



**EUROOPA LIIDU
NÕUKOGU**

**Brüssel, 25. november 2011 (28.11)
(OR. en)**

17423/11

**SOC 1031
ECOFIN 820**

MÄRKUS

Saatja:	Alaliste esindajate komitee (COREPER I)
Saaja:	Nõukogu (tööhõive, sotsiaalpoliitika, tervise- ja tarbijakaitseküsimused)
Eelm dok nr:	17040/11 SOC 1005 ECOFIN 778

Teema:	Euroopa poolaasta ning tööhõive- ja sotsiaalpoliitika valdkonna temaatilise järelevalve järelmeetmed
	- Eelnõu: nõukogu järeldused

Delegatsioonidele edastatakse lisas nõukogu järelduste eelnõu, eesmärgiga see nõukogu (tööhõive, sotsiaalpoliitika, tervise- ja tarbijakaitseküsimused) 1. detsembri 2011. aasta istungil vastu võtta.

Euroopa poolaasta ning tööhõive- ja sotsiaalpoliitika valdkonna temaatilise järelevalve järeldused

Eelnõu: nõukogu järeldused

Euroopa Liidu Nõukogu:

TULETADES MEELDE Euroopa Ülemkogu nõudmist tagada, et kõik Euroopa Liidu tasandi meetmed toetavad täiel määral majanduskasvu ja töökohtade loomist,

TULETADES MEELDE nõukogu järeldusi tööhõivepoliitika kohta vastavuses ELi toimimise lepingu artikli 148 lõikega 4 ning teisi 12. juulil 2011 vastu võetud riigipõhiseid soovitusi, laiendatud euroala paktis osalevate liikmesriikide võetud kohustusi ning Euroopa Ülemkogu üleskutset liikmesriikidele võtta riigipõhiseid soovitusi arvesse oma siseriiklike eelarve- ja struktuurireformide alaste otsuste tegemisel¹,

TULETADES MEELDE kokkulepet kuuest meetmest koosneva paketi (nn kuuspaki) suhtes, mis on suunatud ELi – ja konkreetselt euroala – majandusjuhtimise tugevdamisele, ning TOONITADES, et tööhõive- ja sotsiaalkaitsepoliitika ning osalemine tööturul etendavad makromajanduse stabiilsuses olulist osa, eelkõige makromajanduse tasakaalunihete ennetamise ja korrigeerimise kaudu,

TOONITADES, et tööhõive etendab olulist osa majanduskasvu toetamisel, nagu märgiti aruandes „Euroopa konsensuse saavutamine majanduskasvu küsimuses”²,

¹ EUCO 52/11.

² „Euroopa konsensuse saavutamine majanduskasvu küsimuses”. Euroopa Liidu Nõukogu eesistujariigi Poola aruanne.

TOONITADES, et vaatamata olukorra tagasihoidlikule paranemisele 2010. ja 2011. aastal ei ole tööhõive saavutanud kriisieelset taset, ning et tööhõive edasist taastumist ohustavad riikide võlakriis, ülemaailmse majanduskasvu kehvad väljavaated, vähene eelarvepaindlikkus ning likviidsusprobleemid, kuid KINNITADES TAAS, et eelarve konsolideerimise kiireloomulisest vajadusest tulenevad kokkuhoiumeetmed peaksid käima käsikäes majanduskasvu taastamise ja tööhõive suurendamisega,

TUNNISTADES, et praegune majanduskriis on uus väljakutse ELi täieliku tööhõive ja sotsiaalse kaasatuse alaste kohustuste täitmisel ning TOONITADES, et kooskõlas tööhõivesuunistega tuleks sotsiaalkaitstesüsteeme täiel määral kasutada piisavate sissetulekutoetuste ja teenuste tagamiseks, kaitstes seeläbi inimesi vaesumise eest ja säilitades samal ajal rahalise jätkusuutlikkuse ning ergutades osalemist ühiskonnaelus ja tööturul,

TUNNISTADES, et tööturu- ja sotsiaalkaitstesüsteemid on liikmesriigiti väga erinevad ja eelkõige valitseb ebahühtlane olukord töötuse ja töökohtade loomise valdkonnas, TOONITADES, et oluline on täiel määral austada sotsiaalpartnerite rolli ja riiklike süsteemide erinevust ning KINNITADES TAAS, et iga liikmesriik peaks oma tegevusprioriteetide seadmisel tuginema oma eelarve võimalikule paindlikkusele ning oma positsioonile majandustsükli³,

ON TEINUD kokkuvõtte seni tehtud edusammudest peamiste Euroopa 2020. aasta strateegiast tulenevate ja riiklike eesmärkide saavutamisel tööhõive ja vaesuse vähendamise alal, TEINUD 2011. aasta tööhõive olukorra jälgimise vahendi abil KINDLAKS võimalikud poliitikateemad, mis on ühised mitmele liikmesriigile, ning ANALÜÜSINUD tööhõive ja teiste makromajanduspoliitika valdkondade vastastikust toimet, sealhulgas mõju võimalikule makromajanduslikule tasakaalustamatusele,

³ 7397/11.

1. TERVITAB järeldusi ning tööhõivekomitee analüüsi, mis on esitatud aruandes „Tööhõive eesmärgi saavutamine: edusammud ja temaatiline järelvalve” (vt 17239/11), ning toonitab Euroopa 2020. aasta strateegiaga seotud Euroopa tööhõivestrategie rakendamise esimese aasta puhul järgmist:
 - 1.1. Et täita ELi eesmärk saavutada 2020. aastaks tööhõive määraks 75%, on vaja luua 17,6 miljonit uut töökohta. ELis tervikuna ja paljudes liikmesriikides jääb tööhõivemäär tõenäoliselt oluliselt alla püstitatud eesmärgi, kui ei viida läbi olulist muudatust poliitikas ja otsustavaid struktuurireforme. Lisaks majanduskasvu kiirendamisele ja tööturul valitsevate üldiste tingimuste parandamisele suunatud poliitikale nõuab see järjepidevaid jõupingutusi töökohtade loomise stimuleerimiseks ja värbamise edendamiseks, keskendudes tööturul nõrgalt esindatud spetsiifiliste rühmade (näiteks madala kvalifikatsiooniga töötajad, naised ja vanemad töötajad) tööturule kaasamisele ja kinnistamisele.
 - 1.2. Nagu tehti kindlaks 2011. aasta tööhõive olukorra jälgimise käigus⁴, on enamiku liikmesriikide jaoks jätkuvalt probleemiks pikaajalise töötuse, noorte töötuse ja/või ei tööga ega hariduse või koolitusega hõivatud noorte kõrge määr. Otsustavalt on vaja tegutseda pikaajaliselt töötute ja noorte töötute tööalase konkurentsivõime parandamiseks, hõlbustades liikumist erinevate tööhõivestaatuste vahel ning koolist tööturule.
 - 1.3. Haridus- ja koolitussüsteemide tööturu vajadustele vastavuse, kättesaadavuse, piisavuse ja kvaliteedi parandamine ning oskuste mittevastavuse probleemi lahendamine nii noorte kui ka täiskasvanute, nii tööga hõivatute kui ka töötute seas on peaaegu kõikide riikide reformikavades endiselt olulisel kohal ning vajalik tööhõive ja tootlikkuse kasvu saavutamiseks. Tuleb jätkata jõupingutustega selleks, et parandada juurdepääsu elukestva õppe võimalustele ning suurendada kutseharidussüsteemide ja praktikavõimaluste atraktiivsust. Pikas perspektiivis tuleks teha jõupingutusi madala kvalifikatsiooniga töötajate oskuste parandamiseks, et toetada tööalast edasiliikumist.

⁴ 10666/1/11 REV 1.

- 1.4. Üle tuleks vaadata maksu- ja toetussüsteemid, et kõrvaldada tegurid, mis pärsivad naiste osalemist tööturul. Eelkõige tuleks kõrvaldada tegurid, mis pärsivad kahe palgasaajaga perekondade või võrdset palka saavate paaride tööhõivet, kehtestada tuleks töötamisega kaasnevad hästi läbi mõeldud hüvitised, et vähendada mitteaktiivsuse ja töötuse lõksu jäämist, ning üle tuleks vaadata toetuste ülekandmise võimalused ning maksude ja hüvitiste ühiselemendid, eelkõige madalapalgaliste osas.
 - 1.5. Ehkki nõudlus tööjõu järele sõltub tõhusast makro- ja mikromajanduspoliitikast, võivad tööjõukulude vähendamisele suunatud meetmed, näiteks suunatud värbamistoetused või maksukoormuse vähendamine, mida rakendatakse stabiilsuse ja kasvu pakti kohaselt, olulisel määral mõjutada nõudlust madala kvalifikatsiooniga ja noorte töötajate järele.
 - 1.6. Palgapoliitika peab tagama palkade vastavuse tootlikkusele, kuigi sama olulist mõju avaldavad ka teised olulised konkurentsivõime tegurid, näiteks välisnõudlus või innovatsiooni- ja tehnoloogiategevus.
2. TERVITAB sotsiaalkaitsekomitee analüüsi, mis on esitatud arvamuses „Euroopa 2020. aasta strateegia sotsiaalmõõde: vaesuse vähendamisega ja sotsiaalse kaasamisega seotud ELi kohustuste täitmine” ja milles rõhutatakse eelkõige järgmist:
 - 2.1 kodanike usaldust Euroopa 2020. aasta strateegia sotsiaalmõõtme vastu on vaja suurendada, et tegelda rahulolematusega praeguse sotsiaal-majandusliku kliima suhtes;
 - 2.2 väga madala tööhõivega leibkondades või suure materiaalse puuduse tingimustes elavate inimeste osakaalu suurenemine nõuab aktiivsete kaasamisstrateegiate rakendamist eesmärgiga jõuda abivajajateni;

- 2.3 töölkäivate inimeste vaesuse vältimine peab olema esmatähtis nii tööhõive- kui ka sotsiaalkaitsepoliitika puhul, propageerida tuleb töötamist kui kõige tõhusamat teed vaesusest pääsemiseks nende jaoks, kellel on juurdepääs tööturule;
- 2.4 sotsiaalkaitse abil on lisaks ebavõrdsuse vähendamisele ja sotsiaalse kaasatuse suurendamisele võimalik tagada ka tulevast majanduskasvu;
- 2.5 suurimat tähelepanu tuleb pöörata konsolideerimismeetmete kvaliteedile, mis peavad vastama sotsiaalsetele vajadustele ja säilitama sotsiaalkaitse tulemuslikkuse, parandades samal ajal selle tõhusust parema kavandamise abil ja suunates peatähelepanu enim puudustkannatavatele rühmadele;
3. SOOVITAB laiendatud euroala paktis osalevatel liikmesriikidel võtta neid järeldusi arvesse eelseisvas arutelus laiendatud euroala pakti tööhõivemõõtme üle järgmisel Euroopa Ülemkogu kohtumisel ning kaaluda tööhõive edendamise ja vaesuse vähendamise poliitika potentsiaali makromajandusliku stabiilsuse ning majanduskasvu ja sotsiaalse heaolu suurendamiseks;
4. VÕTAB TEADMISEKS Euroopa Komisjoni 23. novembril 2011 esitatud iga-aastase majanduskasvu analüüsi ja 2012. aasta ühise tööhõivearuande⁵. Nõukogu pöördub nende juurde tagasi 2012. aasta alguses, valmistades ette oma panust kevadiseks Euroopa Ülemkogu kohtumiseks Euroopa poolaasta 2012 raames;
5. ON SEISUKOHAL, et Euroopa poolaastaga kehtestatud poliitika koordineerimise tugevdatud tsükkel on tõhus juhtimismeetod, millega toetada ELi ja liikmesriikide poliitikakujundamist integreeritud, läbipaistval ja õigeaegsel viisil;
6. NÕUSTUB, et poolaasta ajakavas ning tööhõive- ja sotsiaalpoliitika mitmepoolse järelevalve tavades on vaja siiski teha mõningaid muudatusi, et tugevdada poliitilist dialoogi erinevate asjaomaste sidusrühmade vahel ning suurendada liikmesriikide vastutust ja omalust,

⁵ 17229/11 + ADD1.

7. NÕUSTUB, et uue majandusjuhtimisega peab kaasnema tööhõive- ja sotsiaalpoliitika meetmete tõhusam jälgimine ELis (ühise hindamisraamistiku ja tööhõive olukorra jälgimise vahendi abil), eelkõige meetmete osas, mis võivad mõjutada makromajanduslikku stabiilsust ning töökohti loovat majanduskasvu.

SEETÕTTU

8. KUTSUB LIKMESRIIKE ÜLES:

- 8.1. jätkama riiklike reformikavade elluviimist ning riigipõhiste soovitude ja laiendatud euroala paktiga võetud kohustuste täitmist, et teostada majanduskasvu ja tööhõive edendamiseks vajalikke struktuurireforme, tehes seda vajaduse korral koostöös sotsiaalpartneritega ja vastavalt siseriiklikele tavadele ning jätkates samal ajal otsusekindlalt eelarve konsolideerimise programmide elluviimist;
- 8.2. tagama, et tööturul kriisi mõjudega võitlemiseks rakendatud ajutised, ajakohased ja sihipärased lühiajalised meetmed on täielikus vastavuses pikaajaliste probleemide lahendamiseks vajalike struktuurireformidega;

9. KUTSUB EUROOPA KOMISJONI ÜLES:

- 9.1. võtma arvesse 2012. aasta Euroopa poolaasta raames koostatud tööhõivekomitee temaatilise järelevalve aruande tulemusi;
- 9.2. võtma arvesse sotsiaalkaitsekomitee tööd sotsiaalkaitstesüsteemide suutlikkuse kohta taluda pikaajalisi majandusvõnkumisi;
- 9.3. aktiivselt toetama tööhõivekomitee ja sotsiaalkaitsekomitee jõupingutusi parandamiseks oma töö mitmepoolset mõõdet;

- 9.4. tegema täiendavaid jõupingutusi, et täiustada riiklike reformikavade, riigipõhiste soovituste ja laiendatud euroala paktiga võetud kohustuste elluviimise ja järelvalve mehhanisme tööhõive ja tööturu ning sotsiaalkaitse valdkonnas ja esitama teise Euroopa poolaasta rakendamiseks tegevuskava, milles oleks ette nähtud sobivad tingimused selleks, et asjaomased sidusrühmad, muu hulgas Euroopa sotsiaalpartnerid saaksid anda oma panuse majanduse juhtimisse kõige viljakamal, konstruktiivsemal ja ajakohasemal viisil;
- 9.5. kaaluma sobivaid võimalusi, et edaspidi majanduskasvu analüüside koostamise käigus konsulteerida Euroopa sotsiaalpartneritega, eelkõige tööõiguse, palkade ja sotsiaalkindlustuse osas;

10. KUTSUB TÖÖHÕIVEKOMITEED JA SOTSIAALKAITSEKOMITEED ÜLES:

- 10.1. täiustama oma temaatilisi ja riigipõhiseid ülevaateid ning parandama mitmepoolse järelvalve töömeetodeid koostöös kõigi muude asjaomaste komiteedega, eelkõige majandus- ja rahanduskomiteega, majanduspoliitikakomiteega ja hariduskomiteega, eesmärgiga pakkuda liikmesriikidele poliitilisi nõuandeid riigipõhiste soovituste rakendamisel;
- 10.2. tihedas koostöös Euroopa Komisjoniga tõhustama tööhõive- ja sotsiaalse olukorra jälgimist liikmesriikides, kes on sõlminud vastastikuse mõistmise memorandumid Euroopa Liidu, Rahvusvahelise Valuutafondi ja Euroopa Keskpangaga, ning teavitama nõukogu kõnealuste liikmesriikide viimatistest tööturu ja sotsiaalvaldkonna reformidest, tagades samal ajal, et kõnealused riigid osalevad täiel määral tööhõivesuuniste jälgimises ja ELi toimimise lepingu artiklis 148 sätestatud asjakohastes mitmepoolse järelvalve menetlustes;

- 10.3. kutsub tööhõivekomiteed eraldi üles teatama nõukogule oma seisukohad tööturгу puudutavate aspektide kohta Euroopa Komisjoni koostatavates põhjalikes analüüsides, mis on ette nähtud makromajandusliku tasakaalustamatuse ennetamist ja korrigeerimist käsitleva määruse artikli 5 kohaselt⁶;
- 10.4. kutsub tööhõivekomiteed eraldi üles edasi arendama ühist hindamisraamistikku, et tagada selle kohandamine tööhõivekomitee toetamiseks tööhõive- ja tööturupoliitika mõju hindamisel eelkõige euroala riikide makromajanduslikule tasakaalustamatusele viisil, mis on kooskõlas makromajanduse tasakaalustamatuse jälgimise varajase hoiatamise tulemustabeliga, ning teatama nõukogule tulemustest tööhõive olukorra jälgimise vahendi kaudu;
- 10.5. kutsub sotsiaalkaitsekomiteed eraldi üles jätkama sotsiaalse olukorra jälgimist ELis, keskendudes eelkõige vaesusega seotud suundumustele, ja teavitama nõukogu sellest oma aastaaruannete ja jooksvate aruannete kaudu, ning koostöös tööhõivekomitee ja muude komiteedega esitama nõukogule oma seisukohad Euroopa 2020. aasta strateegia poliitikatsükli raames soovitatud meetmete kohta.

⁶ Dok PE-CONS 31/11 (vastu võtmata).