



RAAD VAN  
DE EUROPESE UNIE

Brussel, 28 november 2007 (30.11)  
(OR. en)

15813/07

SOC 506  
ECOFIN 498

**VERSLAG**

---

van: het Comité van permanente vertegenwoordigers (1e deel)  
aan: de Raad (EPSCO)

---

nr. vorig doc: 15208/07 SOC 457 ECOFIN 457

---

Betreft: **Ontwerp-conclusies van de Raad over de toekomstperspectieven voor de Europese werkgelegenheidsstrategie in het kader van de nieuwe cyclus van de Lissabonstrategie**

---

Hierbij gaan voor de delegaties ontwerp-conclusies van de Raad waarover het Comité van permanente vertegenwoordigers op 28 november 2007 overeenstemming heeft bereikt, met het oog op de aanneming ervan in de zitting van de Raad (EPSCO) op 5/6 december 2007.

**ONTWERP-  
CONCLUSIES VAN DE RAAD**

**"Toekomstperspectieven voor de Europese werkgelegenheidsstrategie in het kader van de  
nieuwe cyclus van de Lissabonstrategie"**

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

ERAAN HERINNEREND dat:

1. de lidstaten tijdens de top van Luxemburg in 1997 overeengekomen zijn de Europese werkgelegenheidsstrategie te lanceren, waarbij de nadruk werd gelegd op gemeenschappelijke richtsnoeren en processen van wederzijds leren om de beleidsmaatregelen en prestaties op werkgelegenheidsgebied in de gehele Europese Unie te verbeteren;
2. in 2000 in de Lissabonstrategie de nadruk is gelegd op werkgelegenheid als een cruciale variabele voor het versterken van de werkzame interactie tussen economische groei en sociale cohesie en ter zake gemeenschappelijke strategische doelstellingen zijn overeengekomen;
3. na 2005 de richtsnoeren voor de werkgelegenheid bij de herziening van de Lissabonstrategie daarin zijn geïntegreerd als een fundamentele dimensie van de nationale hervormingsprogramma's, waarbij het toepassingsgebied en de integratiemogelijkheden van de Europese werkgelegenheidsstrategie verder werden uitgebreid;
4. het Verdrag bepalingen betreffende de coördinatie van het werkgelegenheidsbeleid bevat, met name artikel 128;

ERKENNENDE dat:

1. een hoog werkgelegenheidsniveau één van de doelstellingen van de Europese Unie en tevens één van de topprioriteiten van de burgers is, gezien de primaire rol die de werkgelegenheid speelt bij de bevordering van de toegang tot individuele kansen, duurzaam welzijn en sociale cohesie;
2. de Europese werkgelegenheidsstrategie heeft bijgedragen tot het verbeteren van de prestaties van de arbeidsmarkt, namelijk door een correcte bepaling van problemen, prioriteiten en beste praktijken, het versterken van wederzijds leren en het vaststellen van ambitieuze streefcijfers; ze heeft ook een leidende rol gespeeld op het gebied van innovatie met betrekking tot instrumenten en methoden en aldus de weg bereid voor belangrijke ontwikkelingen op Europees niveau, namelijk in de context van de Lissabonstrategie, door middel van overeengekomen gemeenschappelijke doelstellingen, richtsnoeren en streefcijfers en de open coördinatiemethode;
3. tien jaar later, de coördinatie van beleidsmaatregelen in de context van de - in de Lissabonstrategie geïntegreerde - Europese werkgelegenheidsstrategie een sleutel-instrument blijft voor geïntegreerde Europese vooruitgang op het gebied van werkgelegenheid, groei en sociale cohesie;
4. de lidstaten in het kader van de Europese werkgelegenheidsstrategie beleidsmaatregelen, voornamelijk om meer mensen tot de arbeidsmarkt aan te trekken, hebben doorgevoerd die tot een grotere bruto- en nettoarbeidsparticipatie hebben bijgedragen; sedert 1997 is de nettoarbeidsparticipatie van oudere werknemers en vrouwen alsook de algemene participatie aanzienlijk gestegen, terwijl werkloosheid en langdurige werkloosheid aanzienlijk zijn teruggelopen;
5. de uitvoering van de nationale hervormingsprogramma's positieve resultaten en vooruitgang bij de uitvoering van de meeste Lissabonmaatregelen heeft opgeleverd, maar met grote verschillen tussen sectoren en lidstaten, en er nog steeds regio's en groepen, zoals migranten, mensen met een handicap of laaggeschoolden, zijn die een achterstand hebben;

6. structurele veranderingen, met name op de arbeidsmarkten, sleutelementen zijn voor meer werkgelegenheid, een groter concurrentievermogen en meer duurzame economische groei, een betere sociale cohesie en de ontwikkeling van meer inclusieve arbeidsmarkten. De lidstaten moeten hun inspanningen opvoeren om de nodige structurele veranderingen in hun arbeidsmarkt aan te brengen, teneinde de economische en sociale uitdagingen beter te kunnen aangaan.

BEVESTIGT dat:

1. beleidscoördinatie, ook door middel van wederzijds leren, overeengekomen gemeenschappelijke doelstellingen, werkgelegenheidsrichtsnoeren, en landenspecifieke aanbevelingen in verband met de geïntegreerde richtsnoeren, voor de EU een essentieel instrument is in de context van de open coördinatiemethode en de Lissabonstrategie;
2. het in het licht van de wereldwijde strategische en demografische uitdagingen waarmee Europa momenteel wordt geconfronteerd, van belang is de uitvoering van de huidige beleidsmaatregelen en doelstellingen te versterken en tevens de bestaande coördinatie-instrumenten en dynamiek verder te verbeteren om deze coherenter, effectiever en efficiënter te maken, teneinde de mogelijkheden van de Lissabonstrategie en de Europese werkgelegenheidsstrategie optimaal te benutten;
3. de Lissabonstrategie op werkgelegenheids- en sociaal gebied het ideale kader vormt voor de uitvoering van en het toezicht op de Europese ontwikkelingen; in dit verband zijn de tijdige voorbereiding van de nieuwe cyclus, de verbetering van instrumenten, middelen en methoden, alsook een duidelijke bepaling van de cruciale uitdagingen waar de Europese samenlevingen voor staan, van het allergrootste belang.

BENADRUKT:

1. dat het belangrijk is dat alle belanghebbende partijen, en vooral de sociale partners, op Europees, nationaal en enig ander passend niveau bij de verschillende fasen van het ontwerp, de uitvoering en de opvolging van de Europese werkgelegenheidsstrategie worden betrokken; dit zal de participatie en de mobilisatie van de verschillende actoren verbeteren, door bij te dragen tot het bevorderen van hun inzet en resultaten, en de zichtbaarheid van de strategie voor het publiek vergroten;
2. dat het Comité voor de werkgelegenheid (EMCO), in voorkomend geval in overeenstemming met andere relevante comités, zoals het Comité voor sociale bescherming (SPC), het Comité voor economische politiek (EPC) en het Onderwijscomité, een proactieve en leidende rol moet spelen bij de verbetering van het toezicht op politieke prioriteiten en doelstellingen, alsook van de verbanden en de samenhang tussen verschillende beleidsterreinen in het kader van de Europese werkgelegenheidsstrategie;
3. dat de bepaling van gemeenschappelijke doelstellingen en streefcijfers moet worden verbeterd om de vooruitgang duidelijk te kunnen meten met inachtneming van de verschillende uitgangspunten van de lidstaten, en ook om de aard en de kwaliteit van reeds overeengekomen of nog te ontwikkelen indicatoren te verbeteren;
4. dat het van belang is dat de lidstaten, in overeenstemming met de Commissie, gebruik maken van instrumenten als de Structuurfondsen, met name het Europees Sociaal Fonds, om de uitvoering van beleidsdoelstellingen in verband met werkgelegenheid en sociale integratie te ondersteunen, hetgeen de doeltreffendheid daarvan zal verbeteren en positieve effecten op de economische prestaties zal opleveren;
5. de versterking van het communautaire Lissabonprogramma als een essentieel instrument ter ondersteuning van de uitvoering en de doeltreffendheid van de nationale hervormingsprogramma's;

ONDERSTREEPT:

1. dat een toereikende mate van stabiliteit van de bestaande instrumenten van de Lissabonstrategie, om de nadruk te leggen op de uitvoering en de resultaten op nationaal niveau, moet worden gecombineerd met het bestuderen van eventuele verbeteringen, om in te spelen op nieuwe ontwikkelingen en de antwoorden op cruciale uitdagingen te actualiseren, rekening houdend met de Commissiemededeling "De belangen van Europa: Succes boeken in het tijdperk van globalisering"<sup>1</sup>;
2. dat de werkzame interactie tussen verschillende doelstellingen en beleidsterreinen in de context van de Lissabonstrategie moet worden versterkt: namelijk door het vergroten van de doeltreffendheid en de zichtbaarheid van elkaar wederzijds versterkende beleidsmaatregelen inzake groei, meer en betere banen en sociale cohesie teneinde de Lissabondoelstellingen te verwezenlijken;
3. dat binnen de Lissabonstrategie meer rekening moet worden gehouden met de gemeenschappelijke sociale doelstellingen van de lidstaten, zoals de Europese Raad tijdens zijn bijeenkomst van 8 en 9 maart 2007 heeft benadrukt, met name bij de voorbereiding van de nieuwe driejarige cyclus van de nationale hervormingsprogramma's;
4. in het bijzonder, het specifieke belang van de sociale dimensie en haar bijdrage aan onze geïntegreerde aanpak van de modernisering in de context van de Lissabonstrategie, rekening houdend met de financiële, economische en sociale duurzaamheid van onze sociale en economische modellen; dit kan met name worden benadrukt door middel van vraagstukken die gelijktijdig positieve effecten hebben op de sociale cohesie, de werkgelegenheid en de economische groei. Tot die vraagstukken behoren actief ouder worden en de modernisering van de pensioenstelsels, die rechtstreeks verband houden met de bovengenoemde drie duurzaamheidsdimensies en met de drie pijlers van actieve integratie die in de recente Commissiemededeling zijn voorgesteld;

---

<sup>1</sup> COM(2007) 359 definitief

5. dat in de Europese werkgelegenheidsstrategie terdege aandacht moet worden besteed aan beleidsterreinen als onderwijs en opleiding, innovatie, onderzoek en ontwikkeling, milieu, energie en migratie;
6. dat het absoluut noodzakelijk is het scheppen van nieuwe banen te stimuleren ter ondersteuning van hoge niveaus van arbeidsmarktparticipatie die van cruciaal belang zijn voor de Lissabonstrategie en waarvoor er overeengekomen gemeenschappelijke doelstellingen zijn op Europees niveau;
7. het belang van "goede arbeidsomstandigheden" en de daaraan ten grondslag liggende beginselen, waaronder rechten en medezeggenschap van werknemers, gelijkheid van kansen, veilig en gezond werk en een gezinsvriendelijk beleid, als middel ter bevordering van verbeteringen in de werkpatronen, om tot betere banen, een hogere arbeidsproductiviteit en langere loopbanen te komen;
8. dat er gendergelijkheid moet komen, met inbegrip van vooruitgang bij het opheffen van het beloningsverschil tussen mannen en vrouwen, de seksesegregatie en genderkloven met betrekking tot hoge beleidsfuncties en ondernemerschap; en dat strategieën ter bevordering van de combinatie van werk-, gezins- en privéleven moeten worden versterkt, door middel van een werkgelegenheids- en een gezinsvriendelijk beleid die zijn bedoeld om zowel de arbeidsmarktparticipatie als de kwaliteit van het gezinsleven te ondersteunen;
9. ook het belang van een levensloopperspectief waarbij zowel bijzondere aandacht uitgaat naar oudere werknemers als naar de uitdagingen in verband met de werkgelegenheid van jongeren, met name wat de overgang van onderwijs naar werk betreft;
10. dat speciale aandacht moet uitgaan naar bijzonder kwetsbare groepen, situaties van armoede onder werkenden en de meest ernstige vormen van armoede en uitsluiting, met inbegrip van specifieke beleidsinspanningen om deze situaties aan te pakken in de context van strategische benaderingen van werkgelegenheid en sociale bescherming;

11. en neemt ten volle nota van het advies van het EMCO<sup>2</sup> over dit onderwerp;

EN VERWELKOMT ALS TE BENADRUKKEN PRIORITEITEN:

1. de recente stappen in de richting van een ruim en evenwichtig flexizekerheidsbeleid, dat aan de specifieke nationale omstandigheden is aangepast, als een alomvattende aanpak van de huidige uitdagingen inzake het beheer van veranderingen, die de verbanden tussen soepele en betrouwbare contractuele regelingen, een actief arbeidsmarktbeleid en een integraal beleid voor een leven lang leren alsook een moderne en adequate sociale bescherming doen uitkomen, zowel door via overgangen in middelen en zekerheid te voorzien als door het aanpassingsvermogen van mensen en ondernemingen te bevorderen en nieuwe banen te scheppen;
2. de recente mededeling van de Europese Commissie en de raadpleging over actieve integratie als belangrijke bijdragen aan de open coördinatiemethode voor sociale bescherming en sociale integratie, waarbij de nadruk wordt gelegd op de positieve rol van het integratiebeleid in de prestaties op werkgelegenheidsgebied en de sociale cohesie, door middel van integratie in de arbeidsmarkt, toereikende inkomenssteun en kwalitatief goede sociale dienstverlening, als essentieel onderdeel van strategieën voor duurzame ontwikkeling voor Europa door het optimaal benutten van het potentieel van de Europese samenlevingen en economieën;
3. het concept van investeren in mensen en het initiatief inzake "nieuwe vaardigheden voor nieuwe banen", waarmee wordt beoogd gebruik te maken van bestaande instrumenten om nieuwe kansen voor onderwijs en opleiding te bieden die aangepast zijn aan de huidige tendensen in de economie en op de arbeidsmarkten, en daarbij de burgers uit te rusten voor de toekomst en het werkgelegenheidsbeleid, de onderwijs- en opleidingsstelsels en de sleutelsectoren voor het scheppen van banen beter op elkaar af te stemmen;

---

<sup>2</sup> Doc. 15207/07



4. het steeds belangrijker wordende terrein van "actief ouder worden" en de modernisering van de pensioenstelsels, rekening houdend met hun financiële, economische en sociale duurzaamheid, als een cruciaal gebied voor een geïntegreerde aanpak van zowel de levensvatbaarheid op lange termijn als de toereikendheid van de sociale bescherming, en andere dimensies van de Lissabondoelstellingen;
  
5. het belang van de externe dimensie van de Lissabonstrategie voor de wereldwijde bevordering van de werkgelegenheid, fundamentele sociale en arbeidsnormen en menswaardig werk, concurrentievermogen, openheid en eerlijkheid, alsook het beheer van migratiestromen.

---