



**EUROOPA LIIDU
NÕUKOGU**

**Brüssel, 25. november 2011 (01.12)
(OR. en)**

17229/11

**ECOFIN 804
SOC 1017
COMPET 534
EDUC 274
ENV 891
RECH 380
ENER 376
FISC 151**

SAATEMÄRKUSED

Saatja: Euroopa Komisjoni peasekretär,
allkirjastanud Jordi AYET PUIGARNAU, direktor

Kättesaamise kuupäev: 25. november 2011

Saaja: Uwe CORSEPIUS, Euroopa Liidu Nõukogu peasekretär

Komisjoni dok nr: KOM(2011) 815 lõplik

Teema: 2012. aasta majanduskasvu analüüs

Käesolevaga edastatakse delegatsioonidele komisjoni dokument KOM(2011) 815 lõplik.

Lisatud: KOM(2011) 815 lõplik



EUROOPA KOMISJON

Brüssel, 23.11.2011
KOM(2011) 815 lõplik

VOL. 1/5

KOMISJONI TEATIS

2012. aasta majanduskasvu analüüs

SISSEJUHATUS

Sügisese prognoosid perioodiks 2011–2013, mille komisjon avaldas 10. novembril 2011, näitavad, et majanduse elavnemine on seiskunud ja et usalduse madal tase mõjub negatiivselt investeerimisele ja tarbimisele. Selline usalduse puudumine tuleneb riigivõlakriisi ja finantssektori olukorra negatiivsest vastasmõjust ning ülemaailmsest majanduslangusest. Selle mõju on olnud eriti terav euroalal. Seepärast SKP tuleval aastal tõenäoliselt stagneerub ja ELi üldiseks majanduskasvuks 2012. aastal prognoositakse kõigest 0,6 %. Töötuse tase püsib tõenäoliselt kõrgel, umbes 10 % tasemel kogu 2012. aastal ja jätkub sellisena ka 2013. aastal, mis süvendab kriisi sotsiaalset mõju veelgi.

Kui euroalal ei reageerita kriisile veenvalt, halvenevad kogu ELi majanduse väljavaated kiiresti. Nii euroalasse kuuluvate kui ka kõigi teiste liikmesriikide majanduskasvu väljavaated sõltuvad otsustavast tegelemisest riigivõlakriisiga ja näitamisest, et euro on stabiilne ja tugev vääring, mille kasutajad on otsusekindlad ja suudavad rakendada usaldusväärset majanduspoliitikat. Arvestades finantsturgude soovimatust riske võtta, ei ole need küsimused veel lahendatud. See pikaleveninud ebakindlus peab lõppema. Nagu Euroopa Ülemkogu ja euroala tippkohtumiste otsused on korduvalt näidanud, sealjuures viimati 26. ja 27. oktoobril 2011, on ELi juhid valmis võtma kõik vajalikud meetmed praegusele kriisile lahenduse leidmiseks – isegi kaaluma aluslepingu täiendavat muutmist. Ehkki see on mõistetu ja vajalik, raisatakse liiga palju poliitikute aega ja energiat hädaabimeetmetele ja liiga vähe aega pühendatakse poliitikamuutuste rakendamisele, mis tooks majandusse tagasi suuremad kasvutasemed.

EUROOPA POOLAASTA: AASTA JOOKSUL TEHTUD EDUSAMMUD

Iga-aastases majanduskasvu analüüsis keskenduti prioriteetsetele meetmetele kolmes peamises valdkonnas: eelarve konsolideerimine ja makromajandusliku stabiilsuse suurendamine, tööturu reformid tööhõive suurendamiseks ja majanduskasvu suurendavad meetmed. Liikmesriigid võtsid neid prioriteete arvesse oma ELi 2020. aasta strateegia riiklikes reformikavadades ja stabiilsus- või lähenemisprogrammides ning koostasid nende alusel riigipõhised soovitusel, mille Euroopa Ülemkogu juunis heaks kiitis.

Peale selle sõlmisid euroala riigid ja kuus euroalavälist liikmesriiki 2011. aasta märtsis laiendatud euroala pakti, mis nõuab neilt riikidelt vabatahtlike, ELi tasandil kokkulepitust suuremate kohustuste võtmist konkurentsivõime, tööhõive, riigi rahanduse jätkusuutlikkuse ja finantsstabiilsuse valdkonnas. Nende riiklikud kohustused on kaasatud riiklikesse reformikavadesse ja stabiilsus- või lähenemisprogrammidesse ning neid hinnatakse Euroopa poolaasta raames.

Ehkki praegu on veel vara üldise hinnangu andmiseks, on saavutatud edu eelarve konsolideerimise valdkonnas. Halvenevad tsüklilised tingimused suurendavad probleeme selles valdkonnas. Edusamme tööturureformide osas võib märgata aktiivse tööturupoliitika, oskuste arendamise, elukestva õppe ja hariduse valdkonnas. Palkade kujundamise süsteemi reformid põhjustavad endiselt lahkavamusi ja eduamme võib täheldada vaid mõnes liikmesriigis. Mõningaid majanduskasvu suurendavaid struktuurireforme on algatatud teadus- ja arendustegevuse ning innovatsiooni, transpordi ja energeetika valdkonnas. Kuid konkurentsi, teenuste ja võrgutööstuste valdkonnas on enamik kitsaskohti seni tähelepanuta jäetud.

2012. aasta majanduskasvu analüüs¹ juhatab sisse majandusjuhtimise Euroopa poolaasta 2012. See on baas, millele peab ehitama üles ühise arusaamise järgmise 12 kuu prioriteetsetest meetmetest liikmesriikide ja ELi tasandil, mis tuleks kaasata liikmesriikide majandus- ja eelarvealastesse otsustesse, kasutades ELi riigipõhiseid soovitusi ja, kui see on asjakohane, laiendatud euroala pakti raames võetud kohustusi. Mõnede nende soovitusete elluviimises on oluline roll sotsiaalpartneritel. Komisjon annab juunis Euroopa Ülemkogule esitatavas analüüsis

¹ Majanduse ja tööhõive olukorra üksikasjalikum hinnang on esitatud käesoleva teatise lisades.

riigiti üksikasjaliku hinnangu selle kohta, kuidas liikmesriigid on rakendanud riigipõhiseid soovitusi ja täitnud laiendatud euroala pakti raames võetud kohustusi.

Saabuvat Euroopa poolaastat rakendatakse esmakordselt osana hiljuti tugevdatud euroala ja kogu ELi majandusjuhtimisest². Seadusandlik „kuuene pakett” tugevdab märgatavalt stabiilsuse ja kasvu pakti ja laiendab järelevalvet eelarve üle. Esmakordselt kohaldatakse makromajandusliku tasakaalustamatuse seire ja parandamise menetlust: ülemäärase tasakaalunihke menetlust. Komisjon esitas äsja uusi ettepanekuid,³ mis on mõeldud euroalasse kuuluvate liikmesriikide eelarvepoliitika järelevalve edasiseks tugevdamiseks, eelkõige nende euroala riikide puhul, kes on finantsstabiilsusega tõsistes raskustes või kelle suhtes kohaldatakse ülemäärase eelarvepuudujäägi menetlust. Uus juhtimisraamistik tagab suurema integratsiooni ja distsipliini.

Käesolevas iga-aastases majanduskasvu analüüsis asetatakse tugev rõhk rakendamisevajadusele. Nüüd kui on saavutatud kokkulepe majanduse juhtimise uue viisi osas, milles tunnistatakse veelgi selgemalt liikmesriikide majanduse sõltuvust üksteisest, peab kõrgeimaks prioriteediks olema juba kokkulepitu elluviimine, selge rõhuga majanduskasvu soodustavatel meetmetel. Meetmete järjestus ja ühtsus – ka kogu ELi ulatuses – on ülioluline edu saavutamiseks, nagu ka suutlikkus juhtida muutuste elluviimist ja näidata, et võetud meetmed on õiglased.

Hoolimata olukorra kiireloomulisusest on liikmesriikide edusammud 2011. aasta majanduskasvu analüüsi suuniste elluviimisel olnud oodatust väiksemad. Riiklikul tasandil ei ole veel võetud täit vastutust tulevase majandusjuhtimisega seoses otsustatud radikaalsete muutuste eest. Mõnikord võtab ELi tasandil otsustatu rakendamine riikide poliitilistes otsustes aega. Selle vältimiseks peab järgmist Euroopa poolaastat iseloomustama kiireloomulisus, et liikmesriigid võtaksid ELi tasandi suunised kiiresti ja märgatavalt kasutusele. Rakendamisega viivitatakse ka ELi tasandil, kus liikmesriigid ei rakenda täielikult või piisavalt hästi juba kokkulepituid otsuseid, isegi sellistes äärmiselt olulistest valdkondades nagu siseturg, ja kus majanduskasvu oluliselt soodustavad ettepanekud ootavad ikka veel kaasotsustamist või kus liikmesriikidele ELi struktuurifondide kaudu kättesaadavaid vahendeid ei kasutata.

Tähelepanu peab pöörama korraka nii reformimeetmetele, mille majanduskasvu soodustav mõju on lühiajaline, kui ka õigele kasvumudelile keskpikaks perioodiks. Finantsturud hindavad liikmesriikide valitsemissektori võla jätkusuutlikkust pikaajalise majanduskasvu väljavaadete alusel, nende suutlikkuse alusel teha kaugeleulatuvaid otsuseid struktuurireformide kohta ja nende pühendumuse alusel konkurentsivõime parandamisele.

Komisjon on seisukohal, et 2012. aastal peaksid riikliku ja ELi tasandi jõupingutused keskenduma järgmisele viiele prioriteedile:

- Diferentseeritud ja majanduskasvu soodustav eelarve konsolideerimine
- Tavapärase majandusele laenu andmise taastamine
- Majanduskasvu ja konkurentsivõime edendamine tänase ja homse jaoks

² Vt ka KOM(2011) 669, 12.10.2011 – Stabiilsus- ja majanduskasvu tegevuskava.

³ KOM(2011) 821/2 ja KOM(2011) 819, 23.11.2011.

- | |
|--|
| <ul style="list-style-type: none">▪ Võitlus töötusega ja tegelemine kriisi sotsiaalsete tagajärgedega▪ Avaliku halduse moderniseerimine |
|--|

1. DIFERENTSEERITUD JA MAJANDUSKASVU SOODUSTAV EELARVE KONSOLIDEERIMINE

Eelarve otsustav konsolideerimine on oluline vahend makromajandusliku finantsstabiilsuse kui majanduskasvu aluse taastamiseks ja Euroopa sotsiaalse mudeli tuleviku kindlustamiseks. Valitsemissektori võlatasemed on märgatavalt kerkinud – aastatel 2007–2010 kriisi tõttu keskmiselt 20 protsendipunkti – ning oodatavalt jõuavad need 2012. aastaks 85 %-ni SKPst Euroopa Liidus tervikuna ja 90 %-ni euroalal.

Kooskõlas kokkulepitud ELi lähenemisviisiga on astunud suuri samme riikide rahanduse konsolideerimiseks ning muutumatu poliitika korral peaksid eelarvepuudujäägid 2013. aastaks vähenema ELis keskmiselt tasemele, mis jääb veidi üle veidi 3 %. Konsolideerimise tempo on seega üldiselt proportsionaalne selleks vajalike jõupingutustega, eeldusel et võetud kohustused täidetakse.

Mitte kõik liikmesriigid ei ole samas olukorras, mistõttu ühises raamistikus tuleb rakendada diferentseeritud poliitikat, võttes arvesse iga asjaomase riigi eelarve- ja makrorahanduslikke riske, eelkõige:

- Finantsabi programmide abi saavad liikmesriigid ja turu range jälgimise all olevad liikmesriigid peaksid, hoolimata muutuvatest makromajanduslikest tingimustest jätkama kokkulepitud eelarve-eesmärkide täitmist.
- Need liikmesriigid, kellel on ülemäärase eelarvepuudujäägi menetluse raames märkimisväärne kõrvalekalle eelarve kohandamise kavast või suur eelarvepuudujääk, peaksid intensiivistama oma konsolideerimispingutusi. Makromajandusliku prognoosi võimalikud piiratud ulatuses alandamised ei peaks põhjustama viivitusi ülemäärase puudujäägi korrigeerimisel.
- Nendes liikmesriikides, kellel ei ole ülemäärast eelarvepuudujääki ning kes liiguvad oma kohandustega jõudsasti oma keskpika perioodi eesmärkide suunas, võib eelarvepoliitika mängida oma antitsüklist ja stabiliseerivat rolli juhul, kui eelarve keskpika perioodi jätkusuutlikust ei seata ohtu.
- –Kuigi eelarve konsolideerimise üldeesmärgi saavutamisel on tehtud tublisid edusamme, nõuab reformidest eelarve kulude poolele tulenev mõju hoolikamat seiret, et vältida teatavate majanduskasvu aspektide eiramise ja olemasolevate sotsiaalprobleemide kumuleerumise ohtu.

Kulude poolel peaksid liikmesriigid hoidma valitsemissektori kulude kasvu allpool keskpika perioodi SKP kasvutrendi. Komisjon on seisukohal, et liikmesriigid peaksid pöörama erilist tähelepanu järgnevale:

- Majanduskasvu soodustavate kulude prioriteetsuse tõstmisele sellistes valdkondades nagu haridus, teadusuuringud, innovatsioon ja energeetika, mis on investeerimine tulevase majanduskasvu, ja selliste kulude tõhususe tagamisele. Esimesed tõendid näitavad liikmesriigiti väga erinevat käitumist.

Erilist tähelepanu tuleks pöörata ka tööturuteenuste ja aktiivse tööturupoliitika – näiteks töötutele suunatud väljaõppekavade – ulatuse ja tõhususe säilitamisele ja tugevdamisele.

- Pensionisüsteemide järjekindlale reformimisele ja moderniseerimisele, järgides sotsiaalse dialoogi riiklike tavaid, et tagada pensionide rahaline jätkusuutlikkus ja asjakohasus, viies pensioniea vastavusse kasvava oodatava elueaga, piirates varase pensionilejäämise kavade kasutamise võimalust, toetades pikemat tööelu, võrdsustades meeste ja naiste pensioniea ning toetades täiendavate erasäästutoodete väljatöötamist pensionitulude suurendamiseks. Kõnealune moderniseerimine peaks olema ühendatud tervishoiusüsteemi kulutõhususele ja jätkusuutlikkusele suunatud reformiga.

Selleks et võtta paremini arvesse maksupoliitika integreerimise vajadust, on käesolevas iga-aastases majanduskasvu analüüsis uus lisa majanduskasvu toetava liikmesriikide maksupoliitika ja maksude parema koordineerimise kohta ELis,⁴ mis on eriti oluline ka laiendatud euroala pakti seisukohast. Selleks et suurendada tulude poole panust eelarve konsolideerimisse, on vaja pöörata rohkem tähelepanu maksusüsteemide ülesehitusele ja struktuurile, et muuta need tulemuslikumaks, tõhusamaks ja õiglasemaks, arvestades samal ajal, et liikmesriikidel võib vaja olla maksusid tõsta. Mitmes Paljudes liikmesriikides maksureformid juba toimuvad. Nende puhul tuleks arvesse võtta järgmist:

- On võimalik laiendada teatavate maksude maksubaasi ja suurendada niimoodi tulusid või vähendada moonutavalt kõrgeid maksumäärasid. Näiteks moonutavad tavapärase maksubaasi vähendused ja vabastused sageli majandust ja vähendavad maksusüsteemi tõhusust. Eriti on see nii käibemaksuvabastuste ja vähendatud määrade puhul, kuid see kehtib ka ettevõtte ja üksikisiku tulumaksu kohta. Maksubaasi võib aidata laiendada mõningate peidetud maksusoodustuste järkjärguline kaotamine. Eelkõige tuleks kaotada keskkonnale kahjulikud maksusoodustused.
- Suuremaid jõupingutusi tuleks teha maksude nihutamiseks tööjõult sinna, kus need on majanduskasvu vähem pärssivad: näiteks tarbimis-, keskkonna- ja omandimaksude (näiteks suure väärtusega vara pealt) suurendamine võib aidata leevendada tööjõu maksukoormust, muutes töölevõtmise atraktiivsemaks. Erilist tähelepanu tuleks maksunihete puhul pöörata kõige ebasoodsamas olukorras olevate elanikkonnarühmade vajadustele.
- Maksude kogumise tõhustamise ja võitlusega maksudest kõrvalehoidumise vastu saaks mitmes liikmesriigis suurendada valitsemissektori tulusid. Sellele aitab kaasa maksueeskirjade tõhusam kohaldamine kõigis maksuvaldkondades. Tugevdada tuleks mitteametlikult või deklareerimata töölt ametlikule töötamisele ülemineku stimuleerimise meetmeid.
- Kättesaadavaks hakkavad muutuma riigi tulude uued allikad, nagu süsihappegaasi saastekvootide ja raadiosagedusalade müümine oksjonitel,

⁴ See aruanne on vastus Euroopa Ülemkogu poolt 24. juuni 2011. aastal komisjonile tehtud üleskutsele koostada aruanne edusammude kohta, mis on tehtud struktureeritud aruteludes maksupoliitika üle laiendatud euroala pakti raames.

millega saaks toetada kulusid majanduskasvu soodustavates valdkondades,⁵ k.a keskkonnasäästlik majanduskasv, eeldusel et on võetud kohustus pühendada oluline osa neist uutest vahenditest võitlusele kliimamuutusega.

- Liikmesriigid peaksid oma maksureformide mõju maksimeerimiseks kooskõlastama oma meetmed laiendatud dialoogi raames ELi tasandil. Edu tuleks saavutada nende ettepanekute elluviimisel, mille komisjon tegi oma eelmises iga-aastases majanduskasvu analüüsis – ettevõtete ühise konsolideeritud tulumaksubaasi, finantstehingumaksu ja energia maksustamise kohta – mis on nüüd Euroopa seadusandja laual.

2. TAVAPÄRASE MAJANDUSELE LAENU ANDMISE TAASTAMINE

Majanduskasvu toetavad terve finantssüsteem ja eelkõige tugev pangandussektor. Pankade kriisini viinud liialdused on põhjustanud sektori suure haavatavuse ja see võib nüüd pidurdada majanduse elavnemist. Investorite usalduse taastamine nõuab pankade kapitalipositsiooni tugevdamist ja meetmeid rahaliste vahendite pankadele kättesaadavuse toetamiseks, mis aitab kaotada seost riigivõlakriisi ja finantssektori vahel.

Käimas on finantssektori reguleerimise ja järelevalve ulatuslik ümberkorraldamine ja paljusid uusi otsuseid juba rakendatakse. Eesmärk on kõrvaldada praeguse õigus- ja järelevalveraamistiku kitsaskohad ning võimaldada tavapärasemat laenuandmist ettevõtjatele ja eramajapidamistele ilma kriisieelset aega iseloomustanud ülemäärase riskivõtmiseta.

Komisjon on seisukohal, et lühiajalises perspektiivis tuleks pidada prioriteetseks järgnevat:

- Süsteemselt oluliste pankade kapitalipositsioonide tugevdamist vajaduse korral, et peegeldada riigivõlaturgude kõrgendatud riske. Sellealased meetmed põhinevad Euroopa Pangandusjärelevalve ettepanekul. Äärmiselt oluline on tagada, et pangad tugevdaksid oma omavahendite suhtarvusi peamiselt oma kapitalipositsiooni parandamise ja mitte reaalmajandusele laenu andmise põhjendamatu piiramise teel. Peale selle peaksid pangad järgima kokkulepitud preemiate ja töötasude maksmise eeskirju.
- Tähtajalise rahastamise pankadele paremini kättesaadavaks tegemist, võttes ajutisi meetmeid (näiteks avaliku sektori antavad garantiid), et piirata pangandussektori reformi mõju laenu voole reaalmajandusse, vältides laenuitingimuste edasise karmistamise ohtu. Nii kapitaliseerimine (juhtudel, kui seda on võimalik saavutada üksnes avaliku sektori vahendite abil) kui ka avaliku sektori poolsete garantiide andmine peaks toimuma täielikus kooskõlas riigiabi eeskirjadega.
- Erikorra loomist, mis oleks kohandatud VKEde kasvuturule, muutes nad investoritele nähtavamaks ja kehtestades VKEdele proportsionaalsed väärtpaberibörsil noteerimise nõuded. Läbi tuleks vaadata ka usaldatavusnõuded tagamaks, et need ei karistaks ebaõiglaselt VKEdele laenu andmist.

⁵ Heitkogustega kauplemise süsteemis saastekvootide müügist saadav iga-aastane tulu on alates 2013. aastast hinnanguliselt vähemalt 11 miljardit eurot.

- Koostööd Euroopa Investeerimispingaga, et säilitada ja suurendada püsivas tempos viimase laenude andmist VKEdele, arendades samal ajal sünergiaid Euroopa Investeerimisfondiga riskijagamise kaudu, ning fondifondi⁶ asutamist, et pakkuda kapitali fondidele, mis investeerivad rohkem kui ühte liikmesriiki.
- Euroopa uue riskikapitalikorra väljatöötamist, mis võimaldab ELi riskikapitalifondidel tuua oma fondid turule ja kaasata kapitali üleeuroopaliselt kogu ühtsel turul. Tegevusloa saamise õigus antakse üheainsa registreerimise alusel päritoluliikmesriigis tingimusel, et täidetakse lihtsustatud aruandluskohustusi ning kohandatud organisatsioonilisi ja äritegevuse eeskirju.
- ELi finantsturgude uue õigusraamistiku rakendamise lõpuleviimist kooskõlas G20 raames võetud kohustustega ja ELi tasandi uue finantsjärelevalve korralduse tugevdamist.

3. MAJANDUSKASVU JA KONKURENTSIVÕIME EDENDAMINE TÄNASE JA HOMSE JAOKS

Majanduskasvu tagamiseks on vaja konsolideerida eelarvet ja tervendada finantssektorit, kuid sellest üksi ei piisa. Võttes arvesse eelarve konsolideerimise vajadust, peavad struktuurireformid mängima peaosas ELi majanduse üldise tõhususe ja kohanemisvõime suurendamises. Ehkki struktuurireformide majanduskasvu soodustav mõju ilmneb järkjärgult, võib parema kasvuväljavaate loomine mõjutada lühiajaliselt majanduskasvu tänu usalduse paranemisele ja aidata kõiki, eriti aga turusurve all olevaid liikmesriike.

Nagu toonitati Euroopa poolaasta raames tehtud soovitusel, on enamik majanduskasvu hoobasid liikmesriikide käes. Näiteks tuleks ELi majanduskasvu potentsiaali suurendamiseks kiirendada teenustesektori, võrgutööstuste ja avaliku sektori riiklikke reforme. Ressursitõhususe rõhutamine näiteks sellistes valdkondades nagu energiatõhusus ja heidete vähendamine, võib suurendada konkurentsivõimet, luua uusi töökohti ja aidata säästa keskkonda. Prioriteetsed peaksid olema ka ettevõtluskeskkonda ja konkurentsivõimet parandavad reformid.

ELi majandustulemused olid juba pikka aega enne praegust kriisi üldiselt nõrgemad kui peamistel konkurentidel. Sõltumata mõningast edust tööhõive valdkonnas, on EL maha jäänud eeskätt tootlikkuse osas ning see mahajäämus suureneb. Seda mahajäämust saab seletada paljude teguritega. Kuid võrreldes mitme suurema konkurendiga on ELi ees kaks spetsiifilist tõket: esiteks on üleeuroopaline turg ikka veel liiga killustatud ja ei võimalda ettevõtetel kasvada ja kasutada ära samasugust mastaabisäästu; teiseks soosivad mitmed raamtingimused – alates rahaliste vahendite kättesaadavusest kuni innovatsioonivõime või regulatiivsete takistusteni – vähem ettevõtete loovust ja investeringuid.

Ilma vajalike struktuurireformideta näitavad keskpika perioodi prognoosid, et ELi majanduskasv jääbki aeglaseks. ELi riigipõhistes soovitusel on osutatud konkreetsetele igas liikmesriigis prioriteetselt reformimist vajavatele valdkondadele. Riigi tasandi meetmeid saab toetada ja täiendada ELi tasandilt, näiteks ühtse turu akti kaudu, mille kohta komisjon tegi ettepaneku ja mille Euroopa Parlament ja Euroopa Ülemkogu heaks kiitsid. Mitmed

⁶ See seisneks selles, et EIP hallatav ühine Euroopa tasandi investeerimisrahastu investeeriks aktsiate, võlakirjade jms asemel muudesse riigi tasandi fondidesse.

kasvuhoovad saaksid anda 2012. aastal kiireid tulemusi, kui neid kasutatakse nii liikmesriikide poolt üksikult kui ka ELi meetmete osana.

Kolm näidet kasvupotentsiaalset

- ELi digitaalset ühtse turu saab üles ehitada:
 - Arendades ELi turvaliste mobiil- ja internetimaksete süsteemide turgu, täiustades samal ajal andmekaitse eeskirju ja edendades avaliku sektori teabe kasutamist.
 - Muutes kättesaadavaks rohkem raadiosagedusalasid, eelkõige kiiresti kasvaval mobiilse andmeside turul. Samal ajal tuleks stimuleerida investeerimist kiiretesse lairibaühendustesse.
 - Vähendades interneti teel ostetud kaupade ja teenuste kohaletoomise kulusid ning suurendades selle kvaliteeti, k.a pakkudes piisavat tarbijakaitse taset.
 - Kõrvaldades kodakondsuse- või elukohapõhised müügipiirangud. Komisjon annab sellesse oma panuse, avaldades teenuste direktiivi artikli 20 rakendussuunised.
 - Töötades välja internetipõhised vaidluste lahendamise süsteemid, et pakkuda tarbijatele ja ettevõtjatele vaidluste kiiret ja usaldusväärset lahendamist.
 - Kasutades ELi kõiki osi ühendavate arukate energia- ja transpordisüsteemide loomiseks info- ja kommunikatsioonitehnoloogia pakutavaid võimalusi. Tänu keerukale info- ja kommunikatsioonitehnoloogiale võimalikuks muudetud arukad elektrivõrgud, energiatõhususe kõrge tase ja taastuvenergia laialdane kasutamine ning siseturgu teenindav maailmatasemel logistika on moodsa ja konkurentsivõimelise majanduse olulised komponendid, mis on ELi lähiaastate arengu jaoks äärmiselt tähtsad.
- Tõeline teenuste siseturg
 - Paljudes liikmesriikides on ettevõtjatel piiratud teadlikkus teenuste direktiivi pakutavatest võimalustest. Mõnes riigis ei ole veel loodud „ühtseid kontaktpunkte”, mis aitaksid ettevõtjatel saada asjakohast teavet ja täita formaalsusi. Komisjon võtab meetmeid direktiivi rakendamiseks neis liikmesriikides, kes ei ole seda veel üle võtnud. Viiakse läbi sektoripõhised toimivustestid ja 2012. aasta lõpuks võetakse vastu järeelmeetmed, et tagada direktiivi täielik rakendamine.
 - Konkurentsi ja konkurentsivõime tugevdamine jaesektoris, ettevõtete turuletuleku ja sealt lahkumise tõkete vähendamine ning äri- ja erialaste teenuste osutajatelt, õigusnõustajatelt, raamatupidajatelt, tehnilistelt nõustajatelt, tervishoiu- ja sotsiaalsektorilt ebaõiglase piirangute kõrvaldamine.

- Tehniliste, halduslike ja ühiskondlike tõkete kõrvaldamine uuenduslike tehnoloogiate ja tootmisprotsesside, k.a progressi võimaldavate tehnoloogiate teelt.
- Majanduskasvu väline mõõde:
 - Väliskaubanduse võimaluste ära kasutamine: 90 % maailma lähiaastate majanduskasvust tuleb väljastpoolt ELi. Annab palju ära teha, et aidata ELi ettevõtetel, eelkõige VKEdel⁷ seda kasvu ära kasutada. Kaubandus aitab juba kriisi ajal šokki pehendada: veerand ELi 2010. aasta majanduskasvust tuli kaubavahetusest ELi väliste partnerriikidega. Hiljuti naabruspoliitikaga hõlmatud riikidega sõlmitud kaubanduslepingute ja Lõuna-Koreaga sõlmitud vabakaubanduslepingu uute võimaluste ära kasutamine pakub palju kasulikke võimalusi, millest tuleks ettevõtjaid piisavalt teavitada.

ELi eelarve kasutamine majanduskasvu ja konkurentsivõime suurendamiseks

- Praeguse pingsa eelarve juures on stimuleerivate fiskaalmeetmete võtmise võimalused äärmiselt piiratud. Kuid võimalik on kasutada olemasolevaid vahendeid tugevama mõju saavutamiseks majanduskasvule ja konkurentsivõimele. Aastateks 2007–2013 on ühtekuuluvuspoliitika raames liikmesriikidesse tehtavateks investeeringuteks kasutada 347 miljardit eurot. Mõnes liikmesriigis võivad ELi vahendid moodustada kuni 4 % SKPst. Nõrga alguse järel on nii kulukohustuste kui ka maksete tempo nüüd kiirenenud – kuid liikmesriigiti ebaühtlaselt. ELi struktuurifondide võimaluste kasutamine võib olla ja peab olema osaks uue majanduskasvu tähelepanu keskmest:
 - Palju saab veel ära teha olemasolevate vahendite kasutamiseks või ümberplaneerimiseks majanduskasvu ja konkurentsivõime suurendamise ning esimese Euroopa poolaasta riigipõhiste soovitude rakendamise eesmärgil. On mitmeid edukate rahastamiskavade näiteid – näiteks kavad noorte praktikavõimaluste toetamiseks Euroopa Sotsiaalfondist või kodumajapidamiste ja ettevõtete jaoks mõeldud energiatõhususe investeerimiskavad – millel on vahetu mõju. Sellised programmid on väga tõhus ja arukas kohalike töökohtade loomise viis, eriti praegu, kui ehitussektor on raskustes.
 - Nende liikmesriikide puhul, kes saavad abi finantsabi programmidest, on komisjon teinud ettepaneku suurendada kaasrahastamise määrasid, et tagada vajalike investeeringute tegemine praegu, ehkki riikide eelarved on äärmiselt pingelised. Komisjon kutsub Euroopa Parlamenti ja nõukogu üles võtma need ettepanekud vastu 2011. aasta lõpuks.
 - Selleks et aidata ehitada üles vajalik transpordi-, energia- ning info- ja kommunikatsioonitehnoloogia infrastruktuur, on komisjon teinud ka ettepaneku kasutada tuluvooge genereerida võivate oluliste

⁷ Vt KOM(2011) 702 Väike ettevõtte, suured ideed – uus partnerlus, et aidata VKEdel saada osa üleilmsetest võimalustest.

infrastruktuuriprojektide erarahastuse stimuleerimiseks projektivõlakirju. On esitatud projektivõlakirjade katseetapi ettepanek, et luua side ELi praeguse ja tulevaste eelarvete vahel ja alustada aegsasti mõne nimetatud olulise projekti rahastamist.

Kiire majanduskasvu sihtprogramm

Selleks et nimetatud jõupingutusi toetada, on komisjon tuvastanud rea ELi tasandi otsuseid, mis võiksid, kui need kiiresti teha, anda kohe tõuke majanduskasvule⁸. Need hõlmavad järgmist:

- Juba praegu ELi tasandil tehtud otsuste paremat ärakasutamist.
- Euroopa Parlamendile ja nõukogule esitatud eelnõude vastuvõtmise kiirendamist.
- Komisjoni lähikuudel tehtavate teatavate ettepanekute kiirendatud käsitlemist.

Üksikasjad on esitatud lisas. Komisjon ootab võimalust arutada lähitulevikus kiire majanduskasvu paketti Euroopa Parlamendi ja nõukoguga.

4. VÕITLUS TÖÖTUSEGA JA TEGELEMINE KRIISI SOTSIAALSETE TAGAJÄRGEDEGA

Kriisi sotsiaalne mõju on lai. Kuigi EL suutis alates 1990ndate keskelt luua miljoneid töökohti ja suurendada töötajate arvu, seiskus kasv 2008. aastal. Selle tulemusena on töötus oluliselt suurenenud. Täna on Euroopas 23 miljonit töötut.

Kriis põhjustab kogu majanduses suuri nihkeid – ettevõtetes toimuvad kiired ümberkorraldused, paljud inimesed sisenevad tööturule ja lahkuvad sealt ning töötingimusi kohandatakse vastavalt muutuvale keskkonnale. Tööväljavaadete halvenedes ei pruugi märkimisväärne osa elanikkonnast selliste muutustega toime tulla. Pikaajaliste töötute osatähtsus on suurenenud ja neil on oht tööturult lõplikult välja langeda. Tasakaalustatud turvalise paindlikkuse poliitika rakendamine võib aidata töötajatel liikuda töökohtade vahel ja tulla toime tööturu olukordade muutumisega. Samal ajal kiirendab elanikkonna vananemise mõju kogunud töötajate tagasitõmbumist tööturult ja mitmes liikmesriigis ähvardab tööealiste elanike arv stagneeruda või väheneda.

Nende muutuste ulatus ja kiirus tekitab struktuurilise lahknevuse riski tööjõu pakkumise ja nõudluse vahel, mis takistab majanduse elavnemist ja pikaajalist majanduskasvu. Samal ajal kui töötuse tase on tõusnud kõrgele, on 2009. aasta keskelt kasvanud ka täitmata ametikohtade arv. See olukord tuleneb ebaasjakohastest palgatingimustest, vajalike oskuste puudumisest või piiratud geograafilisest liikuvusest.

Juba enne kriisi kõikus kõigi vanuserühmade osalemine tööhõives, haridus, väljaõpe ja elukestev õpe liikmesriigiti suures ulatuses ning ELi keskmine oli langemas rahvusvahelises võrdluses allapoole.

⁸ Nende hulka kuulub 12 ühtse turu akti meedet, mille kiires rakendamises Euroopa Parlament ja nõukogu on juba kokku leppinud.

Töøjõu kasutamine majanduskasvuks:

Komisjon on seisukohal, et töökohtade loomiseks ja töövõimalusterohke majanduse elavnemise tagamiseks peaksid liikmesriigid omistama erilise prioriteedi järgnevale:

- Palkade kujundamise süsteemi läbivaatamise kohta kokkulepitud soovitude elluviimisele kooskõlas riigi sotsiaalse dialoogi tavadega, et kajastada paremini tootlikkuse arengut, ja töötustoetuste edasisele kohandamisele koos tulemuslikemate aktiveerimis- ning asjakohaste väljaõppe- ja toetuskavadega, et lihtsustada tööle naasmist.
- Töøjõu liikuvuse parandamisele, kõrvaldades veel alles jäänud õiguslikud takistused, lihtsustades kutsevalifikatsiooni ja töökogemuse tunnustamist, tugevdades riiklike tööturuasutuste koostööd, vaadates üle eluasemeturgude toimimise ja luues transpordi infrastruktuuri.
- Ennetähtaegselt pensionile jäämise kavade ja muude ennetähtaegselt tööturult lahkumise viiside kasutamise võimaluste piiramisele, toetades samal ajal pikemat tööelu, muutes elukestva õppe kättesaadavamaks, kohandades töökohad mitmekesisemale töøjõule ja arendades eakate töötajate töövõimalusi, sh stiimulite abil.
- Ettevõtete loomisele ja füüsilise isikute ettevõtlusele, k.a sotsiaalne ettevõtlus, parandades tugisüsteemide kvaliteeti ja edendades ettevõtlusoskusi.
- Algatuste väljatöötamisele, mis hõlbustaksid arengut suurima tööhõivepotentsiaaliga sektorites, k.a madala süsihappegaasiheitega ressursitõhusas majanduses („rohelised töökohad”), tervishoiu- ja sotsiaalsektoris („valged töökohad”) ja digitaalmajanduses.

Eelkõige noorte tööhõive toetamine:

Erilist tähelepanu tuleb pöörata noortele. 2008. aastast kuni 2010. aastani kasvas noorte (alla 25 aastaste) töötute arv ELis ühe miljoni võrra, muutes selle üheks enim kriisist mõjutatud rühmaks. Kogu ELi töötuse määr on suurenenud üle 20 % tasemeni, mõnes liikmesriigis koguni 40 %-ni. Selle rühma tööturule integreerumist takistavad ka muud struktuurilised probleemid. Näiteks töötab 40 % noortest hõivatutest tähtajaliste töölepingutega. Lisaks lahkub üks seitsmest (14,4 %) praegu haridussüsteemist üksnes teise taseme alama astme haridusega ning ei osale pärast seda enam ei hariduses ega väljaõppes.

Sellises olukorras on komisjon seisukohal, et liikmesriigid peaksid asetama prioriteedi järgnevale:

- Kõige pakilisemate vajaduste tuvastamisele ja konkreetsete meetmete ettepanekute tegemisele, mis oleks suunatud eelkõige noortele, kes ei tööta, õpi ega osale kutseõppes, ning kohustustele edendada kvaliteetsete õpipoisi- ja praktikandilepingute sõlmimist ja ettevõtlusoskuste omandamist. Erilist tähelepanu tuleks osutada kutseõppe aspektile kolmanda taseme hariduse süsteemides ja töökogemuse saamisele.

- Kohustuste täitmisele koos sotsiaalpartneritega kvaliteetsete õpipoisi- ja praktikandilepingute edendamiseks, eelkõige nendes sektorites, kus on raskusi töökohtade täitmisega, et noored saaksid tõelise töökogemuse ja siseneksid kiiresti tööturule.
- Tööhõive kaitset käsitlevate õigusaktide reformimisele, konsulteerides sotsiaalpartneritega, tähtajatute lepingute ülemäärase jäikuse vähendamisele ning kaitse ja lihtsama tööturule pääsu pakkumisele neile, kes on sealt välja jäänud, eelkõige noortele.
- Haridus- ja väljaõppesüsteemide edasisele kohandamisele vastavalt tööturu tingimustele ja nõudlusele oskuste järele, parandades samal ajal nende tulemuslikkust ja kvaliteeti ning keskendudes neile sektoritele ja elukutsetele, kus on suurim oskuste või töötajate puudus – näiteks ei ole infotehnoloogia erialade lõpetajate arv 2008. aastast suurenenud, ja kui see nii jätkub, võib ELis olla 2015. aastaks puudu 700 000 IT valdkonna spetsialisti.
- Ülikoolide kvaliteedi ja rahastamise läbivaatamisele ja selliste meetmete kaalumisele nagu õppemaksu kasutuselevõtmine kolmanda taseme hariduses koos õppelaenu- ja stipendiumikavade või alternatiivsete rahastamisallikatega, k.a riigi vahendite kasutamine erainvesteeringute finantsvõimenduseks.

Haavatavate elanikkonnarühmade kaitsmine:

Peale majanduslike realiteetide on pandud proovile ka ELi sotsiaalne sidusus. Kriis on tabanud ebaproportsionaalselt tugevasti neid, kes juba olid haavatavad, ning loonud uusi vaesusohus inimeste kategooriaid. On näha ka selgeid ebapiisava sissetuleku, eelkõige laste vaesuse, ja sotsiaalse tõrjutuse ohus olevate inimeste arvu suurenemise märke. Äärmuslikematel juhtudel kaasnevad sellega akuutsed terviseprobleemid ja kodutus. Inimesi, kellel puudub suhe tööturuga või on piiratud suhe – näiteks pensionärid või haavatavas olukorras olevad inimesed, kes sõltuvad sotsiaaltoetustest, näiteks üksikvanemad – ohustavad ka muutused, mis mõjutavad nende sissetuleku arvutamist ja selle allika abikõlblikkust.

Komisjon on seisukohal, et liikmesriigid peaksid asetama prioriteedi järgnevale:

- Sotsiaalkaitse süsteemide edasisele tõhustamisele ja selle tagamisele, et automaatsed sotsiaalsed stabilisaatorid toimiksid asjakohaselt, vältides varasemate kohaldamisala ja abikõlblikkuse laienduste järsku tagasivõtmist seni, kuni töökohtade arvu kasv oluliselt taastub.
- Aktiivsete kaasamisstrateegiate rakendamisele, mis hõlmavad tööturu aktiveerimismeetmeid ning piisavaid ja taskukohaseid sotsiaalteenuseid, et vältida haavatavate elanikkonnarühmade marginaliseerumist.
- Tööturule ja ühiskonda kaasamist toetavate teenuste kättesaadavuse tagamisele, k.a tagades põhimaksekonto, elektrienergia kättesaadavuse haavatavas olukorras olevatele klientidele ja taskukohase eluaseme.

5. AVALIKU HALDUSE MODERNISEERIMINE

Avaliku halduse kvaliteet ELi, riiklikul, piirkondlikul ja kohalikul tasandil mõjutab olulisel määral konkurentsivõimet ning tootlikkust. Praegune surve riigi rahandusele toob kaasa suuri muutusi ja ümberkorraldusi avalikus sektoris. Probleemid tuleb muuta võimalusteks. Ehkki avaliku sektori reformi ei saa saavutada üleöö, tuleb sellele praeguses olukorras uut hoogu anda.

ELi mitmetasandiliste juhtimisstruktuuride vastastikune sõltuvus ja haldamise keerukus on näidanud, eriti kriisi surve all, et on ruumi nende parandamiseks. Liikmesriigid vajavad hästi toimivaid haldusasutusi, et suuta täita oma osa ELis, täita oma kohustusi ja tagada, et nende kodanikud saaksid kasutada ELi liikmesuse kõiki eeliseid. ELi poliitika edukas rakendamine olulistes valdkondades alates tollikontrollist kuni statistika kvaliteedini sõltub iga liikmesriigi võimest saavutada kokkulepitud tulemusi. Püsiv viivitus ELi õigusaktide kohaldamises või struktuurifondide kasutamises tuleneb paljudel juhtudel kehvast haldussuutlikkusest.

Paljudes liikmesriikides on võimalik tõhustada avalike teenuste pakkumist ning avaliku sektori asutuste ja kohtute töö läbipaistvust ja kvaliteeti. Eelkõige on vaja parandada tsiviilkohtute süsteemi toimimist, et hagnosis saaks menetleda mõistliku aja jooksul – liigne viivitamine on ettevõtjatele kulukas ja see ei lase neil sageli uusi äriühinguid ära kasutada. Komisjon on väljendanud seoses sellega kavatsust teha ettepanek tõhustada piiriüleseid maksejõuetuse eeskirju. Veel üks valdkond, kus erinevad poliitilised eesmärgid vajavad ühtlustamist, on planeerimislubade väljaandmine – siin esitas komisjon hiljuti uue määruse eelnõu, milles käsitletakse üleeuroopalise energiataristu suuniseid⁹. Need on vaid mõned näited – on selge, et nende ja muude olemasolevate probleemidega tegelemine võimaldaks ühtlustada eelarve konsolideerimise ning konkurentsivõime ja majanduskasvu väljavaadete parandamise eesmärgid.

Komisjon on edendanud aruka reguleerimise tegevuskava, mis on mõeldud ELi poolse kvaliteetse reguleerimise tagamiseks seal, kus seda vaja, ja selleks, et EL võtaks meetmeid täies kooskõlas subsidiaarsuse põhimõttega üksnes siis, kui ELi tasand annab paremaid tulemusi kui riiklik tasand. Nimetatud tegevuskava lahutamatu osa on püüde lihtsustada kehtivaid ELi õigusakte ja vaadata neid pidevalt läbi, et need oleksid alati aja- ja eesmärgikohased. Sama oluline on komisjoni halduskoormuse ja bürokraatia vähendamise kava – komisjon on juba ületanud 25 % vähendamise eesmärgi, esitades ettepanekud halduskoormuse 31 % võrra vähendamiseks, juhul kui kaasseadusandja tema ettepanekud vastu võtab. Komisjon on teinud äsja ettepaneku¹⁰ uue korra kehtestamise kohta mikro- ja väikeettevõtete jaoks, mis põhimõtteliselt jätab need uute ELi määruste reguleerimisalast välja, kui nende kaasamiseks ei ole veenvat põhjust. Isegi kui VKEd kuuluvad uue määruse reguleerimisalasse, uuritakse nende suhtes leebema korra kohaldamise võimalusi. Pidev täiustamine konsulteerides sidusrühmadega, tõenditepõhine mõju hindamine ja keskendumine ELi õigusaktide kohapealsele rakendamisele on jätkuvalt komisjoni tegevuskavas kesksel kohal.

⁹ KOM(2011) 658, 19.10.2011.

¹⁰ KOM(2011) 803, 23.11.2011.

Komisjon on seisukohal, et liikmesriigid peaksid asetama prioriteedi järgnevale:

- Oma ettevõtluskeskkonna parandamisele, minimeerides halduskoormust, k.a vältides ELi õigusaktide ülevõtmisel nendega nõutavast rangema regulatsiooni kehtestamist ning vähendades ebavajalike regulatsioonide ja lubade arvu, võttes kasutusele lihtsamad ja kiiremad menetlused, eelkõige oma kohtusüsteemides. Komisjon on kuulutanud oma ettepanekus jätta mikroettevõtted uute määruste reguleerimisalast välja, et ta kavatses hakata pidama arvestust oma halduskoormuse vähendamise ettepanekute üle sellal, kui need läbivad kaasotsustamismenetluse ja võetakse liikmesriikides üle, et ta saaks juhtida tähelepanu juhtumitele, kus seadusandja lisab menetluse käigus koormust.
- Selle tagamisele, et ametiasutuste ja ettevõtjate, aga ka kodanike vaheline teabevahetus saaks toimuda digitaalselt, et suurendada haldustõhusust, läbipaistvust ja teenuse kvaliteeti. Internetipõhised avalikud teenused võivad olla eriti kasulikud VKEdele ja neid tuleks kohandada VKEde vajadustele.
- Uute ettevõtete loomise hõlbustamisele, täites Euroopa väikeettevõtlusalgatus „*Small Business Act*” sätestatud kohustust vähendada äriühingu käivitamise aega kolmele päevale. Need kaksikümmend viis liikmesriiki, kes ei ole seda juba teinud, peaksid tegema vajalikud muudatused, et saavutada see eesmärk 2012. aasta lõpuks.
- Haldussuutlikkuse, k.a vajaliku oskusteabe ja haldamise järjepidevuse suurendamisele, kui ELi struktuurifondide vahendite kasutamise määr on madal, et tagada kasutamata vahendite kiirem jaotamine majanduskasvu suurendavatele projektidele ja olemasoleva tehnilise abi kasutamine sel eesmärgil.

6. KOKKUVÕTE

ELi majandus elab praegu läbi kõige keerukamat aega oma ajaloos. 2012. aasta majanduskasvu analüüsis keskendutakse nende prioriteetide rakendamisele, mis lepiti kokku uue majandusjuhtimise ja Euroopa 2020. aasta strateegia osana. Selles võetakse arvesse vajadust kohandada ambitsioonide ja prioriteetide taset halvenevale majandusolukorrale. Komisjon kutsub üles:

- Euroopa Ülemkogu pöörama tähelepanu käesolevale iga-aastasele majanduskasvu analüüsile ning tegema nõukogu koosseisudele ülesandeks seda kaaluda ning esitada kevadisel Euroopa Ülemkogul aruanne, et Euroopa Ülemkogu märtsi kohtumisel saaks võtta vastu asjakohased suunised 2012. aasta Euroopa poolaasta jaoks.
- Liikmesriike võtma kevadisel Euroopa Ülemkogul kokkulepitud suuniseid arvesse oma 2012. aasta kevadel esitatavates järgmistes stabiilsus- ja lähenemisprogrammides ning riiklikes reformikavades. Komisjon vaatab need läbi, kui ta esitab järgmisel aastal uued või ajakohastatud riigipõhised soovitusel, võttes arvesse 2011. aasta soovitude rakendamise määra, k.a laiendatud euroala pakti raames võetud kohustusi.

- Liikmesriike kiirendama oma stabiilsus- ja lähenemisprogrammide, riiklike reformikavade ja 2011. aasta riigipõhiste soovitude rakendamist.
- Euroopa Parlamenti ja Euroopa Ülemkogu nõustuma käesolevale teatisele lisatud ettepanekute loetelu kiirendatud menetlemisega, et võtta need vastu 2012. aasta lõpuks.

Lisa: Olulise majanduskasvu potentsiaaliga konkreetsed ELi tasandi ettepanekud koos soovitusliku ajakavaga

I. JUBA PRAEGU ELI TASANDIL TEHTUD OTSUSTE PAREM ÄRAKASUTAMINE

• **Teenuste direktiivi täielik rakendamine**

VAJALIKUD MEETMED:

- Ülevõtmine kõigi liikmesriikide poolt 2011. aasta lõpuks (aruanne rakendamise kohta 2011. aasta lõpuks / 2012. aasta alguseks)
- Kõigi ühtsete kontaktpunktide loomine 2011. aasta lõpuks
- Direktiivi käimasoleva täitmise kontrolli avaldamine 2012. aasta teises kvartalis ja järelmeetmete vastuvõtmine enne 2012. aasta lõppu
- Komisjoni ettepanek rakendussuuniste kohta direktiivi artikli 20 alusel, et kaotada 2012. aasta esimesel poolel kodakondsuse või elukoha põhised müügipiirangud
- **Integreeritud energiaturu valmimine**, mis annaks tarbijatele võimaluse valida tarnijat ja annaks energiatarbijatele täieliku juurdepääsu turgudele.

VAJALIKUD MEETMED:

- Teise ja kolmanda energiapaketi viivitamatu ülevõtmine kõigis liikmesriikides (ülevõtmise tähtaeg oli 2011. aasta keskel)
- Määruse, milles käsitletakse üleeuroopalise energiataristu suuniseid, kiire vastuvõtmine nõukogus ja parlamendis
- Komisjoni ettepanek rakendussuuniste esimese osa ja võrgueeskirjade kohta 2012. aastal (välja kuulutatud kolmandas pakettis), eesmärgiga lõpetada töö 2014. aastaks
- **Hilinenud maksete direktiivi rakendamise tähtaeg tuleks tuua VKEde aitamiseks 2013. aasta märtsist 2012. aasta märtsisse**

VAJALIKUD MEETMED: tähtaja ettepoole toomise arvessevõtmine kõigis liikmesriikides vähemalt *de facto* kui mitte *de jure*

• **Koreaga sõlmitud vabakaubanduslepingu täielik rakendamine**

VAJALIKUD MEETMED:

- 2012. aastal Koreas avanevate võimaluste reklaamikampaaniad kõigis liikmesriikides

- Rakendamise järelevalve komisjoni poolt ja aruanne turulepääsu paranemise kohta 2012. aasta lõpuks

II. NÕUKOGULE JA EUROOPA PARLAMENDILE ESITATUD EELNÕUDE VASTUVÕTMISE KIIRENDAMINE

- **Kavandatav 25 liikmesriigis kehtiv Euroopa ühtne patendikaitse vähendaks ettevõtjate asjaomaseid kulusid hinnanguliselt 80 % (ühtse turu akti ettepanek)**

VAJALIKUD MEETMED:

- 25 liikmesriigi ministrite poliitiline kokkulepe ühtse patendi loomise kohta 2011. aasta lõpuks
- Rakendusmääruste vastuvõtmine ja kokkulepe poliitilisel tasandil / ühtse patendikohtu lepingu allakirjutamine pärast hääletamist Euroopa Parlamendis 2012. aasta veebruaris
- **Kokkulepe rändlusteenuse määruse läbivaatamise kohta, mis loob rohkem võimalusi ettevõtjatele ja madalamad hinnad tarbijatele**

VAJALIKUD MEETMED: komisjoni ettepaneku (KOM(2011) 402) vastuvõtmine nõukogu ja Euroopa Parlamendi poolt 2012. aasta esimesel poolel (praegu kehtiv määrus kaotab kehtivuse 30. juunil 2012)

- **Aastaaruandeid käsitlevate direktiivide käimasolev läbivaatamine lihtsustaks aruandlusnõudeid eelkõige mikroettevõtetele erandite tegemise ja väikeettevõtjate koormuse vähendamise kaudu**

VAJALIKUD MEETMED:

- Poliitilise kokkuleppe saavutamine komisjoni mikro-majandusüksuste raamatupidamist käsitleva ettepaneku (KOM(2009) 35 COD) suhtes 2011. aasta lõpuks
- Raamatupidamisdirektiivide läbivaatamist käsitleva ettepaneku (KOM(2011) 684) vastuvõtmine 2012. aasta lõpuks (ühtse turu akti ettepanek)
- **Struktuurifondide kaasrahastamise määra suurendamine programmis osalevates riikides vastavalt ettepanekule võimaldaks ELi vahendeid kiiresti majanduskasvu toetuseks kasutusele võtta**

VAJALIKUD MEETMED: komisjoni ettepaneku (KOM(2011) 482) vastuvõtmine 2011. aasta lõpuks

- **Kavandatav energiasäästu direktiiv edendaks tõhusamat energiakasutust**

VAJALIKUD MEETMED:

- Direktiivi vastuvõtmine nõukogu ja Euroopa Parlamendi poolt 2012. aasta esimesel poolel
- Tõhususe eesmärkide määratlemine ja esimeste aruannete esitamine 2012. aasta lõpuks (pärast direktiivi vastuvõtmist) kõigi liikmesriikide poolt.
- **Ettevalmistamisel olevate täiendavate kaubanduslepingute sõlmimine strateegiliste partneritega**

VAJALIKUD MEETMED:

- Sõltuvalt partnerite seisukohast püüda viia lõpule läbirääkimised India ja Ukrainaga järgmiste tippkohtumiste ajaks nende riikidega
- Sõltuvalt partnerite seisukohast püüda viia lõpule läbirääkimised Kanada, Singapuri ja Malaisiaga hiljemalt 2012. aasta jooksul
- Vormistada 2012. aasta alguses ametlikult lepingud Peruu ja Kolumbiaga, mille üle peetud läbirääkimised on juba lõpule viidud
- **Euroopa standardimissüsteemi (info- ja kommunikatsioonitehnoloogia ning teenused) läbivaatamine (ühtse turu akti ettepanek)**

VAJALIKUD MEETMED: komisjoni ettepaneku (KOM(2011) 315) vastuvõtmine nõukogu ja Euroopa Parlamendi poolt 2012. aasta lõpuks

- **Kokkulepe hoiuste maksustamist käsitlevate ettepanekute suhtes**

VAJALIKUD MEETMED: nõukogus juba kaugele jõudnud arutelu lõpuleviimine hoiuste maksustamise ettepaneku üle (KOM(2008) 727) enne 2011. aasta lõppu

- **Volituste andmine komisjonile kogu ELi nimel kolmandate riikidega läbirääkimiste pidamiseks sihipäraste maksukokkulepete üle, et võidelda tõhusalt maksudest kõrvalehoidumise vastu ja vältida samal ajal topeltmaksustamist**

VAJALIKUD MEETMED:

- Kokkuleppimine läbirääkimissuunistes 2012. aasta märtsiks
- Pettustevastase lepingu sõlmimine Liechtensteiniga 2011. aasta lõpuks
- Komisjoni ettepanek maksuparadiiside vastase võitluse kohta 2012. aasta lõpuks
- **Vabatahtliku ühise Euroopa müügiõiguse vastuvõtmine**

VAJALIKUD MEETMED: komisjoni ettepaneku (KOM(2011) 636) vastuvõtmine nõukogu ja Euroopa Parlamendi poolt 2012. aasta lõpuks

III. KOMISJONI LÄHIKUUEDEL TEHTAVATE ETTEPANEKUTE KIIRENDATUD MENETLEMINE, SEALHULGAS:

- **Kaksteist ühtse turu akti ettepanekut, eelkõige:**

- Riskikapitali kättesaadavuse lihtsustamine kogu Euroopas ELi tegevusloa abil – komisjoni 30. novembri 2011. aasta ettepanek, vastuvõtmine nõukogu ja Euroopa Parlamendi poolt 2012. aasta lõpuks
- E-autentimise ja digitaalallkirja vastastikuseks piiriüleseks tunnustamiseks ühtse õigusliku aluse loomine – komisjoni ettepanek 2012. aasta teises kvartalis, vastuvõtmine nõukogu ja Euroopa Parlamendi poolt 2012. aasta lõpuks
- Riigihangete raamistiku läbivaatamine eeskirjade lihtsustamiseks ja meetmete tõhustamiseks – komisjoni 13. detsembri 2011. aasta ettepanek, vastuvõtmine nõukogu ja Euroopa Parlamendi poolt 2012. aasta lõpuks
- Kutsekvalifikatsioonide tunnustamise süsteemi moderniseerimist käsitlevad õigusaktid

VAJALIKUD MEETMED: vastuvõtmine nõukogu ja Euroopa Parlamendi poolt 2012. aasta lõpuks

- Muud ettepanekud:

- **Noortele pakutavate võimaluste algatus** noorte tööhõive suurendamiseks, eelkõige esimese töökoha, õpipoisi- ja praktikakohtade kättesaadavuse parandamine

VAJALIKUD MEETMED: komisjoni ettepanek 2011. aasta lõpuks, vastuvõtmine nõukogu ja Euroopa Parlamendi poolt 2012. aasta juuni lõpuks

- **Autoriõiguste kollektiivne haldamine** – et võimaldada internetipõhise ühtse muusikaturu tekkimist ja moderniseerida autoriõiguste haldamist ELis

VAJALIKUD MEETMED: komisjoni ettepanek 2012. aasta esimeses kvartalis, vastuvõtmine nõukogu ja Euroopa Parlamendi poolt 2012. aasta lõpuks

- **Ettepanek internetipõhiste maksete kohta**, et suurendada usaldust ja konkurentsi, mis on täna kaks probleemset valdkonda

VAJALIKUD MEETMED: komisjon esitab 2012. aastal konkreetsed ettepanekud rohelises raamatus (mis kavatakse vastu võtta 2011. aasta lõpuks) määratletud probleemide lahendamise kohta