



RAAD VANDE EUROPESE UNIE

**Brussel, 29 mei 2013 (10.06)
(OR. en)**

9334/13

**DEVGEN 117
RELEX 374
ACP 68
WTO 109
ONU 47
OCDE 2**

NOTA

| | |
|----------|--|
| van: | het secretariaat-generaal van de Raad |
| aan | de delegaties |
| Betreft: | Jaarverslag 2013 aan de Europese Raad over de EU-doelstellingen inzake ontwikkelingshulp - Conclusies van de Raad |

In zijn zitting van 27-28 mei 2013 heeft de Raad de conclusies van de Raad in bijlage dezes aangenomen.

Conclusies van de Raad**Jaarverslag 2013 aan de Europese Raad over de EU-streefcijfers inzake ontwikkelingshulp**

1. De Raad juicht het toe dat de Commissie informatie heeft gepubliceerd over de officiële ontwikkelingshulp¹ (ODA) van de EU in 2012 waarin de trends worden geanalyseerd met betrekking tot de collectieve EU-ODA-toezegging en de individuele ODA-toezeggingen van de EU-lidstaten². De Raad onderstreept dat ODA een belangrijk deel uitmaakt van en als katalysator fungeert voor de totale financiële middelen die beschikbaar zijn voor de meest behoeftige ontwikkelingslanden.
2. Op 17 juni 2010 heeft de Europese Raad de Raad verzocht om een jaarverslag over de toezeggingen en de prestaties van de EU en de lidstaten op ODA-gebied. Dit is het derde verslag over dit thema dat aan de Europese Raad wordt toegezonden.

¹ http://europa.eu/rapid/press-release_IP-13-299_en.htm en http://europa.eu/rapid/press-release_MEMO-13-299_en.htm

² Conclusies van het voorzitterschap, Europese Raad van 16 en 17 juni 2005 (doc. 10255/1/05) en conclusies van de Raad van 10 en 11 november 2008 (doc. 15480/08).

3. Gelet op het bovenstaande wil de Raad de volgende gegevens aan de Europese Raad voorleggen:
- a. In 2012 nam de collectieve ODA van de EU, door de verdere begrotingsbeperkingen ten gevolge van de aanhoudende crisis, af van 56,2 miljard EUR in 2011 tot 55,2 miljard EUR, of van 0,45% tot 0,43% van het bruto nationaal inkomen (bni) van de EU³. De totale ODA van de EU-lidstaten alleen daalde van 52,8 miljard EUR tot 50,6 miljard EUR, of van 0,42% tot 0,39% van het BNI.
 - b. Niettemin behield de EU mondiaal haar positie als grootste ODA-donor door opnieuw meer dan de helft van de totale aan OESO/DAC gerapporteerde ODA aan ontwikkelingslanden voor haar rekening te nemen (zie figuur 1). De mondiale ODA van de OESO/ DAC-donoren bedroeg 97,8 miljard EUR tegenover 96,2 miljard EUR in 2011.
 - c. Dit resultaat weerspiegelt de wisselende prestaties van de lidstaten. Nominaal verhoogden twaalf lidstaten hun hulp met 1,0 miljard EUR; daartegenover stond een verlaging met in totaal 3,2 miljard EUR in 15 lidstaten. Zeven lidstaten bleven boven hun tussentijdse individuele streefcijfers van 2010. Vier van die lidstaten hebben opnieuw het ODA/BNI-streefcijfer van 0,7% bereikt of zelfs overschreden (zie figuur 2).
 - d. De ramingen van de lidstaten zelf en van de Commissie wijzen uit dat de ODA van de EU-lidstaten in 2015 slechts tot 0,43% van het BNI zal zijn toegenomen als de meeste lidstaten er niet in slagen om, dankzij forse extra inspanningen, hun individuele toezeggingen na te komen. Om in 2015 het collectieve EU-doel van 0,7% van het BNI te bereiken, zouden de EU en haar lidstaten ongeveer 46,8 miljard EUR extra moeten opbrengen (tabel 1).

³ De collectieve ODA van de EU is de som van de ODA van de lidstaten van de EU en het deel van de ODA dat door de EU-instellingen wordt verstrekt en niet aan de lidstaten wordt toegerekend. Het grootste deel van de ODA-uitgaven van de EU-instellingen wordt voor de rapportage over de ODA ten opzichte van het BNI toegerekend aan de lidstaten, dat wil zeggen dat de gegevens betreffende de lidstaten een deel van de uitgaven van de instellingen omvatten. De ODA in de vorm van uit eigen middelen verstrekte leningen van de Europese Investeringsbank (EIB) (4,5 miljard euro in 2012), wordt niet toegerekend aan de lidstaten en komt boven op de ODA van de lidstaten. Dit deel werd gepresenteerd als p.m.-post in DAC-publicatie van april en werd derhalve niet opgenomen in het totale ODA-bedrag van de OESO/DAC-donoren (bedoeld in punt 3.b).

4. In het licht van de internationale besprekingen die momenteel worden gevoerd, onder meer over een overkoepelend kader voor de periode na 2015, wijst de Raad andermaal op zijn geïntegreerde totaalaanpak voor het aanboren van financiële middelen en andere uitvoeringsmiddelen uit alle beschikbare bronnen ter ondersteuning van ontwikkelingslanden, onder meer door benutting van innovatieve financieringsbronnen, het aanboren van middelen in de ontwikkelingslanden zelf en de rol van de ODA. In dit verband ziet de Raad uit naar een breder debat over de diverse aspecten op basis van Commissievoorstellen medio 2013, met name de Mededeling van de Commissie en het begeleidende verslag van 2013 over de verantwoordingsplicht van de EU inzake ontwikkelingsfinanciering⁴.
5. In het besef dat de economische problemen aanhouden, blijft de Raad niettemin ernstig bezorgd over de ODA-niveaus en blijft hij zijn inzet en politiek leiderschap betonen om de EU-doelstellingen inzake ontwikkelingssamenwerking te verwezenlijken. In het licht daarvan wijst hij op het volgende:
 - a. Een centrale prioriteit voor de lidstaten is zich te houden aan de formele toezegging van de EU om uiterlijk in 2015 collectief 0,7% van hun BNI te besteden aan officiële ontwikkelingshulp, en aldus een beslissende stap in de richting van de millenniumdoelstellingen voor ontwikkeling te zetten. De EU en de lidstaten herhalen al hun afzonderlijke en collectieve ODA-toezeggingen, met dien verstande dat de uitzonderlijke begrotingsomstandigheden in aanmerking worden genomen⁵.

⁴ In maart 2002 gedefinieerd door de internationale VN-conferentie over ontwikkelingsfinanciering (consensus van Monterrey) en verder uitgewerkt tijdens de toetsingsconferentie (Verklaring van Doha): daaronder vallen onder meer het mobiliseren van middelen in het ontwikkelingsland zelf en houdbaarheid van schuldenlast, directe buitenlandse investeringen en een grotere betrokkenheid van de particuliere sector, andere particuliere geldstromen, zoals overmakingen door migranten, officiële ontwikkelingshulp en andere financiële middelen voor mondiale vraagstukken, innovatieve financiering en kwesties in verband met het internationale bestel.

⁵ Zie bijlage.

- b. De lidstaten wordt verzocht realistische, toetsbare maatregelen te treffen om de individuele ODA-toezeggingen na te komen, en daarover en over hun geplande ODA-uitgaven voor het volgende begrotingsjaar informatie te verstrekken, alsmede over hun voornemens voor de resterende jaren tot 2015, in het besef dat deze kwesties onder de bevoegdheid van de lidstaten vallen. De Raad roept de vier lidstaten die boven het ODA/BNI-niveau van 0,7% zitten, ertoe op hun inspanningen voort te zetten, roept de zeven lidstaten die boven hun individuele doel voor 2010 zitten, ertoe op verder maatregelen treffen om hun streefcijfers te halen, en roept de twintig lidstaten die hun overeengekomen individuele streefcijfers voor 2010 nog niet hebben bereikt, ertoe op het nodige te doen om opnieuw de positieve richting op weg naar het halen van hun streefcijfers in te slaan.
- c. De EU en haar lidstaten roepen alle andere internationale ontwikkelingspartners, ook nieuwe en opkomende spelers, ertoe op hun ambities op te schroeven en aldus een billijk aandeel in de mondiale inspanningen te leveren.

Bestaande ODA-toezeggingen en -streefcijfers van de EU

0,7% ODA/BNI (conclusies van de Raad van 24 mei 2005 (doc. 9266/05), punt 4)"Voor het bereiken van de MDG's (millenniumdoelstellingen voor ontwikkeling) moet de ODA dringend worden verhoogd. De EU gaat akkoord met een nieuw collectief EU-streefcijfer van 0,56% ODA/BNI tegen 2010, waardoor er tegen die tijd jaarlijks 20 miljard euro extra aan ODA beschikbaar zou komen.

- i) De lidstaten die hun ODA nog niet op 0,51% van het BNI hebben gebracht, beloven dat niveau, binnen hun respectieve procedures voor de vaststelling van de begroting, tegen 2010 te bereiken en de lidstaten die al boven dat niveau zitten, beloven hun inspanningen te zullen volhouden.
- ii) De lidstaten die na 2002 tot de EU zijn toegetreden en die hun ODA nog niet op 0,17% van het BNI hebben gebracht, zullen ernaar streven dat niveau binnen hun respectieve procedures voor de vaststelling van de begroting tegen 2010 te bereiken en degenen die al boven dat niveau zitten beloven hun inspanningen te zullen volhouden.
- iii) De lidstaten beloven hun ODA tegen 2015 op 0,7% BNI te brengen; degenen die dat cijfer al halen, zeggen toe daarboven te blijven. De lidstaten die na 2002 tot de EU zijn toegetreden zullen ernaar streven hun ODA tegen 2015 tot 0,33% van het BNI te verhogen."

Afrika (conclusies van de Raad van 24 mei 2005 (doc. 9266/05), punt 22)

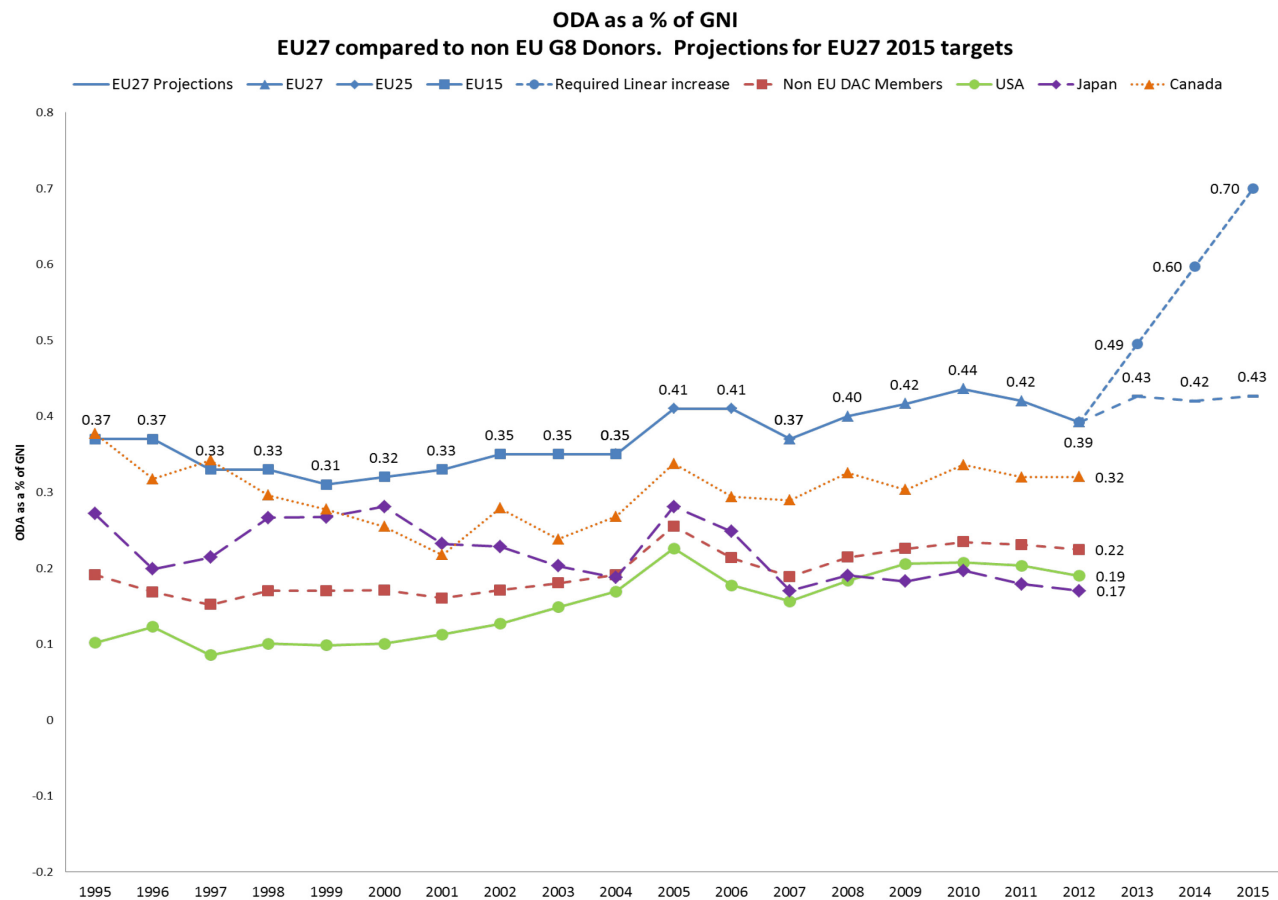
"De EU zal haar financiële bijstand aan Afrika bezuiden de Sahara opvoeren en oormerkt collectief ten minste 50% van de overeengekomen verhoging van de ODA-middelen voor het continent, met volledige inachtneming van de prioriteiten inzake ontwikkelingssamenwerking van de onderscheiden lidstaten."

MOL's (conclusies van de Raad van 31 maart 2011 (doc. 7813/11), punt 10)

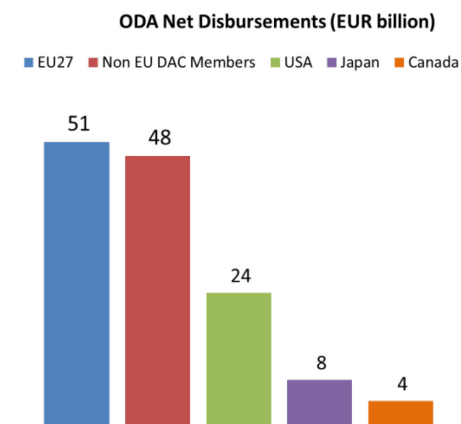
"...de EU herhaalt, in het kader van de bovengenoemde algemene ODA-toezegging, haar belofte collectief het streefcijfer van 0,15 à 0,20% van het BNP voor de MOL's na te komen." ⁶

⁶ Oorspronkelijke toezegging in de conclusies van de Raad van 10 en 11 november 2008 (doc. 15480/08).

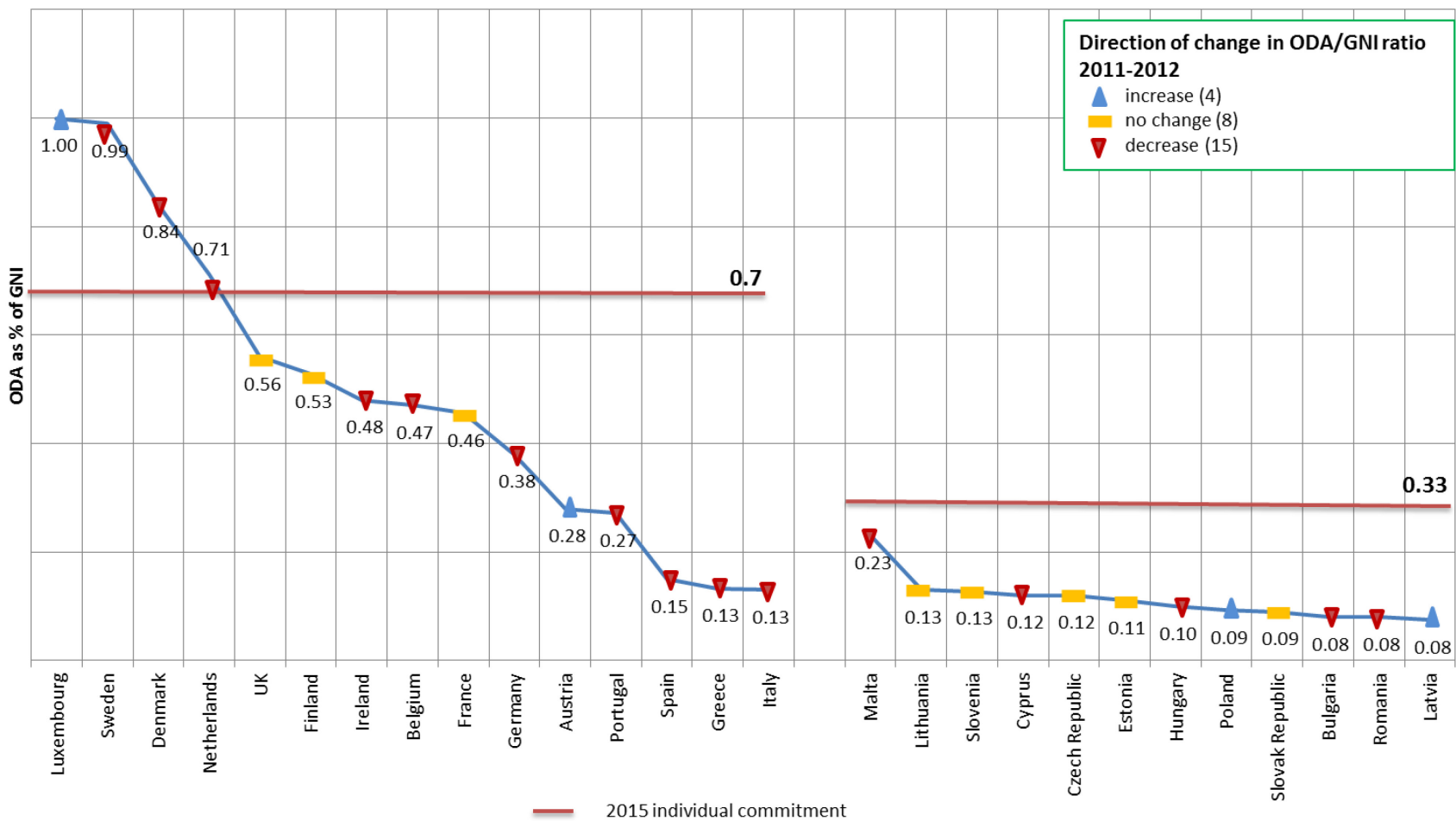
Grafieken en tabellen



Grafiek 1



Gap between 2012 ODA levels and 2015 agreed individual targets of the 27 EU Member States and direction of change from 2011 to 2012



Grafiek 2

Table 1 ODA levels of 2011-2012, ODA forecasts for 2013-2015 and gap to reach 2015 ODA targets

| Member State | 2011 | | 2012 | | 2013 | | 2014 | | 2015 | | 2015 commitment | | 2015 financial gap | |
|---|---------------|-------------|---------------|-------------|---------------|-------------|---------------|-------------|---------------|-------------|-----------------|-------------|--------------------|-------------|
| | EUR Million | % of GNI | EUR Million | % of GNI | EUR Million | % of GNI | EUR Million | % of GNI | EUR Million | % of GNI | EUR Million | % of GNI | EUR Million | % of GNI |
| Austria | 799 | 0.27 | 865 | 0.28 | 1,362 | 0.43 | 1,359 | 0.42 | 1,347 | 0.40 | 2,361 | 0.70 | 1,014 | 0.30 |
| Belgium | 2,019 | 0.54 | 1,792 | 0.47 | 1,998 | 0.51 | 2,065 | 0.51 | 2,920 | 0.70 | 2,920 | 0.70 | - | - |
| Bulgaria | 35 | 0.09 | 30 | 0.08 | 45 | 0.11 | 50 | 0.12 | 56 | 0.13 | 146 | 0.33 | 90 | 0.20 |
| Cyprus | 28 | 0.16 | 20 | 0.12 | 28 | 0.17 | 29 | 0.18 | 29 | 0.17 | 55 | 0.33 | 26 | 0.16 |
| Czech Republic | 180 | 0.12 | 171 | 0.12 | 178 | 0.13 | 189 | 0.13 | 188 | 0.12 | 501 | 0.33 | 313 | 0.21 |
| Denmark | 2,108 | 0.85 | 2,115 | 0.84 | 2,151 | 0.85 | 2,204 | 0.84 | 2,258 | 0.84 | 2,685 | 1.00 | 427 | 0.16 |
| Estonia | 18 | 0.11 | 18 | 0.11 | 19 | 0.11 | 23 | 0.12 | 25 | 0.13 | 63 | 0.33 | 38 | 0.20 |
| Finland | 1,011 | 0.53 | 1,027 | 0.53 | 1,118 | 0.56 | 1,123 | 0.55 | 1,090 | 0.51 | 1,485 | 0.70 | 395 | 0.19 |
| France | 9,348 | 0.46 | 9,419 | 0.46 | 9,826 | 0.47 | 10,531 | 0.49 | 10,916 | 0.49 | 15,587 | 0.70 | 4,671 | 0.21 |
| Germany | 10,136 | 0.39 | 10,198 | 0.38 | 10,461 | 0.38 | 10,731 | 0.38 | 11,008 | 0.38 | 20,418 | 0.70 | 9,409 | 0.32 |
| Greece | 305 | 0.15 | 252 | 0.13 | 234 | 0.13 | 217 | 0.12 | 202 | 0.11 | 1,308 | 0.70 | 1,106 | 0.59 |
| Hungary | 100 | 0.11 | 93 | 0.10 | 94 | 0.10 | 98 | 0.10 | 102 | 0.10 | 335 | 0.33 | 233 | 0.23 |
| Ireland | 657 | 0.51 | 629 | 0.48 | 623 | 0.48 | 623 | 0.46 | 623 | 0.44 | 982 | 0.70 | 359 | 0.26 |
| Italy | 3,111 | 0.20 | 2,053 | 0.13 | 2,581 | 0.16 | 2,435 | 0.15 | 2,978 | 0.18 | 11,521 | 0.70 | 8,543 | 0.52 |
| Latvia | 14 | 0.07 | 16 | 0.08 | 16 | 0.07 | 17 | 0.07 | 19 | 0.07 | 84 | 0.33 | 66 | 0.26 |
| Lithuania | 38 | 0.13 | 40 | 0.13 | 41 | 0.13 | 43 | 0.12 | 44 | 0.12 | 119 | 0.33 | 76 | 0.21 |
| Luxembourg | 294 | 0.97 | 336 | 1.00 | 323 | 0.98 | 323 | 0.95 | 337 | 0.96 | 352 | 1.00 | 15 | 0.04 |
| Malta | 14 | 0.25 | 14 | 0.23 | 15 | 0.22 | 19 | 0.28 | 23 | 0.33 | 23 | 0.33 | - | - |
| The Netherlands | 4,563 | 0.75 | 4,298 | 0.71 | 4,154 | 0.68 | 3,735 | 0.59 | 3,913 | 0.60 | 4,581 | 0.70 | 668 | 0.10 |
| Poland | 300 | 0.08 | 341 | 0.09 | 387 | 0.10 | 407 | 0.10 | 428 | 0.10 | 1,347 | 0.33 | 919 | 0.23 |
| Portugal | 509 | 0.31 | 441 | 0.27 | 464 | 0.30 | 488 | 0.31 | 513 | 0.31 | 1,153 | 0.70 | 640 | 0.39 |
| Romania | 118 | 0.09 | 113 | 0.08 | 126 | 0.09 | 134 | 0.09 | 142 | 0.09 | 515 | 0.33 | 373 | 0.24 |
| Slovak Republic | 62 | 0.09 | 61 | 0.09 | 63 | 0.09 | 66 | 0.09 | 69 | 0.09 | 265 | 0.33 | 196 | 0.24 |
| Slovenia | 45 | 0.13 | 45 | 0.13 | 45 | 0.13 | 46 | 0.13 | 47 | 0.13 | 122 | 0.33 | 75 | 0.20 |
| Spain | 3,001 | 0.29 | 1,516 | 0.15 | 1,955 | 0.19 | 1,630 | 0.15 | 1,360 | 0.12 | 7,630 | 0.70 | 6,270 | 0.58 |
| Sweden | 4,030 | 1.02 | 4,078 | 0.99 | 4,411 | 1.01 | 4,599 | 1.00 | 4,748 | 1.00 | 4,748 | 1.00 | - | - |
| UK | 9,948 | 0.56 | 10,627 | 0.56 | 13,067 | 0.70 | 13,612 | 0.70 | 14,117 | 0.70 | 14,117 | 0.70 | - | - |
| EU15 Total | 51,840 | 0.44 | 49,647 | 0.42 | 54,728 | 0.46 | 55,675 | 0.45 | 58,329 | 0.46 | 91,847 | 0.72 | 33,518 | 0.26 |
| EU12 Total | 951 | 0.10 | 961 | 0.10 | 1,058 | 0.10 | 1,120 | 0.10 | 1,172 | 0.10 | 3,576 | 0.33 | 2,404 | 0.21 |
| EU27 Total | 52,791 | 0.42 | 50,608 | 0.39 | 55,786 | 0.43 | 56,795 | 0.42 | 59,501 | 0.43 | 95,423 | 0.69 | 35,922 | 0.26 |
| EU Institutions ODA | 12,507 | | 13,669 | | | | | | | | | | | |
| <i>of which:</i> | | | | | | | | | | | | | | |
| <i>Imputed to Member States</i> | 9,054 | | 9,125 | | | | | | | | | | | |
| <i>Not imputed to Member States</i> | 3,453 | 0.03 | 4,544 | 0.04 | | | | | | | | | | |
| Collective EU ODA ⁽¹⁾ | 56,244 | 0.45 | 55,152 | 0.43 | | | | | | | | | | |

Gap to collective 2015 target 0.7%
 Target in EUR Million 97,425
 Gap in EUR Million 46,817

(1) Including EU Institutions ODA not imputed to Member States

The grey shaded cells are Commission projections; unshaded 2013-2015 forecasts are Member States' own estimates.

Collective EU ODA is the sum of the ODA reported by the EU institutions and by the Member States. It includes EUR 4,544 million of ODA loans of the European Investment Bank's own resources that are not imputed to EU Member States and are additional to the **EU27 Total** (see footnote 3).

Sources:

- For figures 1995 – 2012
 - for OECD members: OECD/ DAC
 - for non-OECD EU Member States: OECD/ DAC where available, otherwise Member States data.
- For figures 2013-2015 ^{*}, Commission simulation is based on:
 - Member States' ODA estimates when available,
 - Commission projections using compound annual ODA growth rate for 2007-2012 when Member States have not provided ODA estimates.
 - Official EU GNI projections from the annual macro-economic database (AMECO) of the European Commission.

^{*} The Danish government has committed to the target of 1% ODA/ GNI but has not set a fixed timetable for reaching it.