



**COUNCIL OF  
THE EUROPEAN UNION**

**Brussels, 15 December 2010 (16.12)  
(OR. it)**

**17962/10**

**ENV 869**

**NOTE**

---

from:	General Secretariat
to:	Delegations
Subject:	The Italian waste traceability control system (SISTR) and the Regulation on transboundary shipments of waste - Information from the Italian delegation

---

Please find attached a note from the Italian delegation on the above subject, to be presented under "Other business" at the Council meeting (Environment) on 20 December 2010.

## **The Italian waste traceability control system (SISTRI) and the Regulation on transboundary shipments of waste**

12 December 2010 was the deadline for transposition into national legislation of Directive 2008/98/EC on waste. Italy completed the procedure for transposition of the Directive on 10 December 2010, with the publication in the Official Gazette of Legislative Decree No 205 of 3 December 2010. In transposing the provisions of the Directive, the Government paid particular attention to the traceability of waste (Article 17 of the Directive).

A system of waste traceability control had been provided for in Italian legislation since 2007 but it was never implemented; a paper-based system was in force, using forms – comprising a loading/unloading register, a waste identification form and a single [annual] environmental declaration.

In 2009 the Italian Government legislated to implement the traceability control system for special waste and, in the Campania Region only, for urban waste, i.e. for 140 million tonnes per year of special waste (including approx. 10 % hazardous waste) and 3 million tonnes per year of urban waste for the Campania Region.

The legislative text transposing the provisions of Directive 2008/98/EC specifically provides for a computerised control system, known as SISTRI, which was introduced in 2009 at the initiative of the Ministry of the Environment, the Protection of Natural Resources and the Sea.

With SISTRI, Italy signals a change in the method of managing the information system for monitoring movements of waste. Combating illegal movements of special waste is a priority for the Government, in order to curb the increasing number of violations of the existing rules and, in particular, to put in place a system of data collection that can, *inter alia*, facilitate the tasks of the control authorities. Ensuring that waste management is carried out safely and in an environmentally friendly manner is one of most important challenges that Italy must face.

Under Italy's previous paper-based traceability control system, it was not possible to track the production and movement of waste so as to be able to intervene in time to overcome waste management problems and protect public health. To that end, the SISTRI system was introduced on 1 October 2010 throughout Italy, computerising management of the whole life-cycle of special waste nation-wide and of urban waste in the Campania Region. The paper-based system gave way to a more technologically advanced solution, guaranteeing greater transparency, timely monitoring and simpler administration.

SISTRI brings together all operators involved in waste management, from production to recovery and disposal, and covers all forms of transport of waste (by sea, rail and road), with online monitoring of the whole life-cycle of special waste nation-wide and of urban waste in the Campania Region, so that movements of special waste can be more closely monitored all along the chain.

To promote effective monitoring of waste traceability, SISTRI uses electronic systems designed to speed up exchange of information, make it more transparent and accessible, and prevent illegal shipments. The technology is extremely simple. All firms are issued with a USB key to access the SISTRI system and upload data on waste processed, while means of transport are fitted with a black box which monitors their movements. Finally, waste disposal plants (landfill, incineration and coincineration facilities) are equipped with video surveillance.

All these data come together at a computer centre managed by the environmental police division of the Carabinieri, which is in contact with all State security departments. The computer centre provides the Ministry of the Environment, the Protection of Natural Resources and the Sea with the data which it requires to fulfil its reporting obligations vis-a-vis the European Commission.

At present, SISTRI does not apply to transboundary shipments of waste by foreign transporters on Italian territory.

The Government does, however, recognise the need to also exchange electronic information with operators – including foreign carriers – who are engaged in the cross-border carriage of waste in Italian territory, to ensure that they can be traced. It has therefore been decided that in the next three months criteria and conditions are to be laid down for also applying SISTRI to procedures relating to shipments of waste covered by Regulation No 1013/2006 which involve Italian territory. In addition, there will be provision for the adoption of data interchange pursuant to Article 26(4) of Regulation No 1013/2006 in respect of cross-border shipments. To that end, it is intended that non-Italian operators should form part of the same system as national operators, while complying with Community dictates on avoiding any kind of procedure that might prove "discriminatory". This will involve an invitation to non-Italian cross-border carriers operating in Italian territory and will contribute to the application of SISTRI.

We would therefore inform the Council that the Italian Government intends to implement the arrangements in question as soon as possible. We share the European Commission's view in its letter of 14 July 2010 (annexed hereto) that the use of electronic systems in respect of cross-border shipments of waste can help to improve application of Regulation No 1013/2006 in respect of cross-border shipments.

Since SISTRI itself provides for the use of electronic systems, it seems appropriate to also exploit SISTRI in respect of cross-border shipments of waste and, as hoped by the European Commission itself, to develop a data-exchange system as provided for by Article 26(4) of Regulation No 1013/2006 in respect of cross-border shipments. To that end, the Italian Government will make a point of consulting the European Commission to check the operational procedures for also, in compliance with Community provisions, applying SISTRI in respect of cross-border shipments of waste.



COMMISSIONE EUROPEA  
DIREZIONE GENERALE AMBIENTE

Direzione C - Industria  
ENV.C.2 - Produzione e consumo sostenibili

Bruxelles, 14 JUL. 2010  
ENV/GK/tb env(2010) 175721-11  
Ares (2010) 430067

Signora Tania Venturelli  
Rappresentanza permanente d'Italia  
presso l'Unione europea  
Rue du Maréchal 5-11  
1000 Bruxelles  
[ambiente@rpue.esteri.it](mailto:ambiente@rpue.esteri.it)

**Oggetto:       Instaurazione di un sistema elettronico di interscambio dati  
nell'ambito delle spedizioni di rifiuti**

Gentile signora Venturelli,

I materiali e i prodotti di rifiuto, se non vengono trattati correttamente negli appositi impianti, possono costituire un notevole elemento di stress per l'ambiente e danneggiare la salute umana. Il volume dei rifiuti, infatti, continua ad aumentare e questi sono diventati una risorsa secondaria preziosa. Di conseguenza, le spedizioni annuali in entrata e in uscita dall'UE, tra i produttori dei rifiuti e gli impianti di trattamento, sono aumentate di circa 8,5 tonnellate, solo per quanto riguarda i rifiuti pericolosi.

Il regolamento (CE) n. 1013/2006 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 14 giugno 2006, relativo alle spedizioni di rifiuti<sup>1</sup>, disciplina queste spedizioni allo scopo di salvaguardare l'ambiente e la salute umana. A tutte le parti coinvolte sono richiesti notevoli sforzi organizzativi che, allo stesso tempo, dovrebbero essere il più contenuti possibile, senza pregiudicare gli obiettivi del regolamento.

A questo proposito, il *Gruppo ad alto livello di parti interessate indipendenti sugli oneri amministrativi* ha chiesto di recente alla Commissione europea di incoraggiare gli Stati membri a considerare l'idea di rendere operative banche dati elettroniche per registrare le spedizioni di rifiuti. Il *Gruppo ad alto livello* è convinto che l'introduzione di un sistema appropriato di e-government europeo sia in grado di far risparmiare fino a 44 milioni di euro all'anno.

Un sistema elettronico efficiente, oltre ad apportare questi benefici economici, potrebbe contribuire anche all'applicazione e all'esecuzione del regolamento che, quando tiene conto delle numerose spedizioni illegali di rifiuti, soprattutto verso paesi terzi, costituisce una delle principali priorità della Commissione.

Le sarei quindi grato se potesse chiedere alle autorità italiane competenti di prendere in seria considerazione l'introduzione, non appena possibile, di un sistema elettronico.

<sup>1</sup> GUL 190 del 12.7.2006, pag. 1.

Allegate alla presente lettera potrà trovare informazioni più dettagliate che Le potrebbero risultare utili.

Distinti saluti

Handwritten signature in black ink, appearing to read 'p.p. Fries'.

Klaus Kögler  
Capo Unità

Allegato

## Allegato

In conformità dell'articolo 26, paragrafo 4, del regolamento (CE) n. 1013/2006 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 14 giugno 2006, relativo alle spedizioni di rifiuti<sup>1</sup> (regolamento sulle spedizioni di rifiuti), le informazioni e i documenti relativi alla procedura di notifica, come pure autorizzazione preventive scritte possono essere trasmessi e scambiati mediante un sistema di interscambio elettronico dei dati con firma elettronica, o autenticazione elettronica in virtù della direttiva 1999/93/CE del Parlamento europeo e del Consiglio, del 13 dicembre 1999, relativa ad un quadro comunitario per le firme elettroniche<sup>2</sup>, ovvero mediante un sistema di autenticazione elettronica comparabile che garantisca lo stesso livello di sicurezza. Il paragrafo 3 dello stesso articolo, inoltre, prevede la possibilità di utilizzare documenti in formato elettronico in caso di spedizioni di rifiuti che sono soggetti agli obblighi generali d'informazione di cui all'articolo 18 e che devono essere accompagnati dal documento contenuto nell'allegato VII del regolamento sulle spedizioni di rifiuti.

L'uso di sistemi elettronici nell'ambito delle spedizioni di rifiuti costituisce un'ottima opportunità, sia per gli operatori che per le autorità competenti, di agevolare la spedizione delle notifiche relative alle spedizioni di rifiuti, riducendo così gli oneri amministrativi. L'instaurazione di un sistema elettronico di interscambio dati, oltre ai benefici finanziari, potrebbe avere anche vantaggi diretti sul piano ecologico, grazie alla riduzione della quantità di carta utilizzata per le procedure di spedizione, riduzioni che si riflettono in un'ulteriore riduzione delle emissioni di gas a effetto serra. Come già precisato dal nuovo Commissario europeo per l'ambiente, l'efficienza delle risorse è una delle principali priorità dell'Unione europea e dovrà costituire le basi della strategia economica europea per i prossimi dieci anni.

L'uso di sistemi elettronici nell'ambito delle spedizioni di rifiuti, inoltre, migliora l'applicazione del regolamento sulle spedizioni di rifiuti in quanto favorisce il monitoraggio dei dati e rende gli scambi di informazioni più veloci, trasparenti e accessibili. Ne consegue un miglioramento nell'applicazione del regolamento e una possibile riduzione delle spedizioni illegali.

Durante le riunioni dei corrispondenti del 16 gennaio 2009 e del 7 maggio 2009, tenutesi in conformità dell'articolo 57 del regolamento sulle spedizioni di rifiuti, la DG Ambiente ha sottolineato l'importanza dell'introduzione di un sistema elettronico e ha invitato gli Stati membri a fornire informazioni circa le misure adottate a tal riguardo. Nel corso delle riunioni, a scopo esemplificativo, è stata realizzata una dimostrazione di due pacchetti software al riguardo.

La DG Ambiente nota con piacere che alcuni Stati membri hanno già provveduto a sviluppare sistemi elettronici di scambio dati, come per esempio il progetto EUDIN sviluppato da Paesi Bassi, Belgio, Austria e Germania; lo strumento elettronico in uso nella Regione italiana della Lombardia e il progetto in corso per ultimare lo sviluppo di un sistema elettronico nei paesi nordici di Svezia, Finlandia, Danimarca e Norvegia.

---

<sup>1</sup> GU L 190 del 12.7.2006, pag. 1.

<sup>2</sup> GU L 13 del 19.1.2000, pag. 12.

Considerata l'utilità di questi sistemi, vorrei incoraggiare tutti gli Stati membri a procedere alla messa a punto e allo sviluppo di un sistema di questo tipo.

Nello sviluppo di un sistema elettronico di interscambio dati, è opportuno avvalersi del servizio offerto dal Centro europeo per l'interoperabilità semantica "SEMIC.EU" (vedere <http://www.semic.eu/>). SEMIC.EU supporta lo scambio proficuo di dati per progetti e-government e fornisce una serie di servizi e una piattaforma collaborativa per i progetti paneuropei.

Una possibile opportunità finanziaria per lo sviluppo di un sistema elettronico potrebbe essere costituita dal programma LIFE+. Il quarto invito a presentare proposte per il Programma LIFE+ è stato pubblicato il 4 maggio 2010 (vedere <http://ec.europa.eu/environment/life/funding/lifeplus.htm>). I progetti nell'ambito del programma LIFE+ sono cofinanziati al 50% per un importo massimo di 1,5 milioni di euro, che corrispondono normalmente a progetti della durata di 2 o 3 anni.

Per ulteriori informazioni, potete contattare il responsabile geografico, il signor George KIAYIAS (e-mail: [george.kiayias@ec.europa.eu](mailto:george.kiayias@ec.europa.eu), telefono: +32 2 299 77 92).