CONSILIUL UNIUNII EUROPENE

Bruxelles, 8 decembrie 2009 (16.12) (OR. en)

17189/09

RECH 452
COMPET 518

REZULTATUL LUCRĂRILOR

Sursă :	Secretariatul General al Consiliului
Destinatar :	Delegațiile
Nr. doc. ant.:	16127/09 RECH 424 COMPET 486
Subiect:	Orientări privind viitoarele priorități pentru cercetarea europeană și inovarea bazată pe cercetare în cadrul Strategiei de la Lisabona post-2010 - Concluziile Consiliului

În anexă, se pun la dispoziția delegațiilor Concluziile Consiliului cu privire la orientările privind viitoarele priorități pentru cercetarea europeană și inovarea bazată pe cercetare în cadrul Strategiei de la Lisabona post-2010, astfel cum au fost adoptate de Consiliul Competitivitate în cadrul reuniunii sale din 3 decembrie 2009

ANEXĂ

Concluziile Consiliului privind orientările privind viitoarele priorități pentru cercetarea europeană și inovarea bazată pe cercetare în cadrul Strategiei de la Lisabona post-2010

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE

REAMINTIND

– Concluziile sale din 30 mai 2008 privind lansarea "Procesului Ljubljana — către realizarea deplină a Spațiului European de Cercetare"[1];

– Concluziile sale din 2 decembrie 2008 privind definirea unei Viziuni 2020 asupra Spațiului european de cercetare[2], care se înscrie în prima etapă a Procesului de la Ljubljana și servește drept bază pentru dezvoltarea viitoarei guvernanțe a SEC;

– Concluziile sale din 1 și 2 decembrie 2008 privind programarea în comun a cercetării în Europa ca răspuns la provocările societale majore[3];

– Concluziile sale din 2 decembrie 2008 privind un parteneriat european pentru cooperarea științifică și tehnologică internațională[4];

– Concluziile Consiliului European din 11 și 12 decembrie 2008[5] care au lansat un apel la demararea unui Plan european pentru inovare, combinat cu dezvoltarea SEC și reflecția privind viitorul Strategiei de la Lisabona după 2010;

---

1 10231/08.
2 Jurnalul Oficial C 25, 31.1.2009, pp. 1-4.
3 Jurnalul Oficial C 24, 30.1.2009, pp. 3-5.
4 Jurnalul Oficial C 18, 24.1.2009, pp. 11-13.
5 17271/1/08.

– Concluziile sale din 29 mai 2009 privind evaluarea și studiul de impact al programelor-cadru europene de cercetare (PC-uri)[6];

– Concluziile sale din 29 mai 2009 privind primii pași către realizarea Viziunii 2020[7] asupra SEC care a invitat statele membre și Comisia să continue să se implice în garantarea complementarității sporite și a sinergiilor între politicile și instrumentele Comunității;

– Concluziile Consiliului din 3 decembrie 2009 privind viitorul TIC în materie de cercetare, inovare și infrastructuri;[8]

– Concluziile Consiliului din 4 decembrie 2009: Către o Europă competitivă, inovatoare și ecoeficientă - contribuția Consiliului Competitivitate la Agenda de la Lisabona post-2010;[9]

– Concluziile Consiliului și ale reprezentanților guvernelor statelor membre, reuniți în cadrul Consiliului din 26 noiembrie 2009, privind dezvoltarea rolului educației în cadrul unui triunghi al cunoașterii complet funcțional.[10]

1. RECUNOAȘTE că politicile, programele și activitățile de cercetare de la nivel european le cuprind pe cele de la nivelul Uniunii și pe cele de la nivel interguvernamental, precum și pe cele de la nivel național/regional care contribuie la dezvoltarea de ansamblu a SEC și că țările terțe sunt de asemenea implicate, atunci când este cazul și sub rezerva unor reglementări specifice, în dezvoltarea SEC, recunoscând totodată situația actuală a cooperării cu țările asociate programelor-cadru.

---

6 10610/09.
7 10615/09.
8 17190/09.
9 17179/09.
10 14344/09.

2. RECUNOAȘTE că, pentru a răspunde în mod adecvat marilor provocări privind contribuția la creșterea economică și dezvoltarea durabilă, indiferent că acestea sunt de natură socială, economică sau de mediu sau în materie de concurență globală industrială aflată în creștere, Europa trebuie să sporească sprijinul acordat atât cercetării, cât și inovării bazate pe cercetare, atât la nivel european, cât și național. În contextul Strategiei UE pentru competitivitate și creștere economică post-2010 și al punerii în aplicare a SEC, ar trebui luat în considerare un set limitat de obiective ambițioase, de natură cantitativă și calitativă, împreună cu indicatorii corespunzători, care să reflecte angajamentul reafirmat de a transforma UE într-o societate de vârf bazată pe cunoaștere.

3. EVIDENȚIAZĂ faptul că, în contextul punerii în aplicare a Viziunii 2020 asupra SEC a unei guvernanțe ameliorate a SEC astfel cum este subliniat în Rezoluția Consiliului din 3 decembrie 2009[11], este necesară o abordare transversală în privința domeniilor de politică în vederea identificării și abordării marilor provocări din prezent, ceea ce impune o acțiune la nivel european, cu luarea în considerare a contextului internațional mai larg. În vederea abordării respectivelor provocări, este esențială mobilizarea industriei și a instituțiilor care creează cunoștințe pe scale diferite, precum și a societății civile în ansamblul său, prin intermediul abordărilor de sus în jos (top-down) și de jos în sus (bottom-up). Astfel este extrem de important să se ia în considerare următoarele aspecte cheie în momentul în care se dezvoltă viitoarele priorități în materie de cercetare și inovare la nivel european:

a) Ar trebui identificate activitățile necesare cu privire la:
   – cercetarea de bază, luându-se în considerare în special experiența în materie de cercetare de frontieră finanțată de Consiliul European pentru Cercetare, precum și în materie de scheme privind tehnologiile viitoare și emergente din programul-cadru 7, și contribuind la dotarea Europei cu expertiza și cunoștințele necesare pentru a explora noul potențial de cercetare și pentru a contribui la reacția la provocările neprevăzute,

[11] 17159/09.

– consolidarea și dezvoltarea în continuare a instrumentelor de colaborare care consolidează cercetarea relevantă pentru industrie, în special IMM-uri, bazându-se de asemenea pe experiența acumulată în cadrul platformelor tehnologice europene, a parteneriatelor public-privat, a inițiativelor tehnologice comune, a inițiativelor care intră sub incidența articolului 169[12] și a altor mecanisme relevante precum EUREKA,
– măsurile care se concentrează pe dezvoltarea unui rol de lider al Europei în dezvoltarea și punerea în aplicare a tehnologiilor generice esențiale,
– măsurile privind oferta și cererea de sprijinire atât a dezvoltării mediului de afaceri, cât și a obiectivelor de politică publică,
– accesul mai bun și mai ușor la finanțare, de exemplu prin utilizarea instrumentelor BEI și încurajarea capitalului de risc,
– dezvoltarea unei strategii europene pentru cooperarea transfrontalieră între instituțiile care creează cunoștințe, în vederea promovării unor medii de cercetare și inovare de nivel mondial, care să implice cercurile științifice, organizațiile de cercetare și industria,
– infrastructurile de cercetare de nivel mondial, inclusiv infrastructuri electronice care să faciliteze viitoarea creștere a cunoștințelor, tehnologiei și e-științei, precum și facilitățile partenerilor regionali; statele membre ar trebui să identifice priorități comune și a modalități de adoptare a unor decizii mai eficiente de punere în aplicare a foii de parcurs a FSEIC,
– resursele umane, inclusiv mobilitatea cercetătorilor și dezvoltarea carierei,
– cooperarea în materie de știință și tehnologie la nivel internațional și global,

b) Conceptul de „triunghi al cunoașterii” ar trebui pus în aplicare, cu dezvoltarea sinergiilor dintre activitățile de educație[13], cercetare și inovare[14] de la toate nivelurile și din cadrul tuturor activităților relevante, *inter alia* prin consolidarea parteneriatelor dintre universități și factorii relevanți din mediul de afaceri, inclusiv instituțiile care creează cunoștințe și instrumentele de colaborare pentru industria de cercetare; în acest sens, Institutul European de Inovație și Tehnologie (IET) și Comunitățile acestuia ale cunoașterii și inovației (CCI) vor asigura o contribuție foarte valoroasă în vederea atingerii acestui obiectiv.

[12] Programe de cercetare și dezvoltare derulate de mai multe state membre (în prezent articolul 185 din Tratat).
[13] În contextul creării unui Spațiu european al învățământului superior.
[14] În contextul Planului european pentru inovare.

c) ar trebui recunoscut faptul că, în multe cazuri, răspunderea pentru politica din aceste domenii se poate afla la nivel național/regional și că abordările identificate ar trebui să fie suficient de flexibile pentru a se adapta diferitelor circumstanța naționale.

4. INVITĂ, prin urmare statele membre și Comisia, cu avizul CREST, să inițieze pe parcursul 2010:

a) un proces deschis și transparent de identificare a priorităților pentru viitoarele activități de cercetare europeană și de inovare bazată pe cercetare, ca urmare a consultărilor adecvate cu factorii relevanți din toate domeniile de politică și care să răspundă chestiunilor menționate la punctul 3;

b) o revizuire a instrumentelor referitoare la SEC (inclusiv a celor privind inovarea)[15], care să completeze și să ia în considerare evaluarea intermediară a PC7, în vederea prezentării unei baze pentru examinarea celor mai bune metode de îmbunătățire și simplificare a „peisajului SEC";

și în același timp să exploreze și să ia în considerare:

c) activitățile orientate spre viitor („prospective") de sprijinire a identificării marilor provocări și a priorităților corespunzătoare pentru cercetare și inovare;

d) sinergiile dintre programul-cadru, Programul pentru competitivitate și inovare (PIC) și programele din domeniul educației (inclusiv învățarea de-a lungul vieții), precum și programele privind coeziunea și activitățile privind programele comune (inclusiv inițiative-pilot de programare în comun consacrate luptei împotriva bolilor neurodegenerative, în special boala Alzheimer). Ar trebui de asemenea luate în considerare experiențele acumulate în domenii specifice, precum Planul strategic european pentru tehnologiile energetice (Planul SET)[16] și coordonarea cercetării din domeniul agriculturii[17];

---

[15] Setul de instrumente SEC.

[16] Concluziile Consiliului din 28 februarie 2008 (doc. 6326/1/08).

[17] Cu luarea în considerare a progresului realizat în cadrul Comitetului permanent pentru cercetare agricolă (SCAR) în vederea consolidării coordonării activităților de cercetare în acest domeniu, în conformitate cu mandatul său (17489/09).

e)

f) mijloacele de mobilizare în continuare a capacității de cercetare și inovare în întreaga Europă, în cadrul politicilor de cercetare, inovare și coeziune;

g) rezultatele evaluării intermediare a PC7.

5. SALUTĂ comunicarea Comisiei din 2 septembrie 2009 intitulată „Revizuirea politicii comunitare în materie de inovare într-o lume în schimbare”[18] și

INVITĂ Comisia să își elaboreze viitoarele inițiative ca urmare a Consiliului European din decembrie 2008 privind lansarea unui Plan european pentru inovare:

- identificarea modalităților prin care inovarea poate contribui la abordarea marilor provocări;
- identificarea unor noi stimulente pentru crearea mai rapidă a unor piețe favorabile inovării, în special prin parteneriate public-privat și o impulsionare orientată spre cerere și utilizator pentru cercetare și pentru inovarea bazată pe cercetare, inclusiv achiziții publice, piețele și inovarea de vârf în domeniul serviciilor, cu luarea în calcul a rolului major pe care sectorul public îl poate juca în acest context;
- asigurarea sinergiilor cu alte inițiative ale UE și europene în domeniul cercetării, inovării, educației și industriei, și
- încurajarea mediului de afaceri, cercurilor științifice, organizațiilor de cercetare și a autorităților publice de la niveluri adecvate să contribuie la punerea în aplicare a proiectelor din întregul ciclu al cercetării și inovării.

6. SALUTĂ comunicarea Comisiei din 30 septembrie 2009 intitulată „Pregătiri pentru viitorul nostru: dezvoltarea unei strategii comune pentru tehnologiile generice esențiale în UE”[19] și INVITĂ Comisia să prezinte alte inițiative relevante și SALUTĂ intenția Comisiei de a elabora un nou Plan de acțiune privind nanotehnologiile pentru 2010-2015[20].

---

[18] 12905/09.
[19] 13000/09.
[20] 15363/09.

IA ACT de comunicarea Comisiei din 7 octombrie 2009 intitulată „Investițiile în dezvoltarea de tehnologii cu emisii reduse de carbon (Planul SET)”[21] și ÎNCURAJEAZĂ Comisia și statele membre să examineze căile și modalitățile de a accelera punerea în aplicare a Planului SET, inclusiv în ceea ce privește sinergiile îmbunătățite cu PC7.

7. IA ACT de progresele realizate pe durata primilor doi ani, astfel cum s-a subliniat în cadrul raportului intermediar pentru cel de al șaptelea program-cadru (PC7)[22] și AȘTEAPTĂ CU INTERES evaluarea intermediară a PC7.

8. IA ACT de evaluarea structurilor și mecanismelor Consiliului European pentru Cercetare din iulie 2009, precum și de răspunsurile Consiliului științific al ERC și ale Comisiei[23]. Consiliul le va dezbate în mod aprofundat, pentru a-și prezenta avizul politic cu privire la recomandările revizuirii și a urmării acestora, în prima parte a anului 2010.

9. RECUNOSCÂND progresele realizate deja în materie de simplificare administrativă, SUBLINIAZĂ necesitatea realizării unor noi progrese cu privire la simplificare și gestionare mai eficientă, pentru ca programele-cadru ale UE să contribuie pe deplin la punerea în aplicare a unei strategii UE post-2010, SALUTĂ intenția Comisiei de a prezenta în primăvara 2010 o comunicare privind simplificarea, care ar trebui să contribuie la transformarea angajamentului politic în noi reguli simplificate, cu luarea în considerare a specificităților sectorului cercetării și CONVINE că:

– este necesară o revizuire a cadrului de finanțare al UE în vederea realizării unei abordări bazate pe toleranța față de risc și pe încredere pentru gestionarea finanțării cercetării care să sprijine obiectivele de politică ale UE; o astfel de întreprindere ar avea nevoie de asemenea de sprijin din partea Parlamentului European și a statelor membre;

---

21 14230/09.
22 9374/09.
23 Comunicarea Comisiei „Consiliul European pentru Cercetare – Îndeplinirea obiectivului excelenței la nivel mondial”, 15052/09.

– ar trebui revizuite reglementările programelor-cadru pentru participare în vederea asigurării coerenței necesare;
– ar trebui urmate recomandările prezentate în cadrul evaluării structurilor și mecanismelor ERC cu luarea în considerare a răspunsului Comisiei;

10. INVITĂ Comisia, împreună cu statele membre acolo unde este cazul:

– să acționeze cu fermitate în vederea reducerii în continuare a sarcinii administrative, să continue punerea în aplicare a recomandărilor din cadrul evaluării celui de al șaselea program-cadru, informând periodic Consiliul cu privire la măsurile adoptate;

– să prezinte o analiză costuri-beneficii a abordării sale prezente în materie de controale financiare, cu luarea în considerare a sarcinii administrative pe care o implică atât pentru beneficiari, cât și pentru UE;

– să îmbunătățească în continuare funcționarea noilor instrumente și inițiative ale PC7 (precum ERC, inițiativele tehnologice comune și mecanismul de partajare a riscurilor), precum și a agențiilor executive implicate, pe baza rezultatelor evaluării privind progresul acestora;

– să îmbunătățească în continuare abordările privind evaluarea independentă ex-post a programelor-cadru[24];

– să elaboreze propuneri în vederea revizuirii regulamentului financiar, cu luarea în considerare a specificităților sectorului cercetării.

[24] Concluziile Consiliului din 30 mai 2008 privind Raportul special nr. 09/2007 al Curții de Conturi Europene privind „Evaluarea programelor-cadru de cercetare și dezvoltare tehnologică (CDT) ale UE - se pot aduce îmbunătățiri abordării Comisiei?” (9096/08).

11. INVITĂ, în sfârșit, Comisia să examineze, în special, următoarele aspecte în vederea punerii în aplicare pe deplin a PC7, a îmbunătățirii impactului acestuia, precum și a definirii SEC:

- consolidarea interacțiunilor dintre industrie și cercurile științifice (inclusiv organizațiile publice de cercetare), îmbunătățirea participării IMM-urilor și consolidarea acțiunilor prin transferul de cunoștințe în vederea difuzării și exploatării rezultatelor cercetării;
- îmbunătățirea reacției la marile provocări, de exemplu prin punerea în aplicare a acțiunilor transversale precum solicitări inter-tematice, prin utilizarea în continuare a platformelor tehnologice europene, completate de platforme societale de dezvoltare a agendelor de cercetare în diferite domenii, precum și prin activități privind tehnologiile viitoare și emergente;
- dezvoltarea unor noi legături și sinergii cu alte domenii de politică și inițiative ale UE, precum Programul-cadru pentru competitivitate și inovare (PCI), politicile de coeziune, programele pentru educație, planul european pentru redresare economică și agenda europeană în domeniul cercetării agricole;
- realizarea de noi progrese în domeniul simplificării și al gestionării eficiente.