



**EUROPEISKA  
UNIONENS RÅD**

**Bryssel den 27 november 2009 (4.12)  
(OR. en)**

**16771/09**

**POLGEN 219**

**NOT**

---

från:	Det kommande spanska, belgiska och ungerska ordförandeskapet
till:	Ständiga representanternas kommitté (Coreper)/rådet
Ärende:	Utkast till rådets 18-månadersprogram

---

För delegationerna bifogas utkastet till det 18-månadersprogram för rådet som har utarbetats av det kommande spanska, belgiska och ungerska ordförandeskapet.

\_\_\_\_\_

## INNEHÅLL

<b>INLEDNING</b>	<b>5</b>
<b>STRATEGISK RAM</b>	<b>6</b>
<b>DEL II</b>	<b>15</b>
<b>OPERATIVT PROGRAM</b>	<b>15</b>
<b>ALLMÄNNA FRÅGOR – ÖVERGRIPANDE FRÅGOR</b>	<b>15</b>
Ett nytt fördrag	15
Lissabonstrategin efter 2010 (EU 2020)	15
Klimatförändringar/energitrygghet	16
Halvtidsöversynen av nästa fleråriga budgettram	17
Sammanhållningspolitik, territoriell sammanhållning och stadsutveckling	18
Donaustrategin	19
De yttersta randområdena	19
Den integrerade havspolitik	19
Utvidgningen	20
<b>EKONOMISKA OCH FINANSIELLA FRÅGOR</b>	<b>21</b>
Samordning av den ekonomiska politiken	21
Finansiella marknader och tjänster	22
Internationella aspekter	23
Beskattning	24
Lissabonstrategin efter 2010	24
EU:s budget	25
Statistik	25
<b>KONKURRENSKRAFT</b>	<b>27</b>
Den inre marknaden	27
Konkurrenskraftsaspekter och industripolitik	29
Små och medelstora företag	30
Innovation och immateriella rättigheter	30
Forskning, utveckling och innovation	31
Tull	33
Turism	34
<b>SYSSELSÄTTNING, SOCIALPOLITIK, HÄLSO- OCH SJUKVÅRD SAMT KONSUMENTFRÅGOR</b>	<b>35</b>
Lissabonstrategin efter 2010	35
Den europeiska sysselsättningsstrategin	36
Den europeiska sociala agendan	37
Social integration och socialt skydd	37
Jämställdhet mellan kvinnor och män samt icke-diskriminering	38
Folkhälsa	39
Konsumentskydd	40
Livsmedelslagstiftning	41

<b>TRANSPORT, TELEKOMMUNIKATION OCH ENERGI</b>	<b>42</b>
Transport	42
Telekommunikation	43
Energi	45
<b>MILJÖ</b>	<b>47</b>
Övergripande prioritet: en grönare politik	47
Klimatförändringarna	48
Biologisk mångfald	48
Miljö och hälsa	49
Hållbar konsumtion och produktion/hållbart utnyttjande av naturresurser	50
Vattenresurser	51
Bättre miljöpolitiska verktyg	51
<b>UTBILDNING, UNGDOMSFRÅGOR, IDROTT, KULTUR OCH AUDIOVISUELL POLITIK</b>	<b>53</b>
Den strategiska ramen för europeiskt utbildningssamarbete ("Utbildning 2020")	53
Utbildningens sociala dimension	54
Skolor för det 21:a århundradet	54
Yrkesutbildning – Köpenhamnsprocessen	54
Modernisering av den högre utbildningen	55
Översyn efter halva tiden av programmet för livslångt lärande	56
Ungdomsfrågor	56
Kultur	57
Audiovisuell politik	58
Idrott	58
<b>JORDBRUK</b>	<b>60</b>
Reform av den gemensamma jordbrukspolitiken efter 2013	60
Mjolksektorn	60
Kvaliteten på jordbruksprodukter	60
Livsmedelsindustrins konkurrenskraft	60
Landsbygdsutveckling	61
Skogsbruk	61
Förenkling	61
Sammanhang	61
Förhandlingarna i WTO-Doharundan	62
Poseiförordningen	62
Djurs hälsa och djurs välfärd	62
Växtskydd	63
Genetiskt modifierade organismer	63
Livsmedelshygienpaketet	63
Tredjeländer	63
<b>FISKE</b>	<b>64</b>
Reform av den gemensamma fiskeripolitiken	64
Reformen av den gemensamma organisationen av marknaderna för fiskeri- och vattenbruksprodukter	64
Genomförandet av strategin för vattenbruk	64
Totala tillåtna fångstmängder och kvoter 2011	64
Fleråriga förvaltnings- och återhämtningsplaner	65

<b>RÄTTSLIGA OCH INRIKES FRÅGOR</b>	<b>66</b>
<b>INRIKES FRÅGOR</b>	<b>66</b>
Asyl och invandring	66
Laglig migration	66
Integrering av tredjelandsmedborgare	67
Olaglig invandring	67
Viseringspolitik	68
Schengenområdet	68
Internationellt skydd	68
Samarbete med tredjeländer inom ramen för EU:s övergripande strategi	69
Intern säkerhetsstrategi	69
Terrorismbekämpning	69
Kampen mot människohandel	70
Narkotikabekämpning	70
Polis- och tullsamarbete	70
Brottsförebyggande och kampen mot allvarlig och organiserad brottslighet	71
Informationsutbyte	72
Civilskydd	73
<b>RÄTTSLIGT SAMARBETE</b>	<b>73</b>
Rättsligt samarbete i praktiken	73
Straffrättsligt samarbete	75
Civilrättsligt samarbete	76
Yttre förbindelser inom området för frihet, säkerhet och rättvisa	77
<b>YTTRE FÖRBINDELSER</b>	<b>78</b>
Krishantering	78
Icke-spridning, nedrustning	79
Bekämpning av terrorism	80
Multilateralt samarbete	80
Europeiskt konsulärt samarbete och skyddet av den europeiska medborgaren	80
Mänskliga rättigheter och rättstatsprincipen	81
Handelspolitik	81
Utvecklingssamarbete	82
Västra Europa utanför EU	83
Västra Balkan	84
Grannskapet: Östeuropa och Medelhavet	84
Förbindelserna med Ryssland	85
Centralasien	85
Mellanöstern	86
Transatlantiska förbindelser	86
Afrika	87
Asien	87
Latinamerika och Västindien	89

18-MÅNADERSPROGRAM  
FÖR DET SPANSKA, BELGISKA OCH UNGERSKA  
ORDFÖRANDESKAPET

**INLEDNING**

Detta dokument innehåller det kombinerade programmet för det spanska, belgiska och ungerska ordförandeskapet under perioden januari 2010–juni 2011. Dokumentet är uppdelat i två delar. Den första delen innehåller programmets strategiska ram, där det relateras till ett vidare sammanhang, i synnerhet mer långsiktiga mål som berör de tre efterföljande ordförandeskapen. I enlighet med rådets arbetsordning har därför det kommande polska, danska och cypriotiska ordförandeskapet konsulterats i fråga om detta avsnitt. Den andra delen innehåller det operativa programmet med de frågor som man förväntar sig kommer att tas upp under 18-månadersperioden.

De tre ordförandeskapen kommer att utföra sina respektive uppgifter på grundval av det nya fördrag som trädde i kraft den 1 december 2009. De kommer att göra allt för att se till att de nya reglerna och bestämmelserna fungerar smidigt. Detta kräver ett mycket nära samarbete mellan de tre ordförandeskapen och mellan dessa och Europeiska rådets nya ordförande och den höga representanten som kommer att vara ordförande i rådet i konstellationen utrikes frågor. Ordförandeskapen kommer samtidigt att i mycket hög grad vara beroende av impulser från den nya kommissionen på grundval av de politiska riktlinjer som dess ordförande angav i september 2009 samt kommissionens arbetsprogram. De kommer även att arbeta mycket nära tillsammans med Europaparlamentet som tilldelats en mycket större roll i Lissabonfördraget.

## DEL I

### STRATEGISK RAM

I en värld som förändras snabbt står vi inför ett antal hittills oöverträffade utmaningar som måste bemötas kollektivt och med beslutsamhet. Endast genom att agera gemensamt inom ramen för vår europeiska union kan vi på global nivå få en ledande ställning och ett betydande inflytande på större frågor.

Vi måste verka för en union som är mer lyhörd för sina medborgare och dess önskemål. Vi kommer därför att främja riktad politik som direkt gynnar medborgarna. Därigenom kan vi bygga vidare på tidigare resultat och de ekonomiska, sociala och kulturella resurser, inklusive den kulturella mångfalden, som är unika för Europa.

De närmaste 18 månaderna kommer att vara avgörande för att lägga grunden för en alltigenom hållbar tillväxtmodell som effektivt motsvarar nuvarande och kommande utmaningar.

Lissabonfördraget kommer att stärka unionens förmåga att mer effektivt ta itu med dessa utmaningar.

Den uppgift som ligger framför oss är att bygga ett mer enat och integrerat Europa, ett Europa som är i stånd att möta globala utmaningar.

o

o o

**Översynen av Lissabonstrategin** har väsentlig prioritet. Vår ambition är att införa en ny strategisk policyram för att bygga ett Europa som kan bemästra krisen, främja hållbar tillväxt och sysselsättning samt innovation och konkurrenskraft och som kan stärka den sociala, ekonomiska och territoriella sammanhållningen, motverka klimatförändringen och öka energitryggheten.

När den nya strategin utarbetas kommer lägesrapporterna om den europeiska och de nationella återhämtningsplanerna att beaktas fullt ut. Den kommer att integreras i den europeiska sysselsättningsstrategin mot bakgrund av de demografiska och miljörelaterade utmaningarna. Lissabonstrategin för tiden efter 2012 måste ta hänsyn till mångfalden inom EU. Den bör framför allt ha en bättre disposition, med en kraftfull sammanhållningspolitik, och bidra till att missgynnade territoriella enheter och samhällsgrupper kan komma ikapp utvecklingen. Ett av den nya strategins huvudmål måste vara att hantera finanskrisens negativa ekonomiska och sociala följder.

Forskning, utveckling och innovation bör fortsätta att ha en central roll i detta avseende, på grundval av bestämmelserna i Lissabonfördraget. Den starka och välfungerande inre marknaden, inbegripet ett fullständigt genomförande av de fyra friheterna, bör också utnyttjas fullt ut. Europa behöver en stärkt industriell bas, en moderniserad tjänstesektor och en blomstrande landsbygdsekonomi.

Den nya strategin bör ange realistiska gemensamma mål för de kommande tio åren med särskild tonvikt på tillväxt och sysselsättning. Den bör också omfatta en översyn av alla genomförandemekanismer för att säkerställa ett mer sammanhållet och effektivt policyarbete. Vi måste framför allt sörja för ökad medverkan av relevanta intressenter, även på lokal och regional nivå, för att bli så bra som möjlig på att skapa tillväxt och sysselsättning. De tre ordförandeskapen är fullt beredda att behandla eventuella nya initiativ från kommissionen och välkomnar särskilt den utlovade EU-strategin för 2020 och en eventuell kvalitetsram för tjänster av allmänt intresse.

Finanskrisen har visat att det finns svagheter i de **ekonomiska och finansiella systemet**. De finansiella marknaderna måste regleras och övervakas på ett bättre sätt. Det är framför allt viktigt att snabbt slutföra arbetet med lagstiftningsförslagen om den europeiska systemrisknämnden och de europeiska tillsynsmyndigheterna så att dessa har inlett sin verksamhet i slutet av 2010.

Arbetet kommer att behöva avslutas snabbt när det gäller viktiga frågor som insyn och öppenhet, inbegripet förbättrade metoder för värdering av tillgångar, och ett förbättrat ekonomiskt beslutsfattande, ett förstärkt tillsynsregelverk (kapitalkrav och bestämmelser) inbegripet konjunkturutjämnande faktorer, samt en stärkt infrastruktur för kapitalmarknaderna. De tre ordförandeskapen kommer att fortsätta att stärka den inre marknaden för finansiella tjänster.

Lämpligt samordnade och landsspecifika exitstrategier för både monetära och skatterelaterade stimulansåtgärder måste utformas, genomföras och övervakas med omsorg för att säkerställa rätt villkor för en återgång till stark tillväxt, hållbara offentliga finanser, stödjande ekonomiska och finansiella förutsättningar, sysselsättning och ökad social sammanhållning.

I alla dessa frågor måste EU fortsätta att utforma samordnade ståndpunkter och inta en ledande roll på den internationella scenen, särskilt i G20, Internationella valutafonden och Världsbanken. Särskild uppmärksamhet kommer även att ägnas Euroområdet roll och ansvar.

De tre ordförandeskapen kommer att ta ställning till den **förnyade sociala agendan** från juli 2008 med nya ögon och då utgå från kommissionens utvärdering av framstegen hittills och ett omfattande samråd med medlemsstaterna, arbetsmarknadens parter och det civila samhället. Uppdraget för de framtida sociala insatserna är brett och omfattar åtagandena inom ramen för den europeiska pakten för ungdomsfrågor, ungdomsstrategin, europeiska pakten för jämställdhet och den europeiska familjepakten. Särskild uppmärksamhet bör ägnas åt att genomföra EU:s hälsostrategi för åren 2008–2013.

2010 infaller Europeiska året för bekämpning av fattigdom och social utestängning. Kampen mot fattigdom och social marginalisering kommer att vara en övergripande målsättning, med särskild inriktning på arbetslösa, fattiga barn, arbetande fattiga samt ensamstående föräldrar. Även Europeiska året för frivilligarbete 2011 kommer att vara viktigt.



Att diskriminering ska bekämpas och att integration ska främjas är gemensamma grundläggande värderingar i hela Europeiska unionen. Jämställdhet är en central angelägenhet och kommer att integreras i hela Lissabonstrategin för tiden efter 2010. En ny jämställdhetsplan kommer att införas. Våld mot kvinnor och uppföljningen av genomförandet av europeiska pakten för jämställdhet kommer att prioriteras. Andra viktiga sociala frågor rör integrering av politiken för personer med funktionshinder med beaktande av tillämpningen av principen om allmän tillgänglighet för att dessa ska kunna delta fullt ut, bekämpning av sociala bedrägerier och skattebedrägerier, romernas sociala och ekonomiska integrering, främjande av den europeiska samhällsmodellen i de multilaterala och bilaterala yttre förbindelserna samt genomförandet av den agenda för anständigt arbete som Internationella arbetsorganisationen (ILO) främjar.



Genomförandet och den eventuella översynen av **energi- och klimatpaketet** är en topprioritering för de tre ordförandeskapen. EU kommer att behöva behålla sin ledande roll i de internationella förhandlingarna om klimatförändringen mot bakgrund av resultatet av Köpenhamnskonferensen (15:e partkonferensen). Resultatet kommer att utvärderas i början av 2010, särskilt med avseende på följderna för europeisk industri och ekonomi och för medborgarna.

En ny energihandlingsplan för Europa avseende åren 2010–2014 kommer att utarbetas för att antas vid Europeiska rådets vårmöte 2010. Den nya energiplanen kommer att bilda ramen för det fortsatta utvecklandet och stärkandet av europeisk energipolitik. Särskild uppmärksamhet kommer att ägnas den territoriella och sociala sammanhållningen när det gäller energiförsörjningen. De tre ordförandeskapen kommer att främja och intensifiera insatserna för att förbättra och främja förnybar energi, byggnaders energieffektivitet, energiinfrastruktur, miljövänliga transportmedel och produkter.

Energitryggheten förblir en central fråga. EU:s nya instrument för energi och infrastruktur kommer att antas och vara inriktat på diversifiering av energikällor, försörjningsursprung och transitvägar samt på kartläggning och utveckling av projekt för sammankoppling. Särskild uppmärksamhet måste ägnas åt ökad solidaritet mellan medlemsstaterna i nödsituationer. De regionala och bilaterala solidaritetsarrangemangen för leveransstörningar måste stärkas. Med tanke på betydelsen av energieffektivitet för att stärka energitryggheten och hantera klimatförändringarna kommer en ambitiös förnyad handlingsplan för energieffektivitet att antas.

I samband med utvärderingen av den gemensamma **transportpolitiken** kommer miljövänliga transportmedel och förbättrad intermodalitet att eftersträvas. Dessutom kommer översynen av de transeuropeiska transportnäten att prioriteras.

Att hejda förlusten av **biologisk mångfald**, inbegripet skyddet av skogar mot naturliga risker, kommer att förbli en prioritering som ska leda till att en heltäckande europeisk strategi för biologisk mångfald utarbetas för tiden efter 2010. Ett annat viktigt temaområde som håller på att växa fram är utvecklingen av hållbart utnyttjande av naturresurser, särskilt hållbar vattenförvaltning, vilket är viktigt för att ge allmän tillgång rent och säkert vatten för såväl Europas befolkning som ekosystemen.

**Sammanhållningspolitiken** förblir ett EU-instrument för solidaritet som ska bidra till konvergens mellan medlemsstater och regioner, lindra strukturella problem och stärka konkurrenskraften. Den framtida sammanhållningspolitiken kommer att fortsätta att bidra till de grundläggande målsättningarna i fördraget.

Igångsättandet och genomförandet av EU-strategin för **Donauområdet** kommer att vara oerhört viktigt som förebild. De tre ordförandeskapen förordar att en ny strategi för de **yttersta randområdena** utarbetas och tillämpas.

Jordbruket är en strategisk sektor som har avgörande betydelse för hur andra ekonomiska sektorer fungerar och ligger till grund för landsbygdens ekonomiska och sociala utveckling. De kommande diskussionerna om **den gemensamma jordbrukspolitiken efter 2013** kommer att bli avgörande. Att stärka den gemensamma jordbrukspolitiken på båda pelarna och att främja livsmedelstrygghet, säkerhet, hållbarhet och innovation samt att bemöta de globala utmaningarna, kommer att vara huvudfrågor för den framtida reformen.

De marina resurserna måste användas och utnyttjas på ett hållbart sätt. Därför kommer reformen av **den gemensamma fiskeripolitiken** att vara viktig för denna ekonomiska sektors överlevnad. Den centrala frågan kommer att vara förvaltningen av fiskeverksamheten så att den blir ekonomiskt, socialt och i miljöhänseende livskraftig, utan att bortse från att överfiskning och flottans överkapacitet är de viktigaste negativa faktorerna.

o

o o

De tre ordförandeskapen kommer att rikta in sig på att effektivt genomföra det nya fleråriga programmet för utveckling av **området med frihet, säkerhet och rättvisa (Stockholmsprogrammet)**. Utmaningen blir att sörja för respekt för de grundläggande friheterna och integriteten med högsta möjliga skydds- och säkerhetsnivå i Europa. Att hitta den rätta avvägningen mellan brottsbekämpningsåtgärder och åtgärder för att slå vakt om den enskildes rättigheter, rättsstatsprincipen och internationella skyddsregler kommer att vara av allt överskuggande betydelse. Det europeiska området för **rättvisa** kommer att konsolideras vidare. Mekanismer som underlättar människors tillgång till domstolar kommer att prioriteras så att alla rättvist och enkelt kan få tillgång till rättvisan. Särskild uppmärksamhet kommer att ägnas tillämpningen av den övergripande principen om ömsesidigt erkännande, liksom harmonisering och konsolidering av lagstiftningen. Fortsatt fördjupning och, på grundval av fastställda kriterier, utvidgning av Schengenområdet kommer att eftersträvas.

Att utveckla en framåtsyftande och övergripande europeisk immigrations- och asylpolitik fortsätter att vara ett centralt mål för Europeiska unionen. Den europeiska pakten för invandring och asyl kommer att ligga till grund för den fortsatta utvecklingen på detta område, liksom för de åtgärder som planeras för genomförandet av den övergripande strategin för migration.

Att förbättra **säkerheten** i unionen och skydda de europeiska medborgarnas liv och säkerhet har fortsatt högsta prioritet. Kampen mot terrorism, organiserad och internationell brottslighet samt människo- och narkotikasmuggling kommer att drivas vidare genom ett mer effektivt samarbete mellan medlemsstaterna, EU:s institutioner och de behöriga organen. Den yttre dimensionen för denna politik kommer att stärkas ytterligare.



**Utvidgningsprocessen** kommer att fortsätta inom ramen för den förnyade konsensusen om utvidgning. Att slutföra anslutningsförhandlingarna med Kroatien och att underteckna och ratificera anslutningsfördraget kommer att stå högt på dagordningen. Ansträngningar kommer att göras för att skapa förutsättningar för mer varaktiga och påtagliga framsteg i anslutningsförhandlingarna med Turkiet. F.d. jugoslaviska republiken Makedoniens anslutningsansökan kommer att följas upp. Ordförandeskapen kommer att ta upp de tre ansökningarna om medlemskap från **Albanien, Island och Montenegro** i enlighet med bestämmelserna i fördraget.

EU kommer att fortsätta att stärka det europeiska perspektivet på **Västra Balkan** genom stabiliserings- och associeringsprocessen samt Thessalonikiagendan. EU kommer med alla instrument som står till dess förfogande bidra till stabiliteten och välbefindandet i regionen.

Europas säkerhet, stabilitet och välbefindande kommer också att främjas genom ett fullständigt genomförande av **den europeiska grannskapspolitiken** för att bidra till hållbar ekonomisk utveckling och stabilitet i området. Både det östliga partnerskapet och Medelhavsunionen kommer att stärkas på ett samordnat och balanserat sätt.

EU kommer att sträva efter att öka effektiviteten, samstämmigheten och synligheten i **EU:s yttre åtgärder** för utvecklingen av ett autentiskt, effektivt multilateralt system. Detta kommer att göras med beaktande av EU:s intressen och genom att lyfta fram de omistliga värderingar på vilka EU:s gemensamma projekt och säkerhet vilar. Inrättandet av den nya uppgiften som hög representant och den europeiska avdelningen för yttre åtgärder kommer att göra det möjligt att stärka EU:s roll på den internationella arenan. EU:s förbindelser med sina viktigaste **bilaterala och regionala** partner kommer att fortsätta att utvecklas, särskilt genom möten som anordnas på högsta politiska nivå.

Den gemensamma handelspolitiken förblir en viktig aspekt av EU:s multilaterala verksamhet. EU kommer att fortsätta att arbeta enligt den tudelade strategin, där man verkar för en global, heltäckande och balanserad överenskommelse om Doharundan samtidigt som man fortsätter att sträva efter regionala och bilaterala handelsavtal samt att verka för ytterligare förbättrat marknadstillträde.

Skyddet och främjandet av **de mänskliga rättigheterna och grundläggande friheterna** och deras fullständiga integrering i EU:s hela politik, kommer att fortsätta att vara en prioritering för EU inom de yttre förbindelserna.

EU är den största givaren och handelspartnern i världen och kommer i denna egenskap att fortsätta att främja internationella såväl kvantitativa som kvalitativa åtaganden om bistånd samt strategiskt partnerskap med utvecklingsländer, särskilt när det gäller **millennieutvecklingsmålen**. Särskild uppmärksamhet kommer att ägnas utvecklingsländernas behov i samband med den internationella finansiella och ekonomiska krisen. Deras anpassningskapacitet i fråga om klimatförändringarna och de resurser som de anslår för bevarande av den biologiska mångfalden, livsmedelstrygghet och hållbar utveckling bör stärkas.

Utvecklingen av den **civila och den militära förmågan** kommer att fortsätta. Europeiska unionen bör dessutom kunna bidra till krishantering och stabilisering och lösning av konflikter genom att utnyttja denna förmåga. Inom krishantering kommer EU att fortsätta att nära samarbeta med Förenta nationerna, Nato, OSSE, Afrikanska unionen och andra regionala organisationer.

De tre ordförandeskapen kommer att stödja utvecklingen av **konsulärt skydd** för samtliga europeiska medborgare, inte bara utanför Europeiska unionens territorium utan även när de rör sig mellan eller bor i andra medlemsstater.

◦  
◦ ◦

En förutsättning för att EU ska lyckas med de ovan uppräknade utmaningarna och målen är att de **verktyg** som krävs **för att förverkliga ambitionerna** finns att tillgå.

Vid budgetöversynen ges tillfälle att diskutera hur unionens finansiella medel kan anpassas till dess ambitioner för att ta fram en budget som drivs av gemensam politik och avspeglar unionens nya utmaningar.

För att förbereda nästa fleråriga budgetram kommer de tre ordförandeskapen i samarbete med kommissionen att diskutera både framtiden för unionens resurser och EU:s politik, t.ex. sammanhållning, jordbruk, energi, miljö, forskning och utveckling samt innovation, och EU:s yttre åtgärder enligt fördragsbestämmelserna och Europeiska rådets slutsatser från december 2005.

**Lissabonfördraget**, som trädde i kraft den 1 december 2009 kommer att ge unionen möjlighet att fungera mer effektivt och demokratiskt, framför allt tack vare rationaliserade beslutsprocesser och ny rättslig grund. De tre ordförandeskapen kommer att fortsätta med det nödvändiga arbetet för att se till att fördraget helt och hållet tillämpas.

\*\*\*  
\*\*  
\*

## DEL II

### OPERATIVT PROGRAM

#### ALLMÄNNA FRÅGOR – ÖVERGRIPANDE FRÅGOR

##### Ett nytt fördrag

Lissabonfördragets ikraftträdande har gett unionen en ny rättslig ram för sin verksamhet. Det förberedande arbetet inför dess tillämpning gjorde att det kunde träda i kraft utan problem. Ett visst antal bestämmelser måste fortfarande genomföras eller fullbordas. Europeiska rådets ordförande, de tre ordförandeskapen, kommissionen och den höga representanten kommer därför att fortsätta med detta brådskande arbete.

De möjligheter som erbjuds genom det nya fördraget, särskilt när det gäller medborgarnas initiativrätt, EU:s tillträde till den europeiska konventionen om skydd för de mänskliga rättigheterna och de grundläggande friheterna och genom den nya roll som de nationella parlamenten får, bör utnyttjas till fullo.

##### Lissabonstrategin efter 2010 (EU 2020)

Översynen av den nuvarande **Lissabonstrategin** kommer att vara en central prioritering för de tre ordförandeskapen. Med utgångspunkt i kommissionens förslag till Lissabonstrategi efter 2010 och med beaktande av arbetet i reflektionsgruppen under ledning av Felipe González samt bidraget från Europaparlamentet och de konsultativa organen (Europeiska ekonomiska och sociala kommittén, Regionkommittén) kommer de tre ordförandeskapen att arbeta på en ram för att lyckas med de utmaningar som är viktigast för Europas medborgare.

Den politiska ramen kommer att ta upp de framtida utmaningarna på området ekonomi, sysselsättning, sociala frågor och miljön och frågan om mål för Lissabonstrategin efter 2010 med särskild inriktning på tillväxt och sysselsättning. När det gäller styrningen kommer Europeiska rådet att fortsätta att inta en central roll i processen.

Översynen av den nuvarande Lissabonstrategin kommer att behandla alla aspekter av genomförandemekanismerna, bland annat styrningen och olika intressenters deltagande.

I den finansiella, ekonomiska och sysselsättningsrelaterade krisens kölvatten kommer den nya strategin naturligtvis att ta hänsyn till resultaten av de första bedömningarna av de europeiska och nationella återhämtningsplanernas effekt. Andra inslag och faktorer som måste beaktas i Lissabonstrategin efter 2010 kommer att diskuteras mer i detalj under respektive rubriker.

Det är viktigt att den inre marknaden fungerar och fördjupas. Vårt gemensamma mål är att fullborda en helt integrerad inre marknad där de fyra friheterna garanteras på korrekt sätt.

### **Klimatförändringar/energitrygghet**

**Kampen mot klimatförändringarna** förutsätter att den nuvarande utvecklingsmodellen omvandlas till en modell med låga koldioxidutsläpp för minskat beroende av fossila bränslen. Detta kommer att öka energitryggheten och bidra till att stärka nya ekonomiska verksamhetsområden. Den nuvarande minskningen av växthusgasutsläppen och anpassningen till klimatförändringarna är förutsättningar för varandra, och det är därför viktigt att en lämplig handlingsplan utformas som är samordnad och effektiv. På så sätt ger insatserna för att hantera klimatförändringarna en möjlighet att stärka hållbarheten i sektorspolitiken, där de viktigaste är energipolitiken, transportpolitiken, forsknings- och utvecklings- samt innovationspolitiken, sammanhållningspolitiken, den gemensamma jordbrukspolitiken och den gemensamma fiskeripolitiken liksom migrationspolitiken och de finansiella konsekvenserna. EU bör även fortsätta sitt aktiva arbete för att stärka det internationella samarbetet.

De tre ordförandeskapen kommer att ägna uppföljningen av Köpenhamnskonferensen största möjliga uppmärksamhet.



För att kunna stärka **energitryggheten**, som även är viktig för EU:s ekonomiska utveckling, måste insatserna för sammankoppling och diversifiering av energileverantörer, källor och försörjningsvägar intensifieras. Det bör utvecklas fler flexibla, effektiva och öppna krishanteringsmekanismer för olje- och gasleveranser för att kunna hantera leveransstörningar. Energieffektiviteten, inbegripet översynen av handlingsplanen för energieffektivitet, är ett av de centrala verktygen för att stärka energitryggheten. Det är viktigt att kartlägga och undanröja hindren mot investeringar i sammankopplingsprojekt, förnybar energi och hållbar användning av fossila bränslen. De yttre förbindelserna på energiområdet är mycket viktiga. Diversifieringen av metoder och resurser bör utvecklas. Unionen bör därför "tala med en röst" om yttre energifrågor i sina dialoger med leverantörs-, transit- och förbrukarländer.

### **Halvtidsöversynen av nästa fleråriga budgetram**

De tre ordförandeskapen kommer att ägna sin odelade uppmärksamhet åt den pågående EU-processen för översyn av budget och politik. Processen ger möjlighet till diskussion om hur den europeiska budgeten bör anpassa sig till de utmaningar som alla medlemsstater måste förhålla sig till. Resultatet måste bli en budget som drivs av den gemensamma politiken och avspeglar unionens nya utmaningar.

I det sammanhanget och för att förbereda nästa budgetram kommer de tre ordförandeskapen i samarbete med kommissionen att diskutera framtiden för egna medel och målen för EU 2020-strategin samt utgifter för gemensam politik, t.ex. forskning och utveckling samt innovation, energi, miljö, externt bistånd, sammanhållningspolitik och jordbruk. Det kommer att göras i linje med fördragsbestämmelserna och Europeiska rådets slutsatser från december 2005

De tre ordförandeskapen kommer dessutom att inrikta arbetet på att se till att diskussionen om EU:s egna medel och utgifter förs samtidigt med respekt för principerna om tillräcklighet, gradvis förändring, rättvisa och solidaritet, medan balansen i reformerna och stabiliteten i utgifterna måste bevaras.

## **Sammanhållningspolitik, territoriell sammanhållning och stadsutveckling**

Sammanhållningspolitikens syfte är att bidra till att minska skillnaderna i utvecklingsnivå mellan olika regioner, för att därigenom bereda väg för balanserad och hållbar ekonomisk, social och territoriell utveckling. Detta är fortfarande viktigt inför framtiden. Samtidigt är politiken också ett viktigt verktyg för genomförande av den inre marknaden och den gemensamma valutan.

De tre ordförandeskapen kommer att sträva efter en vittomfattande och fördjupad debatt om regionalpolitiken efter 2014. Det ger möjlighet att analysera och noga diskutera den strategiska rapporten 2010 och den femte sammanhållningsrapporten.

Ordförandeskapen kommer att arbeta vidare med framtiden för denna politik, med särskild inriktning på dess struktur och förenklingen av bestämmelserna och förfarandena. De kommer att samverka för att utvärdera och se över aspekterna av sammanhållningspolitikens territoriella dimension och den territoriella agenda som ska fastställas 2011.

När det gäller stadsutveckling kommer de tre ordförandeskapen att fortsätta att arbeta på genomförandet av Leipzigstadgan. Bland de prioriterade frågorna ingår integrerad stadsförnyelse, stadsdimensionen av klimatförändringarna, den ekonomiska krisen och de demografiska utmaningarna.

När det gäller bostadspolitik, särskilt i stadsområden, kommer ordförandeskapen att inrikta sig på social sammanhållning, bostäders kvalitet och byggnaders energieffektivitet, särskilt i fråga om stadsförnyelseprogram.

## **Donaustrategin**

Europeiska rådet uppmanade kommissionen i juni 2009 att lägga fram en **EU-strategi för Donauområdet** före 2010 års utgång. De tre ordförandeskapen kommer att föra arbetet vidare med detta initiativ som överensstämmer väl med målen för hållbar utveckling. De särskilda utmaningarna bör hanteras genom ett integrerat arbetssätt samtidigt som de enskilda medlemsstaternas situation respekteras. Miljö- och transportaspekter, aspekter på socioekonomisk och kulturell utveckling i denna region samt den externa dimensionen av denna strategi kommer säkert att tas upp i detta sammanhang och omfatta de stater som deltar i samarbetsprocessen beträffande Donau. De bör komplettera de EU-strategier som redan finns för området.

## **De yttersta randområdena**

De tre ordförandeskapen anser att det är nödvändigt att undersöka möjligheten till en **ny EU-strategi för de yttersta randområdena** i enlighet med de parametrar som fastställdes i kommissionens meddelande *De yttersta randområdena: en fördel för Europa* av den 17 oktober 2008. I detta sammanhang ser de fram emot antagandet av kommissionens förslag.

## **Den integrerade havspolitik**

De tre ordförandeskapen kommer att föra arbetet vidare med att upprätta en **EU-integrerad havspolitik** och kommer att inleda arbetet med alla förslag och initiativ som anges i kommissionens blåbok.

## Utvidgningen

De tre ordförandeskapen kommer att föra arbetet med utvidgningen vidare i enlighet med Europeiska rådets slutsatser från december 2006.

Om anslutningsförhandlingarna med **Kroatien** slutförs kommer ordförandeskapen att se till att anslutningsfördraget snabbt slutbehandlas och att den nya medlemsstaten integreras på ett smidigt sätt. Anslutningsförhandlingarna med **Turkiet** kommer aktivt att drivas framåt i enlighet med rådets relevanta slutsatser och f.d. jugoslaviska republiken Makedoniens anslutningsansökan kommer att följas upp.

De tre ansökningarna om medlemskap från **Albanien, Island och Montenegro** kommer att behandlas i enlighet med bestämmelserna i fördraget.

## EKONOMISKA OCH FINANSIELLA FRÅGOR

### Samordning av den ekonomiska politiken

När återhämtningen väl tar fart efter den finansiella krisen och den följande recessionen kommer rådet att behöva fästa stor uppmärksamhet vid ett samstämmigt och samordnat tillvägagångssätt för att återställa villkoren för en stadig och hållbar tillväxt. Insatserna kommer framför allt att behöva riktas mot strukturella svagheter i ekonomin och förstärka den potentiella tillväxttakten på grundval av en solid grund för makroekonomisk stabilitet genom en övergripande strategi för strukturella förbättringar. De tre ordförandeskapen kommer särskilt att rikta in sig på uppföljningen av den ekonomiska återhämtningsplanen för Europa, inbegripet finansiella räddningsplaner, lämplig avveckling av statliga stödåtgärder, budgetpolitik och strukturreformer. Särskild uppmärksamhet bör ägnas åt samordningen av den ekonomiska politiken, åt att skapa synergieffekter, ta itu med ihållande snedvridning av den inre marknaden och säkerställa tillräckliga och effektiva likvärdiga förutsättningar; aspekter på den inre marknaden är mycket viktiga.

De tre ordförandeskapen kommer att se till att stabilitets- och tillväxtpakten fortsätter att tillämpas på ett ekonomiskt sunt sätt och bidrar till den stegvisa omorienteringen av finanspolitiken mot en hållbar utveckling. Ytterligare steg i denna riktning måste tas för att lägga grunden för en mer balanserad hållbar tillväxt. I detta sammanhang kommer de tre ordförandeskapen att särskilt betona exitstrategier i syfte att underlätta en återgång till normala förhållanden på marknaden och undvika en trendvändning avseende de framsteg som gjorts med att stabilisera finanssektorn. Dessa strategier kommer att säkerställa samstämmigheten mellan åtgärder på kort sikt för att stödja och upprätthålla den ekonomiska återhämtningen och de grundläggande krav för att förbättra kvaliteten i de offentliga finanserna samt för att göra tillräckliga avsättningar för kostnaderna för en åldrande befolkning. De bör genomföras på ett samordnat sätt med beaktande av det specifika läget i de enskilda länderna.

## Finansiella marknader och tjänster

Under den närmaste framtiden kommer tyngdpunkten inom denna sektor att ligga på samordningen av stödpaket för finanssektorn och exitstrategier för att ta hänsyn till eventuella spridningseffekter.

EU har redan vidtagit åtgärder av hittills icke skådad omfattning för att återställa stabiliteten på de finansiella marknaderna och för att få igång kreditflödena igen. Dessa måste åtföljas av en omfattande reform av lagstiftningen om finansiella tjänster för att förhindra att krisen upprepas och för att återupprätta förtroendet för finanssektorn. Tyngdpunkten kommer att ligga på åtgärder för att främja lämplighet, integritet och insyn och på att införa skyddsåtgärder mot hot mot hela systemet och överdriven risktagning.

En ny europeisk ram för makro- och mikrotillsyn är av yttersta vikt. På nivån för mikrotillsyn är det brådskande att inrätta de europeiska tillsynsmyndigheterna inom bank-, försäkrings- och värdepapperssektorerna. På nivån för makrotillsyn kommer den europeiska systemrisknämnden att övervaka och bedöma eventuella hot mot den finansiella stabiliteten. Det nya organet kommer att vara fullt operationellt senast i slutet av 2010. Internationell makroekonomisk samordning som bygger på ett nära samarbete mellan IMF, rådet för finansiell stabilitet och tillsynsmyndigheterna bör prioriteras för att undvika en upprepning av krisen.

På längre sikt bör arbetet riktas in på att rätta till brister i lagstiftningen om finansiella tjänster som blivit uppenbara till följd av finanskrisen. För att säkerställa lika villkor för operatörer på området för finansiella marknader och tjänster måste EU göra sitt yttersta för att se till att införandet av nya åtgärder på området för finansiella marknader och tjänster samordnas väl med andra viktiga aktörer på marknaden och inte leder till illojal konkurrens, för att främja globalt stabila och konkurrenskraftiga marknader.

## **Internationella aspekter**

Uppföljningen av avtalet om klimatförändringar (UNFCCC-konferensen i Köpenhamn) måste säkerställas.

Halvtidsutvärderingen av EIB-mandatet för extern utlåning måste följas upp under 2010.

De tre ordförandeskapen kommer noggrant att följa och samordna EU:s ståndpunkter i den pågående G20-processen både på finansministernivå och på högsta nivå för att genomförandet av de överenskommelser som nåddes vid mötena för G20-ledarna i Washington, London och Pittsburgh ska följas upp och säkerställas. Ordförandeskapet kommer att vara en proaktiv aktör i processen genom att bidra till att utforma de ståndpunkter som EU kommer att inta vid G20-mötena och genom att lägga fram och försvara EU:s intressen. På grundval av EU:s solida resultat när det gäller att genomföra den handlingsplan för G20 som man enades om i november 2008 kommer de tre ordförandeskapen att göra sitt yttersta för att se till att EU fortfarande går i spetsen för genomförandet av åtgärder som antagits av G20.

Finansiella frågor kommer också att behandlas i internationella forum som Asem och Medelhavsunionen.

## Beskattning

På området för indirekt beskattning kommer de tre ordförandeskapen att prioritera moderniseringen av bestämmelserna om det gemensamma systemet för mervärdesskatt och bekämpning av skattebedrägerier. När det gäller systemet för mervärdesskatt kan arbetet i fråga om behandlingen av finansiella tjänster och försäkringstjänster, faktureringsregler och mervärdesskattebehandlingen avseende posttjänster komma att drivas vidare. Ordförandeskapen har för avsikt att återkomma till förslaget om ett mervärdesskattessystem för resebyråer. När det gäller frågan om bekämpning av skattebedrägerier kommer ytterligare diskussioner att genomföras om införandet av ett system med omvänd skattskyldighet för att förhindra bedrägerier med utsläppsätter för växthusgaser. Arbetet med omarbetningen av förordningen om administrativt samarbete i fråga om mervärdesskatt kommer att aktivt föras vidare. En särskild ansträngning kommer även att göras med revideringen av direktivet om energibeskattnings när kommissionens förslag har tagits emot.

När det gäller direkt beskattning kommer de tre ordförandeskapen att fortsätta arbetet med förslaget att förbättra det sätt på vilket mekanismen för beskattning av sparande fungerar inom EU och med tredjeländer. De kommer även att sträva efter att slutbehandla de nya direktiven om administrativt samarbete avseende taxering och ömsesidigt bistånd för indrivning av skatter. De tre ordförandeskapen kommer att sträva efter att uppnå en överenskommelse om samarbete och informationsutbyte i ärenden som gäller direkt beskattning samt att nå bred acceptans för principerna om god förvaltning på skatteområdet. De tre ordförandeskapen kommer att fortsätta att främja uppförandekodgruppens arbete med att inskränka skadlig skattekonkurrens och att föra arbetet vidare med frågorna i gruppens arbetspaket, särskilt bestämmelser mot missbruk, förbindelserna med tredjeländer, insyn, informationsutbyte om internprissättning och administrativa förfaranden. Slutligen kan arbetet med bättre samordning av de nationella skattesystemen fortsätta.

## Lissabonstrategin efter 2010

Förnyelsen av Lissabonstrategin är en övergripande uppgift som inbegriper många rådskonstellationer och stäcker sig över de tre ordförandeskapen. Den förnyade strategin kommer att bygga på bedömningen av den nuvarande Lissabonstrategin och bör beakta följderna av och utmaningarna i samband med den nuvarande globala finansiella och ekonomiska krisen samt främja unionens långsiktiga mål.



En stark nyckelstrategi för den ekonomiska politiken är fortsatt av avgörande betydelse om EU ska kunna bibehålla de potentiella tillväxtnivåerna och säkerställa hållbart välstånd. Krisen tillsammans med en åldrande befolkning gör ett omfattande och seriöst ekonomiskt reformprogram ännu viktigare än under decenniet med den föregående Lissabonstrategin.

Medlemsstaterna kommer att ta sig ur krisen med olika budgetlägen och strukturella situationer, därför måste processen med att fastställa riktlinjer vara tillräckligt flexibel för att tillmötesgå de enskilda medlemsstaternas behov, samtidigt som de övergripande målen att på lång sikt öka konkurrenskraften, hållbarheten och välståndet även fortsättningsvis respekteras.

### **EU:s budget**

De tre ordförandeskapen kommer att ägna särskild uppmärksamhet åt **översynen av EU:s budget** så snart som kommissionen lägger fram sitt meddelande. Arbetet med översynen av budgetförordningen kommer att inledas när kommissionen har lagt fram sitt förslag. Det förberedande arbetet med nästa budgetplan kan inledas i slutet av 18-månadersperioden. Efter kommissionens presentation av den fleråriga rambudgetförordningen och andra frågor i samband med det nya budgetförfarandet kommer ordförandeskapen att inleda arbetet med denna viktiga fråga. Beslutet om egna medel kommer att granskas på grundval av en rapport från kommissionen.

### **Statistik**

De tre ordförandeskapen kommer att verka för genomförandet av uppförandekoden för europeisk statistik, särskilt bättre kvalitet, ökad tillförlitlighet och insyn när det gäller statistikproduktion.

I överensstämmelse med målet att minska den administrativa bördan för företagen med upp till 25 % senast 2012 kommer de tre ordförandeskapen att verka för strategier som har som mål att minska belastningen på uppgiftslämnarna och förbättra kostnadseffektiviteten samtidigt som statistikanvändarnas framställningar om statistiska uppgifter tillmötesgås. För att uppnå detta mål bör sådana strategier vara inriktade på ökad användning av informations- och kommunikationstekniska hjälpmedel. I detta sammanhang är det särskilt viktigt att främja system för insamling av data i företagen och användningen av elektroniska system för utbyte av statistiska uppgifter.

## KONKURRENSKRAFT

### Den inre marknaden

Den inre marknaden utgör fortfarande den centrala biten i den europeiska integrationen och förtjänar därför fortsatt uppmärksamhet från alla aktörer på EU-nivå. De tre ordförandeskapen kommer därför att göra sitt yttersta för att lägga fram initiativ eller inleda arbete för att skydda, förstärka och komplettera den inre marknaden och förbättrar dess funktion.

De tre ordförandeskapen kommer att arbeta med **översynen av den inre marknaden** och främja den fria rörligheten för personer, varor, tjänster och kapital (de fyra friheterna). Att utnyttja den inre marknadens fulla potential är ett viktigt verktyg för en återhämtning av den ekonomiska tillväxten till förmån för såväl företag som konsumenter. Möjligheten att upphäva de övergångsperioder som begränsar den fria rörligheten för arbetstagare från de nya medlemsstaterna kommer att undersökas.

Genomförandet av **tjänstedirektivet** är ett viktigt inslag för förverkligandet av den inre marknaden för tjänster samt för att förbättra konkurrenskraften i Europa. Ordförandeskapen kommer därför att främja ett effektivt och öppet förfarande för ömsesidig utvärdering enligt artikel 39 i direktivet som kommer att möjliggöra faktabaserade politiska slutsatser, sörja för ett högkvalitativt genomförande i medlemsstaterna och leda till en sammanfattande rapport från kommissionen i december 2010, om så är lämpligt åtföljd av förslag till ytterligare initiativ.

**Bättre lagstiftning** är en ständigt aktuell fråga och kommer följaktligen att ha en framskjuten position på de tre ordförandeskapens dagordning. Förbättringen av regelverket i Europa är fortfarande ett centralt mål. Insatserna för att garantera ett uppnående av målet att **minska den administrativa bördan** för de europeiska företagen med 25 % senast 2012 måste fortsätta. E-förvaltning i syfte att minska den administrativa bördan kommer att vara ett viktigt inslag i detta sammanhang. Ordförandeskapen kommer i större utsträckning att använda heltäckande **konsekvensbedömningar** i beslutsfattandet och kommer att sträva efter att förbättra detta instrument när så är nödvändigt, t. ex. genom att utvärdera konsekvensbedömningar och förbättra samrådsprocessen.

De tre ordförandeskapen anser att det även är viktigt att förbättra det nuvarande **förenklingsprogrammet**. Dessutom kommer de att främja utbyte av erfarenheter och bästa praxis mellan medlemsstaternas offentliga förvaltningar, särskilt när det gäller metoder, medel och sätt att minska den administrativa bördan på nationell nivå. De tre ordförandeskapen ser fram emot eventuella nya kommissionsinitiativ för bättre lagstiftning ("Smart Regulation") och kommer att fortsätta att producera lägesrapporter eller slutsatser.

På **konkurrenskrafts**området förväntas, som en uppföljning av *vitboken om skadeståndstalan vid brott mot EG:s antitrustregler*, ett lagförslag läggas fram av kommissionen under det första halvåret 2010 och därför kommer ett omfattande arbete med detta initiativ att inledas.

Med anledning av kommissionens rapport från april 2009 om hur förordning 1/2003 fungerar kan en eventuell revidering genomföras under de tre ordförandeskapsperioderna.

Med anledning av det mandat som rådet gav om bemyndigande för kommissionen att inleda förhandlingar med Kanada om ett avtal om samarbete och informationsutbyte i konkurrensundersökningar kommer dessutom de tre ordförandeskapen att göra sitt yttersta för att nå en överenskommelse och få samarbetsavtalet med Kanada undertecknat innan deras ordförandeskapsperioder löper ut.

Genomförandet av den **nya rättsliga ramen** (varupaketet) är en av de viktigaste åtgärderna för att förbättra den inre marknadens potential. Det arbete som pågår i samband med industriprodukter kommer att fortsättas av de tre ordförandeskapen.

Dessutom kommer främjandet av IKT-verktyg, ett förbättrat tillträde för små och medelstora företag till den inre marknaden, skapandet av ett mer dynamiskt företagsklimat, förbättrad konkurrenskraft för EU och offentlig upphandling, inbegripet grön och innovativ offentlig upphandling, att främjas av de tre ordförandeskapen.

På området för **bolagsrätt** kommer särskild uppmärksamhet att ägnas förslag om förenkling. Kommissionen förväntas lägga fram ett förslag om förenkling av fjärde och sjunde bolagsrättsdirektiven (redovisningsdirektiven).

Eftersom både direktivet om övertagandebud och förordningen om SE-bolag dessutom ska ses över inom en nära framtid inväntar de tre ordförandeskapen kommissionens rapporter om dessa två ärenden i syfte att inleda samråd och, vid behov, uppföljningsarbete i dessa ärenden. Slutligen kommer de tre ordförandeskapen, om diskussionerna om förslaget till Europabolagsordning inte kan slutföras innan dess, att göra sitt yttersta för att nå enighet om förslaget.

### **Konkurrenskraftsaspekter och industripolitik**

Lissabonstrategin efter 2010 kommer att vara den viktigaste prioriteringen för de tre ordförandeskapen. Målet kommer att vara att komma med ett konstruktivt förslag till debatten om strategiska prioriteringar och programförberedelsen. De tre ordförandeskapen kommer att bygga på olika halvtidsöversyner som kommer att vara tillgängliga i början av 2010 och det kommer även att bli nödvändigt att göra en bedömning av återhämtningsplanerna, särskilt av de europeiska initiativen, för att inhämta lärdomar för framtida strategier och budgetplanen.

I det sammanhanget och med tanke på de utmaningar som globaliseringen innebär kommer konkurrenskraftens externa dimension att kräva särskild uppmärksamhet. Med tanke på frågans övergripande natur kommer den att behandlas i nära anslutning till de tre ordförandeskapens olika tematiska prioriteringar. Målsättningen är att göra det möjligt för europeiska företag att gripa de möjligheter som globaliseringen och öppnandet av yttre marknader medför, men också att avvärja de hot när det gäller konkurrenskraft som är kopplade till denna utveckling.

Uppföljningen av kommissionens meddelande om tillgång till råvaror kommer även att ges hög prioritet.

Ordförandeskapens avsikt är att lämna konkreta bidrag när det gäller initiativ för hållbar industripolitik, att främja miljöinnovation och utvecklingen av en konkurrenskraftig grön ekonomi, särskilt med tanke på Lissabonstrategin efter 2010 och återhämtningen för den europeiska ekonomin, t.ex. främjande av miljövänliga bilar och elbilar.

Ordförandeskapen kommer särskilt att följa upp de utmaningar för konkurrenskraften som är kopplade till miljö- och klimatpolitiken. I det sammanhanget kommer ett undvikande av risken för koldioxidläckage och lokaliseringen av mycket energiintensiva industrier att ägnas särskild uppmärksamhet.

### **Små och medelstora företag**

De tre ordförandeskapen kommer att ge hög prioritet åt övervakningen och utvärderingen av genomförandet av småföretagsakten och dess handlingsplan i syfte att detta ska bidra till diskussionen om strategin för små och medelstora företag efter 2010. Syftet är att ytterligare utveckla strategin för små och medelstora företag och att beakta dem på lämpligt sätt inom ramen för Lissabonstrategin efter 2010. Utmaningar som globaliseringen, tillgång till finansiering, förbättrad kompetens, hållbar utveckling, företagsöverlåtelser, sammankoppling i nätverk, innovation och entreprenörskap kommer att stå i centrum för vårt arbete.

### **Innovation och immateriella rättigheter**

I nära samband med reflektionerna om Lissabonstrategin för perioden efter 2010, de framtida strategierna för industripolitik och FoUI samt på grundval av kommande kommissionsförslag kommer de tre ordförandeskapen även att bidra till diskussionen om den framtida europeiska innovationspolitiken och dess instrument, med särskild inriktning på klusterpolitik (den internationella dimensionen, gränssnittskopplade företag, FoUI och utbildning, övervakning och utvärdering), pionjärmarknader, standardisering, kampen mot varumärkesförfälskning och piratkopiering.

En europeisk standardisering är viktig för innovation och vår industris konkurrenskraft.

På området för immateriella rättigheter och industriell äganderätt kommer skyddet av immateriella rättigheter, bland annat genom utvecklingen av ett observationscentrum mot varumärkesförfalskning och pirattillverkning att vara en av våra viktigaste prioriteringar. Dessutom kommer de tre ordförandeskapen att göra sitt yttersta för att nå fram till en övergripande överenskommelse om inrättandet av ett enhetligt system för patenttvister och en förordning om EU-patent. De inväntar även med stort intresse kommissionens översyn av EU-varumärket. Slutligen kommer de att fästa särskild uppmärksamhet vid väntade kommissionsförslag på upphovsrättsområdet i syfte att inrätta en europeisk ram för främjande av digitalisering av upphovsrättsskyddat material, samtidigt som upphovsmännens rättigheter respekteras. I det sammanhanget ser ordförandeskapen fram emot att få påbörja arbetet med de initiativ som kommissionen tillkännagivit om skydd av verk av okända upphovsmän.

### **Forskning, utveckling och innovation**

De tre ordförandeskapen kommer att beakta betydelsen av forskning, utveckling och innovation fullt ut i samband med förnyelsen av Lissabonstrategin efter 2010.

En fullständig utveckling och konsolidering av det europeiska forskningsområdet genom en nära samverkan mellan politikområdena för högre utbildning, forskning och innovation kommer fortsätta att vara ett prioriterat mål i syfte att främja Europas konkurrenskraft och att ta itu med de viktigare samhälleliga och tekniska utmaningarna.

Därför kommer de tre ordförandeskapen att arbeta med utformningen av framtida målsättningar och/eller politiska mål i syfte att samordna EU:s och medlemsstaternas politiska arbete för perioden efter 2010. De kommer att stödja utvecklingen och genomförandet av en uppsättning indikatorer för övervakningen av framstegen mot ett fullt förveckligande av det europeiska forskningsområdet. Betydelsen av det europeiska forskningsområdet för att utveckla en hållbar ekonomi och ett hållbart samhälle kommer att understrykas.

Ordförandeskapen kommer att främja en förbättrad förvaltning av det europeiska forskningsområdet vilket kommer att möjliggöra en effektivare samordning av europeiska, nationella och regionala strategier och program, särskilt ramprogrammet för konkurrenskraft och innovation och ramprogrammet för forskning och teknisk utveckling, vilket kommer att sörja för effektivare och mer ändamålsenliga investeringar i forskning och innovation i Europa. I detta sammanhang kommer de att vidareutveckla åtgärder som leder till en utvärderingskultur, i vilken ingår framtidsstudier och konsekvensanalyser och särskilt konsekvensanalyser i efterhand, som omfattar alla väsentliga berörda forskningspolitiska åtgärder inom det europeiska forskningsområdet.

Dessutom kommer särskild uppmärksamhet att ägnas analysen av **halvtidsöversynen av sjunde ramprogrammet för forskning** och diskussionerna om utformningen och förhandskonsekvensbedömningen av det framtida ramprogrammet kommer att föras vidare. Dessutom kommer översynen av strukturer och mekanismer på det **europeiska forskningsrådet** och gemensamma företag (det gemensamma teknikinitiativet för innovativa läkemedel, Artemis, Eniac, Clean Sky) att utföras. Särskild uppmärksamhet kommer att ägnas industrins medverkan, särskilt när det gäller små och medelstora företag i samband med syftet att uppnå ett deltagande på minst 15 % av små och medelstora företag och att förenkla administrativa och finansiella kontrollförfaranden.

Offentlig-privata partnerskap kommer att utgöra ett viktigt instrument på grundval av en uppsättning gemensamma rambestämmelser, särskilt på områdena för energi, energieffektiva byggnader, framtida fabriker, miljövänliga bilar och framtidens Internet.

Som del av en ytterligare samordning av **europeiska, nationella och regionala strategier** kommer särskild uppmärksamhet att ägnas genomförandet av den gemensamma programplaneringen genom urval och genomförande av en första förteckning över teman och detaljerade arrangemang för samarbete och samordning av gränsöverskridande finansiering.

Ett viktigt övergripande tema är regionernas roll på forskningsområdet och inom europeisk vetenskapspolitik. De tre ordförandeskapen kommer att understryka betydelsen av den **regionala dimensionen** i utvecklingen, genomförandet och uppföljningen av innovations- och forskningspolitiken, särskilt där komplementaritet är möjlig med initiativ som samfinansieras av strukturfonderna.



Ett effektivt genomförande av **fri rörlighet för kunskap inom det europeiska forskningsområdet** (den femte friheten) är av avgörande betydelse. Ytterligare steg som grundas på det europeiska partnerskapet kommer att tas för att åstadkomma snabbare framsteg med att göra forskningskarriärer i Europa mer attraktiva och för att locka världens bästa hjärnor till europeiska forskningsinstitut och universitet.

De tre ordförandeskapen kommer att nära följa genomförandet av **kunskapstriangeln**, bl.a. de första kunskaps- och innovationsgrupperna inom **Europeiska institutet för innovation och teknik (EIT)**. Dessutom kommer de att fästa stor uppmärksamhet vid genomförandet och uppföljningen av de initiativ som tas inom ramen för den nya europeiska planen för innovation.

De tre ordförandeskapen kommer att noga övervaka framstegen med förverkligandet av de paneuropeiska forskningsinfrastrukturer som finns förtecknade på Esfris färdplan och främja utvecklingen av medelstora och sammankopplade forskningsinfrastrukturer.

Förberedelserna inför och diskussionerna om Euratoms åttonde ramprogram med särskild tonvikt på Iter-projektet kommer att finnas på dagordningen.

De tre ordförandeskapen stöder utvecklingen av EU:s rymdpolitik.

## **Tull**

Förhandlingarna om ett protokoll till ramkonventionen om tobakskontroll om olaglig handel med tobaksvaror kommer att fortsätta under 2010 och resultat kan förväntas under de tre ordförandeskapen. På området för kontroll av narkotikaprekursorer har förhandlingar om ett avtal med Ryssland just inletts och förväntas bli slutförda inom 2010.

Underlättandet av handel och förbättrat skydd i försörjningskedjan kommer att fortsätta att stå i centrum för de tre ordförandeskapens uppmärksamhet. Förhandlingarna på bilateral och internationell nivå om ömsesidigt erkännande av handelsprogram kommer att fortsätta.

På området för skydd av immateriella rättigheter kommer de tre ordförandeskapen att övervaka genomförandet av handlingsplanen för gemenskapens tullområde 2009–2010 (immateriella rättigheter) och behandla översynen av förordningen om varumärkesförfalskning. Förhandlingarna om ett multilateralt handelsavtal om åtgärder mot varumärkesförfalskning (Acta-avtalet), särskilt om gränskontrollåtgärder, kommer att fortsätta (en första omgång planeras till januari 2010 i Mexiko). Inom ramen för översynen av rådets förordning (EG) nr 1383/2003 av den 22 juli 2003 om tullmyndigheternas ingripande mot varor som misstänks göra intrång i vissa immateriella rättigheter och om vilka åtgärder som skall vidtas mot varor som gör intrång i vissa immateriella rättigheter kan eventuellt även ett utkast till ändringsförordning läggas fram.

Rådets slutsatser om tullkontroll kommer att antas på grundval av den kommissionsrapport som nämndes i rådets slutsatser om den strategi som bör följas för att utveckla tullunionen.

## **Turism**

På grundval av det nya fördraget kommer ordförandeskapen att stödja en samordnad insats för politik och EU-åtgärder när det gäller turistsektorn och turistverksamhet. Därför kommer de att uppmuntra inrättandet av en övergripande ram för turistpolitik med tillräckliga finansiella instrument för EU-åtgärder på området för turism.

Ordförandeskapen erkänner turistnäringens övergripande betydelse som en ekonomisk sektor som på ett betydande sätt bidrar till skapandet av sysselsättning och tillväxt. De kommer att verka för ett inkluderande av flera aspekter på turistnäringen i andra relevanta EU-strategier och närmare bestämt kommer de att ta upp utbildning, sysselsättning och sociala frågor i samband med turistnäringen, dess roll för livskvalitet, innovation på området, hållbar miljö och turism, konsumentskydd, ekonomi och beskattning inom turistnäringen, turistviseringar och säkerhet, transporter och turistresor.

Ordförandeskapen kommer att verka för en europeisk modell för turistnäringen som kännetecknas av socialt ansvar och solidaritet, liksom en uppsättning villkor och principer eller regler för god praxis så att utvecklingen av turistnäringen kan göras förenlig med ekonomisk, social och miljömässig hållbarhet i överensstämmelse med de mål som anges i kommissionens meddelande om en *agenda för en konkurrenskraftig och hållbar europeisk turism*.

## **SYSSELSÄTTNING, SOCIALPOLITIK, HÄLSO- OCH SJUKVÅRD SAMT KONSUMENTFRÅGOR**

När den europeiska ekonomin är på rätt spår mot en återhämtning måste man se till att tillväxten är hållbar och gynnar alla. Följderna av recessionen för sysselsättningen och den sociala situationen behöver åtgärdas och strukturella reformer måste genomföras i denna process.

Europeiska unionens svar på dessa utmaningar kommer att grundas på följande nyckelprioriteringar: att främja sysselsättning och entreprenörskap, att bekämpa strukturell arbetslöshet och långtidsarbetslöshet att främja social integration med tyngdpunkt på de mest utsatta personerna, att säkra system för en hög socialskyddsnivå, och att arbeta för lika möjligheter och bekämpa alla former av diskriminering samt förstärka den sociala dialogen på alla nivåer.

De tre ordförandeskapen kommer att prioritera behandlingen av det sociala Europa. Grundläggande strategier kommer att diskuteras, samordnas och inledas under perioden. I Lissabonstrategin efter 2010 kommer man att till fullo beakta den europeiska sysselsättningsstrategin och den europeiska sociala agendan samt kommande initiativ, t. ex. den nya färdplanen för jämställdhet (2011–2015), uppföljningen av den europeiska jämställdhetspakten, den nya strategin för personer med funktionshinder (2010–2017) och halvtidsöversynen av gemenskapens arbetsmiljöstrategi (2007–2012).

### **Lissabonstrategin efter 2010**

När det gäller den sociala dimensionen i Lissabonstrategin efter 2010 kommer tyngdpunkten att ligga på sysselsättning och social sammanhållning, med vederbörlig hänsyn till jämställdhet.

I den finansiella krisens kölvatten kommer effektiviteten hos EU:s finansiella instrument (Europeiska socialfonden, Europeiska fonden för justering för globaliseringseffekter) som finns tillgängliga i arbetet för sysselsättningsmål och sociala mål att utvärderas.

För att slutföra och lansera Lissabonstrategin efter 2010 krävs en god samordning mellan de olika rådskonstellationerna.

För att nå de övergripande målen för Lissabonstrategin efter 2010 är det avgörande att arbetsmarknadens parter spelar en aktiv roll. De tre ordförandeskapens mål är därför att stärka det sociala trepartstoppmötets roll och synlighet.

### **Den europeiska sysselsättningsstrategin**

Med utgångspunkt i den europeiska sysselsättningsstrategin bör åtgärderna göra det möjligt att samtidigt möta kortsiktiga utmaningar som den stigande arbetslösheten och de obalanser som recessionen skapat på arbetsmarknaden, och långsiktiga utmaningar som globaliseringen, den åldrande befolkningen, klimatförändringens konsekvenser och den växande betydelsen av kompetens och innovation.

Viktiga mål är full sysselsättning (fler arbetstillfällen), sysselsättning av hög kvalitet (bättre arbetstillfällen) och effektiv samhällsstyrning. Här måste en konsekvent metod utformas för att anta gemensamma riktlinjer och rekommendationer om medlemsstaternas sysselsättningspolitik och för att främja ömsesidigt lärande.

Utöver arbetet med den övergripande politiska ramen kommer de tre ordförandeskapen att ta sig an följande viktiga frågor: att bättre förutse och matcha kompetensbehoven på arbetsmarknaden, att främja utvecklingen av gröna jobb, att underlätta ett ändamålsenligt och balanserat genomförande av de gemensamma principerna om flexicurity, att främja deltagande på arbetsmarknaden, särskilt av kvinnor, ungdomar, nykomlingar på arbetsmarknaden, äldre, personer med funktionshinder och andra utsatta grupper, och att ta itu med olaglig sysselsättning, illegalt arbete och den svarta ekonomin samt förbättra villkoren för egenföretagande.

När det gäller sysselsättningens kvalitet kommer halvtidsöversynen av gemenskapens arbetsmiljöstrategi (2007–2012) att diskuteras. Särskilda EU- initiativ för bland annat risker för muskuloskeletala besvär, infektioner till följd av injektionsrelaterade skador samt förbud mot tobak på arbetsplatsen blir viktiga frågor i detta sammanhang.

### **Den europeiska sociala agendan**

De närmaste 18 månaderna blir avgörande för att främja sociala framsteg i unionen. Uppmärksamhet kommer att ägnas åt att se till att den sociala agendan integreras till fullo i Lissabonstrategin efter 2010.

Den sociala agendan bör genomföras både genom bindande och icke-bindande regler, som fastställs i nära samarbete med kommissionen.

På lagstiftningsområdet kommer de tre ordförandeskapen att arbeta vidare med översynen av direktiven om överlåtelse av företag, om information till och samråd med arbetstagare och om kollektiva uppsägningar, samt förslaget om förbättring av genomförandet av direktivet om utstationering av arbetstagare och förslaget om ändring av arbetstidsdirektivet.

De tre ordförandeskapen kommer också att ägna särskild uppmärksamhet åt den europeiska sociala modellens yttre dimension. I det avseendet kommer de att verka för att stärka den sociala dimensionen hos de yttre multilaterala och bilaterala förbindelserna, genom att främja ILO:s agenda för anständigt arbete, grundläggande rättigheter för arbetstagare och sociala rättigheter samt en global social ram som är förenlig med den europeiska sociala modellen.

Företagens sociala ansvar är viktigt för att säkra en hållbar europeisk konkurrenskraft.

### **Social integration och socialt skydd**

Att hantera recessionens sociala konsekvenser kommer att stå högt upp på den politiska dagordningen. De tre ordförandeskapen kommer i detta sammanhang att belysa vikten av dessa frågor genom Europaåret för bekämpning av fattigdom och social utestängning (2010).

De tre ordförandeskapen kommer att verka för att stärka den öppna samordningsmetoden och dess olika processer (mål, indikatorer som politiska verktyg, rekommendationer, bedömning av sociala konsekvenser, inbördes utvärdering (peer review) och benchmarking).

En övergripande strategi för att förebygga och bekämpa fattigdom, särskilt bland kvinnor och barn, kommer att följas. I det avseendet är det oerhört viktigt att stödja de mest utsatta grupperna och samhällena, såsom personer med funktionshinder, migrerande arbetstagare och deras familjer, hemlösa, romer och minoriteter.

De tre ordförandeskapen kommer även att inrikta sig på att stödja olika initiativ för det åldrande samhället och i samband med det vidta förberedelser inför Europaåret för aktivt åldrande och solidaritet mellan generationerna (2012). Här har moderniserade, hållbara och fullgoda pensionssystem central betydelse.

Inom ramen för samordningen av de sociala trygghetssystemen kommer arbetet med att genomföra och anpassa förordning (EG) nr 883/2004 att fortgå. Arbetet med att samordna associeringsavtalens kapitel om social trygghet kommer att inledas, särskilt för avtalen med Maghrebländerna och med länderna i Östeuropa.

Arbetet med sociala tjänster av allmänt intresse kommer att fortsätta.

### **Jämställdhet mellan kvinnor och män samt icke-diskriminering**

I enlighet med artikel 19 i fördraget bör fortsatt vikt läggas vid att främja jämställdhet och stärka skyddet mot alla former av diskriminering. De tre ordförandeskapen avser att ge ny politisk stimulans inom områdena jämställdhet och icke diskriminering.

De tre ordförandeskapen kommer att driva på jämställdhetsagendan genom att högprioritera integreringen av ett jämställdhetsperspektiv i Lissabonstrategin efter 2010. De kommer att följa upp kommissionens utvärdering av den nuvarande färdplanen för jämställdhet (2006–2010) och arbetet med en ny färdplan för perioden 2011–2015. Uppföljningen och genomförandet av den europeiska jämställdhetspakten, med anledning av femårsdagen för dess antagande av Europeiska rådet, och det fortsatta arbetet med att övervaka och genomföra handlingsplanen från Peking kommer att stå högt upp på de tre ordförandeskapens dagordning.

De tre ordförandeskapen kommer vidare att inrikta sig på att bekämpa könsrelaterat våld, åtgärda löneskillnaderna mellan kvinnor och män, bekämpa könsstereotyper och främja kvinnors entreprenörskap och möjligheter att förena förvärvsarbete och privat- och familjeliv.

För att främja likabehandling inom alla områden kommer de att fortsätta arbetet med förslaget till direktiv om likabehandling (f.d. artikel 13).

## **Folkhälsa**

På folkhälsoområdet kommer de tre ordförandeskapen att främja åtgärder för att förbättra EU medborgarnas hälsa i enlighet med uttalandet från 2006 om gemensamma värderingar och principer i EU:s hälso- och sjukvårdssystem och EU:s hälsostrategi för 2008–2013. Särskild vikt kommer att läggas vid att integrera hälsoaspekter och hälsofaktorer i EU:s andra politikområden.

När det gäller hälsovårdssystemens hållbarhet och hälsoskyddet kommer utbyte av erfarenheter och god praxis att främjas. Med full respekt för subsidiaritetsprincipen kommer arbete att utföras på området för sociala bestämningsfaktorer för hälsa och en minskning av ojämlikheten. En viktig aspekt för ordförandeskapen kommer att vara att främja en hälsosam livsstil, inbegripet hälsosamma näringsvanor. Åtgärder kommer också att vidtas mot fetma och förebyggande av beroende (av exempelvis tobak, alkohol, narkotika osv.), och barns, ungdomars och utsatta gruppers särskilda hälsobehov kommer också att beaktas.

Beredskap och insatser mot pandemier kommer att vara en fortlöpande angelägenhet för de tre ordförandeskapen. Uppmärksamhet kommer även att ägnas åt hälsosäkerhet, i synnerhet klimat och miljöförändringarnas hälsoeffekter, och åt det internationella samarbetet med tredjeländer inom detta område.

De tre ordförandeskapen kommer vidare att ta sig an frågor som innovation inom hälsovård, särskilt i samband med en åldrande befolkning. Detta innefattar bland annat hälsovårdens kvalitet och säkerhet, den framtida strategin för kroniska sjukdomar, e-hälsa och frågor som rör sjukvårdspersonalen i EU.

Arbetet med lagförslagen om donation och transplantation av organ och vävnader kommer att prioriteras.

De tre ordförandeskapen kommer att stödja eventuella initiativ som syftar till att trygga en lämplig försörjning av radioisotoper.

Arbete kommer att bedrivas när det gäller frågor som läkemedelskvalitet och läkemedelssäkerhet, antimikrobiell resistens, förnuftig antibiotikaanvändning, säkerhetsövervakning av läkemedel, läkemedelsförfalskning och gränsöverskridande hälso- och sjukvård.

## **Konsumentskydd**

På konsumentskyddsområdet kommer förslaget till direktiv om konsumenträttigheter att prioriteras. Eftersom förslaget är komplicerat kan arbetet komma att dra över perioden för de tre ordförandeskapen.

Inom ramen för översynen av konsumentregelverket kommer arbetet med att se över direktivet om paketresor, semesterpaket och andra paketarrangemang att fortgå under 2010.

Inom området för internationellt samarbete om skydd och främjande av konsumenträttigheter kommer två samarbetsavtal att förhandlas fram och ingås mellan Europeiska unionen och Amerikas förenta stater, om tillämpningen av konsumentskyddslagstiftning och om samarbete och informationsutbyte inom konsumentproduktsäkerhet.



Halvtidsutvärderingen av EU-åtgärder på området konsumentpolitik (2007–2013) kommer att genomföras under 2010. Kommissionen kommer eventuellt även att lägga fram ett förslag om kollektiva provningsmöjligheter för konsumenter.

De tre ordförandeskapen kommer vara uppmärksamma på integreringen av konsumentskyddsfrågor i andra politikområden.

### **Livsmedelslagstiftning**

De tre ordförandeskapen kommer att fortsätta arbetet med olika lagförslag som för närvarande diskuteras eller bereds. Det gäller särskilt förordningen om livsmedelsinformation till konsumenterna (livsmedelsmärkning), vars antagande de tre ordförandeskapen kommer att prioritera.

När det gäller livsmedelssäkerhet kommer de tre ordförandeskapen att fortsätta diskussionerna om det nya regelverket för nya livsmedel liksom arbetet med att få till stånd ny lagstiftning om livsmedel för särskilda näringsändamål (sär-när).

## TRANSPORT, TELEKOMMUNIKATION OCH ENERGI

### Transport

Hållbarhet, innovation, säkerhet och trygghet kommer att stå i centrum för de tre ordförandeskapens åtgärder på transportområdet.

När det gäller hållbara och konkurrenskraftiga transporter kommer diskussionerna om internaliseringen av externa kostnader att utvidgas till att omfatta alla transportsätt. Kommissionen kommer eventuellt att lägga fram förslag i samband med genomförandet av handlingsplanen för godslogistik och handlingsplanen för rörlighet i städer.

Med sikte på transporternas framtid i EU efter 2010 kommer den politik som genomförs i enlighet med 2001 års vitbok att analyseras och den kommande nya vitboken diskuteras.

På **landtransportområdet** kommer särskild vikt att läggas vid genomförandet och översynen av det första järnvägspaketet, som syftar till att få till stånd en effektiv och konkurrenskraftig järnvägsmarknad. När det gäller trafiksäkerhet kommer ordförandeskapen att fortsätta arbetet med gränsöverskridande verkställighet av påföljder och kommer att inleda arbetet med ett nytt trafiksäkerhetsprogram. Särskild vikt kommer också att läggas vid en övergripande översyn (2010) av det nuvarande systemet för minskning av antalet döda under de senaste tio åren. Arbetet med grönare transport, särskilt i samband med Eurovignette, kommer också att fortsätta.

På **luftfartsområdet** kommer ordförandeskapen att försöka nå en överenskommelse om det nya direktivet om avgifter för luftfartsskydd och om den reviderade uppförandekoden för datoriserade bokningssystem. De kommer även att eftersträva ett framgångsrikt resultat av förhandlingarna om luftfartstavtalen med tredjeländer. När det gäller luftfartssäkerheten kommer särskild uppmärksamhet att ägnas åt att nå en överenskommelse om förordningen om utredning och förebyggande av olyckor och tillbud inom civil luftfart. Särskild uppmärksamhet kommer även att ägnas åt genomförandet av paketet för det gemensamma europeiska luftrummet II (SES II). De tre ordförandeskapen kommer slutligen också att lägga särskild vikt vid avtalet om den andra etappen av luftfartsavtalet mellan EU och Amerikas förenta stater.

På **sjötransportområdet** kommer revideringen av förordningen om inrättande av en europeisk sjösäkerhetsbyrå, som syftar till att klargöra byråns status och befogenheter, att vara en prioritering liksom arbetet med ett europeiskt område för sjötransporter utan hinder, som syftar till att göra hamnar och sjötransporter mer effektiva. Särskild uppmärksamhet kommer att ägnas åt att se över utvecklingen av sjömotorvägar och de framsteg som gjorts hittills.

Det reviderade förslaget om nya riktlinjer för de transeuropeiska transportnäten kommer att ses som en prioriterad fråga. Här kommer särskild uppmärksamhet att ägnas åt de föreslagna nya strategierna för miljö, byte av transportslag, multimodalitet, bättre infrastrukturförvaltning och finansiering.

De tre ordförandeskapen kommer att arbeta vidare med EU-initiativen för att främja åtgärder för de olika transportslagen och ge viktiga bidrag till användningen av intelligenta transportsystem (**ITS**), särskilt vid vägtransporter men även vid lufttransporter (Sesar, Galileo). Handlingsplanen för införande av ITS och direktivet om ITS kommer att ägnas särskild uppmärksamhet.

De tre ordförandeskapen kommer även att fokusera på genomförandet av alla delar av det europeiska GNSS-systemet (globalt system för satellitnavigering), särskilt förberedelserna inför Galileos and Egnos drift efter 2013, tillämpningar och tjänster, strategin för internationellt samarbete och bilaterala samarbetsavtal.

Initiativet för inre vattenvägar (Naiades) kommer att följas upp och arbetet med kommissionens förslag till genomförandeåtgärder kommer att inledas.

## **Telekommunikation**

Ordförandeskapen kommer att inleda arbetet med det nya tillämpningsområdet för samhällsomfattande tjänster inom elektronisk kommunikation liksom arbetet med att införliva bredband i tillämpningsområdet för samhällsomfattande tjänster på grundval av kommissionens meddelande.

Godkännandet av den nya strategin 2010–2015 för främjande av informationssamhället (i2010) kommer att vara en viktig prioritering.

De tre ordförandeskapen kommer att främja utvecklingen av nästa generations nätverk, både inom infrastruktur och tjänster, på grundval av kommissionens kommande rekommendation.

Arbete med nätsäkerhet, elektronisk handel och skydd av immateriella rättigheter på Internet samt bekämpning av piratkopiering kommer att främjas.

Det förlängda mandatet för Europeiska byrån för nät- och informationssäkerhet löper ut i mars 2012. Med beaktande av resultatet av översynen av regelverket för elektronisk kommunikation kommer ordförandeskapen att inleda diskussioner om byråns framtid.

Ordförandeskapen kommer även att bidra till utvecklingen av framtidens Internet. Nya utmaningar såsom utvidgningen av samhällsomfattande tjänster, nätneutralitet, mobilt bredband, konvergens mellan fasta och mobila nät samt utvecklingen av sakernas Internet är några av de saker som kommer att undersökas.

Särskild uppmärksamhet kommer att ägnas åt utformningen av handlingsplanen för e-förvaltning 2010–2015 och medborgarnas rätt att interagera elektroniskt med myndigheter och företag.

Ordförandeskapen kommer att samordna och förbereda den kommande världsradiokonferensen 2011 (WRC-11) i enlighet med unionens politik och principer.

När det gäller posttjänster kommer ordförandeskapen att samordna EU:s ståndpunkt vid Världspostföreningens strategiska konferens (Nairobi, den 21–25 september 2010).

## Energi

Att säkra en noggrann översyn av handlingsplanen En energipolitik för Europa vid Europeiska rådets vårmöte 2010 kommer att vara de tre ordförandeskapens viktigaste politiska utmaning på energiområdet.

När det gäller en trygg energiförsörjning kommer flera viktiga verksamheter och åtgärder att genomföras under de närmaste 18 månaderna. Det befintliga instrumentet för de transeuropeiska energinäten kommer att ersättas av ett nytt EU-instrument för energitrygghet och energiinfrastruktur. Budgetförordningen och riktlinjerna för de transeuropeiska energinäten kommer att ses över i enlighet med resultatet av diskussionerna om grönboken Mot ett tryggt, hållbart och konkurrenskraftigt europeiskt energinät.

Ytterligare arbete kommer att genomföras för de sex prioriterade infrastrukturåtgärderna (enligt den andra strategiska energiöversynen): den södra gaskorridoren, en diversifierad och lämplig LNG-försörjning för Europa, en effektiv sammankoppling inom Östersjöregionen, den Medelhavsbaseade energiringen, tillräckliga nord- sydsammankopplingar av gas- och elnätet i Central- och Sydösteuropa samt ett elnät till havs i Nordsjön och nordväst. Investeringshinder kommer att identifieras och möjliga lösningar undersökas, även genom rationalisering av planerings- och samrådsförfarandena, särskilt för projekt som förbättrar sammankopplingen.

EU:s nuvarande system för övervakning av investeringar inom energisektorn på EU-nivå kommer att uppdateras och en effektiv metod kommer att utvecklas för att analysera investeringstrender i syfte att matcha framtidens efterfrågan och EU:s politiska mål.

Arbetet med förordningen om en tryggad naturgasförsörjning kommer att slutföras och diversifiering när det gäller gas kommer att främjas.

När det gäller den inre energimarknaden kommer den viktigaste aspekten att vara att se till att byrån för samarbete mellan energitillsynsmyndigheter fungerar till fullo.

Inom området för hållbar energi och energieffektivitet kommer ordförandeskapen att ta itu med energi- och klimatutmaningarna, med beaktande av resultatet från klimatkonferensen i Köpenhamn. Särskild uppmärksamhet kommer att ägnas åt användning av biomassa för energiproduktion, inbegripet tillämpning av hållbarhetskriterier.

De tre ordförandeskapen kommer att se till att lagstiftningspaketet om effektivitet slutligen antas. De kommer att arbeta med översynen av handlingsplan för energieffektivitet.

Ordförandeskapen kommer att fästa vikt vid genomförandet av den strategiska planen för energiteknik och kommer att ta vederbörlig hänsyn till de europeiska näringslivsinitiativen på energiområdet i fullt samarbete med den privata sektorn.

I linje med det ovanstående kommer en överenskommelse att eftersträvas om investeringar i utveckling av teknik med låga koldioxidutsläpp, för att stimulera och underlätta användningen av ren teknik i linje med EU:s konkurrenskraft och ekonomiska återhämtning.

Ordförandeskapen kommer att bidra till att utforma en energipolitisk vision för år 2050, med fastställande av åtgärder som gör det möjligt att generera energi med låga koldioxidutsläpp senast år 2050.

På kärnenergiområdet kommer ordförandeskapen att ägna särskild uppmärksamhet åt att utforma instrument för en säker och hållbar hantering av radioaktivt avfall samt se över direktivet om grundläggande säkerhetsnormer.

De yttre förbindelserna på energiområdet kommer att vara mycket viktiga. Ordförandeskapen kommer att sörja för ett utökat samarbete med större leverantörer, transitländer och viktiga EU-partner och även inom multilaterala organisationer och ramar.

## MILJÖ

### **Övergripande prioritet: en grönare politik**

EU och dess medlemsstater står vid en vändpunkt. Den ekonomiska krisen och snabbt föränderliga globala och europeiska ekonomiska processer ställer oss inför nya utmaningar. Ett starkt miljöskydd är inte bara ett mål i sig. I samband med hållbar utveckling är det också en viktig faktor för långsiktig ekonomisk tillväxt, eftersom det bidrar till en effektivare resursanvändning. För att ta vara på morgondagens möjligheter måste man främja hållbarhet på bred front inom alla EU:s politikområden och inom miljöinnovation, samt fastställa standarder, skapa nya arbetstillfällen, ompröva offentliga investeringar, fortsätta att anpassa våra rörlighets- och energivänor samt utöva internationellt ledarskap. Ny tonvikt på hållbar utveckling och en grönare politik kommer att ha främsta prioritet för de tre ordförandeskapen.

Man kommer att sörja för synergi mellan strategin för perioden efter Lissabon och EU:s strategi för hållbar utveckling liksom integreringen av miljön i Lissabonstrategin efter 2010.

Ordförandeskapen kommer att stäva efter en bättre integrering av miljön i andra relevanta politikområden, såsom transport, energi och jordbruk.

De tre ordförandeskapen kommer att ha som mål att stärka innehållet i, och samstämmigheten mellan, CSD-processen, millennieutvecklingsmålen, den internationella miljöförvaltningen och uppföljningen av konferenserna i Rio och Johannesburg i allmänhet.

## **Klimatförändringarna**

De tre ordförandeskapen kommer att fortsätta att ägna uppmärksamhet åt genomförandet av det integrerade energi- och klimatförändringspaketet (inbegripet vissa viktiga beslut som ska fattas enligt kommittéförfarandet<sup>1</sup>) och kommer, i detta sammanhang, att fortsätta arbetet med förordningen om koldioxidutsläppsmärkning för fordon, förordningen om minskade koldioxidutsläpp från lätta nyttofordon och det kommande meddelandet om sjöfartens koldioxidutsläpp. Frågan om övergången till en minskning av utsläppen av växthusgaser i EU med 30 % kommer att studeras mot bakgrund av resultatet av Köpenhamnskonferensen.

De tre ordförandeskapen kommer att börja bereda väg för genomförandet av EU-strategin för anpassning från och med år 2013 och diskutera de åtgärder som redan nu behövs inför denna strategi.

På multilateral nivå kommer de tre ordförandeskapen att svara för uppföljningen av resultatet av COP 15 för UNFCCC. Förberedelserna inför UNFCCC:s 16:e partskonferens kommer att vara en prioriterad fråga.

## **Biologisk mångfald**

De tre ordförandeskapen kommer att lägga stor kraft på att ta fram en handlingsplan för perioden efter 2010, med målet att avsevärt förbättra läget för den biologiska mångfalden inom EU. Särskild uppmärksamhet kommer också att ägnas nya hotbilder som invasiva främmande arter och klimatförändringarnas inverkan på biologisk mångfald och naturresurser.

Särskild uppmärksamhet kommer att ägnas grönboken om skog. Ordförandeskapen kommer att fästa stor vikt vid att skogen skyddas mot bränder, stormar och torka, bland annat i ett klimatförändrings- och miljöskyddsperspektiv.

FN:s generalförsamling om biologisk mångfald kommer att vara en av de viktigaste punkterna under det internationella året för biologisk mångfald 2010.

Vid den 10:e partskonferensen för konventionen om biologisk mångfald kommer förhandlingarna

---

<sup>1</sup> Förordningen om auktionering (kommittéförfarande senast den 30 juni 2010), genomförandeåtgärder för tilldelning av gratis utsläppsrätter (kommittéförfarande senast den 31 december 2010), läget för de sektorer där det föreligger risk för koldioxidläckage (rapport + förslag i medbeslutande från kommissionen senast den 30 juni 2010).



om tillträde och fördelning av nytta att slutföras. Vid konferensen kommer man att diskutera den strategiska planeringen inför ett nytt mål för perioden efter 2010, skydd av marin biologisk mångfald i skyddade områden och synergieffekter mellan klimat och biologisk mångfald.

Ingåendet av ett avtal om systemet för ansvarighet och ersättning för skada kommer att vara en av de viktigaste frågorna på dagordningen för det 5:e partsmötet för Cartagena-protokollet om biosäkerhet till konventionen om biologisk mångfald.

De tre ordförandeskapen kommer att sträva efter att stärka det ändamålsenliga skyddet av biologisk mångfald genom Cites och slutsatserna från COP 15.

De tre ordförandeskapen kommer också att ägna uppmärksamhet åt uppföljningen av rådets slutsatser om genetiskt modifierade organismer från december 2008 och till de planerade riktlinjerna om utvärdering av genetiskt modifierade organismer.

## **Miljö och hälsa**

För att EU:s mål i fråga om luftkvalitet ska kunna uppnås kommer ordförandeskapen att fortsätta arbetet med översynen av de nationella utsläppstaken för de viktigaste luftföroreningarna (kväveoxider, oxider av svavel, VOC, ammoniak, partiklar) och med direktivet om industriutsläpp.

Den andra europeiska handlingsplanen för miljö och hälsa har 2010 som slutdatum. De tre ordförandeskapen kommer att vidta nödvändiga åtgärder för att utarbeta efterföljaren till den. En grönbok om inomhusföroreningar med siktet på att harmonisera metoderna för att minska föroreningskällorna ska komma.

Ett meddelande om nanoteknik, med fokus på denna nya tekniks inverkan och fördelar, i synnerhet med avseende på miljön, ska komma.

De tre ordförandeskapen kommer att försöka slutföra arbetet med biociddirektivet.

Uppdateringar ska komma inom ramen för konventionen om långväga gränsöverskridande luftföroreningar och protokollen till denna, Stockholms- och Rotterdamkonventionerna och strategin för internationell kemikaliehantering (SAICM) samt kvicksilverförhandlingarna.

När det gäller Unece-konventionen om långväga gränsöverskridande luftföroreningar och protokollen till denna planeras en översyn av Göteborgsprotokollet för minskning av försurning, eutrofiering och marknära ozon (mot bakgrund av översynen av EU-direktivet om nationella utsläppstak) liksom en översyn av Århusprotokollet om långlivade organiska föroreningar i syfte att lägga till ett antal nya ämnen utöver de befintliga skyldigheterna. Unece-protokollet om långlivade organiska föroreningar kommer antagligen att ses över parallellt med översynen av Unep:s Stockholmskonvention om långlivade organiska föroreningar. Förhandlingarna om den globala kvicksilverkonventionen som kommer att inledas under första halvåret 2010 kommer att kräva vederbörlig uppmärksamhet.

### **Hållbar konsumtion och produktion/hållbart utnyttjande av naturresurser**

De tre ordförandeskapen kommer att ägna vederbörlig uppmärksamhet åt den gemensamma handlingsplanen för hållbar konsumtion och produktion samt en hållbar industripolitik och åt dess överensstämmelse med andra planer, till exempel handlingsplanen för miljöteknik. Åtgärder kopplade till miljöanpassad offentlig upphandling och kampen mot olaglig virkesimport ska komma. Även ekodesign och hållbarhetskriterier för biomassa kommer att lyftas fram.

Insatser på detta område kommer särskilt att inriktas på transporter, avfall, kemikalier och gruvdrift och i synnerhet på tioårsramen för program om hållbar konsumtion och produktion. Denna ram bör kunna stärka det internationella samarbetet och öka utbytet av information och bästa praxis, i syfte att förenkla genomförandet av nationella och regionala program för främjande av hållbar konsumtion och produktion. Marrakechprocessen ingår i en global strävan efter att främja framsteg i fråga om förverkligandet av hållbar konsumtion och produktion och utarbetandet av tioårsramen genom globala och regionala möten och Marrakech-arbetsgrupperna.

Grönboken om bioavfall kommer eventuellt att följas av ett förslag till direktiv om bioavfall. Mot bakgrund av översynen av den temaindelade strategin om avfall kommer det att vara viktigt att klargöra begrepp som definitionerna, överensstämmelse med befintlig lagstiftning och övervakning av mål.

Markskyddet kräver ett ändamålsenligt och fullständigt genomförande av EU-strategin. De tre ordförandeskapen kommer i synnerhet att försöka uppnå enighet om förslaget till markdirektiv.

## Vattenresurser

De tre ordförandeskapen kommer att ta fram en integrerad metod för en hållbar vattenpolitik.

Ordförandeskapen kommer särskilt att inrikta sig på den framväxande strategin om vattenbrist och torka som planeras till 2012 och översynen av dricksvattendirektivet. Åtgärder kommer också att vidtas till stöd för värdering och hantering av kritiska vattenrelaterade problem, som bland annat extrema händelser (översvämningar, överloppsvatten, vattenbrist och oavsiktliga vattenföroreningar), klimatförändringar och hotade ekosystem. Utvärderingen av erfarenheterna från de första förvaltningsplanerna för avrinningsområden kommer också att vara ett viktigt steg i detta sammanhang. Vad gäller den externa dimensionen av EU:s vattenpolitik kommer de tre ordförandeskapen att verka för större europeisk medverkan och för framtagningen av en budgetram för internationellt samarbete.

Ramdirektivet om en marin strategi ska ha införlivats senast i juli 2010. När det gäller tillämpningen av skyldigheterna enligt direktivet är tekniskt och vetenskapligt utbyte medlemsstater emellan av avgörande betydelse för samstämmigheten mellan miljömålen och uppnåendet av god miljöstatus. De tre ordförandeskapen kommer att hjälpa till att säkerställa samordningen inom detta område.

## Bättre miljöpolitiska verktyg

De tre ordförandeskapen kommer att svara för uppföljningen av utvärderingen av resultaten av det sjätte miljöhandlingsprogrammet och dess tematiska strategier. Detta arbete kommer att utföras i samband med Lissabonstrategin för perioden efter 2010 och strategin för hållbar utveckling.

De tre ordförandeskapen kommer att gå vidare med dagordningen för bättre lagstiftning genom att sträva efter att ytterligare förenkla gemenskapens regelverk (avfall), efter att förbättra tillämpningen och upprätthållandet av EU-lagstiftningen (harmonisering av miljötillsynskriterierna) och efter att ta fram nya och förbättrade verktyg för att underlätta genomförandet av detta (till exempel rapportering genom det gemensamma miljöinformationssystemet).

Det förbereds åtgärder som syftar till att komma tillrätta med subventioner som är skadliga för miljön, till att göra finanspolitiska instrument miljövänligare och till att främja resurs- och energieffektiva produkter.

- 
- ◦

Ovanstående ämnesområden kommer sannolikt att utgöra de politiska verktyg som krävs för miljövänligare politik inom olika områden. Inrättandet av det sjunde miljöhandlingsprogrammet kommer att vara av yttersta vikt som stöd för dessa prioriterade politikområden. Tillsammans med utvärderingen och översynen av Lissabonstrategin samt utvärderingen och framtagningen av strategin för hållbar utveckling innebär programmet ett unikt tillfälle att styra denna utveckling.

## **UTBILDNING, UNGDOMSFRÅGOR, IDROTT, KULTUR OCH AUDIOVISUELL POLITIK**

Utbildning är en central drivkraft för att åstadkomma och utveckla anställbarhet, konkurrenskraft, innovation, kulturell utveckling, social delaktighet och följaktligen för uppnåendet av större ekonomiskt välstånd. Utbildning har i betydande utsträckning bidragit till uppnåendet av de långsiktiga målen för Lissabonstrategin för tillväxt och sysselsättning och kommer otvivelaktigt att fortsätta att spela en nyckelroll i Lissabonstrategin för perioden efter 2010.

### **Den strategiska ramen för europeiskt utbildningssamarbete ("Utbildning 2020")**

De tre ordförandeskapen kommer att medverka till att definiera och stärka kopplingen mellan den nya strategiska ramen för europeiskt utbildningssamarbete ("Utbildning 2020") och Lissabonstrategin för perioden efter 2010, samtidigt som de aspekter av utbildning som saknar omedelbar koppling till tillväxt och arbetstillfällen beaktas till fullo. Vid denna anpassning kommer man att beakta resultaten av 2010 års utvärdering av de framsteg som uppnåtts, kommissionens förslag om möjliga riktmärken på området rörlighet och anställbarhet (senast i slutet av 2010) och kommissionens rapport (även den senast i slutet av 2010) om en enhetlig ram för indikatorer och referensvärden, som antogs av rådet i maj 2007.

Evidensbaserad utbildningspolitik bör ha pålitliga data som grund. Särskild uppmärksamhet bör därför ägnas åt hur internationella utvärderingsstudier (Pisa, PIRLS m.fl.) kan bidra till detta.

Den öppna samordningsmetoden (indikatorer, riktmärken, peer learning och utbyte av god praxis) kommer att följas vad avser de fyra strategiska målen (livslångt lärande och rörlighet, kvalitet och effektivitet, lika möjligheter för alla, social sammanhållning och aktivt medborgarskap samt innovation och kreativitet).

Vad gäller livslångt lärande kommer tillämpningen av den europeiska ramen för kvalifikationer att följas noga, och flexibla utbildningsvägar och större öppenhet gentemot icke-formellt lärande kommer att studeras.

Synergierna mellan Bolognaprocessen för högre utbildning, Köpenhamnsprocessen för yrkesutbildning och ramen för det europeiska utbildningssamarbetet behöver förstärkas ytterligare.

### **Utbildningens sociala dimension**

De tre ordförandeskapen kommer att ägna särskild uppmärksamhet åt att främja lika möjligheter för alla, social sammanhållning och aktivt medborgarskap. De kommer att ta upp frågor som hur man säkerställer rättvis tillgång till förskoleutbildning, förebygger att elever lämnar skolan i förtid och hur man främjar en politik som inkluderar elever från missgynnade grupper i utbildningen.

År 2010 har utsetts till Europaåret för bekämpning av fattigdom och social utestängning, och 2011 kommer att vara Europaåret för frivilligarbete. Båda dessa ämnen kommer att få stor betydelse för all utbildning.

### **Skolor för det 21:a århundradet**

Skolutbildning spelar en nyckelroll för ovan nämnda frågor. De tre ordförandeskapen kommer att fullfölja genomförandet av agendan för skolor under det 21:a århundradet, särskilt vad avser sådana frågor som styrningar och ledarskap i skolan, bättre lärarutbildning, utveckling av nyckelkompetenser och innovationsfrämjande institutioner.

### **Yrkesutbildning – Köpenhamnsprocessen**

Yrkesutbildning är en lika viktig faktor för den socioekonomiska utvecklingen som för samhällsutvecklingen i allmänhet.

Att revidera, förnya och genomföra gemensamma politiska prioriteringar för yrkesutbildning i Europa är fortfarande giltiga mål. I detta sammanhang är det nyligen antagna europeiska systemet för meritöverföring inom yrkesutbildningen och den europeiska referensramen för kvalitetssäkring av yrkesutbildning av yttersta vikt. Dessutom kommer särskild uppmärksamhet att ägnas åt att främja vuxenutbildning, förutse och matcha arbetsmarknadens behov och färdigheter för att förbättra kvaliteten på vägledningssystemen och på de institutionella styrelseformerna samt utöka samarbetet mellan utbildningsinstituten och näringslivet.

Nästa möte av de två som äger rum varje år för uppföljning av Köpenhamnsprocessen, kommer att vara under det belgiska ordförandeskapet och erbjuda möjlighet att diskutera resultaten av översynen av Köpenhamnsprocessen.

### **Modernisering av den högre utbildningen**

Ett ministermöte för att bedöma vilka framsteg som hittills gjorts inom ramen för Bolognaprocessen kommer att hållas i Budapest och Wien den 11–12 mars 2010.

Bolognauppföljningsgruppen kommer att få till uppgift att anpassa arbetsprogrammet 2009–2012 till resultaten av den oberoende bedömning som presenterades i Budapest och Wien. För att kunna säkerställa synergier mellan högre utbildning, forskning och innovation kommer större vikt också att läggas vid överensställningen mellan Bolognaprocessen och den nya strategiska ramen för europeiskt utbildningssamarbete.

De tre ordförandeskapet kommer att arbeta med att modernisera den europeiska agendan för högre utbildning, för att kunna öka dess synlighet och låta den få en avgörande roll i kunskapstriangeln (högre utbildning – forskning – innovation).

Inom ramen för en ökande internationalisering kommer slutligen samarbete mellan universitet att främjas utanför unionens gränser.

## Översyn efter halva tiden av programmet för livslångt lärande

Det nuvarande handlingsprogrammet på området livslångt lärande kommer att löpa ut 2013. I samband med översynen efter halva tiden som ska göras under 2010 kommer en utformning av det efterföljande programmet att diskuteras.

Rörlighet är en väsentlig faktor för livslångt lärande och ett viktigt medel för att förstärka anställbarhet och flexibilitet. Elevers och lärares rörlighet kommer således att stå högt upp på dagordningen.

### Ungdomsfrågor

Ordförandeskapen kommer att följa upp rådets resolution om nya ramar för det europeiska samarbetet på ungdomsområdet genom att utarbeta initiativ i linje med kommissionens meddelande från april 2009 om en *EU-strategi för ungdomar – Satsa på ungdomars egna möjligheter*. Den öppna samordningsmetodens värde på detta område kommer att lyftas fram och initiativ som främjar kulturell och personlig utveckling, social integration, sysselsättning och ungdomars delaktighet kommer att prioriteras.

Genom att genomföra rådets ovannämnda resolution kommer ordförandeskapen att försöka anta en serie slutsatser på de specifika verksamhetsområden som fastställts i den nya samarbetsramen (dvs. utbildning, sysselsättning, kreativitet, företagarganda, hälsa och välmående, delaktighet, social integration, frivilligarbete och ungdomar och omvärlden). Ungdomsdimensionen kommer också att diskuteras i samband med Lissabonstrategin efter 2010. Slutligen ser ordförandeskapen ett samband mellan ungdomsfrågor och de kommande "Europaåren", som under 2010 kommer att inriktas på kampen mot fattigdom och social utslagning, och 2011 på frivilligarbete.



## Kultur

Kultur är en nyckelfaktor för främjande av tolerans, dialog och ömsesidig förståelse.

Rådets antagande av den europeiska agendan för kultur i november 2007 var ett viktigt steg mot en vidareutveckling av samarbetet på kulturområdet och för att öka samstämmigheten och synligheten i den europeiska verksamheten på detta område. Den hjälpte till att utforma en ny strategisk och övergripande inställning till kultur och bidrar till att främja kulturell mångfald och interkulturell dialog. Kultur är också en katalysator för kreativitet och innovation, och de kulturella och kreativa näringarna är en viktig del i svaret på den globala ekonomiska och finansiella krisen.

De tre ordförandeskapen kommer att fortsätta att genomföra rådets arbetsplan för kultur 2008–2010 och göra en bedömning av den, i syfte att utarbeta en ny arbetsplan för de efterföljande åren. Särskild hänsyn kommer att ägnas åt att utvärdera resultatet av det arbete som bedrivs inom ramen för den öppna samordningsmetoden.

Kulturella och kreativa näringar, inklusive små och medelstora företag, bidrar i hög grad till tillväxt och sysselsättning, liksom lokal och regional utveckling. De kulturella och kreativa näringarnas roll bör därför uppmärksammas i Lissabonstrategin efter 2010.

Europas kulturarv är särskilt rikt och bidrar till regionernas ekonomiska dragningskraft och hållbara utveckling, särskilt genom kulturell turism. Det bidrar också till utvecklingen av ett europeiskt medborgarskap. De tre ordförandena kommer därför att främja genomförandet av initiativet till ett *europeiskt kulturarvsmärke* och avsluta arbetet med motsvarande rättsakt.

I förberedelserna av nästa budgetplan kommer de tre ordförandeskapet att ägna uppmärksamhet åt förberedelsen av nästa fas i EU:s kulturrelaterade program. De kommer också att beakta syftena med Europaåren 2010 och 2011 inom ramen för verksamheten.

## **Audiovisuell politik**

På området filmpolitik kommer de tre ordförandeskapen att ägna uppmärksamhet åt granskningen av kommissionens *filmmeddelande* från 2001 och uppföljningen av Europaparlamentets och rådets rekommendation 2005 om filmarv och den närstående industriella verksamhetens konkurrenskraft, samtidigt som behovet av att uppmuntra spridningen av europeiska filmiska verk beaktas.

Europeiska unionens direktanslutna initiativ om kreativt innehåll utgör en fast grund för ytterligare åtgärder i syfte att förstärka den europeiska audiovisuella och direktanslutna industrin. De tre ordförandeskapen kommer framför allt att koncentrera sig på utvecklingen av innehållsindustrin och dess positiva konsekvenser för hela ekonomin. Skyddet av rättighetsinnehavarnas intressen och alternativa metoder för distribution av audiovisuella verk (digital distribution, e-bio) och kulturellt och kreativt digitalt innehåll kommer också att tas upp.

De tre ordförandeskapen kommer också att behandla en lägesrapport om och utvecklingsperspektiven på det europeiska digitala biblioteket Europeana och problemet med långsiktigt bevarande av det europeiska digitala kulturarvet. De kommer därför att uppmuntra ytterligare samarbete på europeisk nivå för att höja medvetenheten om detta hot och finna lämpliga åtgärder för att ta itu med det.

## **Idrott**

De tre ordförandeskapen kommer att koncentrera sig på idrottens samhälleliga roll, som kommissionen beskrivit ingående i sin vitbok om idrott. Inom denna ram kommer de att ta upp hälsofördelarna med motion med beaktande av *EU:s riktlinjer för motion*, som EU:s idrottsministrar godkände i november 2008.

En annan viktig aspekt är att främja medlemsstaternas gemensamma åtgärder i kampen mot dopning.

Inom ramen för Europaåret för bekämpning av fattigdom och social utestängning 2010 och Europaåret för frivilligarbete 2011, kommer de tre ordförandeskapen att främja erkännandet av idrottens potential när det gäller social delaktighet och integration för att bekämpa fattigdom och främja frivilligarbete.

Nästa åtgärd är att börja fastställa strategiska principer, mål och kriterier för de framtida idrottsprogrammen på grundval av vitboken om idrott och med beaktande av idrottens specifika karaktär samt främja dess positiva bidrag till förbättringen av befolkningens mentala och fysiska hälsa, till social sammanhållning och till ekonomin.

## **JORDBRUK**

### **Reform av den gemensamma jordbrukspolitiken efter 2013**

På grundval av slutsatserna om en hälsokontroll av den gemensamma jordbrukspolitiken efter 2013 och i syfte att debattera den kommande fleråriga budgetramen, kommer diskussionerna om målen och de nya utmaningarna för den framtida gemensamma jordbrukspolitiken att intensifieras, särskilt på grundval av kommissionens meddelande som väntas under 2010 och som syftar till att inleda en offentlig debatt.

Särskild uppmärksamhet kommer att ägnas åt förvaltningen av naturresurser, i synnerhet vatten, på grund av dess strategiska betydelse för jordbruksproduktionen och sambandet med klimatförändringarna.

### **Mjölksktorn**

Situationen på marknaden för mjölkprodukter fortsätter att vara ett stort problem under de tre ordförandeskapens mandatperioder. Mot bakgrund av detta kommer de att rikta särskild uppmärksamhet åt kommissionens rapport om utvecklingen av marknadssituationen och de konsekventa villkoren för en smidig utfasning av systemet med mjölkkvoter, som antagligen kommer att följas av lämpliga förslag. Vederbörlig uppmärksamhet kommer att ägnas åt diskussionerna om perspektiv på medellång och lång sikt som ska äga rum inom den högnivågrupp som kommissionen inrättat.

### **Kvaliteten på jordbruksprodukter**

Ordförandeskapen kommer att sträva efter att nå en överenskommelse om lagstiftningsförslagen om produktnormer, produktionskrav och kvalitetsordningar.

### **Livsmedelsindustrins konkurrenskraft**

En annan prioritering för de tre ordförandeskapen är att främja och arbeta vidare med initiativ för att förbättra den europeiska livsmedelsindustrins konkurrenskraft.

## **Landsbygdsutveckling**

När det gäller den nya avgränsningen av mindre gynnade områden kommer de tre ordförandeskapen att följa upp det relevanta meddelandet och inleda arbetet med ett lagförslag som man planerar att lägga fram under andra halvåret 2010.

I enlighet med första handlingsprogrammet för genomförandet av den territoriella agendan måste arbetet med mandatet för genomförandegraden av detta program slutföras under 2010.

## **Skogsbruk**

Ordförandeskapen kommer att söka nå en överenskommelse om förslaget till förordning om fastställande av skyldigheter för verksamhetsutövare som släpper ut timmer och trävaror på marknaden.

## **Förenkling**

De tre ordförandeskapen kommer att fortsatt uppmärksamma processen med ytterligare förenkling av EU-lagstiftningen. Särskild uppmärksamhet kommer att riktas mot tvärvillkor och att gagna inte bara europeiska och nationella/regionala myndigheter, utan också och framför allt producenterna själva.

## **Sammanhang**

I sitt arbete kommer ordförandeskapen att lägga stor vikt vid att säkerställa överensstämmelse och synergi mellan miljöpolitiken och den gemensamma jordbrukspolitiken, särskilt med hänvisning till hälsokontrollen och de nya utmaningarna, mellan den territoriella politiken och den gemensamma jordbrukspolitiken samt mellan forskningspolitik, utvecklingspolitik och innovation och den gemensamma jordbrukspolitiken. Dessutom kommer de att försöka att fullständigt införliva de strategiska målen för landsbygds utveckling i den gemensamma jordbrukspolitiken.

## **Förhandlingarna i WTO-Doharundan**

De tre ordförandeskapen kommer att noga övervaka utvecklingen av dessa förhandlingar med särskild uppmärksamhet på jordbruksdelen, för vilken en eventuell slutlig överenskommelsen bör kvarstå inom ramen för reformen av den gemensamma jordbrukspolitiken 2003, och den bör vara balanserad och respektera EU-jordbrukarnas intressen. Ordförandeskapen kommer också att arbeta med revideringen av de förordningar som behöver ändras mot bakgrund av resultatet av förhandlingarna i Doharundan.

## **Poseiförordningen**

Kommissionen förväntas lägga fram en rapport om Poseiförordningens funktion, eventuellt åtföljt av lagförslag. Ordförandeskapen kommer att granska nämnda rapport och inleda arbetet med lagförslagen om det blir några.

## **Djurs hälsa och djurs välfärd**

De tre ordförandeskapen planerar att följa upp den strategiska handlingsplanen för djurhälsan 2007–2013. Arbetet med förslaget till en enda lag om djurens hälsa kommer att inledas.

Arbetet med förslaget att skydda djur under transport kommer att fortsätta. Ordförandeskapen kommer eventuellt att inleda arbetet med ett lagförslag om märkning av livsmedel med indikatorer på välbefinnande.

## **Växtskydd**

De tre ordförandeskapen välkomnar initiativet till en översyn av växtskyddsramen. En utvärderingsrapport rörande den befintliga lagstiftningen kommer att vara utgångspunkt för framtida diskussioner.

## **Genetiskt modifierade organismer**

Ordförandeskapen kommer att säkerställa diskussioner om uppföljning av rapporten om de socioekonomiska konsekvenserna av att genetiskt modifierad organismer släpps ut på marknaden; kommissionen kommer att lägga fram denna rapport i juni 2010.

För närvarande pågår en extern översyn av två rättsakter om genetiskt modifierad organismer (förordning nr 1829/2003 och direktiv 2001/18) och resultaten av denna förväntas i mitten av 2010. Denna externa översyn kommer eventuellt att följas av lagförslag.

## **Livsmedelshygienpaketet**

Rapporten om effektiviteten av och konsekvensen hos de sanitära och fytosanitära kontrollerna av import av livsmedel, foder, djur och växter kommer att granskas och arbetet med eventuellt efterföljande lagförslag kommer att inledas.

## **Tredjeländer**

För flera undergrupper till arbetsgruppen med veterinäre experter (Potsdamgruppen) har de tre ordförandeskapen beslutat att utse en ordförande för hela 18-månadersperioden.

Den nuvarande lagstiftningen om import av levande djur och produkter av animaliskt ursprung kommer att ses över. I detta sammanhang ser ordförandeskapen också fram emot en rapport från kommissionen om tillämpningen av EU-bestämmelser på produktionen av importerade produkter, och framför allt kontrollen av att producenter i tredjeländer uppfyller EU:s krav vad gäller djurhälsa, folkhälsa och djurens välfärd.

## **FISKE**

### **Reform av den gemensamma fiskeripolitiken**

De tre ordförandeskapen kommer att i hög grad prioritera reformen av den gemensamma fiskeripolitiken. Ett antal mycket viktiga steg i reformprocessen (konsekvensanalys, rådets slutsatser, första lagförslag) kommer att tas under 18-månadersperioden.

### **Reformen av den gemensamma organisationen av marknaderna för fiskeri- och vattenbruksprodukter**

Ordförandeskapen kommer att inleda och påskynda arbetet med reformen av den gemensamma organisationen av marknaden, för vilken kommissionen avser att lägga fram ett förslag samtidigt med reformen av den gemensamma fiskeripolitiken.

### **Genomförandet av strategin för vattenbruk**

Till följd av rådets slutsatser om den hållbara utvecklingen av EU:s vattenbruk kommer ordförandeskapen att arbeta med en revidering av strategin.

### **Totala tillåtna fångstmängder och kvoter 2011**

Fastställandet av totala tillåtna fångstmängder och kvoter är en årlig uppgift som de tre ordförandeskapen lägger stor vikt vid. Bilaterala och multilaterala förhandlingar (inbegripet avtalet med Norge) som är av ytterst stor vikt för EU:s fiskerisektor, kommer också att stå högt på dagordningen under de sista månaderna 2010.



## Fleråriga förvaltnings- och återhämtningsplaner

De tre ordförandeskapen kommer att ägna särskild uppmärksamhet åt ett antal fleråriga förvaltnings- och återhämtningsplaner, inbegripet utvärderingen av förvaltningsplanen för fisket av rödspätta och tunga i Nordsjön.

## **RÄTTSLIGA OCH INRIKES FRÅGOR**

Efter det att Lissabonfördraget trätt i kraft kommer en ständig kommitté för operativt samarbete i frågor som rör den inre säkerheten att inrättas inom rådet. De tre ordförandeskapen kommer att se till att detta nya organs struktur och arbete kommer att bidra effektivt till att förbättra den inre säkerheten inom EU.

De tre ordförandeskapen kommer i detta sammanhang att göra sitt yttersta för att säkerställa genomförandet av Stockholmsprogrammet och inga ansträngningar kommer att sparas för att kunna anta handlingsplanen under första halvåret 2010.

## **INRIKES FRÅGOR**

### **Asyl och invandring**

Europeiska rådet kommer varje år att hålla en debatt om invandrings- och asylpolitiken för att se över genomförandet av den europeiska pakten för invandring och asyl och närliggande aspekter av Stockholmsprogrammet, och för att ge fortlöpande strategisk vägledning för arbetet på detta område.

### **Laglig migration**

Underlättandet av väl hanterad laglig migration och främjandet av en effektiv matchning mellan tillgång och efterfrågan på arbetsmarknaderna kommer att fullföljas. Synergier mellan migration och utvecklingsbehov måste fastställas.

Arbetet kommer därför att fortsätta med de kvarvarande aspekterna av den strategiska planen för laglig migration – kombinerat tillstånd att vistas och arbeta, säsongsarbetare, företagsinterna praktikanter – och en utvärdering av genomförandet av befintliga direktiv.

### **Integrering av tredjelandsmedborgare**

Satsningarna på att dela bästa praxis i fråga om integreringspolitiken kommer att fortsätta. Dessutom kommer uppmärksamhet att ägnas åt de åtgärder som krävs på området utbildning, yrkesutbildning, erkännande av kvalifikationer och kompetens samt en aktiv arbetsmarknadspolitik.

### **Olaglig invandring**

EU har gjort åtaganden på högsta politiska nivå om att fortsätta kampen mot olaglig invandring och människohandel. Dessa åtaganden kommer att drivas genom hänvisning till alla relevanta politikområden, utveckling av den integrerade förvaltningen av de yttre gränserna inbegripet genom att utforska de möjligheter som ny teknik erbjuder, förstärka Frontex roll, vidareutveckla en effektiv och hållbar politik för återvändande och återtagande med fullständig respekt för mänskliga rättigheter och kampen mot olaglig anställning. Dessutom kommer nya sätt att effektivisera befintliga EU-instrument att utforskas för att kunna förstärka det operativa samarbetet och utveckla synergier inom ramen för en integrerad strategi för EU:s inre säkerhet.

Särskild uppmärksamhet kommer också att riktas mot ensamkommande barn en global strategi bestående av en förebyggande skyddsåtgärd samt ett varaktigt återvändande till ursprungslandet, med beaktande av barnets bästa intressen.

## **Viseringspolitik**

Utvecklingen av informationssystemet för viseringar (VIS) förblir en prioritering. Det lokala konsulära samarbetet kommer att främjas ytterligare och möjligheterna att inrätta gemensamma centrum för viseringsansökningar kommer också att undersökas. Utvärderingen av avtal om förenklat utfärdande av viseringar kommer att betraktas som en prioritering.

## **Schengenområdet**

Att ytterligare förstärka och utvidga Schengenområdet i linje med befintliga kriterier kommer inte bara att öka säkerheten inom området utan också medföra att fler europeiska medborgare kan dra nytta av fördelarna med fri rörlighet för människor. Att avsluta och med framgång lansera den nya generationen av Schengens informationssystem är absolut nödvändigt i detta avseende. Arbetet med att förbättra förfarandet för utvärdering av Schengen kommer att fortsätta.

## **Internationellt skydd**

Arbetet med lagstiftningsåtgärder som är riktade till inledandet av andra fasen av det gemensamma europeiska asylsystemet, vars syfte är att inrätta ett gemensamt asylförvarande och enhetlig och ambitiös status för alla som beviljas internationellt skydd, kommer fortsatt att prioriteras. Särskild vikt kommer också att läggas vid att förstärka det praktiska samarbetet, inbegripet genom inrättandet av den europeiska byrån för samarbete i asylfrågor. Solidarisk förvaltning av skyddssystemen, både bland medlemsstaterna och gentemot tredjeländer, förblir en pelare inom det gemensamma europeiska asylsystemet, samtidigt som respekten för principen om frivilligt deltagande upprätthålls.

## **Samarbete med tredjeländer inom ramen för EU:s övergripande strategi**

Den övergripande migrationsstrategin ger möjligheter till nya former av dialog och samarbete med tredjeländer och främjar synergier mellan migration och utveckling. EU kommer fortsatt att försöka att på ett ändamålsenligt och balanserat sätt genomföra och vidareutveckla dess tre komponenter. I detta sammanhang kommer genomförandet av den övergripande strategin söder, öster och sydöst om EU att fortsätta. EU kommer också att fullfölja en förstärkt, strukturerad och allsidig dialog med Latinamerika och Västindien om migrationsfrågor.

## **Intern säkerhetsstrategi**

De tre ordförandeskapen kommer att arbeta med en multidimensionell hållbar EU-strategi för intern säkerhet som kommer att avspegla nuläget, framtida utmaningar och EU:s strategiska åtgärder på detta område. Denna strategi kommer att omfatta de viktigaste prioriterade områdena inom EU:s brottsbekämpande samarbete. En prioriterad konkret åtgärd kommer att vara utvecklingen av den europeiska modellen för kriminalunderrättelser.

## **Terrorismbekämpning**

Målet för terrorismbekämpningen i alla dess former har fortfarande högsta prioritet för EU, samtidigt som respekten för mänskliga rättigheter och folkrätten upprätthålls. De tre ordförandeskapen kommer att koncentrera sig på genomförandet av EU:s strategi och handlingsplan för kampen mot terrorism och på utvecklingen av den sektorsövergripande reaktionen på terrorism, det operativa samarbetet mellan medlemsstaternas brottsbekämpande myndigheter, samarbetet mellan europeiska organ som Europol och Eurojust och samarbetet med viktiga tredjeländer. De kommer att ägna särskild uppmärksamhet åt fenomenen radikaliserings och rekrytering med utgångspunkt i EU:s strategi och handlingsplan. De tre ordförandeskapens mål kommer också att inbegripa åtgärder för att motverka missbruk av Internet för terrorismändamål, förbättra sprängämnessäkerheten och samordningen av utbyte och analys av informationer och underrättelser om terrorism.

## **Kampen mot människohandel**

Kampen mot människohandel kommer att förbli en viktig prioritering. På grundval av resultaten av utvärderingen av EU:s handlingsplan mot människohandel kommer de tre ordförandeskapen att föreslå nya riktlinjer för åtgärder riktade mot alla former av exploatering och samtidigt ägna särskild uppmärksamhet åt mycket sårbara offer.

## **Narkotikabekämpning**

De tre ordförandeskapen kommer att fortsätta genomförandet av EU:s handlingsplan mot narkotika för 2009–2012. De tre ordförandeskapen framhåller vikten av en sektorsövergripande, allsidig och välbalanserad strategi, inriktad på såväl förebyggande som kampen mot prekursorer och olaglig tillverkning och handel med narkotika. Dessutom kommer de tre ordförandeskapen att utforska nya möjligheter till effektivare och bättre samordnad brottsbekämpning i kampen mot olaglig narkotikahandel.

När det gäller internationellt samarbete kommer samma strategi att tillämpas. Den kommer att vara inriktad på ökat samarbete med viktiga tredjeländer i Medelhavsområdet, västra Balkan, Västafrika, Latinamerika och Centralasien för att få slut på den olagliga handeln med kemiska prekursorer och narkotika.

## **Polis- och tullsamarbete**

De tre ordförandeskapen kommer att utöka det operativa samarbetet mellan brottsförebyggande myndigheter och europeiska organ som Europol. I detta sammanhang kommer allt att göras för att säkerställa en smidig anpassning av Europols arbetsmetoder inom dess nya rättsliga ram.

De tre ordförandeskapen kommer att utforska möjligheterna att förstärka EU:s nuvarande rättsliga ram för samarbete när det gäller brottsbekämpning, särskilt för samarbetet i gränsregionerna. Utvecklingen av det praktiska samarbetet på grundval av Prümbeslutet kommer att främjas. Erfarenheter och bästa praxis i arbetet med polisens och tullens samarbetscentrum bör också utbytas och miniminormer för deras funktion bör utarbetas. I detta avseende kommer de tre ordförandeskapen att försöka förbättra samverkansförmågan mellan brottsbekämpningens radiokommunikationssystem. Det europeiska nätverket för brottsbekämpningsteknik kommer att utnyttjas fullt ut.

Främjandet av gemensam polisutbildning och utvecklingen av en europeisk poliskultur kommer fortsatt att vara ett mål och i detta sammanhang kommer den ändamålsenliga funktionen och organisationen av Cepols kärnverksamhet att drivas ytterligare.

När det gäller säkerheten vid fotbollsmatcher med en internationell dimension kommer de tre ordförandeskapen att utvärdera det nuvarande arbetsprogrammet och förbereda ett nytt program för perioden 2011–2013. De kommer också att arbeta med att förstärka samarbetet mellan de myndigheter som ansvarar för den privata säkerhetssektorn i medlemsstaterna, fastställande av åtgärder för att förbättra samarbetet om skydd för offentliga personer och identifiering av bästa praxis inom nätet av europeiska sambandsmän.

Genomförandet av EU:s strategi för tullsamarbete på området frihet, säkerhet och rättvisa kommer att fortsätta genom att det kommer att läggas fram en ny handlingsplan för tullsamarbete.

### **Brottsförebyggande och kampen mot allvarlig och organiserad brottslighet**

De tre ordförandeskapen har åtagit sig att fortsätta samarbetet på det brottsförebyggande området. Särskild uppmärksamhet kommer att riktas mot förebyggandet och kampen mot könsgrundat våld. Större tonvikt kommer att läggas vid främjandet av metoder för hantering av icke-våldsamma konflikter för att förebygga våld och/eller återställa förhållanden. Genomförandet av direktivet om skydd för miljön genom straffrättsliga bestämmelser kommer särskilt att beaktas.

Kampen mot allvarlig och organiserad brottslighet kräver en sektorsövergripande, underrättelseledd strategi för att ge mer effektiva och långsiktiga resultat. I detta sammanhang kommer ett mervärde att sökas från hotbilda-bedömningen avseende den organiserade brottsligheten (Oca), inbegripet genom att utveckla dess regionala strategi.

De tre ordförandeskapen kommer att fortsätta att genomföra den samordnade arbetsstrategin och konkreta åtgärder i kampen mot it-brottslighet. Särskild uppmärksamhet bör ägnas åt att bekämpa alla former av sexuellt utnyttjande av barn på Internet.

Identifiering och återvinning av tillgångar som härrör från brott och kampen mot penningtvätt kommer att kvarstå som en av de främsta prioriteringarna. Frågan om identitetsbedrägeri kommer att ägnas särskild uppmärksamhet i detta sammanhang, initiativ kommer att inledas på europeisk nivå avseende kontrollen av identitetshandlingars äkthet. Slutligen kommer en reflektion om de nya socioekonomiska områden där organiserad brottslighet har fått inflytande och som har en avsevärd inverkan på våra medborgares dagliga liv att inledas.

### **Informationsutbyte**

Utvecklingen av en global och enhetlig långsiktig EU-politik för utbyte av information om brottsbekämpning, med full respekt för dataskyddet, kommer fullföljas. Ansträngningar kommer att göras för att få en effektivare användning av befintliga nationella och europeiska it-system för brottsbekämpning, för att undvika överlappningar och optimera kostnader och möjligheter för slutanvändarna. Inrättandet av ett byrå för att hantera storskaliga it-system ses som en prioritet.

De tre ordförandeskapen kommer att eftersträva att lansera och genomföra ett operativt SIS II-system inom den överenskomna tidsplanen och kommer att arbeta med genomförandet av det "svenska" rambeslutet och Prüm-beslutet, i syfte att inleda det automatiska utbytet av uppgifter inom hela EU, senast i augusti 2011.



## Civilskydd

De tre ordförandeskapen kommer att fortsätta arbetet med att förbättra EU:s katastrof- och krishanteringsförmåga, både inom EU:s gränser och i tredjeland och med tillräcklig avvägning mellan förebyggande, beredskap och respons. I det avseendet kommer de tre ordförandeskapen att följa upp kommissionens båda meddelanden om förstärkning av Europeiska unionens insatskapacitet vid katastrofer och om en EU-strategi för förebyggande av katastrofer.

Alla initiativ avseende utbildning kommer att fullföljas grundligt och särskild uppmärksamhet kommer att ägnas genomförandet och utvecklingen av civilskyddsmoduler och förstärkningen av övervaknings- och informationscentrumet inom ramen för civilskyddsmekanismen. De tre ordförandeskapen kommer också att arbeta med förebyggande. Dessutom kommer ordförandeskapet att ägna särskild uppmärksamhet åt utvärderingen av civilskyddsmekanismen och det finansiella instrumentet, vilket kommer att inledas under de kommande tre ordförandeskapen.

I detta sammanhang kommer samarbetet med Förenta nationerna att fortsätta. Framstegen med delarna i det europeiska programmet för skydd av kritisk infrastruktur kommer att följas upp under de tre ordförandeskapen och särskilt övervägande kommer att ägnas CBRN-relaterade risker och förebyggande av skogsbränder.

## RÄTTSLIGT SAMARBETE

### Rättsligt samarbete i praktiken

Avseende de **horisontella frågorna på det rättsliga området** kommer de tre ordförandeskapen att betona skyddet och främjandet av **grundläggande rättigheter**, skyddet av personuppgifter, **e-juridik och utbildning av domare, åklagare och domstolspersonal.**

Främjandet av **grundläggande rättigheter** och friheter inom EU och i dess yttre förbindelser är utmärkande för unionen. De tre ordförandeskapen kommer att bidra till detta syfte genom att främja nära samarbete med Europaparlamentet och kommissionen. De tre ordförandeskapen kommer också att eftersträva att förbättra samarbetsmekanismerna mellan byrån för grundläggande rättigheter och EU:s institutioner. En snabb anslutning av EU till den europeiska konventionen om skydd för de mänskliga rättigheterna och de grundläggande friheterna är en prioritet för de tre ordförandeskapen.

EU bör utveckla en proaktiv och konsekvent hållning till **skyddet av personuppgifter**, i synnerhet vid utvecklandet av en global strategi för informationssystem på området för inre säkerhet.

De tre ordförandeskapen, som erkänner betydelsen av användningen av informations- och kommunikationsteknik på det rättsliga området, är fast beslutna att driva på de projekt som inbegrips i handlingsplanen för **e-juridik** 2009–2013, och kan, med beaktande av dess öppna karaktär, komma att inleda ytterligare några projekt. En utvärdering av genomförandestrukturens verksamhet bör göras före juni 2011. Följaktligen kommer projekt såsom sammankoppling av testamentsregister och utbildning av rättstillämpare att inledas. Arbetet bör också börja med delgivning av handlingar i rättsliga och utomrättsliga avgöranden av civil eller kommersiell natur, med rättshjälp, det europeiska betalningsföreläggandet samt småmålsförfarandet. Vidare kommer uppmärksamhet också att ägnas den horisontella frågan om översättning och tolkning.

De tre ordförandeskapen kommer att uppmuntra tillämpningen av de allmänna riktlinjer som godtagits av medlemsstaterna i resolutionen om utbildning av domare, åklagare och domstolspersonal. I synnerhet siktar de tre ordförandeskapen på att utveckla ett effektivt samarbete mellan det europeiska nätverket för rättslig utbildning och relevanta nationella utbildningscentrum.

## **Straffrättsligt samarbete**

Principen om **ömsesidigt erkännande** av domar i brottmål utgör hörnstenen i medlemsstaternas rättsliga samarbete. I detta avseende kommer särskild vikt att fästas vid att förbättra det direkta rättsliga samarbetet, i synnerhet, genom förstärkning av tillämpningen av principen om ömsesidigt erkännande på området för bevis i brottmål, genomförbarheten av att uppnå ett generellt instrument för att ersätta den europeiska bevisupptagningsordern (eventuellt kallat "europeiskt utredningsbeslut") eller godta bevis som insamlats i en annan medlemsstat.

Dessutom kommer de tre ordförandeskapen också att inrikta sig på att förbättra tillämpningen av principen om ömsesidigt erkännande på utbytet av information om kriminalregister, tillnärmning av processrätten, samarbetet mellan rättsliga myndigheter när det gäller handläggningen av mål, och skyddet av sårbara personer och bistånd till brottsoffer.

I syfte att underlätta rättsligt samarbete mellan medlemsstaterna kommer de tre ordförandeskapen att sikta på att stärka utbytet av information om kriminalregister genom att upprätta ett europeiskt index över tidigare dömda tredjelandsmedborgare och granska möjligheterna att utbyta information om övervakningsåtgärder som antagits i pågående brottmål och avseende icke slutliga domar.

De tre ordförandeskapen kommer också att eftersträva tillnärmning av processrätten som är en väsentlig faktor för att öka det ömsesidiga förtroendet och underlätta ömsesidigt erkännande. Arbetet bör inriktas på att förbättra den rättsliga ramen, genom antagande av rättsliga instrument för att fastställa gemensamma minimistandarder för processuella rättigheter och garantier för enskilda i brottmål, samt revideringen av rådets rambeslut av den 15 mars 2001 om brottsoffrets ställning i straffrättsliga förfaranden (2001/220/RIF).

De tre ordförandeskapen kommer att fortsätta att arbeta för att fastställa gemensamma regler om principen *ne bis in idem* mot bakgrund av domstolens rättspraxis.

De tre ordförandeskapen kommer att arbeta med en ny rättslig ram för att möjliggöra överföringen av brottmål från en medlemsstat till en annan.

De tre ordförandeskapen kommer att sikta på att förbättra den rättsliga ramen för skyddet av barn och kommer att inleda en handlingsplan mot sexuellt utnyttjande av barn och barnpornografi.

Särskild vikt kommer att fästas vid bistånd till brottsoffer, bland annat offer för terrorism samt offer för könsbaserat våld och våld i nära relationer. För detta ändamål kommer arbete att fullföljas i riktning mot en europeisk rättslig ram, för att undanröja eventuella hinder för en effektiv tillämpning av skyddsåtgärder i hela EU:s territorium, för att offer under hot ska erhålla nödvändigt skydd oavsett hemvist. I linje med Stockholmsprogrammet kommer de tre ordförandeskapen att fortsätta arbetet med en europeisk skyddsorder.

### **Civilrättsligt samarbete**

De tre ordförandeskapen kommer att inrikta sig på familjerätt, ett synnerligen viktigt område som påverkar EU-medborgarnas dagliga liv. Arbetet kommer att fortsätta med harmoniseringen av regler om behörighetskonflikter och lagval. Arbetet kommer också att inriktas på andra aspekter av familjerätten, särskilt antagandet av en förordning om makars förmögenhetsförhållanden och en förordning om domstols behörighet och tillämplig lag i äktenskapsmål.

Arbetet kommer att gå vidare med förordningen om arv och testamenten.

Dessutom kommer arbetet med att ytterligare utveckla principen om ömsesidigt erkännande att fullföljas. I detta sammanhang kommer revideringen av förordning 44/2001/EG att prioriteras av de tre ordförandeskapen särskilt med avseende på avskaffandet av exekvatur för domar på privaträttens område. Slutligen kommer ordförandeskapen att arbeta med förbättringen av gränsöverskridande verkställighet av domar som meddelats i en medlemsstat i en annan medlemsstat, i synnerhet genom en analys av mekanismer för kvarstad på bankmedel.

## Yttre förbindelser inom området för frihet, säkerhet och rättvisa

De tre ordförandeskapen kommer att sikta på att utveckla den yttre dimensionen av området för frihet, säkerhet och rättvisa.

Såvitt gäller **tematiska prioriteringar** är de tre ordförandeskapen fast beslutna att fortsätta tidigare ordförandeskaps insatser på området för invandring, terrorismbekämpning, kampen mot den organiserade brottsligheten, straff- och civilrättsligt samarbete och förstärkning och skydd av grundläggande rättigheter. Samarbetet mellan Europol, Eurojust och tredjeland kommer också att stärkas.

Avseende **geografiska prioriteringar** kommer ytterligare uppmärksamhet att ägnas åt samarbetet med kandidatländerna, länderna i västra Balkan och de länder som deltar i den europeiska grannskapspolitiken och i det östliga partnerskapet. Den strategiska dialogen mellan EU och USA, partnerskapet med Ryssland, dialogen och samarbetet med Afrika, den stärkta, strukturerade och omfattande dialogen med Latinamerika och Västindien samt samarbetet med asiatiska länder kommer att fortsätta att prioriteras av de tre ordförandeskapen.

De tre ordförandeskapen kommer att försöka förbättra samordningen av EU:s ståndpunkt inom alla internationella organisationer.

## YTTRE FÖRBINDELSER

Inrättandet av den nya uppgiften som hög representant och den europeiska avdelningen för yttre åtgärder kommer i hög grad att stärka EU:s yttre åtgärder. Det kommer att vara av avgörande betydelse att nå enighet i början av 2010 om beslutet om den europeiska avdelningen för yttre åtgärders organisation och funktion. Unionen kommer att fortsätta att arbeta inom ramen för den europeiska säkerhetsstrategin, med särskild tonvikt på nya hot som är kopplade till klimatförändringarna och energitryggheten.

### Krishantering

EU kommer att fortsätta att stärka ESFP i alla dess delar för att kunna främja unionens roll som global och självständig aktör på området konfliktförebyggande, krishantering och stabilisering efter konflikter med särskild inriktning på civil-militär samverkan. I syfte att förbättra krishanteringens effektivitet kommer nya samarbetsvägar att uppmuntras, inbegripet multinationella lösningar som sammanslagning av resurser, utbildning och logistik, samt nya möjligheter enligt Lissabonfördraget.

Särskild uppmärksamhet bör ägnas åt att genomföra de civila och militära kapacitetsmålen, och att förbättra EU:s snabbinsatsförmåga kommer att vara en prioritering. Nya möjligheter att utveckla civila resurser kommer utforskas ytterligare och Europeiska försvarsbyråns åtgärder för att utveckla kapaciteter kommer att utvecklas ytterligare.

EU kommer att eftersträva att utveckla nära samarbete med FN, Nato, OSSE och AU och andra internationella och regionala organisationer. Särskild uppmärksamhet kommer att ägnas att ytterligare förbättra förbindelserna med Nato på politisk strategisk nivå, inbegripet avseende utvecklingen av kapaciteter.

Ordförandeskapen kommer att bedöma de framsteg som gjorts under ett decennium med krisförebyggande och kommer i samband med anledning av tioårsdagen av antagandet av EU:s program för förebyggande av väpnade konflikter(Göteborgsprogrammet) att föreslå ytterligare åtgärder.

Prioritet kommer att ges till att förbättra planeringen och det operativa genomförandet av både militära och civila insatser. Med tillbörlig hänsyn tagen till den ekonomiska situationen kommer det att prioriteras att göra tillräckliga finansiella medel tillgängliga för EU:s alltmer omfattande krishanteringsroll.

I samband med tioårsdagen av antagandet av FN:s säkerhetsråds resolution 1325 (2000) om kvinnor, fred och säkerhet kommer ordförandeskapen att främja mänskliga rättigheter och ett jämställdhetsperspektiv i planeringen och utförandet av ESFP-uppdrag/insatser.

Ordförandeskapen kommer att främja den europeiska säkerhets- och försvarskulturen och kommer att fortsätta att stärka Europeiska säkerhets- och försvarsakademin.

### **Icke-spridning, nedrustning**

Genomförandet av EU:s strategi mot spridning av massförstörelsevapen kommer att fortsätta. För detta ändamål kommer potentialen i de internationella möten som är inplanerade under perioden för de tre ordförandeskapen, som mötet för översynen av NPT, att utnyttjas i högre grad. Vidare kommer EU att aktivt medverka i genomförandet av bestämmelserna i FN:s säkerhetsråds resolution 1887 från 2009, i samarbete med tredjeland.

Arbetet kommer att fortsätta med EU:s strategi för kampen mot olaglig anhopning av och handel med handeldvapen och lätta vapen (Salw) och ammunition till dessa, liksom ett aktivt engagemang i förhandlingarna om ett vapenhandelsfördrag.

## **Bekämpning av terrorism**

Arbetet kommer att fortsätta med de yttre aspekterna av genomförandet av EU:s strategi för kampen mot terrorism och kampen mot radikaliserings och rekrytering.

## **Multilateralt samarbete**

Unionen kommer att fortsätta att stödja processen för FN-reform med särskild tonvikt på att öka enhetligheten och stärka det institutionella systemet, genom en väl avvägd utveckling av de tre pelarna, nämligen fred och säkerhet, hållbar utveckling och mänskliga rättigheter. EU:s finansiella bidrag måste återspeglas korrekt i organisationens verksamhet.

Att driva samarbetet EU–FN framåt på området fred och säkerhet och förbättra effektiviteten i FN:s fredsbevarande operationer, kommer även fortsättningsvis vara av central betydelse.

## **Europeiskt konsulärt samarbete och skyddet av den europeiska medborgaren**

De tre ordförandeskapen kommer att arbeta för att förbättra det konsulära skyddet för EU-medborgare inom och utanför Europeiska unionen, när det gäller bistånd till och skydd av resande och medborgare som är bosatta utomlands.

Arbetet med miniminivåer för det konsulära bistånd som ska ges medlemsstaternas medborgare utanför EU kommer att drivas framåt.

Samordning i krissituationer utanför unionens territorium behöver utvecklas ytterligare.

Särskild uppmärksamhet kommer att ägnas en utvärdering av ramen för "ledande stat" och ökat konsulärt samarbete genom "poolning" av konsulära resurser. Prioritet kommer i detta avseende att ges till att utbilda konsulär personal för att förbättra samarbetet i krissituationer och kunskap om EU-lagstiftning.



Konsulär hjälp till europeiska medborgare kommer att främjas över hela Europeiska unionens territorium. Främjande av diplomatiskt bistånd i hanteringen av vittnesförhör i tredjeland kommer också att ägnas vederbörlig uppmärksamhet.

### **Mänskliga rättigheter och rättstatsprincipen**

Unionen kommer att koncentrera sig på att ytterligare stärka främjandet och skyddet av alla mänskliga rättigheter och grundläggande friheter och främjandet av deras universalitet.

Avskaffande av dödsstraffet kommer även fortsättningsvis stå högt på EU:s internationella agenda.

Särskild uppmärksamhet kommer att ges integreringen av mänskliga rättigheter och jämställdhet i all EU-politik, inbegripet ESFP, i synnerhet genom att integrera mänskliga rättigheter i politiska diskussioner och dialoger med tredjeland. Särskild vikt kommer att fästas vid det internationella förebyggandet av folkmord och massövergrepp.

Unionen kommer också att stärka sitt arbete för att främja rättstatsprincipen. Kampen mot strafflöshet kommer att förbli en av hörnstenarna i EU:s strategi för att bygga och bevara varaktig fred. EU:s stöd till Internationella brottmålsdomstolen (ICC) kommer att fortsätta starkt, och i detta sammanhang bör EU sträva efter att nå universalitet och fullständigt genomförande av Romstadgan för ICC. Den granskningskonferens för Romstadgan som kommer att äga rum under 2010 kommer att ge möjlighet till att uttrycka brett stöd för den fortsatta utvecklingen av internationell straffrätt.

### **Handelspolitik**

Den första globala ekonomiska konjunkturedgången på över 50 år har i grunden förändrat förhållandena för unionens handelspolitik. EU kommer att fortsätta att verka för öppenhet och engagemang snarare än isolering och reträtt. I detta sammanhang kommer ett ambitiöst, väl avvägt och övergripande resultat av Doharundan att förbli en prioritering för EU. Parallellt med detta kommer EU att fortsätta förhandla om bilaterala och regionala handelsavtal med de viktigaste handelspartnerna.

Inom ramen för EU:s strategi för marknadstillträde kommer de tre ordförandeskapen att stödja initiativ som främjar export av varor och tjänster från europeiska företag, särskilt små och medelstora företag, till tredjeländer, med användning av alla tillgängliga instrument. Samordnade åtgärder för att avskaffa icke-tariffära handelshinder, för öppnande av marknaderna för offentlig upphandling och för ökat skydd för immateriella rättigheter, är fortsatt mycket viktiga frågor.

## **Utvecklingssamarbete**

EU är medvetet om att det är nödvändigt att hålla fast vid de åtaganden som gjordes vid mötena i Monterrey och i Doha. EU kommer därför att fortsätta att noggrant övervaka efterlevnaden av EU:s åtaganden rörande det offentliga utvecklingsbiståndet enligt det europeiska samförståndet om utveckling, i synnerhet EU:s kollektiva utgiftsmål på medellång sikt som är 0,56 % av BNI senast 2010. EU kommer att ägna särskild uppmärksamhet åt de minst utvecklade ländernas behov, samtidigt som alla utvecklingsländer kommer att få fortsatt stöd, inbegripet låg och medelinkomstländer, för att kunna få en mer balanserad global utveckling.

EU kommer att fortsätta att främja biståndseffektivitet, i enlighet med överenskommelsen i Accra-handlingsplanen. Med siktet inställt på högnivåforumet för biståndseffektivitet (Seoul 2011), kommer det att fortsätta sitt aktiva genomförande, med beaktande av de särskilda svårigheterna för länder där läget är instabilt.

EU kommer också att övervaka och agera på uppnåendet av millennieutvecklingsmålen. Spanien, Belgien och Ungern kommer att ha ett nära samarbete om förberedelserna inför FN:s generalforsamlings plenarmöte på hög nivå (september 2010) för att högtidlighålla tioårsdagen av millenniedeklarationen. I samband med detta kommer särskild uppmärksamhet att ges åt livsmedelstrygghet och bekämpandet av hunger och fattigdom genom att främja hållbar landsbygdsutveckling, hållbara produktionssystem i jordbruket och hållbar förvaltning av vatten och skog. Förstärkningen av hälso- och sjukvårdssystemen och förberedelserna av EU:s handlingsplan för jämställdhet och kvinnors egenmakt när det gäller europeisk utvecklingspolitik kommer också att få stöd. Dessutom kommer genomförandet av EU:s åtaganden när det gäller miljön som har gjorts vid relevanta konferenser att främjas.

När det gäller relationerna med AVS-länderna kommer EU att se till att den andra översynen av Cotonou-avtalet slutförs, arbeta på att slutföra och följa upp de ekonomiska partnerskapsavtalen och garantera regional integration och utveckling för AVS-länderna samt även främja genomförandet av partnerskapsavtalen och annan regional integration, inbegripet Aid for Trade.

Att förstärka det transatlantiska partnerskapet om utvecklingssamarbete och att främja samarbete med nya givare (Kina, Brasilien och Indien) kommer också att prioriteras.

Till sist kommer de tre ordförandeskapen att främja medvetenheten hos Europas medborgare om nödvändigheten av att fortsätta solidaritetsarbetet i behövande länder som lider svårt av effekterna av den nuvarande ekonomiska situationen.

### **Västra Europa utanför EU**

EU kommer att ytterligare utveckla samarbetet med de tre EES-länderna Norge, Island och Liechtenstein och intensifiera samarbetet med Schweiz, troligen genom att sluta ett nytt ramavtal. EU kommer också att öka samarbetet med Liechtenstein, Andorra, Monaco, San Marino och Schweiz om bedrägerier och skattefrågor genom att sluta nya avtal eller uppdatera de befintliga.

## **Västra Balkan**

För länderna på västra Balkan kommer det europeiska perspektivet att ytterligare stärkas i linje med det förnyade samförståndet om utvidgningen i december 2006. I detta hänseende kommer stabiliserings- och associeringsprocessen, i enlighet med Thessalonikiagendan att förbli det viktigaste verktyget. EU kommer att fortsätta att stödja länderna i västra Balkan i deras politiska, ekonomiska och institutionella reformprocesser och fortsatt stöd kommer att ges till regionalt samarbete mellan länderna i västra Balkan. Särskild uppmärksamhet kommer att ägnas åt att de stabiliserings- och associeringsavtal som slutits med partnerländer tillämpas fullt ut samt åt att kriterierna för stabiliserings- och associeringsprocessen efterlevs. Arbetet med att sluta ett stabiliserings- och associeringsavtal med Bosnien och Hercegovina kommer också att fortsätta (liksom ratificeringen och genomförandet av avtalet med Serbien). Genomförandet av färdplanerna för liberalisering av viseringsbestämmelserna kommer också att drivas vidare.

## **Grannskapet: Östeuropa och Medelhavet**

Unionen kommer att fortsätta att lyfta fram den europeiska grannskapspolitiken som en sammanhängande policyram, där lika stor uppmärksamhet kommer att ägnas den östliga dimensionen som den sydliga.

När det gäller den östliga dimensionen är det fortfarande av strategisk betydelse för Europeiska unionen att främja stabilitet, gott styre och ekonomisk utveckling. I detta sammanhang kommer unionen därför att fortsätta genomförandet av det östliga partnerskapet genom ett fördjupat bilateralt engagemang med syfte att få till stånd ett nytt multilateralt ramverk som omfattar EU, Armenien, Azerbajdzjan, Vitryssland, Georgien, Republiken Moldavien och Ukraina för att kunna påskynda reformer, tillnärmning av lagstiftningen och ytterligare ekonomisk integrering. Dessutom kommer förhandlingar om ett långtgående och omfattande frihandelsavtal att drivas under de kommande 18 månaderna med parter som är medlemmar i WTO och redo att leva upp till sina åtaganden. Ytterligare steg kommer att tas mot liberalisering av viseringsbestämmelser som ett långsiktigt mål, på grundval av bedömningar från fall-till-fall, om det finns förutsättningar för väladministrerad och säker rörlighet. Det andra toppmötet om det östliga partnerskapet kommer att äga rum under första halvåret 2011.

När det gäller den sydliga dimensionen kommer Medelhavsunionen att få nytt liv genom det andra toppmötet med Medelhavsunionen under det första halvåret 2010 och antagandet av det första arbetsprogrammet för Medelhavsunionen för perioden 2010–2012. Att det sekretariat som ska etableras i Barcelona kommer att vara ändamålsenligt och effektivt, kommer att vara en annan prioritering.

När det gäller det bilaterala arbetet kommer stor uppmärksamhet att ägnas åt den bilaterala ramen för förbindelserna med Marocko, Israel, Tunisien, Egypten och Jordanien, samtidigt som utvecklingen av förbindelserna med Algeriet, Libanon och den palestinska myndigheten kommer att fortsätta. Undertecknandet av avtalet med Syrien kommer att drivas vidare, liksom förhandlingarna om ett avtal med Libyen. Det första toppmötet EU–Marocko kommer att anordnas under det första halvåret 2010.

EU kommer också att arbeta vidare med genomförandet av **europiska regionala strategier**, som till exempel den nordliga dimensionen och Svartahavssynergien, för att säkerställa överensstämmelsen med den europeiska grannskapspolitiken och andra regionala EU-initiativ.

### **Förbindelserna med Ryssland**

Unionen kommer att ytterligare utveckla det strategiska partnerskapet med Ryssland på grundval av gemensamma intressen och värderingar. Insatserna för framsteg i förhandlingarna om ett nytt avtal mellan EU och Ryssland kommer att fortsätta, liksom genomförandet av färdplanerna för de fyra gemensamma områdena. Unionen kommer att uppmana Ryssland att fullfölja sin anslutning till WTO, vilket kommer att öppna möjligheten att förhandla om ett bilateralt frihandelsavtal och att arbeta för att lösa de övriga kvarstående frågorna. Unionen kommer också att säkerställa samstämmighet och kontinuitet under kommande toppmöten med Ryssland.

### **Centralasien**

Under 18-månadersperioden kommer EU att fortsätta tillämpningen av EU:s strategi för Centralasien inom de viktigaste sju områdena: mänskliga rättigheter, rättstatsprincipen, gott styre och demokratisering, utbildning, ekonomisk utveckling, handel och investering, energi och transport, miljö och vatten, gemensamma hot och utmaningar samt en interkulturell dialog. Dessutom kommer EU att undersöka möjligheten till förstärkt samarbete med länder i Centralasien.

## **Mellanöstern**

Unionen kommer att fortsätta att stödja alla ansträngningar att uppnå en övergripande fred i Mellanöstern, grundad på tvåstatslösningen, i samarbete med regionala och internationella parter. Unionen kommer även i fortsättningen att spela en ledande roll och kommer att arbeta för bättre förbindelser med länderna i regionen, inbegripet genom att utforska olika vägar och lägga fram förslag som stöder genomförandet av fredsavtalet.

Unionen kommer att fortsätta att noga följa utvecklingen i Iran och kommer att fortsätta att bidra till en långsiktig förhandlingslösning på kärnkraftsfrågan som en del av en mer omfattande agenda för Iran.

Unionen kommer att bibehålla stödet till ett säkert, stabilt, demokratiskt, välmående och enat Irak och kommer att driva förhandlingarna vidare om ett samarbets- och handelsavtal, i syfte att kunna sluta ett avtal med landet. Slutförandet av förhandlingarna om ett frihandelsavtal med Gulfstaternas samarbetsråd förblir ett centralt mål för EU.

## **Transatlantiska förbindelser**

Transatlantiska förbindelser kommer att kvarstå som ett centralt mål på EU:s agenda. Stora ansträngningar kommer att göras för att stärka det strategiska partnerskapet mellan EU och USA, med särskild tonvikt lagd på de viktigaste multilaterala frågorna, det vill säga klimatförändringarna, energi, den ekonomiska och finansiella krisen, krishantering och utvecklingssamarbete. På energiområdet kommer inga ansträngningar att sparas när det gäller ändamålsenlig användning av EU:s och USA:s energiråd. Genomförandet av 2007 års program för ekonomiskt samarbete kommer att fortsätta, liksom dialogen om regelverket, särskilt genom det arbete som det transatlantiska ekonomiska rådet utför. Den nya politiska agendan kommer att innehålla förstärkt dialog och eventuellt gemensamma åtgärder som rör regionala frågor, icke-spridning och nedrustning samt säkerhet. Ytterligare samarbete på området frihet, säkerhet och rättvisa, liksom i kampen mot terrorism kommer också att utforskas.

De nära förbindelserna med Kanada kommer att ytterligare fördjupas och arbetet med det nya omfattande ekonomiska avtalet kommer att fortsätta, liksom på andra områden.

## **Afrika**

EU kommer att fortsätta att fokusera på att genomföra den gemensamma EU–Afrika-strategin och handlingsplanen. Särskild tonvikt behöver läggas på åtgärder på området fred och säkerhet, energi, klimatförändringarna, handel, respekt för mänskliga rättigheter, demokrati och rättsstaten, liksom migrationsfrågor. EU och Afrika kommer gemensamt att organisera det tredje toppmötet mellan EU och Afrika under det andra halvåret 2010.

Att främja fred och säkerhet på kontinenten förblir ett centralt mål för EU:s Afrikapolitik. EU kommer att fortsätta att samarbeta med Afrikanska unionen (AU) för att göra det möjligt för AU att spela en viktig roll i konfliktförebyggande och konfliktlösning på hela kontinenten. EU kommer att fortsätta att stödja krisförebyggande, stabiliserings- och försoningsprocesser och fortsätta att bidra till kapacitetsuppbyggnaden, särskilt när det gäller planering och genomförande av AU:s fredsbevarande uppdrag.

EU kommer att fortsätta att övervaka utvecklingen i krisbenägna områden som området kring de stora sjöarna, Sahel-området och Afrikas horn (i synnerhet Sudan och Somalia) och kommer att delta i insatser för stabilisering och konfliktlösning tillsammans med regionala och internationella partner.

## **Asien**

Unionen kommer att ägna särskild uppmärksamhet åt att utveckla och stärka förbindelserna med sina partner i Asien. I detta sammanhang kommer det åttonde Asien–Europa-toppmötet, som ska äga rum under det andra halvåret 2010, att erbjuda ett tillfälle att främja EU:s politiska och ekonomiska mål och att ytterligare främja förbindelserna med Asien.

Förbindelserna med enskilda länder i Sydostasien kommer också att stärkas genom ingåendet och genomförandet av de bilaterala partnerskaps- och samarbetsavtalen, och, om möjligt, ett frihandelsavtal med Asean. EU bör gå vidare med anslutningen till vänskaps- och samarbetsavtalet som återspeglar EU:s starka stöd och bidrag till regionalt samarbete, och fred och säkerhet i regionen, liksom beredvilligheten att engagera sig i högre grad och på ett mer konstruktivt sätt i regionala integrationsprocesser.

Nya avtalsmässiga förbindelser med Kina, Sydkorea och Indien kommer också att eftersträvas. När det gäller Kina kommer EU att fortsätta ansträngningarna för att bredda de ekonomiska förbindelserna och stärka de politiska kontakterna med denna viktiga partner. Dialogen om de mänskliga rättigheterna kommer även i fortsättningen att utgöra en viktig del i förbindelserna med Kina. Nästa logiska steg i förbindelserna mellan EU och Indien skulle vara förhandlingar om ett partnerskaps- och samarbetsavtal. EU kommer att fortsätta att utforska olika vägar att engagera Indien i detta.

EU kommer också att fortsätta att noga övervaka utvecklingen på Korea-halvön, för att kunna främja stabilitet. När den nya rättsliga ramen har trätt i kraft kommer EU att försöka uppgradera förbindelserna med Sydkorea till ett strategiskt partnerskap.

EU kommer aktivt att följa utvecklingen i Myanmar/Burma och stödja FN:s och regionala ansträngningar för att underlätta övergången till demokrati, i synnerhet med tanke på de planerade valen 2010.

EU kommer att fortsätta att vara aktiv i Afghanistan och Pakistan och driva på genomförandet av planen för förstärkta EU-insatser i Afghanistan och Pakistan, samtidigt som den regionala dimensionen beaktas. EU har åtagit sig att arbeta tillsammans med den nya afghanska regeringen för att hjälpa landet att bemästra de utmaningar det står inför.



## Latinamerika och Västindien

Förbindelserna med Latinamerika kommer att utvecklas ytterligare. Det sjätte toppmötet mellan EU och Latinamerika och Västindien kommer att äga rum under det första halvåret 2010, och det kommer att säkerställa uppföljningen av handlingsplanen samt inrätta stiftelsen EU/Latinamerika och Västindien. Toppmötet med Mexiko och det fjärde toppmötet mellan EU och Brasilien kommer att äga rum under det första respektive det andra halvåret 2010. Arbetet med uppföljningen av de strategiska partnerskap och handlingsplaner som ingåtts med Mexiko och Brasilien kommer att fortsätta.

Förbindelser med enskilda länder eller grupper av länder kommer också att odlas, och i detta syfte kommer reguljära bilaterala toppmöten att anordnas med Chile, Centralamerika, Andinska gemenskapen, Cariforum och Mercosur under de 18 månaderna.

Stor tonvikt kommer att läggas vid ingåendet och undertecknandet av associeringsavtalen med de centralamerikanska länderna och undertecknandet av det multilaterala avtalet med länderna i den Andinska gemenskapen, liksom återupptagandet av och framsteg i förhandlingarna om ett associeringsavtal med Mercosur.