



**CONSILIUL
UNIUNII EUROPENE**

**Bruxelles, 29 noiembrie 2011 (01.12)
(OR. en)**

17427/11

**RECH 386
COMPET 551**

RAPORT

Sursă:	Comitetul Reprezentanților Permanenți
Destinatar:	Consiliul
Nr. doc. Csie:	14555/11 RECH 310 COMPET 409 IND 113 REGIO 76 ECOFIN 615 ENER 298 SAN 186 SOC 806 TELECOM 133
Subiect:	Parteneriatele în cercetare și inovare - Adoptarea concluziilor Consiliului

1. Comisia a publicat la 21 septembrie 2011 Comunicarea privind crearea de parteneriate în cercetare și inovare¹.
2. Pe această bază, Grupul de lucru pentru cercetare a pregătit un proiect de concluzii ale Consiliului privind parteneriatele în cercetare și inovare.

¹ Doc. 14555/11.

3. În cursul reuniunii sale din 25 noiembrie 2011, Comitetul Reprezentanților Permanenți a ajuns la un acord cu privire la textul proiectului de concluzii sus-menționat, astfel cum figurează în anexă.
 4. În consecință, Consiliul (Competitivitate) este invitat să adopte concluziile în cursul reuniunii sale din 5-6 decembrie 2011.
-

PROIECT DE
concluzii ale Consiliului privind parteneriatele în cercetare și inovare²

Consiliul Uniunii Europene

REAMINTIND

- Concluziile Consiliului din 28 februarie 2008 privind Planul strategic european pentru tehnologiile energetice (Planul SET)³;
- Concluziile Consiliului din 2 decembrie 2008, din 3 decembrie 2009, din 12 octombrie 2010 și din 30 septembrie 2011 privind programarea în comun în cercetare⁴;
- Concluziile Consiliului European din 11-12 decembrie 2008 privind planul european de redresare economică⁵;
- Concluziile Consiliului din 26 mai 2010 privind diferite aspecte referitoare la dezvoltarea SEC, în special secțiunea acestora referitoare la parteneriatele public-privat (PPP) pentru cercetare⁶;
- Concluziile Consiliului European din 17 iunie 2010 privind Europa 2020 - O strategie europeană pentru o creștere inteligentă, ecologică și favorabilă incluziunii⁷;
- Concluziile Consiliului din 26 noiembrie 2010 privind inițiativa emblematică a Strategiei Europa 2020 - o Uniune a inovării⁸;
- Concluziile Consiliului din 26 noiembrie 2010 privind progresele înregistrate în procesul de programare în comun, în care acesta salută orientările voluntare pentru 2010 privind condițiile-cadru referitoare la programarea în comun drept un document evolutiv care va facilita și va simplifica implementarea IPC⁹;
- Concluziile Consiliului din 13 decembrie 2010 privind o politică industrială integrată pentru era globalizării - Atribuirea celui mai important rol competitivității și durabilității¹⁰;

² Modificările față de versiunea originală în limba engleză a documentului 16736/11 sunt indicate prin ~~caractere barate~~ și **caractere aldine subliniate**.

³ 6326/1/08 REV 1.

⁴ 16775/08, 17226/09, 14976/10, 14992/11.

⁵ 17271/1/08

⁶ 10246/10

⁷ EUCO 13/1/10.

⁸ 17165/10.

⁹ 17166/10.

¹⁰ 17838/10.

- Concluziile Consiliului European din 4 februarie 2010, în care se solicită ca sinergiile dintre UE și statele membre să fie promovate pentru a se garanta că inovațiile care prezintă avantaje pentru societate ajung mai rapid pe piață și în care se recunoaște rolul programării în comun¹¹;
 - Concluziile Consiliului din 9 martie 2001 privind evaluarea celui de al șaptelea program cadru pentru cercetare, inclusiv mecanismul de finanțare cu partajarea riscurilor¹²;
 - Concluziile Consiliului din 9 martie 2011 privind lucrările pregătitoare pentru parteneriatul european pilot pentru inovare privind îmbătrânirea activă și în condiții bune de sănătate¹³;
 - Avizul CSEC din 24 mai 2011 privind instrumentele legate de SEC¹⁴;
 - Concluziile Consiliului din 31 mai 2011 privind evaluarea intermediară a programului comun Eurostars¹⁵ și cele privind prima evaluare intermediară a programului comun de asistență pentru autonomie la domiciliu (AAD)¹⁶, pe baza articolului 185 din TFUE.
1. IA ACT de răspunsul Comisiei în legătură cu recomandările primei evaluări intermediare¹⁷ a ARTEMS și ENIAC¹⁸, precum și de inițiativa privind medicamentele inovatoare, de inițiativa Clean Sky și de inițiativele tehnologice comune privind pilele de combustie și hidrogenul¹⁹ și IA ACT de informațiile furnizate de Comisiei cu privire la parteneriatul european pilot pentru inovare privind îmbătrânirea activă și în condiții bune de sănătate - primele experiențe legate de guvernanta și de procese²⁰.
 2. IA ACT de Comunicarea Comisiei „Crearea de parteneriate în cercetare și inovare”²¹, care ia în considerare stadiul numeroaselor concepte de parteneriat și o gamă largă de instrumente și care identifică măsurile menite să dezvolte abordarea privind crearea de parteneriate, inclusiv pentru a se reduce multiplicarea inutilă a inițiativelor și fragmentarea cercetării și a inovării.

¹¹ EUCO 2/1/11 REV 1.

¹² 7585/11.

¹³ 7586/11

¹⁴ ERAC 1208/11.

¹⁵ 11030/11.

¹⁶ 11031/11.

¹⁷ În conformitate cu articolul 11 alineatul (2) din regulamentele Consiliului de stabilire a întreprinderilor comune pentru punerea în aplicare a inițiativelor tehnologice comune.

¹⁸ 5050/11

¹⁹ 14555/11 ADD 1

²⁰ 7586/11

²¹ 14555/11.

3. RECUNOAȘTE că atât statele membre, cât și Uniunea Europeană trebuie să stimuleze utilizarea eficientă a resurselor publice și private existente pentru cercetare și inovare în scopul optimizării contribuției actorilor din domeniul public și din cel privat la realizarea unei creșteri inteligente, durabile și incluzive, să profite pe deplin de capitalul intelectual al Europei și să consolideze baza științifică excelentă a acesteia și potențialul său de inovare.
4. REAMINTEȘTE că există deja diferite categorii de parteneriate în domeniul cercetării și inovării:
- parteneriatele public-public (P2P-uri) precum ERA-NET, ERA-NET Plus, inițiativele în temeiul articolului 185 și inițiativele de programare comune (IPC-uri);
 - parteneriatele public-privat (PPP-uri) precum inițiativele tehnologice comune, PPP-urile lansate ad hoc prin intermediul planului european de redresare economică sau de la caz la caz;
 - comunitățile de cunoaștere și inovare (CCI) care acționează în cadrul Institutului European de Inovare și Tehnologie (EIT);

precum și conceptul de

- parteneriate europene pentru inovare introduse prin inițiativa emblematică „O Uniune a inovării”.
5. Fără a aduce atingere viitoarelor negocieri referitoare la noul program-cadru pentru cercetare și dezvoltare (Orizont 2020) și cadrului SEC, RECUNOAȘTE avantajele instrumentelor de parteneriat public-public și public-privat și faptul că abordarea privind crearea de parteneriate în domeniile corespunzătoare poate fi utilă:
- a) pentru a mobiliza resursele private și publice în vederea soluționării principalelor dificultăți societale în cel mai eficient mod și pentru a consolida competitivitatea europeană;

- b) pentru a facilita utilizarea optimă a resurselor mai ales într-o perioadă de reduceri ale bugetelor de investiții publice și private și, prin aceasta, pentru a dezvolta utilizarea deplină a capitalului intelectual al Europei și a contribui la integrarea SEC; pentru a reduce duplicarea care nu este necesară și pentru a oferi o mai bună coordonare și punere în aplicare a instrumentelor individuale;
- c) pentru a reduce fragmentarea eforturilor publice și private în domeniul cercetării, facilitându-se dezvoltarea unei viziuni comune, după caz;
- d) pentru a identifica, dezvolta și exploata sinergiile dintre instrumentele actuale în scopul consolidării poziției competitive a Europei în vederea realizării obiectivelor strategice ale inițiativei emblematică „O Uniune a inovării”;
- e) pentru a sprijini potențialul și a furniza masă critică pentru o interacționare mai eficientă cu partenerii internaționali strategici, atunci când Europa ar putea obține avantaje în urma acesteia;
- f) pentru a consolida statutul de lider al Europei prin sprijinirea și stimularea investițiilor în cercetare și inovare în domenii specifice și prin eficientizarea ciclului de cercetare și inovare;
- g) pentru a crea rețele de cooperare într-un spirit de încredere reciprocă.

6. SUBLINIAZĂ necesitatea de:

- a) a se oferi o valoare adăugată la nivel european și la nivelul statelor membre prin abordarea creării de parteneriate;
- b) a se îmbunătăți condițiile menite să permită și să încurajeze toate statele membre interesate și alte părți interesate să ia parte la diferite forme de parteneriat, menținându-și caracterul voluntar și ținând seama de abordările naționale de finanțare a cercetării;
- c) a se menține și intensifica angajamentul și participarea activă a tuturor partenerilor, inclusiv a sectorului privat, în special a întreprinderilor mici și mijlocii (IMM-uri), la parteneriatele public-privat;
- d) a se dezvolta sinergii și complementarități între Orizont 2020 și Cadrul strategic comun pentru politica de coeziune la elaborarea activităților de parteneriat, recunoscându-se în același timp că aceste instrumente servesc scopuri diferite;
- e) a se reduce sarcina administrativă a tuturor participanților la instrumentele de parteneriat și de a se continua eforturile de simplificare a normelor și a procedurilor.

7. SUBLINIAZĂ necesitatea de a se crea un spectru general transparent și accesibil de programe și instrumente pentru toate părțile implicate. În acest scop, IA ACT de necesitatea de raționalizare, inclusiv de fuzionare atunci când este necesar, pentru a se evita duplicarea și suprapunerile și AȘTEAPTĂ CU INTERES continuarea discuțiilor pe această temă în contextul, printre altele, propunerilor Comisiei pentru Orizont 2020 și pentru cadrul SEC.

În ceea ce privește parteneriatele public-public (P2P-uri)

8. SUBLINIAZĂ necesitatea de a se îmbunătăți eficacitatea și eficiența instrumentelor de parteneriat actuale și IA ACT de intenția Comisiei de a fuziona instrumentele actuale, precum ERA-NET și ERA-NET Plus, pentru a forma un singur instrument similar ERA-NET, dar mai flexibil, și AȘTEAPTĂ CU INTERES discutarea acestui aspect în contextul cadrului Orizont 2020.
9. SUBLINIAZĂ caracterul programării comune drept un proces condus în mod benevol de statele membre și potențialul său semnificativ pentru cercetarea și inovarea în Europa, precum și contribuția sa la soluționarea dificultăților societale majore; SOLICITĂ să se ia în considerare sinergiile dintre IPC-uri și instrumentele programului-cadru, în special pentru utilizarea instrumentelor P2P ale acestuia; ÎNCURAJEAZĂ statele membre care participă la IPC-uri să utilizeze în mod optim Orientările voluntare privind condițiile-cadru ale programării în comun și REAMINTEȘTE necesitatea de revizuire periodică a acestor orientări pe baza experienței acumulate în urma IPC-urilor, în scopul îmbunătățirii aplicabilității acestora.
10. RECUNOAȘTE că, pentru a se asigura parteneriate puternice și pe termen lung, chestiunile precum gestionarea proprietății intelectuale, finanțarea și îmbunătățirea cooperării transfrontaliere și circulația cunoștințelor trebuie abordate și în contextul dezvoltării cadrului SEC, precum și faptul că acest proces trebuie să admită în totalitate caracterul voluntar al parteneriatelor individuale și necesitatea de a se respecta competența națională.

11. RECUNOAȘTE că angajamentul științific, de gestionare și financiar ferm din partea tuturor participanților poate contribui semnificativ la lansarea inițiativelor în temeiul articolului 185.

În ceea ce privește parteneriatele public-privat (PPP-uri)

12. ESTE DE ACORD că viitoarele PPP-uri ar trebui să servească necesității de sporire a competitivității industriale, de creștere inteligentă, durabilă și incluzivă și de soluționare a dificultăților societale majore.
13. ESTE DE ACORD cu necesitatea de a se analiza cadrul juridic pentru instituirea viitoarelor IPC-uri și AȘTEAPTĂ CU INTERES discutarea propunerii Comisiei pentru un statut specific „organism PPP” pus în aplicare în temeiul articolului 201 din Regulamentul financiar nou propus pentru a se simplifica procedurile de instituire și cele operaționale, asigurându-se în același timp flexibilitatea necesară pentru adaptarea structurilor menite să răspundă nevoilor specifice ale IPC-urilor individuale, urmând cele mai bune practici, inclusiv pe cele incluse în programul-cadru.
14. SUBLINIAZĂ că PPP-urile la care pot participa statele membre ar trebui să aibă la bază flexibilitatea statelor membre de a decide la nivel național dacă și cum doresc să le susțină, fără a împiedica participarea deplină a celor mai buni actori europeni.
15. RECUNOAȘTE că în criteriile de selecție pentru PPP-uri ar trebui să fie incluse amploarea impactului la nivelul UE, contribuția relevantă la obiectivele Europa 2020, angajamentul pe termen lung al partenerilor și efectul de pârghie asupra investițiilor în cercetare și dezvoltare și SOLICITĂ tuturor partenerilor să asigure că inițiativele se derulează într-un cadru deschis, flexibil și transparent.
16. ÎNCURAJEAZĂ Comisia și statele membre participante la PPP-uri să examineze și alte posibilități de armonizare și simplificare a procedurilor administrative, după caz, contribuind astfel la creșterea participării sectorului privat, în special a IMM-urilor.

17. SUBLINIAZĂ necesitatea ca PPP-urile să se deruleze în mod flexibil în cadrul criteriilor comune, incluzând un proces decizional deschis și transparent care să respecte rolul corespunzător al sectorului public la punerea în aplicare, finanțarea și gestionarea fondurilor programului.

În ceea ce privește Institutul European de Inovare și Tehnologie (EIT)

18. REAMINTEȘTE rolul important pe care îl joacă EIT și comunitățile sale de cunoaștere și inovare (CCI) la integrarea actorilor din domeniul educației, cercetării și afacerilor în cadrul Orizont 2020.

În ceea ce privește parteneriatele europene pentru inovare (PEI)

19. CONSIDERĂ că statele membre ar trebui să se implice în procesul decizional al PEI-urilor. SUBLINIAZĂ că punerea în aplicare a PEI-urilor trebuie abordată prin canalele politice și administrative adecvate, inclusiv prin intermediul comitetelor de program; REAMINTEȘTE necesitatea de a se acoperi întregul ciclu de cercetare și inovare prin corelarea ofertei și a cererii în acțiunile politice din domeniul cercetării și inovării; și SOLICITĂ Comisiei să asigure că PEI-urile contribuie la raționalizarea, simplificarea și mai buna coordonare a instrumentelor și a inițiativelor actuale;
20. IA ACT de primele experiențe evaluate cu privire la guvernanta și procesele parteneriatului-pilot privind îmbătrânirea activă și în condiții bune de sănătate (AHA); AȘTEAPTĂ CU INTERES comunicarea Comisiei care transmite planul strategic de punere în aplicare Parlamentului European și Consiliului spre adoptare și care va constitui baza pentru **lansarea** viitoarelor PEI-uri și RECOMANDĂ
- a) să se continue evaluarea randamentului global al parteneriatului-pilot privind AHA pentru a se clarifica și dezvolta punerea în practică a conceptului PEI, acordându-se o atenție deosebită aspectelor care țin de guvernanta, de planul strategic de punere în aplicare și de măsurile de punere în aplicare, deci punerii în practică a acțiunilor descrise în planul strategic de punere în aplicare, constatând totodată că AHA nu creează niciun precedent.
 - b) să se acționeze în vederea asigurării unui angajament ferm și la nivel înalt din partea tuturor părților interesate, inclusiv din partea tuturor categoriilor de actori din domeniul inovării, în special IMM-urile, pe termen lung.

Măsuri suplimentare

21. ȚINÂND SEAMA de recomandarea evaluării PC7 privind un moratoriu asupra noilor instrumente, cu excepția unei justificări bine întemeiate, INVITĂ Comisia să consulte statele membre în timp util ori de câte ori Comisia are în vedere noi instrumente pe viitor și de asemenea ori de câte ori are în vedere raționalizarea celor existente deja, inclusiv posibilele fuziuni.

22. IA ACT de intenția Comisiei de a stabili criterii de referință până la sfârșitul anului 2013, conform cărora să se evalueze eficiența și eficacitatea punerii în aplicare a conceptelor și a inițiativelor de parteneriat, SUBLINIIND totodată necesitatea de a se evita sarcina administrativă suplimentară; și RECUNOAȘTE intenția de a se desfășura un exercițiu strategic pe această bază, plecând de la experiența acumulată în urma punerii în aplicare a parteneriatului în temeiul PC7; și

23. SALUTĂ intenția Comisiei de a elabora un set comun de norme simple pentru toate inițiativele din cadrul Orizont 2020, pentru a simplifica participarea, asigurând totodată flexibilitatea și înglobând diferențele care țin de tipul instrumentelor.