



**AZ EURÓPAI UNIÓ
TANÁCSA**

**Brüsszel, 2010. május 21. (27.05)
(OR. en)**

10031/10

**SOC 371
ECOFIN 293
EDUC 95**

FEDŐLAP

Küldi: a Foglalkoztatási Bizottság
Címzett: az Állandó Képviselők Bizottsága (I. rész)/az EPSCO Tanács

Tárgy: **Az Európa 2020 stratégia**
– **A Foglalkoztatási Bizottság által készített dokumentum**

A delegációk mellékelten kézhez kapják a Foglalkoztatási Bizottságnak a 2010. május 20-i ülésén véglegesített és a Tanács (EPSCO) 2010. június 7–8-i ülésére figyelemmel benyújtott együttes dokumentumát.



Foglalkoztatási Bizottság

A FOGLALKOZTATÁSI BIZOTTSÁG ÁLTAL AZ EPSCO TANÁCS ÜLÉSÉRE KÉSZÍTETT DOKUMENTUM AZ EURÓPA 2020 STRATÉGIÁRÓL

Az Európai Tanács tavaszi ülése üdvözölte az „Európa 2020 – Az intelligens, fenntartható és inkluzív növekedés stratégiája” elnevezésű stratégiát, és megállapodott annak néhány eleméről, például a kiemelt uniós célokról, valamint arról, hogy el kell kezdeni behatárolni azon főbb, szűk keresztmetszetet jelentő területeket, amelyek akadályozzák a nemzeti és az uniós szintű növekedést.

A Foglalkoztatási Bizottság hangsúlyozza, hogy a jelenlegi lisszaboni stratégia gyenge pontja sokkal inkább a szakpolitikák végrehajtása volt, semmint a prioritások megfogalmazása. Tekintettel arra a kulcsszerepre, amit az EPSCO Tanácsnak kellene játszania az Európa 2020 stratégia egyszerűbb és hatékonyabb irányításának kialakításában a foglalkoztatáspolitikákkal kapcsolatos kérdések tekintetében, a Foglalkoztatási Bizottság felhívja az EPSCO Tanács figyelmét az alábbi elemekre:

Foglalkoztatási célok

Az Európai Tanács a tavaszi ülésén felszólította a tagállamokat arra, hogy tűzzék ki saját, az európai kiemelt céllal összhangban álló foglalkoztatási céljaikat; ezt a kérdést a Tanács 2010 júniusában meg fogja vizsgálni. A foglalkoztatásra vonatkozó kiemelt cél és annak lebontása a foglalkoztatási rátákra vonatkozó nemzeti célokra szorosan összekapcsolódik a stratégia többi prioritásának a teljesítésével, különösen a szegénység csökkentésén és az iskolai végzettségi szintek emelésén keresztül társadalmi befogadásra vonatkozóéval. A foglalkoztatási ráták növeléséhez ezenkívül megfelelő keresleti oldali politikákra van szükség.

Az Európa 2020 stratégia foglalkoztatási rátával kapcsolatos céljának teljesítése

- A részvételi és foglalkoztatási szintek emelése alapvető fontosságú az Európa 2020 stratégia intelligens, fenntartható és inkluzív növekedésre vonatkozó céljának teljesítése szempontjából. Ahhoz, hogy a 20 és 64 év közötti korosztályba tartozó nők és férfiak foglalkoztatási rátája 2020-ra 75 %-ra emelkedjen, az szükséges, hogy a tagállamok és az Unió határozott elkötelezettséget tanúsítva arra törekedjen, hogy nőjön a munkaerő-piaci részvétel és csökkenjen a munkanélküliség.

- A tagállamok és a Bizottság között április végén és május elején lezajlott kétoldalú találkozók megerősítették, hogy valamennyi tagállam megkezdte a foglalkoztatási rátákra vonatkozó nemzeti célokkal kapcsolatos munkát. Több tagállam azt is mérlegeli, hogy az összesített célrátát nemek és korcsoportok szerinti alcélokkal támassza alá.
- Ez ideig azonban nem minden tagállam terjesztett elő a foglalkoztatási rátákra vonatkozó konkrét nemzeti célokat, és egyes tagállamok csupán előzetes értékeket nyújtottak be. Az egyes tagállamok által jelenleg kitűzött célok mindazonáltal várhatóan nem fogják lehetővé tenni a foglalkoztatási rátára vonatkozóan uniós szinten meghatározott 75 %-os kiemelt cél teljesítését. A nemzeti céloknak kellően ambiciózusoknak kell lenniük.

Az összhang biztosítása a nemzeti célok és a kiemelt uniós cél között

- A nemzeti célok meghatározása tekintetében el kell ismerni, hogy a tagállamok társadalmi-gazdasági és költségvetési helyzete eltér, és hogy a válság fontos, de nem egyforma hatást gyakorolt rájuk. Ez a nemzeti célok meghatározása során szükségessé teszi a valóságosság és az ambíciók közötti egyensúly megtalálását. A céloknak ugyanakkor egyszerűnek és könnyen kommunikálhatónak kell lenniük, hogy biztosítható legyen valamennyi érdekelt fél és uniós polgár szerepvállalása.
- Az uniós kiemelt céllal összhangban álló nemzeti célok meghatározása során referenciaként az alábbi elvek figyelembevételét ajánljuk:
 - valamennyi tagállam tegyen erőfeszítéseket (azaz valamennyi tagállam növelje legalább minimális mértékben a foglalkoztatási rátákat),
 - a 75 %-os összesített céltől leginkább elmaradó tagállamoknak még nagyobb erőfeszítéseket kellene tenniük,
 - a tagállamok együttes erőfeszítéseinek meg kellene felelniük (legalább nagyjából) a 75 %-os összesített célnak.

- A tagállamok azon jogának ellenére, hogy nemzeti céljaikat az Európai Bizottsággal folytatott párbeszéd keretében határozzák meg, a Foglalkoztatási Bizottság meghatározott egy olyan technikai megközelítést, amely iránymutatásként szolgálhat azon nemzeti célok kitűzéséhez, melyek megfelelnek az Európai Tanács céljának és biztosítják a kiemelt céllal való összhangot (lásd az I. mellékletet).

Az egyes munkaerő-piaci csoportokra vonatkozó lehetséges nemzeti célokkal kapcsolatos megfontolások

- A nők és a férfiak egyenlő munkaerő-piaci részvételének, valamint a nők foglalkoztatási rátájának a 75 %-os kiemelt céllal jelzett szinthez való közelítésének hosszú távú célja speciális és kiemelt szakpolitikai figyelmet fog igényelni.
- Az Európa 2020 stratégia a fiatalok, az idősebb és az alacsony képzettségű munkavállalók nagyobb mértékű munkaerő-piaci részvételét, valamint a legális migránsok jobb integrációját is célul tűzi ki. Noha e célok teljesítése a foglalkoztatás szükséges növekedésének eléréséhez nélkülözhetetlen, ezen csoportok munkaerő-piaci részvétele és a kapcsolódó szükséges szakpolitikai intézkedések a tagállamok között nagymértékben eltérnek. A Foglalkoztatási Bizottság ennél fogva úgy véli, hogy e csoportok tekintetében uniós szinten nem célszerű kötelező érvényű másodlagos foglalkoztatási célokat meghatározni.
- A Foglalkoztatási Bizottság azonban arra ösztönzi a tagállamokat, hogy az átfogó európai uniós stratégiával összefüggő nemzeti politikáik kidolgozása, végrehajtása és nyomon követése céljából határozzák és állapítsák meg az egyes csoportok munkaerő-piaci részvételére vonatkozó saját nemzeti céljaikat. Az Európai Bizottsággal folytatott párbeszéd során már több tagállam jelezte, hogy mérlegeli ilyen alcélok alkalmazását. A Foglalkoztatási Bizottság azt javasolja, hogy a másodlagos nemzeti célokat meghatározó tagállamok azt a tagállamok között összehasonlítható mutatók alapján (lásd a II. mellékletben szereplő javaslatokat) és a foglalkoztatási rátára vonatkozó céljukkal összhangban tegyék.

Munkaerő-piaci szűk keresztmetszetek

- A munkaerő-piaci szűk keresztmetszetek a teljes foglalkoztatottság és a termelékenység-növekedés megvalósítása előtt álló akadályokként értelmezhetők. E szűk keresztmetszeteket a tagállami munkaerő-piacok gördülékeny működése előtt álló, a foglalkoztatás növekedésére és a munkaerő-piaci teljesítményre negatív hatásokat gyakorló intézményes szervezeti akadályként lehet meghatározni.
- A Szerződés IX. címének rendelkezései és különösen az új foglalkoztatási iránymutatások képezik továbbra is az e keresztmetszetek kezelésére szolgáló európai és nemzeti intézkedések releváns szakpolitikai keretét. Ezen erőfeszítések szempontjából lényegesek a stabil makrogazdasági feltételek és a gazdasági növekedés.
- Az Európai Tanács a tavaszi ülésén megállapodott arról, hogy az új Európa 2020 stratégia keretében foglalkozni kell a növekedést nemzeti és uniós szinten visszafogó szűk keresztmetszetekkel. Figyelembe véve az európai foglalkoztatási stratégia végrehajtása során a múltban szerzett tapasztalatokat, valamint tekintettel arra, hogy a növekedést akadályozó tényezők közül több a tagállamok nagy többségében fennáll, a Foglalkoztatási Bizottság azonosítani fogja a fő európai szintű szűk keresztmetszeteket és segítséget fog nyújtani a tagállamoknak a nemzeti szintű szűk keresztmetszeteknek a nemzeti reformprogramok kidolgozása céljából történő azonosításához.

Egyéb irányítási szempontok

- Noha az új stratégia számos eleméről az Európai Tanács tavaszi ülésén már megállapodtak, a stratégia különböző eszközei (iránymutatások, célok, szűk keresztmetszetek, nemzeti reformprogramok stb.) közötti kapcsolatot tovább kell finomítani. A Foglalkoztatási Bizottság felkéri az Európai Bizottságot, hogy – a nemzeti reformprogramok kidolgozásához kellő időben – terjesszen elő javaslatot az Európa 2020 stratégia átfogó irányítására vonatkozóan.

- A kölcsönös tanulás egyértelmű, bár kevésbé kiaknázott uniós hozzáadott érték a nyitott koordinációs módszer keretében. A Bizottság által irányított és politikaformálókat vagy gyakorlati szakembereket célzó kölcsönös tanulási programokat az új integrált iránymutatásokra figyelemmel tovább kellene fejleszteni annak érdekében, hogy e programok eredményei láthatóak legyenek, és azokat könnyen át lehessen ültetni a nemzeti és az európai foglalkoztatási szakpolitikákba.
- A Foglalkoztatási Bizottság ismételten hangsúlyozza: a Tanács különböző formációi és a jövőbeli stratégia végrehajtásáért felelős bizottságaik közötti valódi párbeszédre és együttműködésre van szükség annak érdekében, hogy az uniós célok teljesítésére alkalmas, koherens szakpolitikák alakuljanak ki.
- A tagállamok által az integrált iránymutatásoknak és a tagállami körülményeknek megfelelően kidolgozandó nemzeti reformprogramok nemzeti szintű szakpolitikai prioritásokat és intézkedéseket fognak tartalmazni. A Foglalkoztatási Bizottság – az Európai Bizottsággal és a Gazdasági és Pénzügyi Bizottsággal együttműködve – készen áll a nemzeti reformprogramok jelentéstételi és értékelési mechanizmusainak a felülvizsgálatára annak érdekében, hogy biztosított legyen a jobb összhang a stabilitási és konvergenciaprogramok eljárásával és a szakpolitikai tanácsokkal. A nagyobb mértékű összhangra való törekvés mellett a jövőbeli jelentéstételi és értékelési mechanizmusoknak biztosítaniuk kell azt is, hogy az EPSCO teljes mértékben betölthesse a Szerződésben meghatározott szerepét, vagyis megvizsgálja a tagállamok foglalkoztatáspolitikájának végrehajtását és adott esetben szakpolitikai ajánlásokat tegyen.
- A Foglalkoztatási Bizottság felkéri az Európai Bizottságot, hogy működjön vele szorosan együtt a múltban végzett – nevezetesen a mutatókkal és a nemzeti munkaerőpiacok alakulásával kapcsolatos – munka teljes körű kiaknázása, valamint azon nyomon követési és értékelési keretrendszer együttesen történő kidolgozása érdekében, amelyet az Európai Bizottság és a Foglalkoztatási Bizottság a nemzeti munkaerő-piaci reformok értékelésére igénybe vehet.
- A Foglalkoztatási Bizottság meg fogja vizsgálni, hogy hogyan alkalmazza a Szerződésben meghatározott szociális záradékot az európai foglalkoztatási stratégia tekintetében.

- Az Foglalkoztatási Bizottság és az Európai Bizottság határozott szándéka, hogy szorosan együttműködjenek az uniós és nemzeti intézkedések kidolgozásában az Európa 2020 stratégia kiemelt kezdeményezései, különösen pedig az „Új készségek és munkahelyek menetrendje” elnevezésű kiemelt kezdeményezés keretében.
 - A Foglalkoztatási Bizottság megállapítja, hogy a szociális partnerek megfelelő részvétele – különösen a rugalmas biztonsággal összefüggő politikák tekintetében – fontos szerepet játszik a munkaerő-piaci politikák kidolgozásának és végrehajtásának eredményességében és sikerében.
 - A strukturális alapoknak adott esetben támogatniuk kell a teljes foglalkoztatottság és a befogadó munkaerőpiac megvalósítását célzó intézkedéseket.
-

I. melléklet

Az Európa 2020 stratégia keretében a foglalkoztatási rátákkal kapcsolatos nemzeti célok meghatározásának lehetséges technikai megközelítései

- A tagállamoknak legalább a felére kellene csökkenteniük a különbséget a 2010-es foglalkoztatási rátájuk és a foglalkoztatási rátára vonatkozóan 2020-ra kitűzött 75 %-os cél között.
- Ezenkívül, és tekintettel arra, hogy ezen erőfeszítés önmagában nem vezetne a kiemelt cél szerinti érték eléréséhez, a tagállamok referenciaként az alábbi technikai megközelítéseket követhetik:

i. a tagállamok a 75 %-os céltól való elmaradásukat a felére csökkentik (a céltól elmaradók esetében, és a 2010-es helyzethez viszonyítva), és azt mindannyian kiegészítik egy 4 százalékpontos standard növekedéssel;

vagy

ii. a tagállamok foglalkoztatási rátája a 75 %-os összesített céltól való 2010-es uniós elmaradás (súlyozott 2/3) és a célhoz való egyéni felzárkózási ráta (súlyozott 1/3) súlyozott átlagával emelkedik.

II. melléklet

Az egyes munkaerő-piaci csoportokra vonatkozó nemzeti célokkal kapcsolatos lehetséges mutatók

Nők/férfiak: nemek szerinti foglalkoztatási ráta a 20–64 éves korcsoport vonatkozásában, a nemek foglalkoztatási rátája közötti különbségek.

Ifjúság: a nem foglalkoztatott, oktatásban és képzésben nem részt vevők (*NEET – not in employment, education or training*) aránya (15–24 év), ifjúsági munkanélküliségi arány/ráta (15–24 év).

Idősebb munkavállalók: foglalkoztatási ráta (55-64 év), a munkával töltött életciklus átlagos tartama (ha ismert).

Alacsony képzettségű munkavállalók: az alacsony képzettségű személyek foglalkoztatási rátája (20–64 év), az alacsony képzettségű (20–64 év) és a nem alacsony képzettségű munkavállalók (20–64 év) foglalkoztatási rátája közötti különbség.

Legális migránsok: a nem uniós polgárok foglalkoztatási rátája, az EU-n kívül született személyek foglalkoztatási rátája (20–64 év).
