



CONSILIUL EUROPEAN

**Bruxelles, 27 iunie 2014
(OR. en)**

EUCO 79/14

**CO EUR 4
CONCL 2**

NOTĂ DE ÎNSOȚIRE

Sursă : Secretariatul General al Consiliului

Destinatar : Delegațiile

Subiect: **CONSILIUL EUROPEAN
26-27 IUNIE 2014**

CONCLUZII

În anexă, se pun la dispoziția delegațiilor Concluziile Consiliului European (26-27 iunie 2014).

Consiliul European a convenit să îl propună Parlamentului European pe Jean-Claude Juncker drept candidat la funcția de președinte al Comisiei Europene. În acest context, Consiliul European a convenit asupra agendei strategice cuprinzând prioritățile-cheie pentru următorii cinci ani. Acesta a invitat instituțiile UE și statele membre să pună integral în aplicare aceste priorități în activitatea lor.

Consiliul European a definit orientările strategice ale planificării legislative și operaționale pentru următorii ani în cadrul spațiului de libertate, securitate și justiție (a se vedea capitolul I de mai jos) și a abordat, de asemenea, o serie de aspecte orizontale conexe. Acesta a încheiat semestrul european 2014 și a îndemnat la depunerea unor eforturi suplimentare în vederea consolidării capacității Europei de a crește și de a genera mai multe locuri de muncă. Consiliul European a trecut în revistă progresele înregistrate în direcția luării, în luna octombrie, a unei decizii finale referitoare la cadrul de politici privind clima și energia pentru 2030 și și-a exprimat susținerea pentru punerea în aplicare imediată a unui set de măsuri extrem de urgente vizând consolidarea rezilienței Europei și îmbunătățirea securității sale energetice. În cadrul pregătirilor pentru reuniunea Consiliului European din luna octombrie, Consiliului i s-a solicitat să analizeze în mod mai aprofundat alte măsuri pe termen mediu spre lung prin care să se consolideze securitatea energetică a UE.

Consiliul European a salutat semnarea acordurilor de asociere, inclusiv privind zone de liber schimb aprofundate și cuprinzătoare, dintre Uniunea Europeană și Georgia, respectiv Republica Moldova, precum și semnarea părților restante din acordul de asociere și privind zona de liber schimb complexă și cuprinzătoare dintre Uniunea Europeană și Ucraina.

I. LIBERTATE, SECURITATE ȘI JUSTITIE

1. Unul dintre obiectivele-cheie ale Uniunii este crearea unui spațiu de libertate, securitate și justiție fără frontiere interne, cu respectarea deplină a drepturilor fundamentale. În acest scop, trebuie adoptate măsuri coerente de politică referitoare la azil, imigrație, frontiere și cooperarea polițienească și judiciară, în conformitate cu tratatele și cu protocoalele lor relevante.
2. Toate dimensiunile unei Europe care își protejează cetățenii și oferă drepturi efective persoanelor din interiorul și din exteriorul Uniunii sunt interconectate. Succesul sau eșecul dintr-un domeniu depinde de performanța din alte domenii, precum și de sinergiile cu domeniile de politică conexe. Răspunsul la multe dintre provocările din spațiul de libertate, securitate și justiție se regăsește în relațiile cu țările terțe, ceea ce impune o îmbunătățire a legăturii dintre politicile interne și cele externe ale UE. Acest fapt trebuie să se reflecte în cooperarea dintre instituțiile și organele UE.

3. Pe baza programelor anterioare, în prezent prioritatea generală este transpunerea consecventă, punerea în aplicare efectivă și consolidarea instrumentelor juridice și a măsurilor de politică în vigoare. Intensificarea cooperării operaționale, utilizând totodată potențialul inovațiilor din domeniul tehnologiilor informației și comunicațiilor, consolidarea rolului diferitelor agenții ale UE și asigurarea utilizării strategice a fondurilor UE vor fi primordiale.
4. În dezvoltarea în continuare a spațiului de libertate, securitate și justiție pe parcursul anilor următori, va fi esențial să se asigure protecția și promovarea drepturilor fundamentale, inclusiv protecția datelor, abordând totodată preocupările în materie de securitate, inclusiv în cadrul relațiilor cu țările terțe, precum și să se adopte un cadru general solid de protecție a datelor la nivelul UE până în 2015.
5. În fața unor provocări precum instabilitatea din multe părți ale lumii, dar și tendințele demografice mondiale și europene, Uniunea are nevoie de o politică eficientă și bine gestionată în materie de migrație, azil și frontiere, bazată pe principiile din tratat ale solidarității și distribuirii echitabile a răspunderii, în conformitate cu articolul 80 din TFUE și cu punerea în aplicare efectivă a acestuia. Este necesară o abordare cuprinzătoare, care să optimizeze beneficiile migrației legale și să ofere protecție celor care au nevoie, combătând totodată în mod ferm migrația neregulamentară și gestionând în mod eficient frontierele externe ale UE.
6. Pentru a rămâne o destinație atractivă pentru cei talentați și pentru cei care dețin competențe, Europa trebuie să dezvolte strategii de maximizare a oportunităților de migrație legală, prin intermediul unor norme coerente și eficiente și pe baza unui dialog cu comunitatea de afaceri și cu partenerii sociali. De asemenea, Uniunea ar trebui să susțină eforturile depuse de statele membre în direcția punerii în aplicare a unor politici de integrare activă care să promoveze coeziunea socială și dinamismul economic.

7. Angajamentul Uniunii față de protecția internațională necesită o politică europeană solidă în domeniul azilului, bazată pe solidaritate și răspundere. Transpunerea integrală și punerea în aplicare efectivă a sistemului european comun de azil (SECA) reprezintă o prioritate absolută. Aceasta ar trebui să aibă drept rezultat standarde comune înalte și o cooperare mai strânsă, care să creeze condiții uniforme pe baza cărora solicitanții de azil să beneficieze de aceleași garanții procedurale și de aceeași protecție în întreaga Uniune. Aceste elemente ar trebui corelate cu consolidarea rolului Biroului European de Sprijin pentru Azil (EASO), în special în ceea ce privește promovarea punerii în aplicare uniforme a acquis-ului. Practicile convergente vor spori încrederea reciprocă și vor permite avansarea către noi etape viitoare.
8. Abordarea cauzelor profunde ale fluxurilor de migrație neregulamentară constituie un capitol esențial al politicii UE în domeniul migrației. Acest capitol, alături de prevenirea și de combaterea migrației neregulamentare, va contribui la evitarea pierderii de vieți în rândul migranților care întreprind călătoriile periculoase. Nu se poate găsi o soluție sustenabilă decât prin intensificarea cooperării cu țările de origine și de tranzit, inclusiv prin acordarea de asistență în scopul consolidării capacității lor de gestionare a migrației și a frontierelor. Politicile în materie de migrație trebuie să devină o parte integrantă cu o pondere mai mare în cadrul politicilor externe și de dezvoltare ale Uniunii, pe baza principiului „mai mult pentru mai mult” și prin valorificarea abordării globale în materie de migrație și mobilitate. Accentul ar trebui pus pe următoarele elemente:
- consolidarea și extinderea programelor de protecție regionale, în special în apropierea unor regiuni de origine, în strânsă colaborare cu Înaltul Comisariat al Națiunilor Unite pentru Refugiați (ICNUR); creșterea contribuțiilor la eforturile mondiale de relocare, în special având în vedere actuala criză prelungită din Siria;
 - abordarea cu mai multă fermitate a introducerii ilegale de migranți și a traficului de ființe umane, punând accentul pe țările și rutele prioritare;
 - instituirea unei politici comune eficiente în materie de returnare și asigurarea respectării obligațiilor privind readmisia din acordurile cu țările terțe;
 - punerea în aplicare deplină a acțiunilor identificate de Grupul operativ pentru Marea Mediterană.

9. Spațiul Schengen, care le permite cetățenilor să călătorească fără controale la frontierele interne, precum și numărul tot mai mare de persoane care călătoresc spre UE impun o gestionare eficientă a frontierelor externe comune ale UE pentru a asigura o protecție puternică. Uniunea trebuie să mobilizeze toate instrumentele pe care le are la dispoziție pentru a sprijini statele membre în sarcina lor. În acest scop:

- gestionarea integrată a frontierelor externe ar trebui modernizată într-un mod eficient din punctul de vedere al costurilor, pentru a asigura gestionarea inteligentă a frontierelor cu ajutorul unui sistem de intrare/ieșire și al unui program de înregistrare a călătorilor și cu sprijinul noii Agenții Europene pentru Sisteme Informatice la Scară Largă (eu-LISA);
- în calitate de instrument al solidarității europene în domeniul gestionării frontierelor, Frontex ar trebui să își consolideze asistența operațională, în special pentru sprijinirea statelor membre confruntate cu presiuni semnificative la frontierele externe, și să își îmbunătățească capacitatea de reacție la evoluțiile rapide din cadrul fluxurilor de migrație, utilizând pe deplin noul Sistem european de supraveghere a frontierelor (EUROSUR);
- în contextul dezvoltării Frontex pe termen lung, ar trebui analizată posibilitatea instituirii unui sistem european de polițiști de frontieră prin care să se consolideze capacitățile de control și supraveghere la frontierele noastre externe.

În același timp, politica comună în domeniul vizelor trebuie modernizată prin facilitarea călătoriilor în scopuri legitime și prin consolidarea cooperării consulare locale Schengen, menținând totodată un nivel ridicat de securitate și punând în aplicare noul sistem de guvernare Schengen.

10. Este esențial ca cetățenilor europeni să li se asigure un spațiu real de securitate, prin cooperarea polițienească operațională și prin prevenirea și combaterea formelor grave de criminalitate și a criminalității organizate, inclusiv a traficului de ființe umane, a introducerii ilegale de imigranți, precum și a corupției. Este necesară, totodată, o politică eficace a UE de combatere a terorismului, în cadrul căreia să coopereze îndeaproape toți actorii relevanți și care să integreze aspectele interne și externe ale luptei împotriva terorismului. În acest context, Consiliul European reafirmă rolul coordonatorului UE pentru lupta împotriva terorismului. În lupta sa împotriva criminalității și a terorismului, Uniunea ar trebui să susțină autoritățile naționale prin mobilizarea tuturor instrumentelor de cooperare judiciară și polițienească, acordând Europol și Eurojust un rol de coordonare consolidat, inclusiv prin:
- revizuirea și actualizarea strategiei de securitate internă până la jumătatea anului 2015;
 - îmbunătățirea schimburilor de informații transfrontaliere, inclusiv cu privire la cazierile judiciare;
 - dezvoltarea în continuare a unei abordări cuprinzătoare privind securitatea cibernetică și criminalitatea informatică;
 - prevenirea radicalizării și a extremismului și acțiuni în vederea abordării fenomenului luptătorilor străini, inclusiv prin utilizarea eficace a instrumentelor existente pentru emiterea de alerte la nivelul întregii UE și prin dezvoltarea unor instrumente precum sistemul UE al registrului cu numele pasagerilor.
11. Buna funcționare a unui veritabil spațiu european de justiție, cu respectarea diferitelor sisteme și tradiții juridice ale statelor membre, este vitală pentru UE. În acest sens, încrederea reciprocă în sistemele de justiție ale celorlalte state membre ar trebui consolidată în continuare. O politică europeană viabilă în domeniul justiției va contribui la creșterea economică, permițându-le întreprinderilor și consumatorilor să beneficieze de un mediu de afaceri fiabil în cadrul pieței interne. Se impune luarea de măsuri suplimentare cu privire la:
- promovarea consecvenței și a clarității legislației UE pentru cetățeni și întreprinderi;
 - simplificarea accesului la justiție, promovarea unor căi de atac eficiente și utilizarea inovațiilor tehnologice, inclusiv a e-justiției;

- continuarea eforturilor de consolidare a drepturilor persoanelor acuzate și suspectate în cadrul procedurilor penale;
 - examinarea consolidării drepturilor persoanelor, în special ale copiilor, în cadrul procedurilor de facilitare a executării hotărârilor în materie de drept al familiei și în materie civilă și comercială cu implicații transfrontaliere;
 - consolidarea protecției victimelor;
 - promovarea recunoașterii reciproce a deciziilor și hotărârilor în materie civilă și penală;
 - consolidarea schimbului de informații dintre autoritățile statelor membre;
 - combaterea comportamentelor frauduloase și a prejudiciilor aduse bugetului UE, inclusiv prin înregistrarea de progrese în cadrul negocierilor privind Parchetul European;
 - facilitarea activităților transfrontaliere și a cooperării operaționale;
 - promovarea formării profesioniștilor din domeniu;
 - mobilizarea expertizei agențiilor relevante ale UE, cum ar fi Eurojust și Agenția pentru Drepturi Fundamentale (FRA).
12. Dreptul cetățenilor UE de a circula liber și de a locui și a lucra în alte state membre constituie una dintre libertățile fundamentale ale Uniunii Europene și, prin urmare, trebuie protejat, inclusiv față de posibilele utilizări necorespunzătoare sau cereri frauduloase.
13. Consiliul European solicită instituțiilor UE și statelor membre să asigure luarea de măsuri legislative și operaționale adecvate pe baza prezentelor orientări și va desfășura o evaluare la jumătatea perioadei în 2017.

II. CRESTERE ECONOMICĂ, COMPETITIVITATE ȘI LOCURI DE MUNCĂ

A. SEMESTRUL EUROPEAN

14. Semnele recente de redresare economică sunt încurajatoare și demonstrează că eforturile comune ale statelor membre și ale instituțiilor UE dau roade. Creșterea este în curs de reluare și se manifestă o creștere modestă a ratei ocupării forței de muncă, chiar dacă în multe zone din Europa șomajul, în special în rândul tinerilor, înregistrează în continuare niveluri inacceptabile și fără precedent. Sărăcia și excluziunea socială rămân preocupări majore.
15. Grație eforturilor statelor membre, corectarea dezechilibrelor macroeconomice a progresat, iar finanțele publice continuă să se îmbunătățească. Consiliul European salută abrogarea, în cazul câtorva state membre, a procedurii aplicabile deficitelor excesive. Ar trebui exploatare posibilitățile pe care le oferă cadrul fiscal existent al UE pentru echilibrarea disciplinei fiscale cu nevoia de a susține creșterea. Având în vedere persistența nivelurilor ridicate ale datoriei și ale șomajului și creșterea slabă a PIB nominal, precum și provocările legate de îmbătrânirea societății și de sprijinirea creării de locuri de muncă în special pentru tineri, consolidarea fiscală diferențiată și favorabilă creșterii trebuie continuată. Ar trebui să se acorde o atenție deosebită reformelor structurale care stimulează creșterea economică și îmbunătățesc sustenabilitatea fiscală, inclusiv prin intermediul unei evaluări adecvate a măsurilor fiscale și a reformelor structurale, utilizând totodată în mod optim flexibilitatea cu care sunt înzestrate normele Pactului de stabilitate și de creștere. În acest context, până la data de 14 decembrie 2014, Comisia va înainta Parlamentului European și Consiliului un raport privind aplicarea cadrului de guvernanță al UE, după cum se prevede în dreptul UE („pachetul privind guvernanta economică” și „pachetul privind supravegherea și monitorizarea bugetare”).
16. Redresarea este încă fragilă și inegală, iar eforturile de punere în aplicare a unor reforme structurale de stimulare a creșterii economice trebuie continuate și intensificate în scopul consolidării capacității Europei de a crește și de a genera locuri de muncă mai multe și mai bune. Este necesară intensificarea măsurilor în scopul de a reduce sarcina fiscală asupra costului forței de muncă, de a reforma piețele produselor și serviciilor și administrațiile publice, de a îmbunătăți mediul de afaceri și mediul de cercetare, dezvoltare și inovare, de a facilita accesul la finanțare, de a îmbunătăți funcționarea industriilor de rețea și de a reforma sistemele de educație.

17. În acest context, Consiliul European a aprobat la nivel general recomandările specifice fiecărei țări (CSR), încheind astfel semestrul european 2014. Punerea în aplicare a acestora este vitală pentru accelerarea creșterii. Pe baza principiilor asumării răspunderii la nivel național și dialogului social, statele membre ar trebui să respecte recomandările în cadrul viitoarelor lor decizii privind bugetele, reformele structurale și politicile sociale și de ocupare a forței de muncă. Consiliul și Comisia vor monitoriza în continuare punerea în aplicare a CSR și vor lua măsurile necesare.

Adecvarea reglementării

18. Consiliul European a analizat progresele înregistrate în domeniul adecvării și funcționării reglementării, pe baza comunicării Comisiei. S-au înregistrat progrese semnificative în implementarea programului REFIT de către Comisie, celelalte instituții ale UE și statele membre, ceea ce a dus la o reducere efectivă a sarcinii de reglementare. Consiliul European consideră că adecvarea reglementării ar trebui să rămână o prioritate a activității instituțiilor. Aceasta presupune un angajament ferm în sensul simplificării și reducerii sarcinilor de reglementare în cadrul activității legislative și o mai bună utilizare a evaluării impactului și a evaluării ex-post pe parcursul întregului ciclu legislativ, la nivelul UE și la nivel național.
19. Măsurile de adecvare a reglementării de la nivel european ar trebui să fie însoțite de inițiative privind adecvarea reglementării ale statelor membre. În această privință, statele membre ar trebui să utilizeze pe deplin dispozițiile referitoare la flexibilitatea în materie de reglementare în cadrul punerii în aplicare a legislației UE, în beneficiul întreprinderilor mici și mijlocii.
20. Consiliul European invită Consiliul să procedeze la o examinare detaliată a comunicării Comisiei. Comisia, celelalte instituții ale UE și statele membre sunt invitate să continue punerea în aplicare a programului REFIT într-un mod ambițios, ținând seama de protecția consumatorilor și a angajaților, precum și de aspectele referitoare la sănătate și mediu.

B. CLIMĂ ȘI ENERGIE

21. Consiliul European a trecut în revistă progresele înregistrate în direcția luării, în luna octombrie, a unei decizii finale referitoare la cadrul privind clima și energia pentru 2030, în conformitate cu concluziile sale din martie 2014. În acest context, Consiliul European a subliniat importanța elaborării rapide a elementelor-cheie ale cadrului și așteaptă cu interes, în special, prezentarea până în luna iulie de către Comisie a unei revizuiți a Directivei privind eficiența energetică și a modalităților prin care eficiența energetică poate contribui la cadrul privind clima și energia pentru 2030. Acesta reafirmă importanța Reuniunii la nivel înalt a ONU privind clima din septembrie 2014 și confirmă că obiectivul specific al UE pentru 2030 privind reducerile emisiilor de gaze cu efect de seră va fi în deplină concordanță cu obiectivul ambițios al UE pentru 2050 asupra căruia s-a convenit.
22. Consiliul European a salutat Strategia europeană pentru securitate energetică (SESE) a Comisiei și a organizat o primă dezbatere pe această bază. Strategia este strâns legată de cadrul de politici privind clima și energia pentru 2030. Consiliul European face apel la intensificarea eforturilor de reducere a dependenței energetice ridicate a Europei și susține punerea în aplicare imediată a unui set de măsuri extrem de urgente vizând consolidarea rezilienței Europei și îmbunătățirea securității energetice pe termen scurt, înainte de iarna 2014-2015. Acesta convine în special că:
- în lumina evaluărilor riscului de întrerupere a aprovizionării pe termen scurt, mecanismele de urgență și de solidaritate existente, inclusiv depozitarea gazelor, infrastructura de urgență și fluxurile inversate, vor fi consolidate pentru a aborda acest risc, în special în statele membre cele mai vulnerabile;
 - în vederea consolidării securității energetice a UE, investițiile relevante în infrastructura energetică, inclusiv cele care implică țări terțe, ar trebui să se efectueze cu respectarea deplină a tuturor normelor UE privind piața internă și concurența, care trebuie puse în aplicare cu consecvență;

- UE va colabora cu partenerii săi internaționali în vederea reducerii riscului de întrerupere a aprovizionării cu energie;
- Comunitatea Energiei, care vizează extinderea acquis-ului UE în materie de energie la țările vizate de politica de extindere și de cea de vecinătate, ar trebui consolidată, pentru a asigura aplicarea acquis-ului în țările respective.

În pragul reuniunii sale din octombrie, Consiliul European a solicitat Consiliului să analizeze în mod mai aprofundat alte măsuri pe termen mediu spre lung pentru a consolida securitatea energetică a UE, pe baza SESE a Comisiei. Consiliul European a subliniat importanța eficienței energetice, a dezvoltării în continuare a producției interne, a punerii în aplicare și a integrării sporite a pieței europene a energiei, pe baza unei abordări regionale, sporind transparența pe piața gazelor naturale, precum și a încurajării dezvoltării infrastructurii care lipsește, pentru a pune capăt oricărei izolări a statelor membre de rețelele europene de gaze și energie electrică până în 2015. În conformitate cu obiectivul finalizării pieței europene a energiei până la sfârșitul anului 2014, interconectivitatea trebuie să sporească, inclusiv prin examinarea în continuare a noului obiectiv în materie de interconectare propus de Comisie.

23. Consiliul European va lua o decizie finală cu privire la noul cadru de politici privind clima și energia, inclusiv cu privire la noi măsuri vizând consolidarea securității energetice a Europei și la obiectivele specifice în materie de interconectare care trebuie îndeplinite până în 2030, cel târziu în octombrie 2014. În scopul respectării acestui termen, asupra căruia s-a convenit, vor fi mobilizate toate eforturile.
24. Consiliul European sprijină, de asemenea, inițiativa privind energia a Reuniunii G7 de la Roma, care servește la punerea în aplicare a unor politici în scopul creării unui sistem energetic mai competitiv, mai diversificat și mai rezilient, cu emisii reduse de gaze cu efect de seră, prin promovarea utilizării unor tehnologii sigure și durabile.

III. URMĂTORUL CICLU INSTITUTIONAL

25. Consiliul European a adoptat decizia prin care îl propune Parlamentului European pe Jean-Claude Juncker drept candidat la funcția de președinte al Comisiei Europene. Președintele Consiliului European va desfășura consultări în vederea altor numiri care urmează să fie făcute.
26. Consiliul European a convenit asupra agendei strategice din anexă. Acesta invită instituțiile UE și statele membre să pună integral în aplicare aceste priorități în activitatea lor. De asemenea, agenda va îndruma instituțiile în programarea anuală și multianuală, precum și în planificarea legislativă; ele ar trebui să își organizeze lucrările în consecință. Consiliul European va asigura monitorizarea periodică a punerii în aplicare a acestor priorități strategice.
27. Regatul Unit a exprimat unele preocupări legate de dezvoltarea viitoare a UE. Va fi necesar ca aceste preocupări să fie abordate.

În acest context, Consiliul European a luat act de faptul că conceptul unei uniuni tot mai strânse permite diferite căi de integrare pentru diferite țări, dând celor care doresc să aprofundeze integrarea posibilitatea de a progresa, respectând totodată dorința celor care nu doresc continuarea acestei aprofundări.

Odată ce noua Comisie Europeană va fi efectiv instituită, Consiliul European va avea în vedere procesul de numire a președintelui Comisiei Europene în viitor, cu respectarea tratatelor europene.

IV. ALTE PUNCTE

28. Consiliul European a felicitat Lituania pentru convergența realizată pe baza unor politici economice, fiscale și financiare viabile și a salutat îndeplinirea de către aceasta a tuturor criteriilor de convergență menționate în tratat. Consiliul a aprobat propunerea Comisiei ca Lituania să adopte moneda euro la 1 ianuarie 2015.

Ucraina

29. Reamintind declarațiile șefilor de stat sau de guvern privind Ucraina din 6 martie și 27 mai, Concluziile Consiliului European din 21 martie și Concluziile Consiliului Afaceri Externe referitoare la Ucraina din 23 iunie, Consiliul European își exprimă sprijinul față de planul de pace anunțat săptămâna trecută de președintele Poroșenko. Consiliul European ia act de declarația prin care președintele rus își exprimă sprijinul de principiu față de planul de pace, precum și de decizia Consiliului Federal de a revoca autorizația de a utiliza forțe rusești în scopul unei intervenții militare în Ucraina.
30. Consiliul European regretă faptul că încetarea focului, deși respectată de autoritățile ucrainene, nu a dus la încetarea completă a ostilităților militare. Prin urmare, Consiliul European invită toate părțile să se angajeze în mod real față de punerea în aplicare a planului de pace și să cimenteze încetarea activităților militare. Acesta îndeamnă Federația Rusă să își utilizeze în mod activ influența asupra grupărilor armate ilegale și să stopeze fluxul de arme și militanți peste graniță, pentru a obține rezultate rapide și tangibile în ceea ce privește detensionarea. Consiliul European susține OSCE în monitorizarea punerii în aplicare a planului de pace, precum și rolul său în sprijinirea încetării focului și instituirea unor controale eficiente la frontieră.
31. Consiliul European își reafirmă angajamentul de a sprijini procesul de stabilizare economică în Ucraina și salută cele două plăți semnificative, efectuate recent de Comisie, în valoare totală de 750 de milioane EUR, în cadrul contractului pentru consolidare statală și al asistenței macrofinanciare. În acest context, Consiliul European așteaptă cu interes reuniunea la nivel înalt de coordonare a donatorilor privind Ucraina, care urmează să aibă loc la Bruxelles la 8 iulie.

32. În urma concluziilor sale din luna martie și a deciziei de a nu recunoaște anexarea ilegală a Crimeei și Sevastopolului, Consiliul European salută eforturile depuse de Comisie în vederea aplicării acestei politici și decizia de a interzice importul mărfurilor din Crimeea și Sevastopol care nu dețin un certificat ucrainean.
33. Consiliul European reamintește că Comisia Europeană, SEAE și statele membre desfășoară lucrări de pregătire cu privire la măsuri specifice, după cum a solicitat Consiliul European în martie, astfel încât să se poată întreprinde noi acțiuni fără întârziere. În acest sens, Consiliul European preconizează că, până luni 30 iunie, se vor face următorii pași:
- obținerea unui acord cu privire la un mecanism de verificare, monitorizat de OSCE, pentru încetarea focului și controlul eficace al frontierelor;
 - revenirea sub controlul autorităților ucrainene a celor trei puncte de control la frontieră (Izvarino, Doljanski, Krasnopartizansk);
 - eliberarea ostaticilor, inclusiv a tuturor observatorilor din partea OSCE;
 - lansarea unor negocieri de substanță cu privire la punerea în aplicare a planului de pace al președintelui Poroșenko.

Consiliul va evalua situația și, dacă va fi cazul, va adopta deciziile necesare.

Consiliul European subliniază angajamentul său de a se reuni din nou, în orice moment, în vederea unor noi măsuri restrictive semnificative.

34. Consiliul European a aprobat concluziile Consiliului din 24 iunie 2014 privind Albania.
-

AGENDA STRATEGICĂ PENTRU UNIUNE ÎNTR-O LUME ÎN SCHIMBARE

Alegerile europene din mai 2014 deschid o nouă legislatură. Acest moment de reînnoire politică survine tocmai când țările noastre depășesc o criză economică de mai mulți ani și când reticența populației față de politică s-a intensificat. Este momentul propice să stabilim pe ce anume dorim să se axeze Uniunea și în ce mod dorim ca aceasta să funcționeze.

Consiliul European a convenit asupra a cinci priorități globale care vor orienta activitatea Uniunii Europene în următorii cinci ani: economii mai puternice cu mai multe locuri de muncă; societăți cărora li s-a conferit capacitatea de a autonomiza și de a proteja; un viitor energetic și climatic sigur; un spațiu fiabil al libertăților fundamentale; o acțiune comună eficace pe scena mondială.

Este vital să se acționeze în aceste domenii, date fiind provocările importante cu care se vor confrunta societățile noastre. Deși redresarea câștigă teren în Europa, șomajul continuă să provoace cele mai mari îngrijorări, în special în rândul tinerilor, iar inegalitățile cresc. Între timp, economia mondială este într-o rapidă schimbare. În era digitală, cursa pentru inovare, competențe și piețe le forțează pe toate țările noastre să anticipeze și să se adapteze pentru a putea prospera. Penuria de resurse naturale, costul energiei și impactul schimbărilor climatice constituie provocări majore; actuala dependență de energie a Europei reprezintă un punct vulnerabil. În întreaga lume, radicalizarea și extremismul sunt motive de îngrijorare. Stabilitatea geopolitică la propriile noastre granițe nu poate fi considerată de la sine înțeleasă. Tendințele demografice sunt o provocare, îmbătrânirea populației exercitând presiuni suplimentare asupra sistemelor noastre de asistență socială, iar fluxurile de migrație neregulamentară solicită răspunsuri comune și o acțiune concertată.

În acest context, principalul obiectiv în efortul Uniunii din anii care vin trebuie să fie acela de a echipa societățile noastre pentru viitor și de a consolida încrederea.

Țările Europei se află în postura unică de a modela schimbarea, atât pe plan individual, cât și colectiv, ca Uniune. Diversitatea noastră este un atu, unitatea noastră ne conferă forță. În Uniunea noastră există diferite grade de cooperare și integrare. Politica noastră de extindere continuă să încurajeze democrația și prosperitatea.

În conformitate cu principiile subsidiarității și proporționalității, Uniunea trebuie să își concentreze acțiunea asupra domeniilor în care face într-adevăr diferența. Uniunea nu ar trebui să întreprindă acțiuni atunci când statele membre pot realiza aceleași obiective mai bine. Credibilitatea Uniunii depinde de capacitatea sa de a asigura acțiuni adecvate ulterioare deciziilor și angajamentelor sale. Pentru aceasta este nevoie de instituții puternice și credibile, dar și o implicare mai apropiată a parlamentelor naționale va fi benefică. Mai presus de orice, ar trebui pus accentul pe rezultate concrete în următoarele cinci domenii.

1. O Uniune a locurilor de muncă, a creșterii economice și a competitivității

Țările noastre depășesc în prezent cea mai profundă criză economică a ultimei generații. Suntem martorii rezultatelor produse de eforturile depuse și de reforme. Și totuși, nu ne vom întoarce la promisiunile de altădată. Ne rămân de abordat provocări importante: o creștere economică lentă, un șomaj ridicat, investiții publice și private insuficiente, dezechilibre macroeconomice, datoriile publice și lipsa competitivității. Respectăm Pactul de stabilitate și de creștere. Toate economiile noastre trebuie să își continue reformele structurale. În mod evident, forța noastră comună se articulează în succesul fiecărei țări în parte. Iată de ce Uniunea trebuie să ia măsuri ambițioase de stimulare a creșterii, de accelerare a investițiilor, de creare de locuri de muncă mai multe și mai bune și de încurajare a reformelor destinate competitivității. Pentru aceasta, trebuie să se recurgă de asemenea, în mod optim, la flexibilitatea cu care sunt înzestrate normele Pactului de stabilitate și de creștere. Viitoarea evaluare a Strategiei UE 2020 va constitui un prilej pentru a o alinia pe deplin la prezenta agendă strategică.

Prin urmare, pentru următorii cinci ani stabilim următoarele priorități pentru Uniune:

- **exploatarea integrală a potențialului pieței unice în toate dimensiunile sale:** prin finalizarea pieței interne de bunuri și servicii, prin finalizarea pieței unice digitale până în anul 2015;
- **promovarea unui climat de spirit întreprinzător și crearea de locuri de muncă**, nu în ultimul rând pentru IMM-uri: prin facilitarea accesului la finanțare și investiții; prin asigurarea unei reglementări financiare mai reziliente; prin îmbunătățirea funcționării piețelor forței de muncă și prin reorientarea fiscalității de la nivelul forței de muncă; prin reducerea sarcinilor administrative inutile și a costurilor de conformitate într-un mod bine orientat, respectând protecția consumatorilor și a angajaților, precum și preocupările legate de sănătate și de mediu;

- **investiții și pregătiri ale economiilor noastre pentru viitor:** prin abordarea nevoilor de investiții mult așteptate în domeniul transporturilor, al energiei și al infrastructurii de telecomunicații, precum și în eficiența energetică, inovare și cercetare, competențe, educație și inovare; prin utilizarea pe deplin a fondurilor structurale ale UE; prin mobilizarea combinației optime dintre finanțarea privată și cea publică și facilitarea investițiilor pe termen lung; prin utilizarea și dezvoltarea instrumentelor financiare, precum cele ale Băncii Europene de Investiții, în special pentru proiectele pe termen lung; prin asigurarea cadrului de reglementare adecvat pentru investițiile pe termen lung;
- **consolidarea atractivității globale a Uniunii** ca loc de producție și investiții, cu o bază industrială puternică și competitivă și o agricultură prosperă, și încheierea negocierilor pe tema acordurilor comerciale internaționale, în spiritul avantajelor reciproce și al transparenței, inclusiv a Parteneriatului transatlantic pentru comerț și investiții, până în 2015;
- **transformarea uniunii economice și monetare într-un factor mai solid și rezistent de stabilitate și de creștere economică:** cu o guvernanță a zonei euro mai puternică și cu o coordonare, o convergență și o solidaritate mai puternice ale politicii economice, respectând în același timp integritatea pieței interne și menținând transparența și deschiderea față de țările din UE care nu fac parte din zona euro.

2. O Uniune care își autonomizează și își protejează toți cetățenii

Europenii beneficiază de oportunitățile pe care le oferă economiile integrate cu frontiere deschise, dar avantajele nu sunt întotdeauna imediat tangibile pentru toată lumea. Multe persoane se tem de sărăcie și fac obiectul excluziunii sociale. Uniunea trebuie să facă în continuare ceea ce știe să facă, deblocând în continuare oportunități, dar trebuie să fie, de asemenea, percepută și simțită ca o sursă de protecție. Populația se așteaptă ca Europa să îi apere interesele și să țină amenințările la distanță, respectând însă totodată identitățile și sentimentul de apartenență al fiecăruia. Uniunea trebuie să fie mai puternică în exterior și mai grijulie în interiorul său.

Prin urmare, respectând competențele statelor membre, care răspund de propriile lor sisteme de asistență socială, prioritățile pe care le stabilim pentru Uniune în acest domeniu pentru următorii cinci ani sunt:

- **contribuția la dezvoltarea de competențe și la descoperirea de talente și de șanse la viață pentru toți:** prin accelerarea luptei împotriva șomajului în rândul tinerilor, în special al tinerilor care au abandonat sistemul de educație, locul de muncă sau formarea profesională; prin promovarea competențelor optime pentru economia modernă și învățarea pe tot parcursul vieții; prin facilitarea mobilității lucrătorilor, în special în domenii cu locuri de muncă vacante în mod recurent sau cu necorelare a competențelor; prin protejarea uneia dintre cele patru libertățile fundamentale ale Uniunii, și anume dreptul tuturor cetățenilor UE de a circula liber și de a locui și a lucra în alte state membre, inclusiv față de posibilele utilizări necorespunzătoare sau cereri frauduloase;
- **garantarea echității:** prin combaterea evaziunii fiscale și a fraudei fiscale astfel încât toți să contribuie în mod echitabil;
- **garantarea faptului că societățile noastre dispun de propriile dispozitive de siguranță care să însoțească schimbările și să corecteze inegalitățile,** prin sisteme de protecție socială eficiente, echitabile și adaptate viitorului; într-adevăr, investițiile în capitalul uman și în structura socială sunt esențiale, de asemenea, pentru perspectivele de prosperitate pe termen lung ale economiei europene.

3. Către o Uniune a energiei cu o politică prospectivă privind clima

Evenimentele geopolitice, concurența mondială în domeniul energiei și impactul schimbărilor climatice declanșează o regândire a strategiei noastre privind energia și schimbările climatice. Trebuie să evităm dependența atât de ridicată a Europei de importurile de combustibili și de gaz. Pentru a asigura controlul deplin asupra viitorului nostru energetic, dorim să clădim o Uniune a energiei care vizează o energie la prețuri accesibile, sigură și durabilă. Eficiența energetică este esențială, întrucât cea mai ieftină și mai curată energie este cea care nu se consumă.

În perspectiva acestei provocări, politicile noastre privind energia și schimbările climatice pentru următorii cinci ani trebuie să se axeze pe:

- **o energie la prețuri accesibile** pentru întreprinderi și cetățeni: prin moderarea cererii de energie grație unei eficiențe energetice sporite; prin finalizarea pieței noastre integrate a energiei; prin găsirea modalităților de sporire a puterii de negociere a Uniunii; prin creșterea transparenței pe piața gazelor naturale; prin stimularea cercetării, a dezvoltării și a bazei industriale europene din domeniul energiei;
- **o energie sigură** pentru toate țările noastre: prin accelerarea diversificării aprovizionării cu energie și a rutelor de aprovizionare cu energie, inclusiv din surse regenerabile, sigure și durabile și din alte surse de energie indigene, ca mod de reducere a dependenței energetice, în special de o sursă unică sau de un furnizor unic; prin dezvoltarea infrastructurii necesare, de tipul interconectărilor; prin punerea la dispoziția actorilor privați și publici a unui cadru de planificare adecvat, astfel încât aceștia să poată lua decizii de investiții pe termen mediu și lung;
- **o energie verde**: prin asumarea în continuare a rolului de lider în combaterea încălzirii globale înaintea reuniunii Conferinței părților a Națiunilor Unite, care va avea loc la Paris în 2015 și după aceasta, inclusiv prin stabilirea unor obiective ambițioase pentru anul 2030, pe deplin aliniate obiectivului convenit al UE pentru 2050.

4. O Uniune a libertății, securității și justiției

Cetățenii se așteaptă ca guvernele lor să le ofere justiție, protecție și echitate cu respectarea deplină a drepturilor fundamentale și a statului de drept. Acesta necesită, totodată, o acțiune comună la nivel european, bazată pe valorile noastre fundamentale. Având în vedere dimensiunea lor transfrontalieră, fenomene precum terorismul și criminalitatea organizată necesită o cooperare mai fermă la nivelul UE. Același lucru este valabil pentru aspectele legate de justiție, întrucât, într-o măsură tot mai mare, cetățenii studiază, fac afaceri, se căsătoresc și au copii în țări diferite ale Uniunii. O altă provocare pentru anii care vin va fi gestionarea fluxurilor migratoare, aflate în creștere ca urmare a instabilității și sărăciei dintr-o mare parte a lumii și a tendințelor demografice, aspect care necesită solidaritate și o repartizare echitabilă a responsabilității.

Prin urmare, pentru următorii cinci ani stabilim următoarele priorități pentru Uniune:

- **o mai bună gestionare a migrației, sub toate aspectele sale:** prin abordarea lacunelor în materie de competențe specifice și prin atragerea talentelor; printr-o abordare mai robustă a migrației neregulate, inclusiv printr-o cooperare mai bună cu țările terțe, inclusiv cu privire la readmisie; prin protejarea celor care au nevoie de ajutor printr-o politică fermă în domeniul azilului; prin gestiunea consolidată și modernă a frontierelor externe ale Uniunii;
- **prevenirea și combaterea criminalității și a terorismului:** prin combaterea criminalității organizate, precum traficul de ființe umane, introducerea ilegală de imigranți și cibercriminalitatea; prin abordarea corupției; prin combaterea terorismului și contracararea radicalizării, garantând, totodată, drepturile și valorile fundamentale, inclusiv protecția datelor cu caracter personal;
- **îmbunătățirea cooperării judiciare între țările noastre:** prin crearea de punți între diferite sisteme și tradiții juridice; prin consolidarea instrumentelor comune, inclusiv a Eurojust; prin recunoașterea reciprocă a hotărârilor judecătorești, astfel încât cetățenii și întreprinderile să își exercite mai ușor drepturile pe întreg teritoriul Uniunii.

5. Uniunea ca actor mondial puternic

Evenimentele recente arată cât de rapid se schimbă în prezent mediul strategic și geopolitic, nu în ultimul rând la frontierele estice și sudice ale Uniunii. Instabilitatea din vecinătatea noastră extinsă este la cele mai ridicate cote din toate timpurile. În același timp, necesitatea de a-i implica pe partenerii noștri cu privire la aspecte de interes reciproc sau mondial este mai importantă ca oricând. Pentru a ne apăra interesele și valorile și pentru a ne proteja cetățenii este crucial un angajament mai puternic al Uniunii pe scena internațională.

Prin urmare, pentru anii următori se vor avea în vedere următoarele priorități de politică externă:

- **sporirea la maximum a influenței noastre:** prin asigurarea consecvenței dintre obiectivele de politică externă ale statelor membre și cele ale UE și prin îmbunătățirea coordonării și coerenței dintre principalele domenii ale acțiunii externe a UE, precum comerțul, energia, justiția și afacerile interne, politicile de dezvoltare și cele economice;
- **să fim un partener puternic în vecinătatea noastră:** prin promovarea stabilității, a prosperității și a democrației în țările cele mai apropiate de Uniune, pe continentul european, în Mediterana, în Africa și în Orientul Mijlociu;
- **implicarea partenerilor noștri strategici mondiali,** în special a partenerilor noștri transatlantici, cu privire la gamă largă de aspecte - de la securitatea comercială și cibernetică la drepturile omului și prevenirea conflictelor, la neproliferare și gestionarea crizelor - la nivel bilateral și în forurile multilaterale;
- **dezvoltarea cooperării în materie de securitate și apărare,** astfel încât să ne putem onora angajamentele și responsabilitățile în întreaga lume: prin consolidarea politicii de securitate și apărare comune, în deplină complementaritate cu NATO; prin garantarea faptului că statele membre își mențin și își dezvoltă capacitățile civile și militare necesare, inclusiv prin grupare și utilizare în comun; printr-o industrie europeană a apărării mai puternică.

DOCUMENTE APROBATE DE CONSILIUL EUROPEAN

- *Raportul Consiliului din 24 iunie 2014 privind recomandările specifice fiecărei țări pentru anul 2014*
 - *Concluziile Consiliului din 24 iunie 2014 privind Albania*
 - *Strategia de securitate maritimă a Uniunii Europene*
 - *Concluziile Consiliului din 19 mai 2014 referitoare la Raportul anual privind asistența oficială a UE pentru dezvoltare*
-
-