



EUROOPAN UNIONIN
NEUVOSTO

Bryssel, 13. maaliskuuta 2008 (14.03)
(OR. en)

7150/08

AGRI 62
AGRISTR 8
AGRIORG 21

SELVITYS

Lähetäjä: Maatalouden erityiskomitea

Päivämäärä: 10. maaliskuuta 2008

Vastaanottaja: Neuvosto

Ed. asiak. nro: 6956/2/08 REV 2

Kom:n ehd. nro: 15351/07 – KOM(2007) 722 lopull.

Asia: **NEUVOSTON PÄÄTELMÄT KOMISSION TIEDONANNOSTA "YMP:N
UUDISTUKSEN 'TERVEYSTARKASTUKSEN' VALMISTELU"**
– Neuvoston päätelmien antaminen

1. Komissio esitti 20.11.2007 edellä mainitun tiedonannon Euroopan parlamentille ja neuvostolle.
2. Komissio esitteli tiedonannon neuvoston istunnossa 26.11.2007, ja siitä keskusteltiin 21.1. ja 18.2.2008 pidetyissä neuvoston istunnoissa.
3. Maatalouden erityiskomitea laati 3. ja 10.3.2008 pidetyissä kokouksissaan ehdotuksen neuvoston päätelmiksi puheenjohtajavaltion laatiman ja tarkistaman tekstin pohjalta.
4. Puheenjohtajavaltio pyytää näin ollen neuvostoa hyväksymään liitteenä olevan päätelmäehdotuksen.

EHDOTUS:**NEUVOSTON PÄÄTELMÄT KOMISSION TIEDONANNOSTA
"YMP:N UUDISTUKSEN 'TERVEYSTARKASTUKSEN' VALMISTELU"**

Neuvosto

1. PALAUTTAA MIELEEN aikomuksensa arvioida 2003/2004 sovittujen YMP:n uudistusten tehokkuutta ja erityisesti niiden vaikuttavuutta tavoitteiden kannalta sekä analysoida niiden vaikutuksia asianomaisiin markkinoihin.
2. PANEE TYYTYVÄISENÄ MERKILLE komission tiedonannon "YMP:n uudistuksen 'terveystarkastuksen' valmistelu".
3. PANEE MERKILLE puitteet, joissa terveystarkastuksen yhteydessä tehtävät päätökset tehdään, erityisesti
 - Eurooppa-neuvoston päätökset rahoitusnäkyistä 2007–2013;
 - komission kuvauksen terveystarkastuksesta talousarviotarkistusta 2008/2009 valmistelevana toimena, tämän kuitenkin rajoittamatta tarkistuksen tuloksia.
4. KATSOO, että komission tiedonannossa analysoidaan asianmukaisella tavalla 2003/2004 sovittujen uudistusten jälkeistä merkittävintä kehitystä ja määrittää YMP:n keskeiset haasteet tulevina vuosina käsittelemällä erityisesti kolmea keskeistä kysymystä: ensiksi tilatukijärjestelmän toimivuus, tehokkuus ja yksinkertaistaminen; toiseksi markkinatukivälineiden rooli ja markkinasuuntautuneisuuden parantaminen; kolmanneksi riskinhallintaan, ilmastonmuutokseen, biopolttoaineisiin, vesihuoltoon ja biologiseen monimuotoisuuteen liittyvät uudet ja nykyiset haasteet.

5. KATSOO, että on löydettävä tasapaino sen osalta, että on toisaalta mukautettava poliittiset toimet uusiin haasteisiin ja muuttuviin oloihin ja toisaalta annettava viljelijöille ja muille toimijoille selkeät ja vakaat suunnittelupuitteet liiketoimintaa koskevia päätöksiä varten.
6. USKOO, että terveystarkastus helpottaa YMP:n mukauttamista vastaamaan yleisiä yhteiskunnallisia odotuksia ja maailmanmarkkinoiden kehityssuuntauksia säilyttäen samalla eurooppalainen maatalouden malli.
7. PALAUTTAA MIELEEN, että Eurooppa-neuvosto korosti hallinnollisten rasitteiden vähentämisen olevan tärkeä toimi Euroopan talouden kannustamiseksi, erityisesti koska se vaikuttaa pieniin ja keskisuuriin yrityksiin, ja PYYTÄÄ komissiota määrittelemään terveystarkastuksessa konkreettisia toimenpiteitä tämän tavoitteen edistämiseksi.
8. SUHTAUTUU MYÖNTEISESTI tilatukijärjestelmän yksinkertaistamiseen ja sen toimivuuden ja tehokkuuden parantamiseen, ja tältä osin
 - PANEE TYYTYVÄISENÄ MERKILLE tiedonannossa esitetyn ehdotuksen, jonka mukaan jäsenvaltioille tulisi antaa mahdollisuus säilyttää tilatukijärjestelmän täytäntöönpanoon valitsemansa malli tai mukauttaa sitä kohti yhtenäisempää tukea vuoteen 2013 ulottuvalla kaudella, jotta ne voisivat ottaa huomioon erityistilanteensa.
 - PYYTÄÄ komissiota panemaan merkille jäsenvaltioiden ehdotukset ja ehdottamaan toimenpiteitä yhtenäisen pinta-alatuen järjestelmän yksinkertaistamiseksi edelleen.
 - ON YHTÄ MIELTÄ tiedonannossa esitetystä ehdotuksesta antaa yhtenäisen pinta-alatuen järjestelmää soveltaville jäsenvaltioille mahdollisuus jatkaa sen soveltamista vuoteen 2013 asti.
9. TOTEAA, että täydentävien ehtojen käyttöönotto on uudistetun YMP:n merkittävä osatekijä ja keskeisen tärkeää julkisen tuen varmistamiseksi uudelle politiikalle. PALAUTTAA MIELEEN kesäkuussa 2007 antamansa päätelmät, joiden mukaan viljelijöihin ja julkishallintoon kohdistuva hallinnollinen kokonaisrasite ei saisi lisääntyä, vaan sen pitäisi vähentyä, mikäli mahdollista.

10. ON YHTÄ MIELTÄ tiedonannon kanssa siitä, että kokemus on osoittanut selvästi tarpeen yksinkertaistaa täydentäviä ehtoja, ja erityisesti
- PANEE TYYTYVÄISENÄ MERKILLE komission aikomuksen tarkastella lakisäätteisiä hoitovaatimuksia sellaisten säännösten poistamiseksi, joilla ei ole suoraa merkitystä kestävän viljelyn kannalta, ja jäsenvaltioiden erilaisten erityistilanteiden huomioon ottamiseksi hyvän maatalouden ja ympäristön vaatimusten kannalta.
 - PALAUTTAA MIELEEN, että on tärkeää vähentää hallinnollisia kokonaisrasitteita, PYYTÄÄ komissiota ehdottamaan tarvittaessa muutoksia lakisäätteisten vaatimusten nykyiseen luetteloon ja hyvän maatalouden ja ympäristön vaatimuksiin ja KOROSTAA mahdollisia vaikutuksia, joita mahdollisilla muutoksilla voisi olla hyväksytyjen maaseudun kehittämissuunnitelmien täytäntöönpanoon nykyisellä ohjelmointikaudella.
 - HUOMAUTTAA, että yhtenäisen pinta-alatuen järjestelmää nykyisin soveltavat jäsenvaltiot ovat pyytäneet harkitsemaan lakisäätteisten hoitovaatimusten asteittaisen käyttöönottoajan pidentämistä.
11. SUHTAUTUU MYÖNTEISESTI tiedonannossa esitettyyn ehdotukseen, jonka mukaan hyvin pienten tukimäärien hallinnoinnista aiheutuvien kustannusten vuoksi olisi harkittava, että jäsenvaltioille annetaan mahdollisuus ottaa käyttöön tuen vähimmäistaso ja/tai vähimmäisalavaatimus niin, ettei siitä ole haittaa todellisille viljelijöille ja noudattaen asianmukaisesti toissijaisuusperiaatetta.
12. KATSOO kuitenkin, että suurempien tukimäärien huomattava vähentäminen voisi aiheuttaa merkittäviä ei-toivottuja seurauksia joissakin jäsenvaltioissa.
13. MUISTUTTAA, että tuen irrottaminen tuotannosta oli vuoden 2003 YMP:n uudistuksen keskeinen osa, ja PANEE MERKILLE komission kannan, että sidottu tuki voi edelleen olla tarpeen alueilla, joilla tuotanto on talouden tai ympäristön kannalta merkittävää.

14. PYYTÄÄ tämän vuoksi komissiota määrittelemään tapauskohtaisen selvityksen perusteella tuen irrottamisen jatkamisesta koituvien etujen ja riskien mahdollisen tasapainon ja esittämään mahdollisia vaihtoehtoja.
15. PANEE TYYTYVÄISENÄ MERKILLE komission ehdotuksen ottaa käyttöön erityisiä tukitoimia asetuksen (EY) N:o 1782/2003 tarkistetun 69 artiklan nojalla, jotta jäsenvaltiot, myös yhtenäisen pinta-alatuen järjestelmää soveltavat, voisivat vastata tietyillä alueilla ja/tai aloilla ilmenneisiin erityistarpeisiin joustavalla ja avoimella tavalla.
16. KOROSTAA olevan viljelijöiden kannalta tärkeää varmistaa, että YMP:hen kuuluu mekanismeja, jotka toimivat tehokkaana turvaverkkona.
17. ODOTTAA tarkempia tietoja komission aikomuksista, jotka liittyvät YMP:n markkinatukivälineiden, erityisesti vilja-alaa koskevien välineiden, mahdolliseen mukautukseen, ja erityisesti yksityiskohtaista vaikutustenarviointia näiden mukautusten mahdollisten seurausten arvioimiseksi sekä kysynnän että toimitusvarmuuden kannalta.
18. TOTEAA, että maitokiintiöiden nykyisen järjestelmän on määrä päättyä vuonna 2015, ja PANEE MERKILLE komission ehdotuksen pehmeän laskun varmistamisesta Euroopan maitoalalle, jotta voidaan siirtyä joustavammin markkinasuuntautuneempaan maitoalan politiikkaan ja varmistaa alan ennakoitavuus.
19. KATSOO, että tällainen pehmeä lasku edellyttää asteittaista kiintiöiden lisäämistä ja mahdollisia liitännäistoimenpiteitä sekä markkinoiden hallintatoimenpiteiden asianmukaista käyttöä ja avustustoimenpiteitä erityisen heikossa asemassa oleville alueille, joilla maitokiintiöjärjestelmän lakkaaminen voisi vaarantaa maidontuotannon jatkumisen. PYYTÄÄ komissiota harkitsemaan kaikkia asiaankuuluvia keinoja tältä osin sekä seuraamaan jatkuvasti siirtymistä pehmeään laskuun ja raportoimaan siitä.
20. SUHTAUTUU MYÖNTEISESTI komission aikomukseen ehdottaa kesannointivaatimuksen poistamista toteuttaen samalla toimia kesannoinnista saatavien ympäristöhyötyjen säilyttämiseksi.

21. TOTEAA olevan tärkeää varmistaa, että maatalous mukautetaan tehokkaasti muuttuvaan kilpailuympäristöön, ja hallita siihen liittyviä riskejä, ja PANEE MERKILLE erityisesti:
- komission aikomuksen ehdottaa mahdollisuuksia kehittää valinnaisia riskinhallintatoimia, myös viljelijöiden, yksityisen sektorin sekä tuottaja- ja teollisuusjärjestöjen aktiivisen osallistumisen avulla, tämän vaikuttamatta jäsenvaltioiden nykyisiin toimiin tällä alalla.
 - komission aikomuksen tehdä yleisselvitys riskinhallinnasta vuoden 2013 jälkeiselle kaudelle.
22. HYVÄKSYY arvion, jonka mukaan maatalouden on vastattava uusiin ja nykyisiin haasteisiin ilmastonmuutoksen, bioenergian, vesihuollon ja biologisen monimuotoisuuden alalla, ja erityisesti
- KATSOO, että tarvitaan kokonaisvaltaista toimintaa ottaen huomioon muiden eurooppalaisten politiikkojen kuin YMP:n sekä kansallisten ja alueellisten politiikkojen vaikutukset.
 - TÄHDENTÄÄ innovoinnin tärkeyttä.
 - KOROSTAA, että YMP:ssä, myös nykyisten maaseudun kehittämistoimenpiteiden puitteissa, voidaan toteuttaa merkittäviä toimia uusiin haasteisiin vastaamiseksi.
 - TOTEAA vaikeudet, joita voi liittyä haasteiden käsittelyyn täydentävien ehtojen soveltamisalan laajentamisen avulla.
23. KATSOO, että olisi kiinnitettävä huomiota tehokkaisiin tapoihin kannustaa EU:n bioenergia-alaa.
24. PYYTÄÄ komissiota harkitsemaan kaikkia rahoitusmahdollisuuksia, mukaan lukien mukauttaminen, uusien ja nykyisten haasteiden käsittelemiseksi, myös maaseudun kehittämistoimien avulla.
25. PYYTÄÄ komissiota esittämään terveystarkastusta koskevat lainsäädäntöehdotuksensa toukokuussa 2008 ja TOTEAA TYYTYVÄISENÄ, että puheenjohtajavaltiot Slovenia ja Ranska aikovat saattaa terveystarkastuksen päätökseen ennen vuoden 2008 loppua ottaen huomioon Euroopan parlamentin lausunnon.