomu vytvorenie neomotívneho slovníka pre riešenie týchto otázok.

11. V spoločnosti existuje rad podmienok, ktoré môžu vytvoriť prostredie, kde je ľahšie jednotlivcov radikalizovať. K týmto podmienkam patrí nedostatočná alebo autokratická správa vecí verejných, rýchla, ale neriadená modernizácia, absencia politických alebo hospodárskych vyhliadok a príležitostí vzdelávať sa. V Únii sa vo všeobecnosti tieto faktory nevyskytujú, ale môžu sa vyskytovať v jednotlivých častiach obyvateľstva. Ak tomu máme zabrániť, musíme mimo Únie ešte ráznejšie presadzovať dobrú správu vecí verejných, ľudské práva, demokraciu, ako aj vzdelávanie a hospodársku prosperitu a zapojiť sa do riešenia problémov. Musíme sa tiež zamerať na prejavy existujúcej nerovnosti a diskriminácie a podporovať dialóg medzi kultúrami a, ak je to vhodné, dlhodobú integráciu.
12. Radikalizácia a náborov sú medzinárodnými javmi. Naším partnerom v zámorí môžeme významne pomôcť v boji proti radikalizácii okrem iného prostredníctvom programov spolupráce s tretími krajinami a pomoci tretím krajinám a spoluprácou s medzinárodnými organizáciami.
13. Kľúčovými prioritami prevencie sú:
- vytvorenie spoločných prístupov na odkrývanie a riešenie problémového správania, najmä zneužívania internetu;
 - riešenie podnecovania a náborov, najmä v kľúčových prostrediach, napríklad vo väzeniach, miestach náboženskej výchovy a bohoslužieb, najmä vykonávaním právnych predpisov, ktoré hodnotia takéto správania ako trestné činy;
 - vytvorenie mediálnej a komunikačnej stratégie pre lepšie vysvetľovanie politik EÚ;
 - podpora dobrej správy vecí verejných, demokracie, vzdelávania a hospodárskej prosperity prostredníctvom programov pomoci Spoločenstva a členských štátov;
 - vytvorenie dialógu medzi kultúrami v rámci Únie aj mimo nej;
 - vytvorenie neemotívneho slovníka pre riešenie týchto otázok;
 - pokračovanie vo výskume, vzájomnej výmene analýz a skúseností, aby sa zlepšilo naše chápanie týchto otázok, a vypracovanie reakcie v tejto oblasti.

OCHRANA

14. Ochrana je kľúčovou súčasťou našej stratégie boja proti terorizmu. Musíme posilniť obranu hlavných cieľov znížením ich zraniteľnosti voči útoku, ako aj obmedzením výsledného dosahu útoku.
15. Kým za zlepšovanie ochrany hlavných cieľov zodpovedajú predovšetkým členské štáty, vzájomné prepojenie bezpečnosti hraníc, dopravy a iných cezhraničných infraštruktúr si vyžaduje účinný spoločný postup EÚ. V oblastiach, kde existujú bezpečnostné režimy na úrovni EÚ, ako napríklad bezpečnosť hraníc a dopravy, zohrávajú EÚ a najmä Európska komisia významnú úlohu pri sprísňovaní noriem. Ďalšia spolupráca členských štátov s podporou európskych inštitúcií poskytne významný rámec, v ktorom budú môcť členské štáty koordinovať svoje politiky, navzájom si vymieňať informácie o reakciách vypracovaných na národnej úrovni, určovať dobrú prax a spolupracovať pri rozvíjaní nových myšlienok.
16. Musíme zlepšiť ochranu našich vonkajších hraníc, aby sme známym teroristom alebo osobám podozrivým z terorizmu sťažili vstup do EÚ alebo pôsobenie v EÚ. Účinnosť našich hraničných kontrol zvýšia zlepšenia v technológii získavania a výmeny údajov o cestujúcich a zahrnutie biometrických údajov do preukazov totožnosti a cestovných dokladov, čím sa tiež zvýši pocit istoty našich občanov. V rámci úsilia o posilnenie kontrol a dozoru na vonkajšej hranici EÚ zohrá úlohu posudzovaním rizika Európska agentúra pre správu hraníc (Frontex). Vytvorenie vízového informačného systému a schengenského informačného systému druhej generácie zabezpečí, aby naše orgány mohli zdieľať informácie a mať k nim prístup a v prípade nevyhnutnosti odmietnuť vstup do schengenského priestoru.
17. Spolu tiež musíme sprísniť normy v bezpečnosti dopravy. Musíme zlepšiť ochranu na letiskách, v prístavoch a bezpečnostné opatrenia v lietadlá, aby sme zabránili teroristickým útokom a znížili zraniteľnosť v domácej a zámorskej doprave. Tieto opatrenia sa podniknú

prostredníctvom osobitných posúdení hrozby a zraniteľnosti, vykonaním prijatých právnych predpisov EÚ o bezpečnosti leteckej a námornej dopravy a dohodou o revidovaných právnych predpisoch EÚ o bezpečnosti leteckej dopravy. Je tu tiež priestor pre spoluprácu na zlepšenie bezpečnosti ciest a železníc. Na podporu úsilia vo všetkých týchto oblastiach by politika výskumu a vývoja EÚ vrátane programov výskumu a vývoja Európskej komisie mala aj naďalej zahŕňať výskum v oblasti bezpečnosti v súvislosti s terorizmom.

18. Je dôležité, aby sa v celej Európe znížila zraniteľnosť kritických infraštruktúr voči fyzickému a elektronickému útoku. S cieľom ďalej zlepšiť našu ochranu sme sa dohodli na vytvorení pracovného programu zameraného na zlepšenie ochrany kritickej infraštruktúry v celej Európe. Na plnení tohto cieľa budeme pracovať ďalej a vypracujeme prístup, ktorý zohľadní všetky riziká a ich možné dôsledky a ktorý sa prioritne sústreďí na hrozbu terorizmu.

19. Musíme sa tiež postarať o to, aby naše spoločné úsilie, a najmä výskumné úsilie EÚ prispelo k vypracovaniu metodík na ochranu miest, kde sa zdržuje veľa osôb, a iných ľahkých cieľov pred útokmi.

20. Na medzinárodnej úrovni musíme spolupracovať s partnermi a medzinárodnými organizáciami v oblasti bezpečnosti dopravy a nešírenia chemických, biologických, rádiologických a jadrových materiálov a ručných a ľahkých zbraní a tiež poskytnúť technickú pomoc v oblasti ochrany bezpečnosti prioritným tretím krajinám v rámci svojich programov širšej technickej pomoci.

21. Kľúčovými prioritami ochrany sú:

- zlepšenie bezpečnosti cestovných dokladov EÚ zavedením biometriky;
- vytvorenie vízového informačného systému (VIS) a schengenského informačného systému druhej generácie (SISII);
- prostredníctvom Frontexu vypracovanie účinnej analýzy rizika na vonkajšej hranici EÚ;
- vykonávanie dohodnutých spoločných noriem v oblasti bezpečnosti civilného letectva, prístavov a námornej dopravy;
- dohoda o európskom programe ochrany kritickej infraštruktúry;
- maximálne využitie výskumnej činnosti na úrovni EÚ a Spoločenstva.

STÍHANIE

22. Ešte viac zvýšime svoje úsilie o marenie teroristickej činnosti a stíhanie teroristov na celom území. Naším cieľom je mariť plány teroristov, ich siete a pôsobenie verbovačov terorizmu, odrezať teroristov od finančných prostriedkov, znemožniť im prístup k útočným materiálom a postaviť ich pred spravodlivosť, pritom však naďalej dodržiavať ľudské práva a medzinárodné právo.
23. Ako sa dohodlo v haagskom programe, členské štáty sa pri zaistovaní národnej bezpečnosti sústredia aj na bezpečnosť Únie ako celku. Únia bude podporovať úsilie členských štátov o marenie teroristickej činnosti tým, že medzi nimi podporí výmenu informácií a spravodajstva, poskytne spoločné analýzy hrozby a posilní operačnú spoluprácu pri vynucovaní práva.
24. Na vnútroštátnej úrovni musia mať príslušné orgány potrebné nástroje na zhromažďovanie a analýzu spravodajstva a stíhanie a vyšetrovanie teroristov, čo od členských štátov v prípade potreby vyžaduje aktualizáciu politických a legislatívnych opatrení. Z tohto hľadiska je naším spoločným cieľom dodržiavať a v plnej miere zohľadniť odporúčania, ku ktorým sa dospelo počas partnerského hodnotenia EÚ. Členské štáty podávajú správu o tom, ako na základe týchto odporúčaní zlepšili svoje národné kapacity a mechanizmy.
25. Spoločné pochopenie hrozby je základným predpokladom pre vytvorenie spoločných politík, ktoré na ňu umožnia reagovať. Posudky spoločného situačného centra, vychádzajúce z príspevkov národných bezpečnostných a spravodajských agentúr a Europolu, by sa mali zohľadniť pri rozhodovaní v celom rade politík EÚ.

26. Nástroje ako európsky zatykač sú významnými prostriedkami na cezhraničné stíhanie a vyšetrovanie teroristov. Pozornosť by sa teraz mala sústrediť na iné praktické opatrenia, aby sa zaviedla zásada vzájomného uznávania súdnych rozhodnutí. Kľúčovým opatrením je európsky príkaz na získanie dôkazov, ktorý členským štátom umožňuje získať od iných členských štátov dôkazy na usvedčenie teroristov. Členské štáty by tiež mali ďalej zlepšovať praktickú spoluprácu a výmenu informácií medzi políciou a justičnými orgánmi najmä prostredníctvom Europolu a Eurojustu. Okrem toho by sa mali, ak je to nevyhnutné, zriadiť spoločné vyšetrovacie tímy pre cezhraničné vyšetrovania. Dôležité bude hodnotenie vykonávania legislatívnych opatrení, ktoré podmieni ďalší postup, a členské štáty by mali zaručiť vykonávanie dohodnutých európskych opatrení, ako aj ratifikáciu príslušných medzinárodných dohôd a dohovorov, aby sa zabezpečila primeraná legislatívna reakcia na túto hrozbu.
27. Pri prechode od ad hoc policajnej spolupráce k systematickej policajnej spolupráci bude dôležitým krokom vytvorenie a zavedenie zásady dostupnosti informácií o vynucovaní práva. Navyše, vytvorenie nových IT systémov, ako napríklad vízového informačného systému a schengenského informačného systému budúcej generácie, ktoré budú v súlade s ochranou údajov, by malo poskytnúť lepší prístup k orgánom zodpovedným za vnútornú bezpečnosť, a tým rozšíriť informačnú základňu, ktorú majú k dispozícii. Je potrebné tiež zohľadniť vytvorenie spoločných prístupov na výmenu informácií o možných teroristoch a o jednotlivcoch, ktorí boli vyhostení za trestné činy súvisiace s terorizmom.
28. Teroristov je potrebné tiež zbaviť prostriedkov, ktorými uskutočňujú útoky, a to buď priamo (napr. zbraňami a výbušnami) alebo nepriamo (napr. falošnými dokladmi, ktoré im umožňujú tajné cestovanie a pobyt). Ich schopnosť tajne komunikovať a plánovať by mali obmedziť opatrenia, ako napríklad uchovávanie telekomunikačných údajov. Treba ich v čo najväčšej miere zbaviť možností komunikácie a šírenia technických poznatkov súvisiacich s terorizmom, ktoré im poskytuje internet.

29. Vytvorenie nepriateľského prevádzkového prostredia pre teroristov tiež zahŕňa riešenie otázky financovania terorizmu. EÚ už zaviedla opatrenia na zmrazenie účtov teroristov. Ďalšou etapou je zavedenie právnych predpisov o praní špinavých peňazí a hotovostných prevodoch platných pre celú EÚ a dohodnúť sa na krokoch, ako teroristom prekaziť peňažné (elektronické) prevody. Okrem toho ostáva prioritou riešenie otázky zneužívania neziskového sektora. Musíme tiež zabezpečiť, aby bolo finančné vyšetrovanie neoddeliteľnou súčasťou každého vyšetrovania terorizmu. Tieto a iné opatrenia, ktoré vychádzajú z odporúčaní skupiny pre finančnú činnosť, tvoria súčasť komplexnej stratégie EÚ na boj proti financovaniu terorizmu. V súčasnosti sa vykonáva preskúmanie činnosti EÚ v boji proti financovaniu terorizmu, aby sa zabezpečila aktuálnosť nášho prístupu.

30. Veľká časť teroristickej hrozby v Európe má pôvod mimo EÚ. „Stíhanie“ musí mať preto celosvetový rozmer. EÚ sa bude usilovať o posilnenie medzinárodného konsenzu prostredníctvom Organizácie Spojených národov a iných medzinárodných orgánov a prostredníctvom dialógu a dohôd (ktoré zahŕňajú protiteroristické doložky) s kľúčovými partnermi a o dohodu o všeobecnom dohovore proti terorizmu OSN. V koordinácii s prácou ostatných darcov sa prioritným krajinám poskytne pomoc, ktorá im pomôže zaviesť a uskutočniť potrebné mechanizmy na marenie teroristických zámerov.

31. Kľúčovými prioritami stíhania sú:

- posilnenie národných kapacít na boj proti terorizmu na základe odporúčaní vzájomného hodnotenia národných protiteroristických opatrení;
- plné využívanie Europol-u a Eurojust-u na uľahčenie policajnej a súdnej spolupráce a pokračovanie v začleňovaní posúdení hrozby spoločného situačného centra do vytvárania politik boja proti terorizmu;
- ďalší pokrok v spoločnom uznávaní súdnych rozhodnutí okrem iného prijatím európskeho príkazu na získanie dôkazov;
- zabezpečenie úplného vykonania a zhodnotenia existujúcich právnych predpisov, ako aj ratifikácie príslušných medzinárodných dohôd a dohovorov;
- zavedenie zásady dostupnosti informácií o vynucovaní práva;
- riešenie problému prístupu teroristov k zbraňam a výbušniam, od súčastí na domácky vyrobené výbušniny až po chemický, biologický, rádiologický a jadrový materiál;

- riešenie otázky financovania teroristov okrem iného vykonávaním dohodnutých právnych predpisov, usilovaním sa o zabránenie zneužívania neziskového sektora a preskúmaním celkového výkonu EÚ v tejto oblasti;
- poskytnutie technickej pomoci na posilnenie kapacít prioritných tretích krajín.

REAKCIA

32. Riziko teroristických útokov nemôžeme znížiť na nulu. Musíme sa útokmi zaoberať, keď k nim dôjde, s vedomím, že môžu mať vplyv na celé územie EÚ. Reakcia na prírodnú, technickú udalosť či udalosť spôsobenú človekom bude často podobná, a preto systémy reakcie na zvládnutie následkov prírodných katastrof sa môžu využiť aj na zmiernenie následkov, aké má na obyvateľstvo teroristický útok. Pri našej reakcii na podobnú udalosť by sme mali v plnej miere využívať existujúce štruktúry vrátane mechanizmu civilnej ochrany, ktorý EÚ vytvorila pre prípad iných významných európskych a medzinárodných kríz, a koordinovať ju s postupom iných zúčastnených medzinárodných organizácií.
33. V prípade udalosti s cezhraničným rozmerom bude potrebná rýchla výmena operačných informácií a informácií z tejto politickej oblasti, koordinácia médií a vzájomná operačná podpora na základe dostupných prostriedkov vrátane vojenských prostriedkov. Pre efektívnu a účinnú reakciu bude dôležitá aj schopnosť EÚ podniknúť zosúladené alebo spoločné kroky. Vypracovanie opatrení EÚ pre krízovú koordináciu s podporou nevyhnutných operačných postupov pomôže zaručiť vnútorný súlad reakcie EÚ na teroristické útoky.
34. Členské štáty nesú hlavnú zodpovednosť za núdzovú reakciu na teroristickú udalosť na svojom území. Je však potrebné zaručiť, aby bola EÚ spoločne s podporou európskych inštitúcií vrátane Komisie schopná solidárne reagovať na krajnú núdzovú situáciu, na zvládnutie ktorej by nestačili zdroje jedného členského štátu a ktorá by mohla vážne ohroziť Úniu ako celok. Ak sa má táto záruka poskytnúť, je dôležité prehodnotiť a zrevidovať súčasný rámec vzájomnej podpory – mechanizmus civilnej ochrany Spoločenstva.

35. Vytvorenie prístupu, ktorý posudzuje spôsobilosť na základe rizika – zameraného na prípravu na udalosti, ktoré sa považujú za najpravdepodobnejšie a ktoré by mali najväčší vplyv – umožní členským štátom rozvinúť svoju spôsobilosť reakcie na núdzovú udalosť. K tomuto úsiliu prispieva spoločná databáza EÚ uvádzajúca zdroje a prostriedky, ktorými by členské štáty mohli prispieť, ak by k takýmto udalostiam došlo v iných členských štátoch alebo v zámorí.
36. Solidárnosť, pomoc a odškodnenie pre obeť terorizmu a ich rodiny tvorí prirodzenú súčasť reakcie na terorizmus na vnútroštátnej a európskej úrovni. Členské štáty by mali zaručiť, aby bolo pre obeť dostupné primerané odškodnenie. Vzájomnou výmenou osvedčených postupov pri vnútroštátnych opatreniach a nadviazaním kontaktov medzi národnými združeniami obetí Európska komisia umožní EÚ podniknúť kroky na zlepšenie podpory pre tých, ktorých teroristické útoky postihli najviac.
37. Z medzinárodného hľadiska je potrebné pomôcť občanom EÚ v tretích krajinách a chrániť a podporovať naše vojenské a civilné prostriedky v operáciách krízového riadenia EÚ Mali by sme tiež zaručiť, aby bola naša reakcia na katastrofy dôkladne koordinovaná s podobným úsilím medzinárodných organizácií a najmä Organizácie Spojených národov. Nakoniec, technická pomoc, ktorú EÚ poskytuje prioritným tretím krajinám, bude musieť zahrnúť aj pomoc pri odstraňovaní následkov teroristických útokov.
38. Kľúčovými prioritami reakcie sú:
- dohoda o opatreniach krízovej koordinácie EÚ a ich podporných operačných postupoch;
 - revízia právnych predpisov o mechanizme civilnej ochrany Spoločenstva;
 - vytvorenie nástroja pre posúdenie rizika ako základu pre vytvorenie spôsobilosti reakcie na útok;
 - zlepšenie koordinácie s medzinárodnými organizáciami pri riadení reakcie na teroristické útoky a iné katastrofy;
 - vzájomná výmena osvedčených postupov a vypracovanie prístupov k poskytovaniu pomoci obetiam terorizmu a ich rodinám.

1. DEMOKRATICKÁ ZODPOVEDNOSŤ

39. Európska rada každých šesť mesiacov preskúma napredovanie v stratégii.

40. Raz za obdobie predsedníctva a pred preskúmaním napredovania Európskou radou sa stretne politický dialóg na vysokej úrovni o boji proti terorizmu, v ktorom sa spojí Rada, Európska komisia a Európsky parlament, s cieľom umožniť týmto trom inštitúciám spoločne posúdiť napredovanie a zvýšiť transparentnosť a rovnováhu v prístupe EÚ.

41. Túto stratégiu bude dopĺňať podrobný akčný plán so zoznamom príslušných opatrení podľa štyroch oblastí tejto stratégie. To umožní Výboru stálych zástupcov pravidelne monitorovať podrobné napredovanie s pravidelným sledovaním a aktualizovaním zo strany koordinátora pre boj proti terorizmu a Európskej komisie.
