



**AZ EURÓPAI UNIÓ
TANÁCSA**

**Brüsszel, 2010. május 31. (02.06)
(OR. en)**

10273/10

**DENLEG 54
AGRI 194
CODEC 481**

FELJEGYZÉS

Küldi: az Állandó Képviselők Bizottsága (I. rész)

Címzett: a Tanács

Előző dok. sz.: 9993/10 DENLEG 52 AGRI 180 CODEC 455

Tárgy: **A FOGLALKOZTATÁSI, SZOCIÁLPOLITIKAI, EGÉSZSÉGÜGYI ÉS
FOGYASZTÁSÜGYI TANÁCS 2010. JÚNIUS 7-i ÉS 8-i ÜLÉSE**

Javaslat – Rendelet a fogyasztók élelmiszerekkel kapcsolatos tájékoztatásáról
– *Irányadó vita*

A delegációk mellékelten kézhez kapják az elnökség fenti tárgyra vonatkozó bevezető feljegyzését, illetve az EPSCO Tanács 2010. június 7-8-i ülésén tartandó irányadó vita céljából benyújtott kérdéseket.

**JAVASLAT – AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS A TANÁCS RENDELETE A
FOGYASZTÓK ÉLELMISZEREKKEL KAPCSOLATOS TÁJÉKOZTATÁSÁRÓL**

I. BEVEZETÉS

1. A Bizottság 2008. február 6-án benyújtotta az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak a fogyasztók élelmiszerekkel kapcsolatos tájékoztatásáról szóló rendeletre vonatkozó javaslatot, amelynek alapját az Európai Közösséget létrehozó szerződés 95. cikke képezi. A javaslat összhangban áll a Bizottság jobb szabályozást célzó politikájával.

A javaslat célja általában az élelmiszerek címkézéséről, konkrétan pedig a tápértékjelölésről szóló jogszabályok egyszerűsítése a két alábbi, hatályban lévő irányelv egy rendeletben történő egyesítésével: 2000/13/EK¹ és 90/496/EGK².

A javaslatba – a jogi szöveget átszerkesztve³ – felvették e két irányelv és számos más jogalkotási aktus jelentős számú, hatályban lévő rendelkezését. A javaslat bevezeti a kötelező tápanyagértékjelölést.

¹ Az Európai Parlament és a Tanács 2000. március 20-i 2000/13/EK irányelve az élelmiszerek címkézésére, kizserelésére és reklámozására vonatkozó tagállami jogszabályok közelítéséről (HL L 109., 2000.5.6., 29. o.).

² A Tanácsi 1990. szeptember 24-i 90/496/EGK irányelve az élelmiszerek tápértékjelöléséről (HL L 276., 1990.10.6., 40. o.).

³ Új struktúrát alakítottak ki, melyben a cikkekbe foglalt rendelkezéseket mellékletek egészítik ki.

Az általános címkézés tekintetében a javaslat közös címkézési követelményeket állapít meg a végső fogyasztónak szánt minden élelmiszer, valamint a közétkeztetés céljára szánt élelmiszerek vonatkozásában, és pontosan meghatározza az ellátási lánc minden egyes élelmiszer-ipari szereplőjének kötelezettségeit.

A javaslatban szereplő másik fontos elem a fogyasztóknak nyújtott információk olvashatóságának a javítása.

A javaslat rendelkezik néhány, az élelmiszer-összetevők és tápanyagok élelmiszereken való felsorolása alóli mentességről. Ezek a mentességek különösen egyes szeszes italokra vonatkoznak, és azokról a Bizottság a rendelet hatályba lépését követően 5 évvel jelentést fog készíteni.

A nem előrecsomagolt élelmiszerekkel kapcsolatos tájékoztatásra vonatkozó rendelkezések nemzeti rendelkezésekkel állapíthatók meg. Az allergén anyagokra vonatkozó információk feltüntetése minden esetben kötelező.

2. A Tanács 2008. március 10-án az Európai Közösséget létrehozó szerződés 95. cikke alapján konzultált az Európai Gazdasági és Szociális Bizottsággal. Az Európai Gazdasági és Szociális Bizottságban az e kérdéssel kapcsolatos munkával megbízott „Mezőgazdaság, vidékfejlesztés és környezetvédelem” szekció 2008. szeptember 2-án fogadta el véleményét. Az előadó José María Espuny Moyano volt.
3. Az Európai Parlament várhatóan 2010 júniusában nyilvánít első olvasatban véleményt.

II. A TANÁCS MUNKÁJA

A javaslatot az élelmiszer-munkacsoport 2008 óta alaposan megvitatta⁴, és az intenzív munka tárgyát képezte a szlovén, a francia, a cseh és a svéd elnökség alatt is. A spanyol elnökség alatt eddig öt ülésre került sor, amelyek során minden cikket megvizsgáltak.

A tanácsi munkacsoportban lezajlott megbeszélések során kiderült, hogy a tagállamok támogatják a javasolt rendelet fő céljait.

Sok fontos kérdést felvetettek. Némely kérdés tekintetében nem volt lehetséges kompromisszumos megoldást találni. Más kérdések tekintetében a tagállamok álláspontjai még mindig megosztottak, ami befolyásolja a kérdésben való előrelépést.

Ezek alapján a spanyol elnökség úgy véli, hogy indokolt e kérdéssel kapcsolatban politikai szintű vitát tartani, és javasolja, hogy azt terjesszék a Foglalkoztatási, Szociálpolitikai, Egészségügyi és Fogyasztásügyi Tanács 2010. június 7–8-i ülése elé.

A tanácsi vita strukturálása érdekében az elnökség azt javasolja, hogy a miniszterek hozzászólásaikat a következő kérdésekre osszpontosítsák:

MEGVITATANDÓ KÉRDÉSEK

1. A címkék olvashatósága az egyik alapfeltétele annak, hogy azok hasznosak legyenek a fogyasztók számára. A hatályos jogszabályok nem tartalmazznak mérhető kritériumokat az olvashatóság meghatározására, ezért e követelményt nem mindig egyszerű betartatni.

⁴ A munkacsoport által végzett munka eredményeit az elért eredményekről szóló alábbi jelentések tükrözik: 16519/08, 10641/09, 16594/09.

A tagállamok többsége által elfogadott javaslat megállapít egy minimális betűméretet (általában 1,2 mm). Ez a Bizottság által benyújtott, 3 mm-es betűméret megállapítására vonatkozó javaslat alapján kezdett intenzív vita eredménye. A javaslat (25) preambulumbekzdése ezt azzal indokolja, hogy *„A felmérések azt mutatják, hogy az olvashatóság fontos tényező azon lehetőség maximalizálásában, hogy a címkén szereplő információ befolyásolni tudja a célközönséget, és az apró betűméret az egyik fő oka az élelmiszerek címkézésével kapcsolatos fogyasztói elégedetlenségnek”*.

Másrészt azonban az Európai Parlament Környezetvédelmi, Közegészségügyi és Élelmiszer-biztonsági Bizottsága (előadó: Renate Sommer) jelentésében⁵ (110. módosítás) a 14. cikk (1) bekezdését azzal javasolja módosítani, hogy a minimális betűméretnek más olvashatósági kritériumok lépjenek a helyébe.

Ez az eltérő vélemény arra készítette az elnökséget, hogy ezzel kapcsolatban felvessen egy kérdést, amit az élelmiszer-munkacsoportban széles körű egyetértés övezett.

Az olvashatósági kritériumokhoz kapcsolódjon-e – legalább – egy minimális betűméret?

2. A 178/2002/EK rendelet 17. cikkének (1) bekezdése kimondja, hogy *„Az élelmiszer- és takarmányipari vállalkozók vállalkozásaik termelő, feldolgozó és forgalmazó tevékenységének minden szakaszában gondoskodnak arról, hogy az élelmiszerek vagy takarmányok megfeleljenek a tevékenységükre vonatkozó élelmiszerjog követelményeinek, és ellenőrzik e követelmények teljesülését.”*

A bizottsági javaslat 8. cikke meghatározza az élelmiszerlánc szereplőinek kötelezettségeit. Ez megközelítés indokolását a (21) preambulumbekzdés adja: *„Az élelmiszer-ipari vállalkozók élelmiszerekkel kapcsolatos tájékoztatási kötelezettségére irányadó szabályok felaprózódásának elkerülése érdekében helyénvaló egyértelművé tenni az élelmiszer-ipari vállalkozók e területen fennálló kötelezettségeit.”*

⁵ A7 - 0/09/2010.

A Bizottság azon szándéka azonban, hogy pontosítsa az élelmiszerlánc valamennyi szakaszában az élelmiszer-ipari szereplők kötelezettségeit, a tagállamok között az álláspontok megoszláshoz vezetett és hátráltatta a vita előrehaladását. Az országok egy csoportja úgy véli, hogy a 178/2002/EK rendelet képezte jelenlegi keret elegendő, és ellenzi a Bizottság által képviselt megközelítést. Az országok másik csoportja támogatja a Bizottság által javasolt szöveget.

Az e kérdésben való előrelépés érdekében az elnökség felkéri a Tanácsot, hogy adjon választ a következő kérdésre:

Szükséges-e az élelmiszerlánc valamennyi szakaszában működő élelmiszer-ipari szereplők kötelezettségeinek részletesebb meghatározása?
