



**CONSILIUL
UNIUNII EUROPENE**

Bruxelles, 1 iunie 2012 (05.06)

10490/12

**Dosar interinstituțional:
2011/0269 (COD)**

**SOC 428
ECOFIN 446
FSTR 48
COMPET 324
AGRI 353
CODEC 1465**

RAPORT INTERMEDIAR

Sursă: Președinția
Destinatar: Comitetul Reprezentanților Permanenți (partea I) / Consiliul (EPSCO)
Nr. doc. Csie: 15440/11 SOC 867 ECOFIN 678 FSTR 56 COMPET 440 CODEC 1672 -
COM(2011) 608 final
Subiect: Propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind
Fondul european de ajustare la globalizare (2014 – 2020)
- Raport intermediar

La 6 octombrie 2011, Comisia a transmis Parlamentului European și Consiliului propunerea de regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind Fondul european de ajustare la globalizare (2014 – 2020) ¹.

I. CONȚINUTUL PROPUNERII COMISIEI

Obiectivul principal al acestei propuneri este de a asigura continuitatea funcționării Fondului european de ajustare la globalizare (FEG) în următoarea perioadă de programare, în conformitate cu principiile fundamentale stabilite pentru următorul cadru financiar multianual (CFM 2014 – 2020).

¹ COM(2011) 608 final (a se vedea doc. 15440/11).

Scopul FEG este de a contribui la creșterea economică și la ocuparea forței de muncă în UE, permițând Uniunii să manifeste, la nivelul său, solidaritate cu lucrătorii concediați ca urmare a globalizării, a acordurilor comerciale cu impact asupra sectorului agricol sau a unei crize neprevăzute, precum și de a furniza sprijin financiar pentru reinsertia lor profesională rapidă sau pentru modificarea sau adaptarea activităților lor agricole.

În cadrul prezentării propunerii, cu ocazia reuniunii Grupului de lucru pentru chestiuni sociale din 14 noiembrie 2011, Comisia a subliniat faptul că FEG ar trebui menținut în perioada de programare 2014 – 2020 deoarece a adus valoare adăugată, dovedind că poate oferi un răspuns mai bun în cazul concedierilor masive decât Fondul social european (FSE) și că respectă totodată principiul subsidiarității.

Caracteristici preluate de la FEG precedent:

- fondul rămâne exterior bugetului UE, ca instrument „de criză” (cu 3 miliarde EUR prevăzute pentru perioada de programare, *dintre care până la 2,5 miliarde pentru agricultori*²);
- se menține pragul de 500 de concedieri introdus în 2009;
- cererile bazate pe motive legate de criză, introduse în 2009, ar deveni o posibilitate permanentă;
- o perioadă de punere în aplicare de 24 de luni pentru măsurile sprijinite de FEG;
- cererile ar trebui formulate, ca în trecut, de statele membre, dar într-o singură cerere s-ar putea acoperi mai mult de două regiuni;
- măsurile s-ar axa în continuare pe politicile active privind piața muncii (cel puțin 50 % din pachetul de măsuri).

² Principalele caracteristici noi ale propunerii pentru noul FEG sunt marcate cu caractere italice.

Principalele caracteristici noi:

- **noi categorii de lucrători** (lucrători temporari, lucrători care desfășoară o activitate independentă și proprietari-directori de IMM-uri) ar deveni eligibile;
- **rata de cofinanțare** de bază de 50 % ar putea fi majorată la 65 % pentru statele membre cu regiuni de convergență;
- domeniul de aplicare al fondului urmează să fie extins în vederea includerii **agriculturilor** afectați de posibile noi acorduri comerciale, ținând seama de cerința de a menține o populație rurală cu activitățile sale și de necesitatea de a interveni înainte de încetarea completă a acestor activități, adică de necesitatea de a anticipa efectele negative;
- Comisia propune anticiparea schimbărilor din sectorul agricol prin intermediul **actelor delegate** (articolul 290 din TFUE), în vederea stabilirii criteriilor specifice de intervenție și a sumelor pentru acest sector de la caz la caz (și anume desemnarea sectoarelor/produselor eligibile, definirea zonelor geografice afectate, stabilirea sumelor maxime pentru sprijinul UE, a perioadelor de referință, a condițiilor de eligibilitate și a datelor pentru cheltuieli, precum și a altor condiții);
- se simplifică și mai mult procedura de depunere și de aprobare a cererilor, se reduce numărul de informații solicitate în cererea FEG, statele membre vor avea mai multă flexibilitate în punerea în aplicare a contribuțiilor FEG, se îmbunătățesc monitorizarea și raportarea, sporește vizibilitatea FEG.

II. SITUAȚIA ACTUALĂ

Pe parcursul a cinci reuniuni ³, Grupul de lucru pentru chestiuni sociale a examinat în detaliu propunerea Comisiei pe baza a trei chestionare ale Președinției ⁴ și a două propuneri de compromis ale Președinției ⁵.

Unele delegatii au salutat propunerea Comisiei, considerând FEG drept un instrument foarte important și extrem de util de solidaritate cu lucrătorii și subliniind că acesta transmite un semnal pozitiv în această perioadă în care dificultățile economice continuă.

Multe delegatii și-au exprimat scepticismul cu privire la propunere. Un număr semnificativ de state membre se opun din principiu continuării FEG.

Un aspect problematic principal îl reprezintă includerea agriculturii în domeniul de aplicare al FEG (față de care multe state membre și-au exprimat opoziția sau scepticismul). În acest context, s-a criticat faptul că prea multe aspecte sunt lăsate în baza competențelor discreționare ale Comisiei și că există riscul negocierii de către Comisie a unor acorduri comerciale în defavoarea sectorului agricol. Suma mare care ar urma să fie rezervată pentru sectorul agricol a fost, de asemenea, pusă sub semnul întrebării.

Rata de cofinanțare este un alt punct controversat, opiniile oscilând între o rată unică (de preferință de 50 % sau de aproximativ 50 %) și rate diferențiate de până la 65 % și mai mult.

Au fost exprimate numeroase îndoieli cu privire la utilizarea excesivă a „actelor delegate” pentru stabilirea modalităților de accesare a FEG; o delegație le consideră drept o sursă considerabilă de incertitudine juridică. O altă delegație a sugerat utilizarea procedurii comitetului (fosta „comitologie”) în locul celei propuse, pentru a decide care sunt acțiunile care urmează să fie finanțate.

³ Documentele 17886/11, 7018/1/12 REV 1 COR 1, 8807/2/12 REV 2, 9340/1/12 REV 1 și 10448/12.

⁴ Documentele 7432/12, 7982/12 și 10195/12.

⁵ Documentele 8806/12 și 10194/12.

Au fost exprimate îndoieli cu privire la valoarea adăugată a fondului; două delegații au fost de părere că Fondul social european (FSE) ar putea finanța măsuri similare. Au fost exprimate preocupări privind legătura cu coeziunea și faptul că fondul pare a se permanentiza și a deveni pur sectorial. Diferite delegații au făcut o serie de remarci suplimentare: argumentul crizei ar trebui să nu mai fie inclus; fondul nu a fost eficient pentru piețele mai mici ale muncii; țările cel mai puternic afectate ar avea un acces mai limitat la fond; statele membre mai mici ar putea să nu obțină o proporție echitabilă din finanțările disponibile; responsabilitatea pentru politicile privind piața muncii ar trebui să rămână statelor membre; există în general o nevoie urgentă de finanțare și, prin urmare, nu este timp pentru a aștepta finanțarea de la nivelul UE; faptul că fondul rămâne în afara cadrului financiar multianual (CFM) ca element extrabugetar ar putea fi considerat drept o normă.

III. CONCLUZIE

Toate aspectele propunerii au fost examinate pe parcursul președinției daneze, în încercarea de a se clarifica un număr cât mai mare de prevederi. În această etapă, se consideră că toate delegațiile au rezerve generale de examinare deoarece poziția lor finală referitoare la diferite aspecte ale propunerii va depinde de evoluția dosarului și la alte niveluri decât cel al grupului de lucru. DK, MT și UK au formulat rezerve parlamentare.

Comitetul este invitat să ia act de prezentul raport și să-l transmită Consiliului EPSCO la 21 iunie 2012.

INFORMAȚII PRIVIND CONTEXTUL

FEG a fost instituit inițial în 2006 prin Regulamentul 1927/2006 ⁶, pentru durata perioadei de programare 2007 – 2013, având obiectivul principal de a oferi UE un instrument prin care să-și manifeste solidaritatea cu lucrătorii afectați de concedierile rezultate în urma schimbărilor din structura comerțului mondial și să furnizeze sprijin acestor lucrători, în cazul în care concedierile respective au un puternic impact negativ asupra economiei regionale sau locale.

Prin cofinanțarea unor măsuri în cadrul politicilor active privind piața muncii, FEG vizează facilitarea reintegrării lucrătorilor în domenii, sectoare, teritorii sau piețe ale muncii care suferă șocul unor perturbări economice grave.

Având în vedere amploarea și rapiditatea evoluțiilor în contextul crizei financiare și economice din 2008, la propunerea Comisiei a fost efectuată o revizuire prin Regulamentul (CE) nr. 546/2009 ⁷, cu scopul de a extinde domeniul de aplicare al FEG, ca parte a răspunsului Europei la criză, și de a transforma FEG într-un instrument de intervenție rapid și mai eficace în caz de criză, în conformitate cu principiile fundamentale de solidaritate și de justiție socială.

Luând în considerare situația economică și necesitatea consolidării fiscale, Comisia a propus în iunie 2011 ca derogarea temporară acordată în contextul crizei, care urma să expire la 31 decembrie 2011, să fie prelungită până la 31 decembrie 2013, adică până la sfârșitul perioadei de punere în aplicare a Regulamentului 1927/2006. În timp ce Parlamentul European a adoptat în plen, la 29 septembrie 2011, poziția sa în primă lectură cu privire la propunerea Comisiei, fără amendamente, Consiliul EPSCO din 1 decembrie 2011 nu a obținut cvorumul necesar pentru un acord politic privind prelungirea derogării acordate în contextul crizei.

⁶ JO L 48, 22.2.2008, p. 82.

⁷ JO L 167, 29.6.2009, p. 26.