



**CONSILIUL
UNIUNII EUROPENE**

**Bruxelles, 14 iunie 2012 (18.06)
(OR. en)**

**Dosar interinstituțional:
2011/0270 (COD)**

**10211/1/12
REV 1**

**SOC 394
ECOFIN 428
COMPET 302
CADREFIN 264
CODEC 1388**

RAPORT

Sursă:	Comitetul Reprezentanților Permanenți (partea I)
Destinatar:	Consiliul (EPSCO)
Nr. doc. Csie:	15451/11 SOC 869 ECOFIN 679 COMPET 441 CADREFIN 98 CODEC 1673 - COM(2011) 609 final
Nr. doc. ant.:	9378/12 SOC 324 ECOFIN 374 COMPET 225 CADREFIN 225 CODEC 1136
Subiect:	Propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de înstituire a unui program al Uniunii Europene pentru schimbări sociale și inovare socială - <i>Abordare generală parțială</i>

I. INTRODUCERE

La 6 octombrie 2011, Comisia a înaintat Consiliului și Parlamentului European, pe baza articolului 46 litera (d), a articolului 149, a articolului 153 alineatul (2) litera (a) și a articolului 175 al treilea paragraf din TFUE, propunerea de instituire a unui program al Uniunii Europene pentru schimbări sociale și inovare socială (PSCI). PSCI încorporează trei programe existente: PROGRESS (Programul comunitar pentru ocuparea forței de muncă și solidaritate socială), EURES (servicii europene pentru ocuparea forței de muncă) și Instrumentul european de microfinanțare.

Parlamentul European urmează să-și exprime poziția în prima lectură.

Comitetul Economic și Social European și-a dat avizul asupra propunerii la 23 februarie 2012.

Comitetului Regiunilor și-a dat avizul asupra propunerii cu ocazia reuniunii sale din 3 – 4 mai 2012.

II. DISCUTIILE DIN CADRUL GRUPURILOR DE PREGĂTIRE ALE CONSILIULUI

Grupul de lucru pentru chestiuni sociale a început examinarea propunerii în noiembrie 2011 și a examinat-o în șapte rânduri, ultima reuniune a grupului de lucru având loc la 22 mai 2012. Grupul de lucru a ajuns la un acord general asupra propunerii astfel cum figurează în anexă. La 5 iunie, Comitetul Reprezentanților Permanenți a confirmat acordul obținut de grupul de lucru și a ajuns la un acord asupra textului, astfel cum figurează în anexă, pe care îl prezintă Consiliului (EPSCO) din 21 iunie 2012 în vederea obținerii unei abordări generale parțiale. Rezervele rămase sunt indicate în secțiunea III și în notele de subsol inserate în textul prezentat în anexă.

Articolul 5 alineatul (1) privind bugetul programului, articolul 11 alineatul (3) în legătură cu articolul 27 alineatul (3) privind restituirile bugetare și articolul 30 litera (a) privind fondurile revolving din cadrul actualului instrument de microfinanțare sunt analizate în cadrul altor grupuri de pregătire ale Consiliului, nefăcând așadar obiectul abordării generale. Situația privind aceste chestiuni este prezentată în secțiunea IV de mai jos.

III. REZERVELE RĂMASE

(a) Rezerve generale și de examinare parlamentară

FR, MT și UK au formulat rezerve de examinare parlamentară.

Comisia menține o rezervă generală și își rezervă poziția în așteptarea progreselor în negocierile privind CFM și a poziției Parlamentului European.

(b) Alte rezerve specifice

Rezervele specifice rămase sunt următoarele ¹:

- BG: rezervă privind utilizarea fondurilor în cadrul axei Microfinanțare/antreprenoriat social pentru consolidarea capacităților furnizorilor de microcredite [articolul 24 alineatul (2)];
- CY: rezerve privind obiectivele vizate de EURES EURES (considerentul 12) și domeniul de aplicare al EURES [(considerentul 13, articolul 6 alineatul (4) și articolul 21 litera (b)];
- Comisia: rezerve privind eliminarea rezervei de 5 % și alocarea proporțională a acesteia către cele trei axe ale programului, privind cifra de 15 – 20 % pentru experimentare socială [articolul 5 alineatul (2)], precum și privind pragul de 30 de milioane pentru întreprinderile sociale [articolul 24 alineatul (3)].

¹ Dispozițiile proiectului de regulament au fost renumerotate după revizuirea în urma reuniunii Coreper la 5 iunie.

IV. CHESTIUNI BUGETARE/FINANCIARE CARE NU FAC OBIECTUL ABORDĂRII GENERALE

(a) Bugetul programului [articolul 5 alineatul (1)]

Toate deciziile bugetare pentru viitorul cadru financiar multianual (CFM) fac obiectul unor negocieri orizontale, inclusiv suma indicată la articolul 5 alineatul (1) din propunerea PSCI [*în privința acestei chestiuni, a se vedea documentul 5032/12 privind cadrul financiar multianual (2014 – 2020) - Organizarea lucrărilor în cadrul Consiliului în primul semestru 2012*]. La articolul 5 alineatul (1), creditele financiare globale pentru program rămân prin urmare între paranteze; această cifră va rămâne în afara abordării generale parțiale, la care Președinția intenționează să ajungă în iunie 2012. Delegația UK și-a exprimat sprijinul ferm față de abordarea Președinției în această chestiune și a subliniat în mod clar faptul că numai pornind de la această bază poate sprijini abordarea generală parțială.

(b) Restituirile bugetare [articolul 11 alineatul (3) (nou), în legătură cu [articolul 27 alineatul (3)]

Chestiunea restituirilor bugetare (de exemplu, orice venituri și rambursări) pentru programele de cheltuieli în perioada 2014 – 2020 este discutată în prezent în legătură cu noul regulament financiar. În timp ce au loc aceste discuții, Președinția a considerat că este utilă adăugarea la text a articolului 11 alineatul (3) între paranteze, precum și plasarea articolului 27 alineatul (3) între paranteze.

(c) Fondurile revolving din cadrul actualului instrument de microfinanțare [articolul 30 litera (a)]

În timp ce Comisia a propus ca fondurile revolving din cadrul actualului Instrument de microfinanțare Progress să fie utilizate în continuare pentru microfinanțare în cadrul noului program propus, o serie de delegații s-au exprimat în favoarea returnării restituirilor din cadrul actualului instrument la bugetul general al UE sau, alternativ, în favoarea așteptării rezultatelor discuțiilor privind restituirile în cadrul noului CFM [de asemenea cf. secțiunii IV litera (b)]. Prin urmare, Președinția a considerat că este utilă plasarea articolului 30 litera (a) între paranteze, în așteptarea rezultatului negocierilor orizontale privind restituirile.

V. CONCLUZIE

Consiliul (EPSCO) este invitat să obțină o abordare generală parțială asupra textului, astfel cum figurează în anexa la prezentul raport.

Proiect de

**REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI
de instituire a unui program al Uniunii Europene pentru schimbări sociale și inovare socială**

PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 46 litera (d),
articolul 149, articolul 153 alineatul (2) litera (a) și articolul 175 alineatul (3),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

după transmiterea proiectului de act legislativ către parlamentele naționale,

având în vedere avizul Comitetului Economic și Social European ²,

având în vedere avizul Comitetului Regiunilor ³,

hotărând în conformitate cu procedura legislativă ordinară,

întrucât:

² JO C , , p. .

³ JO C , , p. .

- (1) În conformitate cu Comunicarea Comisiei „Un buget pentru Europa 2020”⁴, care recomandă raționalizarea și simplificarea instrumentelor de finanțare ale Uniunii și orientarea acestora atât către plusul de valoare pe care îl aduc Uniunii, cât și către impact și rezultate, prezentul regulament instituie un program al Uniunii Europene pentru schimbări sociale și inovare socială (denumit în continuare „programul”) care să permită continuarea și dezvoltarea activităților desfășurate în temeiul Deciziei nr. 1672/2006/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 24 octombrie 2006 de stabilire a Programului comunitar pentru ocuparea forței de muncă și solidaritate socială – Progress⁵, al Regulamentului (UE) nr. 492/2011 al Parlamentului European și al Consiliului din 5 aprilie 2011 privind libera circulație a lucrătorilor în cadrul Uniunii⁶ și al Deciziei 2003/8/CE a Comisiei din 23 decembrie 2002 de punere în aplicare a Regulamentului nr. 1612/1968 al Consiliului cu privire la compensarea ofertelor și cererilor de locuri de muncă⁷ și al Deciziei nr. 283/2010/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 25 martie 2010 de instituire a unui instrument european de microfinanțare Progress pentru ocuparea forței de muncă și incluziune socială⁸ (denumit în continuare „instrument”).
- (2) La 17 iunie 2010, Consiliul European a aprobat propunerea Comisiei pentru o Strategie Europa 2020 pentru ocuparea forței de muncă și o creștere inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii, care prevede cinci obiective principale (dintre care trei referitoare la ocuparea forței de muncă, lupta împotriva sărăciei și excluziunii sociale și educație) și șapte inițiative strategice, creând astfel un cadru politic coerent pentru următorul deceniu. Consiliul European propunea mobilizarea generală a instrumentelor și politicilor corespunzătoare ale UE pentru a sprijini realizarea obiectivelor comune și invita statele membre să accelereze acțiunile coordonate.

⁴ COM(2011) 500

⁵ JO L 315, 15.11.2006, p. 1

⁶ JO L 141, 27.5.2011, p. 1

⁷ JO L 5, 10.1.2003, p. 16

⁸ JO L 87, 7.4.2010, p. 1

- (3) În conformitate cu articolul 148 alineatul (2) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, Consiliul a adoptat, la 21 octombrie 2010, în cadrul Strategiei europene privind ocuparea forței de muncă, orientări pentru politicile de ocupare a forței de muncă care, alături de orientările generale pentru politicile economice ale statelor membre și ale Uniunii, adoptate în conformitate cu articolul 121 din Tratat, cuprind orientări integrate privind Europa 2020. Programul ar trebui să contribuie la punerea în aplicare a orientărilor integrate ale strategiei Europa 2020 și, în special, orientările 7, 8 și 10, sprijinind totodată punerea în aplicare a inițiativelor strategice, acordând o atenție deosebită Platformei europene împotriva sărăciei și excluziunii sociale, Agendei pentru noi competențe și locuri de muncă și inițiativei „Tineretul în mișcare”.
- (4) Platforma europeană împotriva sărăciei și excluziunii sociale și inițiativele strategice pentru inovare ale Uniunii consideră inovarea socială ca un instrument puternic pentru a soluționa problemele sociale generate de îmbătrânirea populației, sărăcie, șomaj, noile modele de organizare a muncii și noile stiluri de viață și pentru a răspunde așteptărilor cetățenilor în ceea ce privește justiția socială, educația și asistența medicală.

Programul ar trebui să susțină acțiuni destinate să accelereze inovarea socială în domeniul de politică care intră în domeniul său de acțiune și țin de sectorul public, privat și terțiar, ținând seama în mod corespunzător de rolul autorităților regionale și locale. În special, acesta ar trebui să contribuie la identificarea, evaluarea și dezvoltarea de soluții inovatoare și practici prin experimentare socială pentru a furniza statelor membre o asistență mai eficientă în reformarea piețelor muncii și a politicilor de protecție socială ale acestora. De asemenea, programul ar trebui să acționeze ca un catalizator pentru parteneriatele transnaționale și crearea de rețele între actorii publici, privați și din sectorul terțiar, precum și pentru sprijinirea implicării lor în elaborarea și punerea în aplicare a unor abordări noi în vederea satisfacerii nevoilor sociale presante și soluționării problemelor sociale.

- (5) La 17 iunie 2011, Consiliul a aprobat un aviz al Comitetului pentru protecție socială (CPS), care confirmă că metoda deschisă de coordonare socială (MDC socială) s-a dovedit a fi un instrument flexibil, de succes și eficace; că MDC socială ar trebui să lucreze în continuare într-un mod cuprinzător de-a lungul celor trei linii de acțiune ale sale (incluziunea socială, pensii, îngrijirea medicală și pe termen lung); și că ar include acțiuni aprofundate privind accentele tematice care urmează să fie decise de CPS, sporirea învățării reciproce și consolidarea capacității analitice și a bazei științifice.

- (6) În conformitate cu Strategia Europa 2020, programul ar trebui să urmărească o abordare coerentă pentru promovarea ocupării forței de muncă, precum și pentru combaterea și prevenirea excluziunii sociale și a sărăciei. Punerea în aplicare a programului ar trebui raționalizată și simplificată, în special printr-un set de dispoziții comune care includ, printre altele, obiectivele generale, tipologia acțiunilor, monitorizarea și dispozițiile privind evaluarea. În timp ce programele de mai mică anvergură vor fi sprijinite în continuare, programul va sprijini de asemenea proiectele de mare anvergură, toate acestea cu o valoare adăugată clară pentru UE și incluzând proiecte de experimentare socială. Entitățile însărcinate cu punerea în aplicare a diferitelor părți ale programului se asigură că programul produce valoare adăugată la nivel european. De asemenea, ar trebui să se utilizeze mai mult opțiunile de simplificare a costurilor (finanțări cu sume forfetare și la rate fixe), în special pentru implementarea programelor de mobilitate. Programul ar trebui să servească drept ghîșeu unic pentru furnizorii de microfinanțări, acordând finanțare pentru microcredite, dezvoltarea capacităților și asistență tehnică.
- (7) Uniunea ar trebui să se doteze cu o bază analitică solidă pentru a sprijini elaborarea politicilor în domeniul social și al ocupării forței de muncă. O astfel de bază de date aduce un plus de valoare acțiunilor naționale, oferind o dimensiune europeană și un mijloc de comparație pentru culegerea datelor și dezvoltarea instrumentelor și metodelor statistice și a indicatorilor comuni, cu scopul de a oferi o imagine completă a situației în domeniul ocupării forței de muncă, al politicii sociale și al condițiilor de muncă pe întreg teritoriul Uniunii și pentru a asigura evaluări de înaltă calitate ale eficienței și eficacității programelor și politicilor.
- (8) Uniunea se află într-o poziție privilegiată pentru a oferi o platformă a Uniunii destinată schimburilor de politici și învățării reciproce între statele membre în domeniul social și al ocupării forței de muncă. Cunoașterea politicilor aplicate în alte țări și a rezultatelor acestora extinde gama de opțiuni pe care le au la dispoziție responsabilii politici, determină noi evoluții ale politicilor și încurajează reforma națională.

- (9) Preocuparea principală a politicii sociale a Uniunii este asigurarea existenței unor standarde minime și îmbunătățirea constantă a condițiilor de muncă în Uniune. Uniunea joacă un rol important în adaptarea cadrului legislativ în funcție de modelele de organizare a muncii în schimbare și de noile riscuri pentru sănătate și siguranță, ținând seama de principiile „reglementării inteligente”. De asemenea, joacă un rol important în finanțarea măsurilor menite să îmbunătățească respectarea normelor UE privind protecția drepturilor lucrătorilor, în special măsuri de sensibilizare, difuzare a informațiilor și promovare a dezbaterii privind provocările și chestiunile de politică majore în legătură cu condițiile de muncă, inclusiv în rândul partenerilor sociali și al altor părți interesate, precum și în inițierea unor acțiuni de prevenire și promovare a unei culturi a prevenirii în domeniul sănătății și siguranței la locul de muncă.
- (10) Organizațiile societății civile care activează în diverse domenii joacă un rol important în atingerea obiectivelor programului, participând la procesul de elaborare a politicilor și contribuind la inovarea socială.
- (11) Uniunea s-a angajat să consolideze dimensiunea socială a mondializării, prin promovarea la nivel internațional a unor standarde de muncă decente, fie direct față de țări terțe, fie indirect, prin cooperare cu organizații internaționale. În consecință, este necesar să se dezvolte relații adecvate cu țările terțe care nu participă la program, în vederea contribuirii la realizarea obiectivelor programului, ținând seama de existența unor acorduri relevante între aceste țări și Uniune. Astfel, reprezentanții acestor țări terțe pot participa la evenimente de interes comun (conferințe, ateliere și seminare) organizate în țările care participă la program. De asemenea, trebuie dezvoltată colaborarea cu organizațiile internaționale în cauză, în special cu Organizația Internațională a Muncii (OIM), Consiliul Europei și Organizația pentru Cooperare și Dezvoltare Economică (OCDE), cu scopul de a pune în aplicare programul într-un mod care să țină seama de rolul acestor organizații.

- (12) În conformitate cu articolele 45 și 46 din tratat, Regulamentul (UE) nr. 492/2011 prevede dispoziții destinate să asigure libera circulație a lucrătorilor, prin intermediul unei colaborări strânse între serviciile naționale de ocupare a forței de muncă. EURES ar trebui să promoveze o mai bună funcționare a piețelor muncii, stimulând mobilitatea geografică transnațională a lucrătorilor, asigurând o mai mare transparență pe piața muncii, garantând compensarea ofertelor și cererilor de locuri de muncă și sprijinind activitățile în domeniul recrutării, consilierea și serviciile de orientare la nivel național și transfrontalier, contribuind astfel la realizarea obiectivelor strategiei Europa 2020 ⁹.
- (13) Domeniul de aplicare al EURES ar trebui extins cu scopul de a dezvolta și a sprijini programe specifice de mobilitate, în urma cererilor de propuneri, la nivelul Uniunii, pentru a ocupa posturile acolo unde au fost identificate lipsuri ¹⁰ pe piața muncii. În conformitate cu articolul 47 din tratat, programul ar trebui să sprijine facilitarea mobilității în rândul tinerilor lucrători.
- (14) Strategia Europa 2020 și în special orientarea 7 identifică activitățile independente și spiritul antreprenorial ca fiind esențiale pentru a realiza o creștere inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii ¹¹.
- (15) Lipsa de acces la credit este unul dintre principalele obstacole în calea creării de întreprinderi, în special în rândul persoanelor celor mai îndepărtate de piața muncii. Trebuie accelerate eforturile Uniunii și cele naționale în acest domeniu pentru a crește oferta de microfinanțări și a satisface cererile celor care au cea mai mare nevoie de acestea, și anume șomerii și persoanele vulnerabile care doresc să pornească sau să dezvolte o microîntreprindere, inclusiv sub formă de activitate independentă, dar nu au acces la credite. Ca un prim pas, în 2010 Parlamentul European și Consiliul au instituit instrumentul.

⁹ CY a propus adăugarea de asemenea la sfârșit a formulării „respectând în același timp specificul și condițiile locale, precum și credibilitatea și eficacitatea structurilor naționale”. A se vedea nota de însoțire, secțiunea III litera (b).

¹⁰ CY a propus să se adauge în acest punct „justificate corespunzător” [a se vedea nota de însoțire, secțiunea III litera (b), precum și notele de subsol la articolul 6 alineatul (4) și la articolul 21 litera (b)].

¹¹ Decizia 2010/707/UE a Consiliului din 21 octombrie 2010 privind orientările pentru politicile de ocupare a forței de muncă ale statelor membre (JO L 308, 24.11.2010, p. 46).

- (16) Pentru a facilita accesul la microfinanțare pe tânăra piață de microfinanțare a Uniunii, este necesară dezvoltarea capacității instituționale a furnizorilor de microfinanțare, în special a instituțiilor de microfinanțare nebancare, în conformitate cu Comunicarea Comisiei „O inițiativă europeană de dezvoltare a microcreditelor”¹².
- (17) Economia socială constituie o parte integrantă a economiei de piață sociale pluraliste a Europei. Este fondată pe principiile solidarității și responsabilități, întâietatea individului și a obiectivului social asupra capitalului, promovarea responsabilității sociale, a coeziunii sociale și a incluziunii sociale. Întreprinderile din economia socială și întreprinderile sociale pot acționa ca vectori ai schimbărilor sociale, oferind soluții inovatoare, și aduce astfel o contribuție valoroasă la realizarea obiectivelor strategiei Europa 2020. Programul ar trebui să îmbunătățească accesul întreprinderilor sociale la diferite tipuri de capital prin instrumente adecvate pentru a-și îndeplini nevoile financiare specifice de-a lungul ciclului lor de viață¹³.
- (18) În sensul prezentului regulament, „întreprindere socială” înseamnă orice tip de entitate socială, indiferent de forma juridică a acesteia, inclusiv toate tipurile de întreprinderi din sectorul de economie socială, cf. Regulamentului Comisiei nr. 800/2008 care prevede că „este considerată întreprindere orice entitate care desfășoară o activitate economică, indiferent de forma juridică a acesteia”.
- (19) Pentru a profita de experiența instituțiilor financiare internaționale, în special a Grupului Băncii Europene de Investiții, Comisia ar trebui să întreprindă acțiuni care implică microfinanțarea și antreprenoriatul social în mod indirect, încredințând sarcinile de execuție a bugetului instituțiilor financiare în conformitate cu regulamentul financiar. Folosirea resurselor Uniunii concentrează influența instituțiilor financiare internaționale și a altor investitori, uniformizează soluțiile și facilitează astfel accesul la finanțare a microîntreprinderilor, inclusiv a persoanelor care desfășoară activități independente și a întreprinderilor sociale. Prin urmare, Uniunea contribuie la dezvoltarea sectorului emergent al întreprinderilor sociale și a pieței de microfinanțare din Uniune și încurajează activitățile transfrontaliere.

¹² COM(2007) 708, 13.11.2007.

¹³ COM(2011) 682 final.

- (20) În conformitate cu articolele 8 și 10 din tratat, programul ar trebui să contribuie la promovarea egalității dintre femei și bărbați și să urmărească combaterea discriminării în toate activitățile sale. Trebuie efectuate monitorizări și evaluări periodice pentru a evalua modul în care sunt abordate în activitățile programului aspectele care țin de egalitatea de gen și de combaterea discriminării.
- (21) În conformitate cu articolul 9 din tratat, în definirea și punerea în aplicare a politicilor și acțiunilor Uniunii, ar trebui să se țină seama de cerințele legate de promovarea unui nivel înalt de ocupare a forței de muncă, de garantarea unei protecții sociale adecvate, de lupta împotriva excluziunii sociale și de un înalt nivel de protecție a sănătății umane.
- (22) Pentru a asigura o comunicare mai eficientă către publicul larg și sinergii mai puternice între acțiunile de comunicare întreprinse la inițiativa Comisiei, resursele alocate activităților de informare și comunicare în conformitate cu prezentul regulament contribuie, de asemenea, la comunicarea orizontală a priorităților politice ale Uniunii Europene în măsura în care au legătură cu obiectivele generale ale prezentului regulament.
- (23) Deoarece obiectivele prezentului regulament nu pot fi realizate în mod satisfăcător la nivelul statelor membre și că, în consecință, având în vedere amploarea și efectele lor, pot fi realizate mai bine la nivelul Uniunii, aceasta poate adopta măsuri, în limitele competenței sale și în conformitate cu principiul subsidiarității, astfel cum este prevăzut la articolul 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană. În conformitate cu principiul proporționalității, prevăzut la articolul în cauză, prezentul regulament nu depășește ceea ce este necesar pentru îndeplinirea obiectivelor în cauză.
- (24) Prezentul regulament stabilește, pentru întreaga durată a programului, o sumă totală care constituie principala referință pentru autoritatea bugetară în cadrul procedurii bugetare anuale, în sensul punctului 17 din Acordul interinstituțional din {...} dintre Parlamentul European, Consiliu și Comisie privind cooperarea în domeniul bugetar și buna gestiune financiară.

- (25) Interesele financiare ale Uniunii ar trebui să fie protejate prin măsuri corespunzătoare pe tot parcursul ciclului cheltuielilor, respectiv prevenirea, detectarea și investigarea neregulilor, recuperarea fondurilor pierdute, plătite în mod necuvenit sau utilizate incorect și, dacă este cazul, aplicarea de sancțiuni administrative și financiare, în conformitate cu Regulamentul (UE) nr. XXXX/2012 al Parlamentului European și al Consiliului privind normele financiare aplicabile bugetului anual al Uniunii ¹⁴.
- (26) Comisiei ar trebui să i se confere competențe de executare, cu scopul de a se asigura existența de condiții uniforme pentru punerea în aplicare a măsurilor în cadrul axelor EURES și, respectiv, microfinanțare și antreprenoriat social ale programului.
- (27) Competențele de executare referitoare la acțiunile desfășurate în cadrul axei Progress a programului ar trebui exercitate în conformitate cu Regulamentul (UE) nr. 182/2011 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 februarie 2011 de stabilire a normelor și principiilor generale privind mecanismele de control de către statele membre al exercitării competențelor de executare de către Comisie ¹⁵,

ADOPTĂ PREZENTUL REGULAMENT:

¹⁴ JO C [...], [...], p. [...]

¹⁵ JO L 55, 28.2.2011, p. 13

Titlul I

Dispoziții comune

Articolul 1

Obiect

- (1) Prezentul regulament instituie un program al Uniunii Europene pentru schimbări sociale și inovare socială (denumit în continuare „programul”) al cărui scop este de a contribui la punerea în aplicare a strategiei Europa 2020, a obiectivelor sale principale și a orientărilor integrate, prin acordarea de sprijin financiar pentru obiectivele Uniunii Europene în materie de promovare a unui nivel ridicat de ocupare a forței de muncă, garantarea unei protecții sociale adecvate, lupta împotriva excluziunii sociale și a sărăciei și îmbunătățirea condițiilor de muncă.
- (2) Programul se desfășoară între 1 ianuarie 2014 și 31 decembrie 2020.

Articolul 2

Definiții

În sensul prezentului regulament:

- (a) „experimentare socială” înseamnă dezvoltarea unei abordări a inovărilor și reformelor sociale, bazată pe elemente concrete, prin proiecte la scară mică menite să testeze și să evalueze inovările de politici înainte de a le adopta la scară mai largă.
- (b) „întreprindere socială” înseamnă o întreprindere care își desfășoară activitatea pe piață producând bunuri și servicii într-un mod care înglobează obiectivul său social, care:

- (i) are drept obiectiv principal obținerea unui impact social pozitiv cuantificabil, conform statutului, actului constitutiv sau oricărui alt document statutar pe baza căruia a fost înființată activitatea comercială,
 - (ii) utilizează profiturile obținute pentru atingerea obiectivului său principal și are instituite proceduri și norme predefinite pentru orice situație în care o parte limitată a profiturilor sale este distribuită acționarilor și proprietarilor;
 - (iii) este administrată într-un mod antreprenorial și inovator, responsabil și transparent, în special prin implicarea lucrătorilor, a clienților și a părților interesate vizate de activitățile sale economice.
- (c) „microcredit” înseamnă un împrumut în valoare de până la 25 000 EUR.
- (d) „microîntreprinderea” este o întreprindere care angajează mai puțin de 10 persoane, inclusiv persoane care îndeplinesc activități independente, și a cărei cifră de afaceri și/sau bilanț anual total nu depășește 2 milioane EUR, în conformitate cu Recomandarea Comisiei 2003/361/CE din 6 mai 2003 privind definirea microîntreprinderilor și a întreprinderilor mici și mijlocii ¹⁶.
- (e) „microfinanțarea” include garanții, [...] microcredite, capital propriu și cvasi-capital acordate persoanelor și microîntreprinderilor.

¹⁶ JO L 124, 20.5.2003, p. 36

Articolul 3
Structura programului

- (1) Programul este alcătuit din următoarele trei axe complementare:
- (a) Axa Progress, care sprijină dezvoltarea, punerea în aplicare, monitorizarea și evaluarea politicii de ocupare a forței de muncă, ale protecției și incluziunii sociale, precum și ale condițiilor de muncă din Uniune și promovează elaborarea unor politici și inovarea socială bazate pe elemente concrete, în colaborare cu partenerii sociali, organizațiile societății civile și alte părți interesate;
 - (b) Axa EURES, care sprijină activitățile desfășurate de rețeaua EURES, adică serviciile de specialitate solicitate de statele membre ale SEE și Confederația Elvețiană și alte părți interesate pentru a dezvolta activitățile de schimburi de informații și diseminare și alte forme de cooperare în vederea promovării mobilității geografice a lucrătorilor;
 - (c) Axa Microfinanțare și antreprenariat social, care facilitează accesul antreprenorilor la finanțare, în special a persoanelor celor mai îndepărtate de piața muncii și a întreprinderilor sociale.
- (2) Dispozițiile comune prevăzute la articolele 1 – 14 se aplică celor trei axe stabilite la alineatul (1) literele (a), (b) și (c), și fiecărei secțiuni i se aplică, de asemenea, dispoziții specifice.

Articolul 4

Obiectivele generale ale programului

1. Programul urmărește să contribuie la următoarele obiective generale:
 - (a) să încurajeze adeziunea la obiectivele Uniunii în domeniile ocupării forței de muncă, protecției sociale, incluziunii sociale și condițiilor de muncă în rândul principalilor responsabili politici europeni și naționali, precum și în rândul altor părți interesate pentru a determina realizarea unor acțiuni concrete și coordonate, atât la nivelul Uniunii, cât și la nivelul statelor membre;
 - (b) să sprijine dezvoltarea unor sisteme de protecție socială, politici de incluziune socială și piețe ale muncii adecvate, accesibile și eficiente și să faciliteze reforma politicilor;
 - (c) să garanteze aplicarea efectivă a legislației Uniunii în domeniile legate de condițiile de muncă și, acolo unde este necesar, să contribuie la modernizarea legislației Uniunii ținând seama de principiile reglementării inteligente;
 - (d) să promoveze mobilitatea geografică a lucrătorilor și să stimuleze oportunitățile de ocupare a forței de muncă prin dezvoltarea piețelor europene ale muncii, deschise și accesibile tuturor;
 - (e) să promoveze ocuparea forței de muncă și incluziunea socială prin creșterea disponibilității și accesibilității microfinanțării pentru categoriile vulnerabile și microîntreprinderi și prin facilitarea accesului la finanțare pentru întreprinderile sociale.

2. În vederea îndeplinirii acestor obiective, programul urmărește, în toate axele și acțiunile sale:
- (a) să promoveze egalitatea dintre femei și bărbați prin abordarea integratoare a egalității de gen;
 - (b) să combată discriminarea pe motive de sex, rasă sau origine etnică, religie sau convingeri, handicap, vârstă sau orientare sexuală;
 - (c) să asigure că, în definirea și punerea în aplicare a politicilor și acțiunilor Uniunii, se ține seama de cerințele legate de promovarea unui nivel înalt de ocupare a forței de muncă, de garantarea unei protecții sociale adecvate, de lupta împotriva excluziunii sociale și de un înalt nivel de protecție a sănătății umane.

Articolul 5

*Buget*¹⁷

1. Creditele financiare pentru punerea în aplicare a programului pentru perioada cuprinsă între 1 ianuarie 2014 și 31 decembrie 2020 se ridică la [958,19 milioane EUR].
- 2¹⁸. Axelor prevăzute la articolul 3 alineatul (1) li se alocă, cu titlu indicativ, următoarele procente:
- (a) 63 % pentru axa Progress, în cadrul căreia diferitele domenii de politică ar trebui să respecte următoarele limite inferioare:
 - politica de ocupare a forței de muncă 18 %;
 - protecție și incluziune socială 24 %;
 - condițiile de muncă 8 %;

¹⁷ Pentru discuțiile legate de buget, a se vedea nota de însoțire, secțiunea IV litera (a).

¹⁸ Csie: rezervă privind alocarea rezervei de 5 % pentru diferitele axe [a se vedea nota de însoțire, secțiunea III litera (b)].

Din alocarea globală pentru axa Progress și în cadrul diferitelor sale domenii de politică, 15 – 20 % ar trebui să se aloce pentru promovarea experimentării sociale ca metodă de testare și evaluare a soluțiilor inovatoare în vederea dezvoltării acestora ¹⁹.

- (b) 16 % pentru axa EURES;
 - (c) 21 % pentru axa Microfinanțare și antreprenoriat social.
3. Comisia poate folosi până la 2 % din creditele menționate la alineatul (1) pentru a finanța cheltuielile operaționale în sprijinul punerii în aplicare a programului.
 4. Creditele anuale sunt autorizate de autoritatea bugetară în limitele stabilite în cadrul financiar multianual.

Articolul 6
Tipuri de acțiuni

În cadrul programului, pot fi finanțate următoarele tipuri de acțiuni:

1. Activități analitice:
 - (a) colectarea de date și statistici, elaborarea de metodologii comune, clasificări, microsimulări, indicatori și valori de referință;
 - (b) anchete, studii, analize și rapoarte, inclusiv prin finanțarea rețelelor de experți;

¹⁹ Csie: rezervă privind cifra de 15 – 20 % [a se vedea nota de însoțire, secțiunea III litera (b)].

- (c) evaluări și analize de impact;
 - (d) monitorizarea și evaluarea transpunerii și aplicării legislației Uniunii;
 - (e) conceperea și punerea în practică a experimentării sociale ca metodă de testare și evaluare a soluțiilor inovatoare în vederea dezvoltării acestora;
 - (f) diseminarea rezultatelor activităților analitice.
- (2) Activități de învățare reciprocă, sensibilizare și diseminare:
- (a) schimburi și diseminare de bune practici, abordări inovatoare și experiență, evaluări inter pares, evaluare comparativă și învățare reciprocă la nivel european;
 - (b) evenimente, conferințe și seminarii legate de Președinția Consiliului;
 - (c) formarea juriștilor, a politicienilor și a consilierilor EURES;
 - (d) elaborarea și publicarea de ghiduri, rapoarte și materiale educaționale;
 - (e) activități de informare și comunicare;
 - (f) crearea și întreținerea sistemelor informatice în vederea schimbului și difuzării de informații cu privire la politica și legislația Uniunii, precum și de informații referitoare la piața muncii.
- (3) Sprijin pentru actorii principali în ceea ce privește:
- (a) cheltuielile de funcționare ale principalelor rețele europene, ale căror activități se referă și contribuie la obiectivele axei Progress;

- (b) consolidarea capacităților administrațiilor naționale și a serviciilor de specialitate responsabile de promovarea mobilității geografice desemnate de statele membre, precum și a furnizorilor de microcredite;
 - (c) organizarea de grupuri de lucru compuse din funcționari naționali, pentru a monitoriza punerea în aplicare a legislației Uniunii;
 - (d) dezvoltarea de rețele și cooperarea la nivel european între organismele specializate, autorități naționale, regionale și locale și serviciile de ocupare a forței de muncă;
 - (e) finanțarea observatorilor la nivel european;
 - (f) schimburi de personal între administrațiile naționale.
- (4) Acțiuni de promovare a mobilității lucrătorilor în Uniune, în special crearea unei platforme digitale multilingve pentru compensarea cererilor și ofertelor de locuri de muncă și programele de mobilitate specifice, în urma cererilor de propuneri, destinate să ocupe posturile, acolo unde au fost identificate lipsuri pe piața muncii și/sau să ajute lucrătorii cu înclinație spre mobilitate și acolo unde a fost identificată o nevoie economică evidentă ²⁰.
- (5) Sprijin acordat întreprinderilor sociale și pentru microfinanțare, în special prin intermediul instrumentelor financiare prevăzute în partea I titlul VIII din Regulamentul nr. XXX/2012 [noul Regulament financiar] privind normele financiare aplicabile bugetului anual al Uniunii și prin intermediul subvențiilor.

²⁰ CY: rezervă privind acest alineat, în special privind modul în care vor fi identificate lipsurile [cf. notei de însoțire, secțiunea III litera (b) și notelor de subsol de la considerentului 13 și de la articolul 21 litera (b)].

Articolul 7
Ațiuni comune

Acțiunile eligibile în cadrul programului pot fi puse în aplicare concomitent cu alte instrumente ale Uniunii, cu condiția ca aceste acțiuni să îndeplinească atât obiectivele programului, cât și ale altor instrumente în cauză.

Articolul 8
Coerență și complementaritate

- (1) Comisia, în cooperare cu statele membre, se asigură că activitățile desfășurate în cadrul programului sunt coerente cu acțiuni relevante ale Uniunii și complementare acestora, în special cu cele din cadrul Fondului social european (FSE).
- (2) Activitățile care beneficiază de sprijin acordat în cadrul programului sunt conforme cu legislația Uniunii și cea națională.

Articolul 9
Colaborarea cu comitetele

Comisia stabilește relații cu comitetele care au de a face cu politici, instrumente și acțiuni relevante pentru program, în special cu Comitetul pentru ocuparea forței de muncă și Comitetul pentru protecție socială.

Articolul 10

Diseminarea rezultatelor și comunicare

- (1) Rezultatele acțiunilor puse în aplicare în cadrul programului sunt comunicate și diseminate în mod corespunzător, pentru a maximiza impactul, durabilitatea și valoarea lor adăugată la nivelul Uniunii.
- (2) Activitățile de comunicare contribuie, de asemenea, la comunicarea orizontală a priorităților politice ale Uniunii Europene, în măsura în care au legătură cu obiectivele generale ale prezentului regulament.

Articolul 11

Dispoziții financiare

- (1) Comisia gestionează programul în conformitate cu [noul Regulament financiar] nr. XXXX/2012 privind normele financiare aplicabile bugetului anual al Uniunii (denumit în continuare „Regulamentul financiar”) ²¹.
- (2) Finanțarea sub formă de sumă forfetară, prin aplicarea unui barem pentru costurile unitare și la rate forfetare pot fi utilizate în cazul sprijinului acordat participanților la program, în special pentru programele de mobilitate menționate la articolul 6 alineatul (4).
- [(3) *Text privind restituirile care urmează a fi inserat, cf. negocierilor privind noul Regulament financiar.*] ²²

²¹ JO L XXX, XX.XX.2012, p. XX.

²² A se vedea, de asemenea, articolul 27 alineatul (3) și articolul 30, precum și nota de însoțire, secțiunea IV literele (b) și (c).

Articolul 12

Protejarea intereselor financiare ale Uniunii

- (1) Comisia ia măsuri adecvate pentru a se asigura că, atunci când sunt întreprinse acțiunile finanțate în temeiul prezentului program, interesele financiare ale Uniunii sunt protejate prin aplicarea de măsuri preventive împotriva fraudei, corupției și a altor activități ilegale, prin controale eficiente, iar în cazul în care se constată nereguli, prin recuperarea sumelor plătite în mod necuvenit și, dacă este cazul, prin aplicarea de sancțiuni administrative și financiare efective, proporționale și disuasive.
- (2) Comisia sau reprezentanții acesteia și Curtea de Conturi au competențe de control, pe baza documentelor și la fața locului, în cazul tuturor beneficiarilor de subvenții, al contractanților și subcontractanților care au primit fonduri din partea Uniunii în cadrul prezentului program.
- (3) Oficiul European de Luptă Antifraudă (OLAF) poate efectua investigații, inclusiv controale și inspecții la fața locului, în conformitate cu dispozițiile și procedurile prevăzute în Regulamentul (CE) nr. 1073/1999 al Parlamentului European și al Consiliului din 25 mai 1999 privind investigațiile efectuate de Oficiul European de Luptă Antifraudă (OLAF) ²³ și în Regulamentul (Euratom, CE) nr. 2185/96 al Consiliului din 11 noiembrie 1996 privind controalele și inspecțiile la fața locului efectuate de Comisie în scopul protejării intereselor financiare ale Comunităților Europene împotriva fraudei și a altor abateri ²⁴, cu scopul de a stabili dacă au existat cazuri de fraudă, corupție sau orice alte activități ilegale care să afecteze interesele financiare ale Uniunii, în legătură cu vreun acord de subvenționare sau vreo decizie de acordare a subvențiilor sau contract finanțat în cadrul programului.

²³ JO L 136, 31.5.1999, p. 1

²⁴ JO L 292, 15.11.1996, p. 2

- (4) Fără a se aduce atingere alineatelor (1), (2) și (3), acordurile de cooperare cu țări terțe și cu organizații internaționale, precum și contractele, acordurile de subvenționare și deciziile de acordare a subvențiilor rezultate din punerea în aplicare a prezentului program, conțin dispoziții care împuternicesc în mod expres Comisia, Curtea de Conturi și OLAF să efectueze astfel de controale și investigații, conform competențelor lor respective.

Articolul 13

Monitorizare

Pentru a monitoriza cu regularitate programul și a aduce ajustările necesare priorităților sale politice și de finanțare, Comisia întocmește primul raport de monitorizare după primul an de punere în aplicare a programului și, ulterior, rapoarte de monitorizare bienale și le trimite Parlamentului European și Consiliului. Aceste rapoarte prezintă rezultatele programului și măsura în care activitățile din cadrul acestuia au abordat aspecte care țin de egalitatea de gen și de lupta împotriva discriminării, inclusiv aspectele privind accesibilitatea.

Articolul 14

Evaluare

- (1) Până la sfârșitul anului 2017, se realizează o evaluare intermediară a programului pentru a măsura progresele înregistrate în realizarea obiectivelor sale astfel cum au fost stabilite la articolul 4, a stabili dacă resursele sale au fost folosite în mod eficient și a evalua valoarea adăugată a programului la nivelul Uniunii.
- (2) Cel târziu la doi ani de la expirarea programului, Comisia efectuează o evaluare ex post a impactului și a valorii adăugate la nivelul Uniunii și transmite un raport cu privire la evaluarea respectivă Parlamentului European, Consiliului, Comitetului Economic și Social European și Comitetului Regiunilor.

Titlul II
Dispoziții specifice
Capitolul I
Axa Progress

Articolul 15

Obiective specifice

Pe lângă obiectivele generale prevăzute la articolul 4, obiectivele specifice ale axei Progress sunt:

- (a) să dobândească și să difuzeze informații analitice comparative de înaltă calitate, să furnizeze sprijin financiar responsabililor politici pentru testarea reformelor politicilor sociale și a politicilor în domeniul pieței muncii și să dezvolte capacitatea actorilor principali de a elabora și de a pune în practică experimentarea socială, pentru a se asigura că politica de ocupare a forței de muncă și politica de protecție și incluziune socială ale Uniunii, precum și condițiile de muncă din Uniune se bazează pe elemente concrete solide și sunt relevante pentru nevoile, problemele și condițiile din fiecare stat membru și din celelalte țări participante;
- (b) să faciliteze schimbul de informații eficient și cuprinzător, învățarea reciprocă și dialogul la nivel european, național și internațional privind politica de ocupare a forței de muncă și politica de protecție și incluziune socială ale Uniunii, precum și condițiile de muncă din Uniune, cu scopul de a sprijini statele membre și celelalte țări participante în elaborarea politicilor și în punerea în aplicare a legislației Uniunii;
- (c) să furnizeze organizațiilor Uniunii și celor naționale sprijin financiar pentru a le stimula capacitatea de a dezvolta, promova și susține punerea în aplicare a politicii de ocupare a forței de muncă și a politicii de protecție și incluziune socială ale Uniunii, precum și a politicii Uniunii privind condițiile de muncă.

Articolul 16
Cofinanțare din partea Uniunii

Atunci când activitățile din cadrul axei Progress sunt finanțate în urma unei cereri de propuneri, acestea pot primi o cofinanțare din partea Uniunii care nu depășește, ca regulă generală, 80 % din totalul cheltuielilor eligibile. Orice sprijin financiar care depășește acest plafon poate fi acordat numai în situații excepționale justificate în mod corespunzător.

Articolul 17
Participare

- (1) Următoarele țări pot participa la axa Progress:
 - (a) statele membre;
 - (b) țările membre ale AELS și SEE, în conformitate cu dispozițiile Acordului SEE;
 - (c) țările candidate și potențial candidate, în conformitate cu principiile generale și termenii și condițiile generale prevăzute în acordurile-cadru încheiate cu aceste țări pentru participarea lor la programele Uniunii;

- (2) Accesul la axa Progress este deschis tuturor organismelor, actorilor și instituțiilor publice și/sau private, în special:
 - (a) autorități naționale, regionale și locale;
 - (b) servicii de ocupare a forței de muncă;
 - (c) organisme specializate prevăzute de legislația Uniunii;
 - (d) parteneri sociali;

- (e) organizații neguvernamentale, în special cele din Uniune;
 - (f) instituții de învățământ superior și institute de cercetare;
 - (g) experți în evaluare și în analiza impactului;
 - (h) oficii naționale de statistică;
 - (i) mass-media.
- (3) Comisia poate să coopereze cu organizații internaționale, în special cu Consiliul European, OCDE, OIM și cu Banca Mondială.
- (4) Comisia poate să coopereze cu țări terțe care nu participă la program. Reprezentanții acestor țări terțe pot participa la evenimente de interes comun (conferințe, ateliere și seminarii) care se desfășoară în țările care participă la program, iar costurile participării lor pot fi acoperite de program.

Articolul 18

Competențele de executare conferite Comisiei

- (1) Următoarele măsuri necesare pentru punerea în aplicare a axei Progress se adoptă în conformitate cu procedura de examinare menționată la articolul 18 alineatul (3).
- (a) planurile de lucru multianuale care stabilesc prioritățile de politică și finanțare pe termen mediu;
 - (b) planurile de lucru anuale, care includ bugetul anual și criteriile pentru selecția beneficiarilor în urma unor cereri de propuneri;

- (2) Toate celelalte măsuri care sunt necesare pentru punerea în aplicare a axei Progress se adoptă în conformitate cu procedura de consultare prevăzută la articolul 18 alineatul (2), inclusiv:
- (a) procedurile de selectare a acțiunilor care urmează să fie sprijinite de Comunitate și proiectul listei cu acțiunile care urmează să beneficieze de un astfel de sprijin, prezentat de Comisie;
 - (b) criteriile de evaluare a programului, inclusiv cele privind raportul cost/eficiență și modalitățile de difuzare și transferare a rezultatelor.

Articolul 19

Comitetul

- (1) Comisia este asistată de un comitet. Respectivul comitet este un comitet în sensul Regulamentului (UE) nr. 182/2011.
- (2) În cazul în care se face trimitere la prezentul alineat, se aplică articolul 4 din Regulamentul (UE) nr. 182/2011.
- (3) În cazul în care se face trimitere la prezentul alineat, se aplică articolul 5 din Regulamentul (UE) nr. 182/2011.

Articolul 20

Măsuri tranzitorii

Acțiunile inițiate înainte de 1 ianuarie 2014 pe baza Deciziei 1672/2006/CE (secțiunile 1, 2 și 3 menționate la articolul 3 din decizia menționată) continuă să fie reglementate de decizia respectivă. În ceea ce privește aceste acțiuni, comitetul menționat la articolul 13 din decizia respectivă se înlocuiește cu comitetul prevăzut la articolul 18 din prezentul regulament.

Capitolul II

Axa EURES

Articolul 21

Obiective specifice

Pe lângă obiectivele generale prevăzute la articolul 4, obiectivele specifice ale axei EURES sunt:

- (a) să se asigure că ofertele și cererile de locuri de muncă și toate informațiile aferente sunt transparente pentru potențialii solicitanți și angajatori; acest lucru se realizează prin schimbul și difuzarea acestor informații la nivel transnațional, interregional și transfrontalier, utilizând formulare standard de interoperabilitate;
- (b) să sprijine furnizarea de servicii EURES pentru recrutarea și plasarea lucrătorilor în câmpul muncii prin compensarea ofertelor și cererilor de locuri de muncă; acest obiectiv ar putea acoperi sprijinul pentru toate etapele plasării, de la pregătirea în faza anterioară recrutării până la asistența ulterioară recrutării în vederea integrării cu succes a solicitantului pe piața muncii; aceste servicii de sprijin pot include programe specifice de mobilitate, destinate să ocupe locurile de muncă ²⁵:
 - într-un anumit sector, o anumită profesie, țară sau un grup de țări și/sau
 - pentru anumite grupuri de lucrători, cum sunt tinerii cu înclinație spre mobilitate și acolo unde a fost identificată o nevoie economică evidentă.

²⁵ CY: rezervă privind acest text, în special privind formularea „să ocupe locurile de muncă” [a se vedea nota de însoțire, secțiunea III litera (b) și notele de subsol de la considerentul 13 și de la articolul 6 alineatul (4)].

Articolul 22
Cofinanțare din partea Uniunii

Atunci când activitățile din cadrul axei EURES sunt finanțate în urma unei cereri de propuneri, acestea pot primi o cofinanțare din partea Uniunii care nu depășește, ca regulă generală, 95 % din totalul cheltuielilor eligibile. Orice sprijin financiar care depășește acest plafon poate fi acordat numai în situații excepționale justificate în mod corespunzător.

Articolul 23
Participare

- (1) Următoarele țări pot participa la axa EURES:
 - (a) statele membre;
 - (b) țările membre ale AELS și SEE, în conformitate cu dispozițiile Acordului SEE și ale Acordului dintre Comunitatea Europeană și statele membre ale acesteia, pe de o parte, și Confederația Elvețiană, pe de altă parte, privind libera circulație a persoanelor ²⁶.

- (2) Accesul la axa EURES este deschis tuturor organismelor, actorilor și instituțiilor publice și private, desemnate de un stat membru sau de Comisie, care îndeplinesc condițiile de participare la rețeaua EURES, în conformitate cu Decizia 2003/8/CE a Comisiei ²⁷. Aceste organisme și organizații includ în special:
 - (a) autorități naționale, regionale și locale;
 - (b) servicii de ocupare a forței de muncă;
 - (c) organizații sociale partenere și alte părți interesate.

²⁶ JO L 114, 30.4.2002, p. 6

²⁷ JO L 005, 10.1.2003, p. 16

Capitolul III

Axa Microfinanțare și antreprenoriat social

Articolul 24

Obiective specifice

Pe lângă obiectivele generale prevăzute la articolul 4, obiectivele specifice ale axei Microfinanțare și antreprenoriat social sunt:

- (1) Facilitarea accesului la microfinanțare și creșterea disponibilității acesteia pentru:
 - (a) persoanele care și-au pierdut sau riscă să își piardă locul de muncă sau care au dificultăți de integrare sau reintegrare pe piața muncii, persoanele care se confruntă cu amenințarea excluderii sociale sau cele vulnerabile, aflate într-o situație dezavantajoasă în privința accesului la piața de credit convențională și care doresc să deschidă sau să-și dezvolte propria microîntreprindere;
 - (b) microîntreprinderile, în special cele care angajează persoane din categoria celor menționate la litera (a);
- (2) Dezvoltarea capacității instituționale a furnizorilor de microcredite ²⁸;
- (3) Sprijinirea dezvoltării pieței de investiții sociale și facilitarea accesului la finanțare al întreprinderilor sociale, prin punerea la dispoziție a capitalului propriu, cvasi-capitalului, instrumentelor de împrumut și subvențiilor în valoare de până la 500 000 EUR pentru întreprinderile sociale, a căror cifră de afaceri anuală nu depășește **30** de milioane EUR sau al căror bilanț anual nu depășește **30** de milioane EUR, care nu sunt ele însele organisme de plasament colectiv ²⁹.

²⁸ BG a formulat o rezervă privind utilizarea fondurilor pentru capacitatea instituțională a furnizorilor de microcredite. [a se vedea nota de însoțire, secțiunea III litera (b)].

²⁹ Csie: rezervă [a se vedea nota de însoțire, secțiunea III litera (b)].

Articolul 25

Participare

- (1) Accesul la axa Microfinanțare și antreprenariat social este deschis organismelor publice și private înființate la nivel național, regional sau local în țările menționate la articolul 16 alineatul (1) care acordă în țările respective:
 - (a) microfinanțări pentru persoane și microîntreprinderi;
 - (b) finanțări pentru întreprinderile sociale.
- (2) Pentru a veni în ajutorul beneficiarilor finali și a crea microîntreprinderi competitive și viabile, organismele publice și private care desfășoară activitățile menționate la alineatul (1) litera (a) cooperează strâns cu organizațiile care reprezintă interesele beneficiarilor finali ai microcreditelor și cu organizațiile, în special cele sprijinite de FSE, care le oferă acestor beneficiari finali programe de mentorat și formare. Prin aceasta, se asigură o monitorizare suficientă a acestor beneficiari atât înainte, cât și după crearea microîntreprinderii.
- (3) Organismele publice și private care desfășoară activitățile menționate la alineatul (1) litera (a) respectă standardele înalte în materie de guvernanță, gestionare și protecția consumatorilor în conformitate cu principiile enunțate în Codul european de bună conduită pentru furnizorii de microcredite (European Code of Good Conduct for Microcredit Provision) și caută să evite supraîndatorarea persoanelor și a întreprinderilor.

Articolul 26
Contribuția financiară

Cu excepția acțiunilor comune, creditele financiare alocate axei Microfinanțare și antreprenoriat social acoperă costul întreg al acțiunilor implementate prin intermediul instrumentelor financiare, inclusiv plata obligațiilor către intermediarii financiari, cum sunt pierderile din garanții, comisioanele de gestionare ale instituțiilor financiare internaționale care gestionează contribuția Uniunii, precum și orice alte costuri eligibile.

Articolul 27
Gestionare

- (1) Pentru a pune în aplicare instrumentele și subvențiile menționate la articolul 6 alineatul (5), Comisia poate să încheie acorduri cu entitățile menționate la articolul 55 alineatul (1) litera (b) punctele (iii) și (iv) din Regulamentul nr. XXX/2012 [noul Regulament financiar 2012] privind normele financiare aplicabile bugetului anual al Uniunii și în special cu Banca Europeană de Investiții și cu Fondul european de investiții. Acele acorduri prevăd dispoziții detaliate pentru executarea sarcinilor încredințate instituțiilor financiare respective, precum dispozițiile care precizează necesitatea de a asigura adiționalitatea și coordonarea cu instrumentele financiare ale Uniunii și cele naționale existente și de a repartiza în mod echilibrat resursele între statele membre și alte țări participante. Instrumentele financiare, cum sunt instrumentele de preluare a riscului, instrumentele de capitaluri proprii și instrumentele de debit pot fi furnizate prin intermediul investițiilor într-o structură de investiții dedicată.
- (2) Acordurile menționate la alineatul (1) din prezentul articol prevăd obligația instituțiilor financiare internaționale de a reinvesti resursele și veniturile, inclusiv dividendele și rambursările, în acțiunile menționate la articolul 6 alineatul (5) pentru o perioadă de zece ani de la data începerii programului.

- [(3) În conformitate cu articolul 18 alineatul (2) din [Regulamentul financiar], veniturile și plățile generate de un instrument financiar se alocă instrumentului financiar respectiv. În cazul instrumentelor financiare stabilite deja în cadrul financiar multianual precedent, veniturile și plățile generate de operațiunile inițiate în perioada precedentă se alocă instrumentului financiar în perioada curentă.]³⁰
- (4) La expirarea acordurilor încheiate cu instituțiile financiare internaționale sau după încetarea perioadei alocate pentru investițiile efectuate de structurile de investiții specializate, veniturile și sumele restante datorate Uniunii se plătesc în bugetul general al Uniunii.
- (5) Instituțiile financiare internaționale și, după caz, administratorii de fonduri încheie acorduri scrise cu organismele publice și private menționate la articolul 23. Aceste acorduri prevăd obligațiile furnizorilor publici și privați de a utiliza resursele puse la dispoziție în cadrul axei Microfinanțare și antreprenariat social în conformitate cu obiectivele stabilite la articolul 22 și de a furniza informații pentru redactarea rapoartelor anuale prevăzute la articolul 28.

Articolul 28

Rapoartele de punere în aplicare

- (1) Instituțiile financiare internaționale și, după caz, administratorii de fonduri trimit Comisiei rapoarte anuale de punere în aplicare în care precizează activitățile pentru care s-a acordat sprijin și descriu execuția financiară a acestora, precum și alocarea și accesibilitatea finanțărilor și a investițiilor în funcție de sector și tipul beneficiarilor, menționează cererile aprobate sau respinse și contractele încheiate de organismele publice și private în cauză, acțiunile finanțate și rezultatele acestora, inclusiv în termeni de impact social, crearea de locuri de muncă și caracterul durabil al sprijinului acordat întreprinderilor.

³⁰ A se vedea, de asemenea, articolul 11 alineatul (3) și articolul 30, precum și nota de însoțire, secțiunea IV literele (b) și (c).

- (2) Informațiile furnizate în aceste rapoarte anuale de punere în aplicare sunt incluse în rapoartele bienale de monitorizare prevăzute la articolul 13. Aceste rapoarte de monitorizare includ rapoartele anuale prevăzute la articolul 8 alineatul (2) din Decizia nr. 283/2010/UE.

Articolul 29

Evaluare

- (1) Evaluarea finală prevăzută la articolul 14 alineatul (2) include evaluarea finală prevăzută la articolul 9 din Decizia nr. 283/2010/UE.
- (2) Comisia efectuează o evaluare finală specifică a axei Microfinanțare și antreprenoriat social cel târziu în termen de un an de la expirarea acordurilor cu instituțiile financiare internaționale.

Articolul 30

Modificări

Decizia nr. 283/2010/UE se modifică după cum urmează:

- [(a) La articolul 5, alineatul (4) se înlocuiește cu următorul text:

„4. La expirarea instrumentului, fondurile necheltuite datorate Uniunii Europene se restituie la bugetul general al Uniunii Europene, în timp ce veniturile datorate Uniunii sunt puse la dispoziție pentru microfinanțare și sprijin acordat întreprinderilor sociale în conformitate cu Regulamentul nr. XX/201X/.”] ³¹

- (b) La articolul 8, alineatele (3) și (4) se elimină.

³¹ A se vedea, de asemenea, articolul 11 alineatul (3) și articolul 27 alineatul (3), precum și nota de însoțire, secțiunea IV literele (b) și (c).

Articolul 31

Prezentul regulament intră în vigoare în ziua următoare datei publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

Prezentul regulament este obligatoriu în toate elementele sale și se aplică direct în toate statele membre.

Adoptat la,

Pentru Parlamentul European

Președintele

Pentru Consiliu

Președintele
