



**RAAD VAN  
DE EUROPESE UNIE**

**Brussel, 6 december 2012 (11.12)  
(OR. en)**

**17257/12**

---

**Interinstitutioneel dossier:  
2011/0299 (COD)**

---

**LIMITE**

**TELECOM 241  
AUDIO 126  
CODEC 2914**

**NOTA**

---

van: het voorzitterschap  
aan: de delegaties

---

nr. Comv.: 16006/11 TELECOM 152 CODEC 1801 + ADD 1 + ADD 2  
nr. vorig doc.: 17125/12 TELECOM 238 AUDIO 125 CODEC 2888

---

Betreft: Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad  
betreffende richtsnoeren voor trans-Europese telecommunicatienetwerken en tot  
intrekking van Beschikking nr. 1336/97/EG  
- *Voortgangsverslag*

---

*Dit verslag is opgesteld onder de verantwoordelijkheid van het Cypriotische voorzitterschap. Het schetst de werkzaamheden die tot dusver in de voorbereidende Raadsinstanties zijn verricht en belicht de huidige stand van de besprekingen over bovengenoemd voorstel.*

\*

\*\*

Het Coreper / de Raad wordt verzocht nota te nemen van dit verslag.

## INLEIDING

1. De Raad TTE van 7-8 juni 2012 heeft een voortgangsverslag besproken<sup>1</sup> over het Commissie-voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende richtsnoeren voor trans-Europese telecommunicatienetwerken en tot intrekking van Beschikking nr. 1336/97/EG<sup>2</sup> van oktober 2011 (hierna: telecomrichtsnoeren). Deze telecomrichtsnoeren betreffen de doelstellingen en prioriteiten voor breedbandnetwerken en digitaal diensteninfrastructuur en behelzen projecten van gemeenschappelijk belang op dit gebied.
2. Onder het Cypriotische voorzitterschap heeft de Groep telecommunicatie en informatiemaatschappij (hierna "WG TELE") dit voorstel tijdens verschillende vergaderingen verder besproken, met bijzondere aandacht voor de volgende punten: de betrokkenheid van de lidstaten, met name wat betreft de eerste voorbereidende stappen van de projectselectie en de wijziging van de omschrijving van projecten van gemeenschappelijk belang, de rol en de status van de voorgestelde expertgroep, de inhoud van de bijlage bij de telecomrichtsnoeren, en de samenhang tussen de in de ontwerpverordening betreffende de Connecting Europe Facility (hierna de "CEF-verordening")<sup>3</sup> voorgestelde financieringsmiddelen en andere financiële instrumenten, zoals de structuur- en cohesiefondsen.
3. Parallel met de werkzaamheden in verband met de telecomrichtsnoeren in de WG TELE, heeft een Groep vrienden van het voorzitterschap de besprekingen voortgezet over de CEF-ontwerpverordening, die investeringen in vervoer, energie en ICT-infrastructuur beoogt te stimuleren. In de CEF is een bedrag van 9,2 miljard euro voor telecommunicatie gereserveerd.
4. In het Europees Parlement heeft de Commissie industrie, onderzoek en energie (ITRE) op 5 november 2012 een groot aantal wijzigingen in de ontwerpverordening over de telecomrichtsnoeren goedgekeurd. De stemming ging ook over een mandaat voor de rapporteur en de shadows (schaduwrapporteurs) om in overleg met de voorzitter van ITRE, onderhandelingen aan te knopen met de Raad en de Commissie met het oog op het bereiken van overeenstemming over dit dossier.

---

<sup>1</sup> Doc. 10451/12.

<sup>2</sup> Doc. 16006/11.

<sup>3</sup> Doc. 16176/11.

## BESPREKING VAN DE ONTWERPTELECOMRICHTSNOEREN IN DE RAAD

5. Met betrekking tot de inhoud van de tekst van de ontwerpverordening heeft de WG TELE, zoals vermeld in de jongste tekst van het voorzitterschap over het voorstel<sup>4</sup>, ruime overeenstemming bereikt over de sectorale doelstellingen die via projecten van gemeenschappelijk belang moeten worden bereikt (artikel 2) en over hoe de vorderingen *ex post* richting doelstellingen dienen te worden gemeten. Er is evenwel nog discussie over de vraag welke *ex post* criteria zullen worden gebruikt. Wat de definities (artikel 3) betreft, is de tekst duidelijker gemaakt, zij het dat de precieze definitie van "breedband" in vergelijking met de doelstellingen van de digitale agenda voor Europa voer voor discussie blijft, ook bezien in het licht van de prioriteiten op het gebied van breedband (artikel 4) en de categorieën acties (afdeling 2 van de bijlage). Wat de prioriteiten op het gebied van breedband betreft, is tekst toegevoegd aan het verordeningsoontwerp om de behoefte aan technologische neutraliteit te onderstrepen, prioriteiten te verduidelijken, en het accent te leggen op het concurrentievermogen en de duurzaamheid van het Europese bedrijfsleven, met inbegrip van het mkb. Toch blijven er bedenkingen over de vraag of de prioriteiten specifiek genoeg ingevuld zijn en er moet meer duidelijkheid komen over de wijze waarop ermee zal worden omgegaan in de procedure voor het selecteren van projecten.
6. De delegaties hadden veel vragen bij de algemene uitvoering en de governance van de Connecting Europe Facility (CEF) en over de uitvoering van de telecomrichtsnoeren, met name wat betreft het voorgestelde gebruik van gedelegeerde handelingen door de Commissie voor het uitbreiden, schrappen of wijzigen van de omschrijving van projecten van gemeenschappelijk belang (artikelen 5 en 8). Voor een aantal delegaties staat de behoefte aan gedelegeerde handelingen nog altijd ter discussie, omdat zij vinden dat de bijlage essentiële bepalingen van de handeling bevat, die niet gedelegeerd kunnen worden. In dit verband hebben de delegaties gepleit voor het gebruik van uitvoeringshandelingen met betrekking tot specifieke technische aspecten van de bijlage, die de projecten van gemeenschappelijk belang omschrijft. De Commissie acht het weinig waarschijnlijk dat de bijlage gewijzigd moet worden. De rol van de groep van deskundigen (artikel 7) is ook gewijzigd, maar verdere besprekingen zijn nodig, met name over zijn mate van betrokkenheid bij het opstellen van de gedelegeerde handelingen.

---

<sup>4</sup> Doc. 17034/12.

7. De bijlage bij de ontwerpverordening is anders ingedeeld en vereenvoudigd, puur verklarende taal is zoveel mogelijk weggelaten en er zijn verduidelijkingen aangebracht. Er lijkt ruime overeenstemming over de afdelingen 1 en 3 van de bijlage (respectievelijk horizontale kwesties en digitale-diensteninfrastructuur) terwijl verdere besprekingen nodig zijn voor het nader uitwerken van de details. Er zijn ook aanzienlijke vorderingen gemaakt in verband met afdeling 2 van de bijlage die over breedband gaat. Het belang van de regels voor staatssteun is onderstreept, de categorieën van acties zijn verder verfijnd door de gebieden in te delen naar bevolkingsdichtheid en de methode van een mogelijke bijdrage (subsidies en/of financiële instrumenten) voor die gebieden is ingevoerd. De Commissie zou het liefst overwegend financiële instrumenten inzetten voor de financiering van breedband. Een aanzienlijk aantal delegaties wenste dat financiële instrumenten en subsidies op gelijke voet zouden staan. Hoewel er algehele instemming over is dat financiële steun niet tot marktverstoringen mag leiden en ruimte voor private investeringen moet laten, lijkt men het erover eens te raken dat voor de ontwikkeling van breedband zowel financiële instrumenten als subsidies kunnen worden gebruikt, met een mogelijke voorkeur voor eerstgenoemde, althans voor bepaalde gebieden.

## **VOORUITZICHTEN**

8. Van de WG TELE zal verdere inbreng worden verlangd bij de besprekingen over de CEF-ontwerpverordening, met name wat betreft de inhoud van het deel van de bijlage over "vooraf geïdentificeerde prioriteiten en werkterreinen in de sector telecommunicatie", het verband tussen deel III van de bijlage bij de CEF-ontwerpverordening en de bijlage bij de ontwerp-telecomrichtsnoeren, over de wijze waarop de inhoud van deze bijlagen eventueel kan worden veranderd (via gedelegeerde handelingen of anderszins, en al of niet met de medewerking van de deskundigengroep) en over het functionele verband en de samenhang met de "voorwaarden om in aanmerking te komen voor financiële steun" als bepaald in artikel 7 van de CEF-ontwerpverordening.

9. Hoewel aanzienlijke voortgang is gemaakt met de ontwerptelemcomrichtsnoeren, moet volgens het voorzitterschap op een aantal gebieden nog verder worden gewerkt om de tekst in zijn geheel nog consistentere te maken, bijv. met betrekking tot doelstellingen inzake breedband en de desbetreffende prioriteiten die in de artikelen worden genoemd, en de breedbandprojecten die in de bijlage worden omschreven.
10. Indien met bovengenoemde kwesties vorderingen worden gemaakt en de amendementen van het Parlement worden besproken, zou de Raad tijdig zijn definitief standpunt moeten kunnen bepalen, en onderhandelingen in eerste lezing met het Parlement moeten kunnen beginnen.

---