



**EUROOPA LIIDU
NÕUKOGU**

**Brüssel, 21. november 2011 (23.11)
(OR. en)**

17019/11

**Institutsioonidevaheline dokument:
2011/0152 (COD)**

**SOC 1001
CODEC 2059**

ARUANNE

Saatja: Eesistujariik
Saaja: Alaliste esindajate komitee (COREPER I) / nõukogu (tööhõive, sotsiaalpoliitika, tervise- ja tarbijakaitseküsimused)
Eelm dok nr: 16722/11 REV 1 SOC 980 CODEC 1983
Komisjoni dok nr: 11951/11 SOC 598 CODEC 1075 – KOM(2011) 348 lõplik nr:
Teema: Ettepanek: Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiiv töötervishoiu ja tööohutuse miinimumnõuete kohta seoses töötajate kokkupuutega füüsilistest mõjuritest (elektromagnetväljad) tulenevate riskidega (kahekümnes üksikdirektiiv direktiivi 89/391/EMÜ artikli 16 lõike 1 tähenduses)
- *Eduaruanne*

I. SISSEJUHATUS

Direktiiv 2004/40/EÜ¹ töötervishoiu ja tööohutuse miinimumnõuete kohta seoses töötajate kokkupuutega füüsilistest mõjuritest (elektromagnetväljad) tulenevate riskidega võeti raamdirektiivi 89/391/EMÜ² alusel vastu 2004. aastal. Kuid varsti pärast selle vastuvõtmist 2004. aastal väitis magnetresonantskuvaga töötav arstkont, et direktiivis kindlaks määratud ranged kokkupuute piirväärtused piiravad tema tegevust.

¹ Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiiv 2004/40/EÜ, 29. aprill 2004, töötervishoiu ja tööohutuse miinimumnõuete kohta seoses töötajate kokkupuutega füüsilistest mõjuritest (elektromagnetväljad) tulenevate riskidega (kaheksateistkümnes üksikdirektiiv direktiivi 89/391/EMÜ artikli 16 lõike 1 tähenduses); ELT L 159, 30.4.2004, lk 1–26.

² nõukogu direktiiv 89/391/EMÜ, 12. juuni 1989, töötajate töötervishoiu ja tööohutuse parandamist soodustavate meetmete kehtestamise kohta; EÜT L 183, 29.6.1989, lk 1–8.

Sellest tulenevalt otsustasid parlament ja nõukogu lükata selle ülevõtmine edasi kuni 30. aprillini 2012 raskuste tõttu selle kohaldamisel ning selleks, et saada aega direktiivi muutmiseks uute teaduslike andmete (sealhulgas uued ICNIRPi 2009. ja 2010. aasta suunised,³ milles muudetakse ICNIRPi 1998. aasta suuniste madalate sageduste vahemikku ja mis on inkorporeeritud direktiivi 2004/40/EÜ) alusel.

Pärast pikki konsultatsioone kõikide sidusrühmadega ja võttes aluseks komisjoni uuringu, milles hinnati direktiivi 2004/40/EÜ tegelikku mõju meditsiiniprotseduuridele, esitas komisjon 22. juunil 2011 nõukogu direktiivi ettepaneku, mille eesmärk on muuta direktiivi 2004/40/EÜ.

Eesistujariik Poola juhtimisel alustas sotsiaalküsimuste töörühm ettepaneku läbivaatamist 2011. aasta juulis.

Kõik delegatsioonid säilitasid direktiivi praeguse eelnõu suhtes üldise analüüsi reservatsiooni, DK, DE, FR, MT ja UK säilitasid parlamentaarset analüüsi reservatsiooni. AT säilitas keelelise reservatsiooni.

Euroopa Parlament ei ole oma arvamust veel esitanud. Kuna kavandatud õiguslik alus on aluslepingu artikkel 153 lõige 2, siis tuleb rakendada kvalifitseeritud häälteenamust nõukogus ja seadusandlikku tavamenetlust Euroopa Parlamendiga.

Regioonide Komitee otsustas arvamust mitte esitada. Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomitee ei ole oma arvamust veel esitanud.

³ ICNIRP – rahvusvaheline mitteioniseeriva kiirguse eest kaitsmise komisjon

II. KOMISJONI ETTEPANEK

Ettepaneku eesmärk on muuta direktiivi 2004/40/EÜ, et võtta arvesse uued teaduslikud andmed ja tagada töötajate kaitse kõrge tase, muu hulgas:

- kehtestada üldiselt tunnustatud ICNIRP⁴ suuniste alusel uued ohutusealaste riskide orienteeruvad väärtused;
- sätestada siduvad erandid siduvatest piirnormidest, mis on ette nähtud magnetresonantskuva kasutavatele meditsiiniseadmetele ja relvajõududele (NATO koostegutsemisvõime);
- lubada kokkupuute piirväärtuste ajutist ületamist eriolukorras, kehtestades tööstusharu erandite suhtes kontrolliraamistiku;
- tugevdada eriti suure riskiga rühmade, näiteks rasedate ja siirdatud meditsiiniseadmetega töötajate kaitset, kehtestades erijuhtumite jaoks erisätted;
- kehtestada täiendavad meetmed, näiteks mittesiduv praktiline juhend ja siduv seadmete nimekiri.

Delegatsioonid on üldiselt tervitanud uut ettepanekut kui edasiminekut võrreldes direktiiviga 2004/40/EÜ. Eelkõige on mitu delegatsiooni toetanud komisjoni ettepanekut, milles nende arvates nähakse ette hea tasakaal ühelt poolt tööandjatele pakutava paindlikkuse ja teiselt poolt töötajate kaitse vahel.

⁴ ICNIRP – rahvusvaheline mitteioniseeriva kiirguse eest kaitsmise komisjon

Mõned delegatsioonid väljendasid siiski muret komisjoni lähenemisviisi suhtes, kuna nende arvates see ei ole piisavalt kooskõlas selle valdkonna õigusaktidega ja nõrgestab töötajate kaitset. Need delegatsioonid arvasid ühtlasi, et uute eeskirjade rakendamine oleks väga problemaatiline ja et ettepanekut tuleks enne seadusandjatele esitamist arutada täiendavalt ekspertide tasandil, näiteks tööohutuse ja -tervishoiu nõuandekomitees.

Eelkõige olid paljud liikmesriigid vastu erandite tegemisele konkreetses sektoris, kuna nende arvates on see vastuolus võrdse kohtlemise põhimõttega, kuid samas pooldasid teised delegatsioonid kindlalt sektoripõhiseid erandeid, eelkõige erandit magnetresonantskuva jaoks. Lisaks olid paljud liikmesriigid arvamusel, et nii rakendusväärtused kui ka kasutatav teaduslik mudel tuleb läbi vaadata ning et ICNIRPi suuniseid ei ole kasutatud õigesti, mis on nende arvates kaasa toonud töötajate nõrgema kaitse.

III. NÕUKOGU TÖÖ POOLA EESISTUMISE AJAL

Sotsiaalküsimuste töörühmas arutati ettepanekut korduvalt⁵. Ettepanekut arutati, võttes aluseks liikmesriikide ekspertide redaktsioonilised ettepanekud ja selgitavad märkused,⁶ komisjoni ja nõukogu õigustalituste nõuanded, ning seda tehti pärast ICNIRPi ekspertidega konsulteerimist ning Euroopa teadusalaste või poliitika toetamise projektide raames avaldatud töökoha elektromagnetvälju käsitlevate teadusuuringute tulemuste läbivaatamist.

Eesistujariigi juhtimisel toimunud tegevuse tulemusena on ettepanekus vähem küsimusi, mille suhtes pole saavutatud kokkulepet, eelkõige:

- täpsustati direktiivi reguleerimisala ja täpsustati selle suhet raamdirektiiviga;

⁵ Töörühm arutas seda ettepanekut seitsmel koosolekul: 15. juulil, 5. septembril, 28. septembril, 13. oktoobril, 27. oktoobril, 10. novembril ja 21. novembril 2011.

⁶ Dokumendid 14897/11 ADD 1, 15528/11 COR 1 COR 2, 15910/11, 16212/11, 16267/11, 16722/11 REV 1.

- täpsustati sätteid tööandjate kohustuste, riskide hindamise ja piirangute kohta;
- täpsustati mõistet „riskirühmade töötajad” kokkupuute suhtes elektromagnetväljadega ning selle rühma kaitset käsitlevaid eeskirju;
- töötati välja kompromisslähenedamine viitamiseks riiklikele õigusaktidele ja/või tavadele tervisekontrollide alal;
- II ja III lisa sõnastati ümber, ühendades nad, et esitada kokkupuute piirväärtus ühes pidevas sagedusalas, et muu hulgas:
 - = siduda näitajad otseselt rahvusvaheliste teaduspõhiste juhistega, eelkõige ICNIRPi juhistega, kooskõlas liikmesriikide esindajate märkustega;
 - = teha näitajad mõõdetavaks ja muuta mõnede näitajate nimetust, et lihtsustada nende kasutamist, tõlkimist liikmesriikide keeltesse ja kokkupuute jälgimist töökohal, eriti VKEdes;
 - = selgitada kokkupuute piirväärtuse väljendamiseks kasutatud parameetrite tähendust, et lihtsustada nende tõlgendamist praktilisel kasutamisel.
- pakuti välja võimalikud kompromissvalikud, mis võimaldavad teatavate asjaolude korral teha erandeid siduvatest kokkupuute piirväärtustest.

Olenemata eesistujariigi ja delegatsioonide märkimisväärsustest jõupingutustest kompromissettepanekute koostamisel ning olulistest edusammudest töörühmas on vaja ekspertidega täiendavalt konsulteerida kahe põhiküsimuste rühma suhtes:

- siduvate kokkupuute piirväärtuste erand(id) (ükski kompromisettepanek ei saanud piisavat toetust, kuigi mitu delegatsiooni pooldas veidike muudetud komisjoni ettepanekut, milles on sektoripõhised erandid,⁷ ja hulk delegatsioone toetas kompromisettepanekut, mis põhineb üldisel erandil);⁸
- kokkupuute piirväärtused ja rakendusväärtused ja kasutatav meetodika, mis on tuletatud rahvusvahelistest teaduspõhistest ohutussuunistest, eelkõige praeguse direktiivi eelnõu II lisas.

Muud küsimused, mida tuleb täiendavalt arutada:

- direktiivi reguleerimisala elektromagnetväljadega kokkupuute pikaajaliste mõjude suhtes;
- volituste delegeerimine komisjonile;
- ülevõtmine (vastavustabelid/selgitavad dokumendid).

Delegatsioonide seisukohtade üksikasjad on esitatud dokumentides 16722/11 REV 1 ja 17339/11⁹.

IV. KOKKUVÕTE

Komiteel palutakse käesolev aruanne teadmiseks võtta ja edastada see 1. detsembril 2011 nõukogule (tööhõive, sotsiaalpoliitika, tervise- ja tarbijakaitseküsimused).

⁷ Dok 15528/11.

⁸ Dok 16722/1/11 REV 1.

⁹ Need dokumendid tehakse kättesaadavaks hiljem.