



**CONSILIUL
UNIUNII EUROPENE**

**Bruxelles, 22 mai 2013 (24.05)
(OR. en)**

9533/13

**COMPET 290
MI 393
POLGEN 74**

NOTĂ

Sursă:	Comitetul Reprezentanților Permanenți (partea I)
Destinatar:	Consiliul (Competitivitate)
Subiect:	Proiect de concluzii ale Consiliului privind reglementarea inteligentă

1. La 12 decembrie 2012, Comisia a adoptat comunicarea intitulată „Adecvarea reglementărilor UE” și la 7 martie 2013 comunicarea intitulată „Reglementarea inteligentă - luarea în considerare a nevoilor întreprinderilor mici și mijlocii”.
2. La 4 martie 2013, Președinția a prezentat Grupului de lucru pentru competitivitate și creștere economică un proiect de concluzii privind comunicările menționate anterior. Grupul de lucru a discutat proiectul de concluzii la 4 martie și la 8 aprilie 2013.
3. La 15 mai 2013, Comitetul Reprezentanților Permanenți a luat act de proiectul de concluzii și a convenit să îl transmită Consiliului în vederea adoptării.
4. Consiliul (Competitivitate) din 29 mai 2013 este invitat să adopte proiectul de concluzii ale Consiliului prevăzut în anexa la prezenta notă.

Proiect de CONCLUZII ALE CONSILIULUI PRIVIND REGLEMENTAREA INTELIGENTĂ

Pe baza concluziilor Consiliului European din 14-15 martie 2013 ¹, precum și a comunicărilor Comisiei „Adecvarea reglementărilor UE”, adoptată la 12 decembrie 2012 ², și „Reglementarea inteligentă - luarea în considerare a nevoilor întreprinderilor mici și mijlocii”, adoptată la 7 martie 2013 ³.

„CONSILIUL (Competitivitate)

1. **RECUNOAȘTE** faptul că reglementarea constituie un instrument necesar pentru abordarea nevoilor cetățenilor și ale întreprinderilor din UE, inclusiv a obiectivelor sociale, financiare, de mediu sau externe, că legislația UE este esențială pentru îndeplinirea obiectivelor Tratatului UE și că reglementarea bine elaborată și pusă în aplicare este esențială pentru atingerea obiectivelor de politică ale UE cu costuri minime; cu toate acestea, **SUBLINIAZĂ** faptul că asigurarea competitivității UE necesită un efort continuu în scopul evitării și reducerii sarcinilor de reglementare inutile pentru administrație, autorități publice, întreprinderi și cetățeni.
2. **SUBLINIAZĂ** faptul că reglementarea inteligentă se referă la obținerea de beneficii cu un cost minim, iar aceasta înseamnă să se asigure că: se iau în considerare eventualele costuri și beneficii ale lipsei de reglementare și de acțiune; se ține seama de alternativele la reglementare; reglementarea se bazează pe dovezi, în special prin intermediul unor evaluări ale impactului solide, și că aceasta corespunde obiectivelor urmărite; se respectă principiile subsidiarității și proporționalității; procedurile administrative sunt eficiente; se elimină costurile inutile, fără subminarea obiectivelor de politică ale reglementării; se identifică și se elimină suprapunerile, inconsecvențele și lacunele; atât eficacitatea, cât și eficiența se reexaminează periodic. Aceasta reprezintă o misiune comună care implică toate instituțiile europene și statele membre.

¹ EUCO 23/13.

² Doc. 17784/12.

³ Doc. 7268/13.

3. **CONVINE CĂ**, în contextul provocărilor cu care se confruntă economia europeană, reglementarea inteligentă ar trebui să se concentreze în prezent pe factorii care sporesc competitivitatea și oportunitățile de angajare, mai ales în cele mai mici întreprinderi și, prin urmare, pe ceea ce contribuie la o creștere puternică, inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii în întreaga piață unică, precum și că progresul trebuie să fie rapid, concret și transparent.
4. **SPRIJINĂ** abordarea pe durata întregului ciclu de politică pe care Comisia o aplică reglementării inteligente, împreună cu obiectivul minimizării sarcinilor de reglementare inutile în special pentru întreprinderile mici și microîntreprinderi; în acest context, SALUTĂ Comunicarea din 12 decembrie 2012 privind „Adecvarea reglementărilor UE”, inclusiv Programul REFIT propus, care va identifica sarcinile, suprapunerile, inconsecvențele, lacunele și măsurile ineficiente și, în special, angajamentele Comisiei:
- de a își baza politica „mai întâi pe evaluare”;
 - de a îmbunătăți evaluarea *ex-ante* a beneficiilor și a costurilor;
 - de a include un rezumat standardizat de două pagini în rapoartele sale privind evaluarea impactului (IA), care să prezinte, printre altele, beneficiile și costurile estimate ale noilor propuneri;
 - de a institui un sistem de identificare unic (tablou de bord) pentru a evalua progresele înregistrate în ceea ce privește propunerile și rezultatele;
 - de a efectua în continuare verificări ale adecvării și
 - de a solicita, în principiu, un aviz pozitiv din partea Comitetului de evaluare a impactului (IAB), înainte ca o propunere cu un impact semnificativ să fie prezentată în vederea luării unei decizii.

5. **CONVINE** că reglementarea trebuie elaborată luându-se în considerare IMM-urile și, în acest context, **SALUTĂ**, de asemenea, Comunicarea Comisiei din 7 martie 2013 intitulată „Reglementarea inteligentă - luarea în considerare a nevoilor întreprinderilor mici și mijlocii” și, în special:
- consolidarea aplicării testului IMM;
 - examinarea în curs a acquis-ului, pentru a se identifica legislația cu impact semnificativ asupra IMM-urilor;
 - lucrările în curs ale Comisiei de consultare a IMM-urilor și a părților interesate ale IMM-urilor direct și în cooperare cu statele membre și, *inter alia*, prin intermediul rețelei de reprezentanți ai IMM-urilor și al Rețelei întreprinderilor europene;
 - prelungirea mandatului Grupului la nivel înalt privind sarcina administrativă și al Grupului la nivel înalt de experți naționali în materie de reglementare până în octombrie 2014.
6. În schimb, **SUBLINIAZĂ** necesitatea unor acțiuni suplimentare și, prin urmare, urgența înregistrării de progrese concrete și transparente, precum și importanța unor acțiuni imediate din partea tuturor actorilor implicați, care să ducă la reduceri concrete ale sarcinii globale de reglementare pentru întreprinderi, în special pentru întreprinderile mici, precum și la simplificare pentru utilizatorii finali.
7. Prin urmare, **INVITĂ** Comisia să asigure punerea în aplicare rapidă și eficientă a Programului REFIT, prin:
- Identificarea rapidă și transparentă a domeniilor de reglementare și a actelor legislative care necesită în cea mai mare măsură simplificarea normelor și reducerea costurilor de reglementare pentru întreprinderi și cetățeni și care au cel mai mare potențial în acest sens;
 - Conlucrarea cu statele membre pentru a identifica datele relevante la nivel național, în cazul în care acestea sunt disponibile, privind costurile și beneficiile de reglementare și evaluarea acestora, care decurg din punerea în aplicare a inițiativelor identificate;

- Publicarea: înainte de vara anului 2013, a rezultatelor exercițiului de inventariere din cadrul acestuia; în toamnă, a tuturor inițiativelor planificate din cadrul REFIT începând cu programul de lucru pe 2014, acordându-se prioritate celor care rezultă din consultarea privind „Top Ten”; și, până la sfârșitul anului 2013, a rezultatelor verificărilor-pilot ale adecvării lansate înainte de 2012;
- În special, publicarea de propuneri inițiale concrete de punere în aplicare a concluziilor sale cu privire la reglementările cele mai împovărătoare pentru IMM-uri din „Top Ten”, până în iunie 2013; iar în toamna anului 2013, a primelor propuneri de simplificare și de reducere a sarcinii de reglementare, în conformitate cu REFIT;
- Efectuarea de evaluări cuprinzătoare în domeniile identificate, luând măsuri pentru a reduce costurile de reglementare inutile ori de câte ori este posibil și evaluarea necesității de a se examina obiectivele cantitative de reducere a sarcinii în anumite domenii;
- Raportarea anuală, prin intermediul sistemului de identificare unic (tabloul de bord), cu privire la propunerile care decurg din cadrul REFIT, inclusiv cele referitoare la IMM-uri, și la evoluția acestora în cadrul instituțiilor UE și în etapa de transpunere, și semnalarea creșterii sau a scăderii costului de reglementare, rezultatele fiind deschise în vederea formulării de observații de către părțile interesate;

De asemenea, **ÎNCURAJEAZĂ** Comisia să utilizeze programul REFIT pentru a identifica și propune, în toamna anului 2013, retragerea reglementărilor existente care nu mai sunt utile, precum și prezentarea unei liste de propuneri înaintate care urmează să fie retrase în cadrul programului său anual de lucru și să vizeze consolidarea legislației în vigoare, ca parte a activității sale de simplificare, astfel cum s-a solicitat în cadrul Consiliului European din martie 2013 și

- să aplice în mod riguros testul IMM și principiul „a gândi mai întâi la scară mică”.

8. **CONVINE** că reglementarea inteligentă constituie o responsabilitate comună și **SALUTĂ**:

- angajamentul Comisiei de a aplica aceeași dată de intrare în vigoare, pe scară mai largă, pentru reglementările UE care afectează întreprinderile;
- propunerea de a lansa evaluări-pilot comune cu statele membre interesate și
- elanul inițiativei ABR+, care se va concentra pe acțiuni ulterioare în statele membre, pentru a facilita schimbul de cele mai bune practici;
- prelungirea perioadei minime de consultare de la 8 la 12 săptămâni și

ÎNCURAJEAZĂ Comisia să își intensifice eforturile în vederea îmbunătățirii accesului electronic la întregul corpus legislativ al UE, în special în vederea finalizării dezvoltării, de către Oficiul pentru Publicații, a noului portal comun EUR-Lex cât mai curând posibil.

9. **PROPUNE** o conlucrare mai strânsă între Comisie și statele membre pentru a face schimb de bune practici privind evaluările de impact, cu scopul de a dezvolta metodologii comparabile, transparente și flexibile pentru evaluările de impact în cadrul tuturor instituțiilor și statelor membre ale UE; **ÎNDEAMNĂ** statele membre să acorde o atenție deosebită evitării sarcinilor suplimentare inutile care pot apărea în punerea în aplicare a legislației UE; și **RECOMANDĂ** ca statele membre să participe la evaluările-pilot comune cu Comisia, în beneficiul reciproc.