



**RÅDET FOR
DEN EUROPÆISKE UNION**

**Bruxelles, den 13. marts 2009 (16.03)
(OR. en)**

**6784/2/09
REV 2**

**ECOFIN 150
UEM 57
EF 40
AG 20
SOC 155
POLGEN 40**

NOTE

fra: Generalsekretariatet for Rådet
til: delegationerne

Vedr.: Dokument om nøglespørgsmål

Hermed følger til delegationerne det dokument om nøglespørgsmål, som Økofinrådet vedtog den 10. marts 2009 som bidrag til Det Europæiske Råds forårsmøde.

Teksten indeholder et bilag med Rådets (økofin og konkurrenceevne) synspunkter om Kommissionens gennemførelsesrapport med henblik på Fællesskabets Lissabonprogram.

Bilag

Dokument om nøglespørgsmål

1. Indledning: 2009 – Et vanskeligt år med stor usikkerhed

EU er sammen med verdensøkonomien blevet ramt af en alvorlig global finanskriser, som fortsat indvirker negativt på realøkonomien. Mens de foranstaltninger, der er truffet som reaktion på krisen, begynder at træde i kraft, konfronteres EU nu af krisens konsekvenser for økonomien og beskæftigelsen.

Da krisen blev forstærket sidste efterår, indtrådte der en betydelig afmatning af den globale vækst. Mange lande befinder sig nu i recession. Selv om medlemsstaterne er blevet ramt forskelligt, viser det samlede billede en kraftig opbremsning af væksten eller negativ vækst ledsaget af en historisk lav tillid hos erhvervslivet og forbrugerne. Udsigterne for 2010 er yderst usikre. Feedbacksløjferne mellem realøkonomien og finansmarkederne forværrer situationen. Finansmarkederne er fortsat ustabile, og kreditkanalerne fungerer stadig ikke tilfredsstillende. Arbejdsløsheden forventes at stige kraftigt i de fleste medlemsstater i 2009 og 2010.

På den anden side falder inflationen betydeligt, da importpriserne er faldet kraftigt, og det underliggende inflationspres mindskes, hvilket har en positiv indvirkning på købekraften og også giver større manøvreremargin for makroøkonomiske politikker. Dette har gjort det muligt at sænke renten kraftigt. Centralbanker og regeringer har taget afgørende skridt til at genoprette finansiell stabilitet. Derudover vil de omfattende finanspolitiske stimuleringsforanstaltninger, som medlemsstaterne har iværksat i overensstemmelse med den europæiske økonomiske genopretningsplan, med tiden bære frugt og bidrage til at forbedre de økonomiske udsigter.

2. Finansmarkederne: genoprettelse af stabiliteten og modernisering af reglerne

2.1. EU's finansmarkeder: genoprettelse af tilliden og velfungerende markeder

I oktober 2008 godkendte medlemsstaterne en pakke bestående af nødvendige og rettidige koordinerede foranstaltninger med henblik på igen at få finansmarkederne til at fungere tilfredsstillende i lyset af finanskrisen. De var enige om, at det er nødvendigt at handle inden for en ramme, der er aftalt i fællesskab, for at sikre finansiell stabilitet, lige vilkår og holdbare offentlige finanser. De aftalte garantiforanstaltninger og hurtige rekapitaliseringsforanstaltninger har afværget en finansiell nedsmeltning, selv om den vanskelige økonomiske og finansielle situation fortsat lægger en dæmper på kreditstrømmene. Der er som supplement til de eksisterende foranstaltninger blevet udviklet en ramme, baseret på fælles principper, for mulige foranstaltninger til redning af aktiver i overensstemmelse med ovennævnte mål.

Rådet (økonomi og finans) gentager, at det er en fælles prioritet igen at få kreditmarkedet til at fungere efter hensigten, og at der er brug for koordinering i EU for at minimere risikoen for negative afsmitningsvirkninger mellem lande og finansmarkedsdeltagere. Det er afgørende, at enhver yderligere indsats fortsat er i overensstemmelse med principperne for det indre marked, undgår protektionistiske tendenser og baserer sig på en troværdig exitstrategi for den offentlige sektors forpligtelser i finanssektoren.

2.2. Forebyggelse af finanskriser i fremtiden

2.2.1. EU's finansmarkeder: fremtidig udformning

Størrelsesordenen af den nuværende globale finansielle og økonomiske krise og de underliggende årsager hertil viser, at det er nødvendigt at ændre EU-reglerne for finansmarkederne. Alle substansændringer i udformningen af EU's finansmarkeder skal derfor baseres på en indgående undersøgelse af, hvad krisen har lært os.

Rådet (økonomi og finans) understreger, at de vigtigste politikforanstaltninger bør fokusere på at genoplive EU's finansmarkeder. Økofinkøreplanerne angående finansiell turbulens, ordninger for finansiell stabilitet og tilsyn er i vid udstrækning blevet gennemført, men der er brug for yderligere skridt for at forbedre den finansielle stabilitet. Forsigtighedsreglerne, krisestyringsordningerne og tilsynsrammen skal styrkes på en klar og konsekvent måde.

Rådet (økonomi og finans) er enige om, at nøgleprioriteterne inden for regulering og tilsyn er som følger:

- § Som overordnet princip skal markedsstrukturer og -praksis og tilsynskravene i forbindelse hermed styrkes for at minimere risikoen for systemiske finanskriser i fremtiden. De offentlige myndigheder skal være i stand til at håndtere finanskriser effektivt og virkningsfuldt og samtidig begrænse den offentlige sektors involvering.
- § Med henblik herpå bør reglerne udvides til at omfatte aktører, der er relevante for den finansielle stabilitet, og som hidtil ikke har været tilstrækkeligt reguleret; det gælder især hedgefonde og andre alternative investeringsenheder.

- § Kreditvurderingsbureauer bør være underkastet registrering og tilsyn.
- § De finansielle regler og tilsynsreglerne skal tilpasses for at begrænse kapitalkravs potentielle procykliske virkninger.
- § Dette bør suppleres af et stærkt EU-initiativ med henblik på revision af de internationale regnskabsstandarder (fortsættelse af arbejdet hen imod målet om at indføre én global standard af høj kvalitet) og forvaltningen af de standardsættende organisationer; alle interessenter bør inddrages heri. Endelig bør mekanismerne for hurtig intervention på EU-niveau forbedres.

Tilsynsrammen skal forbedres ved indførelse af makrobaseret tilsyn. Det bør prioriteres højt at sikre, at både centralbankerne og de relevante tilsynsmyndigheder er i stand til at foretage en rettidig og omfattende vurdering af grænseoverskridende og systemiske risici. Tilsynsrammen på EU-plan bør være baseret på effektive og virkningsfulde tilsynsordninger på nationalt plan. Praksis og samarbejde på tilsynsområdet bør tillige styrkes for at forbedre tilsynet med alle større grænseoverskridende finansielle institutioner. Oprettelsen af tilsynskollegier udgør et vigtigt fremskridt i den henseende. Endelig bør det sikres, at EU's tilsynsudvalg fungerer effektivt.

De Larosière-rapporten er et vigtigt bidrag til denne proces. Rådet (økonomi og finans) er rede til at gennemgå Kommissionens analyse og forslag og til at aflægge rapport til Det Europæiske Råd i juni 2009.

Rammen for håndtering af finanskriser bør udvikles, både med henblik på at sikre størst mulig inddragelse af den private sektor, når det gælder betaling af omkostningerne ved finanskrisen, og med henblik på at effektivisere interventionsværktøjerne og samarbejdet i den offentlige sektor. Det er presserende nødvendigt at forbedre garantiordningerne for bankindsud og finansielle institutioners insolvens- og likvidationsprocedurer. Ovennævnte områder bør tillægges den allerstørste betydning ved udformningen af en ny EU-politikstrategi for finansmarkedet for 2010-2015 og den planlagte ajourføring af køreplanen i 2009. Herudover er oprettelsen af grupper, der skal fremme grænseoverskridende stabilitet, mellem relevante medlemsstater vigtig for at sikre effektive samarbejdsordninger mellem myndighederne, både på kort og på længere sigt.

2.2.2. Den internationale finansielle arkitektur: tid til reform

Rådet (økonomi og finans) understreger, at EU bør føre an i reformen af reglerne for de internationale finansmarkeder i tæt samarbejde med sine vigtigste partnere på multilateralt og bilateralt niveau ved at forelægge et sæt vigtige og ambitiøse forslag for at tackle de eksisterende forskelle i reglerne. Globale standarder, gensidig anerkendelse og åbne markeder skal fortsat være grundlæggende principper. EU vil i den forbindelse fremsætte fælles holdninger til disse spørgsmål i G20 og give udtryk for, at IMF er nødt til at styrke sine aktiviteter på det finansielle område i tæt samarbejde med Forummet for Finansiell Stabilitet (FSF).

EU bør stræbe efter en omfattende og ambitiøs reform af reglerne, herunder udvikling af et makrotilsyn og sikkerhed for passende tilsyn med alle finansmarkeder, finansielle produkter og finansmarkedsdeltagere, især dem, der udgør en systemisk risiko eller har adgang til offentlige krisestyringsværktøjer. Spørgsmål af særlig betydning omfatter nødvendigheden af at modvirke procyklikalitet, behandlingen af hedgefonde, tilsynet med kreditvurderingsbureauer og større modstandsdygtighed på markederne for OTC-derivater. For at sikre, at der er lige vilkår, og at de internationale finansmarkeders integritet og stabilitet ikke bringes i fare af uigennemsigtige og ikke-samarbejdsvillige lande og territorier, der er løseligt reguleret og ikke overholder de internationale standarder, bør der træffes konkrete foranstaltninger over for sådanne lande og territorier, især for så vidt angår forsigtighedstilsyn, bekæmpelse af hvidvaskning af penge og finansiering af terrorisme samt beskatning. Med henblik herpå bør de relevante internationale organisationer (FSF, FATF og OECD) forelægge en liste over ikke-samarbejdsvillige lande og territorier, og der bør snarest muligt udtænkes en værktøjskasse af sanktioner.

De internationale finansmarkeders gennemsigthed, integritet og ansvarlighed skal forbedres betydeligt. Topprioriteterne er: tilpasning af tilsynsreglerne for så vidt angår størrelsen, kvaliteten og harmoniseringen af lovpligtig kapital og risikostyringskapaciteter; forbedring af regnskabsstandarderne og deres samspil med tilsynsreglerne og fastsættelse af sunde fælles principper for kompensationsordninger i finanssektoren. Der bør fortsat sættes fokus på at styrke samarbejdet mellem finansielle myndigheder på globalt plan. Rådet (økonomi og finans) er af den opfattelse, at IMF har brug for væsentligt flere midler for at kunne bistå de lande, der er hårdest ramt af finanskrisen, og at den bør spille en central rolle i den multilaterale overvågning og forebyggelsen af kriser.

3. Realøkonomien: lettelse af et hurtigt og støt opsving

3.1. En europæisk økonomisk genopretningsplan: effektiv gennemførelse

Som vedtaget i december 2008 har medlemsstaterne i overensstemmelse med den europæiske økonomiske genopretningsplan iværksat omfattende koordinerede stimuleringsforanstaltninger, der er en vigtig støtte for EU's økonomi og på passende vis bidrager til den globale makroøkonomiske reaktion på krisen. Genopretningsforanstaltningerne er landespecifikke og differentierede og afspejler den varierende budgetmæssige manøvremargin. Rådet (økonomi og finans) er fast besluttet på at sikre lige vilkår, undgå konkurrenceforvridning og styrke fordelene ved det indre marked.

Den samlede finanspolitiske støtte i 2009 og 2010 anslås til mellem 3% og 4% af EU's BNP målt ved ændringen i de offentlige nettobudgetstillinger. Ud over de store automatiske stabilisatorer, der er på spil, omfatter dette foranstaltninger på EU-plan (herunder øget støtte gennem EIB) og diskretionære foranstaltninger på nationalt plan svarende til omkring 1% af BNP i 2009 samt supplerende stimuleringsforanstaltninger, som en række medlemsstater har planlagt i 2010. Disse betydelige foranstaltninger på såvel udgifts- som indtægtssiden vil i stadig stigende grad bære frugt. Medlemsstaterne har derfor i fuldt omfang reageret på den målsætning, som Det Europæiske Råd fastsatte i december 2008. De finanspolitiske stimuleringsforanstaltninger er iværksat rettidigt, er midlertidige og målrettede og følges op af en detaljeret konsolidering for at sikre finanspolitisk holdbarhed.

Ydermere bør strukturreformer styrke troværdigheden og supplere virkningen af de finanspolitiske stimuleringsforanstaltninger. Rådet (økonomi og finans) er rede til at aflægge rapport til Det Europæiske Råd i juni 2009 med en vurdering af, hvor effektive genopretningsforanstaltningerne har været.

Rådet (økonomi og finans) hilser det desuden velkommen, at der er gjort fremskridt med gennemførelsen af genopretningsplanens foranstaltninger på EU-plan, navnlig styrkelsen af EIB's aktiviteter, herunder for SMV'er og bilindustrien. Rådet (økonomi og finans) understreger, at EIB er nødt til fortsat at yde en hurtig indsats og trække på fleksibilitetsreserven på 3 mia. EUR under fuld overholdelse af bedste praksis på bankområdet.

3.2. Finanspolitik: forankring på mellemlang sigt

Rådet (økonomi og finans) bekræfter sit faste engagement i sunde offentlige finanser og rammerne i stabilitets- og vækstpagten. Den fleksibilitet, der ligger i pagten, anvendes af medlemsstaterne i denne vanskelige tid. Rådet (økonomi og finans) vil sikre, at udnyttelsen af denne fleksibilitet sker på et velovervejede grundlag, idet der tages hensyn til de forskellige udgangspositioner og virkninger af krisen i de enkelte medlemsstater.

Medlemsstaternes gennemsnitlige budgetunderskud forventes at nå op på over 4% af BNP i 2009, det højeste niveau i de sidste 15 år. Det bør derfor sikres, at der sker en hurtig og troværdig omstilling af den finanspolitiske ekspansion i takt med det økonomiske opsving. Nogle af de lande, der står over for makroøkonomiske spændinger og betydelige ubalancer, er allerede i år i gang med en konsolidering af deres offentlige finanser. De fleste af medlemsstaterne påbegynder deres konsolideringsbestrebelse i 2010, mens de, der har størst manøvreremargen, begynder i 2011. EU vil derfor kunne undgå potentielle negative virkninger på lang sigt af store underskud og stor gæld og spændet i statsobligationernes afkast. Stabilitets- og vækstpagten indeholder passende rammer for en koordineret konsolideringsstrategi, så de offentlige finanser forbliver holdbare. Konsolideringskursen og fristerne for korrektion af uforholdsmæssigt store underskud bør være tilstrækkelig ambitiøse og tage hensyn til landenes forskellige udgangspositioner og økonomiske situation. Endvidere bør det, hvis økonomien overordnet er alvorligt i fare, være hovedreglen, at konsolideringen skal ske hurtigt. Uforholdsmæssigt store underskud på de offentlige finanser skal imødegås med længere korrektionsfrister, men en hurtigere gennemsnitskonsolidering på årsbasis.

Forbedring af holdbarheden på lang sigt er en stadig større udfordring i disse tider med faldende vækspotentiale og stigende gældsniveau. Stabilitetspakkerne i finanssektoren kan have indvirkning på holdbarheden på lang sigt, hvis omkostningerne til den finansielle støtte ikke hentes ind igen i fuldt omfang. Endvidere er det vigtigt, at der fortsat sættes ind over for aldrig gennem finanspolitisk konsolidering, reform af pensionssystemerne og øget beskæftigelse, og i de fleste medlemsstater er der behov for hurtige og konkrete beslutninger for at sikre holdbarheden på lang sigt. Rådet (økonomi og finans) ser frem til de nye langsigtede budgetprognoser, der vil være et afgørende input i vurderingen af holdbarheden på lang sigt og målene på mellemlang sigt i overensstemmelse med den reformerede stabilitets- og vækstpagt. Kvaliteten af de offentlige finanser, herunder stærke nationale finanspolitiske rammer, er af stadig større betydning i lyset af den aktuelle forværrede finanspolitiske situation og behovet for at udvikle exitstrategier, og arbejdet på dette felt bør derfor fortsættes.

3.3. Strukturreformer: opretholdelse af Lissabonstrategien

Strukturreformerne er et vigtigt element i den europæiske økonomiske genopretningsplan, og det er af afgørende betydning, at der i de kommende måneder lægges større vægt på foranstaltningernes kvalitet og effektivitet. Den fornyede Lissabonstrategi, herunder de overordnede retningslinjer for de økonomiske politikker, er fortsat de rigtige rammer i forbindelse med den aktuelle krise. Fokus bør dog mere end nogensinde ligge på vækst og beskæftigelse. Krisen bør ses som en mulighed for at øge momentum for vigtige reformer, navnlig dem, der støtter konkurrenceevnen og tilpasningskapaciteten, herunder flexicurityprincipper i arbejdsmarkedspolitikkerne. Gennemførelsen af Fællesskabets Lissabonprogram vil styrke og supplere medlemsstaternes strukturelle indsats (se bilaget).

Den eksisterende multilaterale overvågningsproces er vigtig med henblik på at styrke koordineringen medlemsstaterne imellem. Rådet (økonomi og finans) finder det af største betydning, at man nøje overvåger, at der er overensstemmelse mellem kortsigtede foranstaltninger og langsigtede reformmål, så det f.eks. bliver lettere at gå i retning af en lavemissionsøkonomi. Desuden skal alle de foranstaltninger, medlemsstaterne træffer, være i overensstemmelse med principperne for det indre marked. Rådet (økonomi og finans) går fortsat fuldt og helt ind for, at man undgår protektionistiske foranstaltninger, der kun vil forværre nedgangen og bringe den fremtidige velstand i fare. Med henblik herpå kunne det overvejes at fastlægge retningslinjer på EU-plan som en hjælp til medlemsstaterne i deres udformning af afgørende politiske tiltag over for den økonomiske opbremsning, der tager hensyn til afsmitningsvirkninger. Foranstaltningerne bør lette strukturtilpasningen, være ikke-diskriminerende, tage fuld højde for afsmittende virkninger på andre medlemsstater og bør løbende revideres, så det sikres, at de kan ophæves igen.

Udfordringerne på lang sigt findes fortsat, og de øger presset på de offentlige finansers holdbarhed. Et fornyet og stærkt engagement i de solide rammer på mellemlang og lang sigt for Lissabonstrategien efter 2010 bør tage højde for disse udfordringer og indgå som et afgørende element i en troværdig exitstrategi i retning af en holdbar økonomisk genopretning.

3.4. Den Økonomiske og Monetære Union: fremme succesen i turbulente tider

Ti år efter euroens indførelse bidrager den fælles valuta til den makroøkonomiske stabilitet og hjælper medlemsstaterne med at klare sig igennem den aktuelle krise. Euroområdet er imidlertid nødt til at forholde sig til de vedvarende forskelle for så vidt angår konkurrenceevne og betalingsbalancens løbende poster. Disse forskelle skyldes primært indenlandske faktorer. Den konkurrencemæssige stilling skal tilpasses gennem forbedret markedsfleksibilitet og andre tiltag til genoprettelse af pris-konkurrenceevnen. Især er lønreaktionen på udviklingen i priser og produktivitet en afgørende drivkraft for en økonomisk konkurrenceevne. Ved at tackle denne fælles udfordring skabes der en række yderligere fordele på grund af euroområdets afsmitningseffekt og samspil på tværs af grænserne. Af disse årsager vil Eurogruppen gennemføre den aftalte overvågning af konkurrenceevnens udvikling.

Rådets (øko-fin og konkurrenceevne) synspunkter**om Kommissionens gennemførelsesrapport med henblik på Fællesskabets Lissabonprogram
2008-2010**

EU's økonomi var i 2008 udsat for de negative virkninger af den globale finansielle turbulens og dennes stærke afsmitningsvirkning på realøkonomien. Rådet reagerede straks på den usædvanlig kraftige økonomiske afmatning og godkendte en europæisk økonomisk genopretningsplan med en række konkrete foranstaltninger, der skal træffes på fællesskabsplan.

Rådet (øko-fin og konkurrenceevne) anser især Den Europæiske Investeringsbanks øgede finansiering af SMV'erne og fremskyndelsen og forbedringen af procedureerne inden for Den Europæiske Socialfond og Den Europæiske Fond for Tilpasning til Globaliseringen for at være højt prioriterede foranstaltninger. De prioriterede foranstaltninger bør omfatte investering i FoU, innovation, energisektoren og infrastrukturprojekter.

Rådet (øko-fin og konkurrenceevne) tilslutter sig Kommissionens vurdering af, at der er gjort betydelige fremskridt, bl.a. med vedtagelsen af klima- og energipakken, varepakken og SBA-handlingsplanen og den reviderede sociale dagsorden. Der er ikke desto mindre behov for yderligere bestræbelser og en korrekt og hurtig gennemførelse af initiativerne for bl.a. at forbedre det indre markeds funktion og SMV'ernes konkurrenceevne, frigøre forsknings- og innovationspotentiale, styrke konkurrencen, især i servicesektoren og netværksindustriene, særlig transport, energi og telekommunikation, og yderligere lette betingelserne for en åben international handel.

Da der forventes en yderligere forværring af den økonomiske situation i 2009, understreger Rådet (øko-fin og konkurrenceevne) behovet for at holde sig tæt til målene for Fællesskabets Lissabonprogram, som udgør en strategisk reformdagsorden for Fællesskabets del af den fornyede Lissabonstrategi, og fokusere så meget mere på gennemførelsen heraf.

På grundlag af Kommissionens rapport har Rådet (øko-fin og konkurrenceevne) vurderet fremskridtene i det første år af Fællesskabets gennemførelse af Lissabonprogrammet og fremhæver følgende foranstaltninger inden for de fem prioriterede områder.

Investering i mennesker og modernisering af arbejdsmarkedene

Arbejdet med den **reviderede sociale dagsorden**, som Kommissionen vedtog i juli 2008, vil blive fortsat af Rådet for at forbedre beskæftigelsesmulighederne og adgangen til tjenesteydelser af høj kvalitet og sikre solidaritet. Det er nødvendigt at prioritere indsatsen for at reducere de lovgivningsmæssige hindringer, der i øjeblikket findes for arbejdsmarkedene, og fremme udvikling af kvalifikationer og livslang læring i samarbejde med virksomhederne og arbejdsmarkedets parter, sådan at misforholdet mellem efterspurgte og udbudte kvalifikationer kan blive reduceret. Procedurerne inden for Den Europæiske Fond for Tilpasning til Globaliseringen bør forbedres og fremskyndes, så den kan intervenere hurtigere inden for nøglesektorer. Rådet (øko-fin og konkurrenceevne) hilser også forelæggelsen af initiativet "nye kvalifikationer til nye job" velkommen.

Gennemførelsen af den **europæiske pagt om indvandring og asyl**, der blev vedtaget i oktober 2008 med det hovedformål at fastlægge fælles mål for den europæiske indvandringspolitik samt fælles midler til at nå dem, bør fortsætte. Både lovlig og ulovlig migration, afsmitningsvirkninger, økonomiske og finanspolitiske virkninger, kvalifikationskrav og nationale kompetencer skal overvejes. Rådet (øko-fin og konkurrenceevne) støtter vedtagelsen af ordningen med "blå kort" for at tiltrække højt kvalificerede arbejdstagere inden juni 2009.

Frigørelse af forretningsmulighederne, navnlig hos små og mellemstore virksomheder

SBA-handlingsplanen, som Rådet godkendte i december 2008, bør hjælpe SMV'erne gennem den økonomiske afmatning ved at forbedre adgangen til finansiering, reducere den administrative byrde og hjælpe SMV'erne med at drage fordel af det indre marked og forbedre deres konkurrenceevne på de eksterne markeder. Handlingsplanen bør gennemføres fuldt ud og hurtigt både på fællesskabsplan og nationalt plan under overholdelse af subsidiaritetsprincippet. Kommissionen bør indføre fælles begyndelsesdatoer for alle nye forordninger og snarest muligt gennemføre en "SMV-test" af alle forslag, der berører erhvervslivet, i overensstemmelse med retningslinjerne for konsekvensvurderinger.

Rådet (økofin og konkurrenceevne) minder om betydningen af yderligere forbedring af adgangen til finansiering (kredit, garantier, mezzaninfinansiering, osv.) og venturekapital til innovative nyetableringer og til SMV'er, under hensyn til konsekvenserne af den nuværende finanskrisen. Der er behov for at forbedre markedsadgangen for SMV'er, især ved større brug af markeds- og sektorovervågning, og for at identificere og tackle hindringer for det indre marked. Regnskabskravene bør forenkles og etableringsprocedurerne fremskyndes betydeligt.

Bidraget fra den første pakke af forslag til reduktion af de eksisterende administrative byrder fra EU-lovgivningen med henblik på det godkendte mål på 25% inden 2012 skønnes at medføre omkostningsbesparelser på ca. 30 mia. EUR. På EU-plan blev de 11 nye tiltag efter den hurtige procedure, som skal **reducere de administrative byrder** for virksomhederne, forelagt af Kommissionen i 2008. Rådet (økofin og konkurrenceevne) opfordrer Kommissionen til at foreslå nye specifikke reduktionsforanstaltninger for hvert af de 13 prioriterede nøgleområder i handlingsprogrammet. Kommissionen og medlemsstaterne vil gennemføre disse foranstaltninger i fællesskab. Rådet (økofin og konkurrenceevne) betragter det som en prioritet at fortsætte dette vigtige arbejde for at opnå reduktionen af den administrative byrde på 25%. Kommissionen opfordres også til at afslutte gennemgangen af hele den gældende lovgivning snarest muligt.

Et velfungerende **indre marked** uden hindringer styrker EU-økonomiens modstandskraft og tilpasningsevne betydeligt og gør den mere attraktiv for investering. I disse tider med en ekstraordinær økonomisk afmatning understreger Rådet (økofin og konkurrenceevne) betydningen af åbne markeder, effektiv konkurrence og fortsat anvendelse af statsstøtteregler, idet der også er behov for at handle hurtigt og fleksibelt og for at overholde den europæiske ramme. Rådet (økofin og konkurrenceevne) noterer sig, at der er gjort betydelige fremskridt med gennemførelsen af det indre marked, især på vareområdet (den nyligt vedtagne varepakke), og i et vist omfang med grænseoverskridende finansielt tilsyn.

Hvad angår sidstnævnte mener Rådet (økofin og konkurrenceevne), at der er behov for yderligere fremskridt med det globale samarbejde om finansielt tilsyn og krisestyring, forbedring af kreditstrømmen til virksomhederne og styrkelse af de lovgivningsmæssige rammer på EU-plan, med hensyn til revisionsreglerne (IAS-forordningen), risici forbundet med afledte instrumenter og "credit default swaps" osv. Rådet (økofin og konkurrenceevne) hilser Kommissionens øgede bestræbelser inden for markedsovervågning velkommen. Der er behov for en yderligere indsats for at styrke håndhævelsen af konkurrencepolitikken, især i servicesektoren og netværksindustriene, særlig transport, energi og telekommunikation. Medlemsstaterne bør sikre en nøjagtig og rettidig gennemførelse af servicedirektivet i deres lovgivning inden fristen december 2009, herunder et velfungerende informationssystem for det indre marked.

Investeringer i viden og innovation

Videnstrekanten forskning, uddannelse og innovation bør styrkes ved udvikling af det europæiske forskningsrum (EFR) for at gøre den "**femte frihed**" til en realitet. Rådet (økofin og konkurrenceevne) opfordrer til yderligere udvikling og samordning af EFR-partnerskabsinitiativerne. Der bør lægges særlig vægt på en bedre samordning af de nationale forskningsaktiviteter gennem både det fælles programlægningsinitiativ og etablering af paneuropæiske forskningsinfrastrukturer, på gennemførelsen af partnerskabet mellem medlemsstaterne og Fællesskabet om internationalt videnskabeligt og teknologisk samarbejde og på den praktiske gennemførelse af partnerskabet om forskernes karriere og mobilitet. Disse foranstaltninger bør suppleres med en effektiv gennemførelse af lead market-initiativet og med udvikling af klynger.

Da det er nødvendigt yderligere at forbedre den private sektors inddragelse og rammevilkårene for **innovation** i Europa, bør EU's indsats for at skabe Fællesskabets patentsystem og ordning for behandling af patentsager øges. Rådet (økofin og konkurrenceevne) bør reagere på gennemførelsen af den bredt funderede innovationsstrategi inden udgangen af 2009 og opfordrer Kommissionen til at forelægge sin europæiske innovationsplan inden da.

Energi og klimaændringer

Vedtagelsen af **klima- og energipakken** sætter EU i stand til at tage føringen og spille en aktiv rolle i udformningen af en ambitiøs og samlet global aftale om en yderligere international indsats for at tackle virkningerne af klimaændringerne, der skal indgås i København senere på året. Rådet (økofin og konkurrenceevne) forpligter sig til at bidrage til de nødvendige forberedende skridt i retning af et vellykket resultat af en sådan aftale. Rådet (økofin og konkurrenceevne) understreger også, at et velfungerende, konkurrencedygtigt og sammenhængende indre energimarked er af grundlæggende betydning for at sikre en bæredygtig og sikker energiforsyning. En rettidig vedtagelse af pakken for det indre energimarked er fortsat en topprioritet. Rådet (økofin og konkurrenceevne) støtter gennemførelsen af handlingsplanen for en bæredygtig **industripolitik**, et bæredygtigt forbrug og en bæredygtig produktion. Desuden bør forøgelse af EU's energisikkerhed, forbedring af energieffektiviteten og støtte til innovative teknologier bidrage til at forbedre de europæiske virksomheders konkurrenceevne.

Den eksterne dagsorden

Politikker til støtte for **frihandel** og åbning udadtil har haft positive virkninger for den økonomiske vækst, jobskabelsen, forbrugernes valgfrihed og levestandarden i hele verden. Den nuværende økonomiske afmatning bør ikke være en undskyldning for protektionisme. Åbenhed tilskynder den europæiske industri til at styrke innovation og produktivitet og fremmer således vækst.

Rådet (økofin og konkurrenceevne) opfordrer til en vellykket afslutning af de multilaterale Doha-handelsforhandlinger snarest muligt, mens der forhandles bilateralt med de vigtigste handelspartnere. Fremme af samarbejde og reguleringskonvergens med de vigtigste handelspartnere og stadig mere åbne markeder, som bør være til gensidig gavn, er fortsat en prioritet.
