



**SVET
EVROPSKE UNIJE**

Bruselj, 30. novembra 2005

**14469/4/05
REV 4**

LIMITE

**JAI 423
ECOFIN 353
TRANS 234
RELEX 639
ECO 136
PESC 1010
COTER 72
COSDP 810
PROCIV 174
ENER 172
ATO 103**

OPOMBA

od: predsedstva in koordinatorja za boj proti terorizmu

za: Svet/Evropski svet

Št. predh. dok.: 14469/3/05 REV 3 JAI 423 ECOFIN 353 TRANS 234 RELEX 639 ECO 136
PESC 1010 COTER 72 COSDP 810 PROCIV 174 ENER 172 ATO 103

Zadeva: Strategija Evropske unije za boj proti terorizmu

Dokument se posreduje Svetu v soglasje in nato Evropskemu svetu v sprejetje.

* * *



STRATEGIJA EVROPSKE UNIJE ZA BOJ PROTI TERORIZMU

PREPREČEVANJE ZAŠČITA PREGON ODZIVANJE

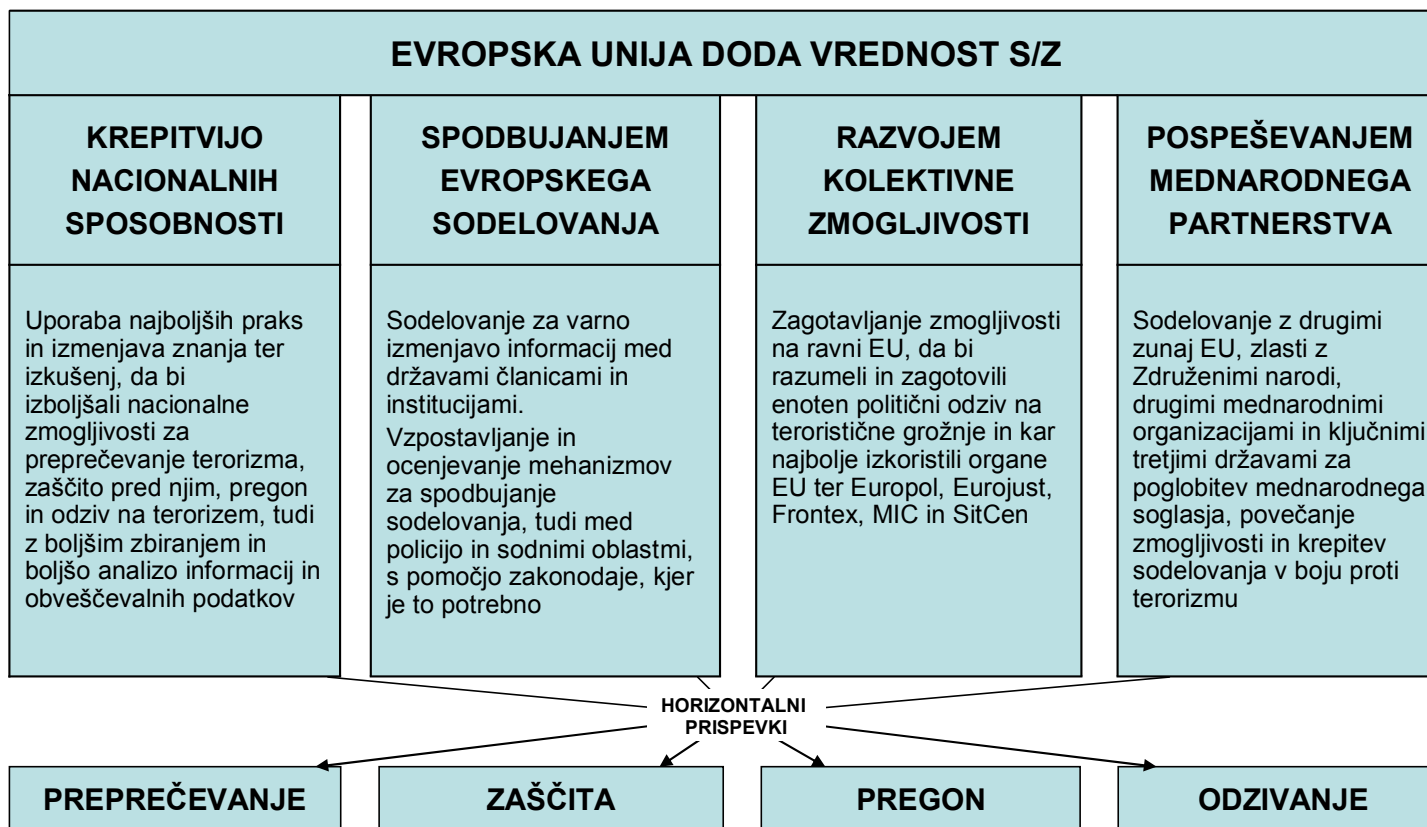
Strateška zaveza Evropske unije:

*bojevati se proti terorizmu na svetovni ravni in obenem spoštovati človekove pravice,
in napraviti Evropo varnejšo, s čimer bi omogočili državljanom,
da živijo v svobodi, varnosti in pravici*

Strategija EU za boj proti terorizmu obsega štiri osi dejavnosti, ki spadajo pod isto strateško zavezo:



Države članice so prvenstveno odgovorne za boj proti terorizmu, EU pa lahko doda vrednost na štiri glavne načine:



EU naj demokratično in odgovorno sledi svojim ciljem. Politični nadzor strategije in redno spremljanje sta bistvena:

EVROPSKI SVET: POLITIČNI NADZOR

POLITIČNI DIALOG NA VISOKI RAVNI GLEDE BOJA PROTI TERORIZMU
SVET – EVROPSKI PARLAMENT - KOMISIJA

Eno srečanje v času predsedovanja, da se zagotovi medinstitucionalno vodenje

COREPER spremlja napredek o štirih oseh strategije,
ki jih koordinator za boj proti terorizmu
in Komisija redno posodabljata

PREPREČEVANJE

ZAŠČITA

PREGON

ODZIVANJE

STRATEGIJA EU ZA BOJ PROTI TERORIZMU

PREPREČEVANJE ZAŠČITA PREGON ODZIVANJE

STRATEŠKA ZAVEZA

bojevati se proti terorizmu na svetovni ravni in obenem spoštovati človekove pravice in napraviti Evropo varnejšo, s čimer bi omogočili državljanom, da živijo v svobodi, varnosti in pravici

UVOD

1. Terorizem je grožnja vsem državam in vsem narodom. Zlasti z nepremišljenim napadanjem nedolžnih ljudi resno ogroža našo varnost, vrednote naših demokratičnih družb ter pravice in svoboščine naših državljanov. Terorizem je kaznivo dejanje in pod nobenim pogojem ni upravičen.
2. Evropska skupnost je območje naraščajoče odprtosti, kjer sta notranji in zunanji vidik varnosti tesno povezana. Je območje naraščajoče soodvisnosti, ki omogoča prosti pretok oseb, idej, tehnologije in virov. To je okolje, ki ga teroristi za dosego svojih ciljev zlorablajo. V tem smislu je usklajeno in enotno evropsko ukrepanje v duhu solidarnosti v boju proti terorizmu nujno.
3. Štirje stebri strategije EU za boj proti terorizmu - preprečevanje, zaščita, pregon, odzivanje - predstavljajo celovit in sorazmeren odziv na mednarodno teroristično grožnjo. Strategija zahteva delo na nacionalni, evropski in mednarodni ravni, da bi zmanjšali grožnjo terorizma in našo ranljivost za napad. Strategija določa naše cilje, da bi preprečili novačenja k terorizmu; bolje zaščitili morebitne tarče; preganjali in preiskovali člane obstoječe mreže in izboljšali našo sposobnost, da se odzovemo na posledice terorističnih napadov in z njimi upravljamo. Ta strategija nadaljuje z načrti, ki so bili določeni na Evropskem svetu marca 2004 neposredno po bombnih napadih v Madridu.

4. Skupna značilnost vseh štirih stebrov strategije Unije je vloga Unije v svetu. Kot določa Evropska varnostna strategija Evropska unija z zunanjimi ukrepi prevzema odgovornost, da prispeva h globalni varnosti in gradi varnejši svet. S pomočjo Združenih narodov in v sodelovanju z njimi ter drugimi mednarodnimi in regionalnimi organizacijami, bo skušala EU doseči mednarodni sporazum in spodbuditi mednarodne standarde za boj proti terorizmu. EU bo podprla pobude v ZN za razvoj globalne strategije za boj proti terorizmu. Dialog s ključnimi državami partnericami, vključno z ZDA, v katerem bo boj proti terorizmu še naprej na prvem mestu, bo prav tako osrednji del evropskega pristopa.
5. Glede na to, da sedanja mednarodna teroristična grožnja preti in izvira v številnih delih sveta zunaj EU, je sodelovanje s tretjimi državami, ki se obravnavajo prednostno, - vključno z državami v Severni Afriki, na Bližnjem vzhodu in v Jugovzhodni Aziji - ključnega pomena, kakor tudi zagotavljanje pomoči tem državam. Nenazadnje sta reševanje sporov in spodbujanje dobrega vodenja in demokracije ključna elementa strategije, ki tvori dialog in povezovanje med kulturami, verami in civilizacijami, da bi lahko obravnavali motivacijske in strukturne dejavnike podkrepljene radikalizacije.

PREPREČEVANJE

6. Da bi ljudi odvrgli od terorizma in preprečili oblikovanje naslednje generacije teroristov, je EU sprejela celovito strategijo in akcijski načrt za boj proti radikalizaciji in novačenju v terorizem. Ta strategija je usmerjena v boj proti radikalizaciji in novačenju v teroristične skupine, kot so Al Kaida in druge skupine, ki jih navdihuje, glede na to, da ta vrsta terorizma trenutno predstavlja glavno grožnjo Uniji kot celoti.
7. Terorizem ni nikoli upravičen. Za teroristične napade ni izgovora, niti ne morejo ostati nekaznovani. Velika večina Evropejcev, ne glede na prepričanje, ne sprejema skrajnih ideologij. In med tistimi, ki jo, je le malo ljudi naklonjenih terorizmu. Odločitev, ali postati del terorizma ali ne, se razlikuje od posameznika do posameznika, čeprav so razlogi zanjo pogosto podobni. Prepoznati moramo metode, propagando in pogoje, ki ljudi napeljujejo k terorizmu, in se proti njim boriti.

8. Z izzivom boja proti radikalizaciji in novačenju v terorizmu se morajo prvenstveno soočiti države članice na nacionalni, regionalni in lokalni ravni. Vendar pa lahko EU na tem področju, vključno s prispevkom Evropske komisije, zagotovi pomemben okvir, ki bi pomagal usklajevati nacionalne politike; izmenjevati informacije in določiti dobro prakso. Vendar pa soočanje s temi izzivi presega okvire pristojnosti vlad in bo zahtevalo popolno obvezo prebivalstva v Evropi in zunaj nje.
9. Preden se posameznik vključi v teroristične kroge, mora ustrezno ukrepati. Globalizacija je močno olajšala zmožnost udejanjanja idej: enostavnost potovanj, nakazovanje denarja in sporazumevanje - tudi preko interneta - lajšajo dostop do radikalnih idej in usposabljanja. Tako ravnanje je potrebno prepoznati, na primer s sodelovanjem med policijo in državljani ter nadzorovanjem potovanj na konfliktna območja. Takšno ravnanje je obenem potrebno onemogočiti z: omejevanjem dejavnosti vseh, udeleženih v radikalizacijo; s preprečevanjem dostopa do terorističnih usposabljanj; uvedbo močnega pravnega okvirja, da bi preprečili spodbujanje in novačenje; in s preučevanjem načinov, kako preprečiti novačenje za terorizem preko interneta.
10. Propaganda še posebej skrajnih svetovnih nazorov spodbudi posameznike, da razmišljajo o nasilju in ga upravičujejo. Glede na zadnji val terorizma, na primer, je v središču problema propaganda, ki izkrivlja prikazovanje konfliktov po svetu, kar služi kot domnevni dokaz za spor med zahodom in islamom. Za obravnavo teh problemov moramo zagotoviti, da bo mnenje večine preglasilo mnenje skrajnejšev, in sicer z vključevanjem civilne družbe in verskimi skupinami, ki zavračajo ideje, ki jih uveljavljajo teroristi in skrajneži, ki spodbujajo nasilje. Svoje sporočilo moramo prenesti bolj učinkovito, da bi spremenili dojemanje nacionalnih in evropskih politik. Prav tako moramo zagotoviti, da z lastnimi politikami ne bomo podkrepili razlikovanja. To bo podprlo čustveno nezaznamovano besedišče, ki bi se razvilo za razprave o teh vprašanjih.

11. V družbi obstaja vrsta pogojev, ki lahko ustvarjajo okolje, v katerem so ljudje hitreje dojemljivi za radikalne ideje. Med te pogoje spadajo slabo ali avtokratsko vodenje; hitra, a nevodena modernizacija; pomanjkanje političnih ali gospodarskih načrtov in možnosti za izobraževanje. Ti dejavniki znotraj Unije niso splošno prisotni, lahko pa obstajajo v posameznih segmentih prebivalstva. Da bi se lahko bojevali proti temu, moramo zunaj Unije še močneje spodbujati dobro vodenje, človekove pravice, demokracijo, kakor tudi izobraževanje in gospodarsko blaginjo ter sodelovanje pri reševanju sporov. Rešiti moramo tudi neenakopravnosti in diskriminacijo, kjer te obstajajo, ter spodbuditi medkulturni dialog in dolgoročno vključevanje, kadar je to potrebno.
12. Radikalizacija in novačenje sta mednarodna pojava. Veliko lahko dosežemo s partnerji čezmorskih držav tako, da jim pomagamo pri boju proti radikalizaciji, vključno s sodelovanjem in programi pomoči s tretjimi državami in delom z mednarodnimi organizacijami.
13. Ključne prednostne naloge za "Preprečevanje" so:
- razviti skupne pristope, da bi prepoznali in preprečili problematično ravnanje, zlasti zlorabo interneta;
 - obravnavati spodbujanje in novačenje, zlasti v ključnih okoljih, na primer v zaporih, institucijah za versko izobraževanje ali verskih objektih, predvsem z izvajanjem zakonodaje, ki bi takšno ravnanje obravnavala kot prestopki;
 - razviti medijsko in komunikacijsko strategijo, da bi bolje razložili politike EU;
 - spodbujati dobro vodenje, demokracijo, izobraževanje in gospodarsko blaginjo s pomočjo programov pomoči Skupnosti in države članice;
 - razviti medkulturni dialog v Uniji in zunaj nje;
 - razviti čustveno nezaznamovano besedišče za razpravo o teh zadevah;
 - nadaljevati z raziskavo, izmenjavo analiz in izkušenj, da bi bolje razumeli probleme in oblikovali politične odzive.

ZAŠČITA

14. Zaščita je ključni del naše strategije za boj proti terorizmu. Okrepiti moramo obrambo ključnih tarč tako, da zmanjšamo njihovo ranljivost za napade ter posledice napada.
15. Države članice so prvenstveno odgovorne za izboljšanje zaščite ključnih tarč, soodvisnost obmejne varnosti, prometa in drugih čezmejnih infrastruktur pa zahtevajo učinkovito enotno ukrepanje EU. Na področjih, kjer obstajajo sistemi varnosti na ravni EU, kot sta varnost na mejah in v prometu, imata EU in Evropska komisija posebej pomembno vlogo pri zviševanju standardov. Nadaljnje delo držav članic bo ob podpori evropskih institucij zagotovilo pomemben okvir, v katerem bodo lahko države članice koordinirale svoje politike, izmenjevale informacije o odzivih na nacionalni ravni, določale dobro prakso in skupaj razvijale nove ideje.
16. Povečati moramo zaščito na zunanjih mejah, da bodo znani ali osumljeni teroristi težje vstopali ali delovali v EU. Izboljšava tehnologije za zajem in izmenjavo podatkov o potnikih ter vključitev biometričnih informacij v identifikacijske in potovalne dokumente bosta povečali učinkovitost mejnih kontrol in zagotovili večjo zaščito naših državljanov. Evropska agencija za zunanje meje (Frontex) bo zagotovila oceno tveganja kot del krepitve kontrol in nadzora na zunanjih mejah EU. Z vzpostavitvijo vizumskega informacijskega sistema in druge generacije Schengenskega informacijskega sistema si bodo lahko naši organi izmenjevali informacije in do njih dostopali ter, če je to potrebno, zavrnili bodo lahko dostop do schengenskega območja.
17. Skupno moramo stremeti k povišanju standardov v prometni varnosti. Poostriti moramo varovanje letališč, morskih pristanišč in ureditev varnosti zrakoplovov, da bi preprečili teroristične napade in obravnavali nevarnosti pri nacionalnih in čezmorskih prevozih. Ti ukrepi se bodo oblikovali s kombinacijo specifičnih ocen o grožnji in

nevarnosti, z izvajanjem dogovorjene zakonodaje EU o letalski in pomorski varnosti in dogovorom o revidirani zakonodaji EU o letalski varnosti. Obstaja tudi področje skupnega dela za povečanje varnosti v cestnem in železniškem prometu. Da bi podprli delo na vseh teh področjih, bi morala raziskovalna in razvojna politika EU, vključno z raziskovalnimi in razvojnimi programi Evropske komisije, tudi v prihodnje vključevati raziskave na področju varnosti v okviru terorizma.

18. Ključno je zmanjševanje ranljivosti kritične infrastrukture po Evropi na fizične in elektronske napade. Da bi okrepili našo zaščito, smo se dogovorili, da uvedemo program dela, ki bo skušal izboljšati varovanje kritične infrastrukture po Evropi. S tem delom bomo nadaljevali tudi v prihodnje, pri tem pa bomo razvijali pristop, ki bo vključeval vse nevarnosti in bo teroristično grožnjo obravnaval kot prednostno nalogo.
19. Prav tako moramo zagotoviti, da naše skupno delo in zlasti raziskovalna prizadevanja EU prispevajo k razvoju metodologij za varovanje nabito polnih prostorov in drugih nestrateških tarč pred napadi.
20. Na mednarodni ravni moramo sodelovati s partnerji in mednarodnimi organizacijami glede prometne varnosti in neširjenja kemičnih, bioloških, radioloških ali jedrskih materialov in orožja malega kalibra/lahkega strelnega orožja ter zagotoviti tehnično pomoč na področju varnosti za tretje države, ki se obravnavajo prednostno, kot del širših programov tehnične pomoči.
21. Ključne prednostne naloge za "Zaščito" so:
 - z uvedbo biometrije izboljšati zaščito potnih listov EU;
 - vzpostaviti vizumski informacijski sistem (VIS) in drugo generacijo Schengenskega informacijskega sistema (SIS II);
 - s pomočjo Frontexa pripraviti učinkovito analizo tveganja o zunanjih mejah EU;
 - izvajati dogovorjene skupne standarde o varnosti civilnega letalstva, varnosti v pristaniščih in pomorski varnosti;
 - dogovoriti se o Evropskem programu za varovanje kritične infrastrukture;
 - kar najboljše izkoristiti raziskovalno dejavnost na ravni EU in Skupnosti.

PREGON

22. Tudi v prihodnje bomo krepili in uresničevali naše obveze, da onemogočimo teroristično dejavnost in preženemo teroriste čez meje. Naši cilji so preprečiti načrte teroristov, prekiniti njihove mreže in dejavnosti novačenja k terorizmu, prekiniti vir financiranja teroristov in dostop do materialov za napade ter jih privedi pred sodišče in hkrati spoštovati človekove pravice in mednarodno pravo.
23. Kot je bilo dogovorjeno v Haaškem programu, se države članice ob ohranjanju nacionalne varnosti osredotočijo tudi na varnost Unije kot celote. Unija podpira prizadevanja držav članic, da onemogočijo teroriste s spodbujanjem medsebojne izmenjave informacij in obveščevalnih podatkov, ki bo vodila do skupnih analiz groženj, ter s krepitvijo operativnega sodelovanja v odkrivanju in pregonu.
24. Pristojni organi na nacionalni ravni potrebujejo potrebno orodje, da zberejo in analizirajo obveščevalne podatke ter preganjajo in preiskujejo teroriste, kar od držav članic zahteva, da posodobijo politični odziv in zakonske določbe, kjer je to potrebno. Naš skupni cilj je spremljati in v celoti upoštevati priporočila, ki so bila oblikovana med postopkom medsebojnega ocenjevanja EU. Države članice bodo poročale, kako so izboljšale nacionalne zmožnosti in mehanizme v skladu s temi priporočili.
25. Bistvenega pomena je, da se razvije skupno stališče glede grožnje, če želimo oblikovati skupne politike, s katerimi bi se na grožnjo odzvali. Ocene Skupnega situacijskega centra, ki temeljijo na prispevkih nacionalne varnosti in na obveščevalnih agencijah ter Europolu, bi morale tudi v prihodnje pripomoči k sprejemanju odločitev o vrsti politik EU.

26. Instrumenti, kot je evropski nalog za prijetje, so se izkazali za pomembno orodje pri pregonu in preiskavi teroristov zunaj meja. Prednost bi bilo sedaj potrebno nameniti drugim praktičnim ukrepom, da bi udejanili načelo vzajemnega priznavanja sodnih odločb. Ključni ukrep je evropski dokazni nalog, ki bo državam članicam omogočil, da bodo pridobili dokaze od drugod v EU, s čimer bodo lahko obsodili teroriste. Države članice bi morale prav tako izboljšati praktično sodelovanje in izmenjavo informacij med policijskimi in sodnimi oblastmi, zlasti s pomočjo Europola in Eurojusta. Poleg tega bi se moralo, kjer je to potrebno, za čezmejne preiskave ustanoviti skupne preiskovalne enote. Ocena izvajanja zakonskih ukrepov bo pomembna in bo pripomogla k nadaljnjemu delu; države članice bi morale zagotoviti izvajanje dogovorjenih evropskih ukrepov ter ratificirati ustrezne mednarodne pogodbe in konvencije, da bi zagotovile ustrezen zakonski odziv na grožnje.
27. Da bi prešli z začasnega na sistematično policijsko sodelovanje, bo pomembno razviti in udejaniti načelo dostopnosti informacij o kazenskem pregonu. Nadalje bi moral razvoj novih IT sistemov, kot sta vizumski informacijski sistem in naslednja generacija schengenskega informacijskega sistema, poleg varovanja podatkov, omogočiti izboljššan dostop tistim oblastem, ki so odgovorne za notranjo varnost. S tem bi se razširila baza podatkov, ki jim je na voljo. Premisliti bi bilo potrebno tudi o razvoju skupnih pristopov glede izmenjave informacij o morebitnih teroristih in posameznikih, ki so odstranjeni zaradi prestopkov, povezanih s terorizmom.
28. Teroristom morajo biti odvzeta tudi sredstva, s katerimi organizirajo napade - bodisi neposredno (npr. orožje in razstrelivo) ali posredno (npr. lažna dokumentacija, ki omogoča skrito potovanje ali bivanje). Ukrepi, kot je pridržanje telekomunikacijskih podatkov, bi morali preprečiti njihovo sposobnost, da skrito komunicirajo in načrtujejo. Prav tako jim je, kolikor je to mogoče, potrebno odvzeti možnosti, ki jih internet ponuja za sporazumevanje in širjenje s terorizmom povezanih strokovnih izkušenj in znanja.

29. Ustvarjanje sovražnega poslovnega okolja za teroriste med drugim pomeni tudi napad na njihovo financiranje. EU je že uvedla določbe za zamrznitev premoženja teroristov. Naslednji korak je izvajanje zakonodaje v okviru celotne EU glede pranja denarja in denarnega nakazovanja, dogovoriti pa se bo potrebno tudi o korakih, ki bi preprečili denarno (elektronsko) nakazovanje teroristov. Poleg tega prednostna naloga še ostaja odprava zlorabe nepridobitnega sektorja. Zagotoviti moramo tudi, da bo finančna preiskava sestavni del vseh preiskav terorizma. Ti in drugi ukrepi, ki temeljijo na priporočilih finančne delovne skupine, predstavljajo del celovite strategije za boj proti terorističnemu financiranju. Trenutno se pregleduje, kako uspešna je EU pri oviranju financiranja teroristov, da bi zagotovili ažuren pristop.
30. Večina terorističnih groženj Evropi izvira zunaj Evrope. "Pregon" mora zato potekati na svetovni ravni. EU bo skušala okrepiti mednarodno soglasje s pomočjo Združenih narodov in drugih mednarodnih organov ter s pomočjo dialoga in dogovorov (ki vključujejo določbe o boju proti terorizmu) s ključnimi partnerji in bo skušala doseči sporazum o splošni konvenciji ZN proti terorizmu. Državam, ki se jih obravnava prednostno, bo skupaj z delom drugih donatorjev zagotovljena pomoč pri uvajanju in izvajanju mehanizmov, potrebnih za uničenje terorizma.
31. Ključne prednostne naloge za "Pregon" so:
- krepiti nacionalne zmožnosti za boj proti terorizmu glede na priporočila medsebojnih pregledov nacionalnih protiterorističnih ureditev;
 - izkoristiti Europol in Eurojust, da se izboljša policijsko in sodno sodelovanje, in še naprej vključevati ocene groženj, ki jih pripravi skupni situacijski center, v oblikovanje politike za boj proti terorizmu;
 - še naprej razvijati vzajemno priznavanje sodnih odločb, vključno s sprejetjem evropskega dokaznega naloga;
 - zagotoviti polno izvajanje in ocenjevanje obstoječe zakonodaje ter ratifikacijo ustreznih mednarodnih pogodb in konvencij;
 - razviti načelo dostopnosti informacij o kazenskem pregonu;
 - teroristom preprečiti dostop do orožja in razstreliva, vse od doma narejenega razstreliva do kemičnih, bioloških, radioloških ali jedrskih (CBRN) materialov;

- preprečiti financiranje teroristov, vključno z izvajanjem dogovorjene zakonodaje, da bi preprečili zlorabo nepridobitnega sektorja in pregledom, kako uspešna je EU na tem področju;
- nuditi tehnično pomoč, da bi povečali zmožnost tretjih držav, ki se obravnavajo prednostno.

ODZIVANJE

32. Tveganja terorističnih napadov ne moremo popolnoma zmanjšati. Sposobni moramo biti, da se soočimo z napadi, ko se zgodijo, pri tem pa se zavedati, da imajo lahko učinke zunaj meja EU. Odziv na napad bo pogosto podoben, če je ta dogodek naraven, tehnološki ali pa ga je povzročil človek, zato se lahko vzpostavljene sisteme odzivanja za upravljanje s posledicami naravnih katastrof uporabi tudi za blaženje učinkov na državljane po terorističnem napadu. Naš odziv na vsak tak dogodek bi moral v polni meri uporabiti obstoječe strukture, vključno z mehanizmom civilne zaščite, ki ga je EU razvila kot odziv na druge večje evropske in mednarodne krize, ter bi moral biti usklajen z dejanji drugih vpletenih mednarodnih organizacij.
33. V primeru izrednega dogodka s čezmejnimi učinki se bo pokazala potreba po hitri izmenjavi operativnih in političnih informacij, medijskem usklajevanju in vzajemni operativni podpori za prizadeto državo članico, pri čemer se bo uporabilo vsa razpoložljiva sredstva, tudi vojaška. Sposobnost EU za dosledno in skupno ukrepanje bo prav tako bistvenega pomena za učinkovit in smotrni odziv. Razvoj usklajenega režima EU za krizno upravljanje, ki temelji na potrebnih operativnih postopkih, bo prispeval k skladnemu odzivu EU na teroristične napade.
34. Države članice igrajo glavno vlogo pri zagotavljanju urgentnega odziva na teroristični napad na svojem ozemlju. Vendar pa je potrebno zagotoviti, da se lahko EU enotno, ob podpori evropskih institucij, vključno s Komisijo, in solidarno odzove na izjemne razmere, ki bi lahko presegle vire posamezne države članice in bi lahko pomenile resno tveganje za Unijo kot celoto. Da bi zagotovili ta zaščitni ukrep, je potrebno pregledati in spremeniti sedanji okvir za vzajemno podporo - mehanizem Skupnosti za civilno zaščito.

35. Z vzpostavitev pristopa, ki temelji na oceni tveganja za oceno zmogljivosti - s poudarkom na dogodkih, ki se lahko najverjetneje pojavijo in ki bi imeli največje posledice - bodo lahko države članice razvile svoje zmožnosti za odziv v primeru izrednih razmer. Skupna podatkovna baza EU, ki navaja vse vire in prednosti, ki jih lahko država članica prispeva ob takih dogodkih v drugih državah članicah ali čez morje, to delo dopolnjuje.
36. Solidarnost, pomoč in odškodnino za žrtve terorizma in njihove družine so sestavni del odziva na terorizem na nacionalni in evropski ravni. Države članice bi morale zagotoviti, da žrtve prejmejo ustrezno odškodnino. Z izmenjavo najboljših praks o nacionalnih ureditvah in navezavo stikov med nacionalnimi združenji oškodovancev bo Evropska komisija omogočila, da bo EU povečala podporo največjim žrtvam terorizma.
37. Na mednarodni ravni je potrebno zagotoviti pomoč državljanom EU v tretjih državah ter zaščititi in pomagati našim vojaškim in civilnim sredstvom pri operacijah EU za krizno upravljanje. Zagotoviti bi tudi morali, da je naše delo pri odzivanju na nesreče tesno usklajeno s sorodnim delom v mednarodnih organizacijah in zlasti v Združenih narodih. Končno pa bo morala tehnična pomoč, ki jo EU zagotavlja tretjim državam, ki se obravnavajo prednostno, upoštevati pomoč za upravljanje posledic terorističnih napadov.
38. Ključne prednostne naloge za "Odzivanje" so:
- dogovoriti se o usklajenem režimu EU za krizno usklajevanje in operativnih postopkih, ki bi jih podpirali;
 - revidirati zakonodajo o mehanizmu Skupnosti za civilno zaščito;
 - pripraviti oceno tveganja, ki bo podlaga za krepitev sposobnosti odziva na napad;
 - izboljšati koordinacijo z mednarodnimi organizacijami glede upravljanja odziva na teroristične napade in druge nesreče;
 - deliti najboljšo prakso in razviti pristope za zagotavljanje podpore žrtvam terorizma in njihovim družinam.

DEMOKRATIČNA ODGOVORNOST

39. Evropski svet bo enkrat vsakih šest mesecev pregledal napredek strategije.
40. Enkrat v času predsedovanja in pred pregledom napredka s strani Evropskega sveta se bodo v okviru političnega dialoga na visoki ravni sestali Svet, Evropska komisija in Evropski parlament in skupaj obravnavali napredek ter spodbujali preglednost in uravnoteženost v pristopu EU.
41. Ta strategija bo dopolnjena s podrobnim akcijskim načrtom, ki bo vseboval vse zadevne ukrepe v okviru štirih osi te strategije. Tako bo Odbor stalnih predstavnikov redno podrobno nadziral napredek, z rednim spremljanjem in posodobitvami s strani Koordinatorja za boj proti terorizmu in Evropske komisije.
