



**CONSILIUL
UNIUNII EUROPENE**

**Bruxelles, 29 septembrie 2011 (30.09)
(OR. en)**

14874/11

**IND 118
COMPET 425
RECH 318
ENER 307
REGIO 78
ECOFIN 645
MI 458**

REZULTATUL LUCRĂRILOR

Sursă: Consiliul (Competitivitate), 29-30 septembrie 2011

Destinatar: Delegațiile

Nr. doc. ant.: 14181/11

IND 103 COMPET 391 RECH 297 ENER 291 REGIO 73 ECOFIN 578 MI 425

Subiect: Concluziile Consiliului privind o economie europeană competitivă:

Competitivitatea industrială ținând seama de utilizarea eficientă a resurselor

În anexă, se pun la dispoziția delegațiilor concluziile Consiliului privind o economie europeană competitivă: Competitivitatea industrială ținând seama de utilizarea eficientă a resurselor, astfel cum au fost adoptate de Consiliul Competitivitate la 29 septembrie 2011.

**Concluziile Consiliului privind o economie europeană competitivă:
Competitivitatea industrială ținând seama de utilizarea eficientă a resurselor**

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

REAMINTIND:

- Concluziile Consiliului European din 23-24 iunie 2011, care au subliniat necesitatea unor eforturi suplimentare din partea instituțiilor UE și a statelor membre de punere în aplicare a măsurilor de stimulare a creșterii, precum și necesitatea unei acțiuni suplimentare la nivelul UE pentru a debloca potențialul Europei de creștere economică și de creare a locurilor de muncă, în special prin accelerarea acțiunilor în scopul aplicării Actului privind piața unică și a inițiativelor emblematice din cadrul Strategiei Europa 2020¹;
- Necesitatea de a sprijini crearea unui proces de fertilizare încrucișată a tuturor celor șapte inițiative emblematice din cadrul Strategiei Europa 2020² în vederea elaborării unor sinergii importante între acestea, în special pentru a răspunde noilor provocări în materie de competitivitate și de mediu, precum și necesitatea de a combina niveluri optime de eficiență a resurselor cu competitivitatea industrială;
- Comunicările Comisiei „O Europă eficientă din punctul de vedere al utilizării resurselor - inițiativă emblematică a Strategiei Europa 2020”³ și „O politică industrială integrată pentru era globalizării: Atribuirea celui mai important rol competitivității și viabilității”⁴ ;

¹ Documentul EUCO 23/11 din 24 iunie 2011.

² Documentul 7110/10 din 5 martie 2010.

³ Documentul 5869/11 din 28 ianuarie 2011.

⁴ Documentul 15483/10 din 28 octombrie 2010.

- Concluziile Consiliului privind o politică industrială integrată pentru era globalizării¹, adoptate la 10 decembrie 2010, și Concluziile Consiliului referitoare la abordarea provocărilor privind materiile prime și de pe piețele de mărfuri², adoptate la 10 martie 2011, ambele urmărind abordarea provocărilor principale pentru industrie;
1. SALUTĂ Comunicarea Comisiei „O Europă eficientă din punctul de vedere al utilizării resurselor - inițiativă emblematică a Strategiei Europa 2020“ care încurajează concentrarea atenției asupra utilizării eficiente a resurselor în cadrul elaborării de politici, pentru a permite dezvoltarea unor strategii pe termen lung în materie de politică industrială și în alte domenii;
 2. SUBLINIAZĂ potențialul pieței interne drept una dintre valorile cele mai importante ale UE, care ar trebui să fie utilizat pe deplin pentru a obține o creștere durabilă și o utilizare eficientă a resurselor sporite și EVIDENȚIAZĂ necesitatea de a include aceste chestiuni în cadrul politicii pentru protecția consumatorului;
 3. EVIDENȚIAZĂ potențialul utilizării eficiente a resurselor de a obține reducerea costurilor și o competitivitate sporită, în special ținând seama de cererea crescândă de resurse naturale, care conduce la creșterea prețurilor materiilor prime și SUBLINIAZĂ că, în consecință, ar trebui să se acorde o prioritate înaltă sprijinirii tranziției industriei către soluții mai eficiente din punctul de vedere al utilizării resurselor, în conformitate cu ierarhia deșeurilor și incluzând un grad mai ridicat de conștientizare și utilizarea resurselor existente (atât din surse primare, cât și din surse secundare), utilizarea eficientă a energiei, producția fără pierderi (lean production) și realizarea unor activități de cercetare privind substituenți ai resurselor naturale, în special ai resurselor esențiale;
 4. SUBLINIAZĂ faptul că o bază industrială solidă, inovatoare, diversificată și modernă constituie o bază pentru creșterea economică și crearea de locuri de muncă în UE. Industria este, de asemenea, o forță motrice importantă pentru inovare și utilizarea eficientă a resurselor; RECUNOAȘTE că industria a făcut deja pași importanți pe calea decuplării creșterii economice și a impactului asupra mediului, a reducerii emisiilor și a îmbunătățirii eficienței energetice, a eficienței utilizării materialelor și a resurselor naturale și ÎNCURAJEAZĂ continuarea acestor eforturi;

¹ Documentul 17838/10 din 13 decembrie 2010.

² Documentul 7029/11 din 14 martie 2011.

5. Cu toate acestea, **SUBLINIAZĂ** necesitatea unor eforturi pentru a încuraja întreprinderile europene să își îmbunătățească utilizarea eficientă a resurselor și, drept rezultat, să câștige un avantaj competitiv, precum și să reducă la minim costurile industriei, în special prin utilizarea reglementării inteligente, astfel încât întreprinderile europene să nu se afle în dezavantaj în raport cu cele din alte părți ale lumii; IA ACT de punctele de plecare, circumstanțele și potențialul diferite ale statelor membre, precum și de realizările acestora;
6. **REAMINTEȘTE** necesitatea previzibilității și proporționalității reglementării pentru industrie; **EVIDENȚIAZĂ** că una dintre cele mai importante provocări pentru politicile UE este reprezentată de prevenirea restrângerii bazei industriale a UE, îndeosebi ca urmare a unor noi sarcini care afectează în mod special IMM-urile;
7. **REAMINTEȘTE** că UE este convinsă că este necesar să se acționeze și, așadar, să se facă eforturi suplimentare pentru a se promova luarea de măsuri în mod concertat, la nivel global, pentru a aborda problema emisiilor nocive din întreaga lume și epuizarea resurselor; **SUBLINIAZĂ** necesitatea de a asigura coeziunea și coerența cu cadrele internaționale, precum Organizația Mondială a Comerțului și Convenția-cadru a Națiunilor Unite asupra schimbărilor climatice, precum și Conferința Rio+20 a ONU privind dezvoltarea durabilă, prevăzută a se desfășura în iunie 2012;
8. **RECUNOAȘTE** că politicile eficiente de obținere a unei utilizări sporite a resurselor și o mai mare competitivitate industrială trebuie să rezulte dintr-un dialog transsectorial cu toate părțile interesate, inclusiv din domeniul industriei, al științei și al societății civile și trebuie să se bazeze pe date credibile și pe analize ex-ante; **ÎNCURAJEAZĂ** ca deciziile luate în cadrul unor astfel de domenii de politică să țină seama, pe de o parte, de evaluarea capacității sectoarelor industriale specifice de a face trecerea către o eficiență sporită în mod independent (legată, printre altele, de tehnologiile disponibile sau de abilitatea de a obține finanțare) și, pe de altă parte, de oportunitățile de afaceri (cum ar fi noi piețe și reducerea costurilor).

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

așteptând cu interes punerea în aplicare concretă a strategiilor de îmbunătățire a utilizării eficiente a resurselor în diverse domenii de politică, în special Foaiă de parcurs către o Europă eficientă din punct de vedere al utilizării resurselor¹ și propuneri viitoare, în special următoarea revizuire a Planului de acțiune al UE privind consumul și producția durabile / politica industrială durabilă:

9. SUBLINIAZĂ importanța deosebită a asigurării faptului că condițiile-cadru pentru întreprinderile din UE sprijină competitivitatea și tranziția lor către o utilizare mai eficientă a resurselor și că se ține seama de impactul crizei economice actuale; prin urmare, INVITĂ Comisia să integreze aspectele referitoare la utilizarea eficientă a resurselor în semestrul european începând cu 2012, axându-se pe acordarea de prioritate măsurilor de stimulare a competitivității și creșterii, precum și să contribuie la tranziția realizată cu succes către o economie eco-eficientă, de exemplu prin punerea în aplicare a politicii industriale durabile a UE;

10. SUBLINIAZĂ necesitatea de a:
 - a) reduce constrângerile privind utilizarea mai eficientă a resurselor, inclusiv susținerea insuficientă a activităților de cercetare și dezvoltare, precum și a inovării, pentru a stimula productivitatea și durabilitatea, precum și pentru a reduce prețurile produselor și serviciilor eficiente din punctul de vedere al resurselor pe care le implică; și stimulente insuficiente pentru investițiile în măsuri privind utilizarea eficientă a resurselor; divergențele dintre aceste stimulente de-a lungul lanțului valoric și cererea scăzută observată pe piață pentru produse mai eficiente din punctul de vedere al resurselor pe care le implică, care nu reușește să atragă investitori;
 - b) utiliza oportunitățile provenind din utilizarea eficientă a resurselor, inclusiv o abordare a ciclului de viață care are drept rezultat apariția unor modele de afaceri și tehnologii noi, ecologice care susțin utilizarea eficientă a resurselor;

¹ Documentul COM(2011) 571 final.

IA ACT, în acest sens, de faptul că provocările legate de transferul de cunoștințe, finanțarea investițiilor în ecoinovare și în proiectare ecologică, precum și accesul la cele mai bune practici și tehnologii disponibile reprezintă chestiuni de o urgență deosebită pentru IMM-uri; SUBLINIAZĂ necesitatea de a fluidiza sprijinul (fără a aduce atingere normelor privind ajutorul de stat) și de a se concentra asupra domeniilor în care nu este posibilă obținerea unei eficiențe sporite fără ajutor suplimentar;

11. SEMNALEAZĂ următoarele chestiuni privind utilizarea eficientă a resurselor, care ar trebui să fie abordate de Comisie și de statele membre:

- instrumentele de politică pentru sporirea utilizării eficiente a resurselor ar trebui să fie echilibrate și să sprijine competitivitatea industrială a UE;
- industria necesită coerență și certitudine la nivelul reglementării pentru a elabora produse ecoinovatoare și soluții la provocările în materie de mediu; UE ar trebui să țină seama de capacitatea de absorbție a industriei și de implicațiile deciziilor sale pentru competitivitatea globală a UE pe termen scurt, mediu și lung. Reglementarea trebuie să fie coerentă, inteligentă, previzibilă și proporțională cu dimensiunea întreprinderii. Aceasta ar trebui să urmeze principiile reglementării inteligente care conduc la creștere durabilă și să țină seama de politicile aplicate de principalii concurenți ai UE;
- este nevoie de un sprijin adecvat din partea cadrului Orizont 2020 pentru a genera nivelul de transformare cu și fără caracter tehnologic care este necesar pentru a conduce tranziția eficientă din punctul de vedere al costurilor către o economie mai eficientă din punctul de vedere al utilizării resurselor, precum și pentru a stimula ecoinovarea, descoperirile tehnologice majore care îmbunătățesc eficiența proceselor și proiectarea ecologică a produselor. Ar trebui susținută concurența loială dintre abordările tehnologice alternative. Trebuie recunoscută importanța tehnologiilor generice. Inovația, sub toate formele sale (inclusiv inovația în domeniul serviciilor, noile modele și grupările economice), va sprijini elaborarea și introducerea unor produse și a unor servicii mai durabile care pot aduce beneficii pentru competitivitatea UE, reducând, în același timp, presiunea asupra resurselor;

- ar trebui să fie examinate informații coerente comune pentru consumatori și alte măsuri, pentru a face modelele de consum mai durabile prin stimularea cererii de produse mai durabile și de calitate și pentru a transforma acest lucru într-o oportunitate pentru industrie. Forța de muncă trebuie să fie dotată cu mai multe abilități științifice, tehnologice, de inginerie și matematice (STIM), precum și cu abilități conexe;
- ar trebui acordată o atenție deosebită IMM-urilor, în special microîntreprinderilor, care adesea nu au suficiente resurse pentru a face față provocărilor tranziției către o economie mai ecologică; prin urmare, ar trebui aplicat în mod sistematic principiul „a gândi mai întâi la scară mică” reglementărilor și măsurilor privind utilizarea eficientă a resurselor;
- ar trebui consolidat dialogul cu părțile interesate, îndeosebi cu reprezentanții sectorului industrial (în special IMM-urile) și ai sectorului științific. Un astfel de dialog ar trebui să contribuie, de asemenea, la sensibilizarea antreprenorilor și la a-i convinge să se angajeze în mod voluntar în materie de utilizare eficientă a resurselor, pe baza conștientizării faptului că provocările din domeniul mediului pot fi transformate în oportunități de afaceri;
- este necesară elaborarea și punerea în aplicare a unor indicatori de monitorizare a utilizării eficiente a resurselor pentru a ajuta întreprinderile să-și evalueze consumul de resurse, conducând la o productivitate sporită; obținerea unor date credibile este de asemenea vitală pentru organismele care desfășoară activități în domeniul elaborării de politici;
- o mai bună înțelegere a ciclului de viață a produselor și a fluxului resurselor va fi crucială pentru sprijinirea eforturilor de optimizare cu succes a fluxului materialelor (precum conceptul cradle to cradle). În acest context, simbioza industrială și utilizarea deșeurilor ca resurse ar trebui încurajate. În acest sens, legislația existentă în materie de deșeurile ar trebui consolidată și revizuită. Ar trebui asigurată libera circulație a produselor secundare și a materialelor reciclate pe piața internă;

12. SPRIJINĂ pe deplin activitatea Comisiei de punere în aplicare mai aprofundată a testului de competitivitate și, prin urmare, INVITĂ Comisia:

- să analizeze mai sistematic impactul pozitiv și negativ al inițiativelor legislative și al instrumentelor de politică referitoare, între altele, la utilizarea eficientă a resurselor (în domeniul politicilor climatice și, mai general, în domeniul mediului, dar și în domeniile energiei, al transportului și al agriculturii) asupra competitivității internaționale, regionale și sectoriale a întreprinderilor europene;
- să realizeze teste de competitivitate ori de câte ori există probabilitatea unui impact al întreprinderilor europene asupra competitivității, chiar dacă impactul este doar indirect;
- să analizeze impactul la nivel național și sectorial, precum și să realizeze un studiu comparativ internațional pentru a stabili dacă întreprinderile UE se bucură sau ar putea să se bucure de condiții de concurență echitabile;
- să desfășoare o analiză a competitivității și în cadrul evaluărilor ex-post, precum și în cadrul verificărilor adecvării;
- să elaboreze o metodologie-cadru bazată pe indicatori pentru evaluarea competitivității industriale;

SE ANGAJEAZĂ să evalueze coerența dintre politicile industriale și toate celelalte politici relevante, în special prin intermediul rezultatelor sistemelor de evaluare a impactului, inclusiv ale testelor de competitivitate; INVITĂ statele membre să sprijine Comisia în îndeplinirea acestei sarcini, inclusiv prin organizarea de activități similare la nivel de stat membru.