



**CONSILIUL  
UNIUNII EUROPENE**

**Bruxelles, 8 iunie 2012 (13.06)  
(OR. en)**

**10886/12**

**SOC 499  
ECOFIN 514  
EDUC 159**

**NOTĂ DE ÎNSOȚIRE**

---

Sursă: Comitetul pentru ocuparea forței de muncă și Comitetul pentru protecție socială  
Destinatar: Comitetul Reprezentanților Permanenți (partea I)/Consiliul (EPSCO)  
Subiect: Examinarea programelor naționale de reformă pentru 2012 și a punerii în aplicare  
a recomandărilor pentru 2011 specifice fiecărei țări (CSR)  
- Avizul Comitetului pentru ocuparea forței de muncă și al Comitetului pentru  
protecție socială, în consultare cu Comitetul pentru educație  
= Aprobare

---

În anexă se pune la dispoziția delegațiilor avizul comun menționat în subiect, astfel cum a fost finalizat de Comitetul pentru ocuparea forței de muncă și de Comitetul pentru protecție socială la 7 iunie 2012, în vederea aprobării acestuia de către Consiliu (EPSCO) la 21 iunie 2012.

**EXAMINAREA PROGRAMELOR NAȚIONALE DE REFORMĂ (2012) ȘI A PUNERII ÎN APLICARE A RECOMANDĂRILOR PENTRU 2011 SPECIFICE FIECĂREI ȚĂRI (CSR)**

*Avizul Comitetului pentru ocuparea forței de muncă și al Comitetului pentru protecție socială,  
în consultare cu Comitetul pentru educație*

Criza economică persistă și are un impact profund asupra piețelor europene ale muncii și asupra cetățenilor, necesitând o acțiune urgentă. Șomajul în UE a crescut la peste 10 %, ceea ce înseamnă că sunt mai mult de 25 de milioane de șomeri în cadrul UE-27. În multe state membre, tinerii și-au văzut perspectivele de încadrare în muncă diminuate considerabil. Rata șomajului în UE pentru persoane cu vârste cuprinse între 15 și 24 de ani este acum de peste 22 %, iar într-o serie de state membre a depășit 40 % și continuă să crească.

Situația socială generală în UE s-a înrăutățit. UE nu se află în grafic în ceea ce privește îndeplinirea obiectivului său privind sărăcia și incluziunea socială. După o ușoară îmbunătățire în 2009, criza și măsurile ulterioare de consolidare au eliminat orice progres făcut de atunci: în 2010 numărul de persoane expuse riscului sărăciei sau al excluziunii sociale a crescut la nivelul din 2008. 25 de milioane de copii sunt expuși riscului sărăciei sau al excluziunii sociale în UE. Este necesar să se întreprindă acțiuni rapide pentru a înfrâna creșterea sărăciei și a excluziunii și pentru a consolida modelele noastre sociale. Eșecul în abordarea provocărilor sociale de acum riscă să ducă la costuri viitoare mai mari pentru economie și pentru societate în întregul ei. De asemenea, sunt necesare eforturi suplimentare pentru îndeplinirea obiectivului principal privind educația, care, la rândul său, va facilita atingerea obiectivelor privind ocuparea forței de muncă și incluziunea socială.

Împuternicite de Consiliu, Comitetul pentru ocuparea forței de muncă și Comitetul pentru protecție socială au consolidat nivelul de supraveghere multilaterală în cadrul acestui semestru european. Așa cum au arătat evaluările, în perioada 2011-2012 statele membre au întreprins eforturi considerabile pentru a răspunde priorităților identificate de Consiliul European, precum și în analiza anuală a creșterii și în recomandările Consiliului din 2011. Toate acestea au ca obiectiv îmbunătățirea condițiilor pentru crearea de locuri de muncă, confruntarea consecințelor sociale ale crizei, consolidarea reformelor privind educația și formarea, precum și pregătirea pentru provocări pe termen lung. Aceste eforturi trebuie să consolideze modelul social european în întreaga sa diversitate și să-l pregătească pentru a face față provocărilor viitoare.

Pentru o redresare economică generatoare de locuri de muncă, Europa trebuie să abordeze reforme structurale dificile, inclusiv la nivelul pieței muncii, în contextul unor politici privind consolidarea fiscală, stabilitatea financiară și stimularea creșterii economice. O reformă structurală fundamentală este esențială pentru înlăturarea barierelor din calea creșterii ocupării forței de muncă și pentru a asigura faptul că sistemele de educație și de formare răspund nevoilor pieței muncii, precum și faptul că șomerii rămân conectați la piața muncii și primesc calificările și competențele de care au nevoie.

Această criză a demonstrat înainte de toate interacțiunea din ce în ce mai mare dintre politicile economice, politicile privind piața muncii și politicile sociale, în cadrul pieței unice și îndeosebi al zonei euro. Reforme importante, sau lipsa acestora, într-un stat membru au chiar mai multe implicații pentru celelalte state membre. Chiar dacă piața muncii, chestiunile legate de competențe, politicile privind educația și formarea, precum și politicile sociale sunt de competența statelor membre, alte state membre din Uniune sunt interesate ca abordarea deficiențelor și punerea în aplicare a reformelor să fie asigurate.

Ținând cont de acest lucru, o serie ambițioasă de evaluări multilaterale de către Comitetul pentru ocuparea forței de muncă și Comitetul pentru protecție socială s-au concentrat pe punerea în aplicare a politicilor în vederea abordării recomandărilor Consiliului din 2011 către statele membre, stabilite de comun acord. Evaluările au fost efectuate împreună cu alte comitete (Comitetul pentru educație și Comitetul pentru politică economică), iar prezentele concluzii se referă la rezultatul acestor evaluări. Aceste evaluări au permis comitetelor să își formeze o opinie completă și cu adevărat multilaterală privind măsura în care reformele au fost puse în aplicare în vederea abordării acestor probleme.

**A: Punerea în aplicare a politicilor în vederea abordării recomandărilor pentru 2011 specifice fiecărei țări (CSR):**

1. Cel mai frapant punct al evaluării este unul de amploare. Atât în privința provocării cu care se confruntă statele membre, cât și în privința răspunsului prin politici. Deși acest lucru diferă de la un stat membru la altul, reformele care să abordeze chestiunile identificate în recomandări nu lipsesc. Statele membre recunosc gravitatea situației și progresează cu reforme dificile pentru abordarea blocajelor structurale. Chiar dacă intervențiile la nivelul pieței muncii nu pot crea locuri de muncă în sine, reformele pot contribui la obținerea competențelor necesare pentru a acoperi cererea în sectoare cu un potențial mare de ocupare a forței de muncă, facilitând schimbarea structurală.
2. Punerea în aplicare înregistrează progrese, dar deseori necesită timp deoarece obținerea consensului politic este dificilă. Reformele privind piața muncii sunt adesea complexe și sensibile din punct de vedere politic, îndeosebi în contextul unei marje de manevră bugetară reduse. Implicarea partenerilor sociali este esențială pentru obținerea consensului privind reforma, dar necesită compromisuri la nivelul tuturor părților.
3. Reformele privind pensiile sunt importante pentru furnizarea unui venit după pensionare unui număr tot mai mare de cetățeni și pentru asigurarea unor finanțe publice solide. Legitimitatea politică a sistemelor de pensii este de a se asigura că realizările de-a lungul vieții active sunt răsplătite în mod adecvat atunci când oamenii se pensionează. Cu toate acestea, în mare măsură, progresele realizate în controlul cheltuielilor viitoare privind pensiile au fost obținute prin reduceri în adecvarea pensiilor viitoare.
4. Sprijinul public și implicarea partenerilor sociali sunt esențiale pentru succesul reformelor privind pensiile. Majoritatea statelor membre și-au reformat sistemele de pensii între 2011 și jumătatea anului 2012, unele dintre ele primind o recomandare a Consiliului în acest sens în 2011. Măsurile raportate includ creșterea vârstei efective de pensionare prin aducerea la egalitate a acesteia pentru bărbați și femei și prin avansarea unei serii de planuri anterioare în această direcție, prin oferirea unor stimulente pentru prelungirea vieții active și prin restrângerea posibilităților de pensionare anticipată. În funcție de circumstanțele specifice fiecărei țări, măsurile s-au concentrat, de asemenea, pe creșterea contribuțiilor la sistemele de pensii, pe reducerea impozitelor pe pensii și pe revizuirea mecanismelor de indexare a pensiilor. Această ultimă măsură poate determina o suspendare temporară a indexării pensiilor pentru toate persoanele, cu excepția pensiilor de bază, a celor garantate și a pensiilor minime, pentru a atenua riscul de sărăcie și de stare materială precară pentru persoanele în vârstă cu venituri mici.

## **B: Evaluarea multilaterală a progreselor în vederea abordării provocărilor principale:**

5. Deși impactul acestei crize a avut implicații profunde, criza a avut un impact intensificat asupra anumitor grupuri de pe piața muncii și în special asupra tinerilor. Politicile de sprijinire a tinerilor se concentrează pe activarea timpurie, un număr tot mai mare de state membre oferind sprijin activ prin „garanțiile pentru tineret”. De asemenea, statele membre se concentrează din ce în ce mai mult asupra uceniciei și stagiilor, desprinzând învățăminte de la acele state membre care au o experiență și o tradiție lungă și pozitivă în acest domeniu.
6. Statele membre trebuie să continue reformele și să intensifice eforturile în vederea atingerii obiectivului principal privind îmbunătățirea nivelurilor de educație, în special prin reducerea numărului elevilor care părăsesc timpuriu școala și prin creșterea ponderii absolvenților tineri de învățământ terțiar sau echivalent acestuia. Acest lucru necesită totuși o investiție adecvată și orientată, în contextul în care majoritatea statelor membre se confruntă cu o provocare majoră privind găsirea unui echilibru între consolidarea finanțelor publice și investiția esențială în calitatea sistemelor de educație și de formare. Statele membre trebuie să garanteze o mai bună coordonare între sistemele de educație și formare și nevoile pieței muncii, în cooperare cu partenerii sociali și în contextul învățării pe tot parcursul vieții.
7. Creșterile recente ale șomajului duc acum la o creștere a șomajului pe termen lung, măsurile active orientate către piața muncii fiind din ce în ce mai importante în prevenirea transformării acestui șomaj într-un șomaj structural. Statele membre continuă eforturile de îmbunătățire a eficienței și eficacității politicilor active în domeniul pieței muncii și a reformelor serviciilor publice de ocupare a forței de muncă, în vederea ameliorării capacității acestora de sprijinire a șomerilor.

8. Pierderile în materie de competitivitate rămân o preocupare continuă într-o serie de state membre. Chiar dacă astfel de pierderi s-au acumulat de-a lungul anilor și nu vor fi eliminate dintr-o dată, în multe state membre se continuă eforturile de asigurare a unei relații mai apropiate între costurile forței de muncă și productivitate. Aceste eforturi s-au realizat printr-un angajament concertat cu partenerii sociali naționali și ar trebui continuate acordând atenția cuvenită sistemelor naționale de formare a salariilor. Evaluarea multilaterală a arătat că obiectivul principal ar trebui să fie mecanismele de stabilire a salariilor care permit salariilor să se adapteze la creșterea productivității. Nici în acest domeniu nu există o soluție unică. Unele țări au progresat cu reforme care permit un domeniu de aplicare mai extins pentru acorduri la nivelul companiilor, printr-un cadru mai flexibil al acordurilor la nivel mai înalt. Altele, în timp ce au sisteme de indexare stabilite, urmăresc evitarea unor mecanisme rigide de stabilire a salariilor.
9. Chiar dacă intervențiile la nivelul pieței muncii nu pot crea locuri de muncă în sine, reformele pot încuraja o creștere economică care să utilizeze intensiv forța de muncă și pot contribui la garantarea existenței unor competențe adecvate pentru a acoperi cererea în sectoare cu un potențial mare de ocupare a forței de muncă. Deși într-o serie de state membre cu un nivel scăzut de cerere de forță de muncă, deplasările impozitării, neutre din punct de vedere bugetar, dinspre forța de muncă spre alte domenii pot duce la creșterea locurilor de muncă, evaluarea multilaterală a arătat că în unele state membre impozitarea forței de muncă și contribuțiile la asigurările sociale sunt considerate ca o investiție pentru furnizarea de servicii. Deplasarea presiunii de la forța de muncă spre alte domenii nu ar trebui să submineze rezistența și natura sistemelor naționale de protecție socială și trebuie să fie compatibilă cu procesele de consolidare fiscală care există la ora actuală.
10. Sistemele de protecție socială extinse și universale sunt eficiente prin faptul că opun rezistență celor mai dăunătoare efecte pe care criza le are asupra oamenilor. Deși prioritatea principală este de a evita ca persoanele aflate în situațiile cele mai vulnerabile să poarte povara măsurilor de consolidare, reformele în curs trebuie să păstreze capacitatea sistemelor de protecție socială de a-și juca rolul economic de stabilizatori automați.

11. Este necesar ca abordările privind incluziunea activă, combinând un ajutor adecvat pentru venit, piețe ale muncii favorabile incluziunii și accesul la servicii de calitate, să fie implementate prin intermediul modalităților specifice fiecărei țări. Asigurarea unor măsuri de activare combinate cu diferite forme de asistență socială și servicii sociale îmbunătățește incluziunea pe piețele muncii și facilitează participarea pe aceste piețe a persoanelor aflate în situații deosebit de vulnerabile. Participarea partenerilor sociali la astfel de sisteme este crucială pentru succesul acestora.
12. Furnizarea unor servicii integrate adaptate la nevoile individuale are drept rezultat pătrunderea mai multor persoane pe piața muncii și sporirea eficienței și a eficacității cheltuielilor cu protecția socială. Concilierea vieții profesionale cu viața de familie, atât pentru femei, cât și pentru bărbați, este esențială pentru asigurarea participării egale pe piața muncii. Se constată o hotărâre fermă de a elabora abordări pe termen lung strategice, cuprinzătoare și integrate, care să înglobeze elemente din diferite sectoare de politică.
13. Recunoscând interdependența dintre CSR, programele naționale de reformă și alte contribuții la Strategia Europa 2020 și având la bază Decizia Consiliului<sup>1</sup> privind reînnoirea celor trei domenii ale metodei deschise de coordonare (incluziunea socială, pensiile și asistența medicală și îngrijirea pe termen lung), prezentele concluzii evaluează totodată reformele mai generale de protecție socială în domeniul asistenței medicale și îngrijirii pe termen lung. În acest domeniu sunt în curs de desfășurare reforme vizând îmbunătățirea calității și a furnizării serviciilor, a stării generale de sănătate a populației și a forței de muncă, precum și controlul asupra cheltuielilor publice generate de îmbătrânirea populației.
14. Aceste reforme<sup>2</sup> sunt orientate către obținerea unui plus de eficiență printr-o mai bună gestionare a sectorului spitalicesc, sporirea rolului serviciilor de asistență medicală primară și utilizarea la scară mai largă a medicamentelor generice. Obiectivele generale ale acestora sunt obținerea unor rezultate mai bune în domeniul sănătății, îmbătrânirea în condiții bune de sănătate, cu un accent puternic asupra promovării sănătății și a prevenirii bolilor, precum și îmbunătățirea furnizării serviciilor de asistență medicală, însoțită de hotărârea fermă de a asigura faptul că inegalitățile din domeniul sănătății nu sporesc în urma consolidării bugetare. Pe măsură ce crește cererea, oferta de servicii de îngrijire pe termen lung, accesibile și de înaltă calitate, este un aspect de politică din ce în ce mai important, cu implicații pentru accesul la aceste servicii, pentru calitatea lor, precum și pentru finanțarea durabilă a acestora.

---

<sup>1</sup> Documentul 10405/11 al Consiliului.

<sup>2</sup> În 2011, Consiliul a adresat o serie de recomandări cu relevanță directă pentru politica în

## C: Concluzii

### Consolidarea punerii în aplicare și evaluarea progreselor înregistrate:

15. Ritmul reformei este evident. Statele membre recunosc amploarea dificultăților și au luat o serie de măsuri ca răspuns la recomandările Consiliului din 2011. Acum accentul trebuie pus în mod clar pe asigurarea implementării integrale a acestor reforme. Având în vedere ritmul schimbărilor, ar fi în mod evident avantajos, de asemenea, să se analizeze dacă aceste reforme sunt cele adecvate și dacă au o amploare suficientă pentru a genera impactul necesar.
16. În urma evaluărilor a reieșit faptul că o coordonare orizontală mai bună a politicilor și acțiunilor din diferite sectoare de politică facilitează realizarea obiectivului UE privind creșterea favorabilă incluziunii. De asemenea, criza a scos la iveală faptul că nu poate fi făcut totul în același timp. Realizarea unui echilibru adecvat și a succesiunii reformelor fără o ierarhizare a politicilor, precum și asigurarea unei mai bune coordonări între diferitele niveluri de guvernare prezintă cheia succeselor viitoare.

### Consolidarea în continuare a supravegherii multilaterale:

17. Comitetele, în urma experienței acumulate în primul semestru al supravegherii multilaterale consolidate, au concluzionat că această activitate aduce o valoare adăugată semnificativă Strategiei Europa 2020 și că, prin urmare, ar trebui continuată. Însă, pentru a-și îmbunătăți eficacitatea, supravegherea consolidată trebuie să fie continuă. Reformele privind piața muncii și politica socială nu se limitează la semestrul european și, prin urmare, comitetele își vor continua lucrările cu privire la supravegherea multilaterală pe tot parcursul anului, pentru a furniza cu mai multă regularitate Consiliului EPSCO aceste evaluări ale reformelor care au fost puse în aplicare.
18. Acestea vor fi aprofundate de comitet din perspectiva propunerilor Comisiei cuprinse în pachetul privind ocuparea forței de muncă. În special, Comitetul pentru ocuparea forței de muncă (EMCO) va colabora îndeaproape cu Comisia pentru îmbunătățirea monitorului performanței în materie de ocupare a forței de muncă, în scopul de a măsura mai bine progresele înregistrate pe piețele muncii de statele membre în sensul îndeplinirii obiectivelor Strategiei Europa 2020, precum și de a monitoriza mai bine progresele realizate în punerea în aplicare a angajamentelor de reformă ale statelor membre.

---

domeniul sănătății.



## Activități viitoare:

19. În acest context, Comitetul pentru ocuparea forței de muncă va elabora două instrumente pentru dezbaterile miniștrilor din cadrul Consiliului EPSCO. Pentru luna octombrie, ca răspuns la concluziile EPSCO din februarie 2012, EMCO va elabora câteva „Principii pentru buna funcționare a piețelor muncii”, care reprezintă subiectul nostru principal pe termen scurt, pe baza experienței acumulate de statele membre, și care alcătuiesc nucleul contribuției EPSCO la agenda Consiliului dedicată creșterii. În al doilea rând, pentru reuniunea EPSCO din decembrie, EMCO va confirma viitoarea structură a coordonării consolidate propuse în pachetul privind ocuparea forței de muncă al Comisiei și va furniza un răspuns provizoriu la analiza anuală a creșterii și la proiectul de raport comun privind ocuparea forței de muncă pentru 2013. Aceasta va include o prezentare a reformelor tematice din întreaga UE, în vederea evaluării progreselor. De asemenea, va avea drept scop dezvăluirea lacunelor din punerea în aplicare și elaborarea unui compendiu de bune practici.
  
20. Comitetul pentru protecție socială va pregăti pentru Comisie un raport consultativ privind sărăcia în rândul copiilor, iar pentru Consiliul EPSCO din octombrie va pregăti principalele mesaje. De asemenea, miniștrii vor primi rezultatele supravegherii tematice efectuate în 2012 în domeniile incluziunii active, pensiilor și politicii în materie de sănătate. În fine, Comitetul pentru protecție socială va transmite EPSCO evaluarea sa privind analiza anuală a creșterii, precum și un nou instrument denumit „monitorul performanței în materie de protecție socială”, care ar trebui să contribuie la consolidarea monitorizării situației sociale și la dezvoltarea politicilor în domeniul protecției sociale din UE.