AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA

Brüsszel, 2007. július 13. (16.07)
(OR. fr)

11626/07

PE 230
POLGEN 84

FELJEGYZÉS

Küldi:	a Tanács Főtitkársága
Címzett:	a delegációk
Tárgy:	Az Európai Parlament 2007. július 11-i állásfoglalása a kormányközi konferencia összehívásáról: az Európai Parlament véleménye (az EU-Szerződés 48. cikke)

Csatoltan küldjük az Európai Parlamentnek a kormányközi konferencia összehívásáról szóló állásfoglalását, amely a 2007. július 9–12-én Strasbourgban tartott plenáris ülésszakon került elfogadásra.

A kormányközi konferencia összehívása: az Európai Parlament véleménye

Az Európai Parlament 2007. július 11-i állásfoglalása a kormányközi konferencia összehívásáról: az Európai Parlament véleménye (az EU-Szerződés 48. cikke) (11222/2007 – C6-0206/2007 – 2007/0808(CNS))

Az Európai Parlament,

– tekintettel az Európai Unióról szóló szerződés 48. cikkének (2) bekezdésére, amely alapján a Tanács konzultált a Parlamenttel (C6-0206/2007),

– tekintettel az Európai Unióról szóló szerződésre és az Európai Közösséget létrehozó szerződésre,

– tekintettel a 2004. október 29-én Rómában aláírt, az európai alkotmány létrehozásáról szóló szerződésre (a továbbiakban: alkotmányszerződés),

– tekintettel az Európai Unió alapjogi chartájára, melyet 2000. december 7-én Nizzában írtak alá és hirdettek ki,

– tekintettel az Unió jövőjéről szóló 2001. december 15-i laekeni nyilatkozatra,

– tekintettel a Római Szerződések aláírásának ötvenedik évfordulója alkalmából 2007. március 25-én tett berlini nyilatkozatra,

– tekintettel az alkotmányszerződésről szóló 2005. január 12-i[1] és az alkotmányozási folyamat ütemtervéről szóló 2007. június 7-i állásfoglalására**2**,

– tekintettel az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság 2007. május 30-i, az alkotmányozási folyamat ütemtervéről szóló állásfoglalására, és a Régiók Bizottságának az Európai Unió reformfolyamatának újraindításáról szóló, az Európai Tanács 2007. június 21–22-i ülésére készített 2007. június 6-i véleményére,

– tekintettel a Brüsszelben 2007. június 11–12-én, Európa jövőéről tartott közös parlamenti találkozóra,

– tekintettel a 2007. június 21–22-i brüsszeli Európai Tanács elnökségi következtetéseire, amelyek tartalmazzák a kormányközi konferenciára vonatkozó megbízást,

– tekintettel az Alkotmányügyi Bizottság jelentésére (A6-0279/2007),

---

[1] HL C 247. E, 2005.10.6., 88. o.

[2] Elfogadott szövegek, P6_TA(2007)0234.

mivel:

A. az Európa jövőjéről folytatott két éves gondolkodás megerősítette, hogy meg kell őrizni és tovább kell fejleszteni kell az alkotmányszerződésnek a demokráciára, hatékonyságra és átláthatóságra vonatkozó újításait, annak érdekében, hogy biztosítsák az Európai Unió megfelelő működésének, polgárai jogainak és a világban betöltött szerepének megerősítését,

B. ezt a nézetet széles körben osztják a tagállamok nemzeti parlamentjei és az Európai Parlament is, amelyek képviselői ezen újítások alapját az Európai Unió alapjogi chartájával és az Európa jövőjével foglalkozó konventben dolgozták ki,

C. a 2007. júniusi Európai Tanács megállapodott abban, hogy kormányközi konferenciát hív össze, amelynek célja, hogy az alkotmányszerződésbe foglalt újításokat a hatályban lévő szerződések módosításaivá alakítsa,

D. ez a mandátum igen pontos, és lehetővé teszi, hogy a konferencia gyorsan megállapodásra jusson a néhány, az alkotmányszerződésben található újítás módosítását illetően, lényegének veszélyeztetése nélkül,

E. ez a mandátum azonban feladja azt a törekvést, hogy a létező szerződések helyébe egyetlen alkotmányszerződés lépjen, felhagy a szóhasználattal, amely érthetővé tenné a polgárok számára az Unió jogszabályainak természetét, nem tartja meg azokat a szimbólumokat, amelyek segítségével a polgárok könnyebben azonosulhatnának az Európai Unióval, és számos olyan területen, amelyekkel kapcsolatban a tagállamok egyéni nehézségeket jeleztek, kívülmaradási lehetőségeket tartalmaz,

F. a mandátum nem néz szembe megfelelően azokkal az új kihívásokkal, amelyekkel az Unió szembesült az alkotmányszerződés aláírása óta eltelt időben,

G. az Európai Parlamentnek mint az Európai Unió egyetlen, a polgárok által közvetlenül választott testületének kötelessége az Európai Unió közös érdekeinek hangot adni, hogy megerősítse Európai kialakítását és annak közösségi módszerét, amely több mint 50 éve békét, stabilitást és jólétet biztosít;

1. üdvözli a Tanács német elnökségének erőfeszítéseit annak érdekében, hogy a 2007. június 21–22-i Európai Tanácson egyhangú megállapodás szülessen;

2. tudomásul veszi az Európai Tanács által a kormányközi konferencia összehívására adott mandátumot; üdvözli kimunkált pontosságát és a kormányközi konferencia befejezésére adott szoros menetrendet, és felszólítja a tagállamokat, hogy ne lépjenek vissza az Európai Tanácsban tett kötelezettségvállalásaiktól; kedvező véleményt ad a kormányközi konferencia összehívásával kapcsolatban;

3. sajnálatát fejezi ki azonban, hogy a mandátum együtt jár néhány, a 2004-es kormányközi konferencián elfogadott lényeges elem – mint például az alkotmányszerződés koncepciója, az Unió szimbólumai, az Unió jogszabályainak érthető elnevezése, az uniós jog elsőbbségének egyértelmű kimondása és az EU-t Európa polgárainak és államainak uniójaként meghatározó definíció – elvetésével és más elemek bevezetésének hosszas késedelmével;

4. aggodalmát fejezi amiatt, hogy a mandátum lehetővé teszi bizonyos tagállamok számára a szerződések fontos rendelkezéseinek végrehajtása tekintetében biztosított eltérések számának növekedését, ami az Unió kohéziójának gyengüléséhez vezethet;

5. sajnálatát fejezi ki amiatt, ahogy a mandátum megenged bizonyos fogalmazásbeli változtatásokat az alkotmányszerződéshez képest, amelyek az Unióval és a közösségi intézményekkel szembeni bizalmatlanság látszatát keltik, és rossz jelzéseket adnak a közvélemény felé;

6. sajnálja, hogy fogyatkozik a tagállamok képviselőinek európai jó szándéka és politikai bátorsága, és aggodalmát fejezi ki a szolidaritás és integráció európai eszményeivel szembehelyezkedő hozzáállás kialakulása miatt;

7. hangsúlyozza, hogy a mandátum lehetővé teszi a jogszabályok elnevezésének megváltoztatását, nem hoz azonban lényegi változást struktúrájukban és hierarchiájukban, és kifejezésre juttatja arra irányuló szándékát, hogy a politikai elszámoltathatóság garantálása és jogalkotói hatáskörének megőrzése érdekében – különös tekintettel a felhatalmazáson alapuló jogszabályokra – szigorúan megvizsgálja annak módját, ahogyan ez az érintett rendelkezésekbe bevezetésre kerül;

8. üdvözli mindazonáltal azt a tényt, hogy a mandátum megőrzi az alkotmányszerződés lényegének jelentős részét, azaz az Unió jogi személyiségét és a pilléres szerkezet eltörlését, a minősített többségi szavazás kiterjesztését a tanácsi szavazásokon és a Tanács és a Parlament együttdöntési eljárásának kiterjesztését, a részvételi demokrácia elemeit, az alapjogi charta jogilag kötelező erejét, az Unió külső tevékenységei koherenciájának megerősítését, valamint a kiegyensúlyozott intézményi rendelkezéseket;

9. megállapítja, hogy a demokratikus folyamatok és az állampolgári jogok megerősítése, a hatáskörök kibővítése, valamint az EU értékeinek és céljainak meghatározása tekintetében minden pozitív eredmény kizárólag az Európa jövőjéről szóló konvent munkájából származik;

10. üdvözli, hogy az Európai Unióról szóló szerződésben az EU céljaként elismerésre kerül majd a gazdasági és monetáris unió;

11. üdvözli, hogy a mandátum biztosítja bizonyos új elemek bevezetését a szerződésekbe, mint például az éghajlatváltozás és az energia területén megvalósítandó szolidaritás kifejezett említését;

12. emlékeztet arra, hogy az EU maga jelentette ki mind saját polgárai, mind az egész világ számára, hogy az Unió értékek közössége, hogy az alapvető jogok és szabadságok e közösség legbenső lényegét alkotják, és ezeket átfogóan tartalmazza az alapjogi charta és számos alkalommal elismerték a közösségi intézmények és valamennyi tagállam; ezért úgy ítéli meg, hogy ha egy vagy több tagállam kívül maradására irányuló kérelem az alapjogi charta tekintetében drámai visszalépést jelentene és súlyosan csorbítaná az EU legbenső azonosságtudatát; ezért ismételten sürgeti valamennyi tagállamot, hogy tegyenek meg minden szükséges erőfeszítést e belső megosztottság kiküszöbölésére, illetve jussanak végül konszenzusra a charta korlátlan érvényességét illetően;

13. felkéri a kormányközi konferenciát, hogy munkáját még 2007 vége előtt fejezze be, azért, hogy az új szerződés már jóval a 2009-es európai parlamenti választások előtt hatályba léphessen;

14. örömmel fogadja, hogy a 2007. júniusi Európai Tanács megállapodott a Parlamentnek a kormányközi konferencia minden szintjén történő részvétele megerősítésében;

15. fenntartja magának a jogot, hogy konkrét javaslatokkal forduljon a kormányközi konferenciához a mandátum körébe tartozó bizonyos ügyekben;

16. kellő időben választ ad az Európai Tanács felkérésére, hogy foglalkozzék saját összetételének ügyével;

17. hangsúlyozza, hogy szándékában áll alaposan megvizsgálni a kormányközi konferencia eredményeit annak felmérése érdekében, hogy vajon az elfogadott reformok megfelelő összhangban állnak-e a mandátummal;

18. felszólítja a tagállamokat és saját képviselőit, hogy biztosítsák a kormányközi konferencia munkájának teljes átláthatóságát, különösen úgy, hogy tegyék közzé az összes, megvitatásra benyújtott dokumentumot;

19. megerősíti szándékát, hogy rendkívül szoros kapcsolatot tartson fenn a nemzeti parlamentekkel és a civil társadalommal a szerződések felülvizsgálati folyamata során;

20. felszólítja a kormányközi konferenciát, hogy az átláthatóság kedvéért tegye közzé a munkájának eredményét a szerződések tervezetének egységes szerkezetbe foglalt formájában;

21. fenntartja magának a jogot, hogy a 2009-es választásokat követően új javaslatokat tegyen az Unió alkotmányos helyzetének rendezésére vonatkozóan a szerződések felülvizsgálatáról szóló záradékkal[1] összhangban, mivel az Európai Unió folyamatos megújulás alatt álló közös projekt;

[1] Lásd: Alkotmányszerződés, IV-443. cikk.

22. felhívja az EU intézményeit, hogy terjesszenek elő konkrét javaslatokat az európai polgároknak az alkotmányozási folyamat folytatásáról szóló vitába történő ismételt bevonására;

23. felkéri illetékes bizottságát, hogy vizsgálja meg a Parlament eljárási szabályzata módosításának lehetőségét annak érdekében, hogy az alkotmányszerződésben szereplő európai uniós zászló és himnusz hivatalos jelleget kapjon tevékenységei során és helyiségeiben;

24. utasítja elnökét, hogy továbbítsa ezt, a kormányközi konferencia összehívásáról szóló véleményét tartalmazó állásfoglalást a Tanácsnak, a Bizottságnak, a tagállamok állam- és kormányfőinek és parlamentjeinek és az Európai Központi Banknak.