



**RADA  
EVROPSKÉ UNIE**

**Brusel 28. května 2008 (30.05)  
(OR. en)**

**9935/08**

**SOC 316  
COMPET 194**

## **ZPRÁVA**

---

Odesílatel: Výbor stálých zástupců (část I)  
Příjemce: Rada ve složení pro zaměstnanost, sociální politiku, zdraví a ochranu spotřebitele

---

Č. předchozího dokumentu: 9081/08 SOC 281COMPET 179

---

Předmět: **Doporučení Komise o větší správní spolupráci v souvislosti s vysíláním pracovníků v rámci poskytování služeb**  
**- Návrh závěrů Rady**

---

1. V návaznosti na sdělení Komise nazvané „Vysílání pracovníků v rámci poskytování služeb: co nejlepší využití výhod a příležitostí a současné zajištění ochrany pracovníků“ ze dne 13. června 2007 (dokument 11052/07) přijala Komise dne 3. dubna 2008 „Doporučení o větší správní spolupráci v souvislosti s vysíláním pracovníků v rámci poskytování služeb“.

Prostřednictvím této iniciativy Komise členským státům doporučuje, aby posílily svoji správní spolupráci a usnadnily tak účinné provádění a vynucování právních předpisů Společenství v této oblasti; konkrétně doporučuje opatření ve třech oblastech: a) vytvořit systém elektronické výměny informací; b) zlepšit jak zahraničním poskytovatelům služeb, tak i vyslaným pracovníkům přístup k informacím o pracovních podmínkách a podmínkách zaměstnávání; a c) zlepšit výměnu informací a osvědčených postupů.

2. Na zasedání dne 23. května 2008 dosáhl Výbor stálých zástupců dohody o znění návrhu závěrů, které je uvedeno v příloze.
3. Poté, co rakouská delegace navrhla, že jedním z úkolů výboru odborníků, který má být zřízen, by měl být přeshraniční výkon, se zástupce Komise zavázal, že tuto připomínku zohlední.
4. Pokud jde o posílení spolupráce v oblasti koordinace sociálního zabezpečení s ohledem na vysílání pracovníků, v dodatku 1 k této zprávě je uveden návrh prohlášení do zápisu z jednání předložený řadou delegací.
5. Rada se vyzývá, aby potvrdila dohodu, již bylo dosaženo ve Výboru stálých zástupců, a aby v průběhu svého zasedání ve dnech 9. a 10. června 2008 závěry přijala.

---

**Návrh závěrů Rady  
o posílené správní spolupráci v souvislosti  
s vysíláním pracovníků v rámci poskytování služeb**

RADA:

PŘIPOMÍNÁ, že cílem směrnice Evropského parlamentu a Rady 96/71/ES o vysílání pracovníků v rámci poskytování služeb je uvést do souladu výkon základního práva poskytovatelů služeb<sup>1</sup> poskytovat podle článku 49 Smlouvy o ES přeshraniční služby na jedné straně s potřebou zaručit pracovníkům, kteří jsou za účelem poskytování těchto služeb dočasně vysláni na území jiného členského státu, v tomto členském státě dodržování souboru závazných pravidel týkajících se pracovních podmínek a podmínek zaměstnávání na straně druhé;

ZNOVU POTVRZUJE, že směrnice takto poskytuje záruky dodržování značné úrovně ochrany práv vysílaných pracovníků, ale rovněž hraje velmi důležitou roli při vytváření prostředí pro poctivou hospodářskou soutěž mezi všemi poskytovateli služeb, protože jim zaručuje rovné podmínky;

BERE v této souvislosti NA VĚDOMÍ význam judikatury Soudního dvora v oblasti vysílání pracovníků;

VÍTÁ zlepšení, k nimž došlo v řadě členských států, pokud jde o dostupnost informací týkajících se konkrétně vysílání pracovníků, ačkoli celou řadu nedostatků je ještě třeba vyřešit;

---

<sup>1</sup> Ze dne 16. prosince 1996, vyhlášena v Úř. věst. L 18 ze dne 21.1.1997, s. 1.

ZDŮRAZŇUJE, že přiměřené a účinné provádění a posilování právních předpisů týkajících se vysílání pracovníků v rámci poskytování služeb jsou klíčovými prvky ochrany práv vysílaných pracovníků;

V této souvislosti ZDŮRAZŇUJE význam správní spolupráce mezi příslušnými orgány členských států pro účinné provádění právních předpisů Společenství týkajících se vysílání pracovníků a pro soulad s nimi, jakož i jejich uplatňování a vymáhání v praxi, a zároveň zdůrazňuje význam vytvoření nutných podmínek takové spolupráce, jak je stanoveno v čl. 4 odst. 2 směrnice 96/71/ES; zároveň bere na vědomí, že jsou členské státy při dodržování platných právních předpisů Společenství i nadále odpovědné za systémy kontroly a monitorování a za systémy vynucování práva, které odpovídají potřebám jejich příslušných trhů práce;

UZNÁVÁ však, že posílená správní spolupráce doplňuje vnitrostátní opatření přijatá v souladu s právními předpisy Společenství týkající se monitorování dodržování pracovních podmínek a podmínek zaměstnání, pokud jde o vysílané pracovníky, a přispívá k účinnosti těchto opatření; rovněž poukazuje na to, že by tato posílená správní spolupráce měla zohlednit úlohu sociálních partnerů v členských státech;

Na základě toho VÍTÁ doporučení Komise o větší správní spolupráci v souvislosti s vysíláním pracovníků v rámci poskytování služeb<sup>2</sup>, a zejména v něm obsaženou výzvu k lepší správní spolupráci mezi členskými státy za využití účinnějších systémů pro výměnu informací, zlepšujících přístup k informacím a napomáhajících výměně osvědčených postupů;

JE PŘESVĚDČENA, že uvedené doporučení poskytuje užitečné nástroje zlepšené ochrany práv pracujících;

---

<sup>2</sup> Ze dne 3. dubna 2008, zveřejněné v Úř. věst. C 85 ze dne 4.4.2008, s.1 a Úř. věst. C 89 ze dne 10.4.2008, s.18.

VYZÝVÁ KOMISI A ČLENSKÉ STÁTY, ABY V SOULADU SE SVÝMI PŘÍSLUŠNÝMI PRAVOMOCEMI:

1. dále zlepšovaly svoji spolupráci v oblasti vysílání pracovníků, a to i intenzivním zapojením sociálních partnerů na příslušných úrovních a v souladu s vnitrostátními právními předpisy a postupy a v případě potřeby inspektorátů práce nebo jiných orgánů provádějících kontroly;

VYZÝVÁ ČLENSKÉ STÁTY, ABY:

1. v úzké spolupráci s Komisí přezkoumaly, jak by se měla posílit výměna informací, aby byla posílena správní spolupráce potřebná ke zlepšení praktického provádění směrnice 96/71/ES;
2. posoudily různé možnosti udržitelné technické podpory v oblasti výměny informací, včetně elektronického systému pro výměnu informací, při současném zohlednění efektivnosti nákladů, cílů týkajících se omezení administrativní zátěže, propojení s dalšími stávajícími systémy nebo iniciativami a požadavky na ochranu osobních údajů, a na základě tohoto hodnocení rozhodly o konkrétním použití;
3. objasnily úlohu kontaktních míst a v případě potřeby jim pomohly zajistit, aby mohla účinně vykonávat své úkoly;
4. přijaly vhodná opatření k dalšímu praktickému zlepšování dostupnosti a transparence informací o pracovních podmínkách a podmínkách zaměstnávání, které by se měly uplatňovat a všeobecně zpřístupnit všem příslušným stranám;
5. zintenzivnily úsilí, pokud jde o stanovení a výměnu osvědčených postupů spojených s vysíláním pracovníků, a aktivně se v této oblasti angažovaly;

## VYZÝVÁ KOMISI, ABY:

1. členským státům poskytovala nutnou podporu a (finanční) pomoc s cílem zlepšovat a v případě potřeby i posilovat výměnu informací v kontextu správní spolupráce;
2. co nejdříve zřídila operační pracovní skupinu, která by za prvé provedla předběžné hodnocení s cílem vypracovat možná řešení konkrétního systému pro výměnu informací a za druhé poskytovala poradenství, pokud jde o nejvhodnější a z hlediska nákladů efektivní technickou podporu systému pro výměnu informací, včetně možnosti využití konkrétní aplikace systému pro výměnu informací o vnitřním trhu;
3. institucionalizovala neformální skupinu zabývající se vysíláním pracovníků zřízením výboru odborníků, který by mimo jiné:
  - podporoval členské státy při stanovování a výměně zkušeností a osvědčených postupů a byl jim v tom nápomocen,
  - podporoval výměnu příslušných informací,
  - zkoumal všechny otázky a obtíže, které mohou vyvstat na základě praktického uplatňování právních předpisů týkajících se vysílání pracovníků, jakož i jejich vymáhání v praxi, a
  - pozorně sledoval pokrok, jehož bylo dosaženo při zlepšování přístupu k informacím a ve správní spolupráci, včetně vytvoření možného elektronického systému pro výměnu informací.

Výbor by měl být v kontaktu s veřejnými orgány odpovídajícími za kontrolu, jako jsou například inspektoráty práce, a měl by na příslušných úrovních a v souladu s vnitrostátními právními předpisy a praxí formálně a pravidelně zapojovat sociální partnery, zejména zástupce sociálních partnerů v odvětvích, v nichž často dochází k vysílání pracovníků;

4. pravidelně informovala o pokroku v oblasti posílené správní spolupráce v souvislosti s vysíláním pracovníků, zejména o výsledcích předběžného šetření týkajícího se nejvhodnější technické podpory elektronického systému pro výměnu informací.

---