



**EUROPEISKA
UNIONENS RÅD**

**Bryssel den 18 juli 2002 (29.7)
(OR. en)**

10800/02

ENV	397
AGRI	170
DEVGEN	106
ELARG	233
FORETS	23
FSTR	12
RECH	121
REGIO	22
TRANS	200

INFORMERANDE NOT

från: Generalsekretariatet

till: Delegationerna

Föreg. dok. nr: 9992/02 ENV 322 AGRI 134 DEVGEN 88 ELARG 215 FORETS 18 FSTR 9
RECH 107 REGIO 19 TRANS 178

Komm. förslag nr: 8344/02 ENV 238 AGRI 92 DEVGEN 44 ELARG 142 FORETS 11 FSTR 4
RECH 75 REGIO 14 TRANS 122 – KOM(2002) 179 slutlig

Ärende: Kommissionens meddelande till rådet, Europaparlamentet, Ekonomiska och
sociala kommittén samt Regionkommittén: "Mot en temainriktad strategi för
markskydd"

– Rådets slutsatser om ett integrerat markskydd

För delegationerna bifogas slutsatserna om ett integrerat markskydd antagna av rådet
den 25 juni 2002.

**UTKAST TILL RÅDETS SLUTSATSER
OM ETT INTEGRERAT MARKSKYDD**

RÅDET

1. **INSER** markens centrala roll som en av de tre beståndsdelarna i den naturliga miljön som är nödvändiga för liv, som det fysiska underlaget för ett stort antal mänskliga aktiviteter samt dess viktiga funktioner, bl.a. dess enorma rikedom på biologisk mångfald och genetiska variationer, dess förmåga att lagra, buffra och filtrera vatten och andra ämnen samt dess nyckelroll för produktionen av biomassa, födoämnen och råvaror, **KONSTATERAR** att mark inte bara kan påverkas av klimatförändringar utan också kan lagra organiska ämnen och att den spelar en viktig roll i bekämpandet av klimatförändringar; mark har dessutom viktiga kulturella och estetiska värden som måste bevaras på ett riktigt sätt,
2. **BETONAR** att mark i huvudsak är en icke förnybar naturresurs, som är utsatt för förstöring genom processer som kan gå snabbt, t.ex. erosion, minskande andel organiskt material, föroreningar, minskad biologisk mångfald i marken, försaltning, hårdgörning och packning av marken, samt översvämningar och jordskred; dessa hot kan få olika konsekvenser, bl.a. ökenspridning, försurning och förorening av djupare liggande jordlager, vilket allvarligt kan hota markens förmåga att fylla de funktioner som är nödvändiga för liv, **INSER** att typen och utbredningen av jordförstörelseprocesserna varierar inom gemenskapen, **ANSER** att mänsklig aktivitet på vissa områden är av avgörande betydelse för att kunna bevara kvaliteten på marken, men att dessa aktiviteter också kan inleda och i hög grad påskynda förstöringsprocesserna,
3. **ANSER** att man för att kunna värna om markens förmåga att samtidigt fullgöra sina centrala funktioner behöver sörja för en hållbar användning av marken eller, när så behövs, åtgärder för att skydda marken, så att mark i likhet med vatten och luft får status som en naturresurs som måste skyddas,

4. VÄLKOMNAR kommissionens meddelande "Mot en temainriktad strategi för markskydd" till rådet och Europaparlamentet, ANSER att meddelandet ger en heltäckande överblick över de element och faktorer som har samband med hoten mot marken, samt över den befintliga gemenskapspolitik som är relevant när det gäller markskydd, och att det lägger grunden till ett fastställande av kommande gemenskapsåtgärder för markskydd. I detta avseende bör man uppmärksamma den komplexitet och mångfald som markskydd innebär, samt de åtgärder som redan vidtagits av och inom medlemsstaterna,
5. UNDERSTRYKER att markskyddspolitik, för att kunna beakta den enorma variationen av marktyper, kräver att hänsyn tas fullt ut till regionala och lokala särarter och att det på grund av markens icke förnybara natur är av särskild vikt att försiktighetsprincipen tillämpas, att förebyggande åtgärder bör vidtas, att miljöskador som en prioriterad åtgärd bör återställas vid källan och att förorenaren bör betala, ANSER också att miljöansvarsmekanismer bidrar till att förhindra och hantera jordförstörelseprocesser och till att åtgärda lokal förorening,
6. BETONAR att de ökande hoten mot marken ofta kan leda till ökande hot mot vattnet; erosion och markförorening kan påverka inte bara vattenkvaliteten, utan också förlusten av organiskt material, och att packning av marken även kan påverka markens förmåga att hålla kvar vatten, och att hårdgörning kan störa vattenbalansen i närliggande markområden och leda till ytterligare konsekvenser, bl.a. ökad risk för översvämning och ändrade grundvattenförhållanden,
7. INSER att det, även om uppgifterna om fastställda hot är ofullständiga, finns tillräckliga vetenskapliga bevis för att kunna dra slutsatsen att jordförstörelseprocesser fortsätter på många områden i Europeiska unionen och i kandidatländerna,
8. UNDERSTRYKER behovet av lämpliga gemenskapsåtgärder för att skydda marken och sörja för en hållbar användning av den, så som redan fastslagits i gemenskapens sjätte miljöhandlingsprogram; de bör på ett lämpligt sätt beakta befintliga gemenskapsstrategier och handlingsplaner samt subsidiariteten, ANSER att en gemensam markpolitik kan komma att behövas om den gemensamma marknaden skall kunna fungera väl, eftersom markskydd och hjälpåtgärder på alla relevanta nivåer också kan påverka konkurrensförmågan,

9. ANMODAR kommissionen att så snart som möjligt, före juli 2004, lägga fram den temainriktade strategin för markskydd grundad på en helhetssyn med ett övergripande och långsiktigt perspektiv med sikte på att bevara markens livsviktiga funktioner och i tillämpliga fall med kvalitativa och kvantitativa mål och tidsplaner, mot vilka de planerade åtgärderna kan mätas och utvärderas, liksom allmänna principer för att bedöma och hantera hoten, samt fastställa hur åtgärderna skall genomföras, inklusive lämpliga åtgärder för hållbar användning av mark samt för markskydd. Denna gemenskapsram bör grundas på tillgängliga vetenskapliga rön och bästa teknik samt utformas i brett samråd med alla berörda intressenter. Beaktas bör också att jordförstöring som uppstår på grund av viss mänsklig aktivitet, inklusive olämplig markförvaltning, kan få följdverkningar även på långt avstånd därifrån, särskilt genom förorening av vatten och luft,
10. ERINRAR OM att åtskilliga större områden inom gemenskapspolitiken, inbegripet jordbruk, transport, forskning och regionalpolitik, påverkar marken och på ett betydande sätt kan bidra till att skydda den, BETONAR i detta sammanhang behovet av att förbättra integreringen av målen för markskydd i de relevanta politikområdena samt på ett lämpligt sätt beakta detta vid den framtida utvecklingen av den gemensamma jordbrukspolitiken, STÖDER kommissionens avsikt att snabbt påbörja det arbete som skisseras i meddelandet i fråga om miljölagstiftning och integration med andra politikområden och att rapportera till rådet under 2004 om vilka framsteg som har gjorts och om kommande handlingsplaner,
11. BETONAR den nyckelroll miljöpolitiken har när det gäller att hantera de flesta hoten mot mark,
12. BETONAR att initiativen på området miljölagstiftning om kompostering, gruvavfall och avloppsslam samt om luftkvaliteten kommer att utgöra ett viktigt bidrag till markskyddet och ANMODAR kommissionen att lägga fram lämpliga förslag så snart som möjligt, ANSER dessutom att en lämplig utveckling och ett korrekt genomförande av lagstiftning om bl.a. vatten, luft och biologisk mångfald samt andra relevanta miljöpolitiska initiativ, t.ex. om kemikalier och bekämpningsmedel, på ett avgörande sätt kommer att gagna marken,

13. INSER att det, i avsaknad av jämförbara uppgifter som är relevanta för strategin och i enlighet med ett kunskapsbaserat tillvägagångssätt, finns ett behov av att inrätta en gemenskapsram, inklusive lagstiftning, för att skapa ett övervakningssystem för mark som i så stor utsträckning som möjligt grundar sig på redan befintliga system och vid behov kan integreras i mer övergripande och flerskiktade övervaknings- och rapporteringssystem, UNDERSTRYKER behovet av att på lång sikt ha tillgång till uppgifter och indikatorer för strategin som är relevanta, riktiga, kompatibla och jämförbara och som gör det möjligt att, bl.a. genom en gemensam tolkning, upptäcka förändringar och trender i markhoten samt kan ligga till grund för framtida strategier, och STÖDER kommissionens avsikt att under 2004 lägga fram förslag som grundar sig på samverkan mellan alla intressenter,
14. ANSER att man i framtida åtgärder bör rikta in sig på hållbar användning av mark eller markskyddande åtgärder, beroende på vad som är lämpligast, och på de fördelar detta kan medföra för vatten, luft, biologisk mångfald, mark och människors hälsa samt för att bekämpa klimatförändringar,
15. STÖDER kommissionens åsikt att erosion, minskande andel organiskt material och markförorening är de främsta markhoten, särskilt där dessa processer kan bli irreversibla, och VÄLKOMNAR kommissionens avsikt att lägga fram ett meddelande om dessa frågor under 2004, STÖDER kommissionens avsikt att hålla en stor konferens i detta syfte,
16. ANSER att problemet med hårdgörning av marken också är ett område som skall prioriteras och UNDERSTRYKER behovet av att ta med skydd av mark och hållbar användning av mark i markförvaltningen, SER FRAM EMOT att denna fråga, tillsammans med andra frågor som rör markskydd, kommer att tas upp i kommissionens kommande meddelande i ämnet, vilket kommer att läggas fram under 2003, ERINRAR OM att vissa marktypers betydelse är så stor att de behöver skyddas på grund av sitt inneboende värde,
17. BETONAR sambandet mellan markföroreningar och risker för människors och djurs hälsa och för ekosystemen och UPPMANAR kommissionen att under 2004 lägga fram rekommendationer för ytterligare åtgärder som kan vara lämpliga i detta sammanhang, och som bl. a. beaktar risker för markens funktioner och deras eventuella konsekvenser för människors hälsa,

18. INSER vikten av en bredare internationell dimension för markskyddet, så som den kommit till uttryck i ett stort antal gemenskapsåtaganden rörande relevanta internationella konventioner och konferenser, INSER att medlemsstaterna och kandidatländerna har utvecklat olika åtgärder och strategier för markskydd, av vilka några utgör en del av de nationella handlingsplanerna i samband med konventionen för bekämpning av ökenspridning, och BETONAR värdet av markskydd, hållbar användning och förvaltning av marken för att lindra fattigdomen över hela världen.

