



**SVET
EVROPSKE UNIJE**

**Bruselj, 16. junij 2014
(OR. en)**

10948/14

POLGEN 97

DOPIS

Pošiljatelj:	prihodnje italijansko, latvijsko in luksemburško predsedstvo
Prejemnik:	delegacije
Zadeva:	osemnajstmesečni program Sveta (1. julij 2014 – 31.december 2015)

V prilogi vam pošiljamo osemnajstmesečni program Sveta, ki so ga pripravili prihodnja italijansko, latvijsko in luksemburško predsedstvo ter visoka predstavnica, ki predseduje Svetu za zunanje zadeve.

KAZALO

Uvod	8
I. DEL – STRATEŠKI OKVIR	9
II. DEL – OPERATIVNI PROGRAM	15
SPLOŠNE ZADEVE	
Strategija Evropa 2020 in evropski semester	15
Proces širitve	16
Zahodna Evropa zunaj EU	18
Mehanizem sodelovanja in preverjanja za Bolgarijo in Romunijo	19
Enotne ureditve za politično odzivanje na krize (IPCR)/solidarnostna klavzula	19
Regionalna in teritorialna politika	20
Institucionalna vprašanja	21
Pravna država	22
Integrirana pomorska politika	22
ZUNANJE ZADEVE	
Skupna trgovinska politika	23
Zunanja in varnostna politika	26
Humanitarna pomoč	35
Boj proti terorizmu	36
Evropsko konzularno sodelovanje	37

EKONOMSKE IN FINANČNE ZADEVE

Ekonomske zadeve	
Ekonomska politika	38
Finančni trgi	40
Obdavčitev	42
Izvozni krediti	43
Proračun	44
Lastna sredstva	44
Zaščita finančnih interesov Evropske unije	44
Statistika	45

PRAVOSODJE IN NOTRANJE ZADEVE

Notranje zadeve	
Vizumi	47
Meje 47	
Schengensko območje	48
Zakonite migracije	48
Nezakonite migracije	50
Azil 51	
Notranja varnost	52
Droge	54
Boj proti terorizmu	54
Carinsko sodelovanje	55
Civilna zaščita	55

Pravosodje	
Temeljne pravice in državljanstvo	56
Zaščita najbolj ogroženih	57
Pravice posameznika v kazenskem postopku	57
Vzajemno priznavanje in minimalna pravila.....	58
Evropsko javno tožilstvo in Eurojust	58
Civilno pravo	58
E-pravosodje	59
Korupcija	59
Izobraževanje pravosodnih organov	59
Zunanja razsežnost PNZ	60

ZAPOSLOVANJE, SOCIALNA POLITIKA, ZDRAVJE IN VARSTVO POTROŠNIKOV

Zaposlovanje in socialna politika	
Razvoj na področju zaposlovanja in socialnih zadev	62
Evropski semester	63
Vprašanja glede zaposlovanja in trga dela	64
Socialna razsežnost	64
Vprašanja socialne politike	65
Delovna zakonodaja	65
Zdravje in varnost pri delu	66
Enakost spolov	66
Boj proti diskriminaciji	67
Zunanja razsežnost politik zaposlovanja in socialnih politik EU	67

Zdravje in varstvo potrošnikov	
Javno zdravje	68
Zdravila in medicinski pripomočki	69
Živila	69

KONKURENČNOST (NOTRANJI TRG, INDUSTRIJA, RAZISKAVE IN VESOLJE)

Konkurenčnost	70
Enotni trg	71
Pravo gospodarskih družb	72
Boljša zakonodaja	72
Tehnično usklajevanje	73
Potrošniki	73
Intelektualna lastnina	74
Carinska unija	74
Industrijska politika	76
Mala in srednja podjetja	77
Raziskave in inovacije	78
Vesolje	79
Turizem	81

PROMET, TELEKOMUNIKACIJE IN ENERGIJA

MEDSEKTORSKA VPRAŠANJA	82
Promet	83
Horizontalna vprašanja	83
Letalstvo	84
Kopenski promet	85
Pomorski promet	86
Telekomunikacije in enotni digitalni trg	86
Energetika	88

KMETIJSTVO IN RIBIŠTVO

Kmetijstvo	90
Veterinarska in fitosanitarna vprašanja ter vprašanja v zvezi z hrano	91
Gozdovi	92
Ribištvo.....	93

OKOLJE

Okoljska vprašanja	94
Podnebne spremembe	96

IZOBRAŽEVANJE, MLADINA, KULTURA, AVDIOVIZUALNA POLITIKA IN ŠPORT

Izobraževanje in usposabljanje	98
Mladina	100
Kultura	101
Avdiovizualna politika	102
Šport	103

**PROGRAM DEJAVNOSTI SVETA,
KI SO GA PRIPRAVILA ITALIJANSKO, LATVIJSKO IN
LUKSEMBURŠKO PREDSEDSTVO**

skupaj s predsedujočo Svetu za zunanje zadeve
ter v tesnem sodelovanju s Komisijo in
predsednikom Evropskega sveta

UVOD

V tem dokumentu je predstavljen delovni program Sveta, ki so ga pripravila prihodnja italijansko, latvijsko in luksemburško predsedstvo ter ki zajema obdobje od julija 2014 do decembra 2015.

Razdeljen je na dva dela.

Prvi del zajema strateški okvir, ki program postavlja v širši kontekst, zlasti z vidika dolgoročnejših ciljev v obdobju naslednjih treh predsedstev. Zato so v skladu s Poslovníkom Sveta o tem delu potekala posvetovanja s prihodnjimi nizozemskim, slovaškim in malteškim predsedstvom.

V drugem delu so predstavljeni operativni program in zadeve, ki bodo predvidoma obravnavane v naslednjih 18 mesecih. Ta del, ki zadeva dejavnosti Sveta za zunanje zadeve v navedenem obdobju, je bil v skladu s Poslovníkom Sveta pripravljen skupaj s predsedujočo te sestave Sveta ter v tesnem sodelovanju s Komisijo in predsednikom Evropskega sveta.

Tri predsedstva si bodo po najboljših močeh prizadevala zagotoviti nemoteno in učinkovito delo Sveta. Zato bo potrebno zelo tesno sodelovanje med tremi predsedstvi, pa tudi med njimi ter predsednikom Evropskega sveta in visoko predstavnico. Zelo tesno in konstruktivno bodo sodelovala z Evropskim parlamentom. Tri predsedstva se bodo obenem močno opirala na vzajemno koristno sodelovanje s Komisijo v pričakovanju dela, ki ga bo Komisija opravila na podlagi svojih delovnih programov.

DEL I

STRATEŠKI OKVIR

Prihodnja tri predsedstva bodo začela svoje delo med prehodom iz enega zakonodajnega cikla v drugega. Novoizvoljeni Evropski parlament bo začel delovati julija, nova Komisija in novi visoki predstavnik naj bi nastopila mandata novembra, novi predsednik Evropskega sveta pa bo svojo funkcijo prevzel 1. decembra 2014.

Tri predsedstva si bodo v tem obdobju po najboljših močeh prizadevala olajšati ta prehod, kadar koli bo to mogoče in kolikor dopuščajo njihove pristojnosti. Navezala bodo tesne in konstruktivne odnose z novimi institucionalnimi akterji, da bi omogočili čim hitrejšo ponovno vzpostavitev običajnega delovnega ritma in zakonodajnih dejavnosti.

Hiter povratak k običajnemu delovanju institucij in nemoteno sodelovanje med njimi sta bistvena za zagotovitev odziva na prihodnje izzive. Unija bo v kratkem konsolidirala politike, s pomočjo katerih ji je uspelo prebroditi krizo. Za napredek pri tem procesu konsolidacije in reševanje trenutnih političnih, gospodarskih in socialnih izzivov je nedvomno nujna združena, dejavna in učinkovita Evropska unija, ki je sposobna sprejemati hitre in ciljno usmerjene odločitve. Evropski svet daje zagon za nadaljnji razvoj politik Unije. Dobro sodelovanje s Komisijo in Evropskim parlamentom je ključno za uspešno odločanje.

Glavni cilj v naslednjih 18 mesecih bo dokončno premagati gospodarsko in finančno krizo, spodbuditi rast v Uniji ter izboljšati zmogljivosti Unije za zagotavljanje več delovnih mest, izkoriščanje digitalnih možnosti, spoštovanje temeljnih pravic in izpolnjevanje njene vloge v hitro spreminjajočem se svetu.

V času visoke stopnje brezposelnosti v Evropi, zlasti med mladimi, in vedno večjim številom ljudi, izpostavljenih revščini ali socialni izključenosti, je ena od prednostnih nalog Unije še vedno **ustvarjanje delovnih mest** ter boj proti revščini in izključenosti. Zato bo pozornost prek izobraževanja in poklicnega usposabljanja usmerjena v mobilnost, socialni dialog, ustvarjanje kakovostnih delovnih mest, strukturno reformo trgov dela in naložbe v človeški kapital. V tem smislu bo poudarek na krepitvi vloge mladih in njihovi zaposljivosti ter na doslednem izvajanju obstoječih pobud za boj proti brezposelnosti mladih, zlasti na podlagi programov jamstva za mlade, pobude za zaposlovanje mladih in drugih oblik financiranja iz Evropskega socialnega sklada.

Pozornost bo namenjena tudi spremljanju **socialne zaščite** in razvoju politik socialne zaščite, financiranju, učinkovitosti in uspešnosti socialne zaščite, vprašanju dolgotrajne oskrbe in ustrezni višini pokojnin.

Glede na navedeno bo prednost še naprej namenjena **finančni stabilnosti** območja evra in nadaljnji konsolidaciji javnih financ, da se vzpostavi stabilno makroekonomsko okolje. Svet si bo zato še naprej prizadeval za poglobitev in okrepitev ekonomske in monetarne unije v skladu z načrtom štirih stebrov, ki je bil predstavljen v poročilu štirih predsednikov ter so ga decembra 2012 potrdili voditelji držav in vlad. Izvajanje in uspešno delovanje bančne unije je v tem pogledu izjemnega pomena.

Okrepljeni okvir ekonomskega upravljanja, ki je bil vzpostavljen v okviru evropskega semestra, je omogočil boljše usklajevanje in zbliževanje gospodarskih politik držav članic ter spodbudil prizadevanja za sprejetje in izvajanje strukturnih reform. Predsedstva si bodo prizadevala za pregled **strategije Evropa 2020**, ki je bila uvedena pred petimi leti in katere cilj je vzpostaviti pametno, trajnostno in vključujoče gospodarstvo, o čemer bo na podlagi predlogov Komisije leta 2015 odločal Evropski svet.

Ključni vprašanji v Evropski uniji sta še vedno **rast in ustvarjanje delovnih mest**. Vsa prizadevanja bodo usmerjena v okrepitev gospodarstva Evrope z izboljšanjem konkurenčnosti evropskih podjetij. Evropska industrija, vključno z MSP, na katerih temelji evropsko gospodarstvo, je glavno gonilo rasti, proizvodnje, delovnih mest, inovacij in izvoza. Predsedstva bodo podprla opredelitev okvira, ki bo sistematično vključeval konkurenčnost industrije v vse druge politike.

Z vsemi močmi si bomo prizadevali za dokončno vzpostavitev **enotnega trga**, ki ga je treba v celoti izkoristiti. Svet bo v okviru novega zakonodajnega cikla izkoristil priložnost za nov „strateški“ cikel, osredotočen na dokončanje enotnega trga. Treba bo dokončno oblikovati vse predloge v okviru Akta za enotni trg II, ki so trenutno v obravnavi, in sprejeti dodatne ukrepe v podporo celovitemu delovanju enotnega trga za storitve.

Za dokončanje enotnega trga in izboljšanje evropske konkurenčnosti je ključnega pomena uresničitev **digitalne agende**. Internet in tehnologije za digitalno komunikacijo so učinkovita orodja za posodobitev gospodarstva in delovnega okolja v EU. Unija bo na podlagi zaveze o dokončanju enotnega digitalnega trga do leta 2015, ki jo je izrazil Evropski svet leta 2013, še naprej razvijala digitalno infrastrukturo in prek javne uprave spodbujala uporabo inovativnih digitalnih storitev, krepila zaupanje potrošnikov in podjetij v digitalni trg, spodbujala čezmejno digitalno trgovino in zagotavljala varstvo podatkov, si prizadevala za resničen enotni trg elektronskih komunikacij in spletnih storitev, spodbujala dolgoročne projekte, kot sta računalništvo v oblaku in odprti podatki, vlagala v razvoj digitalnih znanj in spretnosti ter izboljševala omrežno varnost in varstvo podatkov.

Raziskave in inovacije so strateškega pomena za gospodarsko rast, konkurenčnost in zaposlovanje. Zato je treba povečati naložbe v ta strateški sektor in še naprej razvijati evropski raziskovalni prostor. K prizadevanjem na tem področju bo v veliki meri pripomoglo nemoteno in učinkovito izvajanje okvirnega programa za raziskave Obzorje 2020, katerega potencial je treba v celoti izkoristiti.

Na področju **zdravja** bo posebna pozornost namenjena iskanju odzivov na demografske spremembe, povečanje števila primerov kroničnih bolezni, razvoj novih zdravstvenih tehnologij in spreminjajoča se pričakovanja pacientov ter doseganju cilja vzdržnih zdravstvenih sistemov. V zvezi s tem bo zelo pomemben nov program javnega zdravja (2014–2020).

Pomemben dejavnik spodbujanja konkurenčnosti je **zmanjšanje nepotrebnih bremen** za podjetja. Zato se bodo nadaljevala prizadevanja za zagotovitev ustrezne in ciljno usmerjene zakonodaje EU, in sicer z učinkovito rabo instrumentov pametne pravne ureditve, kot so ocena učinka, vrednotenje in posvetovanje z deležniki, zlasti za MSP in mikropodjetja.

Odprta in pravična trgovina ter strateška partnerstva z najpomembnejšimi gospodarstvi so bistvenega pomena za spodbujanje gospodarske rasti, konkurenčnosti in zaposlovanja. Evropska unija bo zato nadaljevala in – če bo le mogoče – zaključila dvostranska trgovinska in naložbena pogajanja z Združenimi državami, Kanado, Japonsko in Indijo ter poglobila trgovinske in naložbene odnose z gospodarstvi v vzponu.

Oblikovanje učinkovite **energetske politike** je izjemnega pomena za gospodarstvo, konkurenčnost, podnebno politiko in zunanje odnose. Zato bo Evropska unija podnebno, energetske in industrijsko politiko še naprej obravnavala na usklajen in celovit način. Izjemno pomembno je, da se oblikuje okolju prijaznejši, stroškovno učinkovitejši in varnejši energetski sektor. Diverzifikacija energetskih virov, oskrbe z energijo in oskrbovalnih poti je prav tako pomembna kot evropska zunanja energetska politika, osredotočena na energetske varnost, saj je cilj obeh zmanjšanje energetske odvisnosti. Dokončno oblikovanje enotnega trga z energijo bo prispevalo tudi k nadaljnjemu spodbujanju rasti in zagotavljanju delovnih mest, hkrati pa bo omogočilo večjo učinkovitost zaradi prave konkurence na maloprodajnem trgu, učinkovitih povezav prenosnih omrežij ter ukrepov za omogočanje naložb v nove tehnologije in preprečevanje tveganja selitve virov CO₂.

Svet bo nadaljeval delo v zvezi z okvirom **podnebne** in energetske politike za obdobje 2020–2030, da se zagotovi, da bo EU po letu 2020 na pravi poti k uresničitvi svojih podnebnih ciljev, zlasti v okviru priprav na vrhunsko srečanje Združenih narodov o podnebjju, ki bo septembra 2014, in konferenci pogodbenic Okvirne konvencije Združenih narodov o spremembi podnebjja (UNFCCC) leta 2014 in 2015.

Večja rast se lahko doseže tudi z vključevanjem ciljev **okoljske trajnosti** v širši cikel gospodarskega upravljanja Unije; na ta način bi te cilje spremenili v konkretne priložnosti za oživitev trajnostnega gospodarstva in več zelenih delovnih mest.

Naložbe v sodobno **prometno infrastrukturo** so ključne za spodbujanje konkurenčnosti EU in pomemben dejavnik za dokončno vzpostavitev enotnega trga in dolgoročno vzdržnost gospodarstva Unije. Splošni cilj je doseči popolno čezmejno in medomrežno povezanost Evrope in tudi mobilizirati zasebni sektor v tem postopno razvijajočem se procesu, ki zahteva iskanje novih oblik javno-zasebnih partnerstev, vključno z inovativnimi finančnimi instrumenti za vseevropsko infrastrukturo.

Območje svobode, varnosti in pravice se bo razvijalo ob doslednem upoštevanju novih strateških smernic, ki jih bo določil Evropski svet na zasedanju junija 2014. Vanje naj bi vključil izboljšanje in okrepitev integriranega upravljanja zunanjih meja ob doslednem spoštovanju temeljnih pravic. V zvezi s tem bodo predsedstva obravnavala krepitev schengenskega pravnega reda, možnost uvedbe novih pravil glede vzajemnega priznavanja odločitev na področju azila in zamisel o vzpostavitvi evropskega sistema nadzora na mejah. Glede na to, da so nacionalni azilni sistemi nekaterih držav članic močno obremenjeni, si bo Svet še naprej prizadeval spodbujati pristno solidarnost na evropski ravni. Tudi v tem pogledu bo razvoj skupne evropske politike priseljevanja, ki bi lahko prispevala k agendi EU za rast, skupaj s strategijo za spodbujanje gospodarske rasti v izvornih državah še naprej prednostna naloga Sveta. Zato bo poseben poudarek na izvajanju načrta politike zakonitega priseljevanja.

Kar zadeva notranjo varnost, bo za Svet ključno izvajanje strategije notranje varnosti in morebitno nadaljnje ukrepanje na podlagi tega. Svet bo poleg tega skušal dokončno oblikovati novo pravno podlago za EUROPOL.

Za Svet bosta zelo pomembna pristop Unije k Evropski konvenciji o človekovih pravicah in dokončno oblikovanje svežnja za varstvo podatkov.

Nadaljevala se bodo prizadevanja za vzpostavitev Evropskega javnega tožilstva in reformo Eurojusta, ki sta pomembna premika v zvezi z evropskim pravosodnim območjem.

Svet je trdno zavezan napredku glede programa Pravosodje za rast in prizadevanjem za sprejetje zadevnih civilnopravnih instrumentov.

Širitvena politika Unije je še vedno strateškega pomena in temeljno orodje za spodbujanje miru, demokracije in varnosti v Evropi. Predsedstva si bodo prizadevala za nadaljnji napredek v pristopnih pogajanjih z državami Zahodnega Balkana in poskušala dati nov zagon tekočemu procesu pogajanj s Turčijo.

Zavezala so se, da bodo izvajala sklepe Sveta o prihodnjih obetih v okviru makroregionalnih strategij.

Sosedska politika EU je pokazatelj dejanske sposobnosti Unije v vlogi globalnega akterja in pomembno sredstvo sodelovanja in podpore, ki jo Unija zagotavlja v okviru gospodarskih, socialnih in političnih reform v državah na vzhodu in jugu. Predsedstva bodo zagotovila, da bodo ti odzivi skladni z zavezami EU, sprejetimi v okviru arabske pomladi, da dodatno podpre države, ki se podajajo na zahtevno pot tranzicije, pa tudi s pričakovanji vzhodnih sosed.

Glavne dejavnosti EU na področju **zunanjih odnosov** bodo tako kot v prejšnjih letih večinoma namenjene reševanju regionalnih in svetovnih izzivov ter spodbujanju interesov in temeljnih vrednot EU, zlasti človekovih pravic in demokracije, v soseščini EU in širše. V ta namen bo EU tesno sodelovala z dvostranskimi, regionalnimi in strateškimi partnerji ter ohranila dejavno vlogo v večstranskih forumih. Temelj dejavnosti EU bo ostal celovit pristop, ki bo zagotavljal usklajenost delovanja in EU omogočal, da bo čim boljše izkoristila vse možnosti, ki jih ima na voljo.

Predsedstva bodo veliko pozornosti namenila podpori skupnemu stališču EU glede **razvojne agende** za obdobje po letu 2015. Svet bo podrobno spremljal sedanje in nove humanitarne krize in skušal še dodatno izboljšati učinkovitost odziva EU in mednarodne skupnosti na take krize.

DEL II

OPERATIVNI PROGRAM

SPLOŠNE ZADEVE

Strategija Evropa 2020 in evropski semester

Strategija Evropa 2020 za pametno, trajnostno in vključujočo rast je ključna za gospodarsko oživitev in nadaljnji razvoj konkurenčnosti v Evropski uniji. Okrepljeni okvir ekonomskega upravljanja, ki je bil vzpostavljen v okviru evropskega semestra, je omogočil boljše usklajevanje in zbliževanje gospodarskih politik držav članic.

EU potrebuje trdno posodobljeno ekonomsko strategijo, da bi prebrodila krizo ter se vrnila k trajnostni in vključujoči rasti s številnimi novimi delovnimi mesti. Tri predsedstva si bodo v zvezi s tem ter na podlagi izkušenj Sveta pri izvajanju strategije Evropa 2020, evropskega semestra in vodilnih pobud prizadevala za pregled strategije Evropa 2020.

Ob upoštevanju splošne narave strategije Evropa 2020 bodo zagotovila, da bo obravnavana v vseh zadevnih sestavah Sveta, od katerih se bo vsaka osredotočila na vidike v njeni pristojnosti. Svet se bo na področju ekonomskih in finančnih zadev med drugim osredotočil na možnost prispevanja raznolike rasti prijazne fiskalne strategije in ponovnega uravnoteženja gospodarstva k doseganju ciljev strategije Evropa 2020 ter na medsebojno povezanost ekonomskega upravljanja in strategije Evropa 2020.

Na področju zaposlovanja in socialne politike bo poudarek namenjen zlasti zmožnosti izkoriščanja boljše usklajenih ekonomskih in socialnih politik ter politik zaposlovanja za uresničevanje ciljev strategije, zaposlitvenim kazalnikom in kazalnikom revščine/socialne izključenosti ter ženskam na trgu dela. Kar zadeva konkurenčnost, si bo Svet prizadeval za ukrepe za spodbujanje rasti v okviru enotnega trga, industrijske konkurenčnosti, raziskav in inovacij ter vesolja s posebnim poudarkom na „novi rasti“.

V kmetijskem sektorju bo upoštevan pomen prehrabene industrije za evropsko rast. Na področju prometa, telekomunikacij in energije se bodo tri predsedstva osredotočila na ukrepe, potrebne za doseganje zadevnih ciljev strategije Evropa 2020, dokončno vzpostavitev notranjega energetskega trga in enotnega digitalnega trga ter vlogo infrastrukture pri spodbujanju rasti. V zvezi z okoljem bodo poudarek namenila učinkoviti rabi virov in drugim sinergijam med okoljsko trajnostjo ter agendo za rast in zaposlovanje.

Na področju izobraževanja in mladine bodo med ciljnim področji gospodarski razlogi za izobraževanje ter boj proti brezposelnosti mladih s pomočjo izobraževanja in usposabljanja. Tri predsedstva bodo spodbujala tudi prispevek kulture in kulturne dediščine k uresničevanju ciljev pametne, trajnostne in vključujoče Evrope. Na področju zdravja bo posebna pozornost namenjena vlogi raziskav in razvoja inovativnih zdravil in medicinskih proizvodov kot prispevku k ciljem iz strategije Evropa 2020.

Komisija naj bi po razpravah v Svetu in javnem posvetovanju, ki je v teku, v začetku leta 2015 predstavila predloge za uresničevanje strategije Evropa 2020. Evropski svet bo strategijo nato pregledal. Tri predsedstva bodo predsednika Evropskega sveta podprla s ciljno usmerjeno preučitvijo predlogov Komisije v okviru Sveta.

Na podlagi vzpostavljenih mehanizmov se bodo med seboj in s tremi naslednjimi predsedstvi tesno usklajevala glede učinkovite organizacije različnih faz evropskih semestrov za leti 2015 in 2016. Letni cikel se bo začel z letnim pregledom rasti, ki ga pripravlja Komisija in pomeni glavni prispevek za razpravo v Svetu, Evropski svet pa bo na junijskem zasedanju potrdil priporočila za posamezne države, ki jih bo predstavila Komisija.

Proces širitve

Tri predsedstva priznavajo, da širitev ostaja ključna politika, ki še naprej utrjuje mir, demokracijo in stabilnost v Evropi ter EU omogoča boljše odzivanje na svetovne izzive. Zato so odločena še naprej izvajati načrt širitve. V skladu z vsemi zadevnimi sklepi Evropskega sveta in Sveta bodo zagotovila usklajeno izvajanje novega soglasja o širitvi, potrjenega na zasedanju Evropskega sveta decembra 2006.

Pristopna pogajanja s Črno goro se bodo nadaljevala na podlagi novega pristopa, da bi v njih še naprej dosegali stalen napredek, pod pogojem, da bo Črna gora izpolnila zahteve iz pogajalskega okvira in pogajalska merila.

Nadaljevala se bodo prizadevanja za napredek v pristopnih pogajanjih s Turčijo in za ohranitev zagona, ki je v interesu obeh strani. Svet si bo prizadeval zagotoviti, da EU ostane vzor za reforme v Turčiji, zlasti na področju pravne države ter temeljnih pravic in svoboščin. EU bo Turčijo spodbujala k napredku pri izpolnjevanju pogajalskih meril, uresničevanju zahtev iz pogajalskega okvira ter spoštovanju pogodbenih obveznosti do EU in vseh njenih držav članic. Še naprej si bo prizadevala za uresničevanje pozitivne agende s Turčijo v podporo pogajalskemu procesu v skladu s pogajalskim okvirom in zadevnimi sklepi Sveta. EU bo Turčijo nenehno spodbujala, naj še naprej dejavno podpira pogajanja o celoviti rešitvi ciprskega vprašanja v skladu z resolucijami Varnostnega sveta ZN o Cipru in načeli, na katerih temelji Unija.

Po začetku pristopnih pogajanj s Srbijo januarja 2014 in na podlagi izida postopka pregleda se bodo ta pogajanja nadaljevala na podlagi novega pristopa, da bi v njih dosegli znaten napredek, pod pogojem, da bo ta država izpolnila zahteve iz pogajalskega okvira in pogajalska merila.

Čeprav se je islandska vlada odločila začasno ustaviti pristopna pogajanja s to državo, je Svet, če bi se Islandija odločila nadaljevati pogajanja, pripravljen znova pristopiti k pogajanjem v skladu z zahtevami iz pogajalskega okvira.

Posebna pozornost bo namenjena evropski perspektivi Zahodnega Balkana. Svet bo vztrajal na pravičnih in strogih pogojih v okviru kopenhavskih političnih meril in stabilizacijsko-pridružitvenega procesa. Ta bo v skladu s solunsko agendo ostal skupni okvir za odnose z Zahodnim Balkanom vse do pristopa. Morebitne države kandidatke na Zahodnem Balkanu bi morale z odločnim napredkom na področju gospodarskih in političnih reform ter izpolnjevanjem potrebnih pogojev in zahtev na podlagi lastnih dosežkov pridobiti status kandidatk, pri čemer je končni cilj članstvo v Evropski uniji.

Mogoč je začetek pristopnih pogajanj z Nekdanjo jugoslovansko republiko Makedonijo, kar je odvisno od sklepa Sveta in potrditve s strani Evropskega sveta. Pod pogojem, da Albanija pridobi status kandidatke, bo začetek pristopnih pogajanj s to državo odvisen od nadaljnjega napredka v procesu reform, pa tudi od sklepa Sveta in potrditve s strani Evropskega sveta. Brez poseganja v stališča držav članic o statusu bi bilo treba pogajanja o stabilizacijsko-pridružitvenem sporazumu s Kosovom zaključiti v letu 2014 in nato podpisati sporazum. Svet bo še naprej podpiral evropsko perspektivo Bosne in Hercegovine s ciljem, da v skladu z načelom pravičnih in strogih pogojev sčasoma pridobi status kandidatke.

Zahodna Evropa zunaj EU

EU bo še naprej krepila tesne odnose s svojimi zahodnoevropskimi sosedami. Svet bo v drugi polovici leta 2014 zlasti pregledal svoje odnose s tremi državami EGP-Efte (Norveško, Islandijo in Lihtenštajnom) ter Švico in sprejel sklepe, ki bodo podlaga za nadaljnji razvoj odnosov s temi državami v letu 2015. EU bo morala nameniti posebno pozornost odnosom med EU in Švico po referendumu, ki je potekal 9. februarja 2014 ter katerega izid bi lahko ogrozil cilje sporazuma o prostem pretoku oseb in s tem postavil pod vprašaj sedem „dvostranskih I“ sporazumov iz leta 2002, pa tudi pridružitev Švice schengenskemu in dublinskemu pravnemu redu. To bo treba storiti ob upoštevanju namere EU, da trenutni sistem številnih sektorskih sporazumov s Švico dopolni z institucionalnim okvirom. EU poleg tega namerava okrepiti odnose z Andoro, Monakom in San Marinom prek pogajanj o enem ali več pridružitvenih sporazumih.

EU namerava s tremi državami EGP-Efte Norveško, Islandijo in Lihtenštajnom skleniti sporazume/protokole o obnovitvi njihovih finančnih prispevkov za zmanjšanje socialnih in gospodarskih razlik v EGP ter začeti/skleniti pogajanja o nadaljnji liberalizaciji trgovine s kmetijskimi proizvodi. Ker je večina njenih zahodnoevropskih sosed v celoti ali deloma vključenih na notranji trg, bo EU nadaljevala prizadevanja, da bi vsem udeležencem na notranjem trgu zagotovila enotno in sočasno uporabo in razlago spreminjajočega se pravnega reda EU.

Mehanizem sodelovanja in preverjanja za Bolgarijo in Romunijo

Svet bo še naprej spremljal napredek teh dveh držav članic pri uresničevanju ciljev mehanizma.

Enotne ureditve za politično odzivanje na krize (IPCR)/solidarnostna klavzula

Svet bo nadaljeval obravnavo skupnega predloga sklepa Sveta o načinu izvajanja solidarnostne klavzule s strani Unije¹ (člen 222 PDEU). Ta klavzula določa, da če je država članica žrtev terorističnega napada, naravne nesreče ali nesreče, ki jo je povzročil človek, Unija in njene države članice delujejo skupaj v duhu solidarnosti. Ko bo sklep Sveta sprejet, bodo tri predsedstva zagotovila izvajanje in redne preglede, kot so v njem opredeljeni.

Svet si bo obenem prizadeval za nadaljnji razvoj enotnih ureditev EU za politično odzivanje na krize (IPCR), ki jih je odobril 25. junija 2013. Pri delu se bo osredotočil na ključna podporna orodja za IPCR (kot je spletna platforma IPCR) in dejavnosti za izboljšanje pripravljenosti, da bi ob podpori strokovnjakov iz držav članic, GSS, Komisije in ESZD oblikovali okvirni program. IPCR bo morda treba tudi prilagoditi za podporo načinu izvajanja solidarnostne klavzule po sprejetju sklepa.

Skupina prijateljev predsedstva o enotnih ureditvah za politično odzivanje na krize in izvajanju solidarnostne klavzule bo nadaljevala obravnavo teh dveh zadev v skladu s pooblastili, ki jih določa Coreper.

¹ Člen 222(3) PDEU Svet poziva k sprejetju sklepa, v katerem je opredeljen način izvajanja solidarnostne klavzule s strani Unije, in sicer na podlagi skupnega predloga Komisije in visokega predstavnika.

Regionalna in teritorialna politika

Regionalna politika je po zadnji reformi postala vse bolj strateško naložbeno orodje EU za doseganje ciljev ekonomske, socialne in teritorialne kohezije, in sicer z usmerjanjem sredstev v cilje strategije Evropa 2020, ustvarjanjem povezav z ekonomskim upravljanjem in krepitevijo teritorialnih razsežnosti, da bi bolje izkoristili potencial rasti različnih ozemelj. Da bi nova reforma prinesla želene rezultate, bo potrebno boljše usklajevanje in nadaljnje ukrepanje, da bi razpravljali o učinkovitem uresničevanju in opredelili morebitna področja za prihodnji razvoj politike.

Delo na področju regionalne in teritorialne politike se bo osredotočilo na pet sklopov: oceno izidov v obdobju 2007–2013 in uvedbe programov za obdobje 2014–2020; oceno načina, kako se cilj teritorialne kohezije Unije izvaja kot strateški okvir, ki vključuje tudi makroregionalni pristop, in sicer prek ovrednotenja Teritorialne agende 2020 in nadaljnega razvoja urbane agende EU; začetek dolgoročne strateške razprave o scenarijih razvoja ozemlja in podporo strukturirani politični razpravi o kohezijski politiki; utrditev okvira pravnih določb v podporo boljši vključenosti čezmejnih območij; odzivanje na poseben položaj majhnih in srednje velikih mest ter njihovo vlogo v mestni in regionalni politiki.

Ti cilji se odražajo v naslednjih dejavnostih: nadaljnje ukrepanje na podlagi dela, ki so ga opravila pretekla predsedstva Sveta, ob upoštevanju šestega poročila Komisije o koheziji in zahtev Evropskega sveta ter predpisov v zvezi s strateško in politično razpravo o kohezijski politiki za obdobje 2014–2020; nadaljnja podpora medvladnemu sodelovanju na podlagi Teritorialne agende Evropske unije 2020 in Leipziške listine ter izboljševanje njegove povezanosti z okvirom politike Skupnosti. Namen je pregledati stanje izvajanja cilja teritorialne kohezije Unije in okrepiti povezavo med teritorialno kohezijo in mestno politiko ter med socialno, ekonomsko in teritorialno kohezijo in ekonomskim upravljanjem.

S celostnim pristopom, ki bo usmerjen k dejanjem, bodo dodatno preučena naslednja vprašanja:

možnosti vzpostavitve bolj sistematične politične razprave o kohezijski politiki v njenih treh povezanih razsežnostih (ekonomski, socialni in teritorialni);

pospeševanje sodelovanja na več ravneh z uporabo makroregionalnih strategij za izkoriščanje celotnega regionalnega potenciala, trdnega okvira EU in usklajenosti prizadevanj z evropskimi pobudami;

razvoj morebitne evropske teritorialne vizije in perspektive za leto 2050, in sicer na podlagi znanstvenih analitičnih delovnih scenarijev in izglede;

Svet si bo ob upoštevanju dodane vrednosti makroregionalnih strategij, ki jo je potrdil Evropski svet, prizadeval za izvajanje jadranske in jonske makroregionalne strategije ter pripravo strategije EU za alpsko regijo, obenem pa bo še naprej spremljal izvajanje obstoječih makroregionalnih strategij;

izboljšanje okvira za učinkovito podporo ustvarjanju integriranih čezmejnih območij;

politične debate in razprava o dejanskih izkušnjah v okviru urbane agende;

obravnava majhnih in srednje velikih mest, pri čemer bo posebna pozornost namenjena njihovi vlogi pri skupnem teritorialnem razvoju, vključno s središči, njihovem potencialu za gospodarsko rast in njihovi vlogi v čezmejnih velemestnih območjih.

Institucionalna vprašanja

Nov institucionalni cikel se bo začel julija 2014 z novo izvoljenim Parlamentom, čemur bo sledilo imenovanje nove Komisije in novega predsednika Evropskega sveta. Svet bo glede na navedeno pozvan, naj obravnava več institucionalnih vprašanj. Ključna prednostna naloga bo reševanje skrbi državljanov in približevanje evropskih politik njihovim pričakovanjem, s čimer se ustvarja „boljša Evropa“. Svet si bo koncept „boljše Evrope“ prizadeval vključiti na ključna področja dejavnosti, zlasti v EMU in na enotnem trgu, na področjih konkurenčnosti, rasti in inovacij ob ustreznem spoštovanju ključnih načel subsidiarnosti, odgovornosti in sorazmernosti.

V tem okviru si bodo tri predsedstva prizadevala za opredelitev morebitnih operativnih možnosti za izboljšanje medinstitucionalnega sodelovanja.

Tri predsedstva si bodo prizadevala zaključiti pristop EU k Evropski konvenciji o varstvu človekovih pravic.

Reforma Sodišča ostaja prednostna naloga Sveta. Tri predsedstva bodo zagotovila, da so vzpostavljene potrebne ureditve, s katerimi bi Sodišču omogočili, da učinkovito in uspešno opravlja svoje temeljne naloge.

Svet si bo v tesnem sodelovanju z ESZD s skupnimi močmi prizadeval za okrepitev prepoznavnosti EU v svetu, utrditev njene vloge kot svetovnega akterja in okrepitev medsektorskega pristopa k različnim in vplivnim instrumentom na področju zunanjega delovanja EU, pri čemer ga bodo usmerjali sklepi Sveta o pregledu ESZD.

Pravna država

Svet bo tesno spremljal prihodnji razvoj v zvezi z novim okvirom EU za okrepitev pravne države, katerega cilj je odpraviti prihodnja sistemska tveganja, ki ogrožajo pravno državo v državah članicah, preden bi bili izpolnjeni pogoji za uporabo mehanizma iz člena 7 PEU.

Integrirana pomorska politika

Tri predsedstva se zavedajo pomena morij in oceanov za evropsko gospodarstvo in bodo v okviru integrirane pomorske politike spodbujala izvajanje agende za modro rast, da se spodbudita gospodarska rast in ustvarjanje delovnih mest. Posebno pozornost je treba nameniti spodbujanju inovacij, da se podpre prodor tehnologij za pridobivanje energije iz obnovljivih virov na trg in prispeva k trajnostni rabi evropskih morskih virov. Po sprejetju evropske strategije za pomorsko varnost bo treba pripraviti akcijski načrt, ki ga bo treba izvajati na podlagi celovitega in medsektorskega pristopa k vprašanju pomorske varnosti, zlasti v zvezi s spremljanjem razmer na področju pomorstva.

ZUNANJE ZADEVE

Skupna trgovinska politika

Odprta in pravična trgovina je ključen instrument za spodbujanje gospodarske rasti, konkurenčnosti in zaposlovanja. Večja odprtost trga ter naraščajoč obseg trgovinskih in naložbenih tokov sta ključnega pomena za spodbujanje rasti in oživitev gospodarstva v celotni EU, in sicer v skladu s potrebami industrijskih in drugih politik EU, da bi zagotovili usklajen okvir za oživitev gospodarstva.

Trgovinska politika EU bi morala še naprej zagotavljati uveljavljanje pravic EU na podlagi obstoječih pravil in spodbujati lažji dostop do svetovnih trgov. Predsedstva bodo v zvezi s tem v celoti podprla strategijo EU za dostop do trga, ki ima ključno vlogo pri opredeljevanju in odpravljanju ovir, s katerimi se soočajo evropski izvozniki. Poleg tega se bo spodbujala strateška razprava s posebnim poudarkom na necarinskih ovirah.

Strateška partnerstva z najpomembnejšimi gospodarstvi so bistvenega pomena za ohranjanje rasti in ustvarjanje novih delovnih mest po vsej Evropski uniji. EU si bo zato prizadevala in – kadar je to mogoče – zaključila dvostranska trgovinska in naložbena pogajanja z Združenimi državami, Japonsko in Kanado ter obenem poglobila trgovinske in naložbene odnose z gospodarstvi v vzponu.

Še naprej se odločno zavzema za močan večstranski trgovinski sistem, ki temelji na pravilih. Predsedstva bodo v zvezi s tem še naprej v celoti podpirala večstranski trgovinski sistem in napredek glede razvojne agende iz Dohe – vključno z ratifikacijo in izvajanjem sporazuma o olajševanju trgovine ter upravljanjem agende po konferenci na Baliju – na podlagi odločitev, sprejetih na deveti ministrski konferenci STO. Tri predsedstva bodo pripravila in usklajevala stališče EU, zlasti ob pripravah na deseto ministrsko konferenco STO leta 2015. Poleg tega bodo ob upoštevanju ključne vloge razširjenega članstva v STO pri krepitvi večstranskih trgovinskih pravil in boju proti protekcionizmu spodbujala pristopna pogajanja v teku, med drugim z Alžirijo, Azerbajdžanom, Bosno in Hercegovino, Kazahstanom ter Srbijo.

Poleg mnogostranskih pogajanj v okviru STO bodo spodbujala tudi zaključek pogajanj na večstranskih osnovah. V zvezi s tem bo izjemnega pomena zaključek pogajanj o sporazumu o trgovini s storitvami, v katerih bi se morala v času treh predsedstev začeti odločilna faza. Druga področja, na katerih bi bil mogoč napredek zunaj enotnega pristopa, bi lahko bila uvedba pobude za okolju prijazno blago in storitve ter zaključek pregleda Sporazuma o trgovini z izdelki informacijske tehnologije.

Ključni instrument za spodbujanje razvoja svetovnih pravil je dokončna vzpostavitev obsežne mreže ambicioznih in uravnoteženih sporazumov o trgovini in naložbah. V okviru tega regionalni in dvostranski sporazumi pomenijo bistvena sredstva za povečanje prepoznavnosti in vpliva EU v njenem sosodstvu, kjer omogočajo spodbujanje stabilnosti, blaginje ter evropskih standardov in vrednot.

Glede na pomen odnosov z našim sosodstvom si bomo prizadevali za napredek pri odpiranju in nadaljevanju pogajanj o poglobljenih in celovitih sporazumih o prosti trgovini s partnerskimi državami v južnem Sredozemlju, zlasti Marokom, Jordanijo, Tunizijo in – ko bodo izpolnjeni pogoji – Egiptom. Na enak način si bomo prizadevali za napredek pri izvajanju poglobljenih in celovitih sporazumov o prosti trgovini z Gruzijo, Moldavijo in Ukrajino ter nadaljnjem poglobljanju sodelovanja z drugimi državami vzhodnega partnerstva, da bi lahko na naslednjem vrhunskem srečanju leta 2015 ugotovili napredek.

Ker regionalno povezovanje po vseh delih sveta prispeva k pospeševanju stabilnosti, vzpostavljanju blaginje in reševanju svetovnih izzivov, bo EU nadaljevala pogajanja z državami ASEAN.

Po sklenitvi trgovinskega sporazuma s Singapurjem je cilj zdaj pospešitev pogajanj z Vietnamom, Tajsko in Malezijo ter preverjanje pogojev za začetek pogajanj z drugimi partnerji v regiji, kot so Indonezija, Filipini in Brunej. Tri predsedstva bodo poleg tega v celoti podpirala in spodbujala pogajanja za sporazume o naložbah z Burmo/Mjanmarom in Kitajsko. Kar zadeva Mercosur in Svet za sodelovanje v Zalivu, bo EU – v skladu s trenutnim pristopom po posameznih regijah – nadaljevala pogajanja za sklenitev celovitega, ambicioznega in uravnoteženega sporazuma.

Posebna pozornost bo namenjena tudi napredku v pogajanjih o sporazumih o gospodarskem partnerstvu in njihovem zaključku, zlasti z Južnoafriško razvojno skupnostjo (SADC), pa tudi z drugimi državami, s katerimi so pogajanja ali postopki za uveljavitev sporazumov še v teku. EU v zvezi s tem priznava potrebo po tem, da upošteva različne ravni razvoja svojih partnerjev ter jim z ustrezno tehnično pomočjo in pomočjo za trgovino pomaga pri izpolnjevanju njihovih zavez.

Svet bo upošteval ustrezne postopke in ukrepal na najučinkovitejši ravni za spodbujanje zakonodajnih pobud, predloženih v okviru trenutne agende EU o zunanjetrgovinski politiki, kar bo koristilo vsem deležnikom EU ter zagotavljalo konkurenčnost industrije EU in odprtost trga EU. Dodatno se bodo razvijali in krepili odnosi z Evropskim parlamentom, zlasti v zvezi z organizacijo dialogov.

Tri predsedstva se bodo poleg tega zavzela za revizijo Uredbe Sveta (ES) št. 428/2009 z dne 5. maja 2009 o vzpostavitvi režima Skupnosti za nadzor izvoza blaga z dvojno rabo, da bi zagotovili varnost in konkurenčnost na tem občutljivem področju, kar se zagovarja v zeleni knjigi o sistemu Evropske unije za nadzor izvoza blaga z dvojno rabo, ki jo je Evropska komisija objavila leta 2011.

Svet bo preučil tudi vprašanje surovin in razvoj dogodkov na tem področju. V času treh predsedstev bodo obravnavane tudi trenutne razprave o trajnostnem razvoju v okviru trgovinske politike, kateremu so nacionalni parlamenti in Evropski parlament v prejšnjem zakonodajnem obdobju pripisovali večji pomen.

Zunanja in varnostna politika

Dejavnosti EU v obdobju 2014–15 bodo še naprej podrejene osrednjemu cilju zagotavljanja usklajenosti zunanje politike in zunanjega delovanja EU, kot je določeno v Lizbonski pogodbi. Konkretno prednostne naloge prihodnjega evropskega vodstva je treba še potrditi, vendar bodo zadevne dejavnosti – tako kot v preteklih letih – usmerjene predvsem v reševanje regionalnih in globalnih izzivov ter spodbujanje interesov in vrednot EU, zlasti demokracije, temeljnih pravic, stabilnosti, varnosti in blaginje v sosedstvu EU.

Pri tem bo ključno nadaljevanje pomembnih prizadevanj za oblikovanje orodij, ki bodo vse to omogočila. Med drugim bo treba zagotoviti, da bo okvir celostnega pristopa še naprej temeljni kamen dejavnosti EU, tako da bo lahko EU čim bolj izkoristila vse možnosti, ki jih ima na voljo; poleg tega pa bo treba zagotoviti, da bosta pregled Evropske službe za zunanje delovanje, ki ga izvaja visoka predstavnica in podpredsednica Catherine Ashton, in nadaljnje ukrepanje na podlagi tega pregleda prispevala k nadaljnjemu utrjevanju in krepitvi pomembne vloge, ki jo ima služba pri zagotavljanju skladnosti in uresničevanju ciljev.

Prav tako pomembno bo graditi na dobro uveljavljenih partnerstvih s ključnimi sedanjimi in prihodnjimi globalnimi akterji – zlasti bo treba nadalje razvijati strateška partnerstva z ZDA, Brazilijo, Kanado, Kitajsko, Indijo, Japonsko, Republiko Korejo, Mehiko in Južno Afriko. Treba bo ponovno preučiti možnosti za strateško partnerstvo z Rusijo glede na dogodke v Ukrajini, vključno s Krimom. Pomembna prednostna naloga bo tudi utrditev in okrepitev vzajemno koristnega sodelovanja z regionalnimi organizacijami. Podpora dejavnostim večstranskih organizacij, kot so Združeni narodi, in njihovo dopolnjevanje bosta še vedno ključen del dejavnosti EU.

Največ pozornosti bo še naprej posvečene južnemu in vzhodnemu sosedstvu Evropske unije, tako zaradi prednostne obravnave teh območij v okviru SZVP kot tudi zaradi trenutnega dogajanja v obeh regijah.

Pomembno mesto na dnevnem redu bodo tudi v prihodnje imele razmere v južnem sosedstvu. Glavni cilj EU je še vedno podpiranje dolgoročnih demokratičnih sprememb v regiji z uporabo različnih že uvedenih mednarodnih in lokalnih mehanizmov, zlasti kar zadeva vzpostavitev vključujoče demokracije, ki omogoča pomemben prispevek civilne družbe in žensk. Poudarek bo najverjetneje na posameznih državah, v katerih poteka tranzicija oziroma se spopadajo s konflikti ali nestabilnostjo.

Predvsem v zvezi s Sirijo si bo EU skupaj s partnerji prizadevala podpreti napredek glede sklepov v okviru procesa Ženeva II, katerih cilj je ustaviti nasilje in zagotoviti legitimno politično tranzicijo. Poleg tega bo bistven element v prizadevanjih EU obvladovanje humanitarnih razmer in pozivanje drugih strani, naj storijo enako. Še eno osrednje področje dela bosta zmanjševanje nevarnosti, da bi se politična nestabilnost in pomanjkanje varnosti iz Sirije razširila tudi v sosednje države, na primer Libanon in Jordanijo, in omejevanje destabilizacijskega učinka, ki ga ima prihod velikega števila beguncev. Pozorno bo treba spremljati dogajanje v Iraku, saj država po volitvah aprila 2014 prestaja kritično obdobje oblikovanja vlade in se hkrati sooča z vse hujšimi vstajami.

EU bo morala še naprej pozorno opazovati dogajanje v Egiptu, pri čemer si bo skupaj z novim vodstvom prizadevala za ponovno vzpostavitev polnega sodelovanja, ki je bilo ovirano zaradi nedavnih dogodkov, in hkrati poskušala ugotoviti, kako lahko pomaga preprečiti, da doseženi demokratični napredek ne bi bil izgubljen. V Libiji bodo diplomacija in programi EU pred preizkušnjo, kako pomagati pri krepitvi državnih institucij, osrednjim oblastem pa pri obvladovanju nevarnosti, ki jih predstavljajo milice in delitve v državi. Zaradi izzivov, s katerimi se sooča Tunizija, bo treba podpreti njeno mlado demokracijo. To je nujno, da bi pokazali pozitivni izid arabske pomladi in dali zgled drugim državam v tranziciji.

EU bo še naprej dejavna in si bo, tudi v okviru bližnjevzhodne četverice, prizadevala za pravično in trajno rešitev izraelsko-palestinskega spora. V zvezi s tem EU popolnoma podpira sedanja prizadevanja ZDA in sodelujočih strani. Sedanji pogovori so edinstvena priložnost, ki jo morata obe strani izkoristiti za uvedbo rešitve z dvema državama. EU se je zavezala, da bo zagotovila doslej najobsežnejši sveženj pomoči, ki bi se lahko uporabil po sklenitvi dogovora o končnem statusu.

Kot dopolnitev večstranskega delovanja EU in Sveta za sodelovanje v zalivu bo EU še dodatno poglobila politično sodelovanje s posameznimi zalivskimi državami.

Na regionalni ravni bo morala EU obravnavati vprašanja nestabilnosti, tudi z nadaljevanjem dela v okviru Unije za Sredozemlje in krepitvijo odnosov z Ligo arabskih držav. Zlasti bo morala preučiti načine za zmanjšanje nevarnosti organiziranega kriminala, ki izkorišča nestabilne razmere na Bližnjem vzhodu in v severni Afriki za trgovino z ljudmi, nezakonite migracije in druge kriminalne dejavnosti. Skupaj z mednarodnimi partnerji si bo morala prizadevati tudi za zaustavitev rasti sektaštva in terorističnih groženj skupin, povezanih z Al-Kaido, ki delujejo v Siriji in drugje v regiji.

V okviru vzhodnega sosedstva bo ključno nadaljnje ukrepanje na podlagi izidov vrhunškega srečanja vzhodnega partnerstva novembra 2013 v Vilni, zlasti glede podpisa in izvajanja pridružitvenih sporazumov ter poglobljenih in celovitih območij proste trgovine z Gruzijo, Republiko Moldavijo in Ukrajino. Treba bo zagotoviti, da bodo ti sporazumi koristni za vse strani. Četrto vrhunsko srečanje vzhodnega partnerstva, ki bo maja 2015 v Rigi, bo priložnost za oceno napredka, doseženega pri političnem približevanju in gospodarskem povezovanju, in za nadaljnji razvoj odnosov med EU in njenimi vzhodnimi partnerji. EU si bo na podlagi načela diferenciacije znotraj vzhodnega partnerstva prizadevala spodbujati boljše odnose z drugimi vzhodnoevropskimi partnerskimi državami, tudi z Armenijo in Azerbajdžanom.

Po podpisu še preostalih določb pridružitvenega sporazuma z Ukrajino, ki zajema tudi poglobljeno in celovito območje proste trgovine, bo EU tesno sodelovala z Ukrajino, da se zagotovi njegovo izvajanje. EU bo še naprej podpirala suverenost, neodvisnost in ozemeljsko celovitost Ukrajine ter spodbujala politično in gospodarsko stabilizacijo države. Še naprej bo zagotavljala podporo potrebnim reformam, predvsem reformi sektorja civilne varnosti in reformi energetskega sektorja.

Glede dolgotrajnih konfliktov bo EU tudi v prihodnje tesno sodelovala z OVSE in drugimi zadevnimi partnerji pri iskanju trajne rešitve konfliktov v Republiki Moldaviji, Gruziji in Gorskem Karabahu.

Pomembna prednostna naloga EU ostaja spodbujanje stabilnosti, varnosti in blaginje na Zahodnem Balkanu. V zvezi s Srbijo in Kosovom bo treba opraviti še veliko dela, da bi se nadaljevalo izvajanje vseh dogovorov, doseženih v okviru dialoga, ki poteka ob pomoči EU. Nadaljnji napredek pri normalizaciji odnosov bo Srbiji in Kosovu omogočil ohranitev zagona na njuni evropski poti. Potrebno bo nadaljnje sodelovanje z Bosno in Hercegovino za reševanje sedanjih socialno-ekonomskih izzivov v državi in spodbujanje nadaljnjega napredka na njeni poti k EU. Pozorno bo treba spremljati politični dialog v Nekdanji jugoslovanski republiki Makedoniji in Albaniji. Še vedno bo pomembno udejstvovanje na terenu (na primer orodje za za predpristopno pomoč v Bosni in Hercegovini, misija EULEX na Kosovu).

EU bo še naprej izvajala in okrepila politični dialog s Turčijo, zlasti kar zadeva sodelovanje v regiji. Naš glavni namen v skladu z načeli, določenimi v pogajalskem okviru, je še vedno spodbuditi Turčijo, naj pri nadaljnjem oblikovanju svoje zunanje politike sodeluje z EU.

EU bo ohranila tesne odnose tudi s tistimi državami v neposredni sosesčini EU, ki si ne prizadevajo za pristop k EU. Prizadevala si bo za izboljšanje pravne varnosti za gospodarske subjekte in državljane s spodbujanjem enotne uporabe ustrezne zakonodaje EU na področju notranjega trga, ki velja tudi za države EGP in Švico. Poleg tega lahko pogajanja o pridružitvenih sporazumih z Andoro, San Marinom in Monakom doprinesejo k njihovemu hitrejšemu vključevanju na notranji trg.

ZDA bodo še vedno ključen in bistven partner na skoraj vseh področjih zunanjega delovanja EU. Ena od prednostnih nalog bo doseči napredek pri čezatlantskem partnerstvu na področju trgovine in naložb. EU se nadeja tudi nadaljnjega izboljšanja sodelovanja z ZDA na področju energetske varnosti, podnebnih sprememb, varstva podatkov in kibernetске varnosti.

Medregionalni odnosi z Latinsko Ameriko in Karibi se bodo dodatno okrepili na drugem vrhunskem srečanju med EU in CELAC, ki bo leta 2015 v Bruslju. Posebna pozornost bo namenjena varnostnim vprašanjem z uvedbo varnostne strategije EU za Srednjo Ameriko in Karibe. Nadalje se bodo razvijali odnosi s subregionalnimi skupinami (SICA, Cariforum, Mercosur in Pacifiška zveza). EU bo poleg tega še naprej krepila dvostranske odnose z državami v regiji, zlasti s svojimi strateškimi partnerji (Mehiko in Brazilijo).

Treba bo ponovno preučiti možnosti za strateško partnerstvo z Rusijo glede na dogajanje v Ukrajini, vključno s Krimom, pa tudi z drugimi državami v skupnem sosodstvu. EU ne bo priznala nezakonite priključitve Krima k Rusiji. Še naprej bo pozivala Rusijo, naj se zavzema za stabilnost in varnost v Evropi v skladu s Helsinško sklepno listino, Pariško listino ter načeli in instrumenti OVSE in Sveta Evrope. EU in Rusija imata skupen interes za sodelovanje pri globalnih vprašanjih, kot so podnebne spremembe in terorizem, ter v skupini G-20 in pri varnostnih vprašanjih, ki zadevajo na primer Sirijo, iranski jedrski program in bližnjevzhodni mirovni proces. EU bo še naprej pozivala Rusijo, naj izpolnjuje svoje zaveze, ki jih je sprejela v okviru STO.

EU bo še naprej sodelovala z državami Srednje Azije in jim med drugim pomagala pri soočanju z varnostnimi in drugimi izzivi, ki bodo nastali zaradi za letoš predvidenega zmanjšanja prisotnosti mednarodnih varnostnih sil v Afganistanu. Drugi izzivi zajemajo boj proti terorizmu in trgovini z drogami, energijo, zanesljivo preskrbo z vodo in regionalno sodelovanje, obravnavati pa jih je treba tako na dvostranski ravni kot tudi v okviru varnostnega dialoga med EU in Srednjo Azijo. EU bo še naprej pomagala Kazahstanu pri pogajanjih za pristop k Svetovni trgovinski organizaciji, k delovanju v tej smeri pa bo spodbujala tudi Uzbekistan. Leta 2015 bodo potekale pomembne volitve, ki jih bo EU pozorno spremljala in po potrebi ponudila pomoč. V začetku leta 2015 se bo izvedel pregled strategije EU za Srednjo Azijo.

Globalni in regionalni izzivi, kot so reševanje vprašanj, povezanih z neširjenjem jedrskega orožja, piratstvo, terorizem in ogrožanje kibernetске varnosti, bodo pomemben element pri širitvi sodelovanja EU s Kitajsko in Indijo.

Dogovor o skupnem akcijskem načrtu med skupino E3/EU+3 in Iranom iz novembra 2013 predstavlja prvi korak pri krepitvi zaupanja, saj obravnava najbolj pereča vprašanja v zvezi z iranskim jedrskim programom, in pomembno prispeva k ciljem EU na področju regionalne varnosti in neširjenja orožja. Skupina E3/EU+3 in Iran sta po tem, ko se je skupni akcijski načrt 20. januarja 2014 začel izvajati na podlagi sklepa Sveta za zunanje zadeve, začela nova pogajanja, da bi dosegla dogovor o celoviti rešitvi iranskega jedrskega vprašanja. Strani sta na Dunaju opravili več krogov pogajanj. EU ostaja dejavna udeleženka v teh diplomatskih prizadevanjih za dolgoročno in celovito rešitev, ki bo upoštevala vse pomisleke mednarodne skupnosti v zvezi z izključno miroljubnimi nameni iranskega jedrskega programa.

Ena od glavnih prednostnih nalog bo pomagati Afganistanu pri oblikovanju države in procesu tranzicije; v obdobju 2014/15 bodo namreč potekale parlamentarne in predsedniške volitve in predviden je umik čet ISAF, ki jih bo nasledila misija NATO. Bistvenega pomena bo podpora doslednemu izvajanju tokijskega okvira vzajemne odgovornosti in morebitna mirovna pogajanja z novo administracijo. Predvidena nova strategija EU za Afganistan – tudi glede pravne države in civilne policije – bi morala temeljiti na bolj vsestranskem pristopu, ki bi združeval različne instrumente EU in držav članic ter prispevke policijske misije EUPOL. Pomemben cilj ostaja dokončno oblikovanje sporazuma o sodelovanju za partnerstvo in razvoj, prav tako pomembna pa je tudi stalna podpora EU na regionalni ravni, tudi v okviru procesa „srce Azije“, da se sosednje države Afganistana spodbudijo h konstruktivnemu sodelovanju.

V Pakistanu si bo EU prizadevala za izvajanje petletnega načrta sodelovanja in poglobljanje odnosov.

V Bangladešu bo EU še naprej spremljala upravljanje in stanje na področju človekovih pravic ter glavni politični stranki spodbujala, naj začneta pristen dialog, ki bi moral omogočiti organizacijo preglednih, vključujočih in verodostojnih volitev.

EU bo še naprej podpirala tranzicijo v Mjanmaru/Burmi na podlagi izida prvega srečanja projektne skupine EU in Mjanmara novembra 2013.

Sodelovanje EU z Mjanmarom/Burmo bo pomembno tudi zaradi predsedovanja te države združenju ASEAN leta 2014. EU bo pospešila sodelovanje z združenjem ASEAN, pri čemer bo na 20. srečanju ministrov za zunanje zadeve EU-ASEAN izkoristila priložnost za nadaljnje izvajanje obsežnega načrta sodelovanja.

Deseto vrhunsko zasedanje ASEM oktobra 2014 in dvanajsto srečanje ministrov za finance ASEM novembra 2015 bosta priložnost za EU, da se odločno zaveže sodelovanju z Azijo. EU bo pozorno spremljala dogajanja na področju varnosti v Aziji. S političnim dialogom na visoki ravni bo še naprej krepila odnose z otoškimi državami v Pacifiku in njihovimi regionalnimi organizacijami.

Srečanje na vrhu med EU in Afriko aprila 2014 je bil prikaz poglobljenega partnerstva in izjava s srečanja na vrhu bo skupaj z načrtom za obdobje 2014–2017, ki določa celinsko sodelovanje, podlaga za nadaljnje ukrepanje.

Izvajanje nove strategije EU za Gvinejski zaliv v podporo regionalnim prizadevanjem za reševanje varnostnih vprašanj v tem delu Afrike bo pomemben nadaljnji ukrep v okviru partnerstva med EU in Afriko na področju miru in varnosti.

Ključnega pomena bo nadaljnje zagotavljanje pomoči (vojaške in diplomatske) pri vzdrževanju in izboljševanju varnosti v Srednjeafriški republiki, DR Kongo in na območju Velikih jezer, v Južnem Sudanu, Somaliji in Maliju. Tudi Afriški rog in Sahel bosta ohranila pomembno mesto v delovnem programu predsedstev, in sicer v okviru ukrepanja na podlagi konferenc o Maliju in Somaliji leta 2013. Ena od ključnih dejavnosti bi lahko bila tudi podpora volitvam in njihovo spremljanje. Izvajanje strateškega okvira EU, sprejetega novembra 2011, bo še vedno ena od prednostnih nalog na območju Afriškega roga. EU se bo zlasti posvetila iskanju mirne in trajne rešitve notranjega konflikta v Južnem Sudanu, saj bi se lahko razširil in imel resne posledice za celo regijo. EU bo še naprej posvečala pozornost procesu politične stabilizacije in načrtu za oblikovanje države v Somaliji, zatiranju piratstva (operacija EUNAVFOR Atalanta) ter krepitvi tamkajšnjega varnostnega sektorja (EUTM Somalia, EUCAP Nestor). EU vse leto 2014 predseduje Kontaktni skupini za piratstvo ob obali Somalije. Pomemben del sodelovanja EU bodo še naprej misije v okviru SVOP v Afriki, bodisi že začete ali na novo ustanovljene.

EU bo izkoristila priložnost sedmega vrha med EU in Južno Afriko – pa tudi drugih ključnih političnih dogodkov v letih 2014 in 2015, od srečanja Skupnega sveta EU in Južne Afrike za sodelovanje, političnega in varnostnega dialoga do političnega dialoga na ministrski ravni – ter dokazala, da je naše strateško partnerstvo z Južno Afriko in regijo močno in poglobljeno.

Osrednji cilj bo napredek pri ustreznih vidikih sklepov Sveta iz decembra 2013, zlasti izboljšanje učinkovitosti, učinka in prepoznavnosti SVOP. Del tega bi morala biti večja podpora varnostnim partnerjem in regionalnim organizacijam pri skupnih izzivih, kot so terorizem, mednarodni kriminal in piratstvo, ter vzpostavljanje zmogljivosti, pri čemer se bodo v tesnem sodelovanju s partnerji, kot so ZN, NATO in Afriška unija, po potrebi nudili usposabljanje, svetovanje, oprema in viri. Svet bo pripravil poročilo ob upoštevanju prispevkov Komisije, visokega predstavnika in Evropske obrambne agencije, na podlagi katerega bo Evropski svet na zasedanju junija 2015 ocenil dosežen napredek.

Cilja bosta tudi izboljšanje zmogljivosti EU za hitro odzivanje, tako da bo mogoče namestiti ustrezna civilna in vojaška sredstva, ter dobro odzivanje na varnostne izzive, zlasti tiste, ki so posledica medsebojno povezanih notranjih in zunanjih izzivov. Zato bo treba med drugim nadaljevati delo v zvezi z okvirom politike EU za kibernetško obrambo, strategijo EU za pomorsko varnost (od junija 2014) ter operativnimi sinergijami med akterji na področju SVOP ter svobode, varnosti in pravice pri obravnavi horizontalnih zadev, kot so nezakonite migracije, organizirani kriminal in terorizem.

Še pomembnejša prednostna naloga bo verjetno postalo obravnavanje svetovnih dejavnikov, ki neposredno ali posredno učinkujejo na stabilnost držav ter mednarodni mir in varnost. Še vedno bo bistveno nadalje izboljševati zmogljivosti EU za zgodnje opozarjanje, preprečevanje konfliktov in podporo mediaciji, tudi z razvojem skupne analize konfliktov. EU bo še naprej uporabljala omejevalne ukrepe kot instrument za doseg splošnih ciljev v okviru SZVP. Pomembni vidiki bodo tudi razoroževanje, neširjenje orožja za množično uničevanje ter širše kemične, biološke, radiološke in jedrske nevarnosti, boj proti nedovoljeni trgovini s konvencionalnim orožjem in novi izzivi, kot je trajnost dejavnosti v vesolju.

V okviru diplomacije na področju podnebja in energije bo glavni poudarek na zagotavljanju političnega zagona za vrhunsko zasedanje voditeljev o podnebj, ki bo septembra 2014, promoviranju ambicioznega podnebnega in energetskega svežnja EU za obdobje do leta 2030 in pripravi postkjotskega sporazuma, za katerega upamo, da bo sprejet na srečanju UNFCCC decembra 2015 v Parizu.

Še eno pomembno področje bodo migracije, tudi zaradi prihodnjih ocen velikih mednarodnih procesov o migracijah (na primer globalnega pristopa k vprašanju migracij in mobilnosti ter programa PNZ po Stockholmu).

Vse zunanje dejavnosti EU bodo temeljile na njenih ključnih vrednotah, kot je spodbujanje demokratičnega upravljanja, spoštovanja človekovih pravic in političnega vključevanja. Tesno bo sodelovala s partnerji, večstranskimi forumi in mednarodnimi organizacijami s področja človekovih pravic in demokracije. V tem smislu bo bistveno sodelovanje s Svetom Evrope, zlasti kar zadeva vzhodno sosedstvo in Zahodni Balkan. Osnovno orodje bo še naprej Akcijski načrt EU za človekove pravice in demokracijo, vodilo za ravnanje EU pa bo strateški okvir EU za človekove pravice in demokracijo. PPEU za človekove pravice bo še naprej izboljševal učinkovitost in prepoznavnost dela EU na področju človekovih pravic.

Evropska ustanova za demokracijo bo še naprej zagotavljala podporo aktivistom, ki si prizadevajo za demokratično tranzicijo v evropskem sosedstvu in širše. Dokončanje procesa pristopa EU k Evropski konvenciji o človekovih pravicah ostaja ena od prednostnih nalog EU (člen 6 Lizbonske pogodbe) za leti 2014 in 2015.

Na področju razvoja bo v prihodnjih letih poudarek še naprej na doseganju razvojnih ciljev tisočletja in prizadevanjih za oblikovanje novega okvira za trajnostni razvoj in izkoreninjenje revščine po letu 2015. EU ima ključno vlogo pri oblikovanju novega splošnega okvira, ki bi moral temeljiti na treh razsežnostih trajnostnega razvoja (gospodarski, družbeni in okoljski) in zajemati tudi vprašanja v zvezi z upravljanjem, pravno državo, človekovimi pravicami, enakostjo spolov in miroljubnimi družbami ter ključna sektorska vprašanja, kot je prehranska varnost. Nadaljevalo se bo tudi delo glede vprašanj v zvezi s svetovnim partnerstvom za razvoj in financiranjem razvoja. Okrepiti bi bilo treba prizadevanja za oblikovanje skupnega stališča EU.

Poleg tega bo EU še naprej posodabljala svojo razvojno politiko in razvojno sodelovanje, v skladu z agendo za spremembe ter prednostnima področjema vključujoče in trajnostne rasti ter človekovih pravic, demokracije in drugih ključnih elementov dobrega upravljanja. Nadaljevalo se bo izvajanje programov razvojnega sodelovanja in instrumentov zunanjih odnosov EU, ohranjena pa bodo tudi prizadevanja za boljšo usklajenost ter večjo učinkovitost in učinek programov razvojnega sodelovanja EU in njenih držav članic prek skupnega načrtovanja programov. Prav tako se bodo nadaljevala prizadevanja za okvir EU za rezultate.

EU bo v prihodnjih letih okrepila prizadevanja za boljšo in učinkovitejšo uporabo skupnih orodij in virov na različnih političnih področjih in področjih politik, da bi zagotovili bolj usklajeno in učinkovito zunanje delovanje EU, zlasti pri konfliktih in v kriznih razmerah, v skladu z načeli in prednostnimi nalogami celovitega pristopa EU in sklepi Sveta iz maja 2014, pa tudi na podlagi akcijskega načrta, ki naj bi bil pripravljen do marca 2015. Nadaljevala se bodo tudi prizadevanja za večjo usklajenost politik za razvoj.

Evropsko leto razvoja 2015 bo odlična priložnost, da EU predstavi svojo razvojno politiko ter prizadevanja za odpravljanje revščine in spodbujanje trajnostnega razvoja po vsem svetu in z njimi seznanijo širšo javnost, civilno družbo in zasebni sektor.

Humanitarna pomoč

Svet bo glede na naraščajoče število ljudi, ki so jih prizadele naravne nesreče in nesreče, ki jih je povzročil človek, ter izjemno povečanje obsega humanitarnih potreb pozorno spremljal trenutne in porajajoče se humanitarne krize ter si bo prizadeval dodatno izboljšati učinkovitost odziva EU in mednarodne skupnosti na te krize. Še naprej bo spodbujal izmenjavo informacij ter prispeval k okrepljenemu usklajevanju med državami članicami EU in v okviru EU. EU bo še naprej podpirala osrednjo usklajevalno vlogo Združenih narodov, zlasti Urada za usklajevanje humanitarnih aktivnosti (OCHA), ter bo okrepila ozaveščanje o svojem humanitarnem delovanju v odnosu do tretjih držav in mednarodnih organizacij v zvezi s humanitarnimi krizami.

Svet si bo prizadeval zagotoviti, da bodo humanitarni akterji EU in držav članic pri izvajanju celovitega pristopa EU k zunanjim konfliktom in krizam dejavno sodelovali pri izmenjavi informacij in skupnih analizah z drugimi področji zunanjega delovanja EU ter imeli od navedenih izmenjave in analiz koristi, da bi olajšali usklajenost in dopolnjevanje pomoči. Humanitarna pomoč se bo še naprej dodeljevala zgolj na podlagi ugotovljenih potreb, in sicer v skladu z načeli človečnosti, nepristranskosti, nevtralnosti in neodvisnosti, kot so določena v Evropskem soglasju o humanitarni pomoči. Nadaljevalo se bo izvajanje tega soglasja in ozaveščanje o njem.

Prizadevanja za krepitev ter povečanje zmogljivosti se bodo nadaljevala na področjih preprečevanja, pripravljenosti ter povezovanja pomoči, rehabilitacije in razvoja, pa tudi pri izvajanju pristopa EU k odpornosti in akcijskega načrta za krepitev odpornosti, in sicer v tesnem sodelovanju z akterji na področju razvojne pomoči.

Svet bo skupaj s Komisijo zagotovil usklajevanje stališča EU za Svetovni humanitarni vrh 2016, pri čemer bo preučil zlasti načine za nadaljnjo krepitev učinkovitosti humanitarne pomoči, izboljšanje obvladovanja tveganj, izboljšanje dostave pomoči ljudem v konfliktnih situacijah ter podporo inovativnim pristopom, tudi s sodelovanjem z zasebnim sektorjem.

Tri predsedstva bodo še naprej spremljala izvajanje Konvencije o podpori pri preskrbi s hrano. Zagotovila bodo tudi usklajenost zunanjega zastopanja EU v humanitarnih organih, zlasti v izvršnem odboru Svetovnega programa za hrano (WFP). Svet bo v ta namen nadaljeval obravnavo izjav EU za izvršni odbor WFP, ki jih je predlagala Komisija, in jih dokončno oblikoval.

Sprejel bo nadaljnje ukrepe v zvezi z izvajanjem uredbe o prostovoljcih EU za humanitarno pomoč in pogajanjih o hjoškem akcijskem okviru za obdobje po letu 2015.

Boj proti terorizmu

Svet bo še naprej zagotavljal, da bodo protiteroristične dejavnosti vključene v širšo analizo in prizadevanja EU v regijah prednostnega pomena Bližnjega vzhoda in severne Afrike, Afganistana, Pakistana in Srednje Azije, Magreba, Sahela in zahodne Afrike ter Somalije in vzhodne Afrike. Tri predsedstva bodo uresničevala prednostne naloge, kot so izvajanje strategij in akcijskih načrtov za boj proti terorizmu, razmerje med razvojem in bojem proti terorizmu, kazensko pravosodje in spoštovanje človekovih pravic, boj proti radikalizaciji in novačenju, boj proti financiranju terorizma ter sodelovanje z mednarodnimi partnerji na podlagi celovitega pristopa. Medtem ko za boj proti terorizmu ostajajo odgovorne predvsem države članice, pa prizadevanja EU vse bolj omogočajo dodano vrednost in dopolnjujejo dvostranska prizadevanja.

Evropsko konzularno sodelovanje

Konzularno sodelovanje EU temelji na medsebojni solidarnosti. Poleg tega obstaja posebna pravica iz Pogodbe v zvezi z zagotavljanjem konzularne pomoči državljanom EU brez predstavništva. Kot je določeno v Lizbonski pogodbi, ta pomoč temelji na načelu nediskriminacije. V skladu s členom 23 PDEU so vse države članice EU zavezane pomagati vsem državljanom EU, katerih država nima veleposlaništva ali konzulata v tej tretji državi, pod enakimi pogoji kot svojim državljanom.

Da bi se državljani bolj zavedali svojih konzularnih pravic, se bodo tri predsedstva skupaj z državami članicami, Evropsko službo za zunanje delovanje in Evropsko komisijo še naprej zavzemala za ohranitev in izboljšanje obstoječega evropskega konzularnega sodelovanja. Delo v zvezi s tem bo vključevalo nadaljnja pogajanja o zakonodajnem okviru o konzularni zaščiti državljanov Unije v tujini. Tri predsedstva bodo še nadaljevala razprave, usklajevanje in sodelovanje v zvezi z „žarišči“, kriznim upravljanjem, skupnimi demaršami in pobudami, kakršne so koncept vodilne države ali pobude za konzularno sodelovanje.

Prizadevala si bodo tudi za nadaljnji razvoj instrumentov in ureditev za sodelovanje v primerih, da bi državljane EU v tretji državi prizadela večja konzularna kriza. Poleg tega se bo nadaljeval konzularni dialog s podobno mislečimi državami, kot so Združene države, Kanada in Avstralija.

EKONOMSKE ZADEVE

Ekonomska politika

EU ob popuščanju krize v euroobmočju potrebuje krovno ekonomsko strategijo, da bi prebrodila krizo ter se vrnila k trajnostni in vključujoči rasti s številnimi novimi delovnimi mesti. Tri predsedstva so odločena podpreti oživitve gospodarstva in izvajanje politik, ki omogočajo ustvarjanje delovnih mest. Svet se bo v ta namen še naprej osredotočal na raznoliko rasti prijazno fiskalno konsolidacijo, ponovno uravnoteženje gospodarstev ter izboljšanje bilanc stanja bank, pa tudi strukturne reforme in krepitev enotnega trga.

Ukrepanje na področju ekonomske politike bo temeljilo na že sprejetih ukrepih za okrepitev ekonomskega upravljanja in usklajevanja ekonomske politike. Svet bo potegnil prve izkušnje iz izvajanja novih orodij za upravljanje in okrepil prizadevanja na tistih področjih, kjer je to potrebno. V ta namen bo podrobno preučil pregled zakonodaje na področju ekonomskega upravljanja, ki naj bi ga Komisija pripravila do sredine decembra 2014. Ta pregled bo zagotovil osnovo za temeljito oceno učinkovitosti trenutnega okvira upravljanja in vprašanja, ali so potrebne spremembe.

Svet si bo zato še naprej prizadeval za poglobitev EMU v skladu z načrtom štirih stebrov, ki je bil predstavljen v poročilu štirih predsednikov ter so ga decembra 2012 potrdili voditelji držav in vlad. Na področju finančne stabilnosti in bančne unije je bil dosežen znaten napredek, medtem ko bo za vzpostavitev ekonomske in fiskalne unije potreben odločen korak naprej. Svet v ta namen računa na to, da bo Komisija pripravila nadaljnje predloge v skladu s časovnim načrtom, predstavljenim v „Načrtu za poglobljeno in pravo ekonomsko in monetarno unijo“.

V zvezi s tem bo na podlagi usmeritev, ki jih je decembra 2013 začrtal Evropski svet, nadaljeval obravnavo partnerstev za rast, delovna mesta in konkurenčnost.

Svet bo v drugi polovici leta 2014 pregledal izvajanje zavez, sprejetih v okviru Pogodbe o stabilnosti, usklajevanju in upravljanju (PSUU), zlasti izvajanje pravil o uravnoveženem proračunu in avtomatskih korekcijskih mehanizmov v nacionalnih zakonodajnih okvirih držav članic v skladu z dogovorjenimi načeli.

Na podlagi izkušenj iz prejšnjih let bo Svet razpravljal o svojih prednostnih nalogah politik in uveljavil priporočila za posamezne države v okviru evropskega semestra. Slednji združuje nadzor nad strukturnimi reformami in fiskalno politiko v okviru okrepljenega Pakta za stabilnost in rast. Nacionalni programi reform ter programi za stabilnost in konvergenco so predstavljeni istočasno. Tri predsedstva bodo v zvezi s tem uporabila celostni pristop, s katerim naj bi zagotovila, da se bodo države članice odzivale na strukturne in makroekonomske izzive, hkrati pa znova zagotovile vzdržnost javnih financ.

Namen okvira za okrepljeno usklajevanje politik EU in euroobmočja je tudi reševanje problema makroekonomskih neravnotežij in padcev konkurenčnosti. Poročilo o mehanizmu opozarjanja in poglobljeni pregledi omogočajo temeljito razpravo o takšnem ekonomskem razvoju dogodkov v okviru postopka v zvezi z makroekonomskim neravnotežjem. Tri predsedstva bodo spremljala gibanje neravnotežij, zlasti znotraj euroobmočja in na ravni euroobmočja kot celote, ter ocenila dosežke v tem postopku.

Svet bo na podlagi izkušenj z večletnim izvajanjem evropskega semestra in izvajanjem vodilnih pobud s svojim prispevkom sodeloval pri vmesnem pregledu strategije Evropa 2020, ki naj bi se zaključil spomladi leta 2015.

Poleg tega bo še naprej zagotavljal izvajanje Pakta za rast in delovna mesta, ki ga je Evropski svet sprejel junija 2012, da bi okrepili potencial rasti v Evropi.

Svet bo spremljal izvajanje ukrepov za ponovno vzpostavitev normalnega dodeljevanja posojil gospodarstvu, zlasti malim in srednjim podjetjem (MSP), tudi prek Evropske investicijske banke in prek Evropskega investicijskega sklada po povečanju njegovega kapitala v letu 2014.

Posvetil se bo tudi nadaljnjemu ukrepanju na podlagi poročila strokovne skupine na visoki ravni in izvajanju ukrepov, ki jih je v svojem sporočilu o dolgoročnem financiranju evropskega gospodarstva predlagala Komisija.

Tri predsedstva si bodo še naprej prizadevala za podporo partnerjem EU v težavah, tudi z makrofinančno pomočjo.

Finančni trgi

Trdni in učinkoviti finančni trgi in posredniki so ključnega pomena za odpornost in oživitev realnega gospodarstva v Evropski uniji. Nemoteno in enotno usmerjanje prihrankov v naložbe na celotnem enotnem trgu je ključnega pomena za oživitev gospodarstva ter zagotovitev ustreznega delovanja ekonomske in monetarne unije (EMU).

Glede na navedeno je dokončna vzpostavitev bančne unije, vključno z enotnim sistemom jamstva za vloge, za tri predsedstva nadvse pomembna. Dokončna vzpostavitev tega temelja EMU ne bo samo prekinila razmerja med bančnim sektorjem in državo, temveč tudi zmanjšala finančno razdrobljenost v euroobmočju in celotni Evropski uniji.

Novi okvir za nadzor in reševanje bo moral biti vzpostavljen z namenom vzdrževanja najstrožjih bonitetnih standardov v bančnem sektorju, obenem pa bo treba ohraniti enake konkurenčne pogoje po nacionalnih trgih in institucijah.

Ključen mejnik v tem postopku vzpostavljanja bo začetek veljavnosti uredbe o enotnem mehanizmu nadzora (EMN) novembra 2014, pred katerim bo izvedena celovita ocena s strani Evropske centralne banke (ECB). Nadaljnje ukrepanje po tem postopku, do kakršnega do zdaj še ni prišlo in katerega izidi bodo objavljeni oktobra 2014, bo ključen prvi korak pri vzpostavljanju bančne unije.

Da bi dodatno okrepila bančni sektor EU, nameravajo tri predsedstva doseči napredek v razpravi o novih pravilih o bančnih strukturah, s katerimi naj bi se odzvali na tveganja, do katerih prihaja pri dejavnostih trgovanja največjih in najkompleksnejših bank, in jih omejili, tudi z morebitno prepovedjo trgovanja za lastni račun. Obravnavani bodo tudi morebitni spremljevalni ukrepi za povečanje preglednosti nekaterih transakcij v bančnem sistemu v senci.

Spodbujanje diverzifikacije finančnega sistema EU (financiranja gospodarstva) je za tri predsedstva prednostna naloga, da bi bilo v vsakem trenutku zagotovljeno široko, izdatno in stalno financiranje realnega gospodarstva. Ob upoštevanju tega si bodo prizadevala za nadaljnji razvoj kapitalskih trgov in dolgoročnih vlagateljev, da bi dopolnjevali bančno kreditiranje gospodarstva, s posebnim poudarkom na malih in srednjih podjetjih. Za finančne posrednike, tudi v bančnem sistemu v senci, se bo moral uporabljati ustrezen bonitetni mehanizem, da bi zmanjšali sistemska tveganja in zaščitili celovitost trga.

Kar zadeva plačilne sisteme, si bodo tri predsedstva za podporo spletnim storitvam, zlasti čezmejnim, prizadevala izboljšati harmonizacijo pravnega okvira ter spodbujati tehnično standardizacijo in inovacije, obenem pa izboljšati varnost plačil.

Prizadevanja storilcev kaznivih dejanj, da bi prikrili izvor nezakonitih prihodkov iz kaznivih dejanj ali denarna sredstva namenili za terorizem, lahko ogrozijo trdnost, integriteto in stabilnost finančnega sistema. Dokončno oblikovanje in učinkovito izvajanje novega zakonodajnega okvira za boj proti finančnim kaznivim dejanjem, zlasti dogovor o direktivi o preprečevanju pranja denarja in uredbi o podatkih, ki spremljajo prenose denarnih sredstev, sta za tri predsedstva pomembni prednostni nalogi.

Da bi izboljšali delovanje in upravljanje meril ter zagotovili, da so merila, ki se oblikujejo in uporabljajo v EU, trdna, zanesljiva, reprezentativna in ustrezna namenu ter da jih ni mogoče prikrojiti, tri predsedstva zaključek postopka v zvezi z uredbo o merilih predvidevajo do leta 2015. Pomembno je tudi olajšati čezmejno delovanje institucij za poklicno pokojninsko zavarovanje in izboljšati upravljanje v zvezi s tem.

Obdavčitev

Da bi okrepil boj proti davčnim goljufijam in davčnim utajam, bo Svet v skladu z zadevnimi sklepi Evropskega sveta in Sveta ECOFIN nadaljeval razpravo o akcijskem načrtu Komisije in prizadevanja za boljše delovanje obstoječih instrumentov upravnega sodelovanja.

Na področju preglednosti in izmenjave informacij na področju obdavčitve si bo prizadeval za sprejetje revidirane direktive o upravnem sodelovanju do konca leta 2014.

Cilj tega je zagotoviti, da bo pravo EU o samodejni izmenjavi informacij v celoti usklajeno z novim enotnim svetovnim standardom, o katerem se je dogovorila OECD in ga je potrdila skupina G20.

Svet bo pozorno spremljal napredek v pogajanjih glede sporazumov s tretjimi državami (Andoro, Lihtenštajnom, Monakom, San Marinom in Švico), da bi razširili področje uporabe veljavnih dogovorov o obdavčevanju prihrankov in sodelovanje na davčnem področju v celoti uskladili z novim enotnim svetovnim standardom za samodejno izmenjavo informacij o davčnih zadevah.

Na področju neposrednega obdavčenja si bo prizadeval za spodbujanje ukrepov v zvezi z davkom od dohodkov pravnih oseb, namenjenih preprečevanju zlorab, dvojnega neobdavčevanja in neskladij, do katerih prihaja zaradi hibridnih struktur, pri tem pa bo upošteval razvoj dogodkov na mednarodni ravni v zvezi z erozijo davčne osnove in preusmeritvijo dobička. Svet bo zlasti preučil predloge za spremembo direktive o matičnih in odvisnih družbah ter direktive o obrestih in licenčinah in skušal doseči napredek na področju hibridnih struktur v okviru Skupine za kodeks ravnanja v zvezi z obdavčitvijo podjetij.

Nadaljeval bo tudi razprave o skupni konsolidirani osnovi za davek od dohodkov pravnih oseb (CCCTB).

Skupina za kodeks ravnanja v zvezi z obdavčitvijo podjetij bo nadaljevala delo, da bi preučila ukrepe, ki bi lahko pomenili škodljivo davčno konkurenco. Tri predsedstva bodo spodbujala tudi, da tretje države prevzamejo načela in vsa merila iz kodeksa ravnanja.

Svet bo na področju DDV nadaljeval delo za izboljšanje skupnega sistema davka na dodano vrednost s ciljem omogočanja boljšega delovanja notranjega trga in vzpostavitve preprostejšega okvira, ki bo manj obremenjujoč za gospodarske subjekte in davčne uprave ter učinkovitejši pri preprečevanju goljufij na področju DDV.

Svet bo obravnaval predloge v zvezi s standardnim obračunom DDV, obračunavanjem DDV pri kuponih, zavarovalništvom in finančnimi storitvami.

Svet si bo prizadeval za dogovor o predlogu za revizijo direktive o obdavčitvi energentov in električne energije. Zagotovil bo tudi, da se bo nadaljevala obravnava predloga za okrepljeno sodelovanje na področju davka na finančne transakcije, in sicer ob ustreznem upoštevanju njegovega vpliva na dobro delovanje finančnih trgov.

Svet bo nadaljeval preučevanje vidikov digitalnega gospodarstva, povezanih z obdavčitvijo, še naprej pa se bo skušalo usklajevati davčne politike med državami članicami. Svet bo Evropski svet na podlagi rednih poročil, ki jih pripravlja Delovna skupina na visoki ravni za davčna vprašanja, še naprej obveščal o vprašanjih davčne politike.

Izvozni krediti

Na področju mednarodne discipline za uradno podprte izvozne kredite bodo tri predsedstva še naprej spodbujala in usklajevala stališče EU v okviru dogovora OECD o izvoznih kreditih.

Nadaljeval se bo prenos tega dogovora v zakonodajo EU.

Opravljene bodo razprave v okviru mednarodnih delovnih skupin o izvoznih kreditih s ciljem morebitnih pogajanj s Kitajsko in drugimi državami BRIK, da bi dosegli enake konkurenčne pogoje z državami članicami OECD.

Proračun

Svet bo zagotovil, da bodo uspešno izpeljani letni proračunski postopki v skladu s proračunskimi določbami Lizbonske pogodbe in da bodo na razpolago ustrezna sredstva, zlasti za učinkovito izvajanje programov iz večletnega finančnega okvira za obdobje 2014–2020. Dobro finančno upravljanje sredstev EU bo za Svet ostalo prednostna naloga, zlasti v okviru spremljanja izvajanja proračuna na podlagi letnih poročil Računskega sodišča.

Svet bo sklep o reviziji večletnega finančnega okvira za obdobje 2014–2020, povezani s prenosom neporabljenih dodeljenih sredstev za leto 2014, v skladu s členom 19 Uredbe Sveta št. 1311/2013 z dne 2. decembra 2013 o večletnem finančnem okviru za obdobje 2014–2020 sprejel pred 1. majem 2015.

Lastna sredstva

Svet bo spremljal napredek pri delu in vmesne ocene, ki jih bo predložila Delovna skupina na visoki ravni za lastna sredstva. Seznanil se bo z odobritvijo novega sklepa o lastnih sredstvih za večletni finančni okvir za obdobje 2014–2020 s strani držav članic. Svet se bo seznanil z zgornjimi mejami lastnih sredstev, preračunanimi na osnovi podatkov, ki so jih posredovale države članice na podlagi ESR 2010. Poleg tega bo preučil predlog – ki naj bi ga pripravila Komisija – za revizijo postopka za izračun obresti na zneske, dane na razpolago z zamudo.

Zaščita finančnih interesov Evropske unije

Svet bo preučil poročila Komisije, Evropskega urada za boj proti goljufijam (OLAF) in Nadzornega odbora OLAF s področja zaščite finančnih interesov Evropske unije. Posebna pozornost bo namenjena izvajanju Uredbe (EU, Euratom) št. 883/2013 o preiskavah, ki jih izvaja OLAF, zlasti v zvezi z medinstitucionalno izmenjavo mnenj.

Statistika

Tri predsedstva bodo – odvisno od napredka, ki ga bodo dosegla predhodna predsedstva – nadaljevala in dokončala delo v zvezi z uredbo o spremembi Uredbe (ES) št. 223/2009 o evropski statistiki, uredbo o Extrastatu, uredbo o statistiki prevoza blaga po celinskih plovnih poteh in uredbo o statističnih podatkih o železniškem prometu. Nadaljevalo se bo delo na področju uredbe o statističnih podatkih o postopkih v zvezi z makroekonomskim neravnotežjem in uskladitve uredb s področja statistike z Lizbonsko pogodbo. V programu bodo upoštevane uredbe o uskladitvi bruto nacionalnega dohodka po tržnih cenah, o harmoniziranih indeksih cen življenjskih potrebščin in o statistiki podjetij, nato pa tudi uredba, ki spreminja uredbo o plačilnih bilancah.

PRAVOSODJE IN NOTRANJE ZADEVE

Tri predsedstva bodo zavezana ocenjevanju izvajanja in pravilnega izvrševanja že sprejetih ukrepov ter bodo Svet spodbujala k sprejetju vseh potrebnih ukrepov, da bi se olajšala uveljavitev pobud, katerih cilj je celovito izvajanje strateških smernic, ki naj bi jih Evropski svet sprejel na zasedanju junija 2014, in sicer tudi z zagotavljanjem usklajenosti in dopolnjevanja med zunanjimi in notranjimi politikami.

Svet bo prav tako pozorno spremljal izvajanje novega večletnega finančnega okvira za obdobje 2014–2020. V zvezi s tem bodo dejavnosti EU na področju razvoja območja svobode, varnosti in pravice še naprej usmerjene predvsem v korist državljanov.

Svet bo po obvestilu Združenega kraljestva, da ne želi sodelovati pri predlizbonskih ukrepih na področju policijskega in pravosodnega sodelovanja v kazenskih zadevah, do česar je upravičeno na podlagi Protokola št. 36, določil iz tega izhajajočo potrebno in prehodno ureditev.

Tri predsedstva, ki priznavajo strateški pomen, ki ga imajo evropske agencije zaradi vse bolj kompleksnih in ambicioznih nalog, ki jih opravljajo, zlasti po začetku veljavnosti Lizbonske pogodbe, bodo izpostavila njihovo ključno vlogo in spodbujala boljše sinergije med njihovimi dejavnostmi.

NOTRANJE ZADEVE

Vizumi

Nadaljevalo se bo delo v zvezi z nadaljnjim razvojem skupne vizumske politike, da bi se ustrezno odzvali na potrebe EU in držav članic. Eden glavnih ciljev bo preučitev predloga, ki ga bo pripravila Komisija, za prenovitev vizumskega zakonika in prizadevanje za dogovor o tem.

Tri predsedstva bodo prednostno obravnavala celovito uvedbo vizumskega informacijskega sistema (VIS) in bodo v zvezi s tem preučila, kako zagotoviti najboljše mogoče delovanje omrežja Vision, dokler ga ne bo nadomestil mehanizem VIS Mail.

Poleg tega bo ustrezna pozornost namenjena zagotavljanju napredka v dialogih o vizumih in pogajanjih o sporazumih o poenostavitvi vizumskih postopkov z več tretjimi državami v južnem in vzhodnem sosedstvu ter začetku pogajanj s Kitajsko v okviru dialoga na visoki ravni o migracijah in mobilnosti.

Meje

Izboljšanje in okrepitev integriranega upravljanja zunanjih meja Evropske unije bo ob doslednem spoštovanju Listine EU o temeljnih pravicah v naslednjih 18 mesecih še naprej ena ključnih prednostnih nalog. Prizadevanja treh predsedstev se bodo osredotočila na zagotavljanje varnosti na ozemlju Evropske unije, obenem pa želijo olajšati vstop dobrovernim potnikom, ki ne ogrožajo javnega reda in varnosti.

Tri predsedstva bodo skušala zagotoviti celovito operativno vzpostavitev EUROSUR in uporabo uredbe o skupnih operacijah na morskih mejah, ki jih usklajuje FRONTEX, s čimer bi olajšali učinkovitejšo udeležbo držav članic.

Obravnava svežnja ukrepov o pametnih mejah se bo nadaljevala v skladu s pristopom, ki ga je 5. februarja 2014 odobril Coreper. Kot je bilo predvideno, trenutno poteka potrditev koncepta za sistem vstopa/izstopa in program za registrirane potnike. Pod vodstvom Komisije ter ob pomoči agencije EU-LISA in zadevnih strokovnjakov držav članic se preučuje več tehničnih, stroškovnih in operativnih vprašanj. Tri predsedstva bodo med izvajanjem pilotnega projekta v sodelovanju z Evropskim parlamentom nadaljevala preučevanje zakonodajnih predlogov, da bi do sredine leta 2016 dosegli dogovor.

Začela naj bi se – morebiti proti koncu leta 2014 – politična razprava o prihodnjem razvoju FRONTEX, vključno z izvedljivostjo uvedbe evropskega sistema enot mejne policije.

Trenutno delo na področju lažnih dokumentov se bo nadaljevalo in nadgradilo.

Tri predsedstva si bodo še naprej prizadevala za celovito izvajanje in spremljanje schengenskega informacijskega sistema (SIS II) in VIS.

Schengensko območje

Svet bo v okviru rednih strateških razprav, ki jih je v svojih sklepih z zasedanja marca 2012 podprl Evropski svet, na podlagi polletnih poročil Komisije še naprej spremljal delovanje schengenskega območja.

Nadaljevalo se bo tudi delo v smeri uspešne širitve schengenskega območja. Da bi zagotovili nemoten prehod na novi schengenski ocenjevalni mehanizem, se bodo prizadevanja predsedstva osredotočila na zaključek postopkov schengenskega ocenjevanja, ki so v teku. Tri predsedstva se bodo še naprej posvečala nalogam, dodeljenim Svetu v okviru navedenega mehanizma, in jih razvijala.

Zakonite migracije

Tri predsedstva bodo svoja prizadevanja osredotočila na razvoj skupne evropske migracijske politike, ki bi lahko prispevala k agendi EU za rast. Obenem ne bodo zanemarila razvoja zadevnih držav izvora. Sodelovanje z državami izvora bo v naslednjih 18 mesecih ostalo prednostna naloga.

Posebna pozornost bo namenjena izvajanju Načrta politike zakonitega priseljevanja, zlasti v zvezi z direktivama o sezonskih delavcih in o osebah, premeščenih znotraj podjetja. Poleg tega se bodo čim prej spet začela pogajanja z Evropskim parlamentom o predlogu za spremembo Direktive 2004/114/ES in Direktive 2005/71/ES v zvezi s pogoji za vstop in prebivanje državljanov tretjih držav za namene raziskovanja, študija, izmenjav učencev, plačanega in neplačanega usposabljanja, prostovoljnega dela in dela varuš *au pair*.

Nadaljevalo se bo vključevanje državljanov tretjih držav, zlasti s spodbujanjem izmenjave najboljših praks med državami članicami, da bi izboljšali stopnjo uspešnosti na tem področju v Evropi.

Globalni pristop k vprašanju migracij in mobilnosti, ki ga je Svet v letih 2012 in 2014 na novo opredelil, bo še naprej usmerjal delo v Svetu v zvezi z zunanjo razsežnostjo politik EU na področju migracij.

Nadaljevalo se bo delo na področju razvoja različnih procesov in dialogov, zlasti rabatskega procesa, praškega procesa, budimpeštanskega procesa ter dialogov z državami AKP, Afriško unijo, državami CELAC, ZDA, Rusko federacijo, Indijo in Kitajsko.

Dodatna prizadevanja bodo namenjena učinkovitemu izvajanju že vzpostavljenih partnerstev za mobilnost (države vzhodnega partnerstva, Tunizija in Maroko) ter vzpostavitvi novih partnerstev za mobilnost z drugimi državami v južni in jugovzhodni regiji.

Vzpostavljen bo nov dialog med EU in državami vzhodne Afrike o vprašanjih migracij, zlasti boju proti trgovini z ljudmi.

Nezakonite migracije

Ob upoštevanju dejstva, da se Evropska unija sooča s strukturnimi migracijskimi pritiski, bo Svet – tudi kot posledica občutnih družbenih in političnih sprememb, do katerih prihaja v obsežnih sosednjih regijah – spodbujen k temu, da posodobi svoje delovanje, tudi ob upoštevanju sporočila Evropske komisije o izidih dela „projektne skupine za Sredozemlje“, ki jo je na zasedanju oktobra 2013 ustanovil Svet PNZ, kar je bilo pozdravljeno v sklepih Evropskega sveta z zasedanj oktobra in decembra 2013.

Navedeno sporočilo je pomembno tudi za nekatera vprašanja s področja vizumov, na katera bodo verjetno vplivale prihodnje strateške smernice.

Tako migracijske politike kot upravljanje zunanjih meja EU bodo ostali ključnega pomena za nadaljevanje prizadevanj na podlagi dokumenta „Ukrepanje EU v zvezi z migracijskimi pritiski – strateški odziv“. Da bi zagotovila usklajen odziv na ravni EU na nenehne migracijske pritiske, bodo tri predsedstva preučila možnosti za nove in napredne pobude.

Med ključnimi prednostnimi nalogami bodo še vedno vzpostavitev celovitega sklopa sporazumov o ponovnem sprejemu z zadevnimi tretjimi državami ter zagotovitev hitrosti pogajanj v teku in določitev dodatnih tretjih držav, s katerimi bi se bilo treba pogajati o takšnih sporazumih. Svet bo prav tako še naprej spodbujal sodelovanje s tretjimi državami v praksi na področju vračanja, vključno s prostovoljnim vračanjem.

Vprašanje mladoletnikov brez spremstva zahteva posebno pozornost Evropske unije, saj je posebej občutljivo. Tri predsedstva bodo spodbujala izmenjavo dobrih praks in ovrednotila možnost oblikovanja ustreznega skupnega pristopa za zaščito te ranljive skupine, ki bi vključeval skupne načine identifikacije, kar je povezano tudi s posebnimi potrebami mladoletnikov glede sprejema.

Tri predsedstva bodo poleg tega namenila podporo dejavnostim Evropske agencije za upravljanje operativnega sodelovanja na zunanjih mejah držav članic EU, tudi s ciljem spodbujanja morebitne sklenitve tehničnih sporazumov o operativnem sodelovanju s tretjimi državami na področju nadzora meja in boja proti nezakonitim migracijam.

Prihodi migrantov v Sredozemskem morju bodo ostali pomembno vprašanje na dnevnih redih sej Sveta in bi lahko privedli do novih političnih pobud s strani Komisije.

Azil

Zakonodajno delo v zvezi s skupnim evropskim azilnim sistemom je zaključeno. Države članice bodo morale v naslednjih 18 mesecih zakonodajne instrumente skupnega evropskega azilnega sistema prenesti v nacionalno zakonodajo.

Zakonodajno delo se bo nadaljevalo, zlasti s ciljem spodbujanja in krepitev resnične solidarnosti znotraj EU ob spoštovanju načela odgovornosti držav članic. To bi moralo med drugim zajemati spremljanje grškega nacionalnega akcijskega načrta in dejavnega sodelovanja te države na forumu o premestitvah. Tri predsedstva bodo poleg tega še naprej podpirala delo Evropskega azilnega podpornega urada (EASO) pri izvajanju skupnega evropskega azilnega sistema. Spodbujala bodo tudi okrepljeno sodelovanje v praksi med državami članicami.

Še eno prednostno področje bo zapleteno in še odprto vprašanje vzajemnega priznavanja nacionalnih odločitev o mednarodni zaščiti, vključno s pravico do dela in prebivanja v kateri koli državi članici EU.

Tri predsedstva si bodo tudi prizadevala spodbujati sodelovanje s tretjimi državami v praksi na področju vračanja, vključno s prostovoljnim vračanjem.

Posebna pozornost bo namenjena položaju sirskih beguncev in migrantov, ki prihajajo po morskimi poti.

Notranja varnost

Varnost evropskih državljanov, ki sama po sebi pomeni vrednoto, bo ostala osrednje vodilo delovanja Sveta na področju PNZ.

Izvajanje strategije notranje varnosti in morebitno nadaljnje ukrepanje na podlagi tega bo za Svet ključna točka.

Na področju hudih oblik kriminala in organiziranega kriminala bo politični cikel EU še naprej glavna osnova za usklajevanje operativnega sodelovanja, kar zadeva devet prednostnih nalog, opredeljenih v sklepih Sveta z dne 6. junija 2013. Posebna pozornost bo posvečena boju proti vdiranju kriminala v zakonito gospodarstvo, vključno s postopki javnih naročil, pranju denarja in korupciji ter drugim novim grožnjam, ki jih bo opredelil Europol. Posebna prizadevanja bodo namenjena odvzemu sredstev storilcem kaznivih dejanj, da bi zaplenili premoženjske koristi, pridobljene s kaznivimi dejanji.

Poleg tega bodo okrepljena prizadevanja za izboljšanje usklajevanja med področjema notranje in zunanje varnostne politike EU.

Svet bo v okviru strategije za preprečevanje trgovine z ljudmi in boja proti njej zagotovil čim večjo usklajenost delovanja na področju preprečevanja, zaščite žrtev in dejavnosti kazenskega pregona, tudi z razširjanjem dobrih praks in morebitno opredelitvijo meril za prepoznavanje žrtev.

Na področju policijskega sodelovanja in s ciljem olajšanja dela policistov, ki delujejo na obmejnih območjih, bo ovrednotil možnost poenostavitve schengenskih pravil o čezmejnem zasledovanju in nadzoru. Poleg tega se bodo pozorno spremljale in ovrednotile dejavnosti strokovnih skupin na področju policijskega sodelovanja in mrež, da bi po potrebi racionalizirali njihove dejavnosti.

Izmenjava informacij je eno glavnih orodij za okrepitev boja proti čezmejnemu kriminalu. Čim uspešneje je treba uporabljati obstoječe instrumente, podatkovne zbirke in druga orodja, poenostaviti pa je treba komunikacijske poti in delovne postopke. Svet bo v zvezi s tem nadaljeval z izvajanjem sklepov k Prümški pogodbi v praksi. Spodbujala se bo uporaba razmišljanj različnih skupin uporabnikov in vrednotenj, da bi okrepili evropski model za izmenjavo informacij in zagotovili, da bo to v praksi mogoče v celoti izkoristiti. To delo bo zajemalo tudi izmenjavo informacij z agencijami EU na področju pravosodja in notranjih zadev ter med temi agencijami. Nadaljevala se bodo prizadevanja za okrepitev izmenjave informacij za boj proti hudim oblikam kriminala in organiziranemu kriminalu ter terorizmu, vključno z boljšo uporabo SIS II, vzpostavitvijo sistema evidence podatkov o potnikih EU ter razmišljanji o ustreznem dostopu organov kazenskega pregona do podatkovnih zbirk v zvezi z upravljanjem meja in sistema EURODAC.

Skupina prijateljev predsedstva za kibernetika vprašanja bo na podlagi Strategije EU za kibernetiko varnost iz leta 2012 še naprej usklajevala – kjer je to potrebno – delo v zvezi s kibernetiko na različnih področjih politik, kar zajema notranje in zunanje vidike ter prispeva k tesnejšemu sodelovanju z agencijami EU, ki so dejavne na področju kibernetike, in med njimi. Izvajali se bodo zadevni projekti in politike, zlasti Direktiva 2013/40/EU, medsebojni strokovni pregledi o kibernetiki kriminaliteti in dejavnostih iz operativnih akcijskih načrtov o kibernetiki kriminaliteti (spolno izkoriščanje otrok, goljufije s plačilnimi karticami in kibernetiki napadi) v okviru političnega cikla EU ter medsebojni strokovni pregledi o kibernetiki kriminaliteti, da bi se spoprijeli s kratko- in srednjeročnimi izzivi, ki jih pomenita kibernetika kriminaliteta in kibernetika varnost.

Svet bo poleg tega skušal dokončno oblikovati novo pravno podlago za EUROPOL. Kar zadeva CEPOL, bo Svet, takoj ko bo Komisija predstavila predlog, preučil novo pravno podlago. Cilj je zagotoviti učinkovito podlago za operativno sodelovanje organov kazenskega pregona ter njihovo usposabljanje, zlasti izvajanje evropskega programa usposabljanja na področju kazenskega pregona, ter racionalizirati zmogljivosti teh agencij na regionalni in mednarodni ravni ter ravni EU.

Droge

Svet si bo še naprej prizadeval za dosledno izvajanje „strategije EU na področju drog za obdobje 2013–2020“ in z njo povezanega „akcijskega načrta EU za boj proti drogam za obdobje 2013–2016“.

Zaključiti želi delo v zvezi s predlogi nove zakonodaje o nadzoru nad novimi psihoaktivnimi snovmi, da bi imeli učinkovit instrument v boju proti tej vse večji grožnji. Priprave na posebno zasedanje Generalne skupščine Združenih narodov leta 2016 bodo okrepljene, da bi omogočili pravočasno pripravo stališča EU in držav članic v zvezi s tem. Operativno sodelovanje v boju proti drogam se bo nadaljevalo v okviru političnega cikla EU in opravljena bodo razmišljanja o tem, kako bi lahko zadevne ukrepe iz akcijskega načrta EU za boj proti drogam uskladili s tem ciklom.

Boj proti terorizmu

Svet bo na podlagi trenutne revizije strategije EU za preprečevanje radikalizacije in novačenja ter boj proti njima in z njo povezanega akcijskega načrta še naprej izvajal ali podpiral široko vrsto ukrepov za reševanje tega problema. Naraščajoče število tujih borcev odraža potrebo po nadaljevanju podpore EU ukrepom držav članic proti terorizmu, in sicer na podlagi štirih sestavnih delov strategije EU za boj proti terorizmu, pa tudi ob čim uspešnejši uporabi orodij za varnost meja in krepitvi sodelovanja s tretjimi državami na področju protiterorističnih dejavnosti.

Boj proti terorizmu oziroma njegova vidika preprečevanja in zaščite za tri predsedstva ostaja osrednje vodilo, zlasti v zvezi s terorističnimi dejavnostmi, ki jih izvajajo posamezniki in/ali mikro celice, ki delujejo nepredvidljivo, na primer na „zahrbtno“ načine. Tri predsedstva bodo v zvezi s tem preučila razvoj metodologij skupnih analiz, kot so izkušnje, pridobljene pri večnacionalnih *ad hoc* skupinah.

Svet bo odločno zavezan k spodbujanju vzpostavitve evropskega sistema evidence podatkov o potnikih (PNR). Poleg tega se bodo spodbujali in pripravljali ukrepi za pravočasno sklenitev sporazumov o PNR s tretjimi državami, ki za to zaprosijo.

Svet si bo prizadeval dokončno oblikovati sklep o izvajanju solidarnostne klavzule iz člena 222 PDEU, do česar pride v primerih terorističnega napada, naravne nesreče ali nesreče, ki jo je povzročil človek, pri čemer je treba posebno pozornost nameniti pripravi s tem povezanih ukrepov pripravljenosti, da bi zmanjšali ugotovljena tveganja, ki jih pomenijo naravne nesreče in nesreče, ki jih povzroči človek.

Carinsko sodelovanje

Svet bo nadaljeval delo v zvezi z izvajanjem sedanjih strategij, namenjenih krepitvi sodelovanja med carinskimi službami EU ter med carinskimi službami in drugimi organi kazenskega pregona. V sedmem akcijskem načrtu za izvajanje strategije za prihodnje sodelovanje med organi carinskega kazenskega pregona je pozornost namenjena zlasti usklajevanju s političnim ciklom EU o hudih oblikah kriminala in organiziranem kriminalu. V zvezi s tem se bo nadaljevalo usklajevanje skupnih policijsko-carinskih operacij, posebna pozornost pa bo posvečena multidisciplinarnemu sodelovanju.

Civilna zaščita

Cilj nove zakonodaje na področju civilne zaščite, sprejete decembra 2013, je izboljšati učinkovitost sistemov za preventivo pred naravnimi nesrečami in nesrečami, ki jih povzroči človek, ter za pripravljenost in odziv nanje. Delo v zvezi z izvajanjem nove zakonodaje se bo nadaljevalo, pri čemer bo poudarek namenjen evropskim zmogljivostim za nujni odziv ter politikam za preventivo in pripravljenost. Obenem se bo nadaljevalo delo na področju zmanjševanja tveganja nesreč, da bi podprli in izvajali hjoški akcijski okvir za obdobje po letu 2015.

Dodatno se bodo preučili okrepljeno usklajevanje ter sinergije med civilno zaščito in humanitarno pomočjo, da bi pospešili sodelovanje pri reševanju humanitarnih kriz in odpravljanju posledic nesreč, in sicer z osredotočanjem na celoten cikel obvladovanja nesreč.

Svet bo dodatno preučil načine za izboljšanje izvajanja akcijskih načrtov EU na področju JRKB (jedrske, radiološke, kemične in biološke) varnosti ter za okrepitev varovanja eksplozivov, pri čemer bo obravnaval okrepitev in izkoriščanje obstoječih sinergij med akcijskima načrtoma, da bi dosegli dejanski napredek in premike na nekaterih opredeljenih ključnih področjih. Tri predsedstva bodo tudi spremljala napredek pri izvajanju Evropskega programa za varovanje kritične infrastrukture (EPCIP).

PRAVOSODJE

Temeljne pravice in državljanstvo

Svet poudarja, da je načelo prostega gibanja državljanov EU eden najpomembnejših dosežkov EU ter bistven vidik članstva v EU in izraz evropskega državljanstva.

Podprl bo prizadevanja Komisije v pogajanjih glede pristopa EU k Evropski konvenciji o varstvu človekovih pravic in temeljnih svoboščin (EKČP). Mnenje Sodišča bo preučila Delovna skupina za temeljne pravice, državljanske pravice in prosti pretok oseb. Prihodnja predsedstva so odločena, da bodo razprave v Svetu omogočile pravočasno sprejetje sklepa o sklenitvi sporazuma o pristopu. Poleg tega bo podoben pristop uporabljen tudi pri morebitnem delu, potrebnem za sprejetje zakonodajnih predlogov v zvezi z notranjimi predpisi EU, ki so pogoj za pristop Unije k EKČP.

Pomembna prednostna naloga bo obravnava predlogov uredbe o varstvu podatkov in direktive o varstvu osebnih podatkov s strani pristojnih organov za namene preprečevanja, preiskovanja, odkrivanja ali pregona kaznivih dejanj ali izvrševanja kazenskih sankcij.

Svet si bo prizadeval doseči dogovor o svežnju ukrepov za varstvo podatkov, in sicer na podlagi dela, ki so ga opravila prejšnja predsedstva, ter v skladu s sklepi z zasedanja Evropskega sveta 24. in 25. oktobra 2013, v katerih je bilo potrjeno, da je ta zadeva „bistvenega pomena za dokončanje enotnega digitalnega trga do leta 2015“. Cilj te pomembne reforme je okrepiti pravice državljanov in prilagoditi nadzor držav članic nad obdelavo osebnih podatkov v hitro spreminjajočem se svetu digitalnega gospodarstva in tehnološkega razvoja, zlasti v zvezi z uporabo spletnih platform in storitev.

Eden ključnih ciljev bo zagotavljanje usklajenosti okvira za varstvo osebnih podatkov po različnih področjih politik v sektorju pravosodja in notranjih zadev.

Svet bo spremljal tudi pripravo pregleda stanja na področju pravosodja in redno sledil izvajanju pravnega reda. Spodbujal bo reden dialog med Komisijo in državami članicami v zvezi s tem postopkom.

Zaščita najbolj ogroženih

Po uspešnem sprejetju direktive o zaščiti žrtev leta 2012 se bo nadaljevalo delo v zvezi z načrtom ukrepov glede položaja žrtev v kazenskih postopkih.

Svet bo obravnaval vprašanja v zvezi z bojem proti nasilju na podlagi spola in nasilju v družini. Če bo Komisija predstavila predlog direktive o odškodninah žrtvam kaznivih dejanj, bo preučen.

Pravice posameznika v kazenskem postopku

Svet bo nadaljeval hitro obravnavo predlogov Komisije, povezanih z načrtom za krepitev procesnih pravic osumljenih ali obtoženih oseb v kazenskih postopkih. Nadaljevala se bodo pogajanja o osnutkih direktiv o procesnih jamstvih za otroke, ki so osumljeni ali obdolženi v kazenskem postopku, o domnevi nedolžnosti in o pravni pomoči, da bi jih lahko čim prej sprejeli.

Svet bo ocenil napredek na področju varstva temeljnih pravic v kazenskem postopku. To lahko vključuje razmislek o usklajenosti instrumentov, sprejetih na področju vzajemnega priznavanja, in njihovem povezovanju ter oceno stopnje izvajanja s strani držav članic in morebitnih prihodnjih pobud. Svet bo to izvedel v skladu z usmeritvami iz prihodnjih strateških smernic za območje svobode, varnosti in pravice.

Vzajemno priznavanje in minimalna pravila

Načelo vzajemnega priznavanja je temelj pravosodnega sodelovanja. Še naprej si bomo prizadevali za minimalna pravila, da bi povečali medsebojno zaupanje med pravosodnimi organi držav članic in olajšali vzajemno priznavanje ter opredelili kazniva dejanja in sankcije na področju posebej hudih oblik kriminala čezmejnih razsežnosti.

Glede na vpliv vzajemnega priznavanja na nacionalno pravo posameznih držav članic bodo okrepljena prizadevanja za podporo sklepom Sveta v zvezi z nadaljnjimi ukrepi glede izvajanja instrumentov vzajemnega priznavanja. V zvezi s tem bi lahko razmislili o posodobitvi spletnega mesta Evropske pravosodne mreže.

Preučili bomo tudi, kako izboljšati učinkovitost uporabe evropskega naloga za prijetje, pri čemer bodo upoštevane ugotovitve Komisije in Evropskega parlamenta iz njegovega poročila iz leta 2014.

Svet si bo ob upoštevanju potrebe po zagotovitvi varnosti evropskih državljanov prizadeval za dokončanje izvajanja okvira evropskega informacijskega sistema kazenskih evidenc (ECRIS). V zvezi s tem bo usmerjal razprave o prenosu splošnih tehničnih pravil v nacionalne sisteme in posodobitvi priročnika za uporabo sistema v praksi. Preučili bomo tudi predlog o centralnem registru za državljane tretjih držav.

Evropsko javno tožilstvo in Eurojust

Svet bo skušal doseči dogovor o osnutku uredbe o ustanovitvi Evropskega javnega tožilstva in osnutku uredbe o Eurojustu. V zvezi s tem si bo prizadeval za hiter zaključek pogajanj o direktivi o zaščiti finančnih interesov Unije.

Civilno pravo

Na področju poslovanja bi se moralo delo osredotočiti na sprejetje predloga uredbe o spremembi Uredbe Sveta (ES) št. 1346/2000 o postopkih v primeru insolventnosti. Posebna pozornost bo namenjena pregledu uredbe o uvedbi evropskega postopka v sporih majhne vrednosti, da bi povečali njeno učinkovitost. V zvezi s predlogom uredbe o skupnem evropskem prodajnem pravu bi bilo treba doseči dodaten napredek.

Na področju, ki je v interesu evropskih državljanov, bo opravljeno delo, da bi dokončno oblikovali predlog uredbe o poenostavitvi sprejemanja nekaterih javnih listin v EU in odpravi zahtev preverjanja verodostojnosti v zvezi s temi listinami.

Preučili bomo tudi pregled uredbe o vročitvi sodnih in zunajsodnih listin v civilnih in gospodarskih zadevah.

Kar zadeva vprašanja v zvezi z družinskim pravom, bo pozornost namenjena zlasti predlogu o pregledu Uredbe Bruselj II a v zvezi z razvezo, prenehanjem življenjske skupnosti in starševsko odgovornostjo. Tri predsedstva si bodo prizadevala doseči napredek pri delu v zvezi z uredbo o premoženjskih razmerjih med zakoncema in o premoženjskopравnih posledicah registriranih partnerskih skupnosti.

E-pravosodje

Prizadevanja bodo usmerjena v nadaljevanje dela v zvezi z e-pravosodjem tako na evropski kot na nacionalni ravni, in sicer na podlagi sprejete strategije za obdobje 2014–2018 in akcijskega načrta, s katerim se ta strategija izvaja in ki se uporablja kot praktični vodnik za nadaljnje ukrepanje v zvezi z njo. Delo se bo osredotočilo na dostop do informacij na področju pravosodja prek portala evropskega e-pravosodja, dostop do sodišč in izvensodnih postopkov v čezmejnih primerih ter komunikacijo med pravosodnimi organi.

Korupcija

Dodatno bo okrepljeno sodelovanje v okviru Skupine držav proti korupciji (GRECO). V tem obdobju bi moral biti predložen predlog o pristopu EU h GRECO, ki ga bo Svet obravnaval prednostno.

Svet bo spodbujal reden dialog med Komisijo in Svetom o poročilu o korupciji.

Izobraževanje pravosodnih organov

Ukrepi, namenjeni usposabljanju strokovnjakov, ki delajo na področju pravosodja, bodo obravnavani nadvse prednostno, pri čemer bo posebna pozornost namenjena razvoju Evropskega omrežja za izobraževanje pravosodnih organov.

ZUNANJA RAZSEŽNOST PNZ

Zunanje razsežnosti področja pravosodja in notranjih zadev še naprej ostajajo v samem jedru delovanja Unije, in sicer s krepitvijo sodelovanja s strateškimi partnerji in regijami EU pri vprašanjih varnosti, pravosodja in migracij. Sredozemska regija bo bistvena partnerica v dialogu o migracijah v okviru globalnega pristopa k vprašanju migracij in mobilnosti. Usklajenost politik ter usklajenost med institucijami in med agencijami (Europol, Eurojust, Frontex, EASO) bosta še naprej bistvenega pomena, da se v celoti izkoristijo pristojnosti vseh organov in se zunanja razsežnost PNZ uspešno vključi v širšo zunanjo politiko Unije.

Prizadevanja za čim boljše odnose med EU in ZDA bodo še naprej potekala na vseh področjih. Washingtonska izjava iz leta 2009 bo še naprej podlaga za čezatlantsko mobilnost, varnost, pravosodno sodelovanje in boj proti terorizmu, preučena pa bo tudi možnost ovrednotenja izjave. Svet bo prednostno obravnaval predloge o „krovnem“ sporazumu o varstvu podatkov med EU in ZDA.

Zaradi kazenskega pregona in preprečevanja hudih kaznivih dejanj bo posebna pozornost namenjena sodelovanju s tretjimi državami. V zvezi s tem bo posebej pomembna ocena delovanja veljavnih sporazumov, saj se bodo preučile možnosti za morebitno prihodnje ukrepanje na tem področju, vključno z regulativnim okvirom za izmenjavo in obdelavo osebnih podatkov, z namenom, da se največja možna stopnja varovanja uravnoteži s potrebo po zagotovitvi učinkovitega odločanja pri preprečevanju hudih kaznivih dejanj in boja proti njim.

Odnos med EU in Rusijo bo zajemal področja, pomembna za štiri skupne prostore, ter se opiral na zaveze, dane na področju človekovih pravic in pravne države, in upošteval splošni kontekst odnosov med EU in Rusijo. Pospešeno bi bilo treba obravnavati vprašanje varstva podatkov.

Prednostno bi bilo treba skleniti sporazum o postopkih predaje iz leta 2006 z Islandijo in Norveško. Prav tako bi bilo treba končati proces pristopa EU k protokolu h Konvenciji ZN proti mednarodnemu organiziranemu kriminalu v zvezi s strelnim orožjem.

V naslednjih 18 mesecih bi bilo treba nadaljevati pogajanja s Švico, Norveško in Islandijo v zvezi s storitvijo dokumentiranja in dokaznega gradiva.

Kar zadeva povezovanje EU in notranjo varnost EU, se bodo partnerstva z državami Zahodnega Balkana nadaljevala.

Ravno tako se bodo nadaljevala ministrska srečanja v okviru PNZ in praktično sodelovanje z državami vzhodnega partnerstva.

Krepitev odnosov med agencijami (Europol, Eurojust, Frontex, CEPOL) in sredozemskimi državami bo še naprej prednostna naloga. Svet bo tudi podprl reforme varnostnega sektorja v severnoafriških in bližnjevzhodnih državah ter prispeval h krepitvi sodelovanja na področju varnosti in boja proti terorizmu.

ZAPOSLOVANJE IN SOCIALNA POLITIKA

Razvoj na področju zaposlovanja in socialnih zadev

Gospodarske napovedi za leti 2014 in 2015 potrjujejo znake počasnega okrevanja, četudi skromnega, šibkega in neenakomernega. Vseeno bo zapuščina finančne in gospodarske krize zaradi visoke stopnje brezposelnosti, upadanja dohodkov gospodinjstev ter razraščajoče se revščine in neenakosti še kar nekaj časa oteževala rast. Čeprav kaže, da je brezposelnost prenehala naraščati, pa več kot 26,8 milijona iskalcev zaposlitve zaradi zmanjšane ponudbe delovnih mest kratkoročno pomeni veliko breme za rast. Ogrožena je dolgoročna konkurenčnost Evrope, saj mnogi ljudje izgubljajo svoje spretnosti, številnim mladim pa se nikakor ne uspe prebiti na trg dela.

Zastrašujoče je, da je leta 2013 kar 25 odstotkom celotnega prebivalstva EU pretila revščina ali socialna izključenost. Iz prikaza uspešnosti socialne zaščite je razvidno, da med glavne zaznane trende nižanja življenjske ravni sodijo razsežnost revščine in revščine zaposlenih, porast deleža gospodinjstev brez delovno aktivnih članov, huda materialna prikrajšanost in delež otrok, ki jim preti revščina ali socialna izključenost, ter izključenost mladih.

Na splošno je zapuščina krize, ki se je začela leta 2008, šibka rast, premajhno število delovnih mest, ki pogosto niso kakovostna, in več ljudi, izpostavljenih revščini in socialni izključenosti. Iz poročila o socialnih razmerah v Evropski uniji in statističnega pregleda zaposlitvenih in socialnih kazalnikov je razvidno, da se socialne razmere v Evropski uniji ne izboljšujejo oziroma se v nekaterih državah celo slabšajo.

Evropski semester

V strategiji Evropa 2020 in procesu evropskega semestra sta krovna cilja zaposlovanje in socialno področje v središču dejavnosti EU. Svet EPSCO in njegovi pomožni telesi, Odbor za zaposlovanje (EMCO) in Odbor za socialno zaščito (SPC), imajo v evropskem semestru pomembno vlogo. Odbora izvajata proces večstranskega nadzora in tematski pregled izvajanja priporočil za posamezne države ter Svetu posredujeta svoja mnenja o predlogih priporočil za posamezne države, ki jih pripravi Komisija.

Visoka brezposelnost v Evropi je še naprej skrajno zaskrbljujoča. Glede na to, da se strukture upravljanja EU še vedno izboljšujejo, da bi lahko bolje spremljali izvajanje zavez glede reform in bolje analizirali razmere na področju zaposlovanja v Evropi, ima Svet EPSCO priložnost, da se še intenzivneje vključi v proces evropskega semestra.

Svet EPSCO bo tudi sodeloval pri vmesnem pregledu strategije Evropa 2020, pri čemer se bo osredotočil na vidike zaposlovanja in socialnega področja.

Politike zaposlovanja so dobro usklajene v okviru evropske strategije zaposlovanja (ESZ), izvajajo se medsebojni pregledi in temeljite analize. V zvezi s tem bo vloga javne službe za zaposlovanje deležna posebne pozornosti. Skupne smernice so namenjene usmerjanju držav članic pri pripravi in izvajanju nacionalnih politik zaposlovanja.

Smernic za zaposlovanje, ki so bile določene leta 2010 in poslane vsem državam članicam, načeloma ne bi smeli spreminjati do leta 2014. Komisija naj bi leta 2015 kot del procesa vmesnega pregleda predstavila nov predlog (za obdobje po letu 2014).

Nadaljevalo se bo tudi delo v zvezi s socialno razsežnostjo ekonomske in monetarne unije. Tri predsedstva se bodo osredotočila na nadaljnje spremljanje sporočila Komisije o tej temi in dodatno izboljšala statistični pregled zaposlitvenih in socialnih kazalnikov, ki naj bi se ustrezno vključil v obstoječ okvir in instrumente (prikaz uspešnosti zaposlovanja in prikaz uspešnosti socialne zaščite).

Vprašanja glede zaposlovanja in trga dela

Tri predsedstva bodo po navodilih Evropskega sveta pozornost usmerjala v mobilnost, socialni dialog, ustvarjanje kakovostnih delovnih mest, strukturno reformo trgov dela in naložbe v človeški kapital.

Zaradi sedanjih težkih razmer na trgu dela bo posebna pozornost namenjena ustvarjanju in spremljanju tekočih pobud za izboljšanje stanja brezposelnosti med mladimi, zlasti prek programov jamstva za mlade, pobude za zaposlovanje mladih in financiranja iz Evropskega socialnega sklada.

Kriza je prizadela vse plasti družbe, vendar pa si nekatere ranljive skupine zaslužijo posebno pozornost, da se zagotovi vključujočnost trgov dela. Dodatno pozornost je treba posvetiti tudi reševanju težav, s katerimi se srečujejo ranljive skupine, ter posebno pozornost nameniti mladim, ženskam, starejšim zaposlenim in dolgotrajno brezposelnim. Potreben je celosten pristop, da se zagotovi njihova trajnostna vključitev na trg dela, kar je pogoj za sprostitev neizkoriščenega potenciala rasti.

Socialna razsežnost

Tri predsedstva se bodo na področju socialne razsežnosti ekonomske in monetarne unije osredotočila na spremljanje sporočila Komisije o tej temi ter nadaljnjo preučitev statističnega pregleda zaposlitvenih in socialnih kazalnikov, pri čemer bodo upoštevala tudi pregled strategije Evropa 2020.

Na ravni držav članic in EU se bodo bolj posvetila okrepitvi socialnega dialoga kot temeljni sestavini evropskega socialnega modela in nujnemu elementu konkurenčnosti vseh gospodarstev EU.

Vprašanja socialne politike

Tri predsedstva bodo na področju socialne zaščite in vključevanja še naprej zagotavljala ustrezno spremljanje pobud Komisije iz februarja 2013, zlasti svežnja o socialnih naložbah.

V okviru vmesnega pregleda strategije Evropa 2020 bodo izjemno pozornosti namenila sklopu kazalnikov revščine in socialne izključenosti, s katerimi se bo meril napredek držav članic, in podprla pobude Komisije za preprečevanje in odpravo brezdomstva.

Pozornost bo namenjena tudi spremljanju socialne zaščite in razvoju politik socialne zaščite, financiranju, učinkovitosti in uspešnosti socialne zaščite, vprašanju dolgotrajne nege v EU in zadostnosti pokojnin.

Tri predsedstva bodo na podlagi pripravljalnega dela SPC oblikovala sklop vodilnih načel na področju socialnega upravljanja in se pri tem oprla na okrepljene dogovore o ekonomskem upravljanju, da bi bolje uskladila različne, toda enako pomembne cilje politike.

Delovna zakonodaja

Tri predsedstva bodo po potrebi še naprej obravnavala predloge Komisije, ki se še preučujejo. Zlasti se bo nadaljevalo delo na področju mobilnosti, vključno z vsemi pripadajočimi posledicami, ki temelji na svežnju o mobilnosti delavcev, ki ga je pripravila Komisija. Poleg tega si bodo predsedstva na podlagi dosežkov grškega predsedstva na vso moč prizadevala za nadaljnji razvoj predloga Komisije za uredbo o EURES, katerega cilj je reforma in posodobitev sedanje mreže EURES.

Delovni program treh predsedstev bo zajemal tudi druge pobude, ki naj bi bile pripravljene v letu 2014, na primer predlog, ki zadeva pregled uredb št. 883/2004 in št. 987/2009 o koordinaciji sistemov socialne varnosti.

Nadaljevale se bodo tudi razprave o predlogu sklepa Sveta in Evropskega parlamenta o platformi v zvezi z delom na črno ter o predlogu sklepa Sveta o uvedbi evropskega okvirnega sporazuma o delovnem času v prometu po celinskih plovnih poteh, ki so ga sklenili socialni partnerji.

Tri predsedstva se bodo ukvarjala tudi z vsemi morebitnimi spremembami direktiv o obveščanju zaposlenih in posvetovanju z njimi ter o predlogu direktive o pomorščakih.

Zdravje in varnost pri delu

Tri predsedstva si bodo prizadevala za opredelitev skupnih strategij, s katerimi bi izboljšala varnost pri delu, zmanjšala stopnjo nezgod pri delu in uvedla skupne rešitve na evropski ravni. V zvezi s tem se bo nadaljevalo oblikovanje nove strategije EU o zdravju in varnosti pri delu za obdobje do leta 2020.

Svet bo morda nadaljeval delo v zvezi s predlogom Komisije o spremembi direktive o uvedbi ukrepov za spodbujanje izboljšav na področju varnosti in zdravja pri delu nosečih delavk in delavk, ki so pred kratkim rodile ali dojijo („porodniškem dopustu“).

Enakost spolov

Enakost spolov je temeljna vrednota Evropske unije. Obstajajo tudi močni gospodarski razlogi za spodbujanje enakosti spolov, zlasti v okviru sedanje gospodarske krize in zaradi demografije. Tri predsedstva si bodo prizadevala zagotoviti, da bo Svet izpolnjeval svoje obveznosti, kot so določene v Evropskem paktu za enakost spolov (2011–2020), in bodo upoštevala okvir strategije Komisije za enakost žensk in moških (2010–2015).

V okviru strategije Evropa 2020 bodo tri predsedstva še naprej podpirala vključevanje žensk na trg dela in si pri tem prizadevala za doseg cilja 75-odstotne zaposlenosti žensk in moških. Med posebnimi vprašanji, ki so pomembna z vidika zaposlovanja, so razlike v pokojninah, spolni stereotipi, ženske in tehnologija ter vloga žensk v procesu odločanja. Pozornost bo namenjena tudi potrebi po boju proti nasilju zaradi spola, ki je pomembna tema.

Nadaljevalo se bo tudi delo glede predloga Komisije za direktivo o izboljšanju uravnotežene zastopanosti spolov v upravnih odborih podjetij.

Tri predsedstva si bodo prizadevala za uvedbo vidika spola na vsa področja politike („vključevanje načela enakosti spolov“) in v okvir zunanjega delovanja. Usklajevanje na ravni EU bo zagotovljeno na zasedanju Komisije ZN za položaj žensk leta 2015, opravljen pa bo tudi pregled 20-letnega izvajanja Pekinških izhodišč za ukrepanje.

Boj proti diskriminaciji

Tri predsedstva bodo nadaljevala delo v zvezi s predlogom direktive Sveta o izvajanju načela enakega obravnavanja oseb ne glede na vero ali prepričanje, invalidnost, starost ali spolno usmerjenost. Tudi v prihodnje bodo spodbujala socialno in gospodarsko vključevanje invalidov in marginaliziranih skupin, med drugim tudi Romov, v skladu z zavezami in pristojnostmi Sveta.

Zunanja razsežnost politik zaposlovanja in socialnih politik EU

Svetovna kriza je izjemno negativno vplivala na socialno kohezijo. Ker so se socialne posledice krize razširile, so se okrepila mednarodna prizadevanja za umiritev razmer. Dosedanja predsedstva so se vse bolj vključevala v mednarodne forume, na katerih so skupaj s Komisijo predstavljala EU ter zagotavljala usklajen in jasen pristop držav članic EU. Tri predsedstva bodo na podlagi smernic Sveta po potrebi in ob podpori Komisije podprla ukrepe, ki jih bo na primer treba sprejeti v okviru Mednarodne organizacije dela (MOD), procesa G-20, evro-sredozemskega partnerstva in azijsko-evropskega srečanja.

ZDRAVJE IN VARSTVO POTROŠNIKOV

Javno zdravje

Na področju javnega zdravja bodo tri predsedstva spodbujala ukrepanje za izboljšanje zdravja državljanov EU v skladu z zdravstveno strategijo EU in navedbami Svetovne zdravstvene organizacije ter z uporabo ukrepov iz programa ukrepov Unije na področju zdravja (2014–2020), pri čemer bodo ustrezno upoštevala trenutne gospodarske razmere.

Tri predsedstva menijo, da je bistveno zagotoviti ustrezno zastopanost zdravja v procesu evropskega semestra. Spodbujala bodo ustrezno spremljanje procesa razmišljanja o kroničnih boleznih in procesa razmišljanja o sodobnih, odzivnih in trajnostnih zdravstvenih sistemih, zlasti pomenu zagotavljanja trajnosti zdravstvenih sistemov, njihove dostopnosti ter pravičnosti pri zagotavljanju varnega in visokokakovostnega zdravstvenega varstva za vse državljane, in sicer s preučitvijo možnosti za izboljšanje osnovnega zdravstvenega varstva in njegove povezave s sistemom bolnic.

Tri predsedstva bodo na vseh področjih ukrepanja poudarjala in podpirala opredelitev in sprejetje inovativnih pristopov, vključno z ocenami stroškov in koristi, ki bi lahko pozitivno vplivali na zdravje državljanov, pa tudi na gospodarstvo. V tesnem sodelovanju s Komisijo bodo ovrednotila rezultate, dosežene pri izvajanju direktive o pravicah pacientov pri čezmejnem zdravstvenem varstvu.

Pri izvajanju programa na področju spodbujanja zdravja, preprečevanja bolezni in zdravstvenega varstva bodo upoštevala organizacijske zadeve in večjo pozornost namenjala najbolj ranljivim skupinam. Prednost bodo dala individualnemu in skupnemu preprečevanju, in sicer s posebnim poudarkom na primarnem in sekundarnem preprečevanju kroničnih nenevarnih bolezni zaradi njihove razširjenosti ter visokih človeških, socialno-ekonomskih in zdravstvenih stroškov, ki jih povzročajo. V zvezi s tem bo posebna pozornost namenjena spodbujanju zdravega življenjskega sloga s poudarkom na večji telesni dejavnosti in zdravi prehrani.

Ustrezno bo obravnavano tudi vprašanje okrepitve sodelovanja na ravni EU v zvezi z resnimi čezmejnimi nevarnostmi za zdravje (zlasti v okviru porajajočih se ali znova porajajočih se prenosljivih bolezni), zlasti z ustreznim izvajanjem zakonodaje v vsej EU.

Zdravila in medicinski pripomočki

Tri predsedstva bodo dala prednost delu v zvezi s svežnjem dveh predlogov o medicinskih pripomočkih in medicinskih pripomočkih in vitro, da se zagotovi pravočasno sprejetje in začetek veljavnosti teh dveh uredb, s čimer želijo zapolniti vrzeli v veljavni zakonodaji EU o medicinskih pripomočkih, dodatno okrepiti varnost pacientov ter podpreti inovativnost in konkurenčnost evropskega sektorja medicinskih pripomočkov tako, da za inovativne medicinske pripomočke omogočijo hiter in stroškovno učinkovit dostop na trg.

V zvezi z napovedanim pregledom uredbe o zdravilih za napredno zdravljenje, direktive o darovanju človeških tkiv in celic ter direktive o zbiranju in razdeljevanju človeške krvi in komponent krvi bodo tri predsedstva dejavno podpirala delo v zvezi z vsemi zadevnimi predlogi, ki jih bo predložila Komisija.

Ta se trenutno ukvarja s pregledom direktive o zdravilih za uporabo v veterinarski medicini, za kar bo potrebna horizontalna preučitev v Svetu, da bi se izognili nepotrebnemu neskladju z zakonodajnim okvirom o zdravilih za uporabo v humani medicini. Tri predsedstva bodo ta predlog obravnavala potem, ko ga bo sprejela Komisija.

Morda bodo preučila tudi možnosti, ali in kako naj nadaljujejo delo v zvezi s trenutnim pregledom direktive o preglednosti ukrepov, ki urejajo cene zdravil za uporabo v humani medicini in njihovo vključitev v področje nacionalnih sistemov zdravstvenega zavarovanja.

Živila

Zaradi zaščite zdravja državljanov je treba nenehno spremljati varnost hrane, ki jo državljani uživajo vsak dan. Zato bodo predsedstva dala prednost razvoju zakonodajnega in političnega okvira za nadaljnje zagotavljanje varnosti hrane za vse državljane, vključno s preprečevanjem goljufij s hrano.

Pomembno bo ustrezno izvajanje dveh pomembnih zakonodajnih aktov, in sicer uredbe o zagotavljanju informacij o živilih potrošnikom („označevanje živil“) in uredbe o živilih, namenjenih za dojenčke in majhne otroke, živilih za posebne zdravstvene namene in popolnih prehranskih nadomestkih za nadzor nad telesno težo, saj tvorita okvir za dopolnjeno obveščanje, preglednost in visoko raven varnosti hrane za vse državljane Unije.

KONKURENČNOST (NOTRANJI TRG, INDUSTRIJA, RAZISKAVE IN VESOLJE)

Konkurenčnost

Evropsko gospodarstvo se obnavlja po sedmih letih zelo omejene ali celo negativne rasti. Tri predsedstva bodo dala absolutno prednost evropskim politikam za rast in konkurenčnost, da bi se okrevanje nadaljevalo in pospešilo.

Svet bo zato sprejel bistvene ukrepe za večjo rast v okviru politik enotnega trga, konkurenčnosti industrije, raziskav in inovacij ter vesolja. Številne pobude so vključene že v strategijo Evropa 2020, evropski semester in zlasti v Pakt za rast in delovna mesta.

Tri predsedstva si bodo po najboljših močeh prizadevala zagotoviti, da bo Svet dosegel konkretne rezultate v zvezi z evropskim načrtom rasti ter tako učinkovito prispeval k uresničitvi ciljev teh pobud. Posebno pozornost bodo namenila področjem politike, ki imajo večji kratkoročni in srednjeročni učinek za konkurenčnost EU in močnejše sinergije ter krepijo položaj podjetij EU v globalni verigi vrednosti. To se lahko doseže s povezovanjem v okviru široke agende za notranji trg, in sicer na podlagi politike enotnega trga in s krepitvijo treh ključnih gonilnih sil rasti, tj. konkurenčnosti industrije, dostopa do financiranja ter trgovinske in izvozne politike.

Enotni trg

Tri predsedstva začenjajo svoj mandat na začetku novega parlamentarnega obdobja. To je priložnost za nov „strateški“ cikel, osredotočen na dokončanje enotnega trga brez meja, katerega cilj je potrošnikom in podjetjem omogočiti nakup in prodajo blaga in storitev kjer koli v EU na tako enostaven način kot na domačem trgu, ne glede na njihovo državljanstvo ali kraj prebivanja. Tri predsedstva si bodo prizadevala nadgraditi rezultate, dosežene pri izvajanju aktov za enotni trg I in II, premostiti obstoječe vrzeli in izboljšati doslednost zakonodajnega okvira, da se okrepi zaupanje potrošnikov in podjetij in njihova pravna varnost. Da bi uresničila te cilje, bodo predsedstva spodbujala uporabo vseh ustreznih zakonodajnih in nezakonodajnih orodij, po potrebi tudi harmonizacijo in vzajemno priznavanje. V ospredju prizadevanj predsedstev bo obravnava praktičnih težav, s katerimi se potrošniki in podjetja vsakodnevno srečujejo na enotnem trgu. V zvezi s tem bi morali poročili o načelu vzajemnega priznavanja in o stanju enotnega trga za storitve, ki naj bi ju Komisija objavila do sredine leta 2015, zagotoviti močno zbirko dokazov in dragocene smernice za nadaljnje ukrepanje politike.

Tri predsedstva bodo gradila tudi na medsebojnem strokovnem pregledu v okviru direktive o storitvah in sprejela nadaljnje ukrepe za odpravo diskriminacijskih, neutemeljenih ali nesorazmernih zahtev, ki veljajo za ponudnike in prejemnike storitev (potrošnike in podjetja), za lažji dostop do regularnih poklicev, pri čemer se bodo oprla na medsebojni strokovni pregled, predviden na podlagi revidirane direktive o vzajemnem priznavanju poklicnih kvalifikacij, in za popolno izvajanje ukrepov, predvidenih v akcijskem načrtu za maloprodajni sektor. Močno prednost bodo dala tudi morebitnemu pregledu sedanje direktive o zavajajočem oglaševanju med podjetji.

Poleg tega bo poseben poudarek na upravljanju in praktičnem delovanju veljavnih pravil enotnega trga, tudi ob pomoči letnega poročila o povezovanju enotnega trga.

Nazadnje je treba dodati, da sta med največjimi spremembami od vzpostavitve enotnega trga vse hitreje povezovanje svetovnega trga in nadaljnje odpiranje enotnega trga. Tri predsedstva si bodo prizadevala za nadaljnje vključevanje zunanjih razsežnosti enotnega trga v politike EU in za spodbujanje zakonske ureditve EU in skupnih meril na mednarodni ravni.

Program treh predsedstev se bo na daljši rok osredotočil na preučevanje novih izzivov, s katerimi se srečuje enotni trg, da bi tako okrepili konkurenčnost EU. To preučevanje bo podlaga za novo agendo za prenos notranjega trga na novo stopnjo razvoja, zlasti s prednostnim obravnavanjem tistih področij politike, ki imajo večji kratko- in srednjeročni učinek za konkurenčnost EU, s posebnim poudarkom na MSP, in ki naj bi okrepila položaj podjetij EU v globalni verigi vrednosti. Kot je bilo že omenjeno v delu o konkurenčnosti, je to mogoče doseči z močnejšim poudarkom na konkurenčnosti industrije, dostopu do financiranja ter trgovinski in izvozni politiki.

Pravo gospodarskih družb

Tri predsedstva se nameravajo ukvarjati tudi s pobudami, ki podpirajo dolgoročno financiranje, kot sta predloga o družbah z enim družbenikom in pravicah delničarjev, ki ju je predložila Komisija v okviru ponovnega premisleka o pravu evropskih gospodarskih družb, s splošnim ciljem nadaljnje poenostavitve in posodobitve obstoječega prava gospodarskih družb ter boljšega upravljanja podjetij.

Boljša zakonodaja

Prednostna naloga predsedstev bo še naprej izboljšanje pravne ureditve („pametna pravna ureditev“), pri čemer si bodo prizadevala za bolj kakovostno zakonodajo, ki temelji na dokazih, ter učinkovito in manj obremenjujoče oblikovanje politik. Še naprej si bodo prizadevala zagotavljati ustreznost zakonodaje EU, in sicer z učinkovito rabo instrumentov pametne pravne ureditve (zmanjšanje nepotrebnih bremen, ocene učinka, vrednotenja in posvetovanja z deležniki), zlasti za MSP in mikropodjetja. Posebna pozornost bo namenjena doseganju napredka na podlagi programa Komisije o ustreznosti in uspešnosti predpisov in konkretnemu odpravljanju nepotrebnih bremen.

Tehnično usklajevanje

Svet si bo na področju usklajevanja tehničnih specifikacij za motorna vozila prizadeval dokončati delo v zvezi z uredbo o storitvi eCall, na podlagi katere naj bi se bistveno zmanjšalo število smrtnih žrtev na evropskih cestah. Tri predsedstva se bodo lotila tudi prihodnjega predloga za pregled okvirne direktive o homologaciji motornih vozil in njihovih sestavnih delov. Poleg tega bodo znova začela preučevati predlog za poenostavitev postopka selitve motornih vozil, registriranih v drugi državi članici, takoj ko bo predložena pričakovana dodatna analiza.

Obravnavala bodo predloge o žičniških in plinskih napravah ter osebni zaščitni opremi, ki so bili sprejeti pred kratkim.

Potrošniki

Tri predsedstva bodo spodbujala izvajanje agende za potrošnike za obdobje 2012–2014, da bi imeli potrošniki čim več koristi od enotnega trga. To naj bi potrošnikom v bistvu omogočilo, da kjer koli v EU nakupujejo tako enostavno kot v svoji matični državi, obenem pa uživajo visoko raven varstva, ki temelji na jasnih in doslednih skupnih pravilih.

Tri predsedstva si bodo prizadevala doseči dogovor o svežnju ukrepov za varnost proizvodov in nadzor trga, katerega cilj je izboljšati delovanje enotnega trga s poenostavljenimi ter enotnejšimi in učinkovitejšimi varnostnimi pravili za neživilske proizvode, racionalizacijo postopkov nadzora trga ter učinkovitejšim usklajevanjem in sodelovanjem nadzornih organov. Poskušala bodo doseči dogovor o predlogu direktive o svežnju o turističnih potovanjih. Tri predsedstva tudi z zanimanjem pričakujejo morebitne nove pobude Komisije, med drugim tudi pobude, ki zadevajo pregled uredbe o sodelovanju na področju varstva potrošnikov.

Intelektualna lastnina

Tri predsedstva bodo nadaljevala prizadevanja za trdnejši pravni red na področju intelektualne lastnine, da bi ustvarili visoko raven varovanja ob hkratnem dobrem delovanju enotnega trga.

Na področju avtorskih in sorodnih pravic bodo na podlagi sprejetja direktive o osirotelih delih in direktive o kolektivnem upravljanju pravic preučila zakonodajne predloge, ki jih bo morda predložila Komisija po rezultatih pregleda okvira EU za avtorske pravice, zaradi katerega lahko pride do pregleda nekaterih vidikov pravnega reda na področju avtorskih pravic v digitalni dobi.

Delo na področju blagovnih znamk bo osredotočeno na sprejetje svežnja o blagovnih znamkah, katerega cilj je racionalizacija in posodobitev uredbe o blagovni znamki Skupnosti in direktive, ki zbližuje nacionalne predpise o blagovnih znamkah, da bi tako sistem blagovnih znamk v Evropi postal učinkovitejši in skladnejši, pri čemer bi se upoštevala potreba po skladnem soobstoju in okrepljenem sodelovanju Urada za usklajevanje na notranjem trgu in nacionalnih uradov za blagovne znamke. Bistveno se je dogovoriti o svežnju o blagovnih znamkah, da bi ga bilo mogoče hitro sprejeti.

Delo na področju poslovnih skrivnosti bo osredotočeno na to, da se podjetjem zagotovi usklajen zakonodajni okvir, potreben za spodbujanje čezmejnega tehnološkega sodelovanja in izmenjave strokovnega znanja. Tri predsedstva se nameravajo hitro dogovoriti o navedenem svežnju.

Carinska unija

Tri predsedstva bodo nadaljevala in dokončala delo v zvezi s predlogom direktive o zakonodajnem okviru Unije za carinske kršitve in sankcije ter predlogom uredbe o spremembi Uredbe (ES) št. 515/97 z dne 13. marca 1997 o medsebojni pomoči med upravnimi organi držav članic in o sodelovanju med njimi in Komisijo zaradi zagotavljanja pravilnega izvajanja carinske in kmetijske zakonodaje, da bi ju bilo mogoče pravočasno sprejeti.

Poleg tega bodo ustrezno preučila vse nove predloge Komisije na področju carinske politike, zlasti dveh predlogov, ki sta v obravnavi, in sicer predlog uredbe Sveta o spremembi osnovne Uredbe Sveta (EU) št. 7/2010 o odprtju in zagotavljanju upravljanja avtonomnih tarifnih kvot Skupnosti za nekatere kmetijske in industrijske izdelke in predlog uredbe Sveta o spremembi osnovne Uredbe (EU) št. 1344/2011 o opustitvi avtonomnih dajatev skupne carinske tarife za določene kmetijske, ribiške in industrijske proizvode. To velja tudi za morebiten predlog o sklepu o e-carini ter spremembo Uredbe Sveta 2658/87 (tarifna in statistična nomenklatura ter skupne carinske tarife) in Uredbo Sveta 1147/2002 (plovnost).

Na mednarodni ravni se bodo tri predsedstva ukvarjala s pregledom dodatkov k Regionalni konvenciji o pan-evro-mediteranskih preferencialnih pravilih o poreklu, vzajemnemu upravnemu sporazumu med EU in Novo Zelandijo na področju carinskega sodelovanja, vzajemnemu priznavanju programov med EU in Kanado o pooblaščenih gospodarskih subjektih, pa tudi s spremljanjem sporočila Komisije o stanju carinske unije in zlasti o reformi upravljanja na podlagi sklepov Sveta o poenostavitvi postopka oblikovanja politik, tudi z reorganizacijo različnih skupin, ki delujejo v Odboru za carinski zakonik in programu Carina 2020.

Svet bo še naprej spremljal pravno izvajanje carinskega zakonika Unije glede na to, da ima pravico ugovora v postopku priprave in sprejetja delegiranih aktov v zvezi z njim.

Spremljal bo tudi izvajanje carinskega akcijskega načrta EU za boj proti kršitvam pravic intelektualne lastnine, in sicer na podlagi letnega zbirnega poročila, ki ga predložijo in predstavijo službe Komisije.

Tri predsedstva bodo usklajevala stališče EU za točke agende WCO, ASEM, Skupnega odbora za carinsko sodelovanje in drugih mednarodnih forumov. Prizadevala si bodo, da se Konvencija o skupnem tranzitnem postopku in Konvencija o enotni upravni listini do 1. junija 2015 razširita na Srbijo ter Nekdanjo jugoslovansko republiko Makedonijo.

Industrijska politika

Kriza je poudarila pomembnost realnega gospodarstva ter močnih proizvodnih in storitvenih sektorjev. Evropska industrija, vključno z MSP, ki predstavlja resnični temelj evropskega gospodarstva, je glavno gonilo rasti, proizvodnje, delovnih mest, inovacij in izvoza. Industrijska politika bo pomembno vplivala na krepitev evropske konkurenčnosti, pri čemer se bo oprla na opredeljene prednosti, in nadgraditev konkurenčnosti evropske industrije.

Tri predsedstva si bodo prizadevala za okrepitev upravljanja evropske industrijske politike, da bi se vprašanja konkurenčnosti načrtno vključila na vsa področja politik.

Industrijska konkurenčnost bo v ospredju dejavnosti treh predsedstev; med drugim si bodo prizadevala za nadaljnje povezovanje enotnega trga, razvoj industrijskega sodelovanja in izboljšanje širšega poslovnega okolja za evropska podjetja. To vključuje instrumente EU, kot sta Program za konkurenčnost podjetij ter mala in srednja podjetja (COSME) in okvirni program za raziskave in inovacije Obzorje 2020.

Tri predsedstva si bodo prizadevala za razvoj proaktivne, ambiciozne in povezane industrijske politike v Evropi, ki bo imela za cilj odzivanje na potrebe spreminjajočih se gospodarskih razmer in krepitev usklajenega pristopa industrijske konkurenčnosti s pomočjo vseh ustreznih politik EU. Tega se bodo lotila s horizontalnim pristopom, v skladu s katerim se bo na podlagi usklajenega niza politik (inovacije, energija, industrija, gospodarna z viri, enotni trg, konkurenčnost, dostop do financiranja, trgovinska in izvozna politika itd.) poskušalo izboljšati poslovno okolje na ravni EU in na svetovni ravni, in sicer z zagotavljanjem stalnega spremljanja glavnih gonilnih sil produktivnosti, kot so ključne omogočitvene tehnologije in revolucionarne tehnologije. Ocenil se bo napredek pri izvajanju akcijskega načrta za industrijsko politiko in vodilnih ukrepov na področju industrije; obenem se bo dejavno spremljalo izvajanje specifičnih sektorskih akcijskih načrtov (na primer za sektor jekla).

To vključuje tudi izvajanje pomembnih instrumentov EU za financiranje in podporo, kot sta Program za konkurenčnost podjetij ter mala in srednja podjetja (COSME) in okvirni program za raziskave in inovacije Obzorje 2020.

Mala in srednja podjetja

MSP imajo pomembno vlogo v Evropi, saj so gonilo rasti in zaposlovanja. Zato bo namenjanje posebne pozornosti njihovim potrebam z načrtno uporabo načela „najprej pomisli na male“ pomembna zaveza treh predsedstev.

V zvezi s splošnim okvirom za MSP se je pobuda za mala in srednja podjetja v Evropi "Small Business Act" izkazala za uspešno orodje za politike, ki naj bi se izvajale v državah članicah. Zato bo trenutni pregled pobude "Small Business Act" za Evropo pomembna prednostna naloga, predsedstva pa bodo tudi še naprej v tesnem sodelovanju z mrežo predstavnikov MSP spremljala izvajanje tekočih ukrepov za poenostavitev delovanja MSP z zmanjšanjem upravnega bremena ter izboljšanjem njihovega dostopa do enotnega trga in mednarodnih trgov.

Med največjimi težavami, s katerimi se MSP še vedno srečujejo, je dostop do financiranja. Zaradi omejene izbire virov financiranja, ki so običajno na voljo MSP, so ta podjetja bolj izpostavljena spremenljivim razmeram na kreditnih trgih. Res je, da bodo instrumenti EU, kot sta COSME in Obzorje 2020, delovali povezano, da bi lahko MSP pospešeno in lažje dostopali do financiranja, vendar pa je treba razviti širše strategije za boljši dostop MSP do finančnih in kapitalskih trgov.

Posebno pozornost je treba nameniti tudi razvoju podjetniških spretnosti sedanjih in prihodnjih podjetnikov. Podobno bi si bilo treba nadalje prizadevati za zagotovitev boljše usklajenosti med usposobljenostjo zaposlenih in potrebami MSP.

Raziskave in inovacije

Tri predsedstva poudarjajo, da so raziskave in inovacije bistvenega pomena za evropsko konkurenčnost, zaposlovanje in socialni napredek, saj zagotavljajo nove vire rasti v okviru strategije Evropa 2020, vodilne pobude Unija inovacij in okvira ERP. Da bi bile raziskave in inovacije čim bolj učinkovite ter bi konkretno prispevale k strategiji Evropa 2020, morajo temeljiti na mrežah brez omejitev, ki v celoti izkoriščajo možnosti nacionalnih sistemov raziskav in inovacij. Tri predsedstva zato nameravajo spodbujati povezave med raziskavami, inovacijami in rastjo (v smislu konkurenčnosti in zaposlovanja) ter pri tem iskati možnosti za vse ukrepe, s katerimi bi lahko spodbudili naložbe v te strateške sektorje. Obenem se bodo osredotočila na krepitev evropskega raziskovalnega prostora, ki je bistvenega pomena za zagotovitev prostega pretoka raziskovalcev in znanstvenih spoznanj, pri čemer bo posebna pozornost namenjena vidikom izvajanja in dodani vrednosti EU, pa tudi boljši uskladitvi nacionalnih politik na področju raziskav in inovacij, učinkoviti uporabi strukturnih in investicijskih skladov EU ter povezovanju raziskovalne infrastrukture. Poleg tega je ključna prednostna naloga spodbuditi rast mladih raziskovalcev, in sicer z ustrežno socialno varnostjo, privlačnimi poklicnimi potmi (tudi tistimi v industriji) in spodbujanjem podjetniških spretnosti, da se poudari strateška vrednost naložb v človeške vire.

Tri predsedstva se zavedajo, da si Komisija prizadeva za to, da bi se na evropski ravni spodbudil in podprl razvoj na dokazih temelječega sistema spremljanja napredka v zvezi z delovanjem evropskega raziskovalnega prostora in Unije inovacij.

Obravnavala bodo vprašanja, kot je na primer izvajanje načrta ESFRI ali razvoj instrumenta ERIC, v skladu s strategijami za pametno specializacijo ter regionalnimi in makroregionalnimi politikami, saj so prepričana, da bo izvajanje projektov v zvezi z načrtom ESFRI občutno izboljšalo zmožnost Evrope za ustvarjanje novih idej, kar bo prispevalo tudi k zapolnjevanju inovacijskih vrzeli in ustvarjanju novih delovnih mest. Poleg tega je napredek digitalne agende EU in razvoj e-infrastrukture (vključno s podatkovno infrastrukturo), ki zajema potrebe vseh raziskovalnih skupnosti in sektorjev inovacij, ključni dejavnik za gospodarski razvoj.

Tri predsedstva bodo spodbujala osveščenost o cilju „Znanost z družbo in za njo“, da bi okrepila družbeno in gospodarsko vključevanje in konkurenčnost na podlagi raziskav in inovacij v okviru obravnavanja pomembnih družbenih sprememb, kot so podnebne razmere, energetska varnost, prehranska varnost, zdravje v zvezi z biogospodarstvom in staranje prebivalstva, med drugim tudi s socialnimi inovacijami, odprto znanostjo in tehnološkimi inovacijami, temelječimi na družbi. V zvezi s tem bi lahko bila prva stopnja razprav o načrtovani zeleni knjigi Komisije o znanosti po letu 2020 pomembna pobuda za oblikovanje prednostnega seznama ter boljše razumevanje obsega in pomena svetovnih izzivov.

Da bi zagotovila dinamično kontinuiteto predhodnega dela v okviru Sveta, tri predsedstva nameravajo obravnavati že začete zadeve o znanstvenih in tehnoloških raziskavah v določenih regijah, zlasti v Sredozemlju in na Baltskem morju, pri čemer bodo posebej upoštevala skupne raziskovalne programe, ki jih v zvezi s tem izvajajo nekatere države članice.

Tri predsedstva bodo pospešila delo v zvezi s končnim ovrednotenjem sedmega okvirnega programa. Obenem bodo tesno spremljala in analizirala rezultate začetne stopnje okvirnega programa Obzorje 2020, da bi zagotovila izkoriščenost vseh možnosti, ki jih ponuja ta program v smislu znanstvene, industrijske in socialne rasti Evropske unije, vključno z ustreznimi sinergijami z evropskimi strukturnimi in investicijskimi skladi.

Vesolje

Proti koncu leta 2012 so se začele razprave o razvoju prihodnjih odnosov med Unijo in Evropsko vesoljsko agencijo (ESA). Tri predsedstva bodo te razprave nadaljevala, in tako omogočila Svetu, da zagotovi smernice za prihodnje možnosti glede nadaljnje poti po letu 2015 v zvezi s temi odnosi, vključno s spremembami trenutnega okvirnega sporazuma med EU in ESA ter izkoriščanjem strokovnega znanja ESA prek okrepljenega partnerstva. Zato je dobrodošla širša razprava o prihodnjem razvoju integrirane in obsežne strategije EU za vesolje, ki bi združila prizadevanja posameznih držav članic in instrumentov politike EU.

Satelitski podatki visoke ločljivosti (HRSD) in naprave, temelječe na HSRD, so postali nepogrešljivo orodje za spremljanje okolja, urbanistično načrtovanje, kmetijstvo, upravljanje naravnih virov ter obvladovanje nesreč in izrednih razmer, pomembni pa so tudi za varnost in obrambo. Toda v načinu, kako gospodarski subjekti urejajo pripravo in razširjanje HRSD v EU, obstajajo velike razlike. Tri predsedstva bodo pozorno spremljala napredek prizadevanj za sprejetje načrtovanega predloga direktive o identifikaciji in razširjanju satelitskih podatkov visoke ločljivosti za komercialne namene, da bi zagotovila ustrezne razprave držav članic in deležnikov za vzpostavitev bolj zanesljivega dostopa do HRSD ter dobro in zadostno raven informacij o dostopnosti HRSD za podjetja v vrednostni verigi HRSD in poslovanje strank.

Vodilna programa EU Galileo in Copernicus sta na začetni stopnji operativnih faz, za popolno izvajanje in izkoriščanje pa bo potrebno še nadaljnje delo. Zagotoviti je treba, da programa čim bolj koristita politikam in državljanom Unije. V času predsedovanja navedenih predsedstev bi lahko zato začeli in razvili razpravo o iskanju rešitev.

Na evropski ravni bi bilo treba vzpostaviti zmogljivost za nadzor in sledenje v vesolju, da bi razvili in izkoristili obstoječe nacionalne in evropske civilne in vojaške prednosti, na podlagi česar bi se lotili reševanja problema vesoljskih odpadkov, ki zelo resno ogrožajo varnosti in trajnost dejavnosti v vesolju.

Ker se tri predsedstva zavedajo dvojne narave takšne zmogljivosti, bodo tesno sodelovala z Evropsko komisijo, da se spodbudi in olajša sodelovanje čim večjega števila držav članic (ki morajo seveda izpolnjevati merila za sodelovanje) v podpornem okviru za nadzor in sledenje v vesolju.

Turizem

Turizem postaja vse bolj pomemben za gospodarski razvoj in rast v Evropi, zato so tri predsedstva odločena, da bodo pomagala ohranjati Evropo kot najbolj obiskano turistično destinacijo v svetovnem merilu na vodilnem mestu, spodbujati izmenjavo najboljših praks med državami članicami in izboljševati prepoznavnost evropskega pečata na trgih potovanj na dolge razdalje.

Posebna pozornost bo namenjena spodbujanju ukrepov za zagotavljanje boljšega vključevanja turizma v širok razpon politik EU, trajnostnega in odgovornega turizma ter visokokakovostnih storitev, ki so močna konkurenčna prednost podjetij, zlasti MSP, pa tudi obalnega in pomorskega turizma.

Tri predsedstva bodo poleg tega s poenostavitvijo obstoječih postopkov za izdajanje vizumov podpirala pobude za lažji vstop turistov iz držav nečlanic EU v Unijo. V zvezi s tem bodo ustrezno obravnavala vse predloge Komisije.

Medsektorska vprašanja

V okviru vmesnega pregleda strategije Evropa 2020 bodo tri predsedstva zagotovila, da bo Svet še naprej prispeval k uresničevanju njenih ciljev in rokov, ki jih je določil Evropski svet, za dokončno oblikovanje notranjega energetskega trga in digitalnega enotnega trga. Splošni cilj je doseči popolno čezmejno in medomrežno povezanost Evrope in tudi mobilizirati zasebni sektor v tem postopno razvijajočem se procesu, ki zahteva iskanje novih oblik javno-zasebnih partnerstev, vključno z inovativnimi finančnimi instrumenti za vseevropsko infrastrukturo. Tri predsedstva si bodo pri tem prizadevala za vzpostavljanje sinergij med vsemi tremi sektorji PTE, da se pospeši uvajanje infrastrukture, zlasti z začetkom delovanja mehanizma za povezovanje Evrope, koridorjev TEN-T, TEN-E in TEN-Tele in načrtovane evropske infrastrukture za alternativna goriva, in da se okrepi varnost bistvene infrastrukture. V celoti bi bilo treba tudi izkoristiti medsektorski prispevek Galilea evropski infrastrukturi, in sicer s spodbujanjem uvedbe njegovih zgodnjih storitev v obdobju 2014/2015.

Tri predsedstva si bodo prizadevala tudi za boljše na dokazih temelječe oblikovanje in spremljanje politike v sektorju PTE, in sicer z uporabo tako imenovanega kazalnika inovacij, ki ga je predstavila Komisija na področju inovacij in raziskav. Ta novi instrument bo uporabljen za načrtno spremljanje ustvarjanja zmogljivosti za rast in inovacije v sektorju PTE z namenom, da ta sektor postane primerljiv z drugimi sektorji, ki spodbujajo zaposlovanje in rast.

PROMET

Cilj prometnih politik EU je spodbujanje učinkovite, varne in okolju prijazne mobilnosti ter ustvarjanje pogojev za konkurenčno industrijo, ki spodbuja rast in zaposlovanje. V prihajajočem 18-mesečnem obdobju bodo te prednostne naloge še naprej v ospredju programa prometne politike EU. V zvezi s tem se bo nadaljevalo delo tudi v zvezi s predlogi o vseh oblikah prometa.

Horizontalna vprašanja

Svetu in Evropskemu parlamentu naj bi bil v zadnjem četrtletju leta 2014 predložen predlog uredbe o podatkih o javnem in zasebnem prometu.

Tri predsedstva si bodo prizadevala pospešiti nadaljnje delo v zvezi s popolno uvedbo sistema Galileo, saj je ta sistem povezan z drugimi zadevami v prometnem sektorju, pa tudi z energetiko in telekomunikacijami.

Letalstvo

V tem obdobju bi bilo treba zaključiti pogajanja z Evropskim parlamentom o svežnju o pravicah letalskih potnikov, na podlagi katerega je predvidena revizija Uredbe 261/2004/ES o odškodnini in pomoči potnikom v primerih zavrnitve vkrcanja, odpovedi ali velike zamude letov in revizija Uredbe 2027/97 o odgovornosti letalskih prevoznikov.

Z Evropskim parlamentom bi bilo treba zaključiti tudi pogajanja o letališkem svežnju, vključno s predlogoma o storitvah zemeljske oskrbe in letaliških slotih.

Obnovila naj bi se pogajanja o predlaganih uredbah o enotnem evropskem nebu (sveženj SES2 +), začevši s predlogom revizije uredbe o uvedbi splošnih načel za vzpostavitev Enotnega evropskega neba, da bi se zaradi vse večjih potreb po prevozu v prihodnjih letih pospešila reforma evropskega sistema kontrole zračnega prometa. Tri predsedstva naj bi v okviru tega svežnja tudi pospešila delo v zvezi s predlogom revizije Uredbe 216/2008, ki spreminja predpise o Evropski agenciji za varnost v letalstvu (EASA).

Komisija bi morala v tretjem četrtletju leta 2014 predložiti predlog za revizijo Uredbe 868/2004 o nepoštenih praksah oblikovanja cen v letalstvu.

Komisija bo v prvi polovici leta 2014 sprejela sporočilo o politiki EU glede daljinsko vodenih zračnih sistemov (brezpilotnih letal), na podlagi katerega bodo v letu 2015 predloženi zakonodajni predlogi.

Predvidoma naj bi predložila tudi predlog revizije Uredbe o EASA, in sicer v drugi polovici leta 2015.

Kopenski promet

Tri predsedstva si bodo na področju železniškega prometa do konca svojega mandata prizadevala zaključiti pogajanja o odprtih predlogih četrtega železniškega paketa.

Poleg tega bi bilo mogoče predvideti delo v zvezi s predlogom direktive o hrupu tovornega železniškega prometa, saj obstaja možnost, da ga bo Komisija predstavila v zadnjem četrtnem letu leta 2014.

Na področju cestnega prometa se bo nadaljevalo delo v zvezi z revidirano direktivo o masi in dimenzijah gospodarskih vozil v mednarodnem prometu.

Na tem področju bo Komisija v tretjem četrtnem letu leta 2014 Svetu in Evropskemu parlamentu morda tudi predložila direktivo o obvezni uvedbi inteligentnih transportnih sistemov za zagotavljanje prometnih informacij v realnem času.

Poleg tega naj bi Komisija Svetu in Evropskemu parlamentu v zadnjem četrtnem letu leta 2014 predložila tudi predlog za pregled Direktive 2003/59 o usposabljanju poklicnih voznikov, vključno z zahtevami za ekološke voznike.

V tretjem četrtnem letu leta 2014 bi Komisija lahko predložila predlog direktive o obvezni uvedbi informacijskih storitev za varna parkirišča za tovornjake.

V okviru trenutnih prizadevanj za spodbujanje plovbe po celinskih plovnih poteh (sveženj NAIADES II) bi lahko Komisija Evropskemu parlamentu in Svetu predložila spremembo predloga direktive o tehničnih zahtevah za plovila za plovbo po celinskih plovnih poteh in razveljavitvi Direktive 2006/87/ES. Poleg tega bi lahko bil v prvem četrtnem letu leta 2015 predložen tudi predlog direktive o posodobitvi in priznavanju poklicnih kvalifikacij na področju plovbe po celinskih plovnih poteh.

Pomorski promet

Nadaljevalo naj bi se delo v zvezi s predlogom uredbe o vzpostavitvi okvira o dostopu do trga pristaniških storitev in finančni preglednosti pristanišč, vključno s pogajanjem z Evropskim parlamentom. Komisija naj bi v prvem četrtletju leta 2015 Svetu in Evropskemu parlamentu predložila predlog direktive o pregledu Direktive 2000/59/ES o pristaniških zmogljivostih za sprejem.

V drugem četrtletju leta 2014 bi Komisija lahko predstavila predlog uredbe o vzpostavitvi evropskega okvira za podeljevanje potrdil o izvzetju od obveznosti pilotaže.

TELEKOMUNIKACIJE IN ENOTNI DIGITALNI TRG

Program treh predsedstev bo zaznamovala zaveza, ki jo je dal Evropski svet v svojih sklepih oktobra 2013, da se do leta 2015 dokonča enotni digitalni trg. Močno digitalno gospodarstvo je bistveno za rast in konkurenčnost Evropske unije. Ustvariti ga bo mogoče le s celovitim pristopom k infrastrukturi, ki bo podpirala digitalni trg, zaupanje v spletne dejavnosti in varnost omrežij, povezovanje telekomunikacijskih trgov in zagotavljanje varstva podatkov, pa tudi prostega pretoka takšnih podatkov, in sicer s prilagoditvijo pravil o avtorskih pravicah, zagotavljanjem čezmejnega dostopa do spletnih storitev in vsebine ter razširjanjem strateških tehnologij.

Tri predsedstva pozivajo k posodobitvi digitalne agende in bodo zagotovila, da bo si bo Svet prizadeval zanj, da bi tako kljub vse večji svetovni konkurenci ohranili njen potencial za rast v Evropi.

Izvajanje novih instrumentov za elektronsko identifikacijo in elektronski podpis bo spodbudilo večje zaupanje v digitalno okolje, kljub temu pa je treba glede na vse večjo zapletenost področja kibernetске varnosti vzpostaviti širši okvir za varnost omrežja in zaupane informacije; predsedstva si bodo zato po svojih najboljših močeh prizadevala za dogovor o predlogu o varnosti omrežij in informacij.

V središču enotnega digitalnega trga bo še naprej telekomunikacijski trg, ki je sicer še vedno razdrobljen, zaradi česar evropski operaterji ne delujejo optimalno in ne zadostujejo vsem potrebam državljanov in podjetij. Tri predsedstva bodo obravnavala vse ustrezne pobude, kot je sveženj „povezana celina“, da bi operaterjem zagotovila trden in skladen okvir, ki ga potrebujejo, in potrošnikom varstvo, ki si ga zaslužijo, s tem pa ustvarila močen in dinamičen telekomunikacijski sektor, ki ga Evropa potrebuje.

Dostop do spletnih storitev ni le vprašanje spletne dostopnosti; obravnavati bi bilo treba tudi spletno dostopnost za vse, tudi za invalide, zato si bodo tri predsedstva prizadevala za zagotovitev sprejetja direktive o spletni dostopnosti.

Bistveno je, da se na podlagi evropskih pobud, ki so v pripravi, bolje raziščejo možnosti strateških tehnologij (kot so področje masovnih podatkov, javnosti dostopni podatki in računalništvo v oblaku) kot dejavnikov rasti in proizvodnje. Tri predsedstva bodo pospešila nadaljnji razmislek o bolj usklajenem pristopu na evropski ravni, da bi zlasti s predpisi okrepili evropska merila za varno in zanesljivo uporabo teh tehnologij. S tem bodo poskrbela za to, da bodo evropski predpisi razvoj računalništva v oblaku olajšali, ne pa omejevali. Tem tehnologijam bo pri pregledu evropskega akcijskega načrta za e-upravo, ki se izteče leta 2015, in v trenutni reformi na področju varstva podatkov namenjena ustrezna pozornost, saj lahko imajo ključno vlogo pri izboljševanju učinkovitosti javnega sektorja.

Glede zunanje razsežnosti digitalne agende bodo tri predsedstva po potrebi zagotovila usklajeno stališče EU v okviru Mednarodne telekomunikacijske zveze. Prav tako bodo spodbujala dejavno vlogo EU pri podpiranju modela upravljanja z več deležniki za spletno omrežje, da bi tako okrepila njegovo trajnost, varnost in razvoj.

ENERGETIKA

Kot je Evropski svet že potrdil, so prednostne naloge, ki bi jih moral Svet uspešno opraviti, dokončanje notranjega energijskega trga do konca leta 2014, prekinitev nepovezanosti držav članic z evropskimi mrežami do konca leta 2015, večja raznovrstnost ponudnikov in poti, energetska varnost in zmogljivosti EU za skladiščenje plina, pa tudi prizadevanje za politični dogovor med državami članicami o okviru za podnebno in energetske politiko v obdobju od 2020 do 2030.

V zvezi z dokončanjem notranjega energijskega trga to pomeni sprejetje in izvedbo kodeksov omrežij za plin in električno energijo v okviru popolnoma vzpostavljene zakonodaje na področju energijskega trga. Kljub vsemu se razume, da leto 2014, ki je mejnik na tem področju, ne pomeni konca razvoja notranjega trga: tri predsedstva bodo poskrbela za to, da se na eni strani dinamika notranjega trga ohrani tudi po letu 2014 in da se na drugi strani nadaljuje delo zlasti v zvezi z maloprodajnim trgov, vlogo potrošnikov in večjim povezovanjem trga s plinom.

V zvezi z infrastrukturo in rokom leta 2015 bodo prizadevanja osredotočena na učinkovito izvajanje nove uredbe o vseevropski energetske infrastrukturi in zagotavljanje tega, da imajo nedavno sprejeti projekti skupnega interesa dostop do financiranja, postopkov za izdajo dovoljenj in zakonodajne obravnave. Naslednji korak, ki se bo izvedel v času predsedovanja navedenih treh predsedstev, bo priprava sprejetja drugega seznama projektov skupnega interesa.

Tri predsedstva bodo ob upoštevanju smernic, ki jih je pripravil Evropski svet, in potrebe po zagotavljanju večje gotovosti vlagateljem prispevala k opredelitvi elementa energije v okviru podnebne in energetske politike do leta 2030, pri čemer bodo posebno pozornost namenila modelu upravljanja, s katerim bi lahko izboljšali usklajenost politik med sektorji in državami članicami, in pričakovanemu ključnemu prispevku posodobljenih politik na področju energije iz obnovljivih virov in energijsko učinkovitostjo. V zvezi s tem bodo novi zakonodajni predlogi Komisije ustrezno prednostno obravnavani.

Tri predsedstva se tudi zavedajo, da je trajnostna proizvodnja biomase pomemben element za zagotavljanje prihrankov toplogrednih plinov. Če bo ustrezno, se bodo zaključila pogajanja o predlogu o posredni spremembi rabe zemljišč v zvezi z biogorivi.

EU bi morala zaradi predvidoma vse večje odvisnosti od zunanjih virov energije še bolj razviti zunanjo razsežnost svoje energetske politike; tri predsedstva bodo zato ustrezno pozornost namenila novim in tekočim pogajanjem s strateškimi partnerji in diverzifikaciji dobave in poti ter izvajanju načel notranjega energetskega trga v evropskem sosedstvu. V zvezi s tem se bo treba temeljito pripraviti na učinkovito obravnavo Pogodbe o ustanovitvi Energetske skupnosti po letu 2016, pri čemer bi bilo treba v okviru razvoja evropske zunanje energetske politike posebno pozornost nameniti energetske varnosti. Tri predsedstva bodo nadaljevala prizadevanja za boljšo evropsko energetske varnost, in sicer bodo zlasti preučila vprašanja v zvezi z zmogljivostmi skladiščenja, povezavami, diverzifikacijo ponudbe, nadaljnjo liberalizacijo trga in domačimi viri energije, s čimer se bodo povečali pogajalska moč EU in vidiki njene energetske učinkovitosti, zaradi pospeševanja diverzifikacije virov energije in poti oskrbe z energijo pa se bo zmanjšala energetska odvisnost.

Zaradi prehoda EU na nizkoogljično gospodarstvo si je treba nenehno prizadevati za napredek na področju raziskav, razvoja in inovacij ter za bolj integrirano raziskovalno in inovacijsko verigo na ravni EU; tri predsedstva bodo zato pospešila izvajanje načrta za energetske tehnologije in inovacije, povezanega z Evropskim strateškim načrtom za energetske tehnologije (načrt SET).

Nadaljevala se bodo prizadevanja za večjo varnost vseh virov energije, konvencionalnih in nekonvencionalnih; še zlasti bo to veljalo za regulativni okvir za jedrsko varnost ter s tem povezan razvoj dogodkov glede ukrepov v zvezi z odgovornostjo in izrednimi razmerami.

KMETIJSTVO IN RIBIŠTVO

KMETIJSTVO

Tri predsedstva bodo izkoristila vse možnosti reformirane skupne kmetijske politike, in tako še naprej spodbujala trajen, inovativen in okolju prijazen razvoj kmetijskega, živilskega in ribiškega sektorja v Evropski uniji.

Še naprej si bodo prizadevala tudi izboljšati konkurenčnost kmetijske proizvodnje in živilskega sektorja EU, in sicer tako, da bodo zagotavljala, da bo zakonodaja EU spodbujala vidike konkurenčnosti.

Na področju prehranske varnosti bo razstava v Milanu leta 2015 z naslovom „Nahranimo planet: energija za življenje“ ključen dogodek za Evropsko unijo. Tri predsedstva bodo tudi zagotovila, da bo EU še naprej dejavna v mednarodnih razpravah o kmetijstvu in prehranski varnosti, zlasti v okviru Organizacije Združenih narodov za prehrano in kmetijstvo in Odbora za svetovno prehransko varnost.

V zvezi z izvajanjem reformirane skupne kmetijske politike bo pozornost namenjena obravnavi vprašanj, povezanih s stabilizacijo prihodkov kmetov.

Tri predsedstva so odločena nadaljevati delo v zvezi s predlogi Komisije o reviziji sistemov pomoči za dobavo sadja in zelenjave, banan in mleka šolam ter v zvezi s pogajanjem z Evropskim parlamentom, katerega cilj je uspešen zaključek teh zadev.

Prav tako nameravajo v okviru preučevanja predlogov Komisije v zvezi s sektorjem sadja in zelenjave nameniti vso pozornost spremljanju odziva Sveta na poročilo Komisije o izvajanju reforme iz leta 2007 na področju tega sektorja. Pričakuje se tudi, da bo Komisija junija 2014 pripravila poročilo o razvoju položaja na trgu v sektorju mleka in mlečnih proizvodov glede na delovanje ukrepov iz svežnja o mleku. To poročilo, ki bo morda dopolnjeno z zakonodajnimi predlogi, bo podrobno preučeno.

Posebna pozornost bo namenjena obravnavi predloga Komisije za pregled uredbe o ekološkem kmetovanju in zlasti pravil o nadzoru, uvozu in preprečevanju goljufij. Poleg tega bodo vsi ukrepi v zvezi s poenostavitvijo upravnih postopkov in zaščite kakovosti ekološke proizvodnje obravnavani prednostno.

Tri predsedstva bodo na podlagi pobude s strani Komisije pozorno obravnavala tudi izvajanje ključnih načel reformirane SKP v najbolj oddaljenih regijah Unije.

Veterinarska in fitosanitarna vprašanja ter vprašanja v zvezi s hrano

Zaradi zaščite zdravja državljanov je treba nenehno spremljati varnost hrane, ki jo državljani uživajo vsak dan.

Tri predsedstva bodo prednostno obravnavala razvoj zakonodajnega in političnega okvira na tem področju, da se vsem državljanom EU zagotovi dostop do hrane, ki je varna pred goljufijami.

Ustrezno bo upoštevana tudi načrtovana razstava v Milanu leta 2015, ki bo na splošno posvečena hrani in prehranski varnosti.

Tri predsedstva bodo ustrezno pozornost namenila tudi prostemu pretoku, sledljivosti in zdravju živali, saj je to neposredno povezano z zdravjem ljudi in dostojnim ravnanjem z vsemi živalmi, zlasti hišnimi.

Osredotočila se bodo na delo v zvezi s sprejetjem nove uredbe o novih živilih, ki jo je Komisija predložila decembra 2013 skupaj s predlogi o prepovedi proizvodnje hrane iz kloniranih živali in prepovedi tehnike reprodukcije s kloniranjem za namene kmetovanja.

Posebna pozornost bo namenjena problemu širjenja bolezni, ki se lahko prenašajo z živali na ljudi (zoonoza), kar ustvarja znatne gospodarske izgube in obenem ogroža človeško zdravje. Okrepljeno bo sodelovanje med Organizacije Združenih narodov za prehrano in kmetijstvo, Mednarodno organizacijo za zdravje živali in Svetovno zdravstveno organizacijo na področju izkoreninjenja bolezni, skupnih ljudem in živalim, med drugim tudi v zvezi z nadzornimi in raziskovalnimi dejavnostmi.

Tri predsedstva si bodo prizadevala dokončati delo v zvezi s svežnjem ukrepov o zdravju živali in rastlin, da bi bila zakonodaja enostavna toda učinkovita ter bi zagotavljala higienske in varnostne standarde za celotno kmetijsko-živilsko verigo; gre za posodobitev obstoječih uredb o zdravju in varnosti celotne kmetijsko-živilske verige, vključno z revizijo uredb o varovanju pred organizmi, škodljivimi za rastline, proizvodnjo in oglaševanje rastlinskega razmnoževalnega materiala, uradni nadzor in druge uradne dejavnosti za zagotovitev učinkovite uporabe zakonov o zdravju rastlin in fitosanitarni proizvodnji, zdravju živali ter proizvodnji hrane in krme, dajanje zdravil za uporabo v veterinarski medicini in medicirane krme na trg, kloniranje živali za proizvodnjo hrane in dajanje hrane iz klonov na trg, zootehniške in genealoške pogoje za trgovino s plemenskimi živalmi in njihovim zarodnim materialom v Uniji in uvoz teh živali in tega materiala vanjo ter revizijo svežnja o higieni.

Tri predsedstva si bodo v zvezi s pogajanjem med EU in tretjimi državami po svojih najboljših močeh prizadevala za večjo skladnost z mednarodnimi zdravstvenimi standardi, ki jih določa Sporazum o uporabi sanitarnih in fitosanitarnih ukrepov, in spodbujanje izvoza kmetijsko-živilskih proizvodov.

Gozdovi

Na področju gozdov bodo tri predsedstva nadaljevala pogajanja o pravno zavezujočem sporazumu o gozdovih v Evropi in bodo zagotovila izvajanje nove gozdarske strategije EU s posebno pozornostjo na tem, da se zagotovi čim bolj učinkovita in trajna uporaba gozdnih virov v okviru prihodnje podnebne in energetske strategije za leto 2030.

Pomemben prispevek k popularizaciji in spodbujanju evropskega modela upravljanja gozdov v svetovnem merilu z namenom, da se zagotovi trajnostno in odgovorno upravljanje gozdov povsod po svetu, bo Forum Združenih narodov za gozdove, ki bo potekal od 4. do 15. maja 2015 v New Yorku.

RIBIŠTVO

Glavna prednostna naloga treh predsedstev bo odločno prizadevanje za občuten napredek priprav zakonodajne podlage in osredotočenost na izvajanje nove skupne ribiške politike in Evropskega sklada za pomorstvo in ribištvo.

Posebna pozornost bo namenjena tudi akvakulturi glede na povečanje proizvodnje v EU, da bi se okrepili dejavniki konkurenčnosti, ki se odražajo v spoštovanju do okolja in ekosistemov, prehranski varnosti in kakovosti hrane.

Tri predsedstva si bodo prizadevala skleniti dogovore o ribolovnih možnostih za obdobje 2015–2016 v vodah EU in mednarodnih vodah (celotni dovoljeni ulovi in kvote: uredba za vode EU in mednarodne vode, Baltsko morje, Črno morje, globokomorske vrste), ki bodo morali biti popolnoma skladni s cilji nove skupne ribiške politike.

Da se zagotovi trajnostno upravljanje ribolova in zlasti cilj doseči največji trajnostni donos za vse staleže, bodo tri predsedstva pripravila večletne načrte upravljanja. Pri tem bo bistven element nov okvir tehničnih ukrepov.

V skladu s tem se bo nadaljevalo usklajevanje različnih obstoječih uredb z Lizbonsko pogodbo.

Glede na nezadostne podatke o staležih v Sredozemskem morju si bodo tri predsedstva prizadevala za spodbujanje regionalnih postopkov, ki jih omogoča nova skupna ribiška politika – tudi s sprejetjem načrtov upravljanja –, da se zagotovijo skupni ukrepi s strani zadevnih držav članic, pa tudi ukrepanje Generalne komisije za ribištvo v Sredozemlju glede na uvedbo ustreznega upravljanja ukrepov, v katerega so vključene tudi zadevne tretje države.

Posebna prizadevanja bodo vložena v ustrezno predstavljanje in usklajevanje stališča Unije v pogajanjih o sporazumih o partnerstvu v ribiškem sektorju s tretjimi državami in na srečanjih v večstranskih organizacijah in z obalnimi državami v ribiškem sektorju.

OKOLJE

Okoljska vprašanja

Ukrepanje za varovanje okolja in trajnostno upravljanje naravnih virov zajema področja, ki segajo od biotske raznovrstnosti in ekosistemov do kakovosti zraka, odpadkov, gospodarjenja z vodami, zaščite vrst in dobrega upravljanja kemikalij, obenem pa tudi širša vprašanja upravljana in prispevka k vključujočemu in trajnostnemu ekološkemu gospodarstvu. Zelena rast in učinkovita raba virov sta postali trdni in močni prednostni nalogi ukrepanja Sveta na področju okoljske politike v širšem okviru trajnostnega razvoja. Zato bosta ohranjanje varstva okolja na visoki ravni in spodbujanje zelene rasti (vključno z „zelenimi“ delovnimi mesti) prek ekoinovacij, na primer, močna elementa programa treh predsedstev.

Evropski semester v tem okviru omogoča boljše vključevanje okoljske trajnosti v širši cikel gospodarskega upravljanja, s tem pa se ustvarjajo konkretne možnosti za rast in konkurenčnost. Tri predsedstva si bodo prizadevala za okolju prijaznejši evropski semester, pri čemer bodo upoštevala tudi pregled strategije Evropa 2020.

V ospredju programa Sveta bosta nadaljnji razvoj in pregled okoljske zakonodaje, ki bo temeljila na sedanjih (npr. kakovost zraka, plastične vrečke) in prihodnjih (npr. pregled ciljev v zvezi z odpadki, okoljski inšpekcijski pregledi) predlogih Komisije, da bi skupaj z Evropskim parlamentom čim bolj napredovali v smeri sprejetja novih zakonodajnih ukrepov. Nadaljevalo se bo delo v zvezi z zakonodajnim predlogom o gojenju gensko spremenjenih organizmov.

V zvezi z mednarodnimi vprašanji bo na podlagi ukrepanja po konferenci Rio+20 in agende za obdobje po letu 2015 potrebno temeljito delo na ravni EU in mednarodni ravni, da se oblikuje skladen splošen okvir, ki bo zajemal pregledane razvojne cilje tisočletja in nove cilje trajnostnega razvoja. To bo pomenilo tudi priprave na srečanja v okviru političnega foruma na visoki ravni v letu 2014 in v okviru reformiranega Okoljskega programa Združenih narodov s pripadajočim novim upravljavskim organom z univerzalnim članstvom, tj. upravnim svetom navedenega programa, v letu 2014. Tri predsedstva bodo na mednarodni ravni sodelovala tudi pri ukrepih za izvajanje drugih izidov konference Rio+20, na primer tistih, ki zadevajo finančno strategijo za trajnostni razvoj, trajnostno potrošnjo in proizvodnjo, razvoj kazalnikov, ki dopolnjujejo BDP in tretjo mednarodno konferenco o majhnih otoških državah v razvoju leta 2014. V zvezi s tem bo potrebno tudi usklajevanje med različnimi sektorji.

Tri predsedstva bodo poleg tega obravnavala širok razpon večstranskih okoljskih sporazumov in drugih mednarodnih okoljskih procesov, vse od onesnaževanja zraka na velike razdalje preko meja do dobrega upravljanja kemikalij (vključno z živim srebrom) in odpadkov, od biotske raznovrstnosti in zaščite vrst do kitolova in biološke varnosti. Vsi ti mednarodni procesi in sporazumi bodo zahtevali intenzivne in temeljite priprave v okviru Sveta ter usklajevanje stališč v okviru EU, tudi na mednarodnih srečanjih. Med temi srečanji bodo – v obdobju 2014–2015 – zasedanje pogodbenic Aarhuške konvencije o dostopu do informacij, udeležbi javnosti pri odločanju in dostopu do pravnega varstva v okoljskih zadevah, konferenca podpisnic Konvencije ZN o biotski raznovrstnosti ter z njo povezanih protokolov o biotski raznovrstnosti in dostopu in delitvi koristi oktobra 2014, srečanja v okviru Konvencije o onesnaževanju zraka na velike razdalje preko meja, PIC, POPs in konference pogodbenic Baselske konvencije leta 2015, pa tudi srečanja v okviru nove Konvencije Minamata o živem srebru, CITES, Mednarodne komisije za kitolov, srečanja v okviru IPBES in EFE (Okolja za Evropo) ter Konvencije ZN o boju proti širjenju puščav.

Podnebne spremembe

Mednarodni sistem za blažitev posledic podnebnih sprememb je na razpotju.

Svet bo nadaljeval delo v zvezi s političnim okvirom za podnebje in energijo za obdobje od 2020 do 2030, da se zagotovi, da bo EU po letu 2020 na dobri poti, da izpolni podnebne cilje, pri tem pa prispeva k splošni vzdržnosti, gospodarski konkurenčnosti ter rasti in varnosti oskrbe EU z energijo.

Naslednji dve leti bosta ključen, zahteven čas, ko bodo sprejeti ukrepi in potrjene pomembne zaveze: v naslednjih nekaj mesecih se bo treba dogovoriti o sporazumu o podnebnih spremembah in agendi za obdobje po letu 2015.

EU ima pri takšnih pogajanjih pomembno vodilno vlogo, zato bodo tri predsedstva dejavno sodelovala z institucijami EU in državami članicami, pri tem pa upoštevala, da je globalen pristop najboljša oblika za nadaljnjo pot ter da so podnebne spremembe – pa tudi energija – medsektorska problematika z zelo resnimi posledicami za trajnostni razvoj.

Tri predsedstva so odločena pospešiti dialog na evropski in svetovni ravni, da se sklene mednarodni sporazum o podnebnih spremembah.

V zvezi s tem in na podlagi smernic Evropskega sveta bodo tri predsedstva učinkovito pripravila in uskladila stališče EU, zlasti glede na konference ZN decembra 2014 in proti koncu leta 2015, in sicer z namenom sprejetja svetovnega, pravno zavezujočega sporazuma o podnebnih spremembah v Parizu leta 2015.

Svet bo nadaljeval delo v zvezi z zadevnimi zakonodajnimi predlogi Komisije, kot je predlog o rezervi za stabilnost trga za sistem EU za trgovanje z emisijami, sklep o spremembi iz Dohe h Kjotskemu protokolu in predlog o spremljanju, poročanju in preverjanju izpustov CO₂ v pomorskem prometu.

IZOBRAŽEVANJE, MLADINA, KULTURA, AVDIOVIZUALNA POLITIKA IN ŠPORT

Prednostne naloge dela na področjih, ki jih zajema sestava Sveta za izobraževanje, mladino, kulturo in šport, bodo v zadevnem 18-mesečnem obdobju tesno povezane s širšimi gospodarskimi in socialnimi izzivi, s katerimi se bo srečevala EU, še posebej pa s strategijo EU za rast in delovna mesta. Če želimo zagotoviti obsežno in močno oživitev gospodarstva EU, moramo opremiti mlade s spretnostmi, na podlagi katerih bodo našli delo, ter ustvariti ustvarjalno in podjetniško miselnost naših državljanov. Tri predsedstva si bodo v zvezi s tem prizadevala tudi za spremljanje jamstva za mlade v vsej Evropi in izvajanje pobude za zaposlovanje mladih.

Gospodarska kriza je imela tudi resne socialne posledice: lokalne skupnosti v vsej Evropi se soočajo z veliko brezposelnostjo mladih in povečanim številom migrantov, in to v času, ko se je javno financiranje socialne strukture znašlo pod velikim pritiskom ustvarjanja prihrankov. Za politiko na področju izobraževanja, mladine, športa in kulture je zdaj bistveno, da skupnosti okrepi na ravni državljanov.

Možnosti za posodobitev opravljanja storitev in za to, da se v celoti izkoristi potencial novih digitalnih tehnologij, so v vseh teh sektorjih bistvene. Seveda je treba sprejeti tehnološke spremembe in v celoti izkoristiti potencial tehnologije, da se okrepijo naša gospodarstva, družbe in življenja državljanov, toda hkrati je enako pomembno, da ohranimo naše osnovne vrednote in načela. V 18-mesečnem obdobju te trojke predsedstev bo učinek novih tehnologij pomembna tema v vseh teh sektorjih, zlasti pa v izobraževanju – kjer se v sektorju višjega šolstva že močno čutijo učinki potenciala prosto dostopnih učnih virov in spletnih tečajev – in avdiovizualni politiki, v okviru katere se pričakuje predlog Komisije za prilagoditev regulativnega okvira za opravljanje avdiovizualnih storitev „zlitemu“ medijskemu prostoru.

Izobraževanje in usposabljanje

Za delovna mesta prihodnosti so potrebne višje kompetence, ustrežnejše za trg dela, pa tudi večja prožnost. Tri predsedstva si bodo prizadevala pripraviti nov evropski program za izobraževanje, da bi tako dala nov zagon prispevku izobraževanja k skupni strategiji Evropa 2020 in njenemu pregledu s posebnim poudarkom na boju proti brezposelnosti mladih, zlasti na opolnomočenju in zaposljivosti mladih.

Začetna politična razprava o gospodarskih vidikih izobraževanja bo poudarila učinek naložb v izobraževanju na gospodarsko trajnostno rast, kar bo vodilo k razpravam v okviru Sveta.

Ob koncu zadnjega triletnega delovnega obdobja v ET2020 (strateškem okviru za evropsko sodelovanje pri izobraževanju in usposabljanju) bosta Svet in Komisija pripravila skupno poročilo, ki bo sprejeto na začetku leta 2015. V njem bo ocenjen splošen napredek v zvezi z dogovorjenimi cilji za to obdobje. To bo podlaga za vzpostavitev novega sklopa prednostnih področij in opredelitev vprašanj na evropski ravni s posebnimi rezultati, ki naj bi se dosegli v naslednjem delovnem obdobju (2015–2017). Skupno poročilo leta 2015 bo tudi priložnost za oceno vmesnega ovrednotenja strateškega okvira ET2020, ki je bil vzpostavljen leta 2009 za obdobje do leta 2020, in za dogovor o spremembah za izboljšanje metod upravljanja in delovanja različnih vidikov odprte metode koordinacije.

Tri predsedstva si bodo prizadevala za okrepitev mednarodnega sodelovanja med univerzami in visokošolskimi institucijami ter podporo novemu programu Erasmus+, da bi omogočili obsežne in stalne izmenjave študentov.

Da bi razširili razpravo o prosto dostopnih učnih virih in digitalnem poučevanju/učenju, kar vse omogoča oblikovanje prožnejših izobraževalnih modelov, bo organizirano vrhovno srečanje o digitalnem in odprtem izobraževanju, katerega namen bo zagotoviti, da Evropa izkoristi možnosti, ustvarjene s tehnološkim napredkom, pri čemer bodo v razpravo vključeni vsi deležniki in bodo opredeljene nove pobude politike.

Evropa se sooča s številnimi izzivi, ki se jih je mogoče lotiti le, če ima inovativne, dobro izobražene in podjetne državljane, ki so pripravljeni sprejemati tveganja in pobude. Podjetništvo se šteje za eno od ključnih kompetenc, ki jih potrebuje vsak državljan, podjetniško naravnost in miselnost pa je treba začeti gojiti zgodaj, že v šoli. Svet se bo osredotočil tudi na podjetniško izobraževanje kot način za pridobitev kompetenc za osebno in poklicno življenje.

V zvezi s poklicnim izobraževanjem bodo tri predsedstva na podlagi načrtovanega sporočila Komisije o napredku v okviru kopenhavnskega procesa pozvala Svet, naj sprejme sklepe, v katerih naj določi kratkoročne rezultate za naslednje delovno obdobje (2015–2018).

Svet bo tudi pozvan, naj sprejme sklepe o politikah na področju formalnega in neformalnega izobraževanja za zmanjšanje osipa – kar je eden od petih ključnih ciljev strategije Evropa 2020 – in pri tem posebno pozornost nameni otrokom s priseljenskim ozadjem v okviru jezikovne in kulturne različnosti.

Tri predsedstva bodo posebno pozornost namenila tudi vprašanju povezovanja med sistemi izobraževanja in usposabljanja ter trgom dela, in sicer s podpiranjem učenja na delovnem mestu (npr. vajeništev in pripravništev) s posebnim poudarkom na obojestranski perspektivi. Da bi spodbudila to povezovanje, si bodo tri predsedstva posebno zavzeto prizadevala za:

- mobilnost na nacionalni in nadnacionalni ravni za namene izobraževanja in večjih možnosti za zaposlitev;
- racionalno uporabo in optimizacijo različnih orodij preglednosti EU (npr. Europass, ECVET, EQF, EQAVET) zaradi potrjevanja in priznavanja spretnosti in kompetenc, pridobljenih v različnih učnih okoljih.

Formalna in neformalna učna okolja so v tem smislu bistvena za širše potrjevanje in priznavanje spretnosti in kompetenc, zato si bodo tri predsedstva prizadevala za priznavanje nepridobitnih organizacij kot naravnih ponudnikov neformalnega in priložnostnega izobraževanja v okviru vseživljenjskega učenja, pa tudi potrjevanja državljskih in tehničnih spretnosti, pridobljenih v prostovoljnih dejavnostih in sodelovanju v nepridobitnih organizacijah in pobudah, v učnih načrtih in evropskih orodjih za ocenjevanje in prenosnost kompetenc.

Tri predsedstva si bodo prizadevala za vključitev organizacij terciarnega sektorja v programe učne pomoči, preprečevanje osipa ter boljši dostop do tehničnega in akademskega izobraževanja, kar vse prispeva k uresničevanju ciljev strategije Evropa 2020.

Podpirala bodo sprejetje ustreznih določb v proračunu EU za prostovoljstvo mladih in programe usposabljanja v tujini, in sicer v sodelovanju z organizacijami terciarnega sektorja, da se poveča dostop do možnosti za učenje jezikov, zaposljivost in oblikovanje evropske državljske zavesti.

Mladina

Sedanja generacija mladih se sooča z zelo zapletenimi razmerami. Oživljanje gospodarstva po krizi je še vedno negotovo in razmere na trgu dela ostajajo zelo težke. Tudi nizka raven interesa za politični proces in sodelovanje v njem je problematična.

Trojka predsedstev bo zato v 18-mesečnem obdobju dala prednost izvajanju novega delovnega načrta EU za mladino, ki ga je Svet sprejel maja 2014. V tem okviru je bistvena vloga mladinskega dela ter neformalnega in priložnostnega učenja kot načinov za izboljšanje razvijanja spretnosti in zaposljivosti mladih ključna prednostna naloga. Z mladinskim delom se lahko vključijo najbolj socialno prikrajšani posamezniki in tisti, ki niso udeleženi v formalnem izobraževanju in usposabljanju. Poleg tega, da prispeva k zaposljivosti, je mladinsko delo ključno za zagotavljanje socialne kohezije in skupnosti, ki so v težkem položaju zaradi visokih stopenj brezposelnosti. Okrepljeno medsektorsko sodelovanje bi moralo še povečati prispevek mladinskega sektorja k uresničevanju ciljev strategije Evropa 2020.

Za področje mladine se uporablja ustaljena praksa sodelovanja predsedstva v okviru strukturiranega dialoga med javnimi organi in mladimi. V tem smislu je splošna tema 18-mesečnega obdobja opolnomočenje mladih. To bo skupna tema, ki bo zagotavljala kontinuiteto in usklajenost dela treh predsedstev. V okviru te teme bosta obravnavana dostop mladih do pravic in pomen političnega sodelovanja mladih.

Kultura

Namen treh predsedstev bo zagotoviti, da se vloga kulture kot vrednote in kot vektorja ustrezno odraža v prispevku k strategiji Evropa 2020. Nadaljevala bodo prizadevanja za ustrezno obravnavo kulturnih in ustvarjalnih sektorjev pri izvajanju celotnega obsega programov in instrumentov EU, ki so del večletnega finančnega okvira za obdobje 2014–2020.

Prizadevala si bodo tudi povečati osveščenost o kulturi kot gonilni sili za inovacije in kot instrumentu za okrepitev socialne kohezije in ustvarjanje socialnega kapitala. Da bi spodbudila rast ter zaposlovanje in podjetništvo – zlasti med mladimi – v kulturnih in ustvarjalnih sektorjih, bodo tudi ta predsedstva iskala alternativne načine financiranja za te sektorje in si prizadevala za njihov boljši dostop do financiranja.

Namen dejavnosti treh predsedstev bo spodbujanje ustvarjalnih partnerstev med kulturo na eni strani in drugimi sektorji, kot so gospodarstvo, raziskave, podjetja, inovacije in izobraževanje, na drugi strani, da bodo koristi učinkov prelivanja iz kulturnega na druge sektorje čim večje.

V odziv na socialne spremembe, ki jih doživlja Evropa, se bodo tri predsedstva osredotočila na vrednost, ki jo ima kultura že sama po sebi, z namenom, da se razvijejo aktivno državljanstvo, ustvarjalnost in spretnosti ter da se poveča kulturno udejstvovanje prek razvoja občinstva in širšega dostopa do kulture, vključno s spletnimi vidiki.

Tri predsedstva bodo nadaljevala prizadevanja za spodbujanje potrebe po oblikovanju politike na podlagi dokazov, da bi tako pokazala družbeni in gospodarski učinek kulture.

Nadaljevala bodo tudi prizadevanja za strateški pristop h kulturi v zunanjih odnosih Unije s poudarkom na razvojnem sodelovanju.

Glede na to, da se bo trenutni delovni načrt Sveta za področje kulture končal leta 2014, bo ključna prednostna naloga sprejetje novega delovnega načrta za naslednje obdobje, tj. po letu 2015, in izvajanje prednostnih nalog, opredeljenih v njem.

Tri predsedstva bodo posebno pozornost namenila poudarjanju pomena skupne kulturne dediščine, in sicer s poudarjanjem njenega prečnega prispevka k ciljem politik EU in strategiji Evropa 2020.

Svet bo pozvan k sprejetju sklepov o kulturni dediščini s strateške perspektive, hkrati pa k zagotavljanju posebnih priporočil o tem, kako prestaviti načelo vključevanja v prakso.

Da bi razširila osveščenost o vrednosti kulturne dediščine za družbo in njene vloge spodbujevalca za ustvarjalni sektor, bodo tri predsedstva tudi podpirala razvoj Europeane in uporabo digitalnih tehnologij kot sredstev za okrepitev dostopa h spletnim kulturnim in ustvarjalnim vsebinam na splošno, prav posebej pa k spletnim vsebinam o evropski kulturni dediščini, da bi tako spodbudila ustvarjalnost, zlasti med mladimi.

Avdiovizualna politika

Vse večja raba medmrežja in mobilnih naprav kot najbolj priljubljen način seznanjanja z avdiovizualno vsebino poraja zahtevna vprašanja v zvezi z upravljanjem avdiovizualnega sektorja, ki tradicionalno temelji na modelu radiodifuzije. Regulativni okvir EU je direktiva o avdiovizualnih medijskih storitvah iz leta 2007, vendar pa bodo zaradi hitrega tehnološkega in tržnega razvoja morda potrebne podrobne spremembe. Če in ko bo Komisija predložila predlog o spremembi direktive o avdiovizualnih medijskih storitvah, bodo tri predsedstva prednostno obravnavala to ključno zadevo.

Druge ključne teme na avdiovizualnem področju zajemajo možnost čezmejnega dostopa in uporabo spletnih ustvarjalnih vsebin na enotnem digitalnem trgu, ki naj bi bil vzpostavljen do leta 2015. Zagotavljanje digitalne vsebine na enotnem trgu je tesno povezano s posodobitvijo evropske ureditve avtorskih pravic, kakor je opredeljeno v sklepih Evropskega sveta iz oktobra 2013. Tri predsedstva bodo zagotovila, da se bo kulturna različnost ohranjala tudi v digitalnem okolju.

Obravnavana bodo tudi vprašanja digitalizacije evropskih kinematografov in evropske avdiovizualne dediščine, da se zagotovi uspešen prehod evropske kinematografije v digitalno dobo.

Šport

Svet se je maja 2014 dogovoril o novem delovnem načrtu EU za šport, v katerem so določene prednostne naloge sodelovanja držav članic in Komisije na športnem področju v naslednjih treh letih. Glavna prednostna naloga v 18-mesečnem obdobju trojke predsedstev bo zagotoviti učinkovito izvajanje novega delovnega načrta.

Vloga športa, zlasti množičnega športa, kot načina za ohranjanje dobro socialno povezanih lokalnih skupnosti in kot okolja, v katerem se mladi lahko naučijo mehkih veščin, ki prispevajo k njihovi zaposljivosti, bo tudi poudarjena, saj je jasno povezana s programom EU Evropa 2020. Pomembne teme bodo tudi vloga naložb v športne objekte, vloga prostovoljstva, potrebe invalidov in potreba po pristopu enakih možnosti (tj. vprašanja spola).

Spodbujanje ukvarjanja s športom od zgodnjega otroštva, ne le zaradi telesnega razvoja, temveč tudi zaradi vpliva na izobraževanje, vedenje in vrednote, bo tudi prednostna naloga v okviru razvoja splošnega pojmovanja športa.

Obravnavani bodo tudi poklici na področju športa, da se poveča in pospeši zaposlitveni potencial tega sektorja.

Tri predsedstva bodo prednostno obravnavala tudi spodbujanje telesne dejavnosti za krepitev zdravja in širjenje zdravih načinov življenja na vseh ravneh in v vseh starostnih skupinah – pri čemer bo posebna pozornost namenjena izvajanju priporočila Sveta o spodbujanju zdravju koristnih telesnih dejavnosti za ciljne skupine – in spodbujanju kakovostne telesne vzgoje v šolah.

Problem vnaprejšnjega dogovarjanja o rezultatih tekmovanj naj bi ostal med prednostnimi nalogami programa; pomembno bo zagotoviti, da EU ostane v ospredju prizadevanj za oblikovanje praktičnih in učinkovitih načinov boja proti tej grožnji za integriteto športa. V zvezi s tem naj bi bila ratifikacija konvencije Sveta Evrope, ki je v zaključni fazi, s strani EU prednostna naloga.

Na področju boja proti dopingu bodo tri predsedstva še naprej zagotavljala učinkovito sodelovanje in usklajevanje med EU in njenimi državami članicami, da bo njihova vloga v Svetovni protidopinški agenciji ostala močna. Posebna pozornost bo namenjena tudi dopingu v (rekreativnem) športu.