



**RADA
EURÓPSKEJ ÚNIE**

**V Bruseli 10. novembra 2006 (22.11)
(OR. en)**

14938/06

LIMITE

VISA 291

COMIX 933

POZNÁMKA

Od:	Predsedníctvo
Komu:	Pracovná skupina pre víza
Predmet:	Návrh uznesenia zástupcov vlád členských štátov o spoločných minimálnych bezpečnostných normách pre vnútroštátne preukazy totožnosti členských štátov

V novembri 2004 prijala Európska rada Haagsky program, viacročný program v oblasti slobody, bezpečnosti a spravodlivosti, v ktorom vyzvala „Radu, Komisiu a členské štáty, aby bezodkladne pokračovali vo svojom úsilí integrovať biometrické identifikátory do cestovných dokladov, víz, povolení na pobyt, pasov občanov EÚ a informačných systémov a aby sa pripravili na vytvorenie minimálnych noriem pre národné preukazy totožnosti, zohľadňujúc pritom normy ICAO.“

Rada pre spravodlivosť a vnútorné veci na svojom mimoriadnom zasadnutí 13. júla 2005 vyzvala členské štáty, aby sa do decembra 2005 dohodli na spoločných normách a bezpečných postupoch vydávania preukazov totožnosti, pričom podrobné normy sa potom dohodnú čo najskôr.

Na jeseň 2005 technický výbor vytvorený podľa článku 6 nariadenia 1683/95 stanovujúceho jednotný formát víz začal skúmať bezpečnostné aspekty preukazu totožnosti. Súčasne sa začalo pracovať na interoperabilite elektronických podpisov a bezpečnosti postupov vydávania.

Odborníci členských štátov dospeli k záveru, že vo všeobecnosti by mali minimálne normy pre preukazy totožnosti zodpovedať normám podľa nariadenia Rady 2251/2004 o normách pre bezpečnostné znaky a biometriu v pasoch a cestovných dokladoch vydávaných členskými štátmi a postupy vydávania by sa mali stať bezpečnejšie.

Popri zasadnutí Rady v decembri 2005 zástupcovia vlád členských štátov schválili závery o minimálnych normách pre bezpečnosť postupov vydávania preukazov totožnosti, ako aj „predbežné závery odborníkov, ktorí pôsobia vo výbore vytvorenom podľa článku 6 nariadenia Rady (ES) č. 1683/95“. Požiadali o to, aby na tieto závery v najbližšom čase nadviazali „podrobnejšie technické normy“. Vo februári 2006 sa výbor článku 6 dohodol na minimálnych normách, ktoré sú uvedené v prílohe k tejto poznámke.

Otázkou interoperability elektronických podpisov sa zaoberajú príslušné fóra.

Konferencia zástupcov vlád členských štátov sa vyzýva, aby schválila uznesenie pripojené k tejto poznámke.

Uznesenie zástupcov vlád členských štátov o spoločných minimálnych bezpečnostných normách
pre vnútroštátne preukazy totožnosti členských štátov

ZÁSTUPCOVIA VLÁD ČLENSKÝCH ŠTÁTOV EURÓPSKEJ ÚNIE, KTORÍ SA ZIŠLI NA
ZASADNUTÍ RADY,

Uznávajúc mandát, ktorý sa udelil členským štátom v Haagskom programe a na zasadnutí Rady pre
spravodlivosť a vnútorné veci 13. júla 2005;

Uznávajúc význam zaručenia bezpečnosti cestovných dokladov a iných preukazov totožnosti;

Keďže tieto normy sa vzťahujú len na bezpečnostné normy a nie na vnútorné používanie
vnútroštátnych preukazov totožnosti a keďže sa nestanovujú žiadne právne záväzné normy ani
harmonogramy;

Pripomínajúc závery Rady z decembra 2005, ktoré schválili „uvedené predbežné závery
odborníkov, ktorí pôsobia vo výbore vytvorenom podľa článku 6 nariadenia Rady (ES) č. 1683/95“;

Keďže výbor zriadený podľa článku 6 nariadenia Rady (ES) č. 1683/95 stanovil minimálne
bezpečnostné normy preukazov totožnosti;

Vyzývajúc členské štáty Európskej únie, aby pokračovali v práci na medzivládnom základe;

SA DOHODLI TAKTO:

MINIMÁLNE BEZPEČNOSTNÉ NORMY PRE PREUKAZY TOTOŽNOSTI VYDANÉ ČLENSKÝMI ŠTÁTMI, KTORÉ PLATIA AKO CESTOVNÉ DOKLADY

Úvod

Tento dokument ustanovuje minimálnu úroveň bezpečnosti, ktorá sa vyžaduje od preukazov totožnosti členských štátov, ktoré platia ako cestovné doklady. Ustanovenia sa týkajú predovšetkým osobných údajov (predná strana preukazu). Mali by sa prijať aj vhodné ustanovenia pre zadnú stranu, aby sa preukaz chránil pred pokusmi o nedovolené pozmeňovanie údajov napríklad delením vrstiev a/alebo delamináciou.

Preukaz totožnosti môžu tvoriť rôzne základné materiály. Tento dokument určuje minimálnu úroveň bezpečnosti pre konkrétny použitý materiál.

1. Materiál

Preukaz totožnosti možno vyrábať ako kartu s papierovým jadrom, ktorá je na oboch stranách laminovaná, alebo ako kartu, ktorá je celá zo syntetického substrátu.

Ak sa preukaz totožnosti vyrába zo syntetického substrátu s papierovým jadrom, papier musí spĺňať tieto minimálne požiadavky:

- žiadne optické zjasňovače,
- dvojtónové vodoznaky,
- bezpečnostné reagenty alebo rovnocenná ochrana proti pokusom o nedovolené pozmeňovanie chemickým vymazaním a/alebo delamináciou,

- farbené-melírované vlákna (čiastočne viditeľné a čiastočne fluoreskujúce pod UV svetlom alebo neviditeľné a fluoreskujúce aspoň v dvoch farbách),
- odporúčajú sa doštičky fluoreskujúce pod UV svetlom,
- odporúča sa použitie bezpečnostných vlákien.

Ak je preukaz totožnosti celý zo syntetického substrátu, obvyčajne nie je možné začleniť znaky na dôkaz pravosti, aké sa používajú na papieri pre pasy alebo cestovné doklady. V takomto prípade sa neprítomnosť znakov v materiáloch nahrádza technikami bezpečnostnej tlače, prvkami ochrany proti kopírovaniu alebo technikami vydávania podľa oddielov 3, 4 a 5, ktoré prevyšujú tieto minimálne normy.

2. Osobné údaje

Preukazy totožnosti musia byť snímateľné prístrojom v súlade so zväzkom 1 časti 3 dokumentu ICAO č. 9303¹ (*Oficiálne cestovné doklady veľkosti 1 alebo veľkosti 2 snímateľné prístrojom*) a spôsob ich vydávania musí byť v súlade so špecifikáciami pre prístrojom snímateľné preukazy, ktoré sú ustanovené v uvedenom dokumente.

Zobrazenie tváre držiteľa nesmie byť pripevnené, ale musí byť začlenené do materiálu prednej strany preukazu pomocou techník vydávania uvedených v oddiele 5.

¹ Tretie vydanie (zatiaľ neuverejnené).

3. Techniky tlače

Použijú sa tieto techniky tlače:

A. Podtlač:

- dvojtónové giloše alebo rovnocenné štruktúry,
- dúhové zafarbenie, ak je to možné, fluoreskujúce,
- pretlač fluoreskujúca pod UV svetlom,
- motívy, ktoré sú účinné proti pozmeňovaniu, falšovaniu a napodobňovaniu (najmä na strane s osobnými údajmi) s nepovinnými použitím mikrotlače,
- na papierovom substráte sa musí použiť reagentný atrament,
- ak je papier preukazu totožnosti dobre chránený proti pokusom o nedovolené pozmenenie, je použitie reagentného atramentu nepovinné.

Úprava prednej strany preukazu musí byť odlišiteľná od zadnej strany.

B. Tlač formulára

so začlenenou mikrotlačou (pokiaľ už nie je zahrnutá do podtlače).

C. Číslovanie

Preukaz totožnosti musí obsahovať jedinečné číslo dokladu:

- vytlačené osobitným typom písma a atramentom fluoreskujúcim pod UV svetlom alebo začlenené rovnakým spôsobom ako pri osobných údajoch.

Odporúča sa, aby pri preukazoch totožnosti bolo jedinečné číslo dokladu viditeľné na jeho obidvoch stranách.

Na preukazy totožnosti, ktoré sú celé zo syntetického substrátu, sa musia použiť dodatočné opticky variabilné ochranné prvky, napríklad atrament s opticky variabilnými vlastnosťami alebo iné opticky variabilné prvky, aby sa splnila požiadavka na ochranu aspoň prostredníctvom DOVID (difrakčný opticky variabilný obrazový prvok) alebo rovnocenných opatrení.

4. Ochrana proti kopírovaniu

Na strane s osobnými údajmi sa použije opticky variabilný prvok (OVP) alebo rovnocenný prvok, ktorý poskytuje rovnakú úroveň identifikácie a bezpečnosti ako prvky, ktoré sa v súčasnosti používajú v jednotnom formáte víz, a to vo forme difrakčných štruktúr, ktoré sa menia pri pohľade z rôznych uhlov (DOVID)¹ alebo vo forme iných prvkov s prinajmenšom rovnakou úrovňou bezpečnosti, začlenených medzi vrstvy karty, do teplom lepeného alebo rovnocenného laminátu alebo ako horná vrstva OVP.

¹ DOVGP je bezpečnostný prvok s variabilným a opticky difrakčným obrázkom vo vysokom rozlíšení. Opticky variabilný obrázok možno zostaviť buď z animovaných prvkov obrázku (viackanálový obrázok), permutáciou farieb alebo zmenou obrázku z pozitívu na negatív, alebo efektom 3D. Optická difrakcia je priestorové rozloženie svetla po dráhe šírenia vlny pre každú vlnovú dĺžku samostatne, t. j. rozdelenie bieleho svetla na jeho jednotlivé farebné zložky.

Prvky OVP by mali byť začlenené do dokladu ako prvok vrstevnatej štruktúry, ktorý poskytuje účinnú ochranu proti falšovaniu a pozmeňovaniu. V dokladoch vyrobených z papiera by sa tieto prvky mali začleniť na čo najväčší možný povrch ako prvok teplom lepeného alebo rovnocenného laminátu alebo bezpečnostnej hornej vrstvy tak, ako je to opísané v oddiele 5. V dokladoch vyrobených zo syntetického substrátu by sa mali začleniť do vrstiev karty na čo najväčšom možnom povrchu alebo aplikovať ako bezpečnostná horná vrstva.

Ak je plastová karta personalizovaná laserovým gravírovaním a začlení sa do nej opticky variabilný laserom čitateľný prvok, difrakčný OVP sa použije aspoň vo forme umiestneného metalizovaného alebo transparentného DOVID, aby sa dosiahla zvýšená ochrana proti kopírovaniu.

Ak je karta vyrobená zo syntetického substrátu s papierovým jadrom, difrakčný OVP sa použije aspoň vo forme umiestneného metalizovaného alebo transparentného DOVID v rámci vrstiev, aby sa dosiahla zvýšená ochrana proti kopírovaniu.

Odporúča sa, aby sa priestor pre osobné údaje na kartách chránil aj prostredníctvom vyvýšených alebo embosovaných hmatových prvkov.

5. Technika vydávania

V záujme náležitej ochrany údajov v preukaze totožnosti proti pokusom o pozmeňovanie a falšovanie sa osobné údaje vrátane fotografie a podpisu držiteľa a hlavné údaje o vydaní vrátane prístrojom snímateľnej oblasti musia začleniť do základného materiálu dokladu. Tradičné metódy pripevňovania fotografie sa už nebudú používať.

Je možné použiť tieto techniky vydávania:

- laserová tlač,
- termotransfer,
- atramentová tlač,
- fotografický postup,
- laserové gravírovanie, ktoré účinne preniká do vrstiev karty s bezpečnostnými parametrami.

Na zabezpečenie primeranej ochrany osobných údajov a údajov o vydaní proti pokusom o pozmeňovanie je v prípade použitia laserovej tlače, termotransferu, atramentovej tlače alebo fotografických techník povinné laminovanie teplom alebo rovnocenné laminovanie, napríklad v podobe laminovaného obalu alebo hornej vrstvy s prvkom ochrany proti kopírovaniu. Pri preukazoch na báze papiera personalizovaných atramentovou tlačou sa vyžaduje laminovanie na zabezpečenie trvácnosti.

Pri všetkých druhoch preukazov je dôležité, aby bola dostatočne chránená aj zadná strana, aby sa osobné údaje nemohli meniť ani zozadu.

Cestovné doklady sa vydávajú v prístrojom snímateľnej forme. Formát preukazu totožnosti musí spĺňať špecifikácie uvedené v zväzku 1 časti 3 dokumentu ICAO č. 9303¹ (*Oficiálne cestovné doklady veľkosti 1 alebo veľkosti 2 snímateľné prístrojom*) a postup pri ich vydávaní musí byť v súlade so špecifikáciami pre prístrojom snímateľné preukazy ustanovenými v uvedenom dokumente.

¹ Tretie vydanie (zatiaľ neuverejnené).

6. Ďalšie bezpečnostné znaky

Členské štáty majú možnosť zaviesť ďalšie bezpečnostné znaky za predpokladu, že sú v súlade s rozhodnutiami, ktoré už boli v tejto súvislosti prijaté.

7. Biometrické znaky

Ak preukazy totožnosti, ktoré sa používajú na účely cestovania, obsahujú biometrické znaky, tieto údaje musia byť uložené a snímateľné v súlade so špecifikáciami ICAO o biometrických znakoch (dokument 9303¹, zväzok 2 časti 3) a úpravami a technickými špecifikáciami Európskej únie pre biometrické znaky v pasoch ustanovenými v nariadení Rady (ES) 2252/2004. Na vnútroštátne účely možno doplniť ďalšie možné biometrické znaky.

¹ Tretie vydanie (zatiaľ neuverejnené).