CONSILIUL UNIUNII EUROPENE

Bruxelles, 21 octombrie 2011 (24.10) (OR. en)

15843/11

ASILE 99
CODEC 1757

NOTĂ

Sursă:	Preşedinţia
Destinatar:	Consiliul (Justiţie şi Afaceri Interne din 27-28 octombrie 2011)
Subiect:	Sistemul european comun de azil = Situaţia actuală/anumite chestiuni

Sistemul european comun de azil - Situaţia actuală

Finalizarea Sistemului european comun de azil (SECA) până în 2012 rămâne unul dintre obiectivele primare ale instituţiilor UE în domeniul justiţiei şi afacerilor interne.

Regulamentul Dublin a fost unul dintre subiectele centrale ale discuţiei atât în cadrul reuniunii informale a miniştrilor de interne de la Sopot din 18 iulie, cât şi în cadrul Consiliului Justiţie şi Afaceri Interne din 22 septembrie 2011. Preşedinţia a desprins trei concluzii principale din aceste discuţii:

1. O majoritate covârşitoare a delegaţiilor a considerat că acquis-ul Uniunii în domeniul azilului nu ar trebui să includă un sistem pentru suspendarea transferurilor efectuate în cadrul Regulamentului Dublin. Principalele preocupări ale delegaţiilor au fost legate de crearea unui factor de atracţie suplimentar şi de nivelul neuniform al punerii în aplicare a acquis-ului în UE;

2. Delegațiile și-au exprimat interesul de principiu pentru dezvoltarea capacității de alertă timpurie și de pregătire a UE în ceea ce privește crizele din domeniul azilului, incluzând realizarea unor pași progresivi în direcția abordării la timp a crizelor potențiale provenite din factori atât interni, cât și externi, precum și vizând un rezultat concret al procesului. Delegațiile au subliniat importanța cooperării operaționale în acest sens, precum și rolul central care ar trebui atribuit SECO în ceea ce privește culegerea și schimbul de informații și evaluarea necesităților statelor membre care se confruntă cu o presiune deosebită, în conformitate cu mandatul său. Delegațiile au solicitat Președinției să elaboreze modalitatea prin care capacitatea de alertă timpurie și de pregătire ar putea fi dezvoltată; și

3. Toate delegațiile au fost de acord că solidaritatea este un element-pivot al SECA și că solidaritatea și încrederea reciprocă sunt strâns legate între ele. Solidaritatea autentică și practică nu ar trebui în niciun fel să se transforme în ajutor necondiționat pentru state membre care nu manifestă voința sau efortul necesare pentru punerea în aplicare corespunzătoare a acquis-ului și care au acumulat astfel *inter alia* o serie de cazuri restante.

Aceste concluzii au orientat eforturile Președinției începând cu 22 septembrie 2011. Pe baza acestor constatări, Președinția, împreună cu viitoarea președinție daneză, au prezentat în cadrul Comitetului strategic pentru imigrație, frontiere și azil (denumit în continuare „SCIFA”) un document care conturează un proces de alertă timpurie, pregătire și gestionare a crizelor în domeniul azilului (doc. 15055/11). Lucrările asupra acestei chestiuni vor continua în noiembrie pe baza unei propuneri de text prezentate de Președinție.

Președinția a prezentat propuneri de compromis referitoare la proiectul de reformare a Directivei privind procedurile de azil. Propunerile au făcut obiectul unei discuții la nivel de experți la 5 octombrie 2011. Președinția va elabora alte propuneri de compromis, care vor fi discutate la nivel de experți în noiembrie.

La 18 octombrie, Grupul de lucru pentru azil a examinat o serie de propuneri de compromis referitoare la proiectul de reformare a Directivei privind condițiile de primire. Președinția consideră că aceste negocieri avansează în mod constructiv și așteaptă cu interes abordarea chestiunilor politice-cheie ale proiectului de instrument.

Lucrările referitoare la Regulamentul Eurodac stagnează. Majoritatea covârșitoare a delegațiilor își mențin sprijinul pentru introducerea unei clauze în Regulamentul Eurodac care să permită statelor membre să dea posibilitatea autorităților lor de aplicare a legii de a avea acces la baza centrală Eurodac în condiții stricte în scopul combaterii terorismului și criminalității organizate.

Singura chestiune nerezolvată care împiedică adoptarea proiectului de reformare a Directivei privind standardele minime este tabelul de corespondențe în cauză. Acordul politic orizontal dintre Consiliu și Comisie cu privire la această chestiune a fost aprobat de Parlamentul European la 20 octombrie 2011, permițând astfel adoptarea de către plen a poziției Parlamentului European în primă lectură în perioada de sesiune 24-27 octombrie 2011.

Președinția consideră că negocierile privind diferitele instrumente care constituie SECA avansează constructiv și așteaptă cu interes continuarea lucrărilor sale intensive referitoare la această chestiune, în vederea unei următoare discuții în cadrul Consiliului Justiție și Afaceri Interne din decembrie, și deschiderea trilogurilor cu Parlamentul European înainte de sfârșitul anului 2011 cu privire la acele instrumente asupra cărora s-a putut stabili o poziție comună a Consiliului.