



**CONSILIUL
UNIUNII EUROPENE**

**Bruxelles, 23 noiembrie 2012 (27.11)
(OR. en)**

16595/12

**Dosar interinstituțional:
2011/0092 (CNS)**

LIMITE

**FISC 176
ENER 488
ENV 879**

NOTĂ PUNCT „I/A”

Sursă : Secretariatul General
Destinatar : Coreper/Consiliul
Subiect: Directiva privind impozitarea energiei
- Situația actuală

1. Președinția a elaborat o notă cu privire la situația actuală și de stabilire a propunerilor de activitate viitoare cu privire la Directiva privind impozitarea energiei. Aceasta a fost aprobată de Grupul de lucru pentru chestiuni fiscale în urma discuțiilor din 22 noiembrie 2012.
2. În consecință, Comitetul Reprezentanților Permanenți este invitat:
 - să transmită proiectul de notă Consiliului (ECOFIN) la 4 decembrie 2012;
 - să propună aprobarea de către Consiliu a notei, astfel cum figurează în anexă.

Notă din partea Președinției

Prezenta notă explică, pentru Consiliul (ECOFIN) din 4 decembrie 2012, contextul și stadiul actual al discuțiilor referitoare la propunerea Comisiei de DIRECTIVĂ A CONSILIULUI de modificare a Directivei privind impozitarea energiei.

A. Contextul și stadiul actual al discuțiilor

În aprilie 2011, Comisia a prezentat Consiliului o propunere de directivă a Consiliului de modificare a Directivei 2003/96/CE privind restructurarea cadrului comunitar de impozitare a produselor energetice și a electricității („Directiva privind impozitarea energiei” sau „ETD”). Propunerea urmărește alinierea ETD la obiectivele UE privind energia și schimbările climatice, în conformitate cu solicitarea Consiliului European din martie 2008. În iunie și octombrie 2012, Consiliul European a solicitat accelerarea activităților și a discuțiilor referitoare la propunerea Comisiei privind impozitarea energiei.

1. Propunerea a fost discutată în mai multe rânduri în cadrul Grupului de lucru pentru chestiuni fiscale al Consiliului, pe parcursul președințiilor succesive ungară, poloneză, daneză și cipriotă. Președinția cipriotă a prezidat cinci reuniuni. Aceasta a demarat discuții tehnice cu privire la un text de compromis care respectă rezultatul dezbaterii de orientare desfășurate în cadrul Consiliului ECOFIN la 22 iunie 2012, reflectată într-o notă din partea Președinției discutată în cadrul Grupului de lucru pentru chestiuni fiscale la 9 iulie 2012 (documentul 11931/12 FISC 94), ținând seama totodată de solicitarea Consiliului European din martie 2008.

2. Ținând seama de discuțiile din cadrul Grupului de lucru pentru chestiuni fiscale al Consiliului din iulie 2012 și pentru a facilita discuțiile viitoare, președinția cipriotă a prezentat patru propuneri de compromis, trei dintre acestea referindu-se la textul integral, cea mai recentă fiind cea din 12 noiembrie 2012 (documentul 16060/12 FISC 161 ENER 457 ENV 845). Propunerile de compromis ale Președinției s-au bazat, printre altele, pe următoarele principii, ca punct de plecare al unor discuții ulterioare:

- nivelurile de impozitare pe care statele membre le aplică produselor energetice și electricității nu pot fi inferioare nivelurilor minime de impozitare prevăzute în directivă;
- nivelurile minime unice de impozitare au fost stabilite pe baza a două componente de referință, una în legătură cu conținutul energetic, iar cealaltă în legătură cu CO₂;
- statele membre își pot exprima nivelurile naționale de impozitare sub forma unei taxe unice sau a unor taxe separate, precum și în alte unități decât cele utilizate pentru a exprima nivelurile minime de impozitare, cu condiția respectării nivelurilor minime prevăzute în directivă.

Deși majoritatea statelor membre susțin în principiu această structură a impozitării, sunt necesare discuții suplimentare referitoare la nivelurile minime și la o serie de aspecte tehnice pentru a realiza noi progrese cu privire la textul de compromis.

3. În ultimul său text de compromis (documentul 16060/12 FISC 161 ENER 457 ENV 845), Președinția a propus noi niveluri minime mai reduse, pe baza propunerii Comisiei, dar cu modificarea componentei în legătură cu CO₂. Pentru calcularea nivelului minim de impozitare, Președinția a ales rata de 12 €/tCO₂ drept rată a componentei în legătură cu CO₂, care reprezintă o valoare situată între propunerea Comisiei (20 €/tCO₂) și prețul actual al certificatelor de emisii în EU ETS. În plus, aceasta este rata cea mai redusă care ar putea fi utilizată pentru a respecta nivelul minim de impozitare actual pentru GPL utilizat în sensul articolului 8 alineatul (2) fără a impune ajustarea ratei componentei în legătură cu energia, prevăzută în propunerea Comisiei (9270/11 FISC 39).

În vederea depășirii obiecțiilor cu privire la ratele minime propuse, este nevoie de o activitate suplimentară și mai în detaliu cu privire la ratele minime.

4. Președinția a propus niveluri de impozitare minime generale mai reduse pentru biocombustibili și biolichide (stabilirea componentei CO₂ la 0 €/tCO₂ și a celei în legătură cu energia la un nivel semnificativ mai scăzut decât cel al combustibilului fosil corespunzător), în cazul în care produsul vizat respectă criteriile de durabilitate prevăzute la articolul 17 din Directiva 2009/28/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 23 aprilie 2009 privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile.

În ceea ce privește biocombustibilii și biolichidele care nu respectă criteriile de durabilitate sus-menționate, Președinția a propus rate minime UE exprimate în €/GJ egale cu nivelul minim de impozitare a combustibilului fosil echivalent, permițând astfel statelor membre să țină seama de conținutul energetic pe litru în general mai scăzut al biocombustibililor și biolichidelor.

Deși anumite state membre sprijină această abordare, alte state membre își exprimă dezacordul și ar dori ca biocombustibilii și biolichidele durabile și nedurabile să fie impozitate la rata combustibilului fosil echivalent, permițând scutiri și reduceri numai în conformitate cu articolul 16.

5. Pentru a evita suprapunerea între EU ETS și Directiva privind impozitarea energiei, Președinția propune să se acorde statelor membre posibilitatea de a aplica niveluri minime de impozitare a instalațiilor care intră în cadrul EU ETS. În vederea realizării acestui lucru, Președinția a identificat două opțiuni care au beneficiat de sprijin din partea unui număr de state membre:
- Rata componentei în legătură cu CO₂, astfel cum este definită în anexa II la propunerea de compromis a Președinției, poate fi stabilită la zero pentru produsele energetice folosite pentru instalațiile prevăzute de EU ETS, asigurându-se că statele membre vor trebui să respecte numai un nivel minim de impozitare pentru acest sector care corespunde valorii componentei în legătură cu energia, permițând astfel statelor membre să aplice rate naționale diferențiate.
 - Impozitarea instalațiilor prevăzute de schema UE de comercializare a certificatelor de emisii (ETS) intră sub incidența articolului 17 din Directiva privind impozitarea energiei, permițând statelor membre să aplice reduceri fiscale, în anumite condiții, pentru produsele energetice și electricitatea utilizate de industrie. Statele membre ar avea posibilitatea de a aplica reduceri fiscale, cu condiția ca instalațiile vizate să fie prevăzute de EU ETS, fiindu-le permis să despăgubească întreprinderile respective pentru sumele plătite pentru certificatele de emisii. Cu toate acestea, statele membre vor fi obligate să respecte nivelurile minime de impozitare ale UE pentru acest sector, care vor fi specificate în directivă.

6. La 5 noiembrie 2012, președinția cipriotă a organizat o reuniune a Grupului de lucru pentru chestiuni fiscale, cu participarea DG Concurență a Comisiei, cu privire la implicațiile ajutorului de stat care ar putea apărea în contextul prezentei propuneri de compromis. Președinția a constatat că vor fi necesare reuniuni viitoare cu participarea DG Concurență.
7. Articolul 18 nu a fost încă discutat.

B. Activități viitoare

În acest context, Președinția propune Consiliului:

- (1) să ia act de abordarea Președinției, astfel cum figurează în propunerea de compromis din 12 noiembrie 2012 (documentul 16060/12 FISC 161 ENER 457 ENV 845), precum și de progresele înregistrate până în prezent;
- (2) să ia act de faptul că, pentru a realiza progrese suplimentare în vederea unui compromis final sunt necesare activități viitoare, în special în următoarele domenii:
 - a) nivelurile ratelor minime de impozitare a produselor energetice și a electricității ¹; b) impozitarea instalațiilor care intră în schema UE de comercializare a certificatelor de emisii (ETS);
 - c) tratamentul fiscal aplicat biocombustibililor și biolichidelor;
 - d) tratamentul fiscal aplicat motorinei comerciale;
 - e) tratamentul fiscal aplicat produselor energetice și electricității utilizate în agricultură;
 - f) perioadele de tranziție.
 - g) scutiile de taxe sub nivelurile minime;

¹ Anumite state membre doresc în special discuții referitoare la GPL, gaze naturale și alte produse energetice specifice.

- (3) să ia act de legătura cu alte domenii relevante ale legislației UE;
 - (4) să invite președinția irlandeză să continue activitatea, având ca punct de plecare textul legislativ de compromis din 12 noiembrie 2012 (documentele 16060/12+ COR 1) ¹.
-

¹ Două state membre își mențin obiecțiile față de abordarea privind principiul structurii impozitării.