



**CONSILIUL
UNIUNII EUROPENE**

**Bruxelles, 17 mai 2013 (27.05)
(OR. en)**

9317/13

INF 76

API 47

NOTĂ PUNCT „I/A”

Sursă: Grupul de lucru pentru informații

Destinatar: Coreper (Partea II)/Consiliul

Nr. doc. ant.: 7952/1/13 REV 1 INF 48 API 28

Subiect: Cel de al unsprezecelea raport anual al Consiliului privind punerea în aplicare a Regulamentului nr. 1049/2001 al Parlamentului European și al Consiliului din 30 mai 2001 privind accesul public la documentele Parlamentului European, ale Consiliului și ale Comisiei

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor proiectul de raport sus-menționat, în forma rezultată în urma examinării de către Grupul de lucru pentru informații, în cursul reuniunii acestuia din 25 aprilie 2013.

Prin urmare, Comitetul Reprezentanților Permanenți este invitat să propună Consiliului ca în timpul viitoarei sale reuniuni să își exprime acordul față de raportul prezentat în continuare.

PROIECT

**CEL DE AL UNSPREZECELEA RAPORT AL CONSILIULUI PRIVIND
PUNEREA ÎN APLICARE A REGULAMENTULUI NR. 1049/2001 AL
PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI DIN 30 MAI 2001
PRIVIND ACCESUL PUBLIC LA DOCUMENTELE PARLAMENTULUI
EUROPEAN, ALE CONSILIULUI ȘI ALE COMISIEI**

CUPRINS

	Pagina
INTRODUCERE	4
I POLITICA ȘI PRACTICA PRIVIND TRANSPARENȚA - PRIVIRE GENERALĂ	5
II PUNEREA ÎN APLICARE A REGULAMENTULUI (CE) NR. 1049/2001	9
1. Registrul public al documentelor Consiliului	9
<i>1.1 Documente referitoare la proiectele de acte legislative din registrul public</i>	10
2. Cereri de acces public la documente	10
<i>2.1 Profilul profesional și distribuția geografică a solicitanților</i>	11
<i>2.2 Domeniile de politică care fac obiectul cererilor de acces</i>	12
<i>2.3 Aplicarea excepțiilor de la dreptul de acces public</i>	14
<i>2.3.1 Temeiurile respingerii</i>	14
III PLÂNGERI INTRODUSE ÎN FAȚA OMBUDSMANULUI EUROPEAN ȘI ACȚIUNI INTRODUSE ÎN JUSTIȚIE	16
1. Plângeri introduse în fața Ombudsmanului European	16
2. Acțiuni în justiție	19
IV OBSERVAȚII FINALE	21
ANEXĂ: STATISTICI PRIVIND ACCESUL PUBLIC LA DOCUMENTELE CONSILIULUI	22

INTRODUCERE

Prezentul raport anual privind accesul public la documentele Consiliului reflectă felul în care au evoluat cererile de acces la documente și reliefează cele mai importante evoluții în ceea ce privește punerea în aplicare de către Consiliu a regulamentului în 2012. Prezentul raport examinează, de asemenea, plângerile înaintate Ombudsmanului European, precum și hotărârile pronunțate de instanțele Uniunii Europene în 2012 în temeiul Regulamentului (CE) nr. 1049/2001 în cauzele referitoare la accesul la documentele Consiliului.

Deși deține un rol practic important în aplicarea *principiului transparenței*, accesul la documente nu este unica modalitate în acest sens. Atât Consiliul, cât și Parlamentul European se întrunesc în public cu ocazia examinării și a votării unui act legislativ. Mai mult, dezbaterile Consiliului pe marginea chestiunilor importante care afectează interesele Uniunii și ale cetățenilor acesteia sunt adesea publice.

În viitorul apropiat sunt așteptate noi măsuri în direcția unei transparențe chiar mai sporite. Site-ul internet al Consiliului face în prezent obiectul unei revizuirii generale, în vederea facilitării accesului la informații factice și la documente referitoare la activitatea Consiliului. În plus, în 2013 va deveni disponibilă online o bază de date a voturilor privind actele legislative, Consiliul cooperând cu părțile interesate din domeniul transparenței prin contacte mai coerente și o abordare mai proactivă.

I. POLITICA ȘI PRACTICA PRIVIND TRANSPARENȚA - PRIVIRE GENERALĂ

Din decembrie 2009, de la intrarea în vigoare a Tratatului de la Lisabona, dispozițiile privind accesul la documente și la procesul decizional al Consiliului au fost încorporate în același articol, și anume articolul 15 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE).

Conexiunea dintre dispozițiile privind accesul la lucrările Consiliului și accesul publicului la documentele instituției este ilustrată în figura 1:

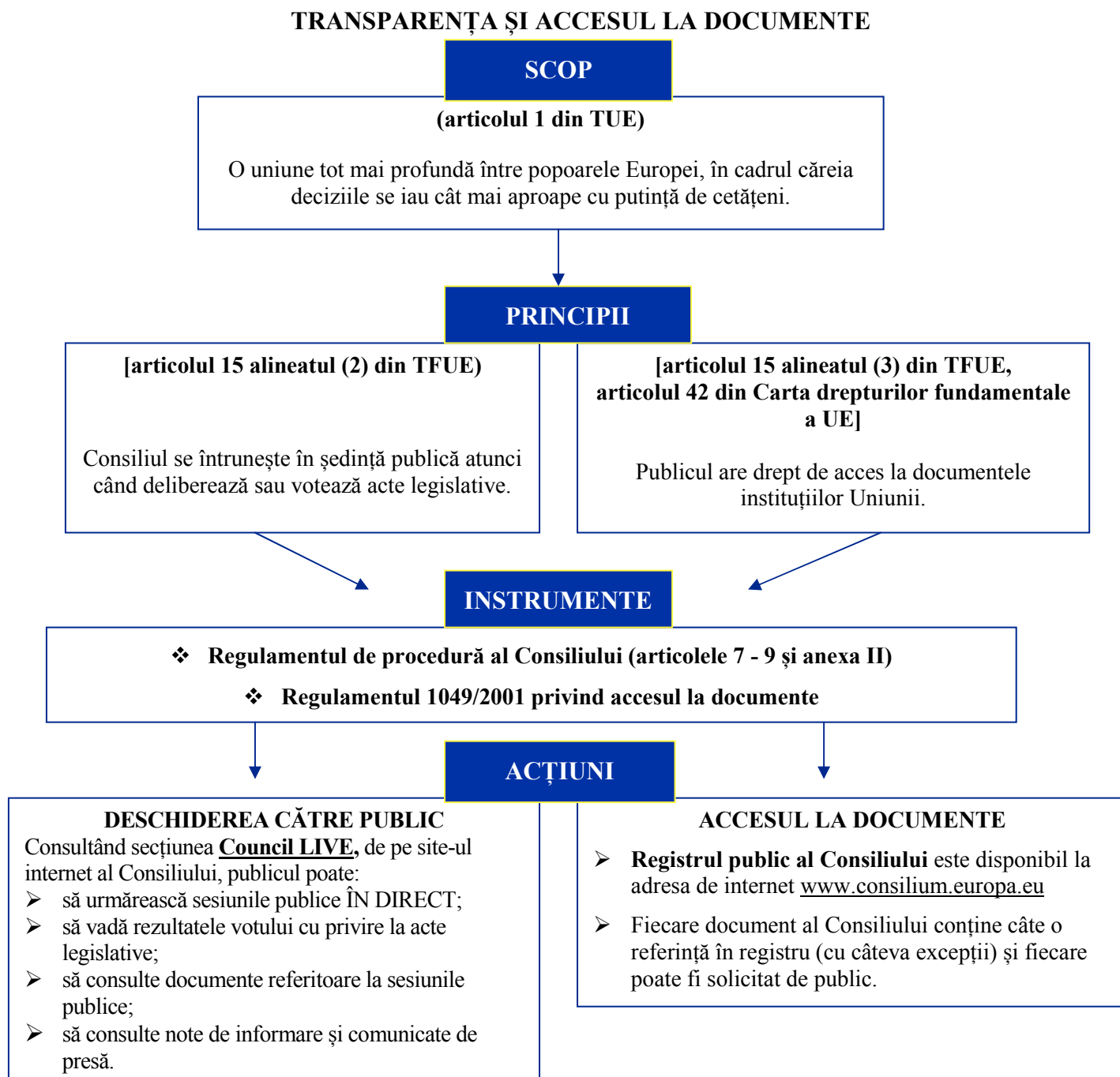


Figura 1: Imagine de ansamblu a dispozițiilor relevante din tratat și a legislației secundare a UE în ceea ce privește transparența și accesul la documente, precum și a măsurilor de punere în aplicare.

Deschiderea către public a deliberărilor legislative

Consiliul purtat 240 de dezbateri publice cu privire la puncte legislative și a adoptat 139 de dosare legislative (puncte „A”) în cadrul unor sesiuni publice ale Consiliului¹.

Deliberarea publică și votul măsurilor fără caracter legislativ și dezbaterile publice

Consiliul a purtat 30 de dezbateri publice pe teme care afectează Uniunea Europeană și cetățenii ei. Printre acestea s-a numărat dezbaterea pe marginea programului de 18 luni al Consiliului Afaceri Generale, precum și a priorităților celorlalte formațiuni ale Consiliului. În aceeași perioadă, Consiliul a organizat, în ședință publică, nouă deliberări inițiale pe marginea unor importante propuneri fără caracter legislativ².

Difuzarea pe internet și alte informații disponibile pe site-ul internet al Consiliului

Pe lângă documentele menționate mai sus, pe site-ul internet al Consiliului mai sunt disponibile următoarele informații referitoare la activitatea Consiliului:

- difuzarea pe internet a sesiunilor publice și a conferințelor de presă ale Consiliului, la care se poate avea acces oricând;
- rezultatul votării actelor legislative;
- difuzarea pe internet oferă și informații suplimentare despre vorbitori și voturi;
- note de informare și comunicate de presă pe teme abordate de Consiliu.

¹ Toate documentele înaintate Consiliului ca punct pe lista de „deliberări publice” sau „dezbateri publice” sunt puse la dispoziția publicului larg prin intermediul site-ului internet al Consiliului [conform anexei II, articolul 11 alineatul (5) din RPC].

² La adoptarea propunerilor importante fără caracter legislativ menționate la articolul 8 alineatul (1) din RPC, rezultatul votului, explicația votului și declarațiile sunt făcute publice [articolul 9 alineatul (1)]. Consiliul poate decide, de asemenea, să facă public rezultatul votării oricărui alt act fără caracter legislativ. În cazul titlului V din TUE, această decizie se ia în unanimitate [articolul 9 alineatul (2)].

Alte documente de referință referitoare la reuniunile la nivel ministerial ale Consiliului, disponibile pe site-ul internet al Consiliului la rubrica „documente/transparența legislativă”

- ordinea de zi a reuniunilor;
- procese-verbale;
- rezultatul votului;
- rezumatul lunar al actelor Consiliului.

Un acces mai larg la documente legislative

Pe lângă măsurile care au drept scop garantarea accesului la lucrările Consiliului la nivel ministerial, se acordă accesul deplin³ la toate documentele pregătitoare referitoare la acte legislative după adoptarea finală a actelor legislative respective.

Mai mult, Consiliul examinează în mod sistematic posibilitatea de a garanta accesul parțial la documentele solicitate⁴. Această practică asigură o transparență sporită, în special în domeniul legislativ.

În general, Consiliul acordă accesul la conținutul documentelor pregătitoare referitoare la actele legislative atunci când acestea fac, în continuare, obiectul discuțiilor la nivel de grup de lucru, excluzând doar menționarea delegațiilor. Astfel se permite publicului să urmărească modul cum progresa discuțiile în cadrul grupurilor de pregătire ale Consiliului, fără a pierde însă din vedere necesitatea de a proteja procesul decizional al instituției.

³ A se vedea articolul 11 alineatul (6) din anexa II la Regulamentul de procedură al Consiliului.

⁴ Accesul parțial se acordă în temeiul articolului 4 alineatul (6) din Regulamentul nr. 1049/2001.

Accesul la documentele Consiliului European

Secretariatul General al Consiliului (SGC) oferă asistență Consiliului European⁵. Astfel, de solicitările inițiale de acces public la documentele Consiliului European se ocupă Secretariatul General.

Mai mult, documentele referitoare la activitățile Consiliului European, inclusiv concluziile acestuia și proiectele de proces-verbal ale reuniunilor sale, se înregistrează în registrul public al documentelor Consiliului. Aceeași regulă se aplică documentelor pregătitoare înaintate Consiliului European de Consiliul Uniunii Europene. În 2012, 88,0% din documentele de acest fel au fost accesibile publicului, în vreme ce restul de 12,0% (mai ales proiectele de proces-verbal) sunt, în general, făcute publice la cererea persoanelor din rândul publicului.

⁵ A se vedea articolul 235 alineatul (4) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene.

II. PUNEREA ÎN APLICARE A REGULAMENTULUI (CE) NR. 1049/2001

1. Registrul public al documentelor Consiliului

Registrul public al documentelor Consiliului conține referințele tuturor documentelor oficiale ale Consiliului. Orice document care a devenit accesibil publicului prin difuzare sau care a fost făcut, integral sau parțial, public în urma unei cereri de acces din partea publicului poate fi accesat prin intermediul registrului, în format care poate fi descărcat.

Registrul public al Consiliului se actualizează în permanență prin intermediul unui sistem automat de arhivare. În 2012, în registru au fost înregistrate 24 511 documente noi în limba originală^{6 7}. La 31 decembrie 2012 figurau în total în registrul public 267 619 documente în limba originală. 176 094 (65,8 %) dintre respectivele documente erau publice și puteau fi descărcate. Dintre documentele înregistrate în registrul public, 13 817 documente, respectiv 5,0%, au fost clasificate drept „RESTREINT UE/EU RESTRICTED”. 1 390 de documente au fost clasificate drept „CONFIDENTIEL UE/EU CONFIDENTIAL”, iar 9 drept „SECRET UE/EU SECRET”.

Registrul public a fost vizitat, în medie, de 62 500 de cetățeni lunar, totalul anual fiind de 750 316 utilizatori diferiți care s-au conectat la registru. Aceasta reprezintă o creștere de aproximativ 35,0% față de numărul de vizitatori ai registrului public din 2011.

⁶ Această cifră înseamnă cu 4,3% mai puține decât în 2011, dar cu 5% mai multe decât în 2010.

⁷ A se nota faptul că aceste cifre diferă de rapoartele anterioare, deoarece anul acesta sunt furnizate, pentru prima dată exclusiv statisticile reprezentând *documentele în limba originală*. În rapoartele referitoare la anii precedenți, cifrele au inclus toate versiunile lingvistice ale documentelor înregistrate în registru.

1.1 Documente referitoare la proiectele de acte legislative din registrul public al Consiliului

Documentele legate de puncte discutate în sesiunile publice ale Consiliului sunt publice și pot fi descărcate din registrul public. În plus, conținutul integral al multor documente pregătitoare referitoare la activitățile legislative ale Consiliului sunt făcute publice prin difuzare. În 2012, aproape 40,0% din totalul documentelor legate de proiecte de acte legislative elaborate de Consiliu au fost emise ca documente publice și, astfel, au devenit imediat accesibile prin intermediul registrului. Celelalte documente au fost sau vor deveni publice în întregime în registrul public după adoptarea finală a actului legislativ⁸. Prin urmare, a scăzut necesitatea ca cetățenii să înainteze cereri de acces la documentele referitoare la dosarele legislative.

2. Cererile de acces public la documente

Cererile de acces public la documentele Consiliului și ale Consiliului European sunt prelucrate în primă instanță de către Secretariatul General al Consiliului. În cazul unei respingeri totale sau parțiale a cererii, solicitantul poate adresa o cerere de confirmare prin care solicită instituției să își revizuiască poziția. În cazul unei respingeri totale sau parțiale a unei cereri de confirmare, solicitantul poate adresa o plângere Ombudsmanului European sau poate iniția o acțiune pe rolul Tribunalul Uniunii Europene.

În 2012, Consiliul a primit 1 871 de cereri inițiale⁹ din partea a 847 de solicitanți individuali¹⁰ pentru accesul la un număr total de 6 166 de documente (inclusiv 544 de documente clasificate, dintre care 18 au fost clasificate drept „EU CONFIDENTIAL”, iar 526 drept „EU RESTRICTED”). În plus, Consiliul a primit 23 de cereri de confirmare a accesului la 78 de documente la care accesul a fost anterior refuzat.

Anexa I la prezentul raport conține date statistice detaliate privind accesul public la documentele Consiliului corespunzătoare ultimilor cinci ani (2008-2012).

⁸ A se vedea articolul 11 alineatul (6) din anexa II la Regulamentul de procedură al Consiliului.

⁹ Secretariatul Consiliului a primit astfel cu 11,5% mai puține cereri decât în 2011.

¹⁰ Iese în evidență faptul că marea majoritate a cererilor au fost introduse de un număr relativ mic de solicitanți. În 2012, 1,5% dintre cei 874 de solicitanți individuali au transmis peste 60% din cererile inițiale. Majoritatea acestor solicitanți (663) au depus doar câte o cerere de acces public în 2012.

2.1 Profilul profesional și distribuția geografică a solicitanților

În 2012, categoria celor mai activi solicitanți a provenit, în continuare, din mediul academic, urmată de cei din organizațiile societății civile (sectorul comercial/industrial, ONG-uri și alte grupuri de interese) și din firme de avocatură. Întrucât solicitanților nu li se cere să își decline identitatea și să își motiveze cererile, ocupația unei părți importante a acestora (16,5 %) este necunoscută.

La fel ca în anii anteriori, cererile provenite din mediul academic au înregistrat un volum evident crescut spre finele anului de învățământ. O treime din cererile primite din partea studenților și a cercetătorilor în 2012 au fost depuse în perioada aprilie-iunie. Totuși, numărul de cereri primite din partea firmelor de avocatură și a organizațiilor societății civile a rămas destul de stabil pe tot parcursul anului, august fiind luna cu cel mai mic număr de cereri primite.

În ceea ce privește distribuția geografică a solicitanților, majoritatea cererilor inițiale au provenit din Belgia (33,0%), Germania (14,5 %) și Regatul Unit (11,5 %).

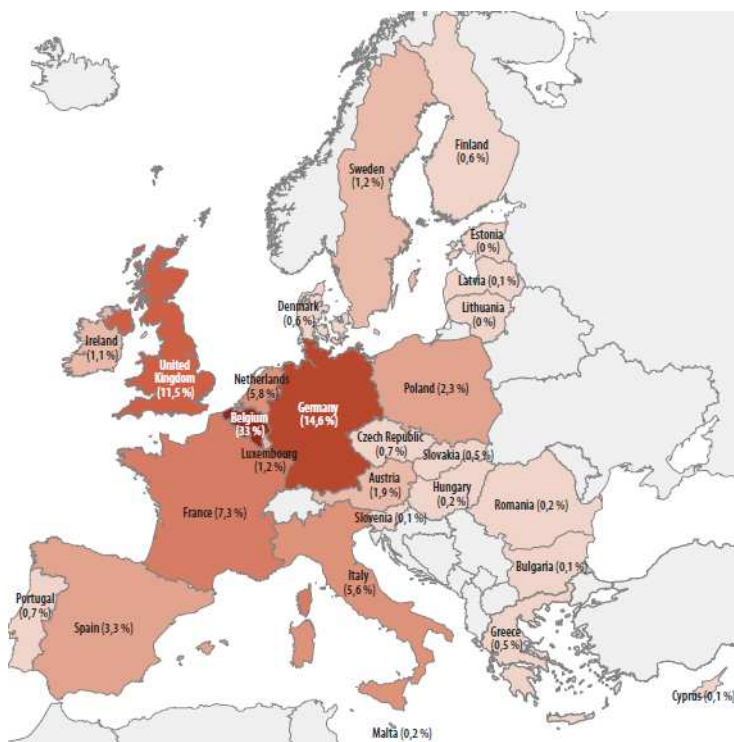


Figura 2: Distribuția geografică a solicitanților (cereri inițiale)

Același lucru este valabil pentru cererile de confirmare, dintre care nu mai puțin de 38,1% au provenit din Belgia, 19,0% din Germania și 14,5% din Regatul Unit.

Proporția relativ mare de cereri inițiale și de confirmare provenite din Belgia se explică prin faptul că mai multe companii multinaționale, firme internaționale de avocatură și un număr important de asociații reprezentând diferite sectoare economice și industriale la nivel european își au sediul la Bruxelles.

Un număr tot mai mare de platforme oferă tuturor posibilitatea de a introduce cereri adresate organizațiilor publice naționale sau internaționale în vederea accesului la documente sau la informații, precum whatdotheyknow.com, fragdenstaat.de și rcfp.org/foia. AsktheEU.org oferă persoanelor posibilitatea de a introduce cereri de acces la documentele instituțiilor și organismelor europene. Platforma documentează, de asemenea, întregul proces de depunere a cererii online. Începând din 2012, numărul cererilor inițiale adresate Secretariatului General al Consiliului prin intermediul platformei AsktheEU.org au fost într-o creștere continuă.

2.2 Domeniile de politică care fac obiectul cererilor de acces

Cele mai apreciate domenii care au făcut obiectul cererilor în 2012 au fost domeniile libertății, securității și justiției, precum și relațiile externe, inclusiv politica externă și de securitate comună (PESC) și politica europeană de securitate și apărare comună (PESAC). În ceea ce privește cererile de acces la documente clasificate, 48,0% au vizat domeniul libertății, securității și justiției, iar 37,0% au vizat relațiile externe, inclusiv PESC și PESAC.

În 2012, agenda politică a UE a fost marcată de un număr relativ mare de evenimente mediatizate: Eurogrupul (reuniunea informală a miniștrilor de finanțe ai statelor membre care au o monedă comună) s-a reunit de nu mai puțin de 15 ori pentru a discuta despre chestiuni relevante pentru funcționarea uniunii economice și monetare. În plus, Consiliul European a luat în discuție subiecte din domeniul politicii economice și monetare în cadrul unui total combinat de șapte reuniuni formale și informale desfășurate în 2012.

Cu toate acestea, deși numărul de cereri de acces la documentele pe teme economice și monetare a crescut într-o oarecare măsură în martie 2012 (când Eurogrupul s-a reunit în trei rânduri, iar Consiliul European o singură dată), în restul anului nu s-a constatat o sporire globală a numărului de cereri legate de acest domeniu de politică. Nici alte evenimente politice de interes public general, precum Conferința Organizației Națiunilor Unite privind schimbările climatice de la Doha, din Qatar, care a avut loc în perioada 26 noiembrie-8 decembrie 2012, nu au generat o creștere notabilă a numărului de cereri de acces din partea publicului.

În ansamblu, tipurile de documente cerute în 2012 de diferitele grupuri de solicitanți au respectat modelul relativ stabil constatat în anii anteriori:

- solicitanții din mediul academic cer, în principal, acces la documente legate de domeniul libertății, securității și justiției și/sau de PESC, inclusiv PESAC;
- la rândul lor, domeniile de politică vizate de cererile de acces înaintate de solicitanții din rândul societății civile diferă în funcție de subgrupul solicitanților respectivi:
 - consultanții sunt interesați, în principal, de documentele care țin de domeniul libertății, securității și justiției sau care vizează impozitarea și afacerile economice și monetare;
 - reprezentanții sectorului industrial și comercial solicită mai ales documente referitoare la piața internă, inclusiv la competitivitate, impozitare și la afacerile economice și monetare;
 - lobbyștii și celelalte grupuri de interese sunt interesați mai cu seamă de documente referitoare la impozitare și la afacerile economice și monetare;
 - ONG-urile caută preponderent documente referitoare la domeniul libertății, securității și justiției.
- firmele de avocatură sunt interesate, de asemenea, de documente referitoare la impozitare și la afacerile economice și financiare, la piața internă (inclusiv competitivitatea), precum și de documente care privesc domeniile libertății, securității și justiției și, respectiv, al relațiilor externe, inclusiv PESC și PESAC.

Pe baza celor de mai sus se poate concluziona că diferitele categorii de solicitanți continuă să se axeze pe domeniile de politică „tradiționale” și că evenimentele politice nu influențează evoluția cererilor. Nici măcar criza economică sau dezbaterile pe tema schimbărilor climatice nu au generat mai multe cereri de acces la documentele care tratează aceste teme.

2.3 Aplicarea excepțiilor de la dreptul de acces public

În 2012, Secretariatul General a examinat cereri de acces pentru un număr total de 6 166 de documente, dintre care 4 858 au fost făcute publice în etapa inițială (3 860 integral, iar 998 parțial), în timp ce cererile de acces pentru 1 308 documente au fost respinse.

În aceeași perioadă au fost depuse 23 de cereri de confirmare pentru 78 de documente:

- pentru 63 de documente, Consiliul a confirmat poziția inițială a Secretariatului General;
- pentru 8 documente a fost acordat accesul parțial sau parțial extins; și
- 7 documente au fost făcute publice în întregime.

Una dintre cererile de confirmare a fost retrasă de solicitant înainte ca răspunsul la cererea respectivă să fi fost aprobat de Consiliu.

2.3.1 Temeiurile respingerii

Temeiurile respingerii cererilor de acces sau de acces parțial cel mai adesea invocate în etapa inițială au fost:

- protecția procesului decizional
- protecția interesului public în ceea ce privește relațiile internaționale
- protecția interesului public în ceea ce privește siguranța publică

În 30,0% din cazurile în care cererea de acces a fost respinsă integral au fost invocate mai multe temeuri (în peste jumătate din cazuri a fost vorba despre protecția interesului public în ceea ce privește siguranța publică, alături de protecția interesului public în ceea ce privește relațiile internaționale). În 24,7% din cazurile în care cererea de acces a fost respinsă parțial au fost invocate mai multe temeuri (cel mai frecvent a fost vorba despre protecția interesului public în ceea ce privește relațiile internaționale coroborat cu protecția procesului decizional al instituției).

III. PLÂNGERI INTRODUSE ÎN FAȚA OMBUDSMANULUI EUROPEAN ȘI ACȚIUNI INTRODUSE ÎN JUSTIȚIE

Prezentul capitol se referă la plângerile înaintate Ombudsmanului European, precum și la hotărârile pronunțate de instanțele Uniunii Europene în 2012 în privința accesului public la documentele Consiliului sau ale Consiliului European.

1. Plângeri introduse în fața Ombudsmanului European

Plângerea 531/2012/MMN din 9 martie 2012

Această plângere se referea la o presupusă administrare defectuoasă din partea Consiliului European, care nu ar fi identificat și menționat mai multe documente referitoare la discuțiile purtate cu Institutul de Finanțe Internaționale (IFI) înaintea, în timpul și în urma reuniunilor la nivel înalt ale zonei euro și ale Consiliului European, care au avut loc la 21 iulie, 23 octombrie și 26 octombrie 2011.

În urma depunerii acestei plângeri, Ombudsmanul European a invitat Consiliul European să precizeze dacă deține documente suplimentare care se înscriu în sfera cererii de acces a reclamantului și, mai mult, să explice motivele din care cele două documente identificate (un mesaj e-mail și o scrisoare) se înscriu integral în sfera excepției instituite la articolul 4 alineatul (1) litera (a) a patra liniuță din Regulamentul nr. 1049/2001.

În scrisoarea adresată Ombudsmanului la 20 iulie 2012¹¹, Consiliul European a confirmat că nu deține niciun document suplimentar care să facă obiectul domeniului de aplicare a cererii de acces public a reclamantului. Mai mult, acesta a arătat, după cum o făcuse în răspunsul la cererea de confirmare a reclamantului, că divulgarea, chiar și parțială, a documentelor identificate ar submina încrederea care se impune între entitățile implicate în negocierile complexe și deosebit de sensibile desfășurate în 2011 în vederea rezolvării problemelor legate de sustenabilitatea datoriei Greciei și

¹¹ A se vedea documentul 12904/12.

de zona euro. Prin urmare, Consiliul European a refuzat să acorde accesul la ambele documente în întregime, în temeiul articolului 4 alineatul (1) litera (a) a patra liniuță din Regulamentul nr. 1049/2001 (protecția interesului public în ceea ce privește politica financiară, monetară sau economică a UE sau a unui stat membru).

În acest context, Consiliul European a considerat că plângerea este nefondată.

Plângerea 862/2012/RT din 26 aprilie 2012

Această plângere a fost depusă împotriva Consiliului European pentru că nu ar fi dat curs în mod corect și cu promptitudine cererii de acces la un aviz juridic privind proiectul de „tratat privind pactul fiscal”, înaintată de reclamant.

În răspunsul adresat Ombudsmanului la 24 iulie 2012¹², Consiliul a arătat că cererea inițială și cererile de confirmare a accesului la un document referitor la proiectul de „tratat privind pactul fiscal” au fost trimise Consiliului și Secretariatului General al acestuia, care s-au ocupat de ele, și că, prin urmare, plângerea se aplică exclusiv activităților Consiliului și nu celor ale Consiliului European. Mai mult, Consiliul a considerat plângerea drept inadmisibilă, deoarece fusese depusă înainte chiar ca decizia finală a Consiliului să fie luată în ceea ce privește cererea de confirmare a reclamantului.

În urma răspunsului Consiliului, reclamantul a transmis Ombudsmanului observațiile sale la 4 octombrie 2012, retrăgându-și cererea, dar lansând o nouă acuzație și plângere privind răspunsul pe fond la cererea sa de confirmare. Ombudsmanul, în scrisoarea sa adresată Consiliului, datată 30 ianuarie 2013, a indicat faptul că, din motive procedurale, a hotărât în consecință să închidă ancheta privind plângerea 862/2012/RT și să deschidă o nouă anchetă, cu referința 167/2013/RT.

¹² A se vedea documentul 10830/12.

Plângerea 1649/2012/RA din 9 august 2012

În acest caz, reclamantul a depus o întâmpinare la decizia Consiliului de a refuza accesul la un document care prezintă măsuri comune în vederea instituirii unui regim de călătorie pe termen scurt fără viză pentru cetățenii din Rusia și UE (documentul 18217/11). În răspunsul adresat Ombudsmanului la 20 decembrie 2012¹³, Consiliul a reamintit faptul că documentul solicitat cuprinde o listă de acțiuni care urmează să fie puse în practică atât de UE, cât și de Federația Rusă, în pregătirea unui acord de călătorie fără viză. În plus, conținutul documentului nu fusese comunicat publicului de către partenerii la negociere și, având în vedere faptul că divulgarea sa unilaterală din partea UE ar fi afectat negativ climatul de încredere dintre actorii implicați în negocieri și ar fi prejudiciat astfel relațiile UE cu Rusia, documentul nu a putut să fie făcut public fără consimțământul explicit din partea autorităților ruse.

Totuși, în urma unor consultări îndelungate, autoritățile ruse și-au dat ulterior consimțământul pentru ca documentul referitor la măsurile comune să fie făcut public, iar Secretariatul General al Consiliului a fost astfel în măsură să transmită documentul solicitantului la data de 13 martie 2013. În scrisoarea sa datată 25 martie 2013, Consiliul a informat în consecință Ombudsmanul European.

Plângerea 1854/2012/KM din 11 septembrie 2012

Această plângere se referă la refuzul Consiliului de a acorda accesul public integral la trei documente [7008/09, 7008/09 COR 1 și 10491/1/09 REV 1 (RESTREINT UE)] referitoare la utilizarea clauzelor politice în acordurile dintre UE și țările terțe. Deși reclamantul pretindea ca documentele solicitate să fie făcute publice de către Consiliu în întregime, Consiliul respinsese parțial cererea, motivul fiind că divulgarea integrală a documentelor vizate ar submina interesul public în ceea ce privește relațiile internaționale.

În scrisoarea sa din 15 octombrie 2012, Ombudsmanul a informat Consiliul cu privire la plângere și i-a solicitat să organizeze inspectarea documentelor. Această inspectare a avut loc la 28 ianuarie 2013, iar la 29 aprilie 2013 Secretariatul General și-a transmis răspunsul la raportul final referitor la rezultatul acestei inspectări, transmis de către Ombudsman Consiliului odată cu scrisoarea sa, datată 4 martie 2013.

¹³ A se vedea documentul 14261/12.

2. Acțiuni în justiție

În 2012, Tribunalul a pronunțat patru hotărâri privind acțiuni introduse împotriva deciziilor Consiliului de a refuza accesul public la documente, în temeiul Regulamentului 1049/2001.

În primul rând, prin hotărârea din 4 mai 2012 în Cauza T-529/09 (Sophie in't Veld/Consiliul), Tribunalul (Camera a cincea) a anulat parțial decizia Consiliului din 29 octombrie 2009 de refuz al accesului public la documentul 11897/09, care conține un aviz al Serviciului juridic al Consiliului privind temeiul juridic pentru Acordul SWIFT preconizat. Tribunalul a considerat astfel că Consiliul poate refuza doar accesul la acele părți din documentul solicitat care se referă la conținutul specific al acordului preconizat și al directivelor de negociere.

Având în vedere implicațiile acestei hotărâri pentru activitatea Consiliului, în special în ceea ce privește protecția avizului juridic referitoare la alegerea temeiului juridic pentru încheierea de acorduri internaționale, Consiliul a decis să înainteze un recurs la Curtea de Justiție împotriva hotărârii Tribunalului.

În al doilea rând, la 3 octombrie 2012, Tribunalul a emis hotărâri în cauzele T-465/09 și T-63/10 (ambele Jurašinović/Consiliul).

În cauza T-465/09, Tribunalul a susținut decizia Consiliului de refuz al accesului public la documentele privind activitățile de monitorizare ale misiunii de monitorizare a Uniunii Europene (EUMM) în regiunea Knin din Croația în temeiul articolului 4 alineatul (1) litera (a) a treia liniuță din Regulamentul (CE) nr. 1049/2001 (protecția interesului public în ceea ce privește relațiile internaționale).

Cauza T-63/10 se referă la o cerere de acces la deciziile Consiliului privind transmiterea de documente către Tribunalul Penal Internațional pentru Fosta Iugoslavie (TPII), care fuseseră solicitate de TPII în cadrul procedurilor împotriva dlui Ante Gotovina.

În cauza din urmă, Tribunalul a acceptat refuzul Consiliului de a divulga vreun raport al EUMM din aceleași motive ca și în cauza T-465/09. Totuși, Tribunalul a fost de părere că alte părți ale corespondenței dintre Consiliu și TPII se referă doar la aspectele organizatorice ale procedurilor împotriva dlui *Gotovina* și că, prin urmare, Consiliul fusese în măsură să decidă posibila divulgare a acestora.

În prezent, Consiliul reexaminează aceste documente, care sunt de natură mai degrabă procedurală, pentru a decide posibila divulgare a acestora în beneficiul solicitantului.

În al treilea rând, la 8 octombrie 2012, Tribunalul a respins acțiunea în cauza T-62/13 (ClientEarth/Consiliul), prin care solicitantul cerea, pentru a doua oară, anularea deciziei Consiliului de a refuza accesul public integral la un aviz juridic cuprins în documentul nr. 6865/09. În textul hotărârii sale, Tribunalul a reiterat că respinsese prima acțiune a solicitantului împotriva Consiliului, ca fiind în mod evident inadmisibilă, prin ordinul din 6 septembrie 2011¹⁴. Mai mult, Tribunalul a subliniat că în decembrie 2011, respingând a doua cerere de acces a solicitantului la documentul nr. 6865/09, Consiliul concluzionase pe bună dreptate că nu există nicio modificare a situației juridice sau faptice comparativ cu situația care stătea la baza primei decizii, pe care Consiliul o luase în iulie 2010.

Cauze pendinte

Pe lângă cauzele menționate anterior, există o cauză în care se contestă legalitatea deciziei Consiliului de a refuza accesul în temeiul Regulamentului (CE) nr. 1049/2001, care în prezent este pendinte pe rolul Tribunalului¹⁵ pe lângă cele două recursuri pendinte, introduse de Consiliu pe rolul Curții de Justiție, în 2011¹⁶ și, respectiv, în 2012¹⁷.

¹⁴ A se vedea, de asemenea, rezumatul hotărârii Tribunalului în cauza T-452/10 din raportul anual pentru 2011 al Consiliului privind accesul publicului la documente, pagina 19.

¹⁵ T-331/11 (Besselink/Consiliul). A se vedea raportul anual al Consiliului privind accesul public la documente pentru anul 2011, p. 19.

¹⁶ C-280/11 P (Consiliul/Access Info Europe). A se vedea raportul anual al Consiliului privind accesul public la documente pentru anul 2011, pp. 18-19.

¹⁷ C-350/12 P (Consiliul/ Sophie In't Veld) împotriva hotărârii Tribunalului în cauza T529/09 menționată mai sus.

IV. OBSERVAȚII FINALE

Descrierea disponibilă pentru anul 2012 subliniază importanța crescândă a registrului public al Consiliului ca instrument de căutare pentru persoanele din rândul publicului care urmăresc să își exercite dreptul de acces la documente. Aceasta a mers în paralel cu tendința descrescătoare, în al doilea an consecutiv, a numărului de cereri inițiale care vizează documente ale Consiliului. Examinarea riguroasă a cererilor inițiale din anii precedenți a dus la scăderea semnificativă a numărului de cereri de confirmare.

Totuși, în ceea ce privește *ocupația* solicitanților și *domeniile de politică* vizate de cereri, s-a constatat o variație aproape nulă comparativ cu anii anteriori: În special, nu pare să existe o legătură între cereri și dezbaterile pe marginea problemelor politice, precum criza economică, sau a evenimentelor politice, precum reuniunile Consiliului European sau reuniunile Eurogrupului, care sunt deja intens dezbătute în mass-media.

Marea majoritate a solicitanților de acces la documentele Consiliului aparțin unor grupuri foarte specifice, care sunt, într-un fel sau altul, specializate în afacerile europene și deci familiarizate cu rolurile și activitățile Consiliului și, foarte probabil, ale altor instituții ale UE.

Totuși, informațiile furnizate prin intermediul „mecanismului” de acces la documente pot fi până la urmă de folos unui public mai larg decât cercul „solicitanților direcți”, care, la rândul lor, acționează adesea ca multiplicatori ai informațiilor în raport cu membrii propriilor lor organizații. În plus, specialiști din UE, care reprezintă de pildă organizații ale societății civile, grupuri de reflecție și mediul academic sunt capabili să se adreseze unui segment relativ larg al marelui public. Ei nu își comunică rezultatele și observațiile doar sub forma unor publicații specializate, ci și sub forma unor rapoarte și comunicate de presă, precum și prin intermediul presei în general.

Analiza tratării cererilor de acces public și a utilizării de către persoanele din rândul publicului a modalităților stabilite pentru ca acestea să își exercite dreptul de acces public sugerează faptul că obiectivele stabilite prin tratate și prin Regulamentul (CE) nr. 1049/2001 au continuat să fie îndeplinite în cursul anului 2012.

STATISTICI PRIVIND ACCESUL PUBLIC LA DOCUMENTELE CONSILIULUI

Situatia la 31.12.2012

1. Numărul de cereri în temeiul Regulamentului nr. 1049/2001

2008	2009	2010	2011	2012
2 238	2 666	2 764	2 116	1 871

2. Numărul de documente solicitate prin cereri inițiale

2008	2009	2010	2011	2012
10 732	8 444	9 188	9 641	6 166

3. Documente divulgate de Secretariatul General al Consiliului în etapa inițială

2008	2009	2010	2011	2012
9 215	6 453	7 847	8 506	4 858
parțial/integral 1 540 7 675	parțial/integral 1 117 5 336	parțial/integral 1 369 6 478	parțial/integral 1 103 7 403	parțial/integral 998 3 860

4. Numărul de cereri de confirmare (cererile de confirmare pot fi depuse în cazul în care cererea inițială este respinsă)

2008	2009	2010	2011	2012
25	33	28	27	23

5. Numărul de documente evaluate de Consiliu în urma unor cereri de confirmare + numărul de documente divulgate

2008	2009	2010	2011	2012
74	351	181	59	78
43 parțial/integral 19 24	88 parțial/integral 26 62	118 parțial/integral 80 38	40 parțial/integral 15 25	28 parțial/integral 21 7

6. Rata documentelor divulgate pentru procedură în ansamblu¹⁸

2008		2009		2010		2011		2012	
71,8%	86,4%	63,9%	77,5%	70,9%	86,7%	77,0%	88,6%	64,9%	81,2

7. Numărul de documente menționate în Registrul public + numărul de documente publice/ care pot fi descărcate electronic

2008		2009		2010		2011		2012	
1 195 509	883 748 (73,9%)	1 371 608	1 039 973 (75,8%)	1 545 754	1 163 489 (75,3%)	1 729 944	1 337 933 (77,3%)	1 915 737	1 480 557 (77,3%)

¹⁸ Pe baza documentelor divulgate integral (coloana din stânga) sau integral + parțial (coloana din dreapta).

8. Profilul profesional al solicitanților (cereri inițiale)

		2008		2009		2010		2011		2012	
Societatea civilă	Grupuri de lobby din domeniul mediului	18,3%		17,2%		18,5%		0,2%	17,0%	0,3%	17,9%
	Alte grupuri de interese							6,2%		5,7%	
	Sectorul Industrial/ Comercial							7,8%		8,3%	
	ONG-uri							2,7%		3,6%	
Ziariști		2,8%		2,7%		2,6%		3,3%		2,8%	
Avocați		9,5%		11,4%		10,1%		10,0%		9,8%	
Mediul academic	Cercetare universitară	32,6%	33,7%	32,7%	33,7%	32,5%	33,7%	35,7%	37,6%	32,2%	33,4%
	Biblioteci	1,1%		1,0%		1,2%		1,8%		1,2%	
Autorități publice (instituții din afara UE, reprezentanți ai unor țări terțe etc.)		7,6%		4,1%		5,6%		5,4%		4,0%	
Deputați în Parlamentul European și asistenții acestora		1,8%		1,4%		1,1%		0,9%		1,0%	
Altele		14,7%		15,9%		14,6%		12,3%		14,1%	
Origine profesională nedeclarată		10,9%		12,6%		13,3%		13,5%		16,5%	

9. Profilul profesional al solicitanților (cereri de confirmare)

		2008		2009		2010		2011		2012			
Societate civilă	Grupuri de lobby din domeniul mediului	21,0%		15,6%		23,1%		0%		0%			
	Alte grupuri de interese							3,9%		15,5%		19,0%	
	Sectorul Industrial/ Comercial							7,7%		0%			
	ONG-uri							3,9%		9,5%			
Ziariști		10,5%		6,2%		7,7%		11,5%		9,5%			
Avocați		10,5%		18,8%		11,5%		15,4%		14,3%			
Mediul academic	Cercetare universitară	31,6%	31,6%	46,9%	46,9%	42,3%	42,3%	34,6%	34,6%	23,8%	23,8%		
	Biblioteci	0%		0%		0%		0%		0%			
Autorități publice (instituții din afara UE, reprezentanți ai unor țări terțe etc.)		0%		0%		0%		0%		0%			
Deputați în Parlamentul European și asistenții acestora		5,3%		3,1%		0%		3,8%		4,8%			
Altele		5,3%		3,1%		7,7%		11,5%		4,8%			
Origine profesională nedeclarată		15,8%		6,3%		7,7%		7,7%		14,3%			

10. Distribuția geografică a solicitanților (cereri inițiale)

	2008	2009	2010	2011	2012	
Belgia	31,0%	28,2%	29,3%	30,5%	33,0%	
Bulgaria	0,2%	0,3%	0,2%	0,4%	0,1%	
Republica Cehă	0,9%	1,2%	1,1%	1,0%	0,7%	
Danemarca	1,2%	1,0%	1,6%	1,0%	0,6%	
Germania	14,5%	14,8%	13,9%	14,5%	14,6%	
Estonia	0%	0,1%	0,1%	0%	0%	
Grecia	0,7%	0,8%	0,8%	0,7%	0,5%	
Spania	6,4%	5,9%	5,5%	3,5%	3,3%	
Franța	7,0%	8,0%	7,5%	7,7%	7,3%	
Irlanda	0,6%	0,9%	0,4%	0,7%	1,1%	
Italia	5,9%	4,7%	5,4%	6,3%	5,6%	
Cipru	0,2%	0,3%	0%	0,2%	0,1%	
Letonia	0,2%	0,2%	0,1%	0,2%	0,1%	
Lituania	0,1%	0,2%	0,3%	0,1%	0%	
Luxemburg	1,5%	1,8%	1,3%	1,3%	1,2%	
Ungaria	0,9%	1,0%	0,7%	0,8%	0,2%	
Malta	0,2%	0,3%	0,4%	0,2%	0,2%	
Țările de Jos	5,7%	5,7%	4,8%	7,6%	5,8%	
Austria	1,3%	1,9%	2,1%	1,9%	1,9%	
Polonia	1,5%	1,4%	2,4%	1,6%	2,3%	
Portugalia	0,9%	0,8%	1,2%	0,9%	0,7%	
România	0,6%	1,2%	1,0%	0,2%	0,2%	
Slovenia	0,2%	0,4%	0,3%	0,2%	0,1%	
Slovacia	0,3%	0,6%	0,7%	0,3%	0,5%	
Finlanda	0,7%	0,2%	0,5%	0,4%	0,6%	
Suedia	1,8%	1,8%	2,0%	1,3%	1,2%	
Regatul Unit	7,4%	8,7%	9,0%	9,2%	11,5%	
Țări terțe	Țări candidate	0,4%	0,3%	0,3%	0,5%	0,2%
	Altele	7,3%	6,5%	6,5%	5,9%	4,2%
Nespecificat	0,4%	0,8%	0,6%	0,9%	2,2%	

11. Distribuția geografică a solicitanților (cereri de confirmare)

		2008	2009	2010	2011	2012
Belgia		30,0%	22,6%	28,0%	23,1%	38,1%
Bulgaria		0%	0%	0%	0%	0%
Republica Cehă		5%	0%	4%	0%	0%
Danemarca		0%	0%	0%	3,9%	0%
Germania		20,0%	25,8%	20,0%	19,2%	19,0%
Estonia		0%	0%	0%	0%	0%
Grecia		0%	0%	0%	0%	0%
Spania		5,0%	9,7%	4,0%	3,8%	0%
Franța		5,0%	6,4%	4,0%	7,7%	9,5%
Irlanda		0%	0%	0%	0%	0%
Italia		5,0%	6,4%	4,0%	7,7%	0%
Cipru		0%	0%	0%	0%	0%
Letonia		0%	0%	0%	0%	0%
Lituania		0%	0%	0%	0%	0%
Luxemburg		0%	3,2%	0%	0%	0%
Ungaria		0%	0%	0%	0%	0%
Malta		0%	0%	0%	0%	0%
Țările de Jos		10,0%	6,5%	4,0%	7,7%	4,8%
Austria		0%	0%	0%	0%	0%
Polonia		0%	0%	4,0%	0%	0%
Portugalia		5,0%	0%	0%	0%	0%
România		0%	0%	0%	0%	0%
Slovenia		0%	0%	0%	0%	0%
Slovacia		0%	0%	0%	0%	0%
Finlanda		0%	0%	0%	0%	0%
Suedia		0%	0%	8,0%	0%	0%
Regatul Unit		5,0%	9,7%	16,0%	23,1%	14,3%
Țări terțe	Țări candidate	0%	0%	4,0%	0%	0%
	Altele	0%	9,7%	0%	0%	0%
Nespecificat		10,0%	0%	0%	0%	14,3%

12. Domeniu

	2008	2009	2010	2011	2012
Agricultură, Pescuit	5,7%	7,3%	3,9%	3,5%	5,0%
Piața internă	3,4%	7,7%	7,9%	8,0%	9,7%
Cercetare	0,1%	0,5%	0,5%	0,4%	1,0%
Cultură	0,3%	0,3%	0,2%	0,2%	0,7%
Educație/Tineret	0,5%	0,6%	1,1%	0,4%	0,2%
Industrie	0,7%	0,6%	0,1%	0,1%	0%
Competitivitate	2,6%	1,9%	1,5%	1,4%	1,6%
Energie	2,0%	3,5%	0,9%	2,1%	2,7%
Transporturi	2,5%	1,9%	2,5%	1,5%	1,4%
Mediu	10,0%	8,6%	10,7%	9,1%	7,6%
Sănătate și protecția consumatorilor	1,9%	8,1%	5,6%	3,6%	3,5%
Politica economică și monetară	2,6%	2,6%	4,4%	5,9%	6,9%
Chestiuni fiscale	6,3%	7,6%	7,5%	12,5%	6,7%
Relații externe – PESC	16,2%	12,2%	14,4%	12,8%	10,7%
Protecție civilă	0,2%	0,2%	0,1%	0%	0,6%
Extindere	0,7%	1,4%	0,8%	1,0%	1,2%
Apărare și chestiuni militare	3,4%	4,6%	4,0%	2,2%	2,7%
Asistență pentru dezvoltare	0,1%	0,3%	0,2%	0,1%	0%
Politica regională și coeziunea economică/socială	0%	0%	0%	0,1%	0,4%
Politica socială	3,0%	3,4%	4,0%	2,7%	3,9%
(Justiție și Afaceri Interne)	25,4%	15,3%	14,0%	19,5%	18,1%
Aspecte juridice	3,5%	2,7%	2,6%	3,1%	5,4%
Funcționarea instituțiilor	0,9%	0,8%	2,1%	2,4%	2,4%
Finanțarea Uniunii (Buget, Statut)	0,1%	0,2%	0,1%	0,2%	0,8%
Transparență	0,1%	0,3%	0,3%	0,3%	1,2%
Chestiuni de politică generală	0,6%	0,5%	1,0%	0,6%	0,7%
Chestiuni parlamentare	4,4%	4,1%	5,3%	3,0%	2,5%
Diverse	0,7%	0,5%	0,6%	0,2%	0,2%

13. Motive de refuz al accesului (răspunsuri formulate de Secretariatul General al Consiliului în etapa inițială)

	2008		2009		2010		2011		2012	
	#	%	#	%	#	%	#	%	#	%
Protecția interesului public în ceea ce privește siguranța publică	92	6,4%	109	5,6%	92	7,0%	93	8,9%	64	5,8%
Protecția interesului public în ceea ce privește apărarea și chestiunile militare	35	2,4%	67	3,5%	25	1,9%	15	1,4%	18	1,6%
Protecția interesului public în ceea ce privește relațiile internaționale	401	27,7%	442	22,9%	319	24,2%	221	21,2%	226	20,5%
Protecția interesului public în ceea ce privește politica financiară, monetară sau economică a Comunității sau a unui stat membru	0	0%	0	0%	6	0,5%	11	1,1%	0	0%
Protecția vieții private și a integrității persoanelor (protecția datelor cu caracter personal)	7	0,5%	5	0,3%	5	0,4%	2	0,2%	2	0,2%
Protecția intereselor comerciale ale persoanelor fizice sau juridice, inclusiv a proprietății intelectuale	0	0%	1	0%	0	0%	0	0%	0	0%
Protecția procedurilor judiciare și a consultanței juridice	22	1,5%	8	0,4%	11	0,8%	10	1,0%	7	0,6%
Protecția obiectivelor activităților de inspecție, anchetă și audit	2	0,1%	1	0%	4	0,3%	0	0%	0	0%
Protecția procesului decizional al instituțiilor	519	35,9%	756	39,1%	436	33,1%	426	40,9%	455	41,3%
Mai multe motive coroborate sau alte motive	367	25,4%	545	28,2%	417	31,7%	264	25,3%	330	30,0%
Document pe care nu îl deține Consiliul/Alt autor	1	0,1%	0	0%	1	0,1%	0	0%	0	0%

14. Motive de refuz al accesului (răspunsuri formulate de Secretariatul General al Consiliului ca urmare a cererilor de confirmare)

	2008		2009		2010		2011		2012	
	#	%	#	%	#	%	#	%	#	%
Protecția interesului public în ceea ce privește siguranța publică	5	16,1%	20	7,6%	24	38,1%	3	15,8%	0	0%
Protecția interesului public în ceea ce privește apărarea și chestiunile militare	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%
Protecția interesului public în ceea ce privește relațiile internaționale	24	77,4%	38	14,5%	35	55,5%	15	78,9%	2	3,9%
Protecția interesului public în ceea ce privește politica financiară, monetară sau economică a Comunității sau a unui stat membru	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%
Protecția vieții private și a integrității persoanelor (protecția datelor cu caracter personal)	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%
Protecția intereselor comerciale ale persoanelor fizice sau juridice, inclusiv a proprietății intelectuale	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%
Protecția procedurilor judiciare și a consultanței juridice	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%	1	2,0%
Protecția obiectivelor activităților de inspecție, anchetă și audit	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%
Protecția procesului decizional al instituțiilor	2	6,5%	0	0%	1	1,6%	0	0%	1	2,0%
Mai multe motive coroborate sau alte motive	0	0%	205	77,9%	3	4,8%	1	5,3%	47	92,1%
Document pe care nu îl deține Consiliul/Alt autor	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%

15. Motive de refuz al accesului parțial (răspunsuri formulate de Secretariatul General al Consiliului în etapa inițială)

	2008		2009		2010		2011		2012	
	#	%	#	%	#	%	#	%	#	%
Protecția interesului public în ceea ce privește siguranța publică	0	0%	42	3,7%	56	4,1%	49	4,4%	44	4,8%
Protecția interesului public în ceea ce privește apărarea și chestiunile militare	0	0%	2	0,2%	4	0,3%	1	0,1%	2	0,2%
Protecția interesului public în ceea ce privește relațiile internaționale	20	1,3%	21	1,9%	164	12,0%	323	29,3%	174	18,8%
Protecția interesului public în ceea ce privește politica financiară, monetară sau economică a Comunității sau a unui stat membru	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%
Protecția vieții private și a integrității persoanelor (protecția datelor cu caracter personal)	0	0%	10	0,9%	57	4,2%	35	3,2%	125	13,5%
Protecția intereselor comerciale ale persoanelor fizice sau juridice, inclusiv a proprietății intelectuale	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%
Protecția procedurilor judiciare și a consultanței juridice	1	0,1%	37	3,3%	111	8,1%	58	5,2%	18	1,9%
Protecția obiectivelor activităților de inspecție, anchetă și audit	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%
Protecția procesului decizional al instituțiilor	2	0,1%	202	18,1%	707	51,6%	422	38,3%	334	36,1%
Mai multe motive coroborate sau alte motive	1 517	98,5%	803	71,9%	270	19,7%	215	19,5%	228	24,7%
Document pe care nu îl deține Consiliul/Alt autor	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%

16. Motive de refuz al accesului parțial (răspunsuri formulate de Secretariatul General al Consiliului în etapa de confirmare)

	2008		2009		2010		2011		2012	
	#	%	#	%	#	%	#	%	#	%
Protecția interesului public în ceea ce privește siguranța publică	0	0%	0	0%	0	0%	1	6,7%	3	13,0%
Protecția interesului public în ceea ce privește apărarea și chestiunile militare	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%
Protecția interesului public în ceea ce privește relațiile internaționale	0	0%	0	0%	21	26,2%	6	40,0%	2	8,7%
Protecția interesului public în ceea ce privește politica financiară, monetară sau economică a Comunității sau a unui stat membru	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%
Protecția vieții private și a integrității persoanelor (protecția datelor cu caracter personal)	0	0%	0	0%	1	1,3%	0	0%	1	4,4%
Protecția intereselor comerciale ale persoanelor fizice sau juridice, inclusiv a proprietății intelectuale	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%
Protecția procedurilor judiciare și a consultanței juridice	0	0%	3	11,6%	0	0%	1	6,7%	1	4,4%
Protecția obiectivelor activităților de inspecție, anchetă și audit	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%
Protecția procesului decizional al instituțiilor	0	0%	7	26,9%	12	15%	2	13,3%	1	4,3%
Mai multe motive coroborate sau alte motive	19	100%	16	61,5%	46	57,5%	5	33,3%	15	65,2%
Document pe care nu îl deține Consiliul/Alt autor	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%	0	0%

17. Numărul mediu de zile lucrătoare în care s-a răspuns la o cerere sau la o plângere adresată Ombudsmanului European

	2008	2009	2010	2011	2012
Pentru cererile inițiale	16 (2 238 de cereri soluționate)	14 (2 666 de cereri soluționate)	17 (2 764 de cereri soluționate)	16 (2 116 de cereri soluționate)	16 (1 871 de cereri soluționate)
Pentru cererile de confirmare ¹⁹	25 (25 de cereri soluționate)	26 (33 de cereri soluționate)	28 (28 de cereri soluționate)	29 (27 de cereri soluționate)	28(22 de cereri soluționate)
Media ponderată (inițiale + de confirmare)	16,10	14,15	17,11	16,16	16,15
Ombudsman ¹	44	0	50	32	64

18. Numărul de cereri cu termen de răspuns prelungit în conformitate cu articolul 7 alineatul (3) și articolul 8 alineatul (2) din Regulamentul (CE) nr. 1049/2001

	2008	2009	2010	2011	2012
Cererii inițiale	497 din 2 238, reprezentând 22,2% din cereri	536 din 2 666, reprezentând 20,1% din cereri	773 din 2 764, reprezentând 28,0% din cereri	513 din 2 116, reprezentând 24,2% din cereri	452 din 1 871, reprezentând 24,2% din cereri
Cererii de confirmare ¹	20 [din 25]	32 [din 33]	26 [din 28]	23 [din 27]	20 [din 23]

¹⁹ Cererile de confirmare și plângerile adresate Ombudsmanului European sunt examinate de către Grupul de lucru pentru informații al Consiliului și de către Comitetul Reprezentanților Permanenți (partea II). Răspunsurile către solicitanți și către Ombudsmanul European sunt adoptate de către Consiliu.