



**RAAD VAN  
DE EUROPESE UNIE**

**Brussel, 26 juni 2009 (29.06)  
(OR. en)**

**11462/09**

**ENV 470  
AGRI 286**

**INFORMATIEVE NOTA**

---

van: het secretariaat-generaal

aan: de delegaties

---

Betreft: Groenboek: Het beheer van bioafval in de Europese Unie  
– Conclusies van de Raad

---

Voor de delegaties gaan in de bijlage de conclusies die de Raad (Milieu) op 25 juni 2009 heeft aangenomen.

**Groenboek: Het beheer van bioafval in de Europese Unie  
- Conclusies van de Raad -**

De Raad van de Europese Unie,

1. IS INGENOMEN met de publicatie van het Groenboek over het beheer van bioafval in de Europese Unie, waarmee een uitgebreide discussie wordt opgestart over opties voor het beheer van dit soort afval; WEET dat het vraagstuk van bioafbreekbaar afval gedeeltelijk wordt behandeld in, onder meer, Richtlijn 1999/31/EG betreffende het storten van afvalstoffen <sup>1</sup>, waarin streefcijfers voor de vermindering van het storten van bioafbreekbaar stedelijk afval worden vastgesteld, en in Richtlijn 2008/98/EG betreffende afvalstoffen <sup>2</sup>, waarbij de lidstaten onder meer wordt verzocht maatregelen in te voeren ter ondersteuning van de gescheiden inzameling en passende verwerking van bioafval, en de Commissie een beoordeling te maken over het beheer van bioafval, opdat zij in voorkomend geval een voorstel kan indienen.
  
2. NEEMT ER NOTA VAN dat jaarlijks naar schatting tot 139 miljoen ton bioafval wordt geproduceerd in de Europese Unie; SPREEKT ZIJN BEZORGDHEID UIT over het feit dat bioafbreekbaar afval een belangrijke bron van broeikasgasemissies en andere vervuiling wordt wanneer het zonder degelijke stabilisatie op stortplaatsen wordt gestort en IS HET met de Commissie EENS dat de naleving van de richtlijn inzake het storten van afvalstoffen de voornaamste nadelige gevolgen van het storten wel kan reduceren, maar niet elimineren en dat het van wezenlijk belang is dat de in de richtlijn inzake het storten van afvalstoffen opgenomen streefcijfers inzake het verminderen van bioafbreekbaar afval op stortplaatsen worden gehaald.

---

<sup>1</sup> Richtlijn 1999/31/EG van de Raad betreffende het storten van afvalstoffen, PB L 182 van 16.7.1999, blz. 1.

<sup>2</sup> Richtlijn 2008/98/EG van het Europees Parlement en de Raad betreffende afvalstoffen en tot intrekking van een aantal richtlijnen, PB L 312 van 22.11.2008, blz. 3.

3. NEEMT ER NOTA VAN dat de toepassing van ongeschikte landbouwtechnieken vaak tot een geleidelijke vermindering van de hoeveelheid organisch materiaal in de bodem leidt, waardoor deze minder watervasthoudend en minder vruchtbaar wordt; dat de geringere aanwezigheid van organisch materiaal bijdraagt tot bodemerosie door wind en water en tot het sneller dichtslibben van waterreservoirs en rivierbeddingen, waardoor deze minder water kunnen vasthouden, hetgeen dan weer bijdraagt tot een groter overstromingsrisico; daarom BEVEELT hij in dit verband het gebruik AAN van compost en digestaat dat afkomstig is van de behandeling van bioafbreekbaar afval, waardoor de bodem weer meer organisch materiaal en nutriënten gaat bevatten.
4. VERKLAART dat een beter beheer van bioafval een bijdrage zal leveren tot duurzaam beheer van de hulpbronnen en een betere bescherming van de bodem enerzijds, en tot de strijd tegen klimaatverandering en het halen van de streefcijfers voor het voorkomen van het storten van afval, recycling en hernieuwbare energie anderzijds.
5. MEMOREERT dat de EU-strategie inzake het beheer van afvalstoffen de Europese Unie meer tot een "recyclingmaatschappij" moet maken; BENADRUKT dat de afvalhiërarchie moet worden toegepast, tenzij het levenscyclusdenken een andere behandeling rechtvaardigt<sup>3</sup>; WIJST EROP dat compost en digestaat van lage kwaliteit zo veel mogelijk moeten worden vermeden. Compost en digestaat van lage kwaliteit die niet geschikt zijn voor gebruik op landbouwgrond en waarvan het gebruik volgens de beoordeling van de lidstaten geen risico's inhoudt voor de gezondheid of het milieu, inclusief de bodem, het grond- en het oppervlaktewater, kunnen verder worden teruggewonnen voor specifieke doeleinden of worden gebruikt op andere grond dan landbouwgrond waarvoor een laag gehalte aan organisch materiaal en nutriënten vaak van belang is en die niet wordt gebruikt voor de teelt van gewassen die in de voedselketen terechtkomen.

---

<sup>3</sup> Zie artikel 4 van Richtlijn 2008/98/EG betreffende afvalstoffen.

6. VESTIGT DE AANDACHT op het feit dat de definitie van bioafval in Richtlijn 2008/98/EG betreffende afvalstoffen niet alle bioafbreekbare afvalstoffen omvat die door compostering of in biogasinstallaties kunnen worden behandeld; BEVEELT AAN andere bioafbreekbare afvalstoffen die geschikt zijn voor verwerking in composterings- of anaërobe vergistingsinstallaties te beschouwen als behorend tot de werkingssfeer van eventuele toekomstige EU-wetgevingsvoorstellen naar gelang het geval, teneinde de begrippen en de terminologie in verband met bioafbreekbaar afval te harmoniseren; IS VAN OORDEEL dat de noodzaak van EU-wetgeving, met name betreffende de recycling van bioafbreekbaar afval door compostering en de recycling van energie in biogasinstallaties met daaropvolgende recycling van het digestaat, door de Commissie in het kader van haar effectbeoordeling moet worden gezien. De Commissie moet zich in het kader van haar beoordeling ook buigen over de rol van bioafval als potentiële bron van hernieuwbare energie wanneer een levenscyclusanalyse de omzetting ervan in biobrandstof of de behandeling ervan in hoogefficiënte verbrandingsinstallaties rechtvaardigt.
7. VERZOEKT de Commissie zich te beraden op de mogelijke economische en sociale gevolgen, zoals meer werkgelegenheid, die zouden kunnen voortvloeien uit de ontwikkeling van een gemeenschappelijke markt voor een product in heel Europa, alsook op de gevolgen voor de volksgezondheid, inclusief de gezondheid op het werk, en voor het milieu.
8. SPOORT de Commissie aan de effectbeoordeling voort te zetten met het oog op de opstelling, voor zover nodig, van een EU-wetgevingsvoorstel betreffende bioafbreekbaar afval in 2010. Met name VERZOEKT de Raad de Commissie na te gaan of in voorkomend geval en met inachtneming van het subsidiariteitsbeginsel alsook rekening houdend met de plaatselijke omstandigheden het volgende moet worden vastgesteld:
- i) maatregelen voor de preventie van dergelijk afval;
  - ii) maatregelen voor het invoeren van gescheiden inzameling van bioafbreekbaar afval, indien nodig, teneinde een hoge kwaliteit van de latere recycling te waarborgen;
  - iii) een kwaliteitsborgingssysteem, gebaseerd op het beginsel van integraal ketenbeheer en traceerbaarheid tijdens het gehele proces, tot bij de eindafnemer, zonder dat dit onevenredige kosten of administratieve rompslomp met zich meebrengt;

- (iv) voorschriften inzake etikettering en kwaliteitscriteria voor compost en digestaat, alsmede inzake kwaliteitscriteria voor gerecycleerd bioafbreekbaar afval dat bedoeld is voor vermenging met grond, om het beheer van dit materiaal te vergemakkelijken en bij te dragen tot het stimuleren van de markt door het consumentenvertrouwen te vergroten.
-