



**CONSILIUL
UNIUNII EUROPENE**

**Bruxelles, 11 octombrie 2011 (13.10)
(OR. en)**

15384/11

**ENV 766
DEVGEN 278
ECO 123**

NOTĂ DE INFORMARE

Sursă: Secretariatul General

Destinatar: Delegațiile

Subiect: Evaluarea celui de al șaselea Program comunitar de acțiune pentru mediu și calea de urmat:

Către un al șaptelea Program de acțiune pentru mediu al UE

- Concluziile Consiliului

În anexă, se pun la dispoziția delegațiilor, spre informare:

- Concluziile Consiliului privind subiectul sus-menționat, astfel cum au fost adoptate de Consiliul (Mediu) la 10 octombrie 2011;
- o declarație făcută de Comisie în cadrul reuniunii, care va fi consemnată în procesul-verbal al Consiliului.

**EVALUAREA CELUI DE AL ȘASELEA PROGRAM COMUNITAR DE ACȚIUNE
PENTRU MEDIU ȘI CALEA DE URMAT:
CĂTRE UN AL ȘAPTELEA PROGRAM DE ACȚIUNE PENTRU MEDIU AL UE
- Concluziile Consiliului -**

REAMINTIND că, în ultimii 40 de ani, programele de acțiune pentru mediu au oferit UE cadre ale politicii din domeniului mediului care au contribuit la îndeplinirea obiectivelor în materie de mediu și la integrarea aspectelor legate de mediu în alte domenii de politică ale UE, oferindu-le, în același timp, tuturor părților interesate un cadru pentru viitoarea legislație și viitoarele acțiuni;

REAMINTIND că Strategia de dezvoltare durabilă a UE reînnoită din 2006¹ contribuie la integrarea obiectivelor și principiilor dezvoltării durabile într-o gamă largă de politici ale UE și că, până în 2011 cel târziu, Consiliul European va hotărî când va trebui lansată o revizuire cuprinzătoare a SDD a UE;

REAMINTIND concluziile Consiliului din 20 decembrie 2010 privind îmbunătățirea instrumentelor de politică în domeniul mediului² și privind gestionarea durabilă a materialelor și producția și consumul durabile: contribuție-cheie pentru o Europă eficientă din punct de vedere al resurselor³, precum și concluziile din 28 iunie 2007⁴ privind revizuirea, la jumătatea perioadei, a celui de al șaselea Program de acțiune pentru mediu (al 6-lea PAM)⁵;

ÎNTRUCÂT se dorește ca Strategia Europa 2020 pentru o creștere inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii să aducă o contribuție semnificativă la o economie a UE sigură și durabilă, mai eficientă din punctul de vedere al utilizării resurselor, mai ecologică și mai competitivă și SUBLINIIND necesitatea asigurării coerenței și complementarității celui de al 7-lea PAM cu Strategia Europa 2020, precum și a consolidării lor reciproce prin intermediul inițiativelor emblematiche relevante;

¹ Doc. 10917/06.

² Doc. 5302/11.

³ Doc. 17495/10.

⁴ Doc. 10796/07.

⁵ Decizia nr. 1600/2002/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 22 iulie 2002 de stabilire a celui de-al șaselea program comunitar de acțiune pentru mediu (JO UE L 242, 10.9.2002, p. 1).

SUBLINIIND faptul că Uniunea vizează atingerea unui nivel înalt de protecție și de îmbunătățire a calității mediului în temeiul articolului 3 alineatul (3) din Tratatul privind Uniunea Europeană (TUE) și ținând seama de principiul subsidiarității și de cel al proporționalității, în temeiul articolului 5 din TUE,

REAMINTIND că, în conformitate cu dispozițiile articolului 192 alineatul (3) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), programele de acțiune cu caracter general care stabilesc obiectivele prioritare ce trebuie realizate sunt adoptate în conformitate cu procedura legislativă ordinară;

REAMINTIND că cel de al 6-lea PAM actual va expira la 22 iulie 2012 și SUBLINIIND necesitatea asigurării continuității prin adoptarea celui de al 7-lea PAM cât mai curând posibil, pentru a contribui la discuțiile referitoare la următorul cadru financiar al UE și, astfel, la ecologizarea acestuia,

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE

1. SALUTĂ comunicarea Comisiei privind evaluarea finală a celui de al 6-lea PAM⁶, bazată pe o evaluare externă, pe rezultatele unei consultări publice și pe raportul Agenției Europene de Mediu privind starea mediului în Europa - situația actuală și perspective 2010 (SOER 2010).
2. SALUTĂ prezentarea de către Comisie a comunicării sale privind o foaie de parcurs către o Europă eficientă din punctul de vedere al utilizării resurselor⁷ și AȘTEAPTĂ CU NERĂBDARE înregistrarea de progrese în ceea ce privește această chestiune în cadrul viitoarelor discuții referitoare la aceasta.

⁶ Doc. 13683/11 - COM(2011)531 final.

⁷ Doc. 14632/11 + ADD 1 + ADD 2 - COM(2011) 571 final + SEC(2011) 1067 final + SEC(2011)1068 final.

3. IA ACT cu satisfacție de faptul că concluzia generală a evaluării finale este că, per ansamblu, cel de-al 6-lea PAM a fost util, în sensul că a oferit un cadru general pentru politica din domeniul mediului în ultimii zece ani, timp în care legislația din domeniul mediului a fost consolidată și completată în mod substanțial, de faptul că acțiunile din cadrul celui de al 6-lea PAM au fost sau sunt pe cale de a fi încheiate, de faptul că adoptarea în cadrul procedurii de codecizie⁸ i-a sporit legitimitatea și a contribuit la crearea unui sentiment de implicare responsabilă pentru propunerile de politică ulterioare precum și de faptul că cel de al 6-lea PAM este amplu perceput de către autoritățile UE, naționale, regionale și locale drept un punct de referință, oferind astfel argumente pentru promovarea unor măsuri de politică în domeniul mediului și pentru asigurarea unei finanțări previzibile în vederea punerii lor în aplicare.
4. IA ACT cu satisfacție de faptul că cel de al 6-lea PAM a contribuit la înregistrarea de progrese și la obținerea unor rezultate pozitive în majoritatea strategiilor tematice⁹ și a domeniilor prioritare¹⁰. Cu toate că progresele au variat între diferitele domenii vizate de strategiile tematice, în general elaborarea acestora a contribuit la creșterea gradului de sensibilizarea față de mediu și la dezvoltarea voinței politice, iar în unele cazuri au dus la adoptarea de obiective și termene eficace și la implementarea ulterioară a acestora.
5. IA ACT cu interes de faptul că, în evaluarea sa finală a celui de al 6-lea PAM, Comisia conchide că cel de al 6-lea PAM prezintă o serie de deficiențe și limitări, *inter alia* implementarea neadecvată și/sau lipsa mijloacelor financiare necesare, care au dus la îndeplinirea nesatisfăcătoare sau insuficientă a unora dintre obiectivele sale.
6. INVITĂ Comisia și statele membre să își consolideze în continuare eforturile în vederea îndeplinirii obiectivelor celui de al 6-lea PAM și a punerii în aplicare a legislației UE din domeniul mediului.

⁸ Cel de al șaselea PAM a fost primul PAM adoptat de Parlamentul European și de Consiliu în cadrul procedurii de codecizie care, în conformitate cu Tratatul de la Lisabona, a devenit procedura legislativă ordinară (articolul 294 TFUE).

⁹ Strategiile tematice sunt: poluarea aerului, utilizarea durabilă a pesticidelor, prevenirea și reciclarea deșeurilor, utilizarea durabilă a resurselor naturale, protecția solurilor, protejarea și conservarea mediului marin și mediul urban.

¹⁰ Domeniile prioritare sunt: schimbările climatice, natura și biodiversitatea, mediul, sănătatea și calitatea vieții, resursele naturale și deșeurile [articolul 1 alineatul (4)].

7. INVITĂ Comisia și statele membre să intensifice integrarea aspectelor legate de mediu și coerența reciprocă a politicii UE din domeniul mediului în ceea ce privește alte domenii politice ale UE în vederea îmbunătățirii impactului politicii și acțiunilor din domeniul mediului; în acest context, SOLICITĂ DIN NOU, fără a aduce atingere viitoarelor negocieri financiare, intensificarea ecologizării cadrului financiar al UE, în conformitate cu Strategia Europa 2020, *inter alia* pentru a promova obținerea unor rezultate concrete în ceea ce privește mediul și tranziția către o economie sigură și durabilă cu emisii reduse de dioxid de carbon, eficiență din punct de vedere al utilizării resurselor, rezistentă la schimbările climatice și care să protejeze biodiversitatea;
8. Având în vedere faptul că utilizarea prudentă și rațională a resurselor naturale este unul dintre principalele obiective ale politicii UE din domeniul mediului¹¹, SPRIJINĂ integrarea aspectelor legate de utilizarea eficientă a resurselor în semestrul european începând cu 2012 și SUBLINIAZĂ faptul că cel de al 7-lea PAM va oferi ocazia elaborării și implementării în continuare a agendei referitoare la utilizarea eficientă a resurselor.
9. INVITĂ Comisia și statele membre să țină seama de eșecurile, provocările și lecțiile învățate care sunt, *inter alia*, identificate în evaluare în relație cu diferitele domenii prioritare ale celui de al șaselea PAM și de eficacitatea abordărilor și instrumentelor strategice, precum și de caracterul adecvat al contribuțiilor aduse și al proceselor desfășurate, în vederea îmbunătățirii punerii în aplicare și a performanței politicii și legislației UE din domeniul mediului.
10. În lumina celor prezentate mai sus, INVITĂ Comisia să prezinte până în ianuarie 2012 cel târziu și în conformitate cu articolul 192 alineatul (3) din TFUE, o propunere pentru un al 7-lea PAM, care ar trebui, *inter alia*, să abordeze provocările și obiectivele stabilite la punctul 4 din concluziile Consiliului din 20 decembrie 2010¹² privind îmbunătățirea instrumentelor de politică în domeniul mediului.
11. READRESEAZĂ Comisiei invitația de a promova în continuare sănătatea prin intermediul politicii din domeniul mediului, pregătind cât mai repede posibil un al doilea Plan de acțiune pentru mediu și sănătate pentru a aborda, *inter alia*, provocările și obiectivele prevăzute la punctul 5 din concluziile Consiliului de mai sus.

¹¹ Articolul 191 alineatul (1) TFUE

¹² Doc. 5302/11.

Declarația Comisiei privind concluziile, de consemnat în procesul-verbal al Consiliului

Comisia ia act de invitațiile adresate Consiliul la punctele 10 și 11 din concluzii de a prezenta un program general de acțiune pentru mediu care să stabilească obiective prioritare până în ianuarie 2012, respectiv un al doilea Plan de acțiune european pentru mediu și sănătate.

Comisia consideră că o propunere privind un viitor program de acțiune pentru mediu care ar urma să fie adoptată în cadrul procedurii legislative ordinare ar trebui să beneficieze cel puțin de opiniile Consiliului și ale Parlamentului European, precum și de un proces amplu de consultare publică. Comisia consideră, de asemenea, că este esențial să se țină seama atât de realizările, cât și de neajunsurile identificate în evaluarea finală a celui de al șaselea PAM, pentru a stabili modul cel mai bun în care un viitor program de acțiune pentru mediu poate oferi valoare adăugată la nivelul UE și își poate spori la maximum impactul asupra îmbunătățirii reale a rezultatelor în materie de mediu. Prin urmare, Comisia consideră că adoptarea unei propuneri de calitate în conformitate cu principiile unei mai bune legiferări nu este posibilă până în ianuarie 2012.

Îmbunătățirea sănătății publice a fost și va fi în continuare un factor determinant care stă la baza politicii din domeniul mediului, în special în ceea ce privește evaluarea beneficiilor acțiunii, precum și asigurarea legăturii dintre cercetare și politică. Aceste aspecte vor continua, prin urmare, să fie luate în considerare în viitoarele propuneri. Cu toate acestea, orice angajament cu privire la forma cea mai bună pentru a realiza acest lucru, precum o decizie de continuare prin intermediul unui al doilea Plan de acțiune pentru mediu și sănătate, poate fi luată numai după evaluarea cu atenție a valorii adăugate a acestui plan și a coerenței lui cu alte instrumente politice, în special viitorul program general de acțiune pentru mediu.