



RAAD VAN
DE EUROPESE UNIE

Brussel, 30 oktober 2006 (13.11)
(OR. en)

14376/06

SOC 483

NOTA

van: de Groep sociale vraagstukken
aan: het Comité van Permanente Vertegenwoordigers (Deel I)/de Raad (EPSCO)

Nr. vorig doc. : 13651/1/06 REV 1 SOC 447

Betreft: **Toetsing van de uitvoering door de lidstaten en de EU-instellingen van het actieprogramma van Peking**
- **Indicatoren inzake institutionele regelingen**
= **Ontwerp-conclusies van de Raad**

In het kader van de follow-up van het actieprogramma van Peking, dat tijdens de Wereldvrouwenconferentie van de Verenigde Naties in 1995 is aangenomen, heeft het Finse voorzitterschap besloten te werken aan het thema "institutionele regelingen", en heeft het een verslag opgesteld en drie indicatoren uitgewerkt.

Voor de delegaties gaan in bijlage dezes de ontwerp-conclusies van de Raad, waarover overeenstemming is bereikt in de Groep sociale vraagstukken van 13 oktober 2006. Het begeleidende verslag van het Finse voorzitterschap staat in een afzonderlijk Addendum 1 bij dit document.

**ONTWERP-CONCLUSIES VAN DE RAAD
over de toetsing van de uitvoering door de lidstaten en
de EU-instellingen van het actieprogramma van Peking**

- INSTITUTIONELE REGELINGEN -

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

1. ERKENNENDE dat gendergelijkheid een fundamenteel, in het EG-Verdrag verankerd beginsel van de Europese Unie en een van de doelstellingen en taken van de Gemeenschap is, en dat het integreren van gelijkheid tussen vrouwen en mannen in alle communautaire activiteiten een specifieke opdracht voor de Gemeenschap vormt;
2. OVERWEGENDE hetgeen volgt:
 - (a) naar aanleiding van de vierde Wereldvrouwenconferentie van de Verenigde Naties in 1995 in Peking heeft de Europese Raad van Madrid (15-16 december 1995) verzocht om een jaarlijkse evaluatie van de uitvoering in de lidstaten van het actieprogramma van Peking;
 - (b) tijdens het vervolgproces van 1996 en 1997 werd duidelijk dat een samenhangender en systematischer toezicht op en evaluatie van de uitvoering van het actieprogramma van Peking op EU-niveau nodig was;
 - (c) op 2 december 1998 heeft de Raad besloten dat de jaarlijkse evaluatie van de uitvoering van het actieprogramma een voorstel voor een reeks kwantitatieve en kwalitatieve indicatoren en benchmarks zou omvatten;

- (d) sinds 1999 hebben de opeenvolgende voorzitterschappen een reeks kwalitatieve en kwantitatieve indicatoren ontwikkeld op een aantal van de 12 kritische aandachtsgebieden van het actieprogramma van Peking, namelijk: 1999 - Vrouwen in de politieke besluitvorming; 2000 - Vrouwen in de economie (het combineren van beroeps- en gezinsleven); 2001 - Vrouwen in de economie (inzake gelijke beloning); 2002 - Geweld tegen vrouwen; 2003 - Vrouwen en mannen in de economische besluitvorming; 2004 - Seksuele intimidatie op de werkplek; 2006 - Vrouwen en gezondheid; elk jaar heeft de Raad conclusies over deze indicatoren aangenomen;
- (e) conform het verzoek van de Europese Raad van 20-21 maart 2003 stelt de Commissie in samenwerking met de EU-lidstaten jaarlijks voor de voorjaarsbijeenkomst van de Europese Raad een verslag op over de ontwikkelingen op het gebied van gendergelijkheid, alsook richtsnoeren voor de gendermainstreaming van het sectorale beleid;
- (f) in de context van de tienjaarlijkse toetsing van het actieprogramma van Peking hebben de EU-ministers verantwoordelijk voor het gendergelijkheidsbeleid, op 4 februari 2005 in Luxemburg een gezamenlijke verklaring aangenomen waarin zij, onder meer, hun krachtige steun en inzet voor de volledige, effectieve uitvoering van de verklaring van Peking en het actieprogramma uitspreken;
- (g) in juni 2005 heeft de Raad de lidstaten en de Commissie verzocht de institutionele regelingen ter bevordering van gendergelijkheid te versterken en een kader tot stand te brengen voor de beoordeling van de uitvoering van het actieprogramma van Peking, met het oog op een samenhangender en systematischer toezicht op de vorderingen, en heeft hij de Commissie verzocht de beoordeling van relevante indicatoren die zijn ontwikkeld voor de follow-up van de uitvoering van dat actieprogramma, op te nemen in haar jaarverslag voor de voorjaarsbijeenkomst van de Europese Raad;

- (h) in het kader van het actieprogramma van Peking wordt de centrale beleidscoördinerende overheidsinstantie gevormd door een nationale structuur voor de verbetering van de positie van vrouwen; deze structuur heeft voornamelijk tot taak om op alle overheidsniveaus het integreren van een gendergelijkheidsperspectief in alle beleidsgebieden te ondersteunen. De noodzakelijke voorwaarden voor een doeltreffende werking van een dergelijke nationale structuur zijn de volgende:
- situering op een zo hoog mogelijk overheidsniveau;
 - institutionele regelingen of processen dienen de betrokkenheid van niet-gouvernementele organisaties vanaf de basis te faciliteren;
 - voldoende begrotingsmiddelen en professionele capaciteit;
 - mogelijkheid om de ontwikkeling van overheidsbeleid op alle gebieden te beïnvloeden.

Het Finse EU-voorzitterschap heeft een studie verricht en een verslag opgesteld waarin de volgende drie indicatoren worden gepresenteerd inzake overheidsinstanties voor de bevordering van gendergelijkheid:

(1) *Status van de verantwoordelijkheid van de overheid voor de bevordering van gendergelijkheid*

Gedoeld wordt op het bestaan van een overheidsinstantie voor gendergelijkheid, haar verantwoordelijkheden en haar capaciteiten. Verantwoordelijkheid en verantwoordingsplicht van de overheid en de instantie die is belast met overheidsbevoegdheden en -capaciteiten, vormen voorwaarden voor een doeltreffende bevordering van gendergelijkheid;

(2 a) *Personele middelen van de overheidsinstantie voor gendergelijkheid*

Voldoende personele middelen zijn een essentiële voorwaarde voor de totstandbrenging van een doeltreffend overheidsbeleid op het gebied van gendergelijkheid;

(2 b) *Personele middelen van de aangewezen instantie of instanties voor de bevordering van gelijke behandeling van mannen en vrouwen*

Voldoende personele middelen zijn een essentiële voorwaarde voor een doeltreffende bevordering en bescherming van gelijke behandeling van mannen en vrouwen overeenkomstig Richtlijn 2002/73/EG;

(3) *Gendermainstreaming*

Het engagement van de overheid om uitvoering te geven aan gendermainstreaming, en de desbetreffende structuren en methoden, zijn van cruciaal belang voor het boeken van vooruitgang met betrekking tot gendergelijkheid;

3. BRENGT IN HERINNERING:

- a) dat de lidstaten vastbesloten zijn om nationale structuren en andere overheidsinstanties op te zetten en te versterken met het oog op de integratie van een genderperspectief in de wetgeving en in het overheidsbeleid, en om naar sekse gescheiden gegevens en informatie te genereren ten behoeve van planning en evaluatie, zoals bepaald in het actieprogramma van Peking;
- b) dat de lidstaten zich in het actieprogramma van Peking hebben verbonden tot de oprichting en versterking van onafhankelijke nationale instellingen voor de bescherming en bevordering van de mensenrechten van vrouwen, en tot de ontwikkeling van mechanismen voor de evaluatie van en het toezicht op de wetgeving ter bestrijding van discriminatie op de arbeidsmarkt op grond van het geslacht;

- c) dat Richtlijn 2002/73/EG¹ de lidstaten voorschrijft een of meer organen aan te wijzen en daarvoor de nodige maatregelen te treffen voor de bevordering, analyse, ondersteuning en het volgen van de gelijke behandeling van eenieder, zonder discriminatie op grond van het geslacht;
 - d) dat de lidstaten zich ertoe hebben verbonden erop toe te zien dat de instanties en structuren voor gendergelijkheid beschikken over de personele en financiële middelen die nodig zijn om een doeltreffende werking te garanderen;
 - e) dat de Europese Raad bij de goedkeuring van het Europees pact voor gendergelijkheid op 23/24 maart 2006 maatregelen op het niveau van de lidstaten en op EU-niveau om door gendermainstreaming en betere monitoring de governance te versterken, heeft aangemoedigd;
4. BEVESTIGT de tweeledige aanpak van de EU op het gebied van gendergelijkheid, die is gebaseerd op gendermainstreaming, en die de bevordering van gendergelijkheid op alle beleidsgebieden en bij alle activiteiten omvat alsmede en specifieke maatregelen;
5. NEEMT NOTA van het verslag van het Finse EU-voorzitterschap over institutionele regelingen ter bevordering van gendergelijkheid, en van de drie indicatoren voor de toekomstige follow-up van het actieprogramma van Peking op het kritische aandachtsgebied van de institutionele regelingen ter verbetering van de positie van vrouwen;
6. JUCHT TOE dat de lidstaten vooruitgang hebben geboekt met de verwezenlijking van de strategische doelstelling van het actieprogramma inzake het opzetten en versterken van nationale structuren en overheidsinstanties voor de bevordering van gendergelijkheid;

¹ Richtlijn 2002/73/EG van het Europees Parlement en de Raad van 23 september 2002 tot wijziging van Richtlijn 76/207/EEG van de Raad betreffende de tenuitvoerlegging van het beginsel van gelijke behandeling van mannen en vrouwen ten aanzien van de toegang tot het arbeidsproces, de beroepsopleiding en de promotiekansen, en ten aanzien van de arbeidsvoorwaarden (PB L 269 van 5.10.2002).

7. MOEDIGT de lidstaten AAN om, indien de doelstellingen niet volledig zijn verwezenlijkt, maatregelen te nemen om de overheidsinstanties voor gendergelijkheid te versterken en passende stappen te zetten, in het bijzonder door deze instanties op een zo hoog mogelijk overheidsniveau te situeren en door voor deze instanties voldoende personele en financiële middelen beschikbaar te stellen;
8. MOEDIGT de lidstaten die zulks nog niet hebben gedaan, AAN nationale actieplannen of een reeks strategische doelstellingen op hoog niveau voor gendergelijkheid vast te stellen, te volgen en te evalueren, en op gezette tijden aan de wetgevingsinstanties verslag uit te brengen over de vooruitgang die met de bevordering van gendergelijkheid is geboekt, teneinde de verantwoordingsplicht en de zichtbaarheid van het beleid te versterken en de actieve betrokkenheid van het maatschappelijk middenveld, met inbegrip van de sociale partners, bij de bevordering van gendergelijkheid te bevorderen;
9. ONDERKENT dat de lidstaten actoren uit het maatschappelijk middenveld, zoals op vrouwen gerichte NGO's, andere niet-gouvernementele organisaties en de sociale partners, hebben betrokken bij de werkzaamheden ter bevordering van gendergelijkheid op federaal en/of nationaal niveau, en BEVEELT de lidstaten AAN de actieve samenwerking met actoren uit het maatschappelijk middenveld voort te zetten en deze actoren sterker te betrekken bij het streven naar gelijkheid tussen mannen en vrouwen;
10. IS VERHEUGD dat een grote meerderheid van de lidstaten in overeenstemming met Richtlijn 2002/73/EG instanties heeft aangewezen, en ROEPT de lidstaten die zulks nog niet hebben gedaan, OP alsnog aan de eisen van deze richtlijn te voldoen; ROEPT alle lidstaten OP deze instanties te voorzien van voldoende financiële en personele middelen die specifiek voor gendergelijkheid zijn bestemd, en VERZOEKT de Commissie aandacht te schenken aan deze aspecten in haar periodieke verslagen over de toepassing van de richtlijn;
11. IS VERHEUGD dat de meeste lidstaten wettelijke verplichtingen inzake gendermainstreaming hebben vastgesteld of feitelijk bindende besluiten ter zake hebben aangenomen, en MOEDIGT de lidstaten die zulks nog niet hebben gedaan, AAN zich alsnog krachtig te engageren voor gendermainstreaming; ROEPT alle lidstaten OP de concrete uitvoering van dit engagement te volgen en te evalueren;

12. NEEMT ER NOTA VAN dat verscheidene lidstaten, zoals in het actieprogramma wordt gevraagd, een interministeriële coördinatiestructuur hebben opgezet of versterkt om werk te maken van gendermainstreaming, en ROEPT de lidstaten OP tot de verdere ontwikkeling van coördinatiestructuren die een duidelijk mandaat hebben om de strategie voor gendermainstreaming uit te voeren op alle overheidsniveaus, met inbegrip van dat van de regionale en plaatselijke overheden en overheidsinstanties, en hun activiteiten te volgen;
13. MERKT OP dat er weliswaar enige vooruitgang is geboekt, maar dat de structuren en methoden voor gendermainstreaming nog moeten worden opgezet of moeten worden versterkt, MERKT tevens OP dat een formeel engagement en formele structuren voor gendermainstreaming niet volstaan, en dat op alle relevante gebieden concrete stappen moeten worden gezet, en ROEPT met name alle lidstaten en de Commissie OP de ontwikkeling en het regelmatige gebruik van methoden voor gendermainstreaming, met name genderbewust budgetteren en gendereffectbeoordeling, bij de opstelling van wetteksten, beleidsmaatregelen, programma's en projecten te verbeteren en te versterken;
14. MOEDIGT de lidstaten en de Commissie AAN om aan nationale en EU-bureaus voor de statistiek institutionele en financiële steun te bieden, zodat alle relevante officiële statistische gegevens met betrekking tot individuele personen worden verzameld, opgesteld, geanalyseerd en gepresenteerd, uitgesplitst naar geslacht en leeftijd, en deze een weergave zijn van de problemen en vraagstukken in verband met vrouwen en mannen en de bevordering van gendergelijkheid;
15. OVERWEEGT een evaluatie te verrichten van de uitvoering door de lidstaten van het actieprogramma van Peking op de gebieden "Onderwijs en opleiding van vrouwen" en "Vrouwen en armoede", alsmede op de resterende aandachtsgebieden;
16. VERZOEKT de lidstaten en de Europese Commissie in andere communautaire processen in voorkomend geval rekening te houden met de thema's die in het kader van de follow-up van het actieprogramma van Peking besproken zijn en waarvoor reeds indicatoren zijn aangenomen.