



**CONSILIUL
UNIUNII EUROPENE**

**Bruxelles, 7 decembrie 2012 (15.01)
(OR. en)**

17426/12

POLGEN 213

NOTĂ

Sursă: Viitoarele președinții irlandeză, lituaniană și elenă

Destinatar: Delegațiile

Subiect: Programul pe 18 luni al Consiliului (1 ianuarie 2013 - 30 iunie 2014)

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor versiunea finală a programului pe 18 luni al Consiliului, pregătit de viitoarele președinții irlandeză, lituaniană și elenă și de Înalțul Reprezentant, președinte al Consiliului Afaceri Externe.

CUPRINS

INTRODUCERE	6
CADRUL STRATEGIC	8
PROGRAM OPERAȚIONAL	16
AFACERI GENERALE	16
EUROPA 2020.....	16
CADRUL FINANCIAR MULTIANUAL.....	16
EXTINDERE	17
EUROPA DE VEST DIN AFARA UE	19
POLITICA REGIONALĂ	20
POLITICA MARITIMĂ INTEGRATĂ.....	21
ASPECTE INSTITUȚIONALE	22
AFACERI EXTERNE	22
POLITICA EXTERNĂ ȘI DE SECURITATE.....	22
POLITICA COMERCIALĂ COMUNĂ	29
POLITICA DE DEZVOLTARE.....	30
AJUTOR UMANITAR.....	32
COOPERARE CONSULARĂ LA NIVEL EUROPEAN	34
AFACERI ECONOMICE ȘI FINANCIARE	35
AFACERI ECONOMICE.....	35
Politica economică	35
Servicii financiare	37
Fiscalitate	38
Credite la export.....	39
BUGET	39
Resurse proprii	39
Protecția intereselor financiare ale Uniunii Europene	40
JUSTIȚIE ȘI AFACERI INTERNE	40
AFACERI INTERNE	41
Libera circulație a cetățenilor UE	41
Gestionarea frontierelor externe.....	41
Politica în domeniul vizelor	42
Migrația legală și integrarea resortisanților țărilor terțe.....	42
Imigrație ilegală	43

Azil	43
Securitate internă.....	44
Lupta împotriva crimei organizate	45
Combaterea terorismului	46
Cooperarea vamală.....	47
JUSTIȚIE	47
Chestiuni de ordin general	47
E-Justiție.....	47
Drepturi fundamentale și cetățenie.....	48
Protejarea celor mai vulnerabile categorii de persoane.....	48
Drepturile persoanelor în cadrul procedurilor penale	49
Recunoașterea reciprocă în materie civilă și penală	50
Norme minimale	51
Drept civil	51
Justiție favorabilă creșterii economice	52
PROTECȚIA CIVILĂ ȘI GESTIONAREA SITUAȚIILOR DE URGENȚĂ	52
DIMENSIUNEA EXTERNĂ A JAI.....	54
OCUPAREA FORȚEI DE MUNCĂ, POLITICĂ SOCIALĂ, SĂNĂTATE ȘI	
CONSUMATORI	56
OCUPAREA FORȚEI DE MUNCĂ ȘI POLITICA SOCIALĂ.....	56
Aspecte legate de ocuparea forței de muncă/piața forței de muncă	56
Fonduri UE în domeniul ocupării forței de muncă și în domeniul social	57
Dimensiunea externă a politicilor sociale și de ocupare a forței de muncă ale UE	58
Legislația muncii.....	58
Sănătatea și siguranța la locul de muncă.....	59
Aspecte de politică socială	59
Discriminare.....	61
Anul european pentru reconcilierea vieții profesionale cu viața de familie.....	61
SĂNĂTATE ȘI CONSUMATORI.....	62
Sănătate publică	62
Alimente.....	64
COMPETITIVITATE (PIAȚĂ INTERNĂ, INDUSTRIE, CERCETARE ȘI SPAȚIU).....	64
Competitivitate.....	64
Piața unică.....	66

Chestiuni legate de consumatori	67
O mai bună legiferare.....	67
Politică industrială.....	68
Întreprinderile mici și mijlocii	69
Cercetare și inovare.....	70
Proprietatea intelectuală	72
Uniunea vamală.....	73
Concurență	74
Armonizare tehnică	75
Spațiu	75
Turism	76
TRANSPORTURI, TELECOMUNICAȚII ȘI ENERGIE.....	77
CHESTIUNI TRANSVERSALE	77
TRANSPORTURI	78
Aspecte orizontale.....	78
Aviație.....	79
Transport terestru	80
Transport maritim	81
TELECOMUNICAȚII	82
ENERGIE.....	84
AGRICULTURĂ ȘI PESCUIT	86
AGRICULTURĂ	86
Sănătatea animală și chestiuni veterinare.....	87
Aspecte internaționale.....	89
Păduri	89
Chestiuni fitosanitare	90
PESCUIT	90
MEDIU	91
Guvernanța în domeniul mediului.....	92
Biodiversitate	93
OMG-uri.....	94
Schimbări climatice.....	94
EDUCAȚIE, TINERET, CULTURĂ, AUDIOVIZUAL ȘI SPORT	95
Educație și formare	96

Cultură.....	98
Politica privind audiovizualul	99
Tineret	100
SPORT	102

PROGRAMUL ACTIVITĂȚILOR CONSILIULUI

**PREGĂTIT DE PREȘEDINȚILE IRLANDEZĂ, LITUANIANĂ ȘI
ELENĂ**

împreună cu președintele Consiliului Afaceri Externe

și în strânsă cooperare cu Comisia și cu președintele Consiliului European

INTRODUCERE

Prezentul document stabilește programul de lucru al Consiliului, astfel cum a fost decis de viitoarele președinții irlandeză, lituaniană și elenă, pentru perioada cuprinsă între ianuarie 2013 și iunie 2014. Acesta este prezentat în două părți.

Prima parte cuprinde cadrul strategic al programului, încadrându-l într-un context mai larg, în special din perspectiva mai multor obiective pe termen lung care se desfășoară și de-a lungul celor trei președinții ulterioare. Din acest motiv, în conformitate cu Regulamentul de procedură al Consiliului, viitoarele președinții italiană, letonă și luxemburgheză au fost consultate cu privire la această secțiune.

A doua parte constituie programul operațional, care stabilește chestiunile care se preconizează a fi abordate pe parcursul celor 18 luni. În conformitate cu Regulamentul de procedură al Consiliului, această parte a fost pregătită împreună cu președintele Consiliului Afaceri Externe în ceea ce privește activitățile acestei formațiuni și în strânsă cooperare cu Comisia și cu președintele Consiliului European.

Cele trei președinții vor depune toate eforturile pentru a asigura o funcționare bună și eficientă a lucrărilor Consiliului. Acest lucru implică o cooperare foarte strânsă între cele trei președinții și între acestea și Președintele Consiliului European și Înalțul Reprezentant. În același timp, președințiile vor recurge în mare măsură la o cooperare cu Comisia reciproc benefică și așteaptă cu interes contribuția oferită de Comisie pe baza programelor de lucru respective ale acesteia. De asemenea, președințiile vor lucra într-o colaborare foarte strânsă și constructivă cu Parlamentul European, al cărui rol a fost consolidat prin Tratatul de la Lisabona.

PARTEA I

CADRUL STRATEGIC

1. Finalul perioadei trioului de președinții coincide cu finalul ciclului legislativ actual, alegerile europene fiind programate pentru luna mai 2014, iar actualul colegiu de comisari finalizându-și mandatul ulterior în același an. În practică, procesul legislativ se va accelera și se vor purta negocieri cu privire la un număr mare de propuneri. În timp ce cele trei președinții vor avansa cât mai mult posibil în toate domeniile, principalul obiectiv pentru următoarele 18 luni va consta în consolidarea capacității Uniunii de a răspunde la provocările actuale de natură economică, financiară și socială.
2. Pe parcursul ultimilor trei ani Consiliul, în colaborare strânsă cu președintele Consiliului European și cu Comisia, și-a dedicat cea mai mare parte din timp pentru a găsi soluții la provocările crizei financiare, economice și a datoriei suverane. Au fost elaborate instrumente și mecanisme în vederea creării condițiilor pentru redresare și relansarea creșterii economice, a investițiilor și ocupării forței de muncă. Acum eforturile ar trebui să se axeze pe **punerea în aplicare** deplină și rapidă a cadrului care a fost instituit. În vederea promovării creșterii economice și a ocupării forței de muncă, odată cu aprofundarea pieței unice și consolidarea competitivității Uniunii în cadrul economiei globale, următoarele domenii vor avea o importanță strategică pe parcursul acestei perioade.

3. Asigurarea stabilității financiare a zonei euro și a UE în ansamblu rămâne o preocupare principală pentru perioada următoare. Consiliul va lucra în coordonare strânsă cu Președintele Consiliului European, cu Comisia și cu alți actori instituționali pentru a aborda criza economică și fiscală și pentru a consolida **uniunea economică și monetară**. Pe baza orientărilor stabilite de Consiliul European, Consiliul va dedica toate eforturile pentru a ajunge la un acord cu privire la legislația necesară pentru finalizarea uniunii bancare, care este esențială pentru mai buna funcționare a UEM și în vederea restabilirii încrederii în economia europeană. Urmărind să asigure consolidarea fiscală și o mai bună coordonare a politicilor economice ale statelor membre, Consiliul va efectua lucrări pentru a asigura punerea în aplicare efectivă a mecanismelor de **governanță economică** consolidată ale Uniunii. Președințiile vor acorda prioritate propunerilor legislative care au drept scop să asigure în continuare integrarea, competitivitatea și eficiența piețelor financiare ale UE, favorizând transparența sectorului financiar și protecția consumatorului. Se va asigura consecvența cu raportul privind UEM, prezentat în decembrie 2012 de către președintele Consiliului European, în strânsă cooperare cu președintele Comisiei, cu președintele Eurogrupului și cu președintele Băncii Centrale Europene.

4. Viitorul **cadru bugetar și de politică pentru perioada 2014-2020** al UE va constitui baza pentru lucrările Uniunii în anii următori în cadrul tuturor politicilor. O prioritate principală va fi acordul cu privire la cadrul financiar multianual propriu-zis și cu privire la regulamentele de punere în aplicare conexe, pentru a se asigura demararea la timp și corectă a tuturor programelor multianuale relevante. Aceste regulamente vor stabili prioritățile și modalitățile detaliate privind cheltuielile într-o gamă largă de sectoare direct legate de agenda pentru creștere economică și locuri de muncă, inclusiv rețele (mecanismul Conectarea Europei), cercetare și inovare (Orizont 2020), sprijin acordat IMM-urilor (COSME) și mobilitatea studenților (Erasmus pentru toți). Politica de coeziune va rămâne un instrument important pentru stimularea în continuare a creșterii în Uniune și, astfel, se vor reduce discrepanțele dintre nivelurile de dezvoltare ale regiunilor europene. Partenerii din cadrul trioului de președinții vor avea ca scop finalizarea reformelor PAC și PCP, garantând viabilitatea din punct de vedere economic și social a acestor sectoare vitale și o dezvoltare teritorială echilibrată, contribuind în același timp la securitatea alimentară globală și asigurând sustenabilitatea pe termen lung a acestor politici din punctul de vedere al mediului.

5. Europa are nevoie să revină la creștere puternică și durabilă. Din perspectiva prognozei macroeconomice a Comisiei, Consiliul va trebui să își intensifice eforturile pentru îndeplinirea angajamentelor asumate în cadrul **Pactului pentru creștere economică și locuri de muncă** al Consiliului European. Această agendă va reprezenta o prioritate în toate lucrările Consiliului. Se vor urmări sinergii cu Strategia Europa 2020 și cu semestrul european. Președințiile vor lucra într-un ritm alert și vor examina îndeaproape progresele, pentru a asigura obținerea unor rezultate operaționale pe parcursul perioadei.

6. Gestionarea eficace a **semestrului european** va contribui la aceste eforturi. Consiliul va lucra pentru a asigura faptul că procesul semestrului european contribuie la promovarea unei consolidări fiscale favorabile creșterii economice, a reformei structurale, precum și a combaterii șomajului, în special a șomajului în rândul tinerilor. Președințiile își vor propune să amelioreze în continuare eficacitatea procesului, pe baza lecțiilor învățate în urma primelor două cicluri ale semestrului european. Pe parcursul procesului, se va ține seama de obiectivele principale ale **Strategiei Europa 2020**, iar acțiunile Consiliului vor fi orientate în funcție de acestea.

7. Promovarea **ocupării forței de muncă** și a incluziunii sociale sunt condiții prealabile necesare pentru o creștere durabilă. Pornind de la pachetul ocuparea forței de muncă, pe lângă accentul pe crearea de locuri de muncă, pe parcursul acestei perioade, Consiliul va aborda, de asemenea, mobilitatea lucrătorilor și sustenabilitatea financiară a sistemelor de securitate socială. Abordarea problemei majore a șomajului în rândul tinerilor reprezintă o prioritate-cheie. Abordarea acesteia va avea multe nuanțe și va acoperi o arie largă, inclusiv garanția pentru tineret propusă, și va ține seama de rolul cuprinzător al educației în dotarea cetățenilor cu competențele de care au nevoie pe piața muncii. Vor fi accelerate eforturile de abordare a consecințelor sociale ale crizei și de combatere a sărăciei și a excluziunii sociale în acord cu obiectivele Strategiei Europa 2020.

8. La douăzeci de ani de la crearea ei, **piața unică** este o realizare de referință a Uniunii și totuși potențialul său nu este pe deplin exploatat. Progresele în direcția finalizării pieței unice vor crea mii de locuri de muncă noi și vor genera o creștere semnificativă în UE. Prin urmare, Consiliul va desfășura lucrări pentru a ajunge la un acord cu privire la propunerile rămase în cadrul Actului privind piața unică I (APU I) și pentru a înregistra progrese cu privire la propunerile recent anunțate în cadrul Actului privind piața unică II (APU II), precum și cu privire la activitățile ulterioare punerii în aplicare a Directivei privind serviciile și a guvernantei pieței unice, în general.
9. Industria are de jucat un rol cheie în vederea redresării creșterii economice și a locurilor de muncă. Inovarea, condiții mai bune de piață, accesul la finanțare și competențele reprezintă pilonii de bază ai politicii actualizate pentru reindustrializarea Europei. Consiliul va lucra în vederea ameliorării competitivității industriei UE, în special competitivitatea IMM-urilor, care reprezintă pilonul de bază al economiei europene, inclusiv prin intermediul modernizării regimului ajutoarelor de stat al UE.
10. **Piața unică digitală** și implementarea agendei digitale a UE oferă un potențial enorm pentru agenda pentru creștere economică și locuri de muncă, favorizând comerțul transfrontalier și dezvoltarea noilor industrii IT. În contextul revizuirii intermediare a agendei digitale, care va fi efectuată de Consiliu în 2013, pe de o parte se va urmări intensiv dezvoltarea rapidă a rețelelor în bandă largă de mare viteză în toată Uniunea și crearea condițiilor-cadru necesare, iar pe de altă parte este necesar să se pună accentul pe acceptarea și încrederea publică în ceea ce privește noile tehnologii, precum și pe securitatea rețelei și protecția datelor.
11. **Cercetarea, dezvoltarea și inovarea** sunt aspecte esențiale ale competitivității UE și ale potențialului de dezvoltare durabilă. În acest scop, Consiliul are drept obiectiv să încheie negocierile cu privire la programul Orizont 2020 al UE și va lucra, de asemenea, pentru a avansa în direcția finalizării Spațiului european de cercetare. Modernizarea regimului de drepturi de autor din Europa, asigurând în același timp un nivel crescut de protecție a drepturilor de proprietate intelectuală și ținând cont de diversitatea culturală, va contribui, de asemenea, la promovarea comerțului transfrontalier. De asemenea, Consiliul își va continua lucrările pentru realizarea potențialului deplin privind tehnologiile generice esențiale, nanotehnologia, cloud computing și informatica de mare viteză.

12. Crearea cadrului de reglementare adecvat pentru favorizarea competitivității întreprinderilor europene este, de asemenea, un element cheie în eforturile de stimulare a creșterii. În acest context, președințiile subliniază necesitatea de a se reduce **sarcina de reglementare**, cu un accent specific pe IMM-uri și microîntreprinderi, inclusiv prin facilitarea accesului acestora la finanțare.
13. Cu privire la politica energetică, cele trei președinții vor contribui la crearea condițiilor necesare pentru facilitarea dezvoltării noii infrastructuri energetice la scară largă europeană. Pe baza concluziilor Consiliului European din februarie 2011, finalizarea pieței interne a energiei până în 2014 și angajamentul ca nici un stat membru al UE să nu rămână izolat de rețelele europene de gaz și de electricitate după 2015 vor rămâne elementele de bază ale activității la nivelul UE. Se va acorda o atenție deosebită potențialului rețelelor inteligente, al contoarelor inteligente și al energiei din surse regenerabile. Piețele interne și cele externe fiind intercorelate, președințiile vor continua, de asemenea, să promoveze cooperarea dintre statele membre în ceea ce privește dimensiunea externă a politicii energetice a UE.
14. Investiția într-o infrastructură modernă de **transport** nu numai că poate aduce beneficii imediate în ceea ce privește locurile de muncă, dar este și de o importanță vitală pentru competitivitatea UE, pentru finalizarea pieței unice și pentru sustenabilitatea pe termen lung a economiei Uniunii. Conectivitatea durabilă, securitatea și siguranța mijloacelor, competiția echitabilă și accesul pe piață, noile tehnologii și mobilitatea vor fi puncte prioritare pe agenda din domeniul transporturilor. În mod special, vor fi continuate în mod activ lucrările pe marginea propunerii de revizuire a actualului Regulament privind orientările TEN-T, precum și pe marginea celui de al patrulea pachet feroviar, a pachetului privind aeroporturile, a pachetului privind inspecția tehnică auto și a pachetului privind transportul maritim.
15. **Mediul și combaterea schimbărilor climatice** reprezintă un domeniu de o importanță deosebită în ceea ce privește creșterea ecologică și eficiența resurselor, precum și asigurarea unui nivel ridicat de protecție a mediului. Consiliul își va continua lucrările cu privire la dezvoltarea viitoare a economiei ecologice în Europa; în acest context, va face o prioritate din finalizarea celui de al șaptelea program de acțiune pentru mediu. Europa va juca în continuare rolul de lider la nivel global cu privire la aspectele legate de schimbările climatice, inclusiv în cadrul Organizației Națiunilor Unite.

16. Programul de la Stockholm, care stabilește prioritățile Uniunii în domeniul Justiție și afaceri interne (JAI) pentru perioada 2010-2014, va oferi cadrul cuprinzător pentru dezvoltarea în continuare a unei zone de **libertate, securitate și justiție**, care rămâne un obiectiv-cheie al UE. Gestionarea frontierelor și a fluxurilor migratorii va fi abordată în paralel cu măsuri de consolidare a libertății de circulație în interiorul Uniunii și cu inițiative de facilitare a accesului la justiție pentru cetățeni și întreprinderi. De asemenea, va fi prioritară stabilirea cadrului pentru viitorul program multianual JAI, care include aspecte de actualitate legate de migrație, securitate și justiție. De asemenea, va fi prioritară stabilirea unor viitoarelor obiective generale de politică în domeniul migrației, securității și justiției.
17. În această perioadă dificilă, există necesitatea sensibilizării cu privire la valoarea adăugată a Uniunii, necesitatea de a spori răspunderea democratică și de a implica **cetățenii** mai îndeaproape în toate aspectele legate de funcționarea construcției europene. Președințiile vor promova astfel de acțiuni în 2013 în cadrul Anului european al cetățenilor.
18. Politica de **extindere** a Uniunii continuă să contribuie la pace, securitate și prosperitate în Europa. UE va rămâne deschisă față de acele țări care îndeplinesc criteriile și sunt pregătite și dornice să împărtășească valorile noastre. Prin urmare, Consiliul va promova progresele viitoare privind agenda pentru extindere, pe baza principiilor convenite și a criteriilor de la Copenhaga, sprijinind continuarea negocierilor în curs cu Islanda, Turcia și Muntenegru, precum și vizând consolidarea perspectivei europene a țărilor din Balcanii de Vest, în cadrul agendei de la Salonic și în contextul agendei 2014.

19. Politica europeană de **vecinătate** este un mijloc important de cooperare și sprijin, din partea Uniunii, a reformelor economice, sociale și politice din țările de la est și de la sud. În contextul summitului Parteneriatului estic din noiembrie 2013 de la Vilnius, Consiliul va acționa, pe baza unei foi de parcurs, în direcția consolidării asocierii politice cu țările din cadrul Parteneriatului estic și a aprofundării integrării economice, inclusiv realizarea de progrese suplimentare în cadrul procesului de liberalizare a vizelor, precum și în direcția aprofundării cooperării sectoriale și multilaterale. În același timp, Consiliul va desfășura în continuare lucrări privind sprijinirea tranziției democratice și a dezvoltării socio-economice a partenerilor noștri din dimensiunea sudică, concentrându-se pe prioritățile și sinergiile stabilite de foaia de parcurs relevantă și consolidând în continuare rolul Uniunii pentru Mediterana.
20. Comerțul reprezintă un motor principal pentru creștere și este crucial pentru realizarea obiectivelor UE pentru creștere economică și locuri de muncă pe termen lung. Cele trei președinții se vor concentra pe angajamentul UE de a promova comerțul liber, echitabil și deschis, susținându-și în același timp interesele, în spirit de reciprocitate și beneficii reciproce. Consiliul va efectua lucrări pentru a avansa cu privire la agenda UE privind **comerțul extern** pe perioada trioului de președinții, în special înaintând în direcția acordurilor de investiții cu parteneri comerciali principali, atât la nivel bilateral, cât și în context multilateral.
21. În domeniul **relațiilor externe**, UE va continua să acționeze în direcția stabilității și prosperității în întreaga lume. Rețeaua UE de parteneriate strategice, bilaterale și regionale, precum și participarea activă în cadrul forurilor multilaterale susțin acest obiectiv. Mobilizarea de resurse politice, financiare și militare - stabilită în „abordarea cuprinzătoare” - va viza amenințările la adresa păcii, cauzele care stau la baza instabilității și eforturile post-conflict. Proiecția valorilor-cheie ale UE - drepturile omului și democrația - va continua să facă parte integrantă din această abordare.

22. Criza economică actuală nu ar trebui să afecteze rolul de lider al Uniunii în ceea ce privește cooperarea pentru **dezvoltare** și asistența umanitară. Este necesar să se pună accentul pe revizuirea Obiectivelor de dezvoltare ale mileniului (ODM) și pe agenda globală pentru dezvoltare după 2015, urmărindu-se asigurarea coerenței poziției Uniunii în aceste procese. În avansarea pregătirilor interne ale UE pentru dezbaterile privind modul în care se va formula cadrul pentru dezvoltare după 2015, Consiliul ar trebui să nu piardă din vedere nici timpul rămas pentru realizarea de progrese în îndeplinirea ODM-urilor.

* * * * *

PARTEA II

PROGRAM OPERAȚIONAL

AFACERI GENERALE

EUROPA 2020

1. Strategia Europa 2020 pentru creștere inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii este esențială pentru redresarea economică și pentru dezvoltarea în continuare a competitivității Uniunii Europene. Cadrul de guvernare economică consolidat care a fost instituit în contextul semestrului european a avut drept rezultat o coordonare și o convergență sporite ale politicilor economice ale statelor membre. Pe parcursul celor 18 luni ale celor trei președinții, Consiliul va trebui să asigure desfășurarea celui de al treilea și celui de al patrulea semestru european. Cele trei președinții, pe baza mecanismelor stabilite, vor avea o strânsă coordonare între ele pentru a organiza diferitele etape ale semestrului în mod eficient. Ambele cicluri vor demara cu analiza anuală a creșterii efectuată de Comisie, care reprezintă principala bază pentru dezbaterile Consiliului European de primăvară, în timp ce Consiliul European din iunie aprobă recomandările specifice fiecărei țări prezentate de Comisie în mai. În ceea ce privește semestrul european 2013, președințiile se vor baza pe lucrările efectuate de președinția cipriotă, în special lecțiile desprinse în urma exercițiului 2012.

CADRUL FINANCIAR MULTIANUAL

2. Ca urmare a declarației Consiliului European din 23 noiembrie 2012, cele trei președinții vor depune toate eforturile pentru a contribui la realizarea unui acord privind cadrul financiar multianual la începutul anului 2013.

EXTINDERE

3. Cele trei președinții recunosc că procesul de extindere rămâne o politică esențială, care servește intereselor strategice ale Uniunii Europene și consolidează în continuare pacea, democrația și stabilitatea în Europa. În consecință, acestea sunt hotărâte să urmărească agenda de extindere, asigurând o aplicare coerentă a consensului reînnoit privind extinderea, astfel cum a fost definit de către Consiliul European din decembrie 2006 și pe baza concluziilor relevante ale Consiliului European și ale Consiliului.
4. În ceea ce privește **Croația**, monitorizarea îndeplinirii de către aceasta a tuturor angajamentelor asumate în cadrul negocierilor de aderare va continua până în momentul în care Croația devine membru cu drepturi depline. În așteptarea încheierii cu succes a procedurilor pentru ratificarea Tratatului de aderare, Croația va deveni cel de al 28-lea stat membru al UE la 1 iulie 2013.
5. Negocierile de aderare cu **Islanda** vor continua și pot ajunge în etapa finală până la sfârșitul anului 2013, în funcție de progresele Islandei referitoare la îndeplinirea cerințelor pentru a deveni membru stabilite în cadrul de negociere. Lucrările privind elaborarea Tratatului de aderare a Islandei vor demara odată ce negocierile de aderare vor fi ajuns într-o etapă suficient de avansată.

6. Se vor depune eforturi neîntrerupte pentru a continua negocierile de aderare cu **Turcia** și pentru a da un nou impuls acestor negocieri, încurajând Turcia să își continue procesul de reformă și să avanseze în direcția îndeplinirii criteriilor de negociere, să îndeplinească cerințele din cadrul de negociere, să își respecte obligațiile contractuale față de UE și față de toate statele membre ale acesteia și să realizeze progrese cu privire la chestiunile incluse în declarația Uniunii Europene și a statelor membre ale acesteia din 21 septembrie 2005. Se va continua, de asemenea, agenda pozitivă privind Turcia, în scopul de a sprijini procesul de negociere, în conformitate cu cadrul de negociere și cu concluziile relevante ale Consiliului. Uniunea Europeană va solicita în continuare Turciei să sprijine activ negocierile în vederea unei soluționări cuprinzătoare a problemei cipriote, în conformitate cu rezoluțiile Consiliului de Securitate al ONU privind Cipru și cu respectarea principiilor care constituie fundamentul Uniunii.
7. După lansarea negocierilor de aderare cu **Muntelegru** în iunie 2012 și pe baza rezultatului procesului de examinare, se vor derula negocieri de substanță. Cele trei președinții vor urmări menținerea unui ritm susținut al acestor negocieri, pe baza noii abordări, cu condiția ca Muntelegru să fie în măsură să respecte cerințele din cadrul de negociere.
8. Negocierile de aderare cu **fosta Republică iugoslavă a Macedoniei** pot fi lansate, cu condiția unei decizii a Consiliului și a aprobării de către Consiliul European. Începerea negocierilor de aderare cu **Serbia** va depinde de progresele viitoare în procesul de reformă, în conformitate cu concluziile Consiliului din decembrie 2011 și din februarie 2012, cu condiția unei decizii a Consiliului și a aprobării de către Consiliul European.
9. Dacă înregistrează progrese semnificative în ceea ce privește reformele economice și politice și dacă îndeplinesc condițiile și cerințele necesare, **restul țărilor din Balcanii de Vest care au statut de țări potențial candidate** pot să dobândească statutul de țări candidate, pe baza meritelor fiecăreia, obiectivul final fiind dobândirea calității de membru al Uniunii Europene.

10. Se va acorda o atenție deosebită perspectivei europene a **Balcanilor de Vest**. Procesul de stabilizare și de asociere, în conformitate cu Agenda de la Salonic, va rămâne cadrul relevant în acest sens. În plus, Consiliul va urmări obiectivele „agendei 2014”. Principiile-cheie ale acestei inițiative sunt relațiile de bună vecinătate, cooperarea regională și reconcilierea, precum și favorizarea incluziunii, cu evitarea creării unor „găuri negre” în regiune. Esența agendei 2014 este predominant politică, vizând accelerarea procesului de extindere în regiunea Balcanilor de Vest, odată cu promovarea competitivității acestei regiuni și cu o mai bună conectare a regiunii cu UE și cu țările vecine. Pentru a marca angajamentul politic al integrării europene a Balcanilor de Vest, un summit UE - Balcanii de Vest („Salonic II”) va avea loc în prima jumătate a anului 2014.

EUROPA DE VEST DIN AFARA UE

11. UE va dezvolta în continuare relațiile foarte strânse cu **vecinii săi din Europa de Vest**, în special în vederea asigurării aplicării și interpretării omogene și simultane a acquis-ului UE aflat în evoluție de către toți participanții la piața internă. În plus, va explora posibilități de extindere a cooperării în domenii de interes comun. Mai exact, UE va efectua o revizuire a funcționării Acordului privind Spațiul Economic European (SEE) și va dezvolta perspectiva unor viitoare relații cu Elveția și cu țările europene cu dimensiuni teritoriale mici, și anume Andorra, Monaco și San Marino. Negocierile privind noi contribuții financiare din partea țărilor AELS, menite să reducă discrepanțele de natură economică și socială într-o UE extinsă, vor figura, de asemenea, în agendă.

POLITICA REGIONALĂ

12. Cheltuielile propuse cu privire la politica de coeziune (în cadrul Fondului de coeziune, Fondului european de dezvoltare și Fondului social european) vor fi, pe baza propunerilor Comisiei, în valoare de peste o treime din bugetul UE pentru 2014-2020. Politica de coeziune își va concentra în continuare resursele pe ameliorarea coeziunii economice, sociale și teritoriale, inclusiv legăturile transfrontaliere, și va juca un rol de pivot în realizarea Strategiei Europa 2020.
13. Se preconizează că negocierile cu PE și adoptarea finală a pachetului legislativ privind politica de coeziune (în total 6 regulamente) vor fi încheiate pe parcursul președinției irlandeze. Adoptarea la timp a pachetului rămâne de o importanță majoră, întrucât normele din cadrul acestuia trebuie să fie în vigoare pentru începutul următoarei perioade de finanțare 2014-2020. La adoptarea pachetului legislativ privind politica de coeziune, Consiliul va examina, de asemenea, propunerile Comisiei privind actele delegate asociate relevante și programele pentru dezvoltare teritorială.
14. De asemenea, în prima jumătate a anului 2014, se așteaptă publicarea de către Comisie a celui de al șaselea raport privind coeziunea economică, socială și teritorială.
15. Ar trebui abordate în continuare promovarea procesului de dezvoltare regională în contextul competitivității europene și diminuarea discrepanțelor regionale. În plus, ar trebui să avanseze lucrările pentru promovarea coeziunii teritoriale și privind chestiunile urbane, precum și implementarea în continuare a agendei teritoriale a UE 2020. Ar trebui să se pună accentul pe teritoriile cu caracteristici geografice specifice.

16. În ceea ce privește strategiile macroregionale, se așteaptă ca, în iunie 2013, Comisia să înainteze un raport Consiliului privind punerea în aplicare a Strategiei pentru regiunea Dunării. De asemenea, pe baza acestor rezultate și a rezultatelor punerii în aplicare a Strategiei pentru regiunea Mării Baltice, Comisia urmează să prezinte, în iunie 2013, o evaluare generală a strategiilor macroregionale. Consiliul poate fi invitat să adopte concluzii cu privire la conceptul mai larg de strategii macroregionale, ulterior recomandărilor Comisiei.
17. În cazul în care Consiliul European încredințează Consiliului un mandat pentru a institui o Strategie a UE pentru regiunea Mării Adriatice și Mării Ionice, Consiliul îi va da curs în mod corespunzător, pe baza comunicării Comisiei.

POLITICA MARITIMĂ INTEGRATĂ

18. Politica maritimă integrată (PMI) a UE reprezintă un instrument important pentru realizarea obiectivelor Strategiei Europa 2020. Potențialul oceanelor și mărilor Europei pentru economia, durabilitatea și prosperitatea UE, precum și necesitatea unei abordări strategice a afacerilor maritime și a zonelor de coastă ale Europei ar trebui explorate în continuare. Agenda marină și maritimă pentru creștere și locuri de muncă aprobată la Limassol în octombrie 2012 este un pas important către dezvoltarea și punerea în aplicare în continuare a acestei politici transversale inovatoare. Unele dintre chestiunile importante de pe agenda PMI pentru semestrele următoare sunt stabilirea unui cadru pentru amenajarea spațiului maritim și punerea în aplicare a inițiativei „Creștere albastră”. De asemenea, se va acorda o atenție deosebită dezvoltării și punerii în aplicare corespunzătoare a strategiilor integrate privind bazinele maritime și a celor macroregionale, inclusiv aprobarea unui plan de acțiune privind strategia pentru Oceanul Atlantic, precum și integrarea supravegherii maritime. Cele trei președinții vor urmări comunicările referitoare la turismul marin și costier, la energia din surse regenerabile marine și la cunoștințele privind mediul marin, pe care Comisia intenționează să le prezinte în primul semestru din 2013.

ASPECTE INSTITUȚIONALE

19. Cele trei președinții vor continua lucrările privind revizuirea Statutului personalului UE în scopul de a ajunge la un acord cu Parlamentul European la începutul anului 2013.
20. Funcționarea eficientă a SEAE reprezintă o prioritate pentru cele trei președinții. În acest context, Consiliul așteaptă cu interes examinarea raportului privind funcționarea și organizarea SEAE, care este preconizat pentru jumătatea anului 2013.
21. În contextul reformei Statutului Curții de Justiție a Uniunii Europene, Consiliul va face eforturi pentru a institui măsuri adecvate, astfel încât să ofere o soluție la volumul de activitate a Tribunalului.

AFACERI EXTERNE

POLITICA EXTERNĂ ȘI DE SECURITATE

22. La începutul mandatului său, Înalțul Reprezentant a stabilit trei priorități pentru politica externă comună a UE: în primul rând, înființarea Serviciului European de Acțiune Externă; în al doilea rând, promovarea democrației, stabilității și prosperității în relațiile cu vecinii Europei; și în al treilea rând, construirea unor parteneriate strategice puternice cu actorii globali existenți și emergenți. Aceste trei priorități vor continua să orienteze acțiunea UE în perioada 2013-2014, cu scopul de a asigura consecvența și coerența politicii externe a UE, astfel cum prevede Tratatul de la Lisabona.
23. Această acțiune se va baza pe realizările politicii externe a UE în primii ani ai SEAE. UE va continua să coopereze cu partenerii săi pentru a aborda provocările regionale și globale, promovând interesele și valorile UE pentru a facilita crearea unei lumi mai sigure și mai prospere pentru cetățenii săi.

24. Sprijinirea schimbărilor democratice în vecinătate, în special în **Orientul Mijlociu și în Africa de Nord**, rămâne o prioritate majoră pentru Uniunea Europeană. Procesul de tranziție din Tunisia, Egipt, Libia, Yemen și din alte țări din Orientul Mijlociu și din Africa de Nord necesită continuarea sprijinului nostru și atenția noastră permanentă. UE își va intensifica eforturile în **Siria** pentru a pune capăt represiunii violente și pentru a promova o tranziție democratică autentică. Vom continua să îl sprijinim pe trimisul comun, Lakhdar Brahimi, și să cooperăm îndeaproape cu partenerii noștri internaționali, în special cu Liga Statelor Arabe și cu Organizația Națiunilor Unite, pentru a realiza acest lucru. La nivel regional, UE va continua, de asemenea, să activeze în contextul Uniunii pentru Mediterana, cu un accent pe proiecte concrete.
25. Schimbările din lumea arabă au evidențiat urgența necesității unor progrese privind **procesul de pace din Orientul Mijlociu**. Obiectivul rămâne soluționarea negociată în mod echitabil și durabil a conflictului israelo-palestinian, întemeiată pe o soluție bazată pe două state. UE va acționa în continuare energic împreună cu părțile și în cadrul Cvartetului pentru reluarea negocierilor de fond.
26. În **vecinătatea estică**, continuarea angajamentului UE este de asemenea esențială, inclusiv prin intermediul Parteneriatului estic. Punerea în aplicare a obiectivelor foii de parcurs a Parteneriatului estic este importantă în vederea garantării succesului celei de a treia reuniuni la nivel înalt a Parteneriatului estic de la Vilnius, din noiembrie 2013, care va stabili agenda politică pentru următorii doi ani. În conformitate cu obiectivele Parteneriatului estic, ÎR și SEAE vor continua să sprijine apropierea politică și integrarea economică a partenerilor estici cu UE. ÎR și SEAE vor monitoriza îndeaproape evoluțiile pe plan intern din Ucraina și Belarus, în urma alegerilor parlamentare care au avut loc în aceste țări, precum și din cele trei țări din Caucazul de Sud. Soluționarea conflictelor din Transnistria, Georgia și Nagorno-Karabah vor rămâne prioritare pe agenda UE.

27. UE va juca în continuare un rol central în **Balcanii de Vest**, unde perspectiva europeană a țărilor din regiune continuă să acționeze drept catalizator atât pentru reforma internă, cât și pentru cooperarea regională. Dinamica politică în perioada care va urma până la mijlocul anului 2014 va fi dominată de procese electorale importante (fosta Republică iugoslavă a Macedoniei, Albania), care vor fi urmărite îndeaproape de către UE. Un dialog sporit între Belgrad și Priștina reprezintă în momentul de față o prioritate majoră, obiectivul fiind acela de a ajunge la un acord cât mai curând cu putință. Deși mandatul Misiunii de poliție a UE în Bosnia și Herțegovina s-a încheiat în iunie 2012, UE continuă să se implice prin intermediul altor instrumente, atât în domeniul PESC, prin noua secțiune de aplicare a legii (parte a biroului RSUE), cât și prin intermediul asistenței pentru preaderare. Operația EUFOR Althea a fost reconfigurată la 1 septembrie 2012, cu un accent pe consolidarea capacităților și pe formare. În plus, evoluțiile de pe scena politică internă vor fi importante din perspectiva candidaturii țării pentru aderarea la UE.
28. EULEX Kosovo va continua să asiste și să sprijine autoritățile din Kosovo în materie de supremație a legii.
29. În acord cu principiile stabilite prin cadrul de negociere, UE va încuraja **Turcia** să își dezvolte în continuare politica externă în coordonare cu UE și să se alinieze treptat la politicile și pozițiile UE. UE așteaptă cu interes continuarea consolidării dialogului politic existent cu Turcia, în urmărirea obiectivelor comune, inclusiv în vecinătatea în care Turcia joacă un rol important.
30. Aprofundarea angajamentului cu **partenerii strategici ai UE**¹ rămâne, de asemenea, o prioritate majoră. Obiectivul global este de a face ca aceste parteneriate să devină mai operaționale, axându-se pe chestiuni specifice și actuale, bazate pe interese și valori comune.
31. Consultarea și cooperarea strânse cu **SUA** rămân un punct de referință al abordării noastre cu privire la domenii de interes comun, cum ar fi Balcanii de Vest, vecinătatea sudică și Asia-Pacific, precum și cu privire la chestiuni globale cum ar fi combaterea terorismului, schimbările climatice, dezvoltarea internațională și neproliferarea.

¹ Partenerii strategici sunt Brazilia, Canada, China, India, Japonia, Republica Coreea, Mexic, Rusia, Africa de Sud, SUA.

32. În calitate de partener strategic și vecin totodată, **cooperarea Rusiei cu Europa privind chestiuni regionale, precum și globale de politică externă este în continuare o prioritate importantă.** Cooperarea cu Rusia este esențială pentru soluționarea conflictelor prelungite din vecinătatea noastră comună, precum și pentru conturarea unui răspuns internațional la alte chestiuni cum ar fi Iranul, Siria sau procesul de pace din Orientul Mijlociu. UE va continua de asemenea să implice Rusia prin Parteneriatul pentru modernizare și Dimensiunea Nordică.
33. Consolidarea și extinderea cooperării cu **China și India**, în special cu privire la provocări globale și regionale, inclusiv chestiuni de securitate cum ar fi combaterea pirateriei, combaterea terorismului și securitatea informatică, se vor afla în continuare în centrul atenției.
34. În mod similar, UE va continua să-și consolideze cooperarea cu partenerii noștri din Brazilia, Africa de Sud, Japonia și Coreea de Sud.
35. Negocierile E3+3 privind **programul nuclear al Iranului** menite să răspundă preocupărilor comunităților internaționale cu privire la natura exclusiv pașnică a programului vor rămâne o prioritate majoră pentru eforturile și atenția UE. Pe baza reuniunilor de la Istanbul, Bagdad și Moscova, ÎR, acționând în numele grupului E3+3, va rămâne pe deplin angajat.
36. **Provocările globale** cum ar fi schimbările climatice, energia, terorismul și criminalitatea internațională, pirateria, proliferarea ADM, dezarmarea și amenințările la adresa securității informatice vor fi de asemenea esențiale pentru agenda UE de afaceri externe.
37. UE va pune în aplicare planul de acțiune al UE privind drepturile omului și democrația. UE va acorda o atenție deosebită situației privind drepturile omului în țările partenere, în plus față de sprijinul oferit prin intermediul instrumentelor și politicilor UE.
38. Cadrul strategic al UE privind **drepturile omului și democrația** va orienta angajamentul UE în acest domeniu în următorii ani. Numirea RSUE pentru drepturile omului, primul RSUE pentru un domeniu, va spori eficacitatea și vizibilitatea politicii UE privind drepturile omului. În acest domeniu, UE va coopera strâns cu parteneri, foruri multilaterale și organizații internaționale în domeniul drepturilor omului și democrației

39. UE va continua să se concentreze pe evoluțiile din **Afganistan și Pakistan**. Schimbările preconizate în prezența militară internațională vor avea implicații pentru EUPOL Afganistan, precum și pentru cooperarea noastră extinsă, printre altele cu țările din Asia Centrală. Pentru Afganistan, accentul se va pune pe guvernarea, poliție și statul de drept, inclusiv prin programele de mentorat și pregătire ale EUPOL Afganistan, în perioada premergătoare anului 2014. În ceea ce privește Pakistanul, UE va urmări să dezvolte o relație extinsă cu guvernul civil și instituțiile democratice din țară, prin punerea în aplicare a planului de angajament pe cinci ani.
40. Sprijinirea evoluțiilor pozitive recente din **Birmania/Myanmar** va reprezenta o prioritate. UE, împreună cu partenerii internaționali, va oferi sprijinul său deplin pentru tranziția în curs către democrație.
41. UE își va spori prezența politică și economică în Asia și va menține contacte periodice cu partenerii asiatici și cu organizațiile regionale din Asia, în special cu ASEAN.
42. Consolidarea relațiilor strategice cu **Africa**, pe baza strategiei comune Africa-UE, va continua să fie o prioritate-cheie. Dezvoltarea relației UE cu Uniunea Africană va fi esențială, inclusiv pentru continuarea angajamentului privind chestiuni legate de pace și securitate în Africa Subsahariană, care includ neproliferarea și dezarmarea.
43. Construirea relațiilor și sprijinirea dinamicii pozitive în **Cornul Africii** (Djibouti, Eritreea, Etiopia, Kenya, Somalia, Sudan și Uganda) în conformitate cu strategia din noiembrie 2011 vor figura în continuare prioritar pe agenda ÎR și a SEAE. Consolidarea sectoarelor judiciar și maritim în Somalia și Cornul Africii, printr-o misiune PSAC civilă cu expertiză militară - EUCAP Nestor Cornul Africii - constituie o componentă importantă a acesteia. Atenția UE va rămâne focalizată și pe **Somalia**, pe combaterea pirateriei (EUNAVFOR Atalanta) și pe consolidarea sprijinului acordat sectorului de securitate în Somalia (EUTM Somalia).

44. UE se angajează să sprijine noul stat independent **Sudanul de Sud** în abordarea problemelor grave cu care se confruntă și în consolidarea statalității. În paralel, UE își va consolida angajamentul cu Guvernul Sudanului (Khartoum). Obiectivul este de a sprijini coexistența și dezvoltarea economică a două state pașnice. Vor fi susținute eforturile pentru a garanta o soluție politică cuprinzătoare și favorabilă incluziunii în Darfur.
45. Punerea în aplicare a strategiei UE pentru securitate și dezvoltare în regiunea **Sahel** rămâne o prioritate, având în vedere criza politică din Mali și amenințarea la adresa stabilității regionale. În iulie 2012 a fost lansată în Niger o acțiune PSAC civilă a UE - EUCAP Sahel Niger - pentru a furniza sprijin pentru îmbunătățirea coordonării în materie de securitate, a pregătirii și a consolidării capacităților. A fost inițiată planificarea unei operații suplimentare PSAC, având obiectivul de a acorda sprijin pentru restructurarea și formarea forțelor armate din Mali. UE va rămâne implicată în găsirea unei soluții pe termen lung la problemele din Guineea-Bissau (lovitură de stat recentă), precum și în Zimbabwe și alte țări în care stabilitatea este amenințată. Procesele electorale și respectarea drepturilor omului, precum și consolidarea instituțiilor pentru drepturile omului vor rămâne priorități.
46. UE își va continua eforturile de a promova pacea și democrația în Regiunea Marilor Lacuri, în special în RDC, unde UE sprijină eforturile actuale de reinstaurare a stabilității. UE va colabora cu partenerii africani și internaționali în regiune în vederea unui răspuns cuprinzător la problemele interconectate ale regiunii. Evoluțiile din regiune vor fi urmărite îndeaproape.
47. Relațiile cu **America Latină și Caraibe** în contextul viitoarei reuniuni la nivel înalt UE-CELAC (*Comunidad de Estados de América Latina y el Caribe*), planificată să aibă loc în perioada 26-27 ianuarie 2013 în Chile, sunt de o deosebită importanță. Reuniunea la nivel înalt din 2013 va urmări consolidarea în continuare a relației UE-ALC. Strategia comună privind parteneriatul Caraibi-UE va facilita o implicare mai amplă în regiunea Caraibilor.

48. Vor fi luate noi măsuri pentru combaterea **amenințărilor globale și transregionale** cum ar fi pirateria (și alte amenințări la adresa securității maritime), terorismul, amenințările la adresa securității informatice și alte amenințări globale emergente. UE își intensifică lupta împotriva criminalității organizate prin ciclul său de elaborare a politicilor pentru criminalitatea internațională organizată și gravă 2011–2013 și prin acțiunea externă corespondentă, consolidând astfel legătura dintre securitatea internă și cea externă.
49. **Prevenirea conflictelor și consolidarea păcii** vor deveni preocupări centrale în cadrul acțiunii externe a UE, consolidând și integrând în continuare capacitățile Uniunii de prevenire a crizelor, în special în domeniile alertei timpurii și acțiunii timpurii. În urma concluziilor Consiliului din iunie 2011 privind prevenirea conflictelor, se vor lua măsuri pentru a consolida capacitatea de mediere a UE, ca instrument eficace și eficient din punctul de vedere al costurilor care urmează să fie utilizat în toate etapele ciclului conflictului.
50. Cu privire la PSAC, derularea cu succes a misiunilor civile și a operațiilor militare, precum și desfășurarea potențială de noi misiuni și operații de gestionare a crizelor vor rămâne domenii prioritare. Se va acorda în continuare atenție consolidării capacităților, atât militare, cât și civile. În acest context, consolidarea capacităților UE de reacție rapidă rămâne o prioritate. Vor fi urmărite în continuare modalități de cooperare eficace și eficiente din punctul de vedere al costurilor, cum ar fi punerea în comun și partajarea capacităților. În ceea ce privește capabilitățile militare în mod special, activitățile se vor concentra pe pregătirea unei dezbateri la nivelul șefilor de stat sau de guvern cu privire la apărare. Consiliul va analiza propunerile Comisiei privind noile norme financiare și juridice pentru misiunile PSAC.
51. Președințiile vor continua, de asemenea, lucrările pentru instituirea instrumentelor financiare externe (rubrica 4) în contextul următorului cadru financiar multianual (2014-2020).

POLITICA COMERCIALĂ COMUNĂ

52. Comerțul este unul dintre motoarele principale ale creșterii economice, competitivității și creării de locuri de muncă. Promovarea unor piețe deschise, a comerțului și a investițiilor este vitală pentru revigorarea creșterii și pentru redresarea economică în toate zonele Uniunii, precum și cu partenerii noștri comerciali. Consiliul European a subliniat în repetate rânduri importanța comerțului pentru creștere, solicitând să se pună un accent mai mare pe aspectele favorabile creșterii din cadrul politicilor externe ale Uniunii Europene, pentru a folosi la maximum contribuția acestora la creștere în Europa, pentru a asigura condiții de concurență echitabile și pentru a deschide noi piețe pentru exportatorii din UE și a contribui la crearea condițiilor pentru a atrage mai multe investiții străine.
53. Liberalizarea comerțului bazată pe interese și beneficii reciproce este un instrument cheie pentru îndeplinirea obiectivelor Europa 2020, în special triplul obiectiv reprezentat de creșterea inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii. Eforturile sporite de a favoriza comerțul și fluxurile de investiții la nivel global ar trebui să consolideze creșterea economică susținută și răspândirea produselor, serviciilor și tehnologiilor durabile.
54. Parteneriatele strategice cu economii majore sunt esențiale în promovarea creșterii economice și a locurilor de muncă în toată Uniunea Europeană. Se va acorda o atenție deosebită relațiilor comerciale și de investiții cu economii majore precum SUA, Japonia, India, China, Canada, Rusia și Brazilia. De exemplu, pot fi avute în vedere negocieri ALS atât cu Statele Unite ale Americii, cât și cu Japonia, precum și negocieri pentru un acord bilateral de investiții cu China.
55. Acordurile de liber schimb aprofundate și cuprinzătoare (DCFTA) și acordurile de parteneriat economic (APE) constituie un motor pentru integrare economică și convergență normativă, în special în legătură cu țările din vecinătatea UE. Se vor urmări progrese referitoare la deschiderea și avansarea negocierilor privind acorduri de liber schimb aprofundate și cuprinzătoare cu partenerii din vecinătate. Vor continua să fie prioritare finalizarea negocierilor pentru DCFTA cu Georgia, Moldova și Armenia și punerea în aplicare a DCFTA cu Ucraina, precum și lansarea și avansarea negocierilor cu țările din vecinătatea sudică pregătite pentru aceste negocieri.

56. UE își menține angajamentul de a consolida sistemul comercial multilateral bazat pe norme și de a combate tendințele protecționiste. OMC rămâne o organizație de o importanță crucială în acest sens. Președințiile vor sprijini lucrările în curs cu privire la negocierile ADD pentru a obține progrese tangibile în toate domeniile din cadrul angajamentului unic în care pare fezabil progresul, în special privind facilitarea comerțului. Alte domenii în care sunt posibile progrese, în afara angajamentului unic, ar putea fi revizuirea Acordului privind tehnologia informației, revizuirea Înțelegerii privind soluționarea litigiilor și negocieri în domeniul serviciilor. În plus, având în vedere valoarea sistemică a participării mai extinse la OMC pentru consolidarea sistemului comercial multilateral, vor fi susținute negocierile de aderare în curs.
57. Politica comercială a UE ar trebui să sprijine în continuare fluxul liber de bunuri, servicii și investiții, protecția drepturilor de proprietate intelectuală, favorizarea strategiei de acces pe piețe, în special cu privire la IMM-uri, deschiderea în continuare a piețelor de achiziții publice, înlăturarea barierelor din calea comerțului și comerțul neîngrădit cu materii prime și energie.
58. Se va acorda o atenție deosebită examinării din timp a propunerilor privind modernizarea instrumentelor de protecție comercială ale UE, a instrumentului UE de achiziții publice și a instrumentului UE de responsabilitate financiară referitor la litigiile investitor/stat. Se vor asigura, de asemenea, acțiuni ulterioare adoptării recente a instrumentelor din domeniul politicii UE privind investițiile și din cadrul reformei sistemului generalizat de preferințe pentru țările în curs de dezvoltare.

POLITICA DE DEZVOLTARE

59. Cooperarea pentru dezvoltare va fi derulată în cadrul principiilor și obiectivelor acțiunii externe a Uniunii. Sub președinția Înaltului Reprezentant, Consiliul va efectua lucrări cu privire la o serie de inițiative în cadrul politicii de dezvoltare, în contextul general al acțiunii externe a UE.

60. Contribuția UE la dezvoltarea așa-numitei „agende post-2015” va reprezenta un aspect-cheie al politicii pentru dezvoltare pe care se va pune accentul în această perioadă. Consiliul va continua să înregistreze progrese pentru a realiza obiectivele de dezvoltare ale mileniului (ODM) până în 2015. Mai mult, UE va urmări să contribuie efectiv la evoluția cadrului post-2015, ca parte a unui proces cuprinzător și cu o bază amplă, care își propune să reflecte provocările contemporane privind realizarea de progrese în contextul dezvoltării. Consiliul va desfășura lucrări privind o poziție a UE în vederea evenimentului special organizat de ONU cu privire la Obiectivele de dezvoltare ale mileniului în cadrul celei de a 68-a sesiuni a Adunării generale a ONU care va avea loc la New York în 2013.
61. În plus, se vor continua lucrările pentru instituirea acelor instrumente financiare externe care ținesc cooperarea pentru dezvoltare în contextul următorului cadru financiar multianual (2014-2020). În funcție de viitoarea decizie a Consiliului European cu privire la cel de al 11-lea Fond european de dezvoltare (FED), Consiliului i se poate solicita să stabilească actele legislative necesare. Consiliul își va finaliza lucrările cu caracter legislativ referitoare la o nouă decizie privind asocierea țărilor și teritoriilor de peste mări la UE.
62. Pe parcursul acestei perioade, Consiliul va monitoriza sprijinul acordat de UE pentru schimbare durabilă în societățile aflate în tranziție, va trece în revistă progresele înregistrate cu privire la punerea în aplicare a planului de acțiune al UE privind egalitatea de gen și emanciparea femeilor în cadrul dezvoltării 2010-2015, pe baza celui de al treilea raport privind punerea în aplicare. În plus, se așteaptă adoptarea de către Consiliu a unor concluzii cu privire la raportul privind modelul pentru punerea în aplicare în domeniul alimentar, la raportul privind coerența politicilor pentru dezvoltare, cu privire la politica în domeniul nutriției și la finanțarea pentru dezvoltare, precum și înregistrarea de progrese în legătură cu un număr de dosare importante, inclusiv sănătatea globală, politica de gen și rolul autorităților locale, al societății civile și al sectorului privat în politica pentru dezvoltare.

63. Gestionarea Acordului de parteneriat de la Cotonou și a Fondului european de dezvoltare va constitui o altă prioritate. Aceasta include asigurarea bunei funcționări a instituțiilor și reuniunilor comune ACP-UE, în strânsă cooperare cu grupul statelor ACP, precum și pregătirea deciziilor Consiliului legate de parteneriatul ACP-UE, în special prin punerea la dispoziție a resurselor disponibile către FED sau prin instituirea unor măsuri adecvate în ceea ce privește cooperarea pentru dezvoltare cu țările ACP care nu au respectat drepturile omului, principiile democratice și statul de drept.
64. În urma unei solicitări permanente adresate de Consiliul European din iunie 2010, Consiliul va elabora rapoartele anuale către Consiliul European cu privire la angajamentele UE și ale statelor membre și la acordarea de ajutor oficial pentru dezvoltare.

AJUTOR UMANITAR

65. Deoarece dezastrele naturale devin din ce în ce mai frecvente și o creștere la nivel global a prețurilor alimentelor amenință poziția fragilă a populației vulnerabile din multe țări, numărul solicitanților de ajutor umanitar continuă să crească. În același timp, în situațiile de urgență complexe și de criză prelungită, furnizarea de ajutor umanitar în mod imparțial a devenit o provocare din ce în ce mai mare.
66. Având în vedere responsabilitatea Uniunii în calitate sa de cel mai important donator de ajutor umanitar la nivel mondial, Consiliul va continua să își îndeplinească angajamentele înscrise în consensul european privind ajutorul umanitar și în planul de acțiune asociat acestuia. Va fi realizată evaluarea punerii în aplicare a consensului, în vederea sporirii capacității Uniunii de a îndeplini angajamentele sale înscrise în consens.

67. În plus, Consiliul va monitoriza în continuare îndeaproape crizele umanitare în desfășurare emergente și va urmări creșterea eficienței răspunsului UE și al comunității internaționale. În acest context, Consiliul va sprijini în continuare rolul de coordonator central al Organizației Națiunilor Unite, în special al Oficiului pentru coordonarea afacerilor umanitare (OCHA). Consiliul va urmări să sprijine eforturile depuse pentru construirea unei capacități mai mari în domeniul pregătirii și al prevenirii, și anume printr-un accent mai pronunțat pe reziliență și pe crearea unei legături între ajutorul de urgență, reabilitare și dezvoltare (LRRD). În acest sens, va continua punerea în aplicare a Abordării UE privind reziliența, pe baza inițiativelor SHARE (Sprijinirea rezilienței în Cornul Africii) și AGIR-Sahel (Alianța mondială pentru inițiativa privind reziliența).
68. Punerea în aplicare a Convenției privind asistența alimentară, care promovează utilizarea celei mai eficace și mai eficiente combinații de instrumente care să abordeze nevoile populațiilor cu cel mai mare grad de nesiguranță alimentară și care va intra în vigoare la 1 ianuarie 2013, va fi monitorizată îndeaproape. Mai mult, se va asigura și coerența reprezentării externe a UE în cadrul organismelor umanitare, în special în cadrul Comitetului executiv al Programului alimentar mondial (PAM), și, în acest scop, declarațiile UE pentru Comitetul executiv al PAM vor fi propuse de către Comisie și discutate la nivelul Consiliului.
69. De asemenea, Consiliul va lucra în continuare cu privire la propunerea legislativă legată de înființarea unui corp voluntar european de ajutor umanitar – „EU Aid Volunteers”. Astfel cum este prevăzut în Tratatul de la Lisabona, obiectivul legislației va fi de „a stabili un cadru al contribuțiilor comune ale tinerilor europeni la acțiunile de ajutor umanitar ale Uniunii” [articolul 214 alineatul (5) din TFUE].

COOPERARE CONSULARĂ LA NIVEL EUROPEAN

70. Cooperarea consulară în UE se bazează pe solidaritate reciprocă. În plus, există și un drept specific înscris în tratat în ceea ce privește acordarea de asistență consulară cetățenilor UE nereprezențați. Astfel cum se prevede în Tratatul de la Lisabona, această asistență se bazează pe principiul nediscriminării. Acest lucru înseamnă că fiecare stat membru al UE este obligat legal să ajute orice cetățean al UE a cărui țară nu are o ambasadă sau un consulat în respectiva țară terță, în aceleași condiții ca pe proprii săi cetățeni.
71. Pentru a consolida cunoștințele cetățenilor cu privire la acest drept al lor, cele trei președinții vor acționa în continuare pentru a menține și a ameliora funcționarea curentă solidă a cooperării consulare la nivel european. În acest sens, lucrările vor include examinarea unui cadru legislativ (Propunerea de directivă a Consiliului privind protecția consulară a cetățenilor Uniunii în străinătate) și a unor inițiative privind coordonarea și cooperarea (precum conceptul de stat-pilot).
72. Președințiile vor urmări, de asemenea, să dezvolte în continuare instrumente și aranjamente pentru cooperarea în cazul unei crize consulare majore afectând cetățenii UE. În plus, președințiile vor continua dialogul consular cu țări cu puncte de vedere similare, precum Statele Unite, Canada și Australia.

AFACERI ECONOMICE ȘI FINANCIARE

AFACERI ECONOMICE

Politica economică

73. Acțiunile din domeniul politicii economice vor pune în continuare accentul pe lecțiile învățate în urma crizei financiare și a datoriei suverane, bazându-se pe măsurile deja întreprinse pentru consolidarea guvernantei economice și a coordonării la nivel de politică. Prin pachetul de șase, prin viitorul pachet privind supravegherea și monitorizarea bugetare și prin Tratatul privind stabilitatea, coordonarea și guvernanta în cadrul uniunii economice și monetare (TSCG) s-au întreprins pași semnificativi în direcția consolidării Pactului de stabilitate și de creștere și a cadrului fiscal al statelor membre. În semestrele următoare, accentul se va pune pe implementarea noilor norme și pe formularea primelor lecții învățate în urma aplicării lor, în special în cadrul procedurii aplicabile deficitelor excesive.
74. În plus, reamintind importanța consolidării fiscale, a reformei structurale și a investițiilor direcționate către creștere durabilă, Consiliul va face tot posibilul pentru a asigura punerea rapidă în aplicare a Pactului pentru creștere economică și locuri de muncă, adoptat de Consiliul European în iunie 2012, pentru a readuce Europa pe calea creșterii inteligente, durabile și favorabile incluziunii.
75. Odată ce TSCG va intra în vigoare, Consiliul va avansa lucrările necesare pentru a asigura punerea în aplicare a unui reguli privind echilibrul bugetar și a unui mecanism de corecție automată de către statele membre, în cadrele lor juridice naționale, în conformitate cu principiile convenite. De asemenea, președințiile vor asigura o cooperare fructuoasă între MES și Consiliu în vederea punerii în aplicare adecvate a politicilor convenite referitoare la criză.
76. Cadrul consolidat de coordonare a politicilor al UE și al zonei euro include, de asemenea, noul cadru pentru abordarea dezechilibrelor macroeconomice și a pierderilor la nivel de competitivitate. După prima experiență referitoare la procedura privind dezechilibrele macroeconomice (MIP), președințiile vor continua să pună în aplicare instrumentele și vor trage primele învățăminte în urma aplicării acestora.

77. De asemenea, președințiile vor efectua lucrările necesare conform raportului final al președintelui Consiliului European „Către o veritabilă uniune economică și monetară”, întocmit în strânsă cooperare cu președintele Comisiei, cu președintele Eurogrupului și cu președintele Băncii Centrale Europene.
78. Coordonarea *ex-ante* a politicilor economice și fiscale ale statelor membre se va derula în continuare în cadrul semestrului european, care este în curs de revizuire în vederea îmbunătățirii funcționării sale în viitor. Acesta cuprinde supravegherea reformelor structurale și a proceselor existente în cadrul Pactului de stabilitate și de creștere consolidat și a orientărilor generale ale politicilor economice. Programele naționale de reformă și programele de stabilitate și de convergență sunt prezentate simultan. În acest cadru, cele trei președinții vor urmări o abordare integrată, asigurându-se că statele membre își rezolvă problemele structurale și macroeconomice, revenind la finanțe publice sustenabile. Obiectivul pe termen lung va consta în obținerea unei consolidări fiscale, cu asigurarea unei calități sporite și a unei mai mari eficiențe a cheltuielilor publice, acordându-se prioritate măsurilor care favorizează creșterea. Cele trei președinții se vor baza pe experiența acumulată pe parcursul primelor două cicluri complete ale semestrului european.
79. Odată cu creșterea capitalului BEI, Consiliul va supraveghea punerea în aplicare a măsurilor de sprijinire a finanțării investițiilor favorabile creșterii durabile, inclusiv prin intermediul BEI. În acest context, cele trei președinții vor depune eforturi pentru a ameliora condițiile care stimulează creșterea economică și ocuparea forței de muncă, prin consolidarea potențialului de creștere în viitor.
80. În ceea ce privește țările terțe, cele trei președinții vor acționa în sprijinul partenerilor UE care se confruntă cu dificultăți, prin intermediul unui cadru pentru asistență macrofinanciară reglementat.

Servicii financiare

81. Consolidarea integrării financiare în cadrul Uniunii este importantă atât pentru UEM, cât și pentru piața unică. Punerea rapidă în aplicare a acordurilor la care s-a ajuns în cadrul Consiliului European în scopul consolidării suplimentare a UEM, cu protejarea simultană a pieței unice, va rămâne o prioritate.
82. Se va urmări, în mod prioritar, ajungerea la un acord cu privire la toate elementele uniunii bancare. Se va acorda o atenție deosebită obținerii unui acord cu privire la propunerile privind supravegherea bancară, garantarea depozitelor și crearea unui cadru pentru rezoluția bancară. În acest sens, va fi important să se realizeze progrese cu privire la crearea unor mecanisme instituționale și politice corespunzătoare, odată cu asigurarea unei tranziții line către noile aranjamente și cu menținerea unor condiții de concurență echitabile pentru operatorii din sectorul serviciilor financiare.
83. Reforma cuprinzătoare în curs a cadrului de reglementare pentru serviciile financiare va rămâne o prioritate. Cele trei președinții se vor concentra pe măsuri menite să asigure în continuare integrarea, competitivitatea și eficiența piețelor financiare ale UE, favorizând transparența și integritatea sectorului financiar și protecția consumatorului. Se vor continua lucrările privind asigurarea unor cerințe de capital puternice și solide, în conformitate cu standardele internaționale.
84. Pentru a asigura faptul că toți actorii din domeniul financiar fac obiectul unor cerințe normative adecvate, cele trei președinții își vor coordona eforturile legislative cu privire la propunerile viitoare care se preconizează că vor fi înaintate de Comisie spre analiză pe parcursul perioadei de 18 luni, în special în domenii precum sistemele bancare paralele, legea titlurilor de valoare, conglomeratele financiare, investițiile pe termen lung, indicii și criteriile de referință, pensiile ocupaționale și mediul serviciilor de plată.

Fiscalitate

85. În domeniul impozitării directe, Consiliul își va continua eforturile pentru a avansa în cadrul lucrărilor referitoare la negocierile acordurilor revizuite cu țări terțe în domeniul veniturilor din economii, în special cu Andorra, Liechtenstein, Monaco, San Marino și Elveția, precum și referitoare la revizuirea directivei UE existente privind impozitarea veniturilor din economii. Examinarea altor propuneri legislative, în curs de a fi dezbătute, precum propunerea de directivă privind baza fiscală consolidată comună a societăților (CCCTB), va fi continuată, după caz.
86. În domeniul impozitării indirecte, Consiliul va continua lucrările referitoare la sistemul comun de taxă pe valoarea adăugată, în conformitate cu concluziile Consiliului din mai 2012, în vederea creării unui sistem TVA mai eficient, mai robust și mai bine asigurat împotriva fraudei, adaptat la piața unică. Principalele priorități vor consta în modernizarea și simplificarea sistemului existent, reducerea sarcinilor administrative și a costurilor pentru operatori și administrațiile fiscale, precum și combaterea fraudei privind TVA. Va fi continuată revizuirea Directivei privind impozitarea produselor energetice și a electricității.
87. De asemenea, Consiliul va continua lucrările cu privire la propunerea Comisiei privind cooperarea consolidată în domeniul taxei pe tranzacțiile financiare.
88. De asemenea, Consiliul va finaliza lucrările referitoare la Regulamentul FISCALIS.
89. Activitățile destinate combaterii evaziunii și fraudei fiscale vor continua, în conformitate cu raportul Consiliului prezentat Consiliului European în iunie 2012. Aceste lucrări vor acoperi, de asemenea, o serie de chestiuni concrete sugerate în comunicarea Comisiei, prezentată în vara anului 2012.

90. În plus, în contextul Grupului de lucru la nivel înalt pentru chestiuni fiscale, va fi urmărită în continuare coordonarea politicilor fiscale între statele membre. Accentul unei asemenea cooperări se va pune pe chestiunile referitoare la politica fiscală, pe schimbul de bune practici, pe accelerarea luptei împotriva evaziunii fiscale, inclusiv în raport cu țări terțe, precum și pe monitorizarea discuțiilor privind chestiuni fiscale din cadrul forurilor multilaterale. Se va continua activitatea în curs a Grupului de lucru pentru codul de conduită (impozitarea companiilor) de examinare a măsurilor fiscale care constituie măsuri de concurență fiscală dăunătoare. În continuare, Consiliul va prezenta periodic rapoarte Consiliului European cu privire la chestiunile de politică fiscală a UE relevante, inclusiv cu privire la cele care țin de Pactul euro plus.

Credite la export

91. În domeniul disciplinelor internaționale pentru creditele la export susținute oficial, președințiile vor promova și vor coordona în continuare poziția UE în cadrul acordului OCDE privind creditele la export. Se va continua transpunerea acestui acord în legislația UE, printr-un proces de codecizie care implică Parlamentul European, utilizându-se o procedură simplificată care implică utilizarea de către Comisie a autorității delegate.

BUGET

92. Consiliul va asigura desfășurarea cu succes a procedurii bugetare anuale, în cadrul prevederilor bugetare ale Tratatului de la Lisabona și în contextul cadrului financiar multianual 2014-2020, care va intra în vigoare la începutul anului 2014. Gestiunea financiară solidă a fondurilor UE va rămâne prioritară, în special în contextul noului regulament financiar și prin monitorizarea execuției bugetare pe baza raportului anual al Curții de Conturi.

Resurse proprii

93. Se vor continua lucrările cu privire la propunerile Comisiei privind un sistem de resurse proprii, prezentate în 2011, astfel încât să se deschidă calea pentru adoptarea noilor regulamente și a deciziei privind resursele proprii în contextul următorului cadru financiar multianual.

Protecția intereselor financiare ale Uniunii Europene

94. Consiliul își va continua lucrările pentru a asigura adoptarea rapidă a programului Hercule III, al cărui obiectiv este de a promova activități în domeniul protecției intereselor financiare ale Uniunii Europene, precum și a programului Pericles 2020, prin care se instituie un schimb, asistență și un program de formare pentru protecția monedei euro împotriva contrafacerii.

JUSTITIE ȘI AFACERI INTERNE

95. Pe parcursul acestei perioade, se va conveni cu privire la noul cadru financiar multianual pentru afaceri interne pentru perioada 2014-2020. Obiectivul constă în adoptarea regulamentelor pentru noul cadru financiar multianual pentru afaceri interne și justiție cât mai curând posibil în 2013. Pe parcursul acestui an, se vor purta discuții între Comisie și statele membre cu privire la programele naționale în cadrul sistemului de gestionare descentralizată. Programele vor demara începând cu 2014.
96. Pe parcursul următoarelor 18 luni, Consiliul va continua punerea în aplicare a programului de la Stockholm, care rămâne cadrul orientativ de referință pentru agenda politică și operațională a Uniunii Europene în domeniul JAI. De asemenea, va fi prioritară stabilirea cadrului pentru viitorul program multianual JAI, care include aspecte legate de migrație, securitate și justiție.
97. Activitățile în domeniul JAI vor fi bazate pe principiile următoare: **solidaritate și parteneriat** între statele membre; **cooperare consolidată** în materie de gestionare a frontierelor, protecție civilă și gestionare a dezastrelor, precum și **complementaritate sporită** a acțiunilor întreprinse la nivel național și la nivelul UE; **flexibilitate** în abordarea noilor provocări și tendințe în materie de fluxuri migratorii; **coerență globală sporită** a tuturor politicilor UE pentru a reconcilia drepturile fundamentale și politicile privind migrația cu evoluțiile din domeniile comerțului, afacerilor externe și dezvoltării; **cooperare sporită în chestiunile privind securitatea** pentru a asigura faptul că, prin acțiuni proactive comune, provocările pot fi abordate în mod eficace.

98. În plus, 2013 fiind Anul european al cetățenilor, președințiile vor încuraja și vor facilita implicarea mai largă a cetățenilor din UE și vor canaliza atenția asupra sensibilizării publicului (în special a generației tinere) cu privire la valorile comune ale UE. Se va acorda o atenție deosebită asistenței oferite cetățenilor Europei pentru a fi mai bine informați în legătură cu drepturile și oportunitățile care rezultă din calitatea lor de cetățeni ai UE, în special dreptul de a trăi și a munci oriunde în Uniune și dreptul de a înainta o petiție la Parlamentul European, precum și alte chestiuni de interes direct pentru cetățeni.

AFACERI INTERNE

99. Eficacitatea politicilor Uniunii în domeniul migrației și azilului va fi examinată permanent prin acțiunile ulterioare exercițiului anual de raportare desfășurat de Comisie și actualizarea periodică a Acțiunii UE privind presiunile migrației - un răspuns strategic. De asemenea, Consiliul va acorda în continuare o atenție deosebită chestiunii minorilor neînsoțiți, inclusiv prin revizuirea punerii în aplicare și, dacă este necesar, prin actualizarea concluziilor și planului de acțiune relevante ale Consiliului din 2010.

Libera circulație a cetățenilor UE

100. Pe parcursul următoarelor 18 luni, Consiliul va urmări în continuare monitorizarea și punerea în aplicare a normelor privind libera circulație a cetățenilor UE și a familiilor lor pe teritoriul UE, pe baza unui raport din partea Comisiei, preconizat pentru anul viitor. Obiectivele-cheie rămân neschimbate: monitorizarea tendințelor, schimbul de informații, combaterea fraudelor și a abuzurilor. De asemenea, evoluțiile din spațiul Schengen vor fi examinate neîntrerupt prin intermediul unor discuții strategice periodice cu privire la evoluțiile și inițiativele relevante.

Gestionarea frontierelor externe

101. Se vor continua lucrările cu privire la dezvoltarea unei abordări integrate a gestionării frontierelor la mai multe niveluri, inclusiv prin sprijin acordat lucrărilor FRONTEX și ale noii Agenții IT.

102. În cadrul dezvoltării sistemului integrat de gestionare a frontierelor al UE, Consiliul se va concentra pe conceptul de „frontieră inteligentă” și va desfășura lucrări privind propunerile legislative referitoare la instituirea unui program pentru călătorii înregistrați și a unui sistem de intrare-ieșire. De asemenea, vor continua lucrările privind dezvoltarea proiectului Eurosur.
103. Extinderea cu succes a spațiului Schengen și dezvoltarea în continuare a procesului de evaluare vor rămâne o prioritate a Consiliului. În colaborare cu Comisia, Consiliul va sprijini, de asemenea, finalizarea proiectului SIS II, în cadrul calendarului prevăzut. Se va acorda atenția cuvenită funcționării practice a Sistemului de Informații Schengen, în special calității datelor cu caracter personal introduse în SIS în urma deciziilor UE privind măsuri restrictive asupra anumitor cetățeni ai unor țări terțe.

Politica în domeniul vizelor

104. Pentru a asigura faptul că politica comună în domeniul vizelor răspunde necesităților Uniunii, aceasta trebuie revizuită permanent, ținând seama de [...] rapoartele și de comunicările relevante ale Comisiei, precum și de experiența statelor membre. Revizuirea va include, după caz, lucrări privind propunerile legislative pentru actualizarea Regulamentului 810/2009 de instituire a unui cod comunitar cu privire la vize. Se va continua negocierea noilor acorduri cu țări terțe privind facilitarea eliberării vizelor, și se vor continua măsurile vizând avansarea dialogului referitor la liberalizarea vizelor cu țările terțe relevante. De asemenea, președințiile vor face tot ceea ce le stă în putință pentru a asigura derularea VIS.

Migrația legală și integrarea resortisanților țărilor terțe

105. Dezvoltarea unei politici comune privind imigrația, în măsură să contribuie la agenda de creștere economică a UE va rămâne o prioritate principală.

106. Accentul se va pune pe finalizarea lucrărilor legislative cu privire la implementarea planului de politică privind migrația legală, inclusiv pe propunerile privind lucrătorii transferați în cadrul aceleiași întreprinderi și privind lucrătorii sezonieri, precum și pe propunerea de modificare a Directivei 2004/114/CE și a Directivei 2005/71/CE în legătură cu admisia studenților și a cercetătorilor. Politicile de integrare eficace rămân un obiectiv cheie și, în acest context, va fi continuată punerea în aplicare a Agendei europene privind integrarea cetățenilor din țări terțe.

Imigrație ilegală

107. Combaterea imigrației ilegale prin promovarea cooperării practice rămâne o prioritate cheie. Actualizarea „Acțiunii UE privind presiunile exercitate de migrație – Un răspuns strategic” va constitui un subiect de importanță deosebită pentru aceste lucrări.

108. Dezvoltarea unei rețele cuprinzătoare de acorduri de readmisie cu țările terțe relevante va constitui în continuare o prioritate principală, precum și menținerea ritmului negocierilor în curs și identificarea de noi state terțe cu care ar trebui negociate acorduri.

109. Cele trei președinții vor continua, de asemenea, să promoveze cooperarea practică în domeniul returnării, inclusiv în domeniul returnării voluntare.

Azil

110. Lucrările legislative care stau la baza Sistemului european comun de azil sunt aproape finalizate. Consiliul va considera drept prioritate orice acțiune necesară pentru a finaliza acest proces, precum și pentru a sprijini lucrările Biroul European de Sprijin pentru Azil în punerea în aplicare a SECA și în dezvoltarea cooperării practice între statele membre.

111. În același timp, și în conformitate cu concluziile Consiliului din 2012, promovarea solidarității efective cu statele membre care se confruntă cu presiuni speciale, inclusiv prin fluxuri migratorii mixte, va fi considerată prioritară. Pe baza unei comunicări a Comisiei relevante, Consiliul va aborda, de asemenea, pe parcursul acestei perioade, chestiunea recunoașterii reciproce a deciziilor privind azilul.

Securitate internă

112. Consiliul va considera în continuare drept prioritate punerea în aplicare a Strategiei de securitate internă. Pe baza propunerii Comisiei, Consiliul va lucra în strânsă cooperare cu Parlamentul European pentru a institui **modelul european de schimb de informații (EIXM)**, un instrument esențial pentru accesul rapid la informații corecte în materie penală furnizat autorităților naționale de aplicare a legii. Lucrările care urmează să se deruleze se vor baza pe viitoarea comunicare privind EIXM, precum și pe rapoartele de evaluare a punerii în aplicare a instrumentelor curente, pe așa-numita Decizie-cadru suedeză și pe Deciziile Prüm. În plus, se va desfășura o monitorizare atentă a modului în care sunt puse în aplicare Deciziile Prüm în statele membre pentru asigurarea schimbului optim de date privind ADN-ul, amprentele digitale și înmatricularea vehiculelor.
113. În ceea ce privește **registru de nume al pasagerilor (PNR)**, Consiliul, în cooperare cu Comisia și cu PE, va derula lucrări vizând încheierea rapidă a acordului PNR cu Canada și adoptarea unei directive privind colectarea și utilizarea datelor PNR. De asemenea, pot fi inițiate negocieri cu alte țări terțe, pe baza unor propuneri din partea Comisiei.
114. Un plan de acțiune pentru 2013-2016 va fi elaborat de către Consiliu în vederea demarării punerii în aplicare a noii **strategii a UE în materie de droguri 2013-2020**. De asemenea, Consiliul va examina viitoarea propunere de legislație nouă privind controlul drogurilor, care este considerată importantă în lupta împotriva pieței aflate în evoluție rapidă a noilor substanțe psihoactive. Legislația privind precursorii va fi de asemenea revizuită.

115. **Criminalitatea informatică și securitatea informatică** au fost identificate drept o provocare din ce în ce mai mare pentru sistemele de informații din Europa. Lucrările în cadrul Consiliului vor începe cu elaborarea unei strategii care să cuprindă atât aspecte interne cât și externe pentru a reduce criminalitatea informatică și a favoriza securitatea informatică, cu respectarea drepturilor omului în spațiul virtual ca aspect prioritar. Consiliul se va baza pe instrumentele existente, precum Directiva privind atacurile împotriva sistemelor informatice și, dacă este necesar, va elabora un model european de acorduri publice și private în acest domeniu. Necesitatea unei coordonări consolidate între diferitele domenii de politică ale UE va fi evaluată cu grijă pentru a se stabili potențialele sinergii pozitive. Cooperarea operațională va fi dezvoltată în urma instituirii Centrului european de combatere a criminalității informatice (EC3) în cadrul Europol.
116. În plus, Consiliul va examina, pe baza comunicării Comisiei privind un **program european de formare**, o politică generală pentru formarea autorităților de aplicare a legii. Propunerile legislative privind agențiile Europol și CEPOL concepute pentru a pune în aplicare dispozițiile relevante ale Tratatului de la Lisabona vor fi dezbătute în mod prioritar. Obiectivul acestei revizuri este de a oferi baze eficiente pentru cooperarea operațională privind aplicarea legii, precum și privind formarea în domeniul aplicării legii și de a raționaliza capacitățile acestor agenții la nivel regional, la nivelul UE și la nivel internațional.

Lupta împotriva crimei organizate

117. După publicarea de către Europol a primei Evaluări a amenințării reprezentate de formele grave ale criminalității organizate, cel de al doilea ciclu de politici ale UE privind criminalitatea internațională organizată și gravă va fi definit în 2013, stabilind prioritățile în acest domeniu pentru următorii patru ani. Se vor continua lucrările pentru asigurarea și ameliorarea „operaționalizării” acestor priorități, prin utilizarea unei abordări multidisciplinare. În plus, se va promova în continuare dezvoltarea unei abordări administrative pentru combaterea criminalității organizate.

118. Consiliul va fi invitat să abordeze o serie de acte juridice și de instrumente de politică, precum evaluarea punerii în aplicare a Deciziei-cadru a Consiliului privind lupta împotriva criminalității organizate, și să realizeze progrese în cadrul lucrărilor actuale privind criminalitatea financiară. Propunerile viitoare cu privire la modificarea Directivei privind păstrarea datelor și a Directivei privind spălarea banilor vor fi, de asemenea, examinate.
119. Combaterea traficului de persoane va rămâne o prioritate pentru cele trei președinții. Acestea vor acorda sprijin deplin punerii în aplicare a noii strategii cuprinzătoare privind traficul de persoane și măsurile de protejare și asistare a victimelor.
120. De asemenea, Consiliul va examina propunerea referitoare la instituirea unui Observator pentru prevenirea criminalității (OPC), în vederea susținerii statelor membre și a instituțiilor UE în ceea ce privește măsurile lor preventive și schimbul de informații conexe.

Combaterea terorismului

121. Continuând eforturile neîncetate ale UE și pe baza celor patru componente ale Strategiei UE de combatere a terorismului, trioul va considera prioritare prevenirea și combaterea radicalizării și a recrutării, precum și combaterea finanțării terorismului. Va fi examinat un cadru de măsuri administrative împotriva persoanelor suspectate de terorism, în temeiul articolului 75 din TFUE.
122. În ceea ce privește finanțarea terorismului, Consiliul este pregătit să examineze orice propunere pe care Comisia ar putea să o înainteze pentru instituirea unui sistem european de urmărire a finanțărilor în scopuri teroriste (TFTS).
123. Odată ce Comisia și Înalțul Reprezentant își vor fi înaintat propunerile în temeiul articolului 222 din TFUE, va fi necesar și acordul Consiliului cu privire la punerea în aplicare a **clauzei de solidaritate**, care survine în situații de atac terorist sau în cazul unor dezastre naturale sau provocate de om.

Cooperarea vamală

124. Președințiile vor continua lucrările în curs cu privire la implementarea strategiilor existente care au drept obiectiv consolidarea cooperării între serviciile vamale ale UE și între serviciile vamale și alte agenții de aplicare a legii. Cel de al șaselea plan de acțiune pentru implementarea strategiei pentru cooperarea viitoare privind aplicarea legii vamale va fi implementat în decursul perioadei de 18 luni. Trioul va coordona, de asemenea, operațiunile vamale comune, concentrându-se pe implementarea obiectivelor Strategiei de securitate internă. În plus, practica consacrată a coordonării operațiunilor comune ale poliției de frontieră va fi continuată. Președințiile vor continua să lucreze la propunerea modificată de regulament de instituire a unui program de acțiune pentru domeniul vamal în Uniunea Europeană pentru perioada 2014-2020 (Vamă 2020).

JUSTIȚIE

Chestiuni de ordin general

125. Consiliul va examina noul regulament privind Eurojust și viitoarea propunere privind înființarea unui parchet european.
126. În plus, un obiectiv central va rămâne formarea continuă a profesioniștilor din domeniul justiției, care să le confere un nivel înalt de know-how.

E-Justiție

127. Cele trei președinții vor acționa în direcția finalizării activităților referitoare la propunerea Comisiei privind e-justiția, care are ca scop stabilirea un cadru juridic de facilitare a accesului la justiție în toate statele membre și de facilitare a cooperării judiciare în materie de drept civil, penal și administrativ la nivel european.

Drepturi fundamentale și cetățenie

128. Consiliul va sprijini eforturile de negociere ale Comisiei în vederea aderării UE la Convenția europeană pentru apărarea drepturilor omului și a libertăților fundamentale (ECHR). Viitoarele președinții sunt angajate să poarte discuții în timp util în cadrul Consiliului care să conducă la o decizie de autorizare a încheierii acordului de aderare. În plus, va fi avută în vedere o abordare similară în legătură cu eventualele activități necesare pentru adoptarea propunerilor legislative referitoare la normele interne ale UE necesare pentru aderarea Uniunii la ECHR.
129. Activitățile referitoare la propunerea de regulament privind protecția datelor și la propunerea de directivă privind protecția datelor cu caracter personal de către autoritățile competente în scopul prevenirii, investigării, detectării sau urmării penale a infracțiunilor sau în scopul executării sancțiunilor penale vor fi realizate cu prioritate, împreună cu activitățile întreprinse de Comisie ca urmare a acordului cu Statele Unite ale Americii privind un cadru general de protecție a datelor.
130. Consiliul va examina și **Raportul privind cetățenia**, preconizat să fie prezentat de către Comisie în primăvara anului 2013.
131. Ca urmare a unei evaluări a includerii cooperării polițienești și judiciare în cadrul Agenției pentru Drepturi Fundamentale, este probabilă înaintarea de către Comisie a unei propuneri în acest sens.

Protejarea celor mai vulnerabile categorii de persoane

132. Ca urmare a adoptării Directivei privind protecția victimelor în 2012, vor continua activitățile privind o „foaie de parcurs” care să conțină măsuri referitoare la poziția victimelor în cadrul procedurilor penale.

133. Negocierile pe marginea unui regulament privind liniile telefonice europene de asistență în cazul copiilor dispăruți vor fi sprijinite în mod activ. Cele trei președinții vor acționa intens în legătură cu toate inițiativele legate de combaterea violenței împotriva femeilor și a violenței domestice, în special a aspectelor transfrontaliere ale acestor tipuri de violență, luând în considerare, de asemenea, evoluția situației în cadrul altor foruri internaționale precum Consiliul Europei.
134. Viitoarea directivă privind despăgubirea victimelor criminalității va fi examinată în această perioadă.
135. Cooperarea cu GRECO (Grupul de state împotriva corupției) va fi consolidată în continuare.

Drepturile persoanelor în cadrul procedurilor penale

136. Consiliul demara o examinare rapidă a propunerilor Comisiei referitoare la „Foaia de parcurs pentru consolidarea drepturilor procedurale ale persoanelor suspectate sau acuzate în cadrul procedurilor penale”. Negocierile cu privire la proiectul de directivă privind dreptul de acces la un avocat în cadrul procedurilor penale și privind dreptul de a comunica în momentul arestării vor înainta în vederea unei adoptări timpurii. Va fi acordată atenție viitoarelor propuneri din partea Comisiei.

Recunoașterea reciprocă în materie civilă și penală

137. Principiul recunoașterii reciproce reprezintă piatra de temelie a cooperării judiciare. Punerea sa în aplicare va fi continuată pentru a spori încrederea reciprocă între autoritățile judiciare ale statelor membre.
138. Proiectul de directivă privind ordinul european de anchetă în materie penală va fi examinat în continuare. Vor începe negocierile privind viitoarea propunere de directivă a Comisiei privind recunoașterea reciprocă a sancțiunilor financiare, inclusiv a celor referitoare la infracțiunile rutiere. De asemenea, va fi examinată viitoarea propunere privind recunoașterea reciprocă a deciziilor de decădere din drepturi, în vederea împiedicării în mod eficace a persoanelor decăzute din drepturi de a desfășura activitățile pentru care a fost luată decizia de decădere din drepturi, oriunde în UE.
139. Dat fiind impactul pe care recunoașterea reciprocă îl are asupra dreptului intern al fiecărui stat membru în parte, vor fi sporite eforturile de sprijinire a concluziilor Consiliului privind urmărirea consecințelor punerii în aplicare a instrumentelor de recunoaștere reciprocă. În acest context, ar putea fi avută în vedere actualizarea site-ului internet al Rețelei judiciare europene. Posibilitatea de a îmbunătăți eficacitatea modului de aplicare a mandatului european de arestare va fi, de asemenea, examinată ținând cont de rezultatele prezentate de către Comisie în raportul său pentru anul 2011.
140. Având în vedere nevoia de a garanta siguranța cetățenilor europeni, care presupune accesul autorităților naționale competente la interconectarea electronică a bazelor de date privind cazierile judiciare din toate statele membre, trioul de președinții va întreprinde acțiuni în vederea punerii în aplicare a cadrului Sistemului european de informații cu privire la cazierile judiciare (ECRIS). În acest sens, trioul de președinții va conduce dezbateri referitoare la transpunerea normelor tehnice generale în sistemele naționale și la manualul actualizat pentru operatori. Va fi examinată o propunere privind un registru central pentru resortisanții țărilor terțe (ECRIS-TCN), care va fi prezentată în curând.

Norme minimale

141. Consiliul va continua examinarea propunerii de directivă cu privire la consolidarea cadrului juridic privind confiscarea și recuperarea bunurilor provenite din activități infracționale, a propunerii de directivă privind sancțiunile penale pentru utilizările abuzive ale informațiilor privilegiate și manipulările pieței și a propunerii de directivă privind protecția intereselor financiare ale Uniunii. De îndată ce Comisia va prezenta propunerea privind recunoașterea reciprocă a confiscării bunurilor provenite din activități infracționale, aceasta va deveni prioritară. Vor fi examinate și viitoarele propuneri de directive privind contrafacerea monedei euro, privind consolidarea procedurilor penale și administrative, inclusiv asistența juridică reciprocă, privind înființarea unui parchet european (EPPO) și privind traficul de droguri.
142. Președințiile vor eficientiza, împreună cu Comisia, lucrările referitoare la proiectele IT destinate domeniului justiției.

Drept civil

143. În domeniul dreptului familiei, Consiliul va încerca să finalizeze activitățile privind un regulament pentru regimurile matrimoniale și va analiza în ce măsură poate fi creat un regim privind efectele patrimoniale ale parteneriatelor înregistrate. Va începe examinarea propunerii de revizuire a Regulamentului Bruxelles IIa cu privire la divorț, la separarea de drept și la răspunderea părintească.
144. Vor fi dedicate eforturi pentru a înregistra progrese în activitățile legate de un domeniu de interes major pentru cetățenii europeni, și anume referitor la recunoașterea reciprocă a efectelor anumitor documente de stare civilă și la eliminarea formalităților de legalizare a documentelor dintre statele membre.

Justiție favorabilă creșterii economice

145. Se va acorda o atenție specială finalizării lucrărilor referitoare la propunerea de regulament privind recuperarea transfrontalieră a debitelor în materie civilă și comercială și la revizuirea Regulamentului privind insolvența, ținând seama de situația financiară din statele membre. Va fi continuată examinarea intensă a propunerii privind legislația europeană în materie de vânzare.
146. În plus, scopul este acela de a adopta un regulament privind recunoașterea reciprocă a măsurilor de protecție în materie civilă, pentru a asigura menținerea protecției temporare oferite într-un stat membru atunci când o persoană călătorește sau se mută într-un alt stat membru.
147. Accesul la justiție ar trebui facilitat în continuare, în special prin intermediul unei propuneri viitoare privind metodele alternative de soluționare a litigiilor între întreprinderi. Vor fi examinate cu atenție și alte propuneri care urmează să fie înaintate, cum ar fi revizuirea Regulamentului privind notificarea sau comunicarea actelor, un cadru pentru recursul colectiv sau termenele de decădere și de prescripție în cazul acțiunilor transfrontaliere de despăgubire ca urmare a accidentelor rutiere.

PROTECȚIA CIVILĂ ȘI GESTIONAREA SITUAȚIILOR DE URGENȚĂ

148. Cele trei președinții vor continua lucrările în curs privind politica în domeniul protecției civile, în conformitate cu noul temei juridic pentru protecția civilă introdus de articolul 196 din Tratatul de la Lisabona, care vizează îmbunătățirea eficacității sistemelor de prevenire, pregătire și răspuns în caz de dezastre naturale și provocate de om, de orice tip, în interiorul și în afara Uniunii.
149. Activitățile din acest domeniu se vor concentra pe adoptarea rapidă și punerea în aplicare a cadrului legislativ revizuit în domeniul protecției civile (mecanismul de protecție civilă al Uniunii care înlocuiește și unifică cele două decizii actuale ale Consiliului - mecanismul de protecție civilă și instrumentul financiar). În consecință, cele trei președinții vor continua negocierile pentru a ajunge cât mai rapid la un acord între instituții.

150. În ceea ce privește protecția infrastructurii critice europene (PIC), Consiliul va asigura adoptarea de acțiuni în baza pachetului de politici transsectoriale în domeniul PIC, care urmează să fie prezentat Consiliului la sfârșitul președinției cipriote. Se preconizează că acest pachet transsectorial în domeniul PIC va restructura cadrul european pentru protecția infrastructurii critice.
151. Ca urmare a unui raport cuprinzător privind punerea în aplicare a planului de acțiune al UE în domeniul CBRN (securitatea chimică, biologică, radioactivă și nucleară) în timpul președinției cipriote, cele trei președinții se vor angaja să examineze și să pună în aplicare programul prioritar privind punerea în aplicare în comun a planurilor de acțiune ale UE în domeniul CBRN și în domeniul consolidării securității explozivilor. Obiectivul este de a asigura o acțiune europeană concertată în domeniul CBRNE dăunător, care să abordeze securitatea internă și externă în fața terorismului.
152. De îndată ce Comisia și Înaltul Reprezentant își vor fi prezentat propunerea preconizată în temeiul articolului 222 din TFUE, cele trei președinții vor lucra la punerea în aplicare a clauzei de solidaritate.
153. Trioul de președinții va asigura o monitorizare corespunzătoare a procesului de revizuire a mecanismelor pentru coordonarea în situații de criză (CCA) și punerea în aplicare integrală a mecanismelor revizuite, îndeosebi în ceea ce privește formarea, exercițiile și lecțiile învățate, precum și dezvoltarea platformei web și a comunicării în situații de criză. În conformitate cu aceste mecanisme, în situații de criză majoră de origine internă sau externă, Președinția va juca un rol central în coordonarea și orientarea strategică a răspunsului la nivel politic al UE.

DIMENSIUNEA EXTERNĂ A JAI

154. Dimensiunea externă va continua să joace un rol important în abordarea provocărilor-cheie și în punerea în aplicare cu succes a obiectivelor globale ale Uniunii în domeniul libertății, securității și justiției, inclusiv o mai mare securitate internă și o gestionare cu succes a fluxurilor migratorii. Acest lucru va necesita valorificarea la maximum a cunoștințelor și competențelor existente la nivelul instituțiilor și agențiilor UE (Europol, Eurojust, Frontex și EASO), precum și la nivelul instituțiilor din statele membre. Vor rămâne de o importanță deosebită eforturile de a obține o abordare coerentă și atotcuprinzătoare a relațiilor externe în domeniul justiției și afacerilor interne, precum și de a integra complet acest domeniu în celelalte politici ale UE, asigurând deplina coerență a dimensiunii externe a JAI cu alte aspecte de politică externă a Uniunii.
155. Abordarea globală a migrației și mobilității va continua să orienteze activitățile celor trei viitoare președinții. Consiliul va colabora cu Comisia și cu SEAE în vederea angajării în procese de parteneriate regionale cu țări terțe și a elaborării de instrumente dedicate acestora, precum parteneriatele pentru mobilitate, direcționate către anumite țări terțe. Un accent special va fi pus pe consolidarea cooperării privind gestiunea frontierelor cu vecinii UE.
156. Președințiile vor avea ca scop și consolidarea în continuare a dialogului și cooperării dintre țările UE și cele din afara UE cu privire la aspecte referitoare la droguri, într-o manieră cuprinzătoare și echilibrată.
157. Este probabil ca securitatea informatică și criminalitatea informatică să devină domenii de cooperare din ce în ce mai importante pentru UE și partenerii săi principali.
158. Viitoarele președinții vor lansa un proces de reflecție asupra căilor de consolidare a cooperării JAI cu țările și regiunile care sunt parteneri strategici ai UE.

159. Relațiile cu SUA vor fi continuate în vederea realizării de progrese în legătură cu toate componentele cooperării. Declarația de la Washington din 2009 continuă să fie cadrul pentru promovarea mobilității transatlantice, pentru securitate, combaterea terorismului, rezistența la amenințări și cooperarea judiciară. UE va face eforturi pentru a obține un acord global cu SUA privind protecția datelor și pentru a continua cooperarea intensă din domeniul aplicării legii.
160. Relațiile cu Rusia vor continua să cuprindă o gamă largă de aspecte care au fost convenite pentru spațiile comune și se vor baza pe respectarea angajamentelor în domeniul drepturilor omului și al statului de drept. Eforturile de promovare a valorii protecției datelor trebuie intensificate.
161. Vor fi derulate în continuare activități împreună cu țările din Balcanii de Vest, atât în interesul **acestora în contextul integrării lor în UE, precum și în interesul securității interne a UE**. Summitul de la Varșovia al Parteneriatului estic a convenit să consolideze cooperarea în domenii legate de libertate, securitate și justiție și a încurajat cooperarea agențiilor relevante ale UE cu țările interesate din Europa de Est. În acest context, președințiile vor asigura adoptarea de acțiuni corespunzătoare pe baza comunicării Comisiei și Concluziilor Consiliului privind cooperarea în domeniul JAI din cadrul Parteneriatului estic, inclusiv prin organizarea unei reuniuni ministeriale JAI dedicate acestui parteneriat.
162. Vor fi făcute eforturi pentru a încheia acordul din 2006 privind procedurile de predare cu Islanda și Norvegia. În această perioadă se preconizează finalizarea unei propuneri de încheiere a Protocolului Convenției ONU privind crima organizată în legătură cu armele de foc. Negocierile pentru un acord cu Elveția, Norvegia și Islanda cu privire la notificarea sau comunicarea actelor și obținerea de probe pot, de asemenea, începe în decursul următoarelor 18 luni.
163. În final, viitoarele președinții vor lansa un proces de reflecție asupra căilor de consolidare a cooperării JAI cu țările și regiunile care sunt parteneri strategici ai UE.

OCUPAREA FORȚEI DE MUNCĂ ȘI POLITICA SOCIALĂ

Aspecte legate de ocuparea forței de muncă/piața forței de muncă

164. Strategia Europa 2020 și procesul semestrului european au situat politica de ocupare a forței de muncă în centrul activităților UE. Țintele privind ocuparea forței de muncă fac parte din strategie, iar Consiliul EPSCO și comitetele subordonate acestuia - Comitetul pentru ocuparea forței de muncă (EMCO) și Comitetul pentru protecție socială (CPS) - joacă un rol din ce în ce mai important în cadrul semestrului european. Ambele comitete participă la semestru, în special prin intermediul procesului de supraveghere multilaterală și al revizuirii tematice a punerii în aplicare a recomandărilor specifice fiecărei țări. Ar trebui, de asemenea, subliniat rolul EMCO în elaborarea recomandărilor Consiliului orientate spre piața muncii, care cad sub incidența articolului 148, precum și contribuția pe care o are CPS la elaborarea respectivelor recomandări. În cadrul Strategiei europene privind ocuparea forței de muncă, politicile de ocupare a forței de muncă sunt strâns coordonate și monitorizate prin intermediul evaluărilor inter pares și al analizei aprofundate. Se stabilesc orientări în vederea îndrumării statelor membre în procesul de elaborare și de punere în aplicare a politicilor lor de ocupare a forței de muncă.
165. Într-o perioadă în care aspectele legate de ocuparea forței de muncă au devenit atât de presante și în care structurile de guvernare ale UE sunt supuse restructurării în vederea intensificării monitorizării punerii în aplicare a angajamentelor de reformă și pentru a permite o analiză mai amplă și mai aprofundată a situației ocupării forței de muncă în Europa, Consiliul EPSCO are marja de manevră necesară pentru a-și spori implicarea în procesul semestrului european.
166. Cele trei președinții vor urmări punerea în aplicare a pachetului privind ocuparea forței de muncă prezentat de Comisie în 2012, punând accent pe crearea de locuri de muncă de calitate, pe reforma structurală a piețelor muncii și pe investiția în capitalul uman, în conformitate cu orientările Consiliului European. În plus față de propunerile concrete asupra cărora Consiliul va decide, punerea în aplicare a acestui pachet va aduce cu sine o structură de guvernare consolidată în acest domeniu.

167. Ca parte a pachetului privind ocuparea forței de muncă, se vor înainta noi inițiative de îmbunătățire a situației ocupării forței de muncă reprezentate de tineri, ceea ce va necesita un impuls din partea președințiilor și monitorizare din partea acestora. Acestea vor include în special elaborarea unei recomandări a Consiliului privind garanția pentru tineret în contextul pachetului privind tinerii în tranziție, precum și a altor acțiuni de reducere a excluziunii tinerilor prin intermediul piețelor forței de muncă incluzive.
168. Orientările privind ocuparea forței de muncă adresate tuturor statelor membre au fost stabilite în 2010 și, în principiu, sunt valabile până în 2014, deși trebuie revizuite și confirmate anual. Se preconizează că în 2013 Comisia va înainta o nouă propunere (pentru perioada de după 2014).

Fonduri UE în domeniul ocupării forței de muncă și în domeniul social

169. Trioul de președinții va avea de desfășurat negocieri hotărâtoare privind anumite acte legislative sectoriale-cheie în contextul cadrului financiar multianual (CFM). Finalizarea acestor negocieri va determina impactul financiar al diverselor fonduri care tratează chestiuni de politică socială.
170. În cadrul CFM, Consiliul va continua să poarte negocieri cu privire la programul pentru schimbări sociale și inovare socială (PSCI) și cu privire la Fondul social european (FSE) în vederea finalizării acestora. Vor continua și negocierile privind Fondul european pentru globalizare.
171. Președințiile vor impulsiona și vor finaliza negocierile cu privire la aceste fonduri.

Dimensiunea externă a politicilor sociale și de ocupare a forței de muncă ale UE

172. Criza mondială a avut, de la declanșarea sa, un efect din ce în ce mai mare asupra coeziunii sociale. Forurile internaționale au dobândit și mai multă relevanță pe măsură ce consecințele sociale ale crizei s-au extins, intensificându-se activitățile internaționale de abordare a acestora. Președințiile anterioare s-au implicat din ce în ce mai mult în aceste activități, reprezentând UE împreună cu Comisia și asigurând o abordare coordonată și coerentă din partea statelor membre ale UE în respectivele foruri. Această implicare a avut loc îndeosebi în cadrul procesului G20, al Parteneriatului euromediteranean, al Organizației Internaționale a Muncii și al procesului ASEM. În acest sens, cele trei președinții vor sprijini acțiunile care urmează să se întreprindă la mai multe niveluri și în cadrul a diverse foruri.

Legislația muncii

173. În ceea ce privește activitățile legislative, președințiile vor continua lucrările pe marginea propunerilor Comisiei care sunt încă în curs de examinare, în special propunerea privind revizuirea Directivei privind detașarea lucrătorilor. Sub rezerva rezultatelor negocierilor cu partenerii sociali cu privire la revizuirea Directivei privind timpul de lucru până la sfârșitul anului 2012, Comisia ar trebui să ia măsuri suplimentare în decursul anului 2013.

174. Președințiile vor aborda, de asemenea, o inițiativă a Comisiei care vizează înlăturarea barierelor existente în calea mobilității lucrătorilor UE prin consolidarea aplicării drepturilor conferite de dreptul UE și prin intermediul altor posibile modificări aduse Directivei privind informarea și consultarea lucrătorilor.

175. În 2013 sunt așteptate alte inițiative cu privire la posibila simplificare a mecanismelor de implicare a lucrătorilor în cadrul Societății europene și cu privire la revizuirea Directivei de completare a statutului societății cooperatice europene. Președințiile vor contribui la discuții din perspectiva ocupării forței de muncă, în cooperare cu sectorul competitivității.

Sănătatea și siguranța la locul de muncă

176. Președințiile vor continua lucrările pe marginea noii Directive privind cerințele minime de sănătate și securitate referitoare la expunerea lucrătorilor la câmpurile electromagnetice. Noua directivă trebuie să fie adoptată până în octombrie 2013 pentru a respecta termenul de transpunere al Directivei 2004/40/CE.
177. În 2013, va fi adoptată o nouă strategie a UE privind sănătatea și securitatea în muncă pentru perioada 2013-2020.
178. În plus, se preconizează că, în 2013, Consiliul va examina un nou instrument legislativ (reformare) cu privire la bolile profesionale ale sistemului musculo-scheletal (urmarea celei de a doua etape de consultare a partenerilor sociali) și o inițiativă legislativă de modificare a Directivei 2004/37/CE privind protecția lucrătorilor împotriva riscurilor legate de expunerea la agenți cancerigeni sau mutageni la locul de muncă.
179. Consiliul și-ar putea continua lucrările cu privire la modificarea Directivei privind introducerea de măsuri pentru promovarea îmbunătățirii securității și a sănătății la locul de muncă în cazul lucrătoarelor gravide, care au născut de curând sau care alăptează („concediul de maternitate”).

Aspecte de politică socială

180. În domeniul protecției sociale și al incluziunii sociale, președințiile vor continua să se asigure că se dă curs în mod adecvat inițiativelor Comisiei, și în special pachetului privind investițiile sociale pe care Comisia a anunțat că îl va prezenta în 2013.

181. Se va acorda atenție și aspectelor privitoare la finanțarea sistemelor de protecție socială și la accesul adecvat la servicii, precum și răspunsurilor potențiale la nevoia crescândă de îngrijire pe termen lung.
182. În vederea reducerii obstacolelor din calea mobilității lucrătorilor, președințiile vor relua, de asemenea, negocierile privind propunerea de directivă privind îmbunătățirea portabilității drepturilor la pensie suplimentară” (așa-numita „Directivă privind portabilitatea”). Această propunere este concepută în vederea reducerii obstacolelor atât din calea libertății de circulație între statele membre, cât și din calea mobilității ocupaționale în cadrul unui anumit stat membru.
183. În plus, președințiile vor începe lucrările în legătură cu două propuneri referitoare la coordonarea sistemelor de securitate socială, care vizează actualizarea regulamentelor nr. 883/2004 și nr. 987/2009.

Egalitatea între femei și bărbați

184. Egalitatea dintre femei și bărbați reprezintă o valoare fundamentală a Uniunii Europene, însă există și argumente economice puternice în favoarea promovării egalității dintre femei și bărbați. Președințiile vor încerca să asigure îndeplinirea de către Consiliu a angajamentelor, astfel cum este prevăzut în Pactul european pentru egalitatea de șanse între femei și bărbați (2011-2020), și vor ține seama de cadrul strategiei Comisiei pentru egalitatea dintre femei și bărbați (2010-2015).
185. În plus față de punerea în aplicare a perspectivei de gen în toate domeniile de politică („integrarea principiului egalității între femei și bărbați”), președințiile se vor concentra pe următoarele teme concrete: femeile și mass-media, activarea femeilor pe piața forței de muncă, potrivit obiectivului de 75% privind rata de ocupare a forței de muncă pentru femei și bărbați care a fost stabilit în Strategia Europa 2020, eficacitatea mecanismelor instituționale privind egalitatea de gen, femeile și economia. De asemenea, se vor bucura de atenție politicile de facilitare a reconcilierii vieții profesionale cu viața de familie și cu viața privată, precum și propunerea Comisiei referitoare la echilibrul de gen în cadrul consiliilor de administrație ale întreprinderilor.

Discriminare

186. Președințiile vor continua lucrările referitoare la propunerea de directivă a Consiliului cu privire la punerea în aplicare a principiului tratamentului egal al persoanelor indiferent de religie sau convingeri, handicap, vârstă sau orientare sexuală. Promovarea incluziunii sociale și economice a persoanelor cu handicap și a grupurilor marginalizate, inclusiv romii, va continua în conformitate cu angajamentele și atribuțiile Consiliului.

Anul european pentru reconcilierea vieții profesionale cu viața de familie

187. Desemnarea anului 2014 ca an european al reconcilierii vieții profesionale cu viața de familie ar ajuta la îmbunătățirea situației sociale a familiilor prin declanșarea unui proces de reflecție cu privire la răspunsurile necesare la provocările societale cu impact puternic în acest context. Acest lucru ar avea o influență pozitivă asupra tendințelor demografice actuale și, în mod cert, ar contribui la consolidarea coeziunii sociale, conducând la o Europă mai incluzivă din punct de vedere social. Deși aspectele legate de familie țin, mai întâi de toate, de competența statelor membre, politicile în domeniul familiei sunt ferm înrădăcinate în valorile și tradițiile noastre comune și există o marjă de manevră considerabilă pentru cooperarea la nivelul UE, care poate adăuga valoare și opțiunilor politice și soluțiilor la nivel național.

SĂNĂTATE ȘI CONSUMATORI

Sănătate publică

188. Cele trei președinții sunt conștiente de situația economică actuală și de impactul său asupra sistemului de sănătate și a sănătății în general. Cele trei președinții se vor concentra pe măsuri direcționate către sporirea sănătății publice în UE, precum și pe inovarea în sectorul sănătății. Continuitatea punerii în aplicare a principalelor obiective și atribuții ale strategiei UE în domeniul sănătății pentru perioada 2008-2013 va fi avută în vedere în egală măsură. Pentru a promova un stil de viață sănătos, trioul de președinții va acorda o atenție specială politicilor în domeniul tutunului și nutriției. Consolidarea cooperării la nivelul UE cu privire la amenințările transfrontaliere grave la adresa sănătății reprezintă un instrument necesar și va fi promovată prin intermediul mai multor inițiative.
189. În domeniul sănătății publice, cele trei președinții vor continua și vor finaliza lucrările pe marginea propunerilor de decizie privind amenințările transfrontaliere grave la adresa sănătății în scopul de a simplifica și consolida capacitățile și structurile Uniunii Europene pentru a răspunde în mod eficace acestui tip de amenințări. În 2013, cele trei președinții ar trebui să finalizeze adoptarea Regulamentului privind cel de al treilea program multianual de acțiune al UE în domeniul sănătății, în cadrul CFM 2014-2020.
190. Cele trei președinții vor avansa lucrările în domeniul factorilor determinanți pentru sănătate, acordând o atenție specială politicilor privind controlul tutunului. În acest sens, lucrările de revizuire a Directivei 2001/37/CE privind fabricarea, prezentarea și vânzarea produselor din tutun („Directiva privind produsele din tutun”) vor deveni o prioritate, de îndată ce Comisia va fi înaintat o propunere. Se va acorda atenția cuvenită planului de acțiune privind e-sănătatea, pe baza unei comunicări și a unei foi de parcurs care urmează să fie înaintate de către Comisie.
191. Cele trei președinții vor continua „procesele de reflecție” cu privire la sisteme de sănătate moderne, reactive și durabile și cu privire la bolile cronice, lansate sub auspiciile Grupului de lucru la nivel înalt pentru sănătate publică.

192. Cele trei președinții vor asigura și un grad mare de implicare a Uniunii și a statelor sale membre în cadrul OMS pentru a da o mai mare pondere acelor aspecte de sănătate de importanță globală care sunt în interesul Uniunii și al statelor sale membre.
193. Produse farmaceutice și dispozitive medicale
194. În acest domeniu, președințiile vor acționa în direcția realizării unui progres substanțial în ceea ce privește diferitele propuneri. Consiliul se va angaja activ în propunerea de revizuire a taxelor datorate Agenției Europene pentru Medicamente² care este preconizată a fi prezentată în prima jumătate a perioadei de 18 luni. Președințiile vor continua lucrările în curs privind propunerea de directivă³ privind transparența măsurilor care reglementează stabilirea prețurilor medicamentelor de uz uman și includerea acestora în domeniul de aplicare al sistemelor publice de asigurări de sănătate. În cea de a doua jumătate a anului 2012, au fost prezentate o propunere de regulament⁴ privind studiile clinice pentru evaluarea produselor medicamentoase de uz uman și două propuneri⁵ de regulament privind dispozitivele medicale, precum și un regulament privind dispozitivele medicale *in-vitro*. Președințiile vor acorda prioritate lucrărilor pe marginea acestor dosare.

2 Regulamentul (CE) nr. 297/95 al Consiliului din 10 februarie 1995 privind taxele datorate Agenției Europene pentru Evaluarea Medicamentelor

3 Această directivă propusă va înlocui Directiva 89/105/CEE a Consiliului din 21 decembrie 1988 privind transparența măsurilor care reglementează stabilirea prețurilor medicamentelor de uz uman și includerea acestora în domeniul de aplicare al sistemelor naționale de asigurări de sănătate.

4 Acest regulament propus va înlocui Directiva 2001/20/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 4 aprilie 2001 de apropiere a actelor cu putere de lege și a actelor administrative ale statelor membre privind aplicarea bunelor practici clinice în cazul efectuării de studii clinice pentru evaluarea produselor medicamentoase de uz uman.

5 Aceste regulamente propuse vor înlocui Directiva Consiliului 90/385/CEE din 20 iunie 1990 privind apropierea legislațiilor statelor membre referitoare la dispozitivele medicale active implantabile, Directiva Consiliului 93/42/CEE din 14 iunie 1993 privind dispozitivele medicale și Directiva 98/79/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 27 octombrie 1998 privind dispozitivele medicale pentru diagnostic *in vitro*.

Alimente

195. Cele trei președinții vor face eforturi pentru a asigura un nivel ridicat de siguranță alimentară, ținând cont de lucrările derulate de Codex Alimentarius al FAO/OMS și de rolul esențial al Autorității Europene pentru Siguranța Alimentară (EFSA) în desfășurarea evaluărilor riscurilor în contextul procedurilor de autorizare.
196. Acestea vor asigura adoptarea propunerii de regulament privind alimentele destinate sugariilor și copiilor de vârstă mică și alimentele destinate unor scopuri medicale speciale, care vizează înlocuirea actualului regim juridic pentru alimentele dietetice.
197. Cele trei președinții vor începe lucrările privind o propunere de revizuire a Regulamentului privind alimentele noi, care va fi înaintată de către Comisie, împreună cu o propunere privind clonarea.

COMPETITIVITATE (*PIAȚĂ INTERNĂ, INDUSTRIE, CERCETARE ȘI SPAȚIU*)

Competitivitate

198. Pe măsură ce criza economică afectează din ce în ce mai mult UE, iar ratele șomajului arată o tendință ascendentă îngrijorătoare, consolidarea politicilor europene în domeniul creșterii economice și al competitivității reprezintă o prioritate de vârf pentru cele trei președinții. E nevoie de un nou impuls pentru a consolida competitivitatea europeană și pentru a readuce economiile europene pe un făgaș normal.
199. Consiliul Competitivitate joacă un rol-cheie în procesul legislativ al UE și în procesul de elaborare a politicilor pentru agenda de creștere economică: acesta este responsabil de inițiative și măsuri esențiale care vizează consolidarea creșterii economice în cadrul politicii privind piața unică, al Strategiei Europa 2020, al semestrului european și, în special, al „Pactului pentru creștere economică și locuri de muncă” hotărât de către Consiliul European cu ocazia reuniunii sale de la sfârșitul lunii iunie 2012.

200. Președințiile nu vor precupeți niciun efort pentru a asigura contribuția efectivă a Consiliului Competitivitate la realizarea obiectivelor acestei strategii prin obținerea unor rezultate concrete și în timp util în cadrul agendei europene pentru creștere economică. Se va acorda o atenție specială punerii în aplicare a Actelor privind piața unică I și II, asigurării bunei funcționări a pieței unice a energiei până în 2014 și a pieței unice digitale până în 2015, îmbunătățirii guvernantei pieței unice, precum și adoptării programelor Orizont 2020 și COSME în 2013 și finalizării Spațiului european de cercetare până în 2014.
201. În primăvara lui 2012 s-a instituit un proces de monitorizare periodică, la nivelul Consiliului European, a progreselor înregistrate de Consiliu privind măsurile de consolidare a creșterii. Exercițiul semestrului european și, în special, reuniunea obișnuită la nivel înalt a Consiliului European de primăvară cu privire la creștere economică și ocuparea forței de muncă va da Consiliului Competitivitate posibilitatea să informeze Consiliul European în acest sens.
202. Președințiile, în cooperare cu Comisia, intenționează să examineze posibilitatea de a face o evaluare a practicilor naționale de reformare a societăților de stat și de evaluare a impactului pe care acestea îl au asupra competitivității și pieței unice.

Piața unică

203. Piața unică este una dintre cele mai mari realizări ale UE și rămâne elementul principal al integrării europene. Cu toate acestea, ea trebuie să fie adaptată și dezvoltată în mod continuu pentru a obține beneficii suplimentare în viitor, în special în ceea ce privește realizarea potențialului pieței unice digitale. Piața unică rămâne fragmentată în diverse domenii, cu consecințe negative asupra mediului de afaceri, în special a IMM-urilor, și asupra consumatorilor. Aprofundarea pieței unice prin înlăturarea barierelor rămase va constitui o prioritate-cheie pentru președinții în promovarea creșterii economice și a locurilor de muncă, în special în industriile digitale și de rețea. De asemenea, trebuie să răspundă noilor provocări în contextul globalizării. Președințiile vor face eforturi speciale în vederea continuării și finalizării lucrărilor pe baza Actelor privind piața unică I și II, prezentate de către Comisie în aprilie 2011 și, respectiv, în octombrie 2012, în vederea construirii unei economii de piață sociale cu un grad ridicat de competitivitate, prin intermediul creșterii inteligente, durabile și favorabile incluziunii. Președințiile vor pune accentul pe importanța unei implementări, a unei aplicări și a unui control al aplicării mai bune și mai uniforme a Regulamentului privind piața unică. Acestea vor dezbate raportul anual privind integrarea pieței unice pentru a evalua progresele înregistrate în integrarea piețelor UE prin intermediul armonizării și recunoașterii reciproce, deopotrivă.
204. Dezvoltarea sectorului serviciilor este vitală pentru economia UE, ținând seama că serviciile reprezintă circa 70% din PIB-ul UE. În 2012, Comisia a finalizat un exercițiu de evaluare cuprinzătoare a punerii în aplicare a Directivei privind serviciile. Președințiile sunt hotărâte să promoveze punerea în aplicare integrală a Directivei privind serviciile și să analizeze noi căi de îmbunătățire a funcționării pieței serviciilor din UE.
205. O prioritate majoră va fi aceea de a ajunge la un acord privind părțile rămase nesoluționate din pachetul privind achizițiile publice (Directiva privind achizițiile publice, Directiva sectorială și Directiva privind concesionarea) precum și din Directiva privind recunoașterea calificărilor profesionale, astfel cum a fost solicitat de Consiliul European.

Chestiuni legate de consumatori

206. Cele trei președinții se vor dedica promovării unui nivel sporit de protecție a consumatorilor, atât în vederea sporirii încrederii publicului în piața unică, cât și în vederea consolidării pieței interne. Vor fi lansate lucrările privind propunerile viitoare care au drept scop revizuirea legislației existente, și anume Directiva privind pachetele de servicii pentru călătorii și Directiva privind siguranța generală a produselor. Viitorul regulament privind supravegherea pieței va deveni, de asemenea, prioritar. Lucrările privind aceste propuneri vor continua pe parcursul întregii perioade.

O mai bună legiferare

207. Mai buna legiferare („smart regulation”) va fi considerată ca o prioritate permanentă pentru cele trei președinții în încercarea de a obține o mai bună calitate a legislației bazate pe date concrete și un proces de elaborare de politici eficiente și cât mai puțin împovăraător. Pe baza experienței câștigate în momentul punerii în aplicare a obiectivului de reducere cu 25% a sarcinilor administrative generate de legislația UE, se intenționează analiza - împreună cu Comisia - a posibilității unor măsuri suplimentare care să vizeze o aplicare mai sistematică a unei game mai largi de instrumente pentru o mai bună legiferare. Sarcina de reglementare globală, în special pentru IMM-uri, ar trebui redusă atât la nivel european, cât și la nivel național.

208. Președințiile așteaptă cu interes noi inițiative potențiale ale Comisiei privind mai buna legiferare, precum și reducerea sarcinii globale de reglementare la nivelul UE, cu un accent special pe IMM-uri și pe microîntreprinderi.

Politică industrială

209. În vederea realizării competitivității și creșterii economice, Europa trebuie să continue să producă bunuri și să le exporte, în loc să depindă de inovarea externă și de importuri. **Politica europeană industrială integrată** actualizată are drept obiectiv să răspundă nevoilor determinate de situația economică în schimbare, menținând în același timp principiile stabilite în această inițiativă emblematică, de exemplu stimularea inovării, concurența și investițiile în know-how, eficientizând utilizarea resurselor, garantând condiții de concurență echitabile pe piața unică, extinzând ocaziile favorabile de afaceri pe piețele globale și reducând fricțiunile precum și costurile aferente tranzacțiilor în economia europeană. Cu toate acestea, în contextul global, sectoarele individuale și specificitățile acestora sunt la fel de importante. Președințiile vor acorda o atenție constantă progreselor înregistrate în punerea în aplicare a inițiativelor emblematică și a planurilor de acțiune pentru anumite sectoare, cum ar fi industria construcțiilor, securității, automobilelor și construcțiilor navale, în scopul punerii în aplicare a unor măsuri de politică cu cea mai mare valoare adăugată.
210. **Tehnologiile generice esențiale** (TGE) sunt tehnologii care facilitează inovarea privind procesele, bunurile și serviciile în întreaga economie. Aceste tehnologii sunt multidisciplinare, afectând numeroase domenii tehnologice, și tind spre convergență și integrare. TGE permit liderilor în domeniul tehnologic dintr-o mare diversitate de domenii să își capitalizeze eforturile de cercetare și să le transforme în creștere durabilă și în locuri de muncă. Cele trei președinții vor acorda o atenție continuă punerii în aplicare a strategiei europene privind tehnologiile generice esențiale.
211. **Grupurile** joacă un rol important pentru inovare, reunind cercetători, persoane creative, întreprinderi și tehnologie pentru a crea noi produse și servicii pentru piața mondială și îmbunătățind atractivitatea la nivel regional; trebuie continuate eforturile de înlăturare a obstacolelor din calea cooperării la nivel de grup transnațional și de încurajare a apariției și consolidării în Europa a unor grupuri competitive la nivel mondial. Se va avea în vedere stimularea competitivității industriale și a inovării în UE prin intermediul grupurilor competitive și al rețelelor, precum și monitorizarea măsurilor relevante de politică.

212. În plus, Comisia a solicitat idei de noi măsuri de politică potențiale și de identificare a unor domenii pe care să se concentreze viitoarele **acțiuni de inovare specifice care să vizeze cererea** la nivelul UE, pentru a permite o preluare mai rapidă a inovațiilor și pentru a crea un mediu mai bun pentru inovare - inclusiv în domeniul ecoinovării -, pentru a menține valoarea și investițiile în afaceri în Europa. Președințiile vor monitoriza inițiativele în acest domeniu.

Întreprinderile mici și mijlocii

213. IMM-urile, care reprezintă 99% din întreprinderile din UE, reprezintă un factor esențial pentru creșterea economică, inovare, ocuparea forței de muncă și integrare socială. Adoptarea regulamentului de instituire a **Programului de creștere a competitivității întreprinderilor și a întreprinderilor mici și mijlocii (COSME)** este o prioritate. COSME se conformează Strategiei Europa 2020 pentru creștere inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii și vizează consolidarea competitivității IMM-urilor. COSME va contribui la abordarea eșecurilor de piață cu care se confruntă IMM-urile, inclusiv accesul la finanțare prin intermediul instrumentelor financiare dedicate.

214. **Small Business Act (SBA)**, lansat în 2008, a adus o contribuție semnificativă la îmbunătățirea mediului de afaceri pentru IMM-uri. În viitor, eforturile vor viza în principal reducerea birocrăției, facilitarea accesului la finanțare, sprijinirea accesului întreprinderilor pe piețe noi și stimularea antreprenoriatului. Președințiile vor asigura monitorizarea inițiativei și activitățile ulterioare necesare, ținând cont și de caracteristica sa regională. Președințiile vor asigura și desfășurarea activităților necesare în urma planului de acțiune privind antreprenoriatul, care urmează să fie lansat de Comisie la începutul anului 2013.

Cercetare și inovare

215. Orizont 2020 este un program-cheie de finanțare al UE, care sprijină creșterea europeană și eforturile de inovare în contextul Strategiei Europa 2020, al inițiativei emblematică Uniunea Inovării și al cadrului SEC. Eforturile de armonizare a normelor de participare răspund apelului făcut de participanți de a aborda complexitatea procedurilor administrative și lipsa coerenței normelor de la un instrument la altul. Simplificarea a fost solicitată ferm și de Consiliu, în special de grupul ministerial la nivel înalt privind simplificarea. Finalizarea pachetului Orizont 2020, în cooperare cu Parlamentul European, reprezintă o prioritate de vârf pentru președinții, pentru a permite lansarea noului program la începutul anului 2014. În acest context, Președințiile vor încerca, de asemenea, să găsească soluții potrivite pentru programul Euratom, precum și contribuția Europei la proiectul internațional de fuziune **ITER**.
216. Cele trei președinții vor acorda o atenție deosebită și adoptării propunerilor referitoare la **Institutul European de Inovare și Tehnologie (EIT)**. EIT contribuie la obiectivul general al programului Orizont 2020 și la creșterea economică și competitivitatea europene durabile prin consolidarea capacității de inovare a UE și a statelor sale membre. Prima evaluare a EIT arată un sprijin ferm pentru conceptul său cheie de integrare a triunghiului cunoașterii, punând la un loc excelența în cercetare, educația și inovarea în comunitățile de cunoaștere și inovare (CCI-uri).
217. Consiliul European a făcut un apel la finalizarea **Spațiului european de cercetare (ERA)** până în 2014, pentru a crea o reală piață unică a cunoașterii, cercetării și inovării. În special, ar trebui depuse eforturi pentru îmbunătățirea mobilității și a perspectivelor de carieră ale cercetătorilor, a mobilității studenților din ciclurile postuniversitare și a atractivității Europei pentru cercetătorii străini. Comunicarea Comisiei „Un parteneriat consolidat al Spațiului european de cercetare pentru excelență și creștere” a fost adoptată în iulie 2012 și conține propuneri de reforme și de acțiuni în vederea realizării unor sisteme naționale de cercetare mai eficiente, a unei cooperări și unei concurențe transnaționale optime, a unei piețe a muncii deschise pentru cercetători, a egalității de gen și a abordării integratoare a egalității de gen, precum și a transferului optim de cunoștințe științifice. Cele trei președinții vor acorda o atenție constantă monitorizării și punerii în aplicare a acestei inițiative.

218. În acest context, președințiile vor asigura și adoptarea acțiunilor necesare în urma comunicării Comisiei „**Consolidarea și concentrarea cooperării internaționale a UE în domeniul cercetării și al inovării: o abordare strategică**”. Există nevoia unei angajări mai strategice în cooperarea cu țări terțe în domeniul științei, tehnologiei și inovării, ca mijloc de realizare a obiectivelor Strategiei Europa 2020 și, în special, de consolidare a excelenței și atractivității Uniunii în domeniul cercetării și inovării, de stimulare a competitivității sale economice și industriale și de abordare în comun, împreună cu restul lumii, a provocărilor societale comune. Președințiile vor face toate eforturile cu putință pentru a se asigura că dimensiunea internațională a științei, tehnologiei și inovării rămâne un element important al dezvoltării Spațiului european de cercetare, pentru a integra cooperarea internațională în toate măsurile și instrumentele SEC relevante, precum și în cadrul programului Orizont 2020.
219. Consiliul a subliniat necesitatea ca **parteneriatele europene pentru inovare (PEI)** să fie clar orientate, precum și importanța implicării statelor membre și a raționalizării eficiente a instrumentelor existente. Monitorizarea periodică efectuată de Consiliu va fi necesară pentru atingerea obiectivelor pe termen lung, precum și a țintelor concrete care urmează să fie stabilite în fiecare an. Președințiile vor menține în agendă acest aspect câtă vreme se consideră necesar, pentru a asigura o monitorizare adecvată, precum și deciziile politice necesare cu privire la viitoarele parteneriate pentru inovare înainte de lansarea acestora.
220. O abordare a elaborării de politici pe bază de date concrete este de o importanță vitală pentru analiza progreselor înregistrate în domeniul cercetării și dezvoltării la nivelul Uniunii, precum și pentru stabilirea de priorități și pentru analizarea diferitelor opțiuni de politică. Revizuirea inițiativei emblematice „O Uniune a inovării”, precum și a propunerii privind **indicatorul integrat unic** („indicatorul principal al inovării”) pentru a permite o mai bună monitorizare a progreselor înregistrate în domeniul inovării, solicitate de Consiliul European, va juca un rol important în acest sens. Indicatorul principal al inovării are menirea de a da informații cu privire la capacitatea unei economii de a crea și de a menține locuri de muncă de înaltă calitate în sectoare economice care sunt promițătoare pentru viitor din perspectiva inovării, creșterii și ocupării forței de muncă. Președințiile recunosc eforturile Comisiei de a promova și de a contribui la dezvoltarea unui sistem de monitorizare bazat pe date concrete la nivel european cu privire la progresele înregistrate în direcția Spațiului european de cercetare și a unei economii bazate pe cunoaștere și vor acorda o atenție specială monitorizării progreselor înregistrate în acest sens.

Proprietatea intelectuală

221. Pornind de la rezultatele obținute în 2012, președințiile sunt angajate să îmbunătățească **sistemul de brevete**, în special pentru IMM-uri, prin punerea în aplicare a acordului și a regulamentului privind protecția unitară prin brevet care va fi eficientă din punctul de vedere al costurilor și va oferi securitate juridică. Primele noi brevete unitare ar trebui să fie disponibile în 2014. Aceasta este o prioritate majoră în cadrul Strategiei Europa 2020 pentru creștere economică și ocuparea forței de muncă.
222. O altă prioritate va fi crearea condițiilor necesare pentru dezvoltarea de noi modele comerciale oferind acces legitim la operele care fac obiectul drepturilor de proprietate intelectuală pe întregul teritoriu al UE, ca urmare a adoptării unor norme comune referitoare la protejarea operelor orfane. Lucrările se vor concentra acum pe **gestiunea colectivă a drepturilor (drepturi de autor)**, și anume pe două aspecte: norme generale pentru funcționarea tuturor societăților de gestiune colectivă, și norme specifice care vizează acordarea de licențe pentru muzica online, pentru a da un impuls pieței unice digitale și pentru a furniza mai multe servicii transfrontaliere consumatorilor din UE.
223. Cele trei președinții vor avea ca obiectiv actualizarea, simplificarea și modernizarea atât a Regulamentului privind marca comunitară, cât și a Directivei de apropiere a legislației statelor membre cu privire la mărci, precum și stabilirea unei cooperări consolidate între Oficiul pentru Armonizare în cadrul Pieței Interne (OAPI) și oficiile naționale pentru mărci, pentru ca sistemul mărcilor din Europa să devină mai eficace, eficient și coerent.
224. Cele trei președinții vor desfășura lucrări în vederea consolidării protecției DPI în UE prin actualizarea și întărirea cadrului normativ relevant și eficientizarea practicilor de control al aplicării.

Uniunea vamală

225. Cele trei președinții vor continua lucrările pentru adoptarea Regulamentului privind Codul Vamal al Uniunii, având scopul de a simplifica și moderniza legislația și procedurile vamale și de a sprijini creșterea și competitivitatea economică în Uniune.
226. Cele trei președinții vor viza finalizarea adoptării Regulamentului privind Vama 2020, pentru a asigura finanțarea cooperării vamale dintre Comisia Europeană, statele membre, țările candidate, țările potențial candidate și țările terțe. Cele trei președinții vor continua lucrările pentru adoptarea Regulamentului de modificare a normelor de monitorizare a comerțului cu precursori de droguri între Comunitate și țările terțe **și a Regulamentului Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr. 273/2004 privind precursorii drogurilor**. De asemenea, vor continua lucrările pe marginea propunerilor de modificări la regulamentele privind asistența reciprocă între autoritățile vamale ale statelor membre.
227. La nivel multilateral, cele trei președinții vor aborda inițiativele desfășurate de Organizația Mondială a Vămirilor. În urma finalizării la sfârșitul anului 2012 a Protocolului privind comerțul ilicit cu produse din tutun, ar trebui negociate și încheiate, la nivel bilateral, acorduri importante cu principalii parteneri comerciali în vederea obținerii unui echilibru între preocupările privind securitatea și măsurile de facilitare a schimburilor comerciale.
228. În urma intrării în vigoare a regulamentelor de modificare în domeniul vamal, va începe aplicarea drepturilor de proprietate intelectuală și implementarea noului plan de acțiune vamală al UE pentru perioada 2013-2016. În contextul activităților continue privind inițiativele Parteneriatului estic, este posibilă discutarea unei strategii de cooperare în domeniul vamal cu Ucraina, Moldova, Georgia, Armenia, Azerbaidjan și Belarus în perioada celor 18 luni.
229. De asemenea, cele trei președinții vor lucra pe marginea Directivei privind sancțiunile vamale, în vederea adoptării acesteia în timp util.

Dreptul societăților comerciale

230. Cele trei președinții vor avea drept obiectiv adoptarea pachetului privind auditul (revizuirea celei de a opta Directive privind auditul statutar în materie de drept al societăților comerciale și a Regulamentului privind cerințele specifice de audit statutar al entităților de interes public), care vizează reinstituirea încrederii în auditurile efectuate în UE. De asemenea, vor căuta să finalizeze negocierile pe marginea reformării celor de a patra și a șaptea Directive (contabile) în materie de drept al societăților comerciale.
231. Cele trei președinții vor depune eforturi și în vederea avansării negocierilor privind statutul fundației europene (FE). Totodată, cele trei președinții intenționează să desfășoare lucrări pe marginea viitoarelor inițiative care vor fi prezentate de Comisie în cadrul procesului privind „Reconsiderarea dreptului european al societăților comerciale”, vizând o mai mare simplificare și modernizare a dreptului actual al societăților comerciale și îmbunătățirea guvernantei corporative.

Concurență

232. Comisia a anunțat un pachet amplu privind modernizarea ajutoarelor de stat, care vizează simplificarea normelor, accelerarea procesului decizional și axarea punerii în aplicare pe cazurile cu cel mai mare impact asupra pieței interne, în vederea intensificării creșterii economice într-o piață internă dinamică și competitivă. Cele trei președinții vor avea drept obiectiv adoptarea propunerilor așteptate în cadrul acestui pachet, și anume textele revizuite ale regulamentului procedural și regulamentului de aplicare (Regulamentele 659/1999 și 994/1998 ale Consiliului). De asemenea, se va acorda atenția cuvenită inițiativelor sectoriale din acest context, cum ar fi revizuirea cadrului comunitar al ajutoarelor de stat pentru cercetare, dezvoltare și inovare.

233. Cele trei președinții își vor concentra totodată eforturile asupra propunerii așteptate privind acțiunile în despăgubire, care vizează asigurarea de compensații pentru consumatorii și societățile care cad victime încălcărilor normelor antitrust ale UE. De asemenea, cele trei președinții vor depune toate eforturile în vederea încheierii acordului de cooperare preconizat cu Canada până la expirarea mandatului lor.

Armonizare tehnică

234. În domeniul armonizării tehnice, Consiliul va continua lucrările în vederea adoptării a nouă propuneri, cum ar fi directivele privind articolele pirotehnice, ascensoarele sau mijloacele de măsurare, prin care aceste directive sunt adaptate noului cadru legislativ. Vor fi continuate lucrările pe marginea propunerii privind ambarcațiunile de agrement și a viitoarei propuneri privind echipamentele tehnice de radio și telecomunicații. Cele trei președinții vor acorda, de asemenea, o atenție deosebită propunerilor privind armonizarea autovehiculelor, în special celor privind nivelul sonor, eCall și transferul de înregistrare, precum și viitoarei revizuirii a Directivei-cadru privind omologarea de tip.

Spațiu

235. **Pentru sectorul spațial**, se impune definirea unei **politici industriale** coerente pentru a reconcilia ambițiile politice ale Uniunii cu caracteristicile economice specifice acestui sector. Industria spațială are o importanță strategică, având în vedere dependența sa de finanțarea publică și competitivitatea sa globală din ce în ce mai mare pe piața comercială. Sunt esențiale instituirea unor acțiuni de îmbunătățire a condițiilor-cadru pentru industria spațială a Europei și definirea unor obiective de politică clare pentru activitățile spațiale, în vederea consolidării competitivității acestei industrii și pentru a contribui la o implicare echilibrată a capacităților în Europa. Președințiile vor sprijini definirea și punerea în aplicare a unei politici industriale pentru sectorul spațial ca parte integrantă a politicii spațiale a UE.

236. **Monitorizarea globală pentru mediu și securitate (GMES)** este un proiect emblematic al Uniunii Europene, crucial pentru independența și autonomia Europei. GMES oferă un potențial economic enorm, creând locuri de muncă și generând creștere durabilă și favorabilă incluziunii și oportunități de afaceri în cadrul diferitelor industrii și al sectorului serviciilor. Este esențial ca Europa să își dezvolte un sistem propriu, durabil și fiabil, de observare a Pământului, pentru a contribui la îmbunătățirea răspunsului său la dificultățile din ce în ce mai mari din domeniul siguranței globale și al schimbărilor climatice. Cele trei președinții vor depune toate eforturile pentru a identifica soluții corespunzătoare, în cooperare cu Parlamentul European, pentru a asigura faptul că programul poate deveni pe deplin operațional până în 2014.
237. **Cunoașterea situației spațiale (SSA)** este o activitate esențială pentru protecția sistemelor și infrastructurilor spațiale împotriva riscurilor care amenință din ce în ce mai mult aceste infrastructuri, cum ar fi pericolele provocate de om (coliziuni cu alte vehicule spațiale sau cu reziduuri spațiale în cursul operațiunilor de lansare sau pe orbită) sau, în plus, reintrarea necontrolată pe orbita Pământului a unor sateliți inactivi sau reziduuri spațiale, ceea ce reprezintă un pericol din ce în ce mai mare la adresa securității cetățenilor europeni, care trebuie evaluat și atenuat (în special printr-o mai bună previziune a momentului și locului în care un astfel de obiect ar urma să cadă pe pământ). UE însăși are un interes major în instituirea unei capacități SSA la nivel european în vederea asigurării protecției infrastructurii spațiale și terestre pe care o deține (cum ar fi Galileo sau EGNOS) sau pe care se bazează. Cele trei președinții vor asigura, în cooperare cu Parlamentul European, adoptarea în timp util a propunerii de regulament privind instituirea serviciilor de supraveghere și urmărire spațială (SST) la nivel european și operațiunile aferente.

Turism

238. Președințiile vor continua lucrările desfășurate de președințiile anterioare cu privire la promovarea turismului durabil și competitiv și la acțiunile care contribuie la o mai bună integrare a turismului în diversele politici. De asemenea, vor fi avute în vedere inițiativele care contribuie la depășirea sezonității turismului. Va fi monitorizată punerea în aplicare a acțiunilor prevăzute în comunicarea Comisiei intitulată „Europa, destinația turistică favorită la nivel mondial – un nou cadru politic pentru turismul european”.

239. În acest sens, președințiile vor acorda atenția cuvenită eventualelor propuneri din partea Comisiei, inclusiv privind o posibilă etichetă de calitate a turismului european.

TRANSPORTURI, TELECOMUNICATII ȘI ENERGIE

CHESTIUNI TRANSVERSALE

240. Având în vedere apropierea de jumătatea perioadei de punere în aplicare a Strategiei Europa 2020, președințiile vor asigura contribuția neîntreruptă a Consiliului TTE la îndeplinirea obiectivelor acesteia, precum și la respectarea termenelor stabilite de Consiliul European pentru finalizarea pieței interne a energiei și a pieței unice digitale. Vor fi identificate și lansate noi inițiative care ar putea fi necesare pentru finalizarea strategiei, în vederea realizării unei Europe pe deplin interconectate la nivel transfrontalier și la nivelul rețelelor. În acest sens, președințiile vor depune eforturi în vederea exploatării sinergiilor dintre cele trei sectoare, de exemplu în ceea ce privește implementarea infrastructurii și securitatea infrastructurii critice.

241. În contextul așa-numitului „indicator de realizare”, preconizat a fi prezentat de Comisie în domeniul inovării și cercetării înainte de sfârșitul anului 2012, ar trebui instituită o monitorizare sistematică a capacității tuturor sectoarelor TTE de generare a creșterii și inovării, în scopul evaluării acestor sectoare în raport cu altele.

TRANSPORTURI

242. Conectivitatea durabilă, securitatea și siguranța mijloacelor, competiția echitabilă și accesul pe piață, noile tehnologii și mobilitatea vor fi puncte prioritare pe agenda din domeniul transporturilor în cursul celor 18 luni ale președințiilor irlandeză, lituaniană și elenă. În această perioadă, vor fi continuate în mod activ lucrările pe marginea unei propuneri de regulament privind orientările TEN-T și a propunerii privind MCE („mecanismul Conectarea Europei”), strâns legate de discuțiile referitoare la CFM, precum și pe marginea pachetelor privind aeroporturile, transportul maritim, inspecția tehnică auto, și a propunerilor privind transportul feroviar și de marfă, privind traficul de bunuri între porturile UE și privind cerul unic european.

Aspecte orizontale

243. Președințiile vor acorda o atenție deosebită propunerii de regulament privind orientările TEN-T, care stabilesc norme de bază pentru crearea, planificarea și finanțarea infrastructurilor de transport în UE, într-un mod corespunzător obiectivelor pieței unice. Strâns legată de această propunere este propunerea de regulament de instituire a mecanismului Conectarea Europei (MCE), care stabilește criteriile, condițiile, metodele și procedurile pentru sprijinul UE în favoarea rețelelor transeuropene (transporturi, telecomunicații și energie).

244. Vor fi lansate lucrările pe marginea comunicării Comisiei și a propunerii legislative privind sistemele ecologice de transport, cu o strategie coerentă pe termen lung privind înlocuirea pe scară largă a petrolului cu carburanți alternativi în întregul sistem de transport. În cadrul acestor lucrări ar trebui evaluate starea și perspectivele sistemelor ecologice, cu o atenție deosebită pentru tehnologiile de producere a carburanților alternativi, precum vehiculele electrice, pilele de combustie/hidrogen, biocarburanții, gazele naturale și carburanții sintetici.

245. Vor fi desfășurate lucrări privind GALILEO în vederea pregătirii fazei de exploatare, astfel încât să fie atinsă capacitatea operațională totală în anii următori. Cele trei președinții vor examina diferite propuneri în acest context, inclusiv un regulament privind implementarea și exploatarea sistemelor europene de radionavigație prin satelit (Galileo și EGNOS), un regulament privind funcțiile Agenției GNSS și un regulament de instituire a unui regim de răspundere față de terți pentru sistemele globale de navigație prin satelit ale UE.

Aviație

246. Cele trei președinții vor continua negocierile cu Parlamentul European pe marginea celor trei propuneri din „pachetul privind aeroporturile”: Regulamentul privind sloturile, care vizează liberalizarea mecanismelor de alocare a sloturilor; Directiva privind serviciile de handling la sol, care vizează raționalizarea procedurilor de furnizare a acestor servicii în aeroporturi și responsabilitatea furnizorilor lor; revizuirea Directivei privind restricțiile de exploatare referitoare la zgomot, care vizează reducerea impactului negativ asupra populației și mediului al zgomotului cauzat de avioane.

247. Cele trei președinții vor aborda, de asemenea, propunerea privind consolidarea și protecția în continuare a drepturilor pasagerilor din transportul aerian. În plus, vor aborda propunerea de reformare a Directivei privind raportarea evenimentelor în aviația civilă, în vederea prevenirii accidentelor prin culegerea și analizarea în continuare a informațiilor despre evenimentele din aviația civilă.

248. Vor demara lucrările privind pachetul „cerul unic european II plus” (comunicare, Regulamentul privind cerul unic european, Regulamentul AESA) pentru a aborda în special chestiunea performanței furnizării de servicii de navigație aeriană.

Transport terestru

249. În acest domeniu, cele trei președinții vor continua lucrările pe marginea propunerii de regulament privind tahograful, în vederea îmbunătățirii securității sistemului (reducerea fraudei și a manipulării tahografului), reducerii costurilor administrative și îmbunătățirii eficienței controlului asupra sistemului. Cele trei președinții vor examina, de asemenea, cele trei propuneri din „pachetul privind inspecția tehnică auto”, care au drept obiect inspecțiile periodice ale autovehiculelor și remorcilor acestora, controlul tehnic rutier al vehiculelor utilitare care circulă în Uniune și documentele de înmatriculare aferente ale vehiculelor, în vederea îmbunătățirii siguranței rutiere și a protecției mediului.
250. În plus, cele trei președinții vor continua lucrările pe marginea propunerii de revizuire a Directivei privind tonajul și dimensiunea, în scopul de a îmbunătăți caracteristicile aerodinamice ale camioanelor și de a modifica dimensiunile acestora. Ele vor examina totodată „pachetul privind piața internă a transportului rutier”, inclusiv propunerile legislative privind cabotajul (accesul la piața transportului rutier de marfă și la ocupația de transportator rutier), privind normele minime referitoare la sancțiuni și la aplicarea lor în transportul rutier comercial și privind sistemele de tarifare pentru vehiculele grele de marfă. Această inițiativă va avea ca scop îmbunătățirea eficacității economice și de mediu a transportului rutier de mărfuri și crearea unor condiții de concurență mai echitabile.
251. În domeniul transportului feroviar, cele trei președinții vor examina mai multe propuneri incluse în „cel de al patrulea pachet feroviar”, care au ca scop o mai mare deschidere, o mai bună gestionare și separarea pieței pasagerilor, procedurile de licitație pentru obligațiile de serviciu public (OSP), siguranța feroviară și interoperabilitatea, precum și revizuirea Regulamentului privind AEF (Agenția Europeană a Căilor Ferate).

Transport maritim

252. Competențele și calificările navigatorilor în apele europene sunt o parte integrantă a politicii maritime a UE. În acest sens, președințiile vor continua negocierile cu PE pe marginea pachetului legislativ privind dimensiunea socială a transportului maritim („pachetul privind agenda maritimă socială”), care acoperă „elementul uman” al transportului maritim și punerea în aplicare a Convenției privind munca din domeniul maritim, adoptată de Organizația Internațională a Muncii (OIM) în 2006. Acest pachet include o propunere de modificare a Directivei privind controlul statului portului și o propunere de directivă privind responsabilitățile statului de pavilion, vizând ratificarea rapidă a convenției sus-menționate de către statele membre ale UE și adoptarea rapidă a dispozițiilor bazate pe acordul partenerilor sociali privind integrarea elementelor-cheie ale convenției în dreptul UE și asigurarea aplicării efective a noilor norme.
253. Se așteaptă prezentarea mai multor propuneri noi de îmbunătățire a punerii în aplicare a Strategiei europene privind transportul maritim. În acest caz, cele trei președinții vor lansa lucrări pe marginea propunerilor Comisiei referitoare la: revizuirea Regulamentului privind finanțarea Agenției Europene pentru Siguranță Maritimă (finanțare multianuală pentru activitățile agenției, legată de CFM); Directiva privind echipamentele maritime (sporirea securității juridice și a eficacității legislației actuale); siguranța navelor de pasageri, îmbunătățirea condițiilor de siguranță pentru navele de pasageri angajate în curse internaționale/interne; modificarea Directivei privind monitorizarea traficului naval (optimizarea sistemului SafeSeaNet al UE prin introducerea de noi funcționalități în vederea prevenirii accidentelor și a poluării pe mare). În cursul perioadei de 18 luni, este posibil să fie transmisă și o propunere privind liberalizarea serviciilor portuare.

TELECOMUNICAȚII

254. Cele trei președinții vor facilita obținerea rapidă a progreselor necesare pentru punerea în aplicare a Agendei digitale pentru Europa, care va oferi un nou dinamism economiei europene, precum și beneficii pentru toți membrii societății, prin informații și rețele securizate, asigurând în același timp protecția datelor, încrederea și confidențialitatea. Deosebit de relevante sunt etapele care trebuie urmate pentru ca piața unică digitală să fie pe deplin funcțională până în 2015. Acest lucru va necesita eforturi în ceea ce privește atât infrastructura, cât și cadrul de reglementare.
255. Pentru prima dintre acestea, finalizarea și punerea rapidă în aplicare a orientărilor privind infrastructura de telecomunicații vor fi abordate în regim de urgență, în vederea asigurării rețelilor și a platformelor de servicii prevăzute în agenda digitală. Vor veni în sprijin și inițiativele privind implementarea serviciilor de bandă largă, în special în vederea reducerii costurilor rețelilor de acces de nouă generație [în bandă largă de mare viteză].
256. Un alt blocaj potențial îl reprezintă spectrul limitat de frecvențe radio disponibil, având în vedere explozia de cereri din partea unor sectoare precum transporturile și energia, pe lângă utilizarea lui în sectorul telecomunicațiilor. Pe baza Deciziei din 2012 privind programul pentru politica în domeniul spectrului de frecvențe radio, președințiile vor sprijini, prin urmare, inițiativele care contribuie la eliberarea acestei resurse, cum ar fi etapele descrise în comunicarea din 2012 privind accesul comun la spectru.

257. Încrederea este o condiție prealabilă pentru dezvoltarea unei piețe digitale dinamice și a unei utilizări generale a internetului: prin urmare, negocierile pe marginea Directivei extinse privind semnătura electronică, care prevede un cadru pentru identificarea și autentificarea electronică, vor fi rapid finalizate. În aceeași ordine de idei, conținutul digital va fi cu mult îmbogățit și accesul la informații publice va fi mai simplu și mai larg, iar adoptarea Directivei actualizate privind reutilizarea informațiilor din sectorul public va contribui la acest lucru. Pentru ca accesul la serviciile de internet să fie cu adevărat în avantajul tuturor, ar trebui să includă persoanele cu handicap și să aibă la bază competențe digitale îmbunătățite: președințiile vor facilita adoptarea rapidă a instrumentelor relevante.
258. Pentru ca Planul de acțiune european privind guvernarea electronică 2011-2015 să contribuie în continuare la sporirea eficienței și eficacității administrațiilor publice într-un mediu digital aflat în schimbare rapidă, președințiile vor facilita reevaluarea acestuia și, dacă este necesar, revizuirea lui.
259. Amenințările informatice reprezintă un risc transsectorial aflat în ascendență rapidă, care afectează mult mai multe sectoare decât cel al telecomunicațiilor și care trebuie soluționat la nivelul UE pentru a menține încrederea în economia digitală, în reziliența și fiabilitatea rețelelor și în infrastructura critică. Prin urmare, președințiile vor finaliza în timp util lucrările cu privire la ENISA, Agenția Europeană pentru Securitatea Rețelelor Informatice și a Datelor, al cărei mandat expiră în septembrie 2013, și vor asigura o concretizare temeinică și rapidă a comunicării privind securitatea informatică și a propunerilor conexe privind măsurile de securitate.
260. Deoarece guvernarea societății informaționale se desfășoară din ce în ce mai mult la nivel internațional, fie că este vorba de guvernarea internetului sau de gestionarea spectrului de frecvențe radio, președințiile vor acționa în sensul obținerii unei abordări mai consecvente și mai vizibile a UE în cadrul forurilor internaționale.

ENERGIE

261. În vederea implementării componentelor interne și externe ale Strategiei Energie 2020, a finalizării depline a pieței interne a energiei până în 2014 și a asigurării faptului că niciun stat membru nu rămâne izolat de rețelele europene de gaz și energie electrică după 2015, președințiile vor acorda prioritate maximă celor „trei S”: securitatea aprovizionării, siguranță și sustenabilitatea producției de energie și a utilizării acesteia, având în vedere totodată contribuția decisivă a politicii energetice a UE la competitivitate, creștere economică și ocuparea forței de muncă. În acest sens, pachetul privind mecanismul Conectarea Europei va avea o importanță majoră. Având în vedere perioada post-2020, președințiile vor desfășura lucrări pe marginea inițiativelor care contribuie la crearea unei perspective pe termen lung pentru investițiile energetice.
262. În ceea ce privește piața internă a energiei, ultima evaluare arată că se impun eforturi suplimentare pentru a adopta codurile de rețea necesare și pentru a pune în aplicare fără întârziere cel de al treilea pachet privind piața internă. În acest sens, președințiile vor acționa în vederea aprobării rapide a unui plan de acțiune⁶, implicând toate părțile interesate, pentru a asigura faptul că piața energiei aduce beneficii atât consumatorilor, cât și societăților, și că oferă investitorilor semnalele de preț corespunzătoare. Va fi acordată o atenție deosebită inițiativelor care îmbunătățesc cooperarea (regională) dintre statele membre, în special atunci când modificările aduse politicilor energetice naționale afectează funcționarea pieței interne.
263. Finalizarea integrării acestei piețe va necesita finalizarea orientărilor privind infrastructura energetică și selectarea rapidă a proiectelor care urmează să fie finanțate în temeiul noului cadru financiar, ținând seama totodată de faptul că rețelele vor trebui să se adapteze la sistemul energetic cu emisii scăzute de dioxid de carbon. Prin urmare, Consiliul va fi invitat să examineze inițiativele privind dezvoltarea rețelelor energetice inteligente și a contorizării inteligente, care vor facilita integrarea energiei din surse regenerabile și a eficienței energetice.

⁶ N.B.: acest plan de acțiune va face parte din Comunicarea privind piața internă a energiei, preconizată pentru 14 noiembrie.

264. Pe baza adoptării Directivei privind eficiența energetică, este necesară realizarea de progrese suplimentare în vederea atingerii obiectivelor de eficiență energetică pentru 2020, prin facilitarea adoptării rapide de noi măsuri în materie de proiectare ecologică, precum și în materie de etichetare a produselor și a aparaturii cu impact energetic.
265. Într-o perspectivă post-2020, energia din surse regenerabile, de la energia eoliană până la cea marină, va putea juca un rol din ce în ce mai important dacă se vor realiza progrese suplimentare în vederea integrării sale pe piața energiei electrice și dacă vor fi abordate preocupările exprimate cu privire la durabilitatea sa și la eficacitatea schemelor de sprijin. În acest sens, președințiile vor asigura analiza corespunzătoare a propunerilor legate de durabilitatea producției de biocarbuhanți și de biomasă.
266. Valorificarea întregului potențial al energiei din surse regenerabile și, în general, asigurarea tranziției către sisteme energetice cu emisii scăzute de dioxid de carbon nu vor fi posibile fără investiții suplimentare în cercetare și dezvoltare: prin urmare, președințiile vor desfășura lucrări pentru revizuirea punerii în aplicare a Planului strategic pentru tehnologiile energetice (SET) și a inițiativelor aferente, de exemplu în ceea ce privește captarea și stocarea dioxidului de carbon.
267. Atât sursele convenționale de energie, cât și cele neconvenționale ar trebui nu numai să contribuie la securitatea aprovizionării, dar să fie totodată sigure. Prin urmare, în ceea ce privește siguranța activităților de prospectare, explorare și producție petrolieră și gazieră offshore, președințiile vor finaliza negocierile pe marginea cadrului de reglementare relevant propus. În ceea ce privește energia nucleară, președințiile vor asigura examinarea detaliată a inițiativelor legislative destinate consolidării cadrului de reglementare a siguranței, care urmează să fie înaintate pe baza procesului, în prezent finalizat, de testare a rezistenței. De asemenea, președințiile vor depune eforturi în vederea finalizării revizuirii Directivei de stabilire a normelor de securitate de bază pentru radiațiile ionizante.

268. Având în vedere negocierile în curs cu țările terțe și negocierile privind punerea în aplicare a instrumentelor existente, președințiile vor revizui și vor actualiza orientările prevăzute în 2011 cu privire la relațiile externe din domeniul energiei, în vederea îmbunătățirii consecvenței, credibilității și eficacității acțiunilor UE. Va fi acordată o atenție specială asigurării coerenței între politica comercială și cea energetică.

AGRICULTURĂ ȘI PESCUIT

AGRICULTURĂ

269. Se așteaptă ca reforma politicii agricole comune (PAC) pentru perioada 2014-2020 să intre în etapa sa finală și decisivă. În cursul primului semestru al anului 2013, sunt prevăzute negocieri intense între Parlamentul European și Consiliu. În funcție de ritmul și evoluția negocierilor respective și de progresele înregistrate în negocierile privind cadrul financiar multianual (CFM) post-2013 al Uniunii, Consiliul vizează obținerea de progrese decisive la începutul mandatului trioului de președinții, în vederea punerii în aplicare în timp util a politicii reformate, inclusiv a regulamentelor de punere în aplicare.
270. În paralel cu negocierile privind reforma PAC, Consiliul își va continua lucrările pe marginea adaptării legislației agricole la Tratatul de la Lisabona. Au fost deja înregistrate progrese semnificative în privința unui număr mare de propuneri ale Comisiei în cursul trioului de președinții precedent. Consiliul va continua să colaboreze în mod constructiv cu Parlamentul European în vederea finalizării acestui exercițiu, cu respectarea deplină a echilibrului instituțional prevăzut în Tratatul de la Lisabona.
271. De asemenea, Consiliul preconizează că va revizui și, dacă va fi necesar, va detalia rezultatele reformelor sectoriale precedente din domeniul PAC. În acest context, Consiliul așteaptă cu interes evaluarea Comisiei privind reformele din 2007-2008 ale sectorului fructelor și legumelor și ale celui vinicol, precum și examinarea oricăror propuneri legislative pe care Comisia le-ar considera necesare.

272. Președințiile vor desfășura lucrări în vederea modificării Regulamentului de stabilire a normelor generale privind acțiunile de informare și promovare pentru produsele agricole pe piața internă și în țările terțe.
273. În urma consultării pe baza cărții verzi din 2011, Comisia a adoptat, în martie 2012, o comunicare privind lansarea la nivel interinstituțional a unei dezbateri pe marginea viitoarei politici de promovare. Această comunicare ar putea fi urmată de propuneri legislative în al doilea trimestru al anului 2013.
274. Cele trei președinții vor avansa lucrările pe marginea unei propuneri legislative privind agricultura ecologică, a cărei publicare este preconizată pentru 2013.

Sănătatea animală și chestiuni veterinare

275. Domeniul sănătății animale și al sănătății publice va avea un loc proeminent în programul pe 18 luni al Consiliului, deoarece vor fi întreprinse lucrări privind o serie de propuneri legislative majore, cuprinzând o nouă legislație cadru („legislația în materie de sănătate animală”), precum și revizuirea vastului corpus de acte legislative privind boli animale specifice, adoptat în ultimele decenii.
276. Noua legislație în materie de sănătate animală are la bază Strategia 2007-2013 privind sănătatea animală și va stabili cadrul pentru activitățile legate de sănătatea și bunăstarea animalelor pentru următorii ani. Având drept moto „E mai bine să previi decât să tratezi”, Strategia UE privind sănătatea animală vizează asigurarea unui nivel înalt de protecție a sănătății umane și animale, punând un accent mai puternic asupra măsurilor preventive, printre care monitorizarea bolilor, biosecuritatea și cercetarea pe tema reducerii incidenței bolilor animalelor și a minimizării impactului focarelor de boală atunci când acestea apar. Unul dintre obiectivele strategiei este de a stabili o structură de reglementare mai clară în domeniul sănătății animale în întreaga UE, iar legislația sus-menționată este piesa centrală a acestui efort.

277. Dat fiind faptul că legislația existentă acoperă domeniul precum comerțul intracomunitar, importurile și controlul bolilor, impactul acestei revizuirii va fi cu certitudine semnificativ. În plus, propunerea legislativă în materie de sănătate animală va fi însoțită de norme revizuite privind cheltuielile din domeniul veterinar și de o revizuire temeinică a legislației UE privind controalele oficiale, inclusiv controalele veterinare la frontieră ale produselor de origine animală și ale animalelor vii provenind din țări terțe. Ca parte a aceluiași pachet (alcătuit din cinci părți), legislația privind chestiuni fitosanitare și cea privind semințele vor fi, de asemenea, revizuite (a se vedea mai jos).
278. Se așteaptă ca evaluarea anunțată de Comisie a problemelor apărute în aplicarea Directivei privind produsele medicamentoase veterinare să fie urmată de o revizuire a acestei directive⁷. Aceasta va avea scopul de a aborda obiectivele de siguranță a consumatorilor și de protecție a sănătății animale, competitivitatea industriei veterinare, inclusiv a IMM-urilor, precum și reducerea sarcinii administrative din acest domeniu. De asemenea, va viza creșterea disponibilității medicamentelor și crearea unei piețe UE unificate a produselor medicamentoase veterinare. Aceasta ar putea fi însoțită de o propunere separată privind furajele cu adaos de medicamente. Propunerile sunt prevăzute pentru a doua jumătate a anului 2013.
279. Se așteaptă o propunere privind clonarea în scopul producției de alimente, care să dea curs raportului Comisiei din 2010 în care s-a subliniat, printre altele, nevoia de a soluționa preocupările referitoare la bunăstare, legate de utilizarea clonării. La fel ca în cazul discuțiilor purtate în 2011 în cadrul concilierii pe marginea propunerii privind alimentele noi, este probabil ca și discuțiile cu privire la această propunere să atragă un nivel ridicat de atenție din partea publicului.
280. Se așteaptă o propunere legislativă privind revizuirea legislației zootehnice, iar președințiile vor depune eforturi în vederea avansării lucrărilor și a finalizării acestui dosar.

7 Directiva 2001/82/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 6 noiembrie 2001 de instituire a unui cod comunitar cu privire la produsele medicamentoase veterinare.

Aspecte internaționale

281. Consiliul va continua să valorifice experiența statelor membre ale UE pentru pregătirea poziției pe care UE urmează să o adopte în cadrul forurilor internaționale relevante, în special Organizația Națiunilor Unite pentru Alimentație și Agricultură (FAO) și Comitetul pentru securitatea alimentară mondială (CFS). Punerea efectivă în aplicare a reformei FAO va rămâne o chestiune importantă.
282. De asemenea, Consiliul va acorda atenție deplină comunicării Comisiei, așteptată în 2013, referitoare la deschiderea negocierilor cu Organizația Internațională a Viei și Vinului (OIV) pe marginea termenilor și condițiilor pentru acordarea unui statut special Uniunii în cadrul OIV.
283. În ceea ce privește negocierile din cadrul OMC pe marginea Agendei de dezvoltare de la Doha (ADD), Consiliul își menține angajamentul de a păstra și îmbunătăți sistemul comercial multilateral aflat în centrul politicii comerciale, de investiții și de dezvoltare a UE, precum și de a continua eforturile de obținere a unui rezultat echilibrat în cadrul negocierilor privind ADD, inclusiv de a realiza obiectivele dimensiunii sale legate de dezvoltare. Elementele unui eventual acord final care privesc agricultura ar trebui să rămână în cadrul PAC.

Păduri

284. În ceea ce privește pădurile, cele trei președinții se vor axa pe gestionarea lor durabilă și pe contribuția importantă a acestei gestionări la economia ecologică în contextul dezvoltării durabile [...], precum și la atenuarea impactului schimbărilor climatice și la adaptarea la acestea. În plus, la începutul mandatului trioului de președinții, se va acorda o atenție specială atât negocierilor pe marginea unui acord paneuropean obligatoriu din punct de vedere juridic privind pădurile și eventualei adoptări și puneri în aplicare a acestuia, cât și adoptării și punerii în aplicare a noii strategii a UE privind pădurile.

Chestiuni fitosanitare

285. Cele trei președinții vor desfășura lucrări intense cu privire la pachetul alcătuit din cinci părți, care cuprinde reforme complete atât pentru legislația privind sănătatea plantelor, cât și pentru cea privind semințele și materialul de înmulțire (două propuneri legislative), prevăzute a fi transmise de Comisie la începutul anului 2013.
286. Acest pachet va include dispoziții orizontale referitoare la controalele oficiale și la finanțare și va acoperi totodată legislația privind sănătatea animală (a se vedea secțiunea corespunzătoare).

PESCUIT

287. În sectorul pescuitului, principala prioritate va fi finalizarea și adoptarea pachetului de reformă pentru politica comună în domeniul pescuitului (PCP). Cele trei președinții vor depune toate eforturile pentru a ajunge la un acord cu Parlamentul European cu privire la cele trei propuneri legislative cuprinse în respectivul pachet [Regulamentul de bază, Regulamentul privind organizarea comună a piețelor și cel privind Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime (FEPAM)] și pentru a demara punerea lor efectivă în aplicare, în vederea asigurării unei gestionări mai durabile a pescuitului în UE.
288. De asemenea, cele trei președinții vor acorda o atenție deosebită unui număr de planuri multianuale de gestionare și de refacere. Aceste planuri sunt un instrument esențial pentru urmărirea obiectivelor PCP reformate. Vor fi depuse toate eforturile pentru a înregistra progrese în acest domeniu, în strânsă cooperare cu Parlamentul European.
289. Consiliul va continua lucrările pe marginea propunerii Comisiei de regulament privind accesul specific la pescuitul stocurilor de specii de adâncime, pentru a finaliza revizuirea acestui regim.
290. În cursul perioadei de 18 luni, vor continua lucrările pentru alinierea diferitelor regulamente existente (în special privind INN și controlul) la Tratatul de la Lisabona, precum și pentru punerea în aplicare în legislația UE a deciziilor diferitelor organizații regionale de gestionare a pescuitului.
291. Ca de obicei, se va acorda importanță maximă desfășurării responsabile și eficiente a exercițiului anual de stabilire a capturilor totale admisibile (TAC) și a cotelor pentru 2014.

292. În contextul politicii externe în domeniul pescuitului, negocierile bilaterale și multilaterale (în special acordul statelor de coastă cu privire la macrou, acordurile cu Norvegia și Maroc, negocierile din cadrul ICCAT și al altor organizații regionale de gestionare a pescuitului și foruri internaționale) vor rămâne puncte prioritare ale agendei. Noile acorduri de parteneriat în domeniul pescuitului și protocoalele însoțitoare vor trebui să fie în conformitate cu cele mai recente concluzii ale Consiliului privind dimensiunea externă a PCP.

MEDIU

293. Mediul, în contextul mai larg al dezvoltării durabile, va continua să figureze în prim planul agendei UE și printre punctele prioritare ale agendei celor trei președinții. Dificultățile generate de situația economică și financiară actuală nu pot fi abordate eficient pe termen lung fără a pune accentul în mod neîntrerupt pe creșterea ecologică și pe utilizarea eficientă a resurselor. Obiectivul politicii de mediu rămâne acela de a asigura un nivel înalt de protecție a mediului care să poată stimula, în același timp, o creștere economică durabilă.
294. Adoptarea celui de al șaptelea Program de acțiune pentru mediu rămâne o prioritate pentru Consiliu și se va afla în centrul lucrărilor pe care trioul de președinții le va desfășura în acest domeniu.
295. Elaborarea și revizuirea legislației de mediu va fi unul dintre obiectivele celor trei președinții. În centrul programului se vor afla lucrările pe marginea legislației privind deșeurile (cum ar fi reciclarea navelor, transferurile de deșuri, pungile din materiale plastice și bateriile) și a celei privind apa și aerul. Directiva privind evaluarea impactului asupra mediului va fi, de asemenea, revizuită.

Governanța în domeniul mediului

296. Cele trei președinții vor acorda atenția cuvenită acțiunilor „post-Rio+20”. Acestea vor acoperi o serie largă de aspecte la nivel internațional, inclusiv un Program al Națiunilor Unite pentru Mediu (UNEP) îmbunătățit și consolidat, precum și crearea unui Forum politic la nivel înalt care să succedă Comisiei pentru dezvoltare durabilă.

Aspecte internaționale

297. Cele trei președinții vor desfășura lucrări cu privire la legislația UE, o serie largă de acorduri multilaterale de mediu (AMM) și alte procese internaționale în domeniu. Toate aceste procese internaționale vor necesita o coordonare și pregătiri intense și temeinice în cadrul UE. Cele trei președinții vor depune toate eforturile pentru a organiza aceste pregătiri într-un mod eficient în cadrul Consiliului.

298. La nivel internațional, președințiile vor fi angajate în acțiuni de punere în aplicare a altor concluzii convenite în cadrul Conferinței Rio+20, împreună cu cele menționate anterior referitoare la guvernanța internațională a mediului și la cadrul instituțional pentru dezvoltare durabilă (adică UNEP și Forumul politic la nivel înalt), și anume stabilirea de obiective pentru dezvoltarea durabilă și definirea opțiunilor pentru o strategie eficace de finanțare a dezvoltării durabile. În plus, președințiile vor da curs altor priorități importante ale UE referitoare la Rio+20, inclusiv operaționalizarea în timp util a programului-cadru pe zece ani privind consumul și producția durabile; avansarea lucrărilor de elaborare a unor indicatori pentru completarea PIB; lansarea, cât mai curând cu putință, a unor negocieri în cadrul Adunării generale a ONU cu privire la un acord de punere în aplicare a UNCLOS pentru conservarea biodiversității în zonele din afara jurisdicțiilor naționale; precum și cea de a treia Conferință internațională cu privire la statele insulare mici în curs de dezvoltare (SIDS), care va fi convocată în 2014.

Produse chimice

299. Buna gestionare a produselor chimice va ocupa un loc central în cadrul lucrărilor desfășurate de cele trei președinții în 2013-2014. La nivel internațional, negocierile pentru un nou tratat internațional privind mercurul [Comitetul interguvernamental de negociere (CIN 5) în ianuarie 2013 și Conferința diplomatică înainte de sfârșitul anului] vor fi finalizate, iar în aprilie-mai 2013 vor fi organizate conferințele extraordinare și cele obișnuite ale părților la cele trei convenții privind produsele chimice și privind deșeurile (și anume, convențiile de la Stockholm și Rotterdam și, respectiv, de la Basel). Deciziile care urmează să fie luate în cadrul acestor conferințe, în special cu privire la mercur, vor necesita un proces de urmărire și punere în aplicare în UE. De asemenea, vor avea probabil impact asupra lucrărilor în curs pe marginea instrumentelor privind poluarea atmosferică transfrontieră pe distanțe lungi din cadrul convenției cu același nume (protocolul de la Göteborg, cel privind metalele grele și cel privind poluanții organici persistenti).

Biodiversitate

300. Protecția biodiversității și serviciile ecosistemice, precum și conservarea și gestionarea resurselor naturale vor figura printre punctele prioritare ale agendei celor trei președinții. Aceasta include pregătirea viitoarelor conferințe ale părților privind biodiversitatea și biosecuritatea (2014), a CITES (2013), a IPBES (2013) și, posibil, a Comisiei internaționale pentru vânătoarea de balene (2014). În cursul perioadei în discuție se prevăd, de asemenea, alte conferințe referitoare la punerea în aplicare a acordurilor internaționale existente privind biosecuritatea (răspunderea și repararea prejudiciilor) și la accesul la resursele genetice și partajarea avantajelor acestora. Vor fi avansate lucrările pe marginea noilor măsuri legislative aferente referitoare la acces și partajarea avantajelor și la speciile străine invazive și, de asemenea, cele trei președinții vor fi angajate în avansarea punerii în aplicare în cadrul UE a obiectivelor mai generale ale strategiei UE privind biodiversitatea și a obiectivelor secundare corespunzătoare.

OMG-uri

301. În ceea ce privește cultivarea OMG-urilor, se preconizează continuarea lucrărilor Comisiei în direcția punerii în aplicare pe deplin a concluziilor Consiliului din decembrie 2008 privind politica UE în acest sector.
302. Consiliul va continua lucrările pe marginea propunerii de regulament a Comisiei, care va da statelor membre posibilitatea de a restricționa sau de a interzice cultivarea de OMG-uri pe teritoriul lor. Cele trei președinții vor continua să monitorizeze posibilitățile de a înregistra mai multe progrese în acest dosar important, având în vedere că toate propunerile de compromis înaintate până în prezent de diferitele președinții nu au obținut majoritatea calificată necesară.

Schimbări climatice

303. Regimul internațional pentru combaterea schimbărilor climatice se află la răscruce. În urma adoptării, în cadrul Conferinței de la Doha din decembrie 2012, a celei de a doua perioade de angajament în temeiul Protocolului de la Kyoto, etapele necesare pentru ratificare și intrarea în vigoare trebuie parcurse cu rapiditate. În plus, revizuirea convenției ONU (CCONUSC) va începe în 2013 și va coincide cu revizuirea nivelului de ambiție din cadrul Protocolului de la Kyoto. Nu în ultimul rând, este necesară avansarea lucrărilor cu privire la platforma de la Durban, în scopul de a adopta până în 2015 cel târziu un acord global obligatoriu din punct de vedere juridic.
304. Cele trei președinții vor pregăti și vor coordona în mod eficient poziția UE, în special în vederea conferinței ONU din noiembrie 2013 (a 19-a conferință a părților la CCONUSC, a 9-a reuniune a părților la Protocolul de la Kyoto).

305. Lucrările din cadrul UE sunt cel puțin la fel de importante ca cele de la nivel internațional. UE are un interes puternic în urmărirea de politici dinamice, pe calea către o economie cu emisii scăzute de dioxid de carbon. Este crucială dezvoltarea acestor politici în sinergie cu Strategia Europa 2020 și cu inițiativa emblematică privind utilizarea eficientă a resurselor. A sosit timpul pentru o strategie a UE privind adaptarea la schimbările climatice, ceea ce multe state membre consideră ca fiind o provocare majoră. Cele trei președinții vor asigura o abordare eficientă a comunicării Comisiei privind adaptarea, preconizată pentru 2013. Punerea în aplicare a angajamentului UE de a reduce emisiile de gaze cu efect de seră necesită în continuare orientări consecvente ale altor politici ale UE (cum ar fi energia, transporturile, agricultura).
306. Cele trei președinții vor asigura rolul activ și constructiv al Consiliului în finalizarea programului legislativ înainte de schimbarea datorată alegerii unui nou Parlament European și a unei noi Comisii Europene. Acest program cuprinde legislație referitoare la reducerea emisiilor de CO₂ generate de autoturisme și furgonete, precum și lucrări pe marginea unei strategii privind emisiile generate de vehiculele utilitare grele. De asemenea, va fi efectuată o revizuire a legislației referitoare la gazele fluorurate cu efect de seră. Președințiile vor asigura o monitorizare corespunzătoare a problemei emisiilor de gaze cu efect de seră generate de transportul maritim, ținând seama de evoluțiile internaționale. Aspectul durabilității biocarburanților, în special în ceea ce privește schimbarea indirectă a destinației terenurilor, va fi reexaminat în contextul unei noi propuneri a Comisiei.

EDUCAȚIE, TINERET, CULTURĂ, AUDIOVIZUAL ȘI SPORT

307. Într-o perioadă care se va caracteriza probabil în continuare printr-un mediu economic foarte dificil în întreaga UE și printr-un control foarte strict al cheltuielilor publice, domeniile de politică ale educației, tineretului, culturii, audiovizualului și sportului își vor concentra foarte mult atenția asupra contribuției pe care o aduc la creșterea economică, crearea de locuri de muncă și coeziunea socială.

308. Importanța educației pentru înzestrarea cetățenilor noștri cu competențele de care au nevoie pe actuala piață problematică a muncii este bine înțeleasă și, într-adevăr, unul dintre obiectivele principale ale Strategiei Europa 2020 privește educația. De asemenea, există în prezent o recunoaștere din ce în ce mai mare a rolului crucial al industriilor culturale și creative la regenerarea economiei europene. În domeniul tineretului, accentul va fi pus pe coeziunea socială, acțiunile în acest sens fiind în mod clar vitale într-o perioadă în care generațiile actuale de tineri se confruntă cu niveluri record ale șomajului. De asemenea, va fi accentuată contribuția economică a sportului, precum și rolul crucial al sportului de masă în formarea comunităților și integrarea socială.

Educație și formare

309. Educația ocupă un loc central în Strategia *Europa 2020*. Dezvoltarea în continuare a sistemelor de educație și formare în statele membre ar trebui să aibă scopul de a asigura împlinirea pe plan personal, social și profesional a tuturor cetățenilor, de a promova valorile democratice, coeziunea socială, cetățenia activă și dialogul intercultural, precum și de a contribui la prosperitatea economică durabilă și la capacitatea de inserție profesională. Sistemele de educație și formare au de adus o contribuție semnificativă la reducerea ratelor actuale de părăsire timpurie a școlii și a nivelurilor ridicate ale șomajului, în special în rândul tinerilor, îndeosebi prin asigurarea faptului că toți cetățenii UE sunt înzestrați cu aptitudinile și competențele necesare pe piața muncii.

310. Prin urmare, una dintre primele priorități ale celor trei președinții va fi axarea pe tipurile de competențe necesare pentru promovarea și menținerea creșterii economice și pe modalitățile de asigurare a faptului că sistemele de educație și formare țin pasul cu tipologia cererii de competențe, aflată în continuă evoluție ca urmare a schimbărilor tehnologice rapide și a globalizării. Pe lângă evidențierea importanței fundamentale a competențelor de bază, se va acorda atenție domeniilor evaluării, antreprenoriatului, competențelor digitale, competențelor lingvistice și asigurării calității, precum și dezvoltării instrumentelor relevante.

311. O altă prioritate-cheie în 2013 va fi aceea de a finaliza lucrările cu privire la noul program ambițios al UE pentru educație, formare, tineret și sport pentru perioada 2014-2020 (Erasmus pentru toți). Pe baza abordării generale parțiale convenite de miniștrii educației în mai 2012 și a unei relații de colaborare solide cu Parlamentul European, cele trei președinții vor depune eforturi în vederea finalizării lucrărilor privind noul program odată ce se va decide forma finală a următorului cadru financiar multianual.
312. În domeniul învățământului superior, se va pune un accent mai puternic pe aspectele echității și eficienței și pe modalitățile de asigurare a accesului la învățământul superior al persoanelor dezavantajate sau subreprezentate. Ca urmare a concluziilor Consiliului adoptate în 2010, se vor depune eforturi suplimentare, de asemenea, în direcția elaborării unei strategii de internaționalizare pentru sectorul învățământului superior din UE, vizând promovarea unor parteneriate europene și internaționale de înaltă calitate care să poată genera capacitatea de predare și de cercetare necesară și să poată transforma universitățile în agenți ai transferului de cunoștințe. Vor fi lansate totodată noi inițiative de dezvoltare a cooperării dintre instituțiile de învățământ superior și lumea afacerilor. În final, vor fi întreprinse lucrări suplimentare pe marginea sistemului multidimensional de clasificare propus, care vizează măsurarea performanței instituțiilor de învățământ superior din întreaga Europă și sporirea transparenței.
313. În contextul Procesului Copenhaga, vor fi întreprinse lucrări suplimentare cu privire la asigurarea calității în domeniul învățământului profesional și tehnic (VET). Până în 2013, majoritatea țărilor vor fi instituit cadre naționale ale calificărilor (CNC), adaptate în funcție de Cadrul european al calificărilor (CEC). Astfel, vor fi accelerate eforturile de consolidare a impactului acestor cadre, în special prin instituirea pentru părțile interesate din sectorul ocupării forței de muncă a unui rol mai amplu în asigurarea eficienței a calității și prin analiza măsurii în care aceste inițiative contribuie în prezent la o recunoaștere mai facilă a calificărilor și a mobilității.

314. În privința instituțiilor școlare, trioul va reveni în primul rând asupra aspectului important al învățământului preșcolar și al recrutării și formării cadrelor didactice, înainte de a examina o parte dintre chestiunile legate de conducerea instituțiilor școlare, cum ar fi elementele care definesc un cadru de conducere competent și modalitățile în care aceste cadre ar trebui selectate și pregătite pentru sarcina respectivă. În final, ca urmare a recentului sondaj european privind competențele lingvistice, va fi analizată posibilitatea adoptării unui nou criteriu european de referință în domeniul învățării limbilor străine, în vederea completării criteriilor deja convenite în cadrul strategic „ET 2020”.

Cultură

315. Obiectivul celor trei președinții va fi de a consolida rolul culturii în această perioadă de redresare în urma crizei. Recunoscând pe deplin valoarea inerentă a culturii și rolul său important în modelarea patrimoniului și identității noastre, președințiile vor depune eforturi pentru a demonstra contribuția culturii la crearea de locuri de muncă și la creșterea economică, în principal prin intermediul industriilor culturale și creative, precum și la coeziunea socială, și vor continua să instituie o abordare strategică a culturii în cadrul relațiilor externe ale Uniunii.

316. Cele trei președinții vor dedica o parte însemnată a agendei lor finalizării negocierilor privind cele două propuneri legislative legate de cadrul financiar multianual, și anume programul Europa Creativă și programul „Europa pentru cetățeni”. Scopul va fi acela de a ajunge la un acord cu Parlamentul European astfel încât ambele programe să fie implementate până în 2014.

317. Printre alte propuneri legislative care se vor afla pe agenda președințiilor se numără propunerea de decizie de reînnoire a acțiunii Capitalele Europene ale Culturii pentru perioada 2020-2033. Aceasta este o inițiativă culturală bine stabilită, respectată și populară a UE, care constituie un exemplu fundamental al impactului pozitiv al culturii asupra creșterii pe termen lung și a dezvoltării urbane și regionale, atât în termeni economici, cât și sociali.

318. În funcție de rezultatul reexaminării Directivei 93/7/CEE a Consiliului privind restituirea bunurilor culturale care au părăsit ilegal teritoriul unui stat membru, Comisia ar putea propune o revizuire a acesteia.

319. Cele trei președinții vor continua lucrările de punere în aplicare a priorităților identificate în Planul de lucru pentru cultură 2011-2014. Se vor concentra în special asupra a trei domenii. În primul rând, președințiile vor depune eforturi în vederea identificării de soluții pentru lărgirea accesului la cultură, inclusiv la conținutul cultural și creativ on-line. Aceste lucrări vor avea o legătură directă cu Agenda digitală pentru Europa, o inițiativă emblematică lansată în 2010 în temeiul Strategiei Europa 2020, în vederea creării unei piețe digitale unice. În al doilea rând, președințiile vor examina chestiunea menținerii serviciilor culturale într-o perioadă de dificultăți economice, axându-se în special pe patrimoniul cultural. Vor fi create legături cu aspecte mai generale, cum ar fi digitizarea, accesul la cultură și turismul cultural, prin care se va demonstra potențialul culturii de a genera o creștere durabilă și favorabilă incluziunii. În final, cele trei președinții vor continua să instituie o abordare strategică a culturii în relațiile externe ale UE, consolidând astfel cooperarea în acest domeniu, în scopul promovării diversității culturale și al asigurării vizibilității culturii în procesul de luare a deciziilor la nivel internațional.
320. Deoarece actualul plan de lucru pentru cultură se va încheia în 2014, sarcina președințiilor va fi aceea de a iniția, pe baza raportului intermediar de evaluare care urmează să fie prezentat la jumătatea anului 2013 și a raportului final preconizat pentru jumătatea anului 2014, discuțiile cu privire la viitoarele priorități ale planului de lucru și la metodele de lucru utilizate pentru punerea în aplicare a acestuia.

Politica privind audiovizualul

321. Mediul digital este în schimbare rapidă, fiind create cu o viteză incredibilă noi servicii și dispozitive. Un astfel de mediu dinamic generează numeroase posibilități pentru conținutul cultural și creativ care, în prezent, poate fi distribuit ușor și la scară largă, în întreaga lume. Pe de altă parte, trebuie asigurat faptul că mediul digital on-line este un loc sigur, în special pentru copiii „nativi ai erei digitale”. Este necesară identificarea de noi modele de afaceri, astfel încât autorii și creatorii de conținut on-line să fie remunerați în mod echitabil pentru munca lor, păstrându-se astfel diversitatea culturală. În 2010, Uniunea Europeană a adoptat Agenda digitală, o strategie care prezintă măsurile ce trebuie luate pentru a asigura faptul că toată lumea poate beneficia de digitizare. Cele trei președinții vor continua lucrările privind unele dintre obiectivele-cheie ale acestei strategii.

322. Președințiile vor monitoriza, împreună cu Comisia, punerea în aplicare a Strategiei europene pentru un internet mai bun pentru copii, în conformitate cu concluziile aferente ale Consiliului adoptate la sfârșitul anului 2012. Ele vor depune eforturi pentru a asigura finanțarea corespunzătoare din mecanismul Conectarea Europei propus, în scopul de a veni în întâmpinarea acestei strategii ambițioase care acoperă o gamă largă de aspecte, de la stimularea producției de conținut on-line de înaltă calitate pentru copii, până la combaterea materialelor on-line care conțin abuzuri sexuale asupra copiilor, prin acțiuni de sensibilizare, de formare a competențelor digitale și de asigurare a protecției on-line a copiilor.
323. Cele trei președinții vor continua să încurajeze dezvoltarea Europeana, biblioteca digitală publică a UE, depunând eforturi în vederea obținerii unui acord privind finanțarea sa durabilă, care ar putea fi garantată, la sugestia Comisiei, din mecanismul Conectarea Europei propus.
324. În domeniul cinematografilei, accentul va fi pus pe digitizarea cinematografelor și a patrimoniului cinematografic și pe noi platforme de distribuție a materialelor audiovizuale și a filmelor, care vor face obiectul unei propuneri de recomandare a Consiliului, pe care Comisia planifică să o prezinte la începutul anului 2013.
325. Pe baza primului raport privind aplicarea Directivei serviciilor mass-media audiovizuale, cele trei președinții vor urmări îndeaproape inițiativele Comisiei în acest domeniu, în special având în vedere lansarea unei consultări publice privind televiziunea conectată (și anume televiziunea prin internet), precum și actualizarea orientărilor Comisiei privind publicitatea televizată, ambele preconizate pentru 2013.

Tineret

326. Domeniului tineretului beneficiază de o practică îndelungată și bine stabilită de cooperare între cele trei președinții. În contextul dialogului structurat dintre autoritățile publice și tineri, Irlanda, Lituania și Grecia au ales de comun acord incluziunea socială drept tematică generală a trioului de președinții pentru următoarea perioadă de 18 luni. Această tematică generală a fost confirmată de Consiliu în noiembrie 2012. În acest context, ar trebui avută în vedere o agendă pozitivă de posibilități și oportunități, și anume ar trebui să se pună accentul pe inițiative și nu numai pe aspectele problematice.

327. Prima perioadă de șase luni se va axa pe contribuția activităților de calitate în domeniul tineretului la dezvoltarea și bunăstarea tinerilor. Scopul va fi acela de a adopta o serie de concluzii ale Consiliului în mai 2013. În vederea consolidării legăturii dintre politica în domeniul tineretului și Strategia Europa 2020, președinția irlandeză va examina totodată contribuția pe care activitățile de tineret ar putea să o aducă la îndeplinirea obiectivelor strategiei, în special în privința ocupării forței de muncă în rândul tinerilor și a incluziunii sociale.
328. În vederea consolidării legăturii dintre politica în domeniul tineretului și Strategia Europa 2020, președinția irlandeză va depune eforturi, de asemenea, în vederea accentuării importanței de a optimiza contribuția pe care activitățile de tineret ar putea să o aducă la ocuparea forței de muncă și la dezvoltarea capacității de inserție profesională, precum și la incluziunea socială.
329. În al doilea semestru al mandatului de 18 luni, prioritatea va fi, de asemenea, strâns legată de tematica generală a incluziunii sociale. Președinția lituaniană va aborda necesitatea de a oferi tuturor tinerilor posibilități și experiențe și de a le dezvolta competențele, inclusiv celor care dispun de oportunități reduse. Ea se va axa totodată asupra bunăstării tinerilor, în special prin îmbunătățirea accesului și a participării acestora la societate, și va pune un accent deosebit asupra tinerilor care nu sunt încadrați profesional și nu urmează niciun program educațional sau de formare. De asemenea, Lituania va promova schimbul de bune practici privind o mai bună integrare a acestora din urmă, precum și a tinerilor aflați în pericol de excluziune socială, în viața socială și economică. Intenția sa este de a adopta concluzii ale Consiliului cu privire la aceste chestiuni în noiembrie 2013.
330. În cursul ultimelor șase luni, președinția elenă va analiza în special chestiunea culturii și antreprenoriatului în rândul tinerilor. În contextul situației economice și financiare dificile din întreaga UE și al numărului ridicat de tineri șomeri, potențialul „antreprenoriatului social” de a genera creștere economică, ținând seama în același timp de valorile sociale, culturale și de mediu, va fi explorat și dezvoltat. Intenția Greciei este de a adopta concluzii ale Consiliului cu privire la aceste chestiuni în mai 2014.
331. În cursul perioadei de 18 luni aflate în discuție, Comisia ar putea lansa o inițiativă privind cardul „Tineretul în mișcare” la nivel european.

332. În plus, în cursul președinției elene, va fi adoptată o nouă rezoluție a Consiliului privind dialogul structurat cu tinerii. Această rezoluție va accentua mesajele-cheie și lecțiile învățate în cursul dialogului cu tinerii din cadrul mandatului actual de 18 luni și va stabili prioritățile pentru următoarele 18 luni în colaborare cu următorul trio de președinții (IT, LV, LU).

SPORT

333. Lucrările din cursul perioadei de 18 luni se vor axa pe avansarea priorităților stabilite în Planul de lucru al UE pentru sport 2011-2014 și se vor baza pe lucrările desfășurate în prezent de cele șase grupuri de experți în domeniul sportului instituite în temeiul planului de lucru. Printre aceste priorități, chestiunea finanțării durabile și contribuția sportului la economie în general vor fi temele asupra cărora se va pune un accent deosebit în cursul întregii perioade de 18 luni.

334. De asemenea, se va acorda prioritate cooperării în cadrul Consiliului EYCS în vederea finalizării noului program al UE pentru educație, formare, tineret și sport pentru perioada 2014-2020. Aceasta este prima dată când sportul va avea o linie proprie de finanțare în cadrul unui program al UE.

335. În privința chestiunilor antidoping, președințiile vor pregăti și vor coordona contribuția UE la procesul de revizuire a Codului mondial antidoping. Cea de a treia și ultima fază de consultare, între 1 decembrie 2012 și 1 martie 2013, va fi crucială pentru pregătirea terenului pentru discuțiile majore finale cu privire la proiectul de cod, care vor avea loc în cadrul Agenției Mondiale Antidoping (WADA) în mai 2013. Un proiect final va fi transmis spre aprobare de către Consiliul fondator al WADA în cadrul Conferinței mondiale privind dopajul în sport, care se va desfășura la Johannesburg în noiembrie 2013.

336. În cursul primelor șase luni ale perioadei de 18 luni, vor fi avansate alte trei priorități majore ale planului de lucru al UE, și anume dubla carieră, buna guvernare și finanțarea durabilă a sportului. Scopul va fi acela de a adopta concluzii ale Consiliului în mai 2013 cu privire la dubla carieră (posibilitatea pentru sportivii de performanță de a-și combina cariera sportivă cu educația și cu ocuparea unui loc de muncă) și la principiile bunei guvernare. În ceea ce privește finanțarea durabilă a sportului, președinția irlandeză dorește în mod special să exploreze modalitățile în care poate fi susținută viabilitatea pe termen lung a cluburilor sportive de masă în cadrul climatului economic actual.
337. În cursul celui de al doilea semestru al perioadei de 18 luni, accentul va fi pus asupra contribuției sportului la creșterea economică și la ocuparea forței de muncă. În acest context, președinția lituaniană se va concentra, de asemenea, asupra mecanismelor de solidaritate în sport. O a doua prioritate pentru președinția lituaniană vor fi activitățile fizice benefice pentru sănătate (*Health Enhancing Physical Activity - HEPA*). Ca răspuns la concluziile Consiliului din noiembrie 2012, se așteaptă din partea Comisiei o propunere de recomandare a Consiliului privind HEPA la începutul anului 2013. Ar trebui să se ajungă la un acord cu privire la acest dosar în noiembrie 2013. O astfel de recomandare ar fi primul act legislativ cu caracter neobligatoriu adoptat vreodată de Consiliu în domeniul sportului în urma intrării în vigoare a Tratatului de la Lisabona.
338. O sarcină esențială de îndeplinit în cursul ultimelor șase luni ale perioadei de 18 luni va fi aceea de a negocia și a încheia un al doilea plan de lucru al UE pentru sport, care să acopere perioada 2014-2017. Se preconizează ca, până la sfârșitul anului 2013, Comisia să prezinte un raport de evaluare a primului plan de lucru în domeniul sportului. Ca urmare a acestui raport, ar trebui să se ajungă la un acord cu privire la noul plan de lucru al UE în mai 2014. Acest plan de lucru va stabili prioritățile-cheie ale UE în domeniul sportului pentru următorii trei ani.