



**EUROOPA LIIDU  
NÕUKOGU**

**Brüssel, 24. november 2011 (28.11)  
(OR. en)**

**17426/11**

**SOC 1033  
ECOFIN 821**

**MÄRKUS**

---

|              |   |
|--------------|---|
| Saatja:      | Alaliste esindajate komitee (COREPER I)                                   |
| Saaja:       | Nõukogu (tööhõive, sotsiaalpoliitika, tervise- ja tarbijakaitseküsimused) |
| Eelm dok nr: | 17039/11 SOC 1004 ECOFIN 777  |

---

|        |   |
|--------|---|
| Teema: | Panus Euroopa Ülemkogu kohtumiseks (9. detsember 2011)<br>Strateegia „Euroopa 2020” rakendamine tööhõive- ja sotsiaalpoliitika valdkonnas<br>- Poliitiline mõttevahetus |
|--------|---|

---

Käesolevaga edastatakse delegatsioonidele eesistujariigi koostatud taustdokument, mis sisaldab küsimusi tööhõive, sotsiaalpoliitika, tervise- ja tarbijakaitseküsimuste nõukogus 1. detsembril 2011 toimuvaks mõttevahetuseks.

Euroopa Liidu eesmärk on tõsta meeste ja naiste tööhõive määr 2020. aastaks 75 %-ni. Suurem tööhõive on ülimalt oluline selleks, et tagada majanduse kindel ja jätkusuutlik elavnemine, meie sotsiaalsete mudelite jätkusuutlikkus ja ELi rahanduse stabiilsus. Pärast kümnet aastat majanduse ja tööhõive kasvu on aga suur majanduslangus Euroopa tema teelt kõrvale kallutanud. Tööhõive määr<sup>1</sup> langes 70,2 %-lt 2008. aastal 68,2 %-ni 2011. aasta esimeses kvartalis. Töötuse määr kasvas samal ajavahemikul 7,1 %-lt 9,5 %-ni ja see jätkab kasvamist, olles jõudnud septembris 9,7 %-ni. Liikmesriikide vastavad näitajad on küllaltki erinevad: töötuse määrad on vahemikus 3,7 % kuni 21,2 %, samal ajal kui töökohtade loomine, mida mõõdetakse ELi vabade töökohtade määra abil, jääb vahemikku 2,5 % kuni 0,4 %. Eesmärgi saavutamiseks tuleks Euroopa Liidus luua 17,6 miljonit uut töökohta.

Komisjoni viimaste majanduskasvu prognooside kohaselt ei ole majanduse elavnemine lähikuudel tõenäoline, mille tõttu on ka tööhõive kasv ebatõenäoline.

Selle stsenaariumi puhul peame pöörama erilist tähelepanu neljale suundumusele:

- Noorte töötus on mõnes riigis erakordselt kõrgel tasemel. Samuti kasvab nende noorte arv, kes ei õpi ega tööta. Selle tulemuseks on kasvav rahulolematuse noorte hulgas, mida on väljendatud paljude Euroopa pealinnade tänavatel. Tuleb võtta kiireloomulisi meetmeid, et vältida negatiivset mõju, mida pikaajaline kriis võib nooremale põlvkonnale avaldada.
- Pikaajalise töötuse ja tööturult kõrvalejäämise oht on täna reaalsem kui aasta tagasi. Töökohtade loomisega seonduva kriisi pikenemine kajastub pikaajalise töötuse määra kasvus (2,6 %-lt 2008. aastal 4,4 %-ni 2011. aasta esimesel poolel), millega kaasneb märkimisväärne inimkapitali kvaliteedi halvenemise ja sotsiaalse tõrjutuse oht.

---

<sup>1</sup> Elanikkond vanuses 20–64 aastat.

- Ehkki vaesuse ohus elavate inimeste arv on stabiilne, võib täheldada väga madala tööhõivega leibkondade ja suurt materiaalist puudust kannatavate inimeste arvu suurenemist. Majanduskriisi negatiivset mõju on märgata haavatavate elanikkonnarühmade (nt lapsed ja madalapalgalised töötajad) puhul. Selle tulemusel on suurenenud nii vaesuse ja sotsiaalse tõrjutuse ohus elavate laste arv kui ka töötajate vaesus. See võib põhjustada sotsiaalse ebavõrdsuse suurenemist ning ohustab meie suutlikkust saavutada ELi peamine eesmärk – vähendada vaesuse ja sotsiaalse tõrjutuse ohus elavate inimeste arvu 2020. aastaks 20 miljoni võrra.
- Palgapoliitika ei aita toetada kogunõudlust. Tööjõu tegeliku ühikukulu kasvumäär ELis tervikuna oli viimase kümne aasta jooksul negatiivne, mis näitab, et töötasu osakaal vähenes. See võib takistada ELi kodanike tarbimist, piirata sisenõudlust ja vähendada võimalust, et majandus pöörab kasvuteele.

Selleks et vähendada kriisi negatiivset mõju ühiskonnale, tuleb tööhõive, sotsiaalkaitse ja hariduse valdkonnas kasutada tõhusat poliitikameetmete kombinatsiooni. Sellist poliitikameetmete kombinatsiooni võib samuti käsitada kui kindlat investeringut kriisi poolt enim mõjutatud inimeste sotsiaalsesse ja majanduslikku arengusse. Sellega antakse tõelist lisaväärtust tööturgude arendamisele ning sotsiaalkaitse süsteemide tõhustamisele ja jätkusuutlikumaks muutmisele.

Tööhõivekomitee (EMCO) aruanne „*Reaching the employment target: progress and thematic surveillance*” ning sotsiaalkomitee (SPC) arvamus teemal „**Euroopa 2020. aasta strateegia sotsiaalmõõde: vaesuse vähendamisega ja kaasamisega seotud ELi kohustuste täitmine (2011)**” annavad olulise panuse meie poliitilisse mõttevahetusse, millega lõppeb strateegia „Euroopa 2020” rakendamise käesolev esimene aasta. Nimetatud dokumentides on esitatud mitmed poliitikasuunad liikumiseks töökohti loova ja kaasava majanduse elavnemise suunas.

**Komisjon avaldas 23. novembril ka oma teise iga-aastase majanduskasvu analüüsi. Analüüsile on lisatud 2012. aasta ühise tööhõivearuande kavand. Iga-aastases majanduskasvu analüüsis tehakse ettepanek tõhustada järgmise Euroopa poolaasta jooksul mitmeid poliitikasuundi.**

**Arutelüküsimused:**

- 1. Millised meetmed on töötute tööturule toomiseks kõige tõhusamad?**
- 2. Nõukogu tuleb küll 2012. aasta alguses iga-aastase majanduskasvu analüüsi ja ühise tööhõivearuande juurde tagasi, kuid millised on teie esmamuljed seoses komisjoni ettepanekutega?**
- 3. Millised on võimalused ja moodused sotsiaalkindlustusskeemide ja tööjõukulude koosseisu ümberkujundamiseks, et suurendada tööjõunõudlust ja -pakkumist ning parandada samaaegselt riigi rahanduse jätkusuutlikkust?**

---