



**RADA
UNII EUROPEJSKIEJ**

**Bruksela, 14 maja 2013 r. (17.05)
(OR. en)**

9486/13

**CADREFIN 107
POLGEN 71**

NOTA

Od: Prezydencja
Do: Rada

Dotyczy: Nowe wieloletnie ramy finansowe
– Stan prac

Delegacje otrzymują w załączeniu notę prezydencji w sprawie stanu prac nad wieloletnimi ramami finansowymi na lata 2014–2020.

WIELOLETNIE RAMY FINANSOWE NA LATA 2014-2020

STAN PRAC

1. Na posiedzeniu w dniu 7–8 lutego 2013 r. Rada Europejska osiągnęła porozumienie w sprawie wieloletnich ram finansowych na lata 2014–2020 i wezwała prezydencję, by pilnie kontynuowała dyskusje z Parlamentem Europejskim.
2. Prace w Radzie rozpoczęły się natychmiast po lutowym posiedzeniu Rady Europejskiej, a dotyczyły zarówno czterech kluczowych kwestii, które Parlament Europejski wskazał w swojej rezolucji z 13 maja 2013 r. (przeгляд wieloletnich ram finansowych, zasoby własne, jednolitość budżetu i elastyczność), jak i tekstów legislacyjnych (rozporządzenie w sprawie wieloletnich ram finansowych i porozumienie międzyinstytucjonalne). Prace nad sektorowymi wnioskami ustawodawczymi związanymi z wieloletnimi ramami finansowymi postępują na właściwych forach.
3. Na kwietniowym posiedzeniu Rada do Spraw Ogólnych przeprowadziła dyskusję skoncentrowaną na czterech kluczowych kwestiach, o których mowa powyżej, a ponadto Coreper bardziej szczegółowo przeanalizował te zagadnienia. Podczas tych dyskusji delegacje wyraziły gotowość rozważenia w konstruktywnym duchu żądań Parlamentu, z poszanowaniem zasady, że nic nie jest uzgodnione, dopóki wszystko nie jest uzgodnione.
 - a) Delegacje były przygotowane, by zastanowić się nad kwestią zobowiązania Komisji, w prawnie wiążący sposób, do przedstawienia w 2017 roku przeгляdu wieloletnich ram finansowych – w stosownych przypadkach wraz wnioskami ustawodawczymi – aby uwzględnić bieżącą sytuację gospodarczą. Podkreślono, że taki przegląd musiałby w pełni szanować procedury zapisane w Traktacie, przede wszystkim te dotyczące wymogu jednomyślnego przyjmowania przez Radę rozporządzenia w sprawie wieloletnich ram finansowych oraz zachowywać wcześniej przydzielone pule środków finansowych.
 - b) Jeżeli chodzi o zasoby własne, delegacje zgadzały się co do tego, że porozumienie osiągnięte przez Radę Europejską zapewnia odpowiednią równowagę. Delegacje były jednak gotowe rozważyć wydanie oświadczenia przedstawiającego harmonogram polityczny prac na przyszłość.

- c) Jeżeli chodzi o jednolitość budżetu, delegacje wyraziły pewną gotowość do rozważenia wniosku Parlamentu Europejskiego, lecz zaapelowały o bardziej szczegółowe informacje.
- d) Jeżeli chodzi o elastyczność, potrzebne są dalsze prace. Znaczny stopień elastyczności został już przewidziany w porozumieniu, jakie Rada Europejska osiągnęła na lutowym posiedzeniu (między innymi: margines na nieprzewidziane wydatki, instrument elastyczności, rezerwa na pomoc nadzwyczajną, Fundusz Solidarności, Fundusz Dostosowania do Globalizacji, rezerwa na wypadek kryzysów w sektorze rolniczym). Ponadto w punkcie 109 swoich konkluzji Rada Europejska zobowiązała się do „szczególnej i możliwie maksymalnej elastyczności”. Uzgodniono, że Rada powinna starannie przeanalizować nowe opcje, pod warunkiem że są one w pełni zgodne z zasadami procedury budżetowej.
4. Jeżeli chodzi o teksty legislacyjne (rozporządzenie w sprawie wieloletnich ram finansowych i porozumienie międzyinstytucjonalne), po pierwszych dyskusjach na forum Coreperu w dniu 10 kwietnia wydaje się, że potrzebne są pewne wyjaśnienia techniczne. Dokonuje się ich na szczeblu ekspertów. Korzystając z wyników takiej analizy, prezydencja przedstawi wkrótce Coreperowi zmienione teksty.
5. 14 maja Rada osiągnęła porozumienie polityczne w sprawie projektu budżetu korygującego nr 2, w oparciu o podejście dwustopniowe, czyli porozumienie w sprawie projektu budżetu korygującego na poziomie 7 300 mln EUR i zobowiązanie do powrócenia do tej kwestii jeszcze w tym roku, by dostosować się do zweryfikowanych kwot dodatkowych na podstawie wniosków Komisji. W tym kontekście Rada podkreśliła, że nic nie jest uzgodnione, dopóki wszystko nie jest uzgodnione.
6. Prezydencja kontaktuje się stale z Parlamentem Europejskim na wszystkich szczeblach. 6 maja przewodniczący Parlamentu Europejskiego, przewodniczący Komisji i przewodniczący Rady spotkali się, by umożliwić otwarcie negocjacji. Pierwsze rozmowy trójstronne, 13 maja, zgromadziły zespół negocjacyjny z Parlamentu Europejskiego, Komisji i prezydencji irlandzkiej. Przedstawiciele instytucji mieli możliwość przedstawienia swoich stanowisk. Wszystkie instytucje zgodziły się co do potrzeby zintensyfikowania kontaktów, także na szczeblu technicznym, by osiągnąć porozumienie polityczne w sprawie wieloletnich ram finansowych przed końcem prezydencji irlandzkiej.

7. W świetle poprzednich rozmów i kontaktów z Parlamentem Europejskich podjętych dotychczas, a także z myślą o rozpoczęciu konkretnych rozmów z Parlamentem, prezydencja stara się obecnie uzyskać od Rady konkretniejsze wytyczne w następujących kwestiach:
- (a) Czy delegacje mogą potwierdzić swoją gotowość do zgody na: (i) włączenie do rozporządzenia w sprawie wieloletnich ram finansowych klauzuli przeglądowej wzywającej Komisję do przedstawienia, na przykład w styczniu 2017 roku, przeglądu wieloletnich ram finansowych, z uwzględnieniem sytuacji gospodarczej w tym czasie oraz najnowszych dostępnych prognoz makroekonomicznych, wraz z – w stosownym przypadku – wnioskami ustawodawczymi; (ii) zasadę składania przez trzy instytucje oświadczenia określającego polityczny harmonogram prac w zakresie zasobów własnych w przyszłości; (iii) wezwanie Komisji do załączania do projektu budżetu rocznego dokumentu zawierającego przeгляд finansowych i budżetowych skutków działań Unii?
 - (b) Jeżeli chodzi o elastyczność, Rada Europejska uzgodniła, że: „*Aby zachować zgodność z art. 323 TFUE, zostanie zastosowana szczególna i możliwie maksymalna elastyczność pozwalająca Unii na wypełnienie jej zobowiązań (...)*”. Coreper omówił między innymi następujące kwestie: możliwość przenoszenia na kolejny rok wszelkich niewykorzystanych marginesów w ramach pułapów płatności oraz koncentracji niektórych wydatków na wstępie, w szczególności wydatków związanych ze wzrostem gospodarczym i zatrudnieniem, takich jak wydatki na Inicjatywę na rzecz zatrudnienia ludzi młodych.

Jak delegacje wyobrażają sobie praktyczną realizację tych elementów zapewniających elastyczność?

Pierwsze kontakty wskazują, że zasada przenoszenia na kolejny rok wszelkich niewykorzystanych marginesów również w ramach pułapów płatności ma bardzo duże znaczenie dla Parlamentu Europejskiego.