



**RAAD VAN  
DE EUROPESE UNIE**

**Brussel, 30 mei 2012 (04.06)  
(OR. en)**

**10451/12**

---

---

**Inte rinstitutioneel dossier:  
2011/0299 (COD)**

---

---

**TELECOM 111  
AUDIO 61  
CODEC 1456**

**NOTA**

---

van:	het voorzitterschap
aan:	de delegaties
nr. Comv.:	16006/11 TELECOM 152 CODEC 1801 + ADD 1 + ADD 2
nr. vorig doc.:	9952/12 TELECOM 98 AUDIO 54 CODEC 1306
Betreft:	Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende richtsnoeren voor trans-Europese telecommunicatienetwerken en tot intrekking van Beschikking nr. 1336/97/EG - <i>Voortgangsverslag</i>

---

*Dit verslag is opgesteld onder de verantwoordelijkheid van het Deense voorzitterschap. Het schetst de werkzaamheden die tot dusver in de voorbereidende Raadsinstanties zijn verricht en belicht de huidige stand van de besprekingen over bovengenoemd voorstel.*

## 1. INLEIDING

1. De Commissie heeft haar voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende richtsnoeren voor trans-Europese telecommunicatienetwerken en tot intrekking van Beschikking nr. 1336/97/EG op 26 oktober 2011 bij de Raad ingediend<sup>1</sup>. Dit voorstel was door de Commissie aangenomen als onderdeel van een pakket voorstellen, waarvan het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van de Connecting Europe Facility<sup>2</sup> het voornaamste was. De Connecting Europe Facility beoogt investeringen ten belope van 50 miljard euro te financieren om de Europese vervoers-, energie- en digitale netwerken te verbeteren; 9,2 miljard euro is voorzien voor de ondersteuning van investeringen in snelle en ultrasnelle breedbandinfrastructuur en pan-Europese digitale diensten, waarbij het gros van de middelen (ten minste 7 miljard euro) naar breedbandinfrastructuur gaat.
2. De financiering in het kader van de Connecting Europe Facility (hierna de "CEF-verordening") beoogt meer publieke en particuliere middelen aan te trekken door infrastructuurprojecten een grotere geloofwaardigheid te geven en de bijbehorende risicoprofielen af te zwakken. De Commissie meent dat de financiering van ICT-netwerkinfrastructuur een stimulans kan zijn voor investeringen ten belope van meer dan 50 miljard euro, geld dat nodig is om de in de Digitale Agenda voor Europa gestelde streefcijfers voor 2020 te halen, te weten toegang voor alle burgers tot breedband met snelheden van minstens 30 Mbps, waarbij ten minste 50% van de huishoudens over een internetverbinding van meer dan 100 Mbps beschikt. Wat de digitale diensten betreft, zou het geld gaan naar subsidies voor het opzetten van de infrastructuur die nodig is om trans-Europese diensten, zoals elektronische identificatie, elektronische aanbesteding, elektronische medische dossiers, Europeana en e-justitie te ontwikkelen. Het geld zou worden gebruikt om bestaande knelpunten voor de invoering van diensten weg te werken, wat op zijn beurt zal bijdragen tot de verwezenlijking van de digitale eengemaakte markt.

---

<sup>1</sup> Doc. 16006/11.

<sup>2</sup> Doc. 16176/11.

3. De voorgestelde financiële ondersteuning in het kader van de CEF-verordening wordt aangevuld met voorgestelde richtsnoeren voor trans-Europese telecommunicatienetwerken (hierna de "telecomrichtsnoeren"), die in dit voortgangsverslag aan bod komen.
4. De Commissie heeft haar voorstel voor telecomrichtsnoeren aangenomen op basis van artikel 172 van het VWEU, dat bepaalt dat deze richtsnoeren worden vastgesteld door het Europees Parlement en de Raad volgens de gewone wetgevingsprocedure en na raadpleging van het Economisch en Sociaal Comité (hierna het "EESC") en het Comité van de Regio's. De Raad heeft de twee laatstgenoemde EU-instellingen op 30 november 2011 een raadplegingsbrief gestuurd. Het EESC heeft op 20 maart 2012 advies uitgebracht. Het Comité van de Regio's heeft op 4 mei 2012 advies uitgebracht.
5. Het Europees Parlement is van start gegaan met de eerste lezing van het voorstel betreffende de telecomrichtsnoeren, en de heer Evzen TOSENOVSKY, rapporteur in de Commissie industrie (ITRE) van het Parlement, zal zijn ontwerpverslag naar verwachting op 20 juni 2012 presenteren. Verwacht wordt dat de Commissies cultuur, milieu, en regionale en interne markt advies zullen uitbrengen aan de Commissie ITRE. De stemming in de Commissie ITRE is gepland voor 5 november 2012, en de plenaire stemming zal vermoedelijk in januari 2013 plaatsvinden.

## 2. DE DOOR DE COMMISSIE VOORGESTELDE TELECOMRICHTSNOEREN

1. Het voorstel voor telecomrichtsnoeren heeft tot doel een geheel van richtsnoeren vast te stellen betreffende de doelstellingen en de prioriteiten die in de telecommunicatie-sector voor breedband- en digitale-diensteninfrastructuren in het vooruitzicht worden gesteld in de context van de Connecting Europe Facility. In overeenstemming met het VWEU hebben deze richtsnoeren betrekking op de doelstellingen, prioriteiten en grote lijnen van de op het gebied van de breedband- en digitale-diensteninfrastructuren overwogen maatregelen, en geven zij projecten van gemeenschappelijk belang aan. Deze projecten van gemeenschappelijk belang komen in aanmerking voor Europese financiële steun via de instrumenten die beschikbaar worden gesteld in het kader van de Connecting Europe Facility.
2. Met betrekking tot breedbandinfrastructuur zullen acties die bijdragen tot projecten van gemeenschappelijk belang, investeringen ondersteunen in infrastructuur waarmee uiterlijk in 2020 de streefdoelen van de Digitale agenda voor Europa inzake de universele dekking met 30 Mbps kunnen worden gehaald, of de beschikbaarheid van snelheden van meer dan 100 Mbps voor minstens 50% van de huishoudens kan worden gerealiseerd. Er zal een evenwichtig pakket van 30 Mbps- en 100 Mbps-projecten in de hele Europese Unie worden gecreëerd.
3. De lijst van projecten van gemeenschappelijk belang op het gebied van digitale-diensteninfrastructuren omvat trans-Europese hogesnelheidsverbindingen in de backbone voor overheidsadministraties, grensoverschrijdende levering van e-overheidsdiensten gebaseerd op interoperabele identificatie en authenticatie (bijvoorbeeld Europa-brede elektronische procedures voor het opzetten van een bedrijf; grensoverschrijdende e-aanbesteding, e-justitie, grensoverschrijdende e-zorgdiensten; de koppeling van Europese ondernemingsregisters), het verlenen van toegang tot overheidsinformatie (digitale hulpbronnen in verband met het Europees erfgoed; hergebruik van overheidsinformatie), meertalige informatiebronnen; veiligheid en beveiliging (veiliger internet en kritieke-diensteninfrastructuren) en slimme energiediensten.

### 3. **BESPREKING VAN DE VOORGESTELDE TELECOMRICHTSNOEREN IN DE RAAD**

1. De Groep telecommunicatie en informatiemaatschappij van de Raad (hierna "WG TELE") is van start gegaan met de bespreking van de voorgestelde telecomrichtsnoeren; op verzoek van het voorzitterschap hebben de delegaties mondeling én schriftelijk eerste reacties gegeven, op basis waarvan het voorzitterschap dit voortgangsverslag heeft opgesteld.
2. De voorgestelde telecomrichtsnoeren en de voorgestelde CEF-parapluverordening worden parallel behandeld, waarbij laatstgenoemd voorstel in het Begrotingscomité van de Raad wordt besproken. Op verzoek van het Begrotingscomité en met het oog op samenhang tussen de CEF-parapluverordening en de telecomrichtsnoeren heeft de WG TELE een bijdrage voor de werkzaamheden van het Begrotingscomité geleverd. Het voornaamste knelpunt in dat opzicht was de vraag welke elementen er in welk wetgevingsinstrument moeten worden opgenomen, en hoe er een evenwicht kan worden gevonden in de gedetailleerdheid van de verschillende handelingen; zo is de vraag gerezen of, en in hoeverre de CEF-verordening dient te verwijzen naar specifieke sectorale doelstellingen die in de telecommunicatiesector moeten worden bereikt, en of en in hoeverre dit instrument vergezeld moet gaan van een bijlage met een lijst van vooraf bepaalde prioriteiten en actieterreinen. In de WG TELE bestond er brede steun voor overheveling van de specifieke sectorale doelstellingen van de CEF-verordening naar de telecomrichtsnoeren, met een vermelding van deze doelstellingen in de CEF-verordening. De Commissie bleef een sterke pleitbezorger van het oorspronkelijke voorstel. De WG TELE kon het niet eens worden over deel III van de bijlage bij de CEF-verordening, dat betrekking heeft op telecommunicatie, en evenmin over het door het voorzitterschap voorgestelde functionele verband tussen de CEF-verordening en de bijbehorende bijlage. Aangezien de tekst van de CEF-verordening nauw verband houdt met de besprekingen over de telecomrichtsnoeren, besluit de WG TELE op deze kwestie terug te komen. Enkele delegaties blijven aanvoeren dat enkel de telecomrichtsnoeren vergezeld moeten gaan van een bijlage.

3. Wat de inhoud van het verordeningvoorstel voor telecomrichtsnoeren betreft, handhaven enkele delegaties op bepaalde punten een studievoorbehoud. Dat komt doordat de Connecting Europe Facility een nieuw instrument in de telecommunicatiesector is, en doordat het voorstel complex is. Desalniettemin is de meerderheid van de delegaties over het algemeen ingenomen met de Connecting Europe Facility, hoewel enkele delegaties liever een ander programma met een regionale structuur hadden gezien, dat ertoe strekt de digitale agenda voor Europa te ondersteunen.
4. De delegaties hebben om verduidelijking verzocht van de betrokkenheid van de lidstaten bij de voorbereidende stappen van de projectselectie, bijvoorbeeld het opstellen van jaarlijkse en meerjaarlijkse werkprogramma's en het bepalen van selectie- en gunningscriteria in de werkprogramma's. Veel delegaties benadrukten dat richtsnoeren en projecten van gemeenschappelijk belang die verband houden met het grondgebied van een lidstaat, overeenkomstig artikel 172 van het VWEU de goedkeuring van de betrokken lidstaat vereisen.
5. Wat bovengenoemde aangelegenheid betreft, rijst de vraag of, in hoeverre, en volgens welke procedure en criteria de wijziging van de omschrijving van de projecten van gemeenschappelijk belang in de bijlage bij de voorgestelde telecomrichtsnoeren moet worden doorgevoerd door nieuwe projecten toe te voegen of achterhaalde projecten te verwijderen. In dat verband waren veel delegaties tegen, of maakten zij een voorbehoud bij het voorstel van de Commissie om te worden gemachtigd tot het vaststellen van gedelegeerde handelingen om de bijlage te wijzigen. Deze delegaties voerden aan dat, aangezien projecten van gemeenschappelijk belang die verband houden met het grondgebied van een lidstaat, door de betrokken lidstaat moeten worden goedgekeurd, de wijziging van de lijst van mogelijke projecten de volledige betrokkenheid van de lidstaten vergt. Sommige delegaties vroegen zich af of, en onder welke voorwaarden, uitvoeringshandelingen in dit opzicht een geschikt instrument vormen. Andere delegaties voerden aan dat een aanpak die noch op gedelegeerde handelingen, noch op uitvoeringshandelingen berust, de voorkeur verdient.

6. Ook stelden de delegaties de Commissie vragen in verband met de voorgestelde deskundigengroep, die de Commissie zou bijstaan bij het controleren van de toepassing van de richtsnoeren, de planning via de nationale strategieën voor hogesnelheidsinternet en het in kaart brengen van infrastructuren, en het uitwisselen van informatie. De delegaties wensten meer duidelijkheid over de precieze rol van de deskundigengroep, bijvoorbeeld met betrekking tot de opstelling van jaarlijkse werkprogramma's. Sommige delegaties hadden vragen bij de status van de deskundigengroep als louter raadgevend orgaan, terwijl andere delegaties de status wenselijk vonden te breiden om een breder beeld van de telecommunicatiesector te krijgen.
7. De bijlage bij de voorgestelde telecomrichtsnoeren bevat een lijst van soorten projecten van gemeenschappelijk belang die betrekking hebben op "horizontale prioriteiten", "breedbandnetwerken" en "digitale-diensteninfrastructuren", en overeenkomstig de CEF-verordening in aanmerking komen voor financiële steun van de EU. Veel delegaties leken de bijlage te aanvaarden als kader voor het opzetten van toekomstige projecten, maar enkele delegaties meenden dat de tekst meer in detail moet aangeven welke projecten worden beoogd en hoe de lidstaten bij dergelijke projecten kunnen worden betrokken. Sommige delegaties meenden dat de bijlage met betrekking tot projecten op het gebied van breedbandinfrastructuur kan verduidelijken welke interventiemethoden (financiële instrumenten, subsidies of een combinatie daarvan) er in welke geografische zones (bijvoorbeeld stedelijke of plattelandsgebieden, eilanden, niet aan zee grenzende gebieden) beschikbaar zijn. Andere delegaties verkiezen een meer open en flexibele aanpak.
8. Een groot aantal delegaties vroeg zich af hoe acties in het kader van de CEF-verordening en de telecomrichtsnoeren zich verhouden tot andere financiële instrumenten, zoals de structuurfondsen en het cohesiefonds. Met betrekking tot de uitrol van breedbandinfrastructuur in met name minder ontwikkelde regio's vroegen delegaties zich af hoe, en met welke prioriteit een en ander zal worden gefinancierd; ook verzochten zij de Commissie om verduidelijking van de complementariteit van de fondsen en het voorgestelde "coördinatiemechanisme" tussen CEF-acties en de steun uit de structuurfondsen en het cohesiefonds. De Commissie verklaarde dat minder ontwikkelde regio's onder dezelfde voorwaarden als andere regio's toegang zullen hebben tot CEF-steun.

9. In de WG TELE is er nog veel behoefte aan verduidelijking en beraad wat betreft de processen die in het algemeen voor de werking van de Connecting Europe Facility worden overwogen, alsook wat betreft meer specifieke kwesties in verband met bijvoorbeeld de lijst van projecten van gemeenschappelijk belang in de bijlage bij de telecomrichtsnoeren, en de lijst van voorafbepaalde prioriteiten en actieterreinen in de bijlage bij de CEF-verordening, zoals hierboven is uiteengezet.
  
  10. Het Coreper heeft op 25 mei 2012 besloten dit voortgangsverslag voor te leggen aan de Raad, met het oog op diens zitting op 8 juni 2012. Er is die dag een oriënterend debat over dit dossier geagendeerd, dat ook gebaseerd zal zijn op een aantal vragen die in document 9959/12 worden aangereikt.
-