



**EUROOPA LIIDU
NÕUKOGU**

**Brüssel, 30. november 2009 (01.12)
(OR. en)**

16111/09

COMPET 482

MÄRKUS

Saatja:	Nõukogu peasekretariaat
Saaja:	Nõukogu (konkurentsivõime)
Eelm dok nr:	15353/1/09 COMPET 456 REV 1
Teema:	Parem õigusloome – Nõukogu järelduste vastuvõtmine

Delegatsioonidele edastatakse lisas paremat õigusloomet käsitlevate nõukogu järelduste eelnõu, mille valmistas ette alaliste esindajate komitee oma 13. ja 25. novembri 2009. aasta koosolekul. Komisjonil on jätkuvalt reservatsioon, mis on esitatud joonealuses märkuses nr 1. Konkurentsivõime nõukogul palutakse leida lahendus lahendamata küsimusele ja võtta järeldused vastu oma 3.–4. detsembri 2009. aasta istungil.

Eelnõu: nõukogu järelused parema õigusloome kohta
konkurentsivõime nõukogu 3.–4. detsembri 2009. aasta istungil vastuvõtmiseks

NÕUKOGU,

1. ON VEENDUNUD, et parem õigusloome on tulevikus jätkuvalt oluline tegur ettevõtete – eelkõige mikro-, väikeste ja keskmise suurusega ettevõtjate – konkurentsivõime tugevdamisel ning püsiva majanduskasvu ja tööhõive tagamisel;
2. KINNITAB TAAS, et parem õigusloome tähendab paremat poliitika kujundamist ja õigusaktide koostamist, s.o protsessi, mille raames luuakse ettevõtjatele, kodanikele ja ametiasutustele parem regulatiivne keskkond, järgides seejuures *acquis communautaire*'i ning subsidiaarsuse ja proportsionaalsuse põhimõtet;
3. TUNNISTAB, et parema õigusloome tegevuskava edendamisel on olulist edu saavutatud nii ELi tasandil kui ka liikmesriikides; RÕHUTAB, et palju on siiski veel teha ning edasised edusammud nõuavad kõigi asjaosaliste ühist vastutust ja pühendumust; TOONITAB vajadust, et ELi institutsioonides ja liikmesriikides järgitaks parema õigusloome põhimõtteid otsustusprotsessis kõigil tasanditel;

MÕJUHINDAMINE

4. RÕHUTAB, et ELi institutsioonid peavad täiustama mõjuhinnangute kasutamist ning hindamistulemuste esitamist ja kvaliteeti tuleb parandada, et võimaldada paremat tõenditel põhinevat otsustusprotsessi ja hea kvaliteediga õigusakte; NENDIB, kui oluline on esile tuua läbirääkimiste raames õigusakti ettepanekute suhtes tehtavate sisuliste muudatuste mõju, vajaduse korral kooskõlas institutsioonidevahelise mõjuhindamist käsitleva ühise lähenemisviisiga; TERVITAB komisjonimõjuhindamise komitee tööd mõjuhinnangute

kvaliteedi parandamisel vastavalt komisjoni mõjuhindamise suunistele; VÕTAB huviga TEADMISEKS Euroopa Kontrollikoja algatuse hinnata mõjuhindamise süsteemi; LEIAB, et täiustada annab muu hulgas alternatiivsete poliitikavalikute hindamist, halduskoormuse ning muude kulude ja tulude läbipaistvust ja kvantifitseerimist; PALUB koostada mõjuhinnangud kõigi edasiste oluliste, ELis halduskoormuse vähendamist käsitleva tegevusprogrammi raames esitatavate ettepanekute kohta;

5. KUTSUB KOMISJONI ÜLES veelgi ulatuslikumalt kasutama mõjuhindamist ja parandama mõjuhinnangute kvaliteeti;
6. KOHUSTUB võtma õigusakti ettepanekute arutamisel täielikult arvesse komisjoni mõjuhinnanguid, sealhulgas mõjuhindamise komitee arvamusi;
7. KUTSUB LIIKMESRIIKE ÜLES töötama vastavalt oma riigi oludele välja mõjuhindamise süsteeme, nähes muuhulgas ette avalike teenistujate koolituse mõjuhinnangutega tegelemiseks;

HALDUSKOORMUSE VÄHENDAMINE JA LIHTSUSTAMINE

8. SOOVIB ELi institutsioonide ja liikmesriikide tugevdatud ühiseid jõupingutusi, et saavutada kokkulepitud eesmärk vähendada aastaks 2012 ELi õigusaktidest ettevõtjatele tulenevat halduskoormust 25% võrra ning et ettevõtjad tunneksid vähendamise mõningat mõju juba 2010. aasta lõpuks; KORDAB TAAS, et halduskoormuse vähendamisel tehtud edusamme kahandaksid uute õigusaktide ettepanekutest tulenevad täiendavad halduskulud; TERVITAB komisjoni teatist, mis käsitleb halduskoormuse vähendamise tegevusprogrammi ELis ja mis hõlmab sektoripõhise vähendamise kavu ja 2009. aasta meetmeid (KOM (2009) 544 lõplik), ning komisjoni poolt seni saavutatud edu halduskoormuse vähendamise ettepanekute esitamisel; LEIAB, et suuremat edu on vaja saavutada lihtsustamissettepanekute vastuvõtmisel kaasotsustamismenetluse raames;

9. KUTSUB KOMISJONI ÜLES

- tagama, et mis tahes tarbetu halduskoormuse ärahoidmiseks analüüsitakse mõjuhinnangutes põhjalikult halduskoormust, võimaluste piires kvantitatiivselt;
- võtma arvesse, et halduskoormuse vähendamise meetmetega ei kantaks liigset halduskoormust üle liikmesriigi ametiasutustele;
- tähelepanelikult jälgima edusamme halduskoormuse vähendamisel, kaasama ettevõtjad, nähes ette vähendamismeetmete tegelikkusele vastavuse kontrollid, ning esitama iga aasta kevadisele Euroopa Ülemkogule aruande vähendamismeetmete rakendamise ja märkimisväärsete muutuste kohta halduskoormuses;
- algatama [seatud eesmärgi saavutamiseks]¹ vajaduse korral täiendavaid vähendamismeetmeid ja esitama jätkuvalt uusi ettepanekuid ELi õigusaktide lihtsustamiseks;
- rakendama eespool nimetatud komisjoni teatises esitatud sektoripõhised vähendamise kavad, jälgima nende tulemuslikkust ja esitama igal aastal aruande;

10. KOHUSTUB ISE JA KUTSUB EUROOPA PARLAMENTI ÜLES hoiduma üldiselt tarbetu halduskoormuse lisamisest õigusaktide ettepanekutesse;

11. KUTSUB LIIKMESRIIKE ÜLES jätkuvalt vähendama halduskoormust, lihtsustama oma õigusakte ja jagama laialdasemalt oma häid tavasid;

KONSULTEERIMINE JA JUURDEPÄÄS ÕIGUSLOOMELE

12. RÕHUTAB, kui oluline on õigusaktide kvaliteedi parandamiseks konsulteerida kogu poliitika kujundamise tsükli vältel varakult ja õigeaegselt sidusrühmadega, kasutades asjakohaseid meetodeid, sealhulgas veebikonsultatsioone; KINNITAB TAAS õigusloomele juurdepääsu tähtsust ning vajadust selge ja arusaadava õiguskeele järele, et muuta õigusaktidest kinnipidamine hõlpsamaks;

13. KUTSUB KOMISJONI koostöös teiste ELi institutsioonidega ÜLES kaaluma edasisi samme, et lihtsustada ettevõtjate ja kodanike juurdepääsu õigusloomele, ning PALUB komisjonil anda olemasoleva aruandlusraamistiku raames aru sellega seotud oluliste saavutuste kohta;

¹ Komisjon: reservatsioon; soovib nurksulgudes olevate sõnade väljajätmist.

TULEVASE PAREMA ÕIGUSLOOME TEGEVUSKAVA

14. RÕHUTAB, et peatselt on vaja võtta konkreetseid meetmeid valmistamaks ette pinnast tulevikus vastuvõetavale parema õigusloome tegevuskavale ja arukale regulatiivsele raamistikule; NENDIB, et tuleviku ülesannetega toimetulek võib nõuda uusi lahendusi, ja VÕTAB huviga TEADMISEKS mitmete liikmesriikide ja sidusrühmade poolt 2010. aastat ja sellele järgnevat perioodi hõlmava parema õigusloome tegevuskavasse juba antud panust;

SELLEGA SEoses NÕUKOGU

15. SOOVIB ELis tervikuna suuremat poliitilist vastutust parema õigusloome tegevuskava eest ja pikemas perspektiivis tulemuslikku kultuurilise arusaama muutumist suhtumises parema õigusloome põhimõttesse nende seas, kes on hõlmatud otsustusprotsessiga, poliitikat kujundavate ettevalmistavate dokumentide paremat kasutamist, laialdasemat õigusloomes osalejate ja teiste avalike teenistujate koolitust, paremat teavitamist, otsustusprotsessi vältel sidusrühmadega laialdasemat konsulteerimist ja põhimõtte „kõigepealt mõtle väikestele” kui juhtiva põhimõtte ulatuslikumat kasutamist;
16. TOONITAB, et mõjuhindamise läbiviimiseks on vaja ressursse tõhusamalt jaotada ja kasutada; LEIAB, et hinnangud, mis kajastavad kaasotsustamismenetluse raames õigusakti ettepaneku suhtes institutsioonide poolt tehtud sisuliste muudatuste võimalikku mõju, võimaldaksid paremat tõenditel põhinevate otsuste tegemist ja neist oleks kasu kõigile asjaosalistele, kes on kaasatud ELi tasandil ja liikmesriikides, kui ELi õigusakte võetakse üle siseriiklikku õigusse; TERVITAB komisjoni poolt juba osutatud abi, millega püütakse tagada, et komisjoni mõjuhinnangutega ennetatakse paremini neid küsimusi, mis tõenäoliselt tõusetuvad nõukogus või Euroopa Parlamendis, ja kaaluda muid asjakohaseid viise mõjuhindamise hõlbustamiseks kaasotsustamismenetluse vältel; TUNNISTAB vajadust vaadata läbi institutsioonidevaheline mõjuhindamise suhtes rakendatav ühine lähenemisviis, muu hulgas selleks, et leida praktiline viis kaasotsustamismenetluse raames esitatud sisuliste ettepanekute käsitlemiseks;
17. RÕHUTAB, et lisaks olemasolevate parema õigusloome vahendite tulemuslikuma kasutamise olulisusele tuleks jätkuvalt kaaluda vajadust uute vahendite ja e-valitsuse tõhusama kasutamise järele parema õigusloomega seotud tegevuse raames;

18. LEIAB, et parem õigusloome peab tuginema laiaulatuslikul lähenemisviisil, mis tulevikus võib vajaduse korral hõlmata uusi algatusi, näitajaid ja eesmärges, mis võtavad samuti arvesse peale halduskoormuse ka muude bürokraatlike takistuste aspekte, nagu õigusaktidest tulenevate nõuete täitmiseks vajalikud kulud ja nõuete mõju tajumine; TUNNISTAB samuti vajadust kaaluda õigusaktidest tulenevate nõuete ülevõtmise, rakendamise ja jõustamise aspekte ning piiriülesest tegevusest lähtuvaid kulusid; NENDIB seejuures, kui oluline on jätkuvalt tagada, et parema õigusloomega seotud töö oleks hõlpsasti hallatav ja kasutajasõbralik;
19. KUTSUB ELi INSTITUTSIOONE JA LIIKMESRIIKE ÜLES
- leidma viise, kuidas tõhusalt hinnata olemasolevaid vahendeid, struktuure ja tehtud tööd, et luua ELi tasandil parem regulatiivne keskkond;
 - parandama kontakte olemasolevate nõuanderühmadega ja kaaluma nende tugevdamist ning kasutama edukamalt ära praeguseid struktuure, kaaludes sealjuures ka võimalikke tulevikuvajadusi, nagu muud koostöövormid ELi tasandil ja koostöö liikmesriikide õigusloomeekspertidega, ning vajadust parema koordineerimise, nõustamise ja kaastöö järele;
20. KUTSUB KOMISJONI ÜLES
- tagama mõjuhinnangute koostamisel tõhusa konsulteerimise sidusrühmadega ja kaaluma enam võimalikke alternatiivseid poliitikavalikuid seoses nii meetme sisu kui laadiga, ning teostama hea kvaliteediga mõjuhinnanguid, eelkõige võtmetähtsusega strateegiliste algatuste suhtes;
 - teostama asjakohaste õigusaktide suhtes enam järelhindamist ja kaaluma, kuidas kõnealuseid hindamisi süstemaatilisemal moel mõjuhinnangutega seostada;
 - kaaluma sidusrühmadega konsulteerimiseks ettenähtud miinimumaja pikendamist 12 nädalale, nähes vajaduse korral ette erandid;

- leidma viise, et tagada sidusrühmade – eelkõige mikro-, väikeste ja keskmise suurusega ettevõtjate – seisukohtadega ulatuslikum arvestamine ja tegema kavandatud või võetavate meetmete suhtes tegelikkusele vastavuse kontrole;
- võtma arvesse liikmesriikide ja sidusrühmade panuseid, näitama võimalusi praegu halduskoormuse vähendamise ja lihtsustamise alal tehtava töö edasiarendamiseks ning 2010. aastat ja sellele järgnevat perioodi hõlmava parema õigusloome tegevuskava ja aruka regulatiivse raamistiku väljatöötamiseks.
