



**EUROOPAN UNIONIN
NEUVOSTO**

**Bryssel, 10. marraskuuta 2006 (22.11)
(OR. en)**

14938/06

LIMITE

**VISA 291
COMIX 933**

ILMOITUS

Lähettäjä:	Puheenjohtajavaltio
Vastaanottaja:	Viisumityöryhmä
Asia:	Ehdotus jäsenvaltioiden hallitusten edustajien päätöslauselmaksi jäsenvaltioiden kansallisten henkilökorttien turvallisuutta koskevista vähimmäisvaatimuksista

Eurooppa-neuvosto hyväksyi marraskuussa 2004 vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alan monivuotisen ohjelman, Haagin ohjelman, jossa se pyysi "neuvostoa, komissiota ja jäsenvaltioita jatkamaan työtä biometrinen tunnistamisen liittämiseksi viipymättä matkustusasiakirjoihin, viisumeihin, oleskelulupiin, EU-kansalaisten passeihin sekä tietojärjestelmiin ja valmistelemään vähimmäisvaatimusten asettamista kansallisille henkilötodistuksille ottaen huomioon Kansainvälisen siviili-ilmailujärjestön (ICAO) määräykset."

Lisäksi 13.7.2005 koolle kutsutussa oikeus- ja sisäasiain neuvoston ylimääräisessä istunnossa jäsenvaltioita kehoitettiin sopimaan joulukuuhun 2005 mennessä henkilökortteja koskevista yhteisistä vaatimuksista ja turvallisista yksilöintimenettelyistä sekä hyväksymään mahdollisimman pian sen jälkeen asiaa koskevat yksityiskohtaiset määräykset.

Yhtenäisestä viisumin kaavasta annetun asetuksen (EY) N:o 1683/95 6 artiklan nojalla perustettu tekninen komitea aloitti henkilökorttien turvallisuuteen liittyvien näkökohtien tarkastelun syksyllä 2005. Samanaikaisesti aloitettiin sähköisten allekirjoitusten yhteentoimivuutta ja yksilöintimenettelyjen turvallisuutta koskeva työskentely.

Jäsenvaltioiden asiantuntijat ovat tulleet siihen johtopäätökseen, että yleisenä toimintalinjana olisi oltava, että henkilökorttien vähimmäisvaatimusten olisi noudatettava jäsenvaltioiden myöntämien passien ja matkustusasiakirjojen turvatekijöitä ja biometriikkaa koskevista vaatimuksista annetussa neuvoston asetuksessa (EY) N:o 2252/2004 asetettuja vaatimuksia ja että yksilöintimenetelmistä olisi tehtävä varmempia.

Neuvoston joulukuussa 2005 pidetyn istunnon yhteydessä kokoontuneet jäsenvaltioiden hallitusten edustajat hyväksyivät päätelmät jäsenvaltioiden kansallisten henkilökorttien turvallisuutta koskevista vähimmäisvaatimuksista ja "neuvoston asetuksen (EY) 1683/95 6 artiklan nojalla perustetussa komiteassa työskentelevien asiantuntijoiden [...] alustavat päätelmät". He pyysivät, että näiden päätelmien perusteella laadittaisiin "aikanaan yksityiskohtaisemmat tekniset vaatimukset". Helmikuussa 2006 6 artiklan komitea hyväksyi tämän ilmoituksen liitteenä olevat vähimmäisvaatimukset.

Sähköisten allekirjoitusten yhteentoimivuutta käsitellään asianmukaisilla foorumeilla.

Jäsenvaltioiden hallitusten edustajien konferenssia pyydetään hyväksymään tämän ilmoituksen liitteenä oleva päätöslauselma.

Jäsenvaltioiden hallitusten edustajien päätöslauselma jäsenvaltioiden kansallisten henkilökorttien turvallisuutta koskevista vähimmäisvaatimuksista

NEUVOSTOSSA KOKOONTUNEET EUROOPAN UNIONIN JÄSENVALTIOIDEN
HALLITUSTEN EDUSTAJAT, jotka

ottavat huomioon jäsenvaltioille Haagin ohjelmassa annetun toimeksiannon, jonka oikeus- ja sisäasioiden neuvosto vahvisti 13. heinäkuuta 2005,

pitävät matkustusasiakirjojen ja muiden henkilötodistusten turvallisuuden varmistamista tärkeänä,

ottavat huomioon, että toimeksianto liittyy ainoastaan turvallisuusvaatimuksiin eikä minkäänlaiseen kansallisten henkilökorttien kotimaiseen käyttöön ja että mitään oikeudellisesti sitovia vaatimuksia tai aikatauluja ei ole tarkoitus asettaa,

palauttavat mieliin neuvoston joulukuussa 2005 antamat päätelmät, joissa hyväksyttiin "neuvoston asetuksen (EY) N:o 1683/95 6 artiklan nojalla perustetussa komiteassa työskentelevien asiantuntijoiden [...] alustavat päätelmät",

toteavat, että neuvoston asetuksen (EY) N:o 1683/95 6 artiklan nojalla perustettu komitea on laatinut henkilökorttien turvallisuutta koskevat vähimmäisvaatimukset,

kehottavat Euroopan unionin jäsenvaltioita jatkamaan työtä hallitusten välisellä tasolla ja

OVAT SOPINEET SEURAAVAA:

JÄSENVALTIOIDEN MYÖNTÄMIEN MATKUSTAMISEEN OIKEUTTAVIEN HENKILÖKORTTIEN TURVALLISUUTTA KOSKEVAT VÄHIMMÄISVAATIMUKSET

Johdanto

Tässä asiakirjassa vahvistetaan jäsenvaltioiden myöntämien matkustamiseen oikeuttavien henkilökorttien turvallisuutta koskevat vähimmäisvaatimukset. Säännöksissä käsitellään pääasiassa henkilötietoja (kortin etupuoli). Myös kortin kääntöpuolta koskevat asianmukaiset säännökset olisi syytä antaa, jotta voitaisiin estää yritykset muuttaa kortin tietoja esimerkiksi repimällä ja/tai poistamalla kalvo.

Henkilökortti voi olla valmistettu eri materiaaleista. Tässä asiakirjassa määritellään tiettyjen korteissa käytettyjen materiaalien turvallisuutta koskevat vähimmäisvaatimukset.

1. Materiaali

Henkilökortti voi olla kortti, jonka sisus on paperia ja joka on laminoitu kummaltakin puolelta, tai se voi olla kokonaan muovista.

Jos henkilökortti on muovista ja siinä on paperisisus, paperin on täytettävä seuraavat vähimmäisvaatimukset:

- ei optisia kirkasteita
- kaksisävyiset vesileimat
- turvareagensseja tai vastaava suoja kemiallisten poistoyritysten ja/tai kalvon poistoyritysten estämiseksi

- värillisiä kuituja (osittain näkyviä ja osittain UV-valossa fluoresoivia tai näkymättömiä ja ainakin kahden värisiä fluoresoivia)
- UV-valossa fluoresoivia plansetteja suositellaan
- turvalangan käyttö on suositeltavaa.

Jos henkilökortti on kokonaan muovista, siihen ei yleensä voida lisätä passien tai matkustusasiakirjojen paperissa käytettäviä aitoustekijöitä. Puuttuvat aitoustekijät on korvattava 3, 4 ja 5 kohdan mukaisesti turvapainotekniikoilla, kopioinnin estävillä tekijöillä tai muulla yksilöinnissä käytettävällä tekniikalla jäljempänä kuvattujen vähimmäisvaatimusten lisäksi.

2. Henkilötiedot

Henkilökortin on oltava koneellisesti luettava ja sen on noudatettava Kansainvälisen siviili-ilmailujärjestön (ICAO) asiakirjaa 9303¹ (nide 1, osa 3, "Size 1 and Size 2 Machine Readable Official Travel Documents"), ja kortti on yksilöitävä koneellisesti luettaville korteille tässä asiakirjassa asetettujen teknisten eritelmien mukaisella tavalla.

Haltijan kuvaa ei saa kiinnittää vaan se on integroitava kortissa käytettyyn materiaaliin kortin etupuolelle 5 kohdassa tarkoitetuilla yksilöintitekniikoilla.

¹ Kolmas laitos (ei vielä julkaistu).

3. Painatustekniikat

Painatuksessa on käytettävä seuraavia tekniikoita:

A. Taustapainatus

- kaksivärinen giljoshipainatus tai vastaava
- iirispainatus, mielellään fluoresoivalla värillä
- UV-valossa fluoresoiva päällepainatus
- tehokkaasti väärentämisen ja jäljentämisen estävät kuviot (erityisesti henkilötietosivulla) sekä mahdollisesti mikropainatus
- paperissa on käytettävä reagenssipainovärejä
- jos henkilökortin paperi on suojattu hyvin väärentämisy yrityksiltä, reagenssipainovärin käyttö on vapaaehtoista.

Kortin etupuolen on erotuttava ulkoasultaan kortin kääntöpuolesta.

B. Lomaketeksti

Integroitu mikropainatus (ellei sitä jo ole taustapainatuksessa).

C. Numerointi

Henkilökortissa on oltava yksilöllinen asiakirjanumero, joka

- painetaan erityisellä numero- tai kirjasintyyppillä UV-valossa fluoresoivalla painovärillä tai integroidaan asiakirjaan käyttäen samoja tekniikoita kuin henkilötietojen integroinnissa.

Suosituksena on, että henkilökortin yksilöllinen asiakirjanumero on näkyvissä kortin molemmilla puolilla.

Kokonaan muovista valmistettaviin kortteihin on lisättävä optisesti muuttuvia turvatekijöitä, esimerkiksi käyttämällä painoväriä, jolla on optisesti muuttuvia ominaisuuksia, tai muita optisesti muuttuvia tekijöitä, joilla täydennetään vaatimusta, jonka mukaan on käytettävä ainakin DOVIDia (difraktiivinen optisesti muuttuva tekijä) tai vastaavia tekijöitä.

4. Jäljentämisen estäminen

Henkilötietosivulla on käytettävä optisesti muuttavaa tekijää (OVD) tai muuta tekijää, jolla voidaan saada aikaan tällä hetkellä käytettävää yhdenmukaista viisumin kaavaa vastaava tunnistus- ja turvataso, ja jossa pitää näkyä asiakirjaa käännettäessä muuttuvia difraktiivisia rakenteita (DOVID)¹, tai tekijöitä, joilla on ainakin sama turvataso. Tekijä on sisällytettävä kortin kerrosten väliin, kuumasaumattuun tai vastaavaan laminaattiin tai lisättävä OVD-päällyksenä.

¹ DOVID on turvatekijä, jossa on optisesti muuttuva difraktiivinen kuva, jolla on hyvä erottelukyky. Optisesti muuttuva kuva voi muodostua joko kuvan liikkuvista osista (monikanavainen kuva) tai värien permutaatiosta, tai se voi muuttua positiivisesta kuvasta negatiiviseksi tai sillä voi olla kolmiulotteinen vaikutus. Optisesti difraktiivinen tarkoittaa valon jakautumista tilassa niin, että kullakin aallonpituudella on oma etenemisiensä, esimerkiksi hajottamalla valkoinen valo sen eri värikomponentteihin.

OVD-tekijät olisi integroitava asiakirjaan kerrosmaisena rakenteen osana, joka suojaa tehokkaasti väärentämiseltä ja jäljentämiseltä. Paperisissa asiakirjoissa OVD-tekijät olisi integroitava mahdollisimman laajaan pintaan kuumasaumatun tai vastaavan laminaatin osana tai lisättävä turvapäälyksenä 5 kohdassa kuvatulla tavalla. Muovista valmistetuissa asiakirjoissa OVD-tekijät olisi integroitava kortin päällysteeseen mahdollisimman laajalle alalle tai lisättävä turvapäälyksenä.

Jos henkilötiedot merkitään muovista valmistettuun korttiin laserkaiverruksella ja siihen kirjoitetaan laserilla optisesti muuttuva tekijä, difraktiivinen OVD on lisättävä ainakin asemoidun metalloidun tai läpinäkyvän DOVIDin muodossa, niin että saadaan aikaan riittävä suoja jäljentämisestä vastaan.

Jos kortti on valmistettu muovista, jossa on paperisisus, difraktiivinen OVD on lisättävä ainakin asemoidun metalloidun tai läpinäkyvän DOVIDin muodossa kerrosten väliin, niin että saadaan aikaan riittävä suoja jäljentämisestä vastaan.

Suosituksena on, että kortin henkilötiedoille varattu alue suojataan lisäksi kohollaan olevilla tai sormin tuntuvilla preeglatuilla turvatekijöillä.

5. Yksilöintitekniikka

Jotta henkilökorttiin merkittävät tiedot voidaan suojata asianmukaisesti väärentämis- ja jäljentämisyrityksiltä, henkilötiedot, kuten haltijan kuva, haltijan allekirjoitus ja muut tärkeät yksilöintitiedot sekä koneellisesti luettava alue on integroitava asiakirjan valmistusmateriaaliin. Kuvia ei enää saa kiinnittää perinteisin menetelmin.

Asiakirja voidaan yksilöidä käyttäen seuraavia tekniikoita:

- lasertulostus
- lämpösiirtomenetelmä
- mustesuihkutulostus
- valokuvaaminen
- laserkaiverrus, joka ulottuu kortin turvaominaisuudet sisältäviin kerroksiin.

Jotta henkilö- ja muut tiedot on suojattu riittävästi väärentämisyrityksiltä, lasertulostusta, lämpösiirtomenetelmää, mustesuihkutulostusta tai valokuvausta yksilöintitekniikkana käytettäessä on ehdottomasti käytettävä kuumasaumattua tai vastaavaa laminointia, esimerkiksi laminoitua taskua tai päällystä, jossa on jäljentämisen estäviä tekijöitä. Paperista valmistettavissa korteissa, jotka yksilöidään mustesuihkutulostuksella, on käytettävä laminointia riittävän kestävyuden varmistamiseksi.

Kaikkien korttityyppien kääntöpuoli on suojattava riittävällä tavalla, jotta henkilötietoja ei voida muuttaa takaapäin.

Matkustusasiakirjoihin on merkittävät tiedot siten, että ne voidaan lukea koneellisesti. Henkilökortin ulkoasussa on noudatettava ICAOn asiakirjassa 9303¹ (nide 1, osa 3, "Size 1 and Size 2 Machine Readable Official Travel Documents") annettuja eritelmiä, ja tietojen merkitsemisessä on noudatettava eritelmiä, jotka siinä asetetaan koneellisesti luettaville asiakirjoille.

¹ Kolmas laitos (ei vielä julkaistu).

6. Muut turvatekijät

Jäsenvaltiot voivat edellä mainittujen turvatekijöiden lisäksi ottaa käyttöön muita turvatekijöitä edellyttäen, että ne ovat näistä kysymyksistä jo tehtyjen päätösten mukaisia.

7. Biometriset tekijät

Jos matkustusasiakirjoina käytettävissä henkilökorteissa on biometrisiä tunnisteita, nämä tiedot on tallennettava ja ne on voitava lukea biometriikka koskevien ICAOn eritelmien (asiakirja 9303¹, nide 2, osa 3) ja neuvoston asetuksessa N:o (EY) 2252/2004 asetettujen, passien biometriikkaa koskevien Euroopan unionin sääntöjen ja teknisten eritelmien mukaisesti. Muita biometrisiä tekijöitä voidaan lisätä kansalliseen käyttöön.

¹ Kolmas laitos (ei vielä julkaistu).